

## Guida alla lettura

### Metodo di classificazione utilizzato

#### Prospetto 1 – Raccordo tra le classificazioni delle amministrazioni per tipologia istituzionale e per comparti di contrattazione/categorie di personale

TIPOLOGIE ISTITUZIONALI	COMPARTI DI CONTRATTAZIONE CATEGORIE DI PERSONALE
Ministeri, Pcm, Agenzie fiscali	AGENZIE FISCALI E MONOPOLI DI STATO CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO FORZE ARMATE FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO DELLA POLIZIA PENITENZIARIA) FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO FORESTALE DELLO STATO) FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (POLIZIA DI STATO) MAGISTRATURA MINISTERI PERSONALE CARRIERA DIPLOMATICA PERSONALE CARRIERA PREFETTIZIA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI
Scuola	ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE SCUOLA
Ricerca	ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE
Regioni e Aut. Locali (a)	PROVINCE AUTONOME REGIONI A STATUTO SPECIALE REGIONI E AUTONOMIE LOCALI
Sanità	SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE
Università	UNIVERSITA'
Altri Enti	ENTI DI VIGILANZA ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001 ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI

(a) Il dato è fornito quando disponibile

Al fine di rendere più leggibile la rappresentazione dei risultati, nei paragrafi che seguono tutte le informazioni riferite alle Amministrazioni che hanno inviato comunicazioni sono state raggruppate all'interno di classi omogenee, denominate "tipologie istituzionali".

Il Prospetto 1 mostra il raccordo effettuato tra la suddetta classificazione e quella adottata dalla banca dati, dove le informazioni sono aggregate per comparti di contrattazione e categorie di personale non contrattualizzato. Il dato

disaggregato per i singoli comparti di contrattazione è disponibile nelle tabelle che costituiscono l'Allegato A.

Per quanto concerne la classificazione delle diverse tipologie di soggetti incaricati si rileva che nell'ambito della tipologia "Consulenti e Collaboratori esterni" possono ricomprendersi alcune categorie di dipendenti pubblici ai quali è consentito lo svolgimento di attività remunerate rientranti tra le esclusioni di cui al comma 6 dell'art. 53 del D.lgs. 30 Marzo 2001 n. 165.

## **Note sul trattamento dei dati**

La presente relazione illustra i dati sugli incarichi autorizzati e conferiti ai pubblici dipendenti e quelli affidati a consulenti e collaboratori esterni dalle pubbliche amministrazioni, relativi all'anno di riferimento 2011, come stabilito dal comma 16, dell'art.53, dlgs.165/01, e propone un raffronto con i dati dell'anno precedente.

I dati illustrati, estratti opportunamente dalla banca dati informatica, sono relativi alle due annualità 2010 e 2011 e prendono in considerazione lo stesso momento storico e cioè il mese di ottobre 2012. Nello specifico, per il 2010, ci si riferisce a quanto presente nel data base alla data del 7 ottobre 2011 e, per il 2011, a quanto presente alla data del 15 ottobre 2012.

Occorre evidenziare che, come previsto dalla già richiamata circolare n.1/2010, solo dalla data di avvio del sistema PERLAPA la comunicazione alla banca dati Anagrafe da parte delle amministrazioni deve essere fatta anche in caso di “dichiarazione negativa”, da rendere nell'ipotesi di mancato conferimento di incarichi a consulenti e collaboratori esterni nel periodo di riferimento, dichiarazione fino ad oggi prevista esclusivamente per l'adempimento relativo ai dipendenti pubblici.

Nei dati analizzati di seguito, per la prima volta si è tenuto conto della “dichiarazione negativa” per quanto concerne i consulenti e collaboratori esterni.

Le informazioni, oggetto della presente Relazione, sono contenute in Appendice sotto forma di tabelle allegate, pubblicate separatamente per ciascun adempimento ed anno di riferimento: tabelle dei Dipendenti 2010/2011 e Tabelle dei Consulenti e Collaboratori esterni 2010/2011.

Le tabelle riportano i dati comunicati dalle Amministrazioni classificate in base al comparto di contrattazione del personale dipendente. Questo livello di aggregazione rende possibile, nelle tabelle, il confronto tra amministrazioni omogenee dal punto di vista del settore contrattuale.

Occorre accennare, infine, alle motivazioni della differenza numerica nei valori che emerge quando si presentano i dati relativi ai soggetti incaricati, dipendenti o consulenti, e li si distribuisce per comparto o per regione. Il dato dei soggetti che hanno ricevuto incarichi, considerato dal punto di vista del comparto è diverso dal medesimo dato ripartito in funzione della regione d'appartenenza.

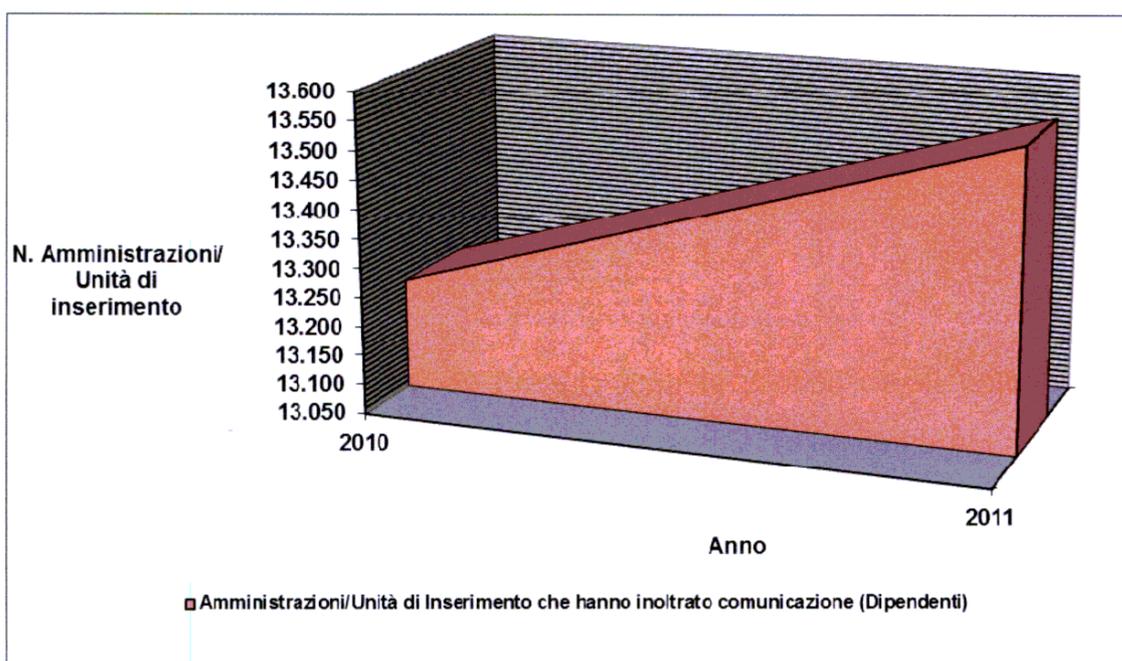
Si può affermare che il metodo utilizzato per conteggiare i dipendenti o i consulenti e collaboratori esterni è influenzato dal sistema di classificazione che di volta in volta si vuole adottare.

## GLI INCARICHI NEL BIENNIO 2010-2011

### 1. Dipendenti Pubblici

#### Analisi dei dati sui dipendenti pubblici nel periodo 2010-2011

Figura 1- Amministrazioni/Unità di inserimento che hanno effettuato la comunicazione (biennio 2010-2011)



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (15 Ottobre 2012)

Nel 2011 si è registrato un aumento del 2,41% di Amministrazioni/Unità di inserimento che hanno effettuato la comunicazione all'Anagrafe delle prestazioni per incarichi conferiti a dipendenti pubblici.

Tale dato assume un significato maggiormente rilevante se si considera che già nel 2010 si era verificato un aumento del 13,32%.

Tra le Amministrazioni/Unità di inserimento che hanno ottemperato all'obbligo di comunicazione, l'82,81% hanno comunicato di aver conferito incarichi, mentre il 17,19% ha comunicato di non averne conferiti.

La variazione percentuale continua ad essere spiegata sia dalle sempre più stringenti regole di pubblicità e trasparenza che il legislatore ha imposto alle amministrazioni, determinando un maggiore coinvolgimento dei soggetti tenuti

all'adempimento, sia dal rafforzamento dei poteri di controllo affidati all'Ispettorato del Dipartimento della funzione pubblica avvenuto con D.L. 25 giugno 2008, n. 112 e d.lgs. 27 ottobre 2009, n. 150.

**Prospetto 2 – Sintesi dei dati dei dipendenti pubblici (biennio 2010-2011)**

	Anno 2010	Anno 2011	Variazione %
N. dipendenti cui sono stati conferiti incarichi	136.162	137.105	0,69%
N. dipendenti ai quali sono stati liquidati incarichi	127.477	133.184	4,48%
N. incarichi conferiti	250.685	246.130	-1,82%
N. incarichi liquidati	219.219	237.596	8,38%
Ammontare complessivo dei compensi erogati (€)	312.471.355,56	348.487.071,73	11,53%
N. medio di incarichi conferiti per soggetto	1,84	1,80	-2,49%
N. medio di incarichi liquidati per soggetto	1,72	1,78	3,74%
Compenso medio per incarico (€)	1.425,38	1.466,72	2,90%

*Fonte: Banca dati "PERLA PA" (15 Ottobre 2012)*

Osservando il prospetto 2 si nota che nel 2011 il numero di incarichi conferiti è diminuito dell' 1,82%, mentre il numero di dipendenti cui sono stati conferiti incarichi è rimasto sostanzialmente invariato rispetto al 2010 ( aumento dello 0,69%) .

Per quanto concerne il numero dei dipendenti che, nel 2011, ha ricevuto un compenso per incarichi rispetto a quelli del 2010, si è registrato un aumento pari al 4,48% con conseguente aumento dell' 8,38% degli incarichi liquidati.

Confrontando i valori medi del biennio, però, ogni dipendente pubblico ha ricevuto meno incarichi nel corso del 2011, passando da 1,84 dell'anno 2010 a 1,80 del 2011, con una variazione percentuale pari a -2,49%.

Si deve evidenziare che anche tale dato assume un significato maggiormente rilevante se si considera che già nel 2010 si era verificata una variazione percentuale pari a -8,64%.

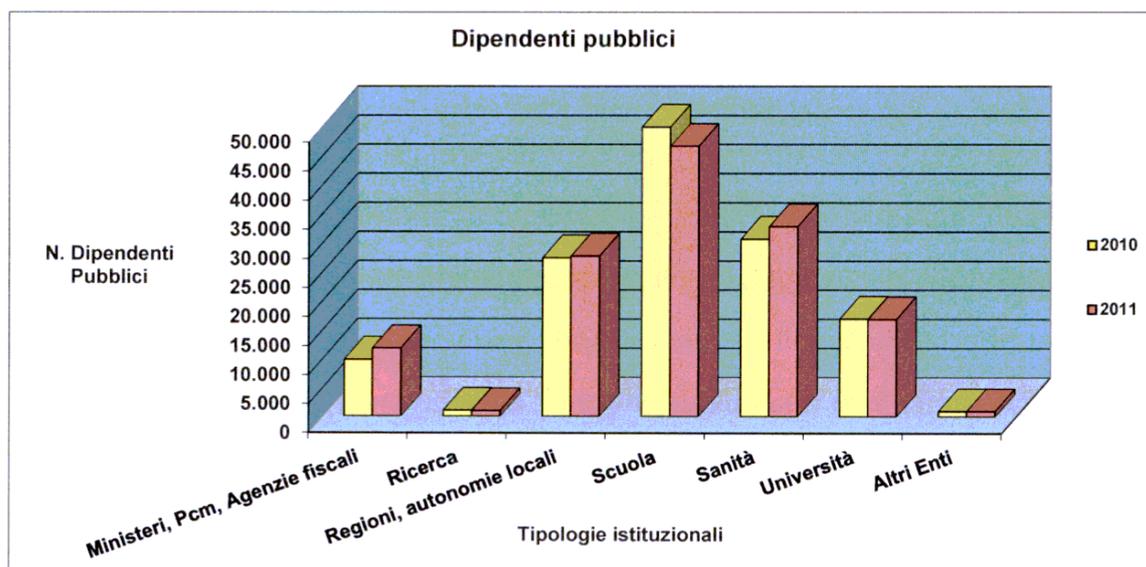
Per quanto concerne gli incarichi liquidati a ciascun dipendente, la media si è attestata intorno all' 1,78%.

Con riguardo all'ammontare dei compensi erogati, il dato è in aumento rispetto al 2010 con una spesa pari a euro 348.487.071,73 e una variazione dell'11,53% in più.

Il compenso medio per incarico, invece, è aumentato solo del 2,90% rispetto al 2010 in cui si era registrato un aumento del 6,77% rispetto all'anno precedente.

Se confrontiamo i dati dal punto di vista della distribuzione per tipologia istituzionale dell'amministrazione cui appartengono i dipendenti, si possono ricavare elementi utili che saranno oggetto di esame nelle pagine successive.

I grafici riportati di seguito evidenziano le variazioni registrate nel biennio 2010-2011, relativamente ai dipendenti pubblici, agli incarichi ad essi conferiti e ai compensi agli stessi erogati.

**Figura 2 – Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi (biennio 2010 – 2011)**

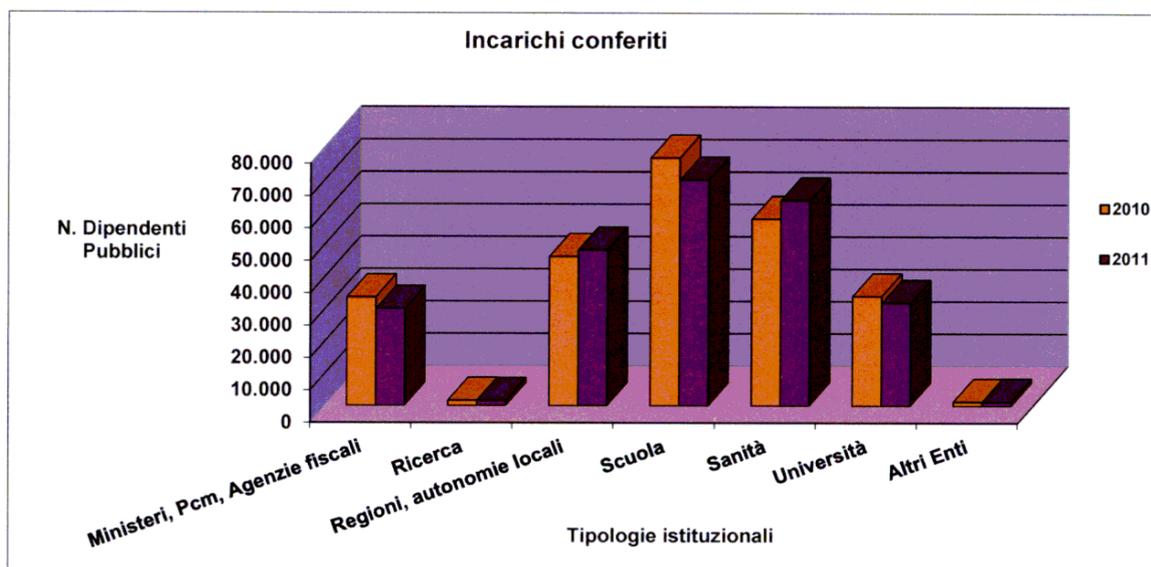
Fonte: Banca dati "PERLA PA" (15 Ottobre 2012)

Preme segnalare che nel 2011, a fronte di un lieve incremento dello 0,69% di dipendenti pubblici con incarichi, si è verificata una differente distribuzione degli stessi, in considerazione dei differenti comparti di appartenenza.

In controtendenza rispetto al 2010, in cui si era registrata una consistente variazione pari a -20,67%, le tipologie istituzionali Ministeri, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Agenzie Fiscali hanno registrato un aumento del 20,17%.

Altre variazioni in aumento, sebbene meno consistenti, hanno riguardato le Regioni e autonomie locali con un aumento dell'1,03%

Variazioni in diminuzione hanno riguardato in modo piuttosto consistente la Ricerca (-6,74%) e la Scuola (-6,61%), mentre l'Università e la tipologia istituzionale Altri Enti, che nel 2010 avevano registrato un decremento consistente rispettivamente dell'11,50% e del 47,91%, nel 2011 hanno confermato una tendenza negativa solo dello 0,48% e dello 0,22%.(Figura 2).

**Figura 3 – Incarichi conferiti ai dipendenti pubblici (biennio 2010-2011)**

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (15 Ottobre 2012)

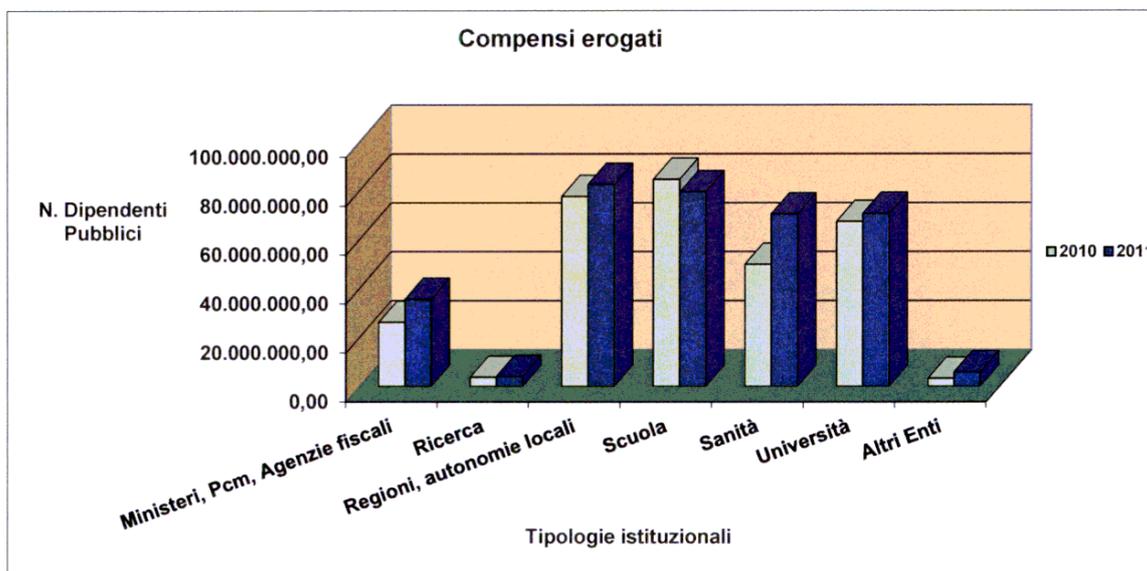
Anche nell'anno 2011 si conferma la generale tendenza alla diminuzione degli incarichi conferiti pari a -1,82%. Tale dato è particolarmente rilevante se si considera che nell'anno 2010 si era già registrata una diminuzione complessiva dell'8,71% rispetto all'anno precedente (Figura 3).

Per quanto concerne le tipologie istituzionali Ministeri, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Agenzie Fiscali si è registrato un ulteriore decremento del 10,50% degli incarichi conferiti rispetto all'anno 2010, allorchè si era già riscontrata una diminuzione degli stessi pari al 32,09%.

Anche l'Università (-6,07%) e la Ricerca (-2,87%) hanno mantenuto la tendenza negativa rispetto allo scorso anno, mentre la Scuola ha subito una diminuzione dell'8,83% degli incarichi conferiti.

A differenza del 2010, un aumento degli incarichi conferiti nel 2011 ha riguardato la Sanità (10,02%) e la tipologia Altri Enti (1,79%).

La tipologia Regioni e autonomie locali ha mantenuto, invece, la tendenza positiva già riscontrata lo scorso anno (4,37%).

**Figura 4 – Compensi erogati ai dipendenti pubblici (biennio 2010-2011)**

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (15 Ottobre 2012)

Nel 2011 l'ammontare complessivo dei compensi erogati è aumentato dell'11,53% rispetto all'anno precedente (in cui si era registrata una diminuzione del 12,55%), in coerenza con l'aumento pari all'8,38% del numero di incarichi per i quali sono stati corrisposti i suddetti compensi (Figura 4).

I dipendenti appartenenti alla tipologia istituzionale Altri Enti hanno percepito compensi per incarichi nella misura del 181,19% in più rispetto agli anni precedenti in cui si era registrata una tendenza negativa.

In controtendenza rispetto al 2010, i dipendenti appartenenti alla tipologia istituzionale Ministeri, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Agenzie Fiscali e quelli appartenenti alla Sanità hanno subito una variazione positiva rispettivamente del 35,33% e del 41,49% nei compensi percepiti per incarichi; mentre per i dipendenti delle Regioni e autonomie locali i compensi percepiti sono aumentati del 6,31%.

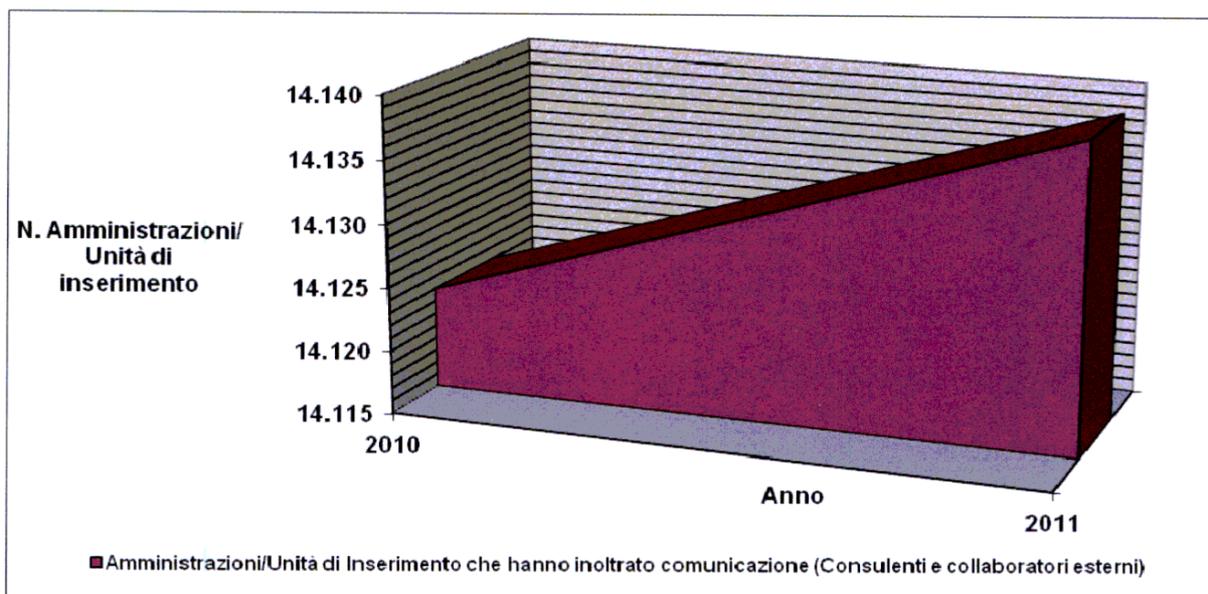
Per i dipendenti dell'Università e della Ricerca i compensi percepiti per incarichi hanno subito una variazione positiva del 4,89% e del 10,06%.

Per i dipendenti della Scuola, invece, in controtendenza con i dati dello scorso anno, si è registrato un decremento dei compensi percepiti del 6,01%.

## 2. Consulenti e collaboratori esterni

### Analisi dei dati sui consulenti e collaboratori esterni nel periodo 2010-2011

Figura 5 - Amministrazioni/Unità di inserimento che hanno effettuato la comunicazione (biennio 2010-2011)



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (15 Ottobre 2012)

Le Amministrazioni/Unità di inserimento che hanno effettuato la comunicazione all'Anagrafe delle prestazioni per gli incarichi affidati a consulenti e collaboratori esterni sono aumentate dello 0,11% rispetto all'anno 2010, se si considerano anche le amministrazioni che hanno dichiarato di non aver conferito incarichi (dichiarazione negativa) rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente.

Tale dato risulta maggiormente rilevante se si prende in considerazione il fatto che, nell'anno 2010, il numero delle amministrazioni che aveva adempiuto era cresciuto del 13,56% rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente

La tendenza positiva confermata dai dati relativi agli ultimi anni analizzati è conseguente alla maggiore attenzione che le amministrazioni dimostrano di avere nei confronti degli adempimenti imposti dal legislatore per garantire pubblicità e trasparenza e per i controlli affidati all' Ispettorato del Dipartimento della funzione pubblica rafforzati dal D.L. 25 giugno 2008, n. 112 e dal d.lgs. 27 ottobre 2009, n. 150 (Figura 5).

**Prospetto 3 - Sintesi dei dati dei consulenti e collaboratori esterni (biennio 2010-2011)**

	Anno 2010	Anno 2011	Variazione %
N. consulenti e collaboratori cui sono stati affidati incarichi	192.226	187.569	-2,42
N. consulenti e collaboratori ai quali sono stati liquidati incarichi	193.556	190.044	-1,81
N. incarichi conferiti	276.378	277.086	0,26
N. incarichi liquidati	281.422	283.180	0,62
Ammontare complessivo dei compensi erogati (€)	1.244.050.255,59	1.292.836.918,89	3,92
N. medio di incarichi conferiti per soggetto	1,44	1,48	2,75
N. medio di incarichi liquidati per soggetto	1,45	1,49	2,48
Compenso medio per incarico (€)	4.420,59	4.565,42	3,28

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (15 Ottobre 2012)

Osservando il Prospetto 3 si può vedere che nel 2011 il numero di incarichi conferiti è rimasto sostanzialmente invariato (0,26%) come anche il numero degli incarichi liquidati (0,62%), mentre il numero dei soggetti cui sono stati conferiti gli incarichi è diminuito ancora del 2,42% rispetto al 2010, in cui si era già registrato un decremento dell'8,34% rispetto all'anno precedente.

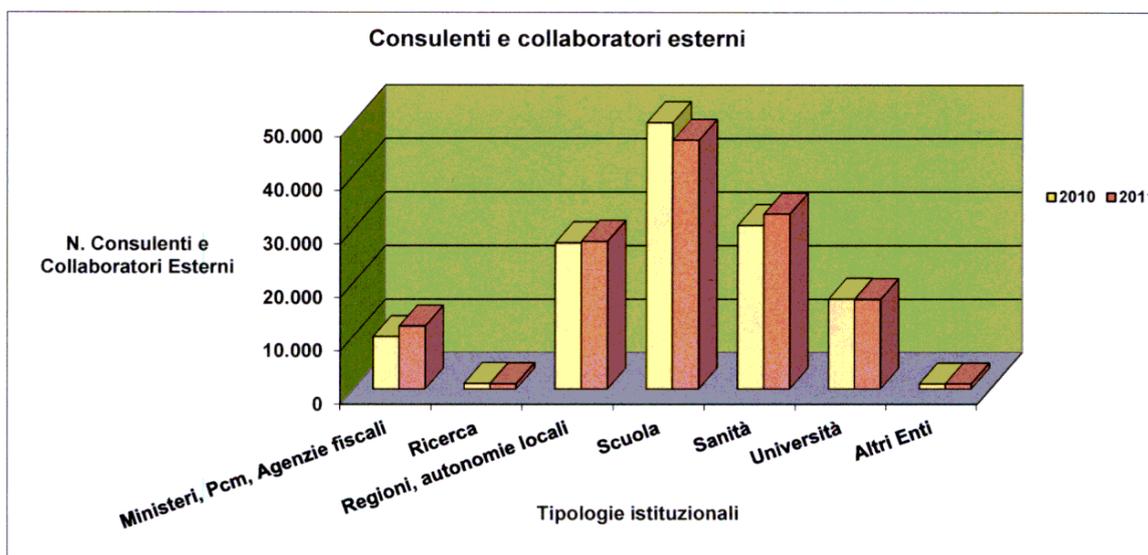
Il numero dei consulenti e collaboratori esterni che hanno ricevuto un compenso per incarichi nel 2011 è diminuito dell'1,81%, da considerarsi rilevante se aggiunto al decremento del 9,76% registrato lo scorso anno.

Confrontando i valori medi nel corso degli anni 2010 e 2011, ogni consulente o collaboratore esterno ha ricevuto in media 1,48 incarichi nel 2011, discostandosi lievemente dai dati dell'anno precedente (1,44). La media degli incarichi liquidati, invece, è pari a 1,49 incarichi per soggetto contro l'1,45 registrato nel 2010.

Una variazione percentuale positiva del 3,92% rispetto al 2010 ha registrato anche l'ammontare dei compensi erogati, con un aumento della spesa liquidata nel 2011 pari a euro 48.786.663,3

Il compenso medio per incarico, come riscontrato anche per i dipendenti pubblici (prospetto 2), ha avuto una variazione del 3,28%, passando da euro 4.420,59 erogati nel 2010 a euro 4.565,42 erogati nel 2011.

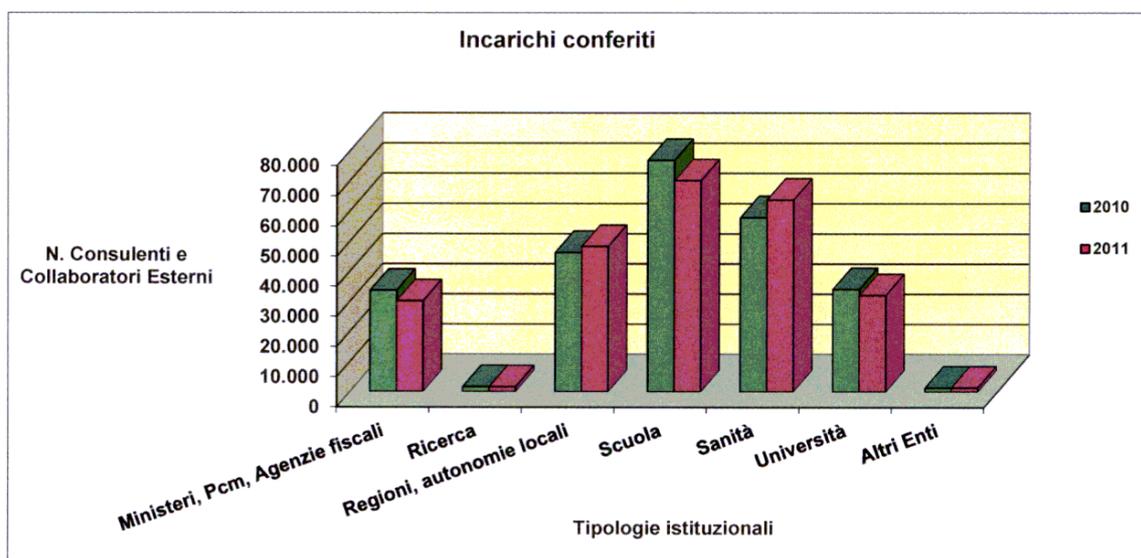
**Figura 6 – Consulenti e collaboratori esterni ai quali sono stati conferiti incarichi (biennio 2010-2011)**



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (15 Ottobre 2012)

A fronte di una ulteriore diminuzione complessiva del 2,42%, rispetto all'anno 2010, di consulenti e collaboratori esterni cui sono stati affidati incarichi ricompresi in tutte le tipologie istituzionali (Figura 6), si è registrato un decremento sostanziale dei soggetti incaricati nella tipologia istituzionale Scuola (-13,37%) seguita dalla Sanità (-3,03%) e Regioni e autonomie locali(-1,16%).

Al contrario di quanto riscontrato per l'anno 2010, invece, un notevole aumento del 58,26% ha riguardato la tipologia Altri Enti, seguita dalla tipologia istituzionale Ministeri, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Agenzie fiscali (19,98%), dalla Ricerca (2,32%) e dall'Università (1,57%).

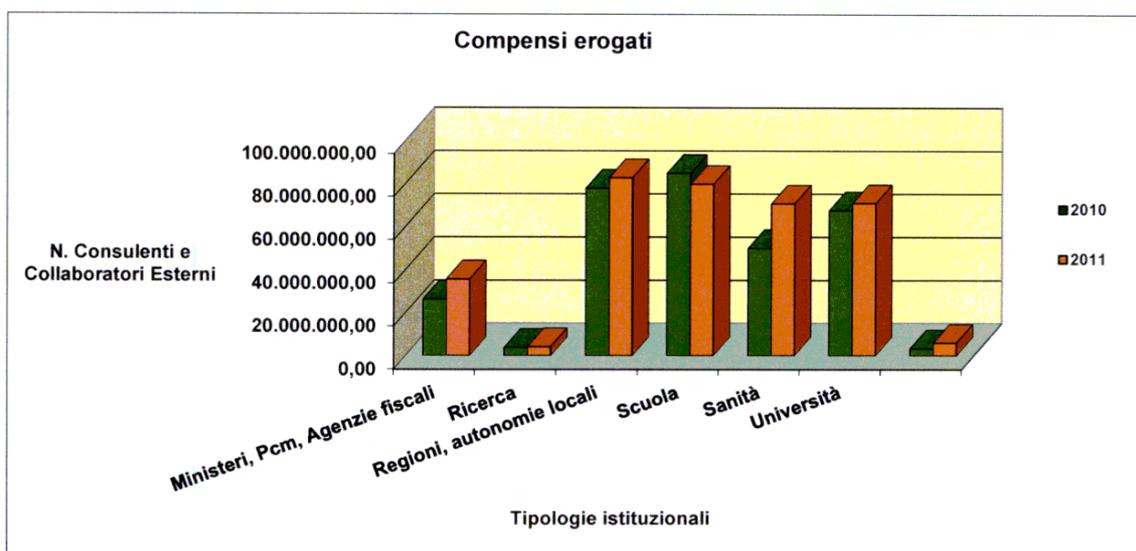
**Figura 7 – incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni (biennio 2010-2011)**

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (15 Ottobre 2012)

Con riguardo agli incarichi conferiti nell'anno 2011 a consulenti e collaboratori esterni, si deve evidenziare che sono rimasti sostanzialmente invariati (0,26%) rispetto all'anno 2010 (Figura 7).

Nel dettaglio, si segnala un consistente aumento, in controtendenza con l'anno precedente, per alcune tipologie istituzionali quali: Altri Enti (59,56%), Ministeri, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Agenzie Fiscali (37,03%), Università (11,15%), Sanità (1,63%).

In coerenza con quanto già emerso nel 2010, invece, si sono registrate diminuzioni per il numero degli incarichi conferiti a soggetti esterni dalle seguenti tipologie istituzionali: Scuola (-11,58%), Regioni e autonomie locali (-1,99%), Ricerca (-1,51%).

**Figura 8 – Compensi erogati a consulenti e collaboratori esterni (biennio 2010-2011)**

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (15 Ottobre 2012)

Nel 2011 il totale dei compensi erogati è aumentato complessivamente del 3,92%, in controtendenza con gli anni precedenti (Figura 8).

In particolare, per la tipologia Altri Enti si è registrato un aumento dei compensi erogati del 168,59%.

Con riguardo alla tipologia Ministeri, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Agenzie fiscali, che per l'anno 2010 aveva erogato compensi in misura inferiore del 45,90% quasi dimezzando quelli già erogati nell'anno precedente, si deve rilevare che nel 2011 ha registrato un aumento del 47,63% di compensi erogati.

Le amministrazioni appartenenti alla tipologia Ricerca, Università e Sanità hanno aumentato i compensi erogati per un valore pari rispettivamente del 14,20%, del 3,41% e dell'1,46%.

La tipologia Scuola, invece, che nell'anno 2010 aveva mantenuto sostanzialmente invariati i compensi erogati, nell'anno 2011 ha erogato compensi in misura inferiore del 9,72%.

Infine, la tipologia Regioni e autonomie locali ha ulteriormente diminuito i compensi erogati del 3,14% rispetto all'anno 2010.

PAGINA BIANCA