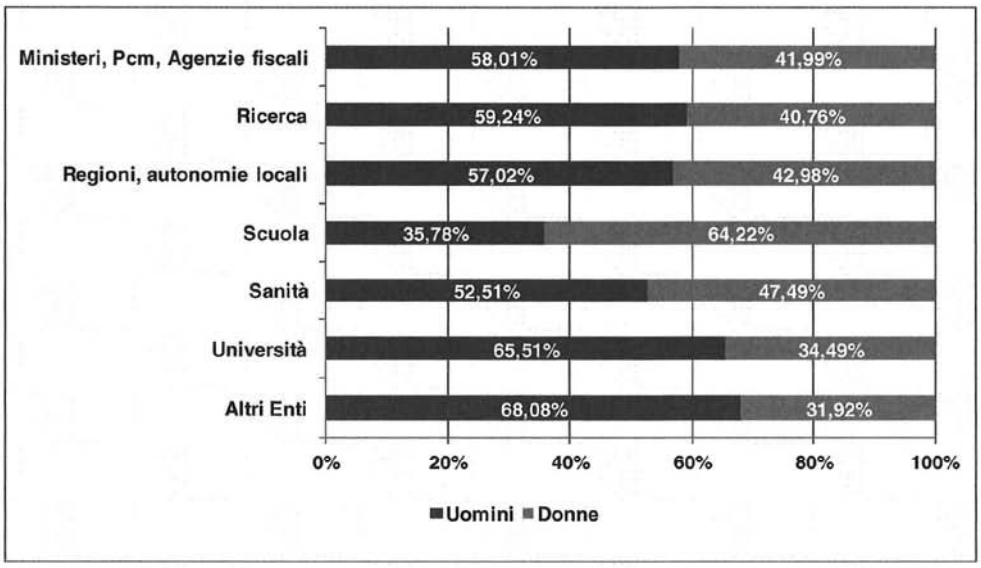
dall'Università (65,51%), dalla Ricerca (59,24%) e dalla tipologia Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri e Agenzie fiscali (58,01%), con la sola eccezione che continua ad essere rappresentata dalla Scuola dove, al contrario, il 64,22% degli incarichi sono stati affidati alle donne.

È utile rammentare che anche per l'anno in esame è stato analizzato il fenomeno esclusivamente con riguardo ai dipendenti pubblici che hanno ricevuto incarichi da parte di pubbliche amministrazioni, in quanto i dati relativi ai consulenti e collaboratori esterni non sono disponibili, a causa della eterogeneità di quest'ultima categoria di soggetti, i quali sono presenti in banca dati sotto diverse forme non necessariamente codificabili come persone fisiche.

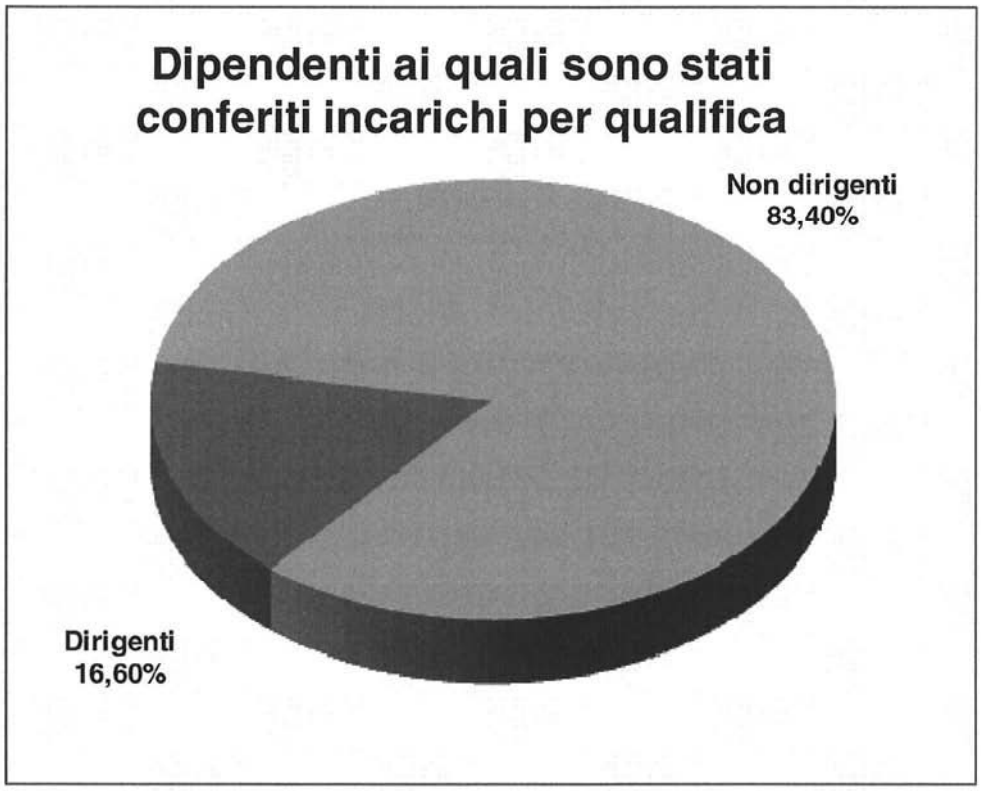
Figura 13 - Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi per genere e tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente - Anno 2010 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (7 Ottobre 2011)

Con riguardo alla distribuzione degli incarichi in base alla qualifica preme rilevare che, anche nel 2010, gli incarichi sono stati conferiti per lo più a personale non appartenente alla qualifica dirigenziale (83,40%) rispetto a quelli conferiti ai dirigenti (16,60%) e che, anche in questo caso, il dato non è disponibile per i consulenti e collaboratori esterni, a causa della eterogeneità dei soggetti appartenenti alla categoria.(Figura 14).

Figura 14 - Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi per qualifica - Anno 2010 (valori percentuali)



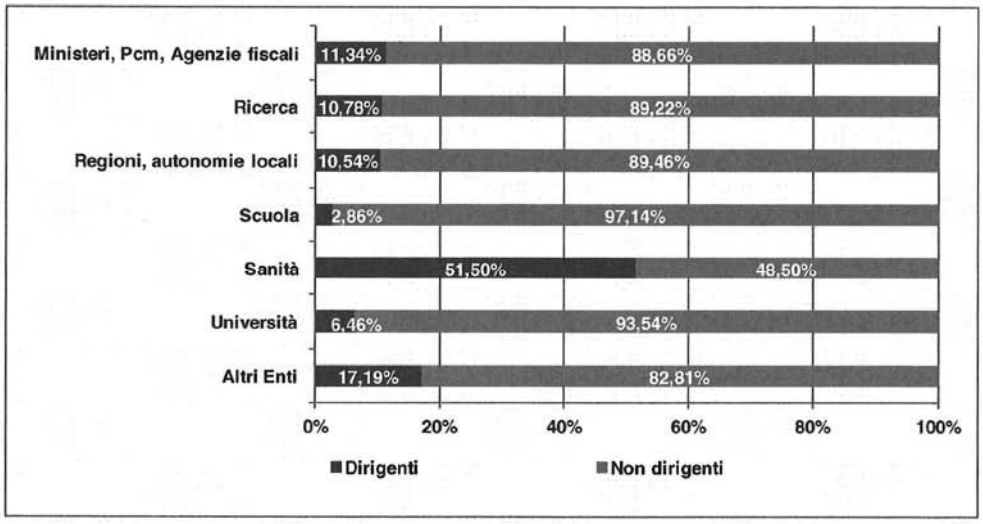
Fonte: Banca dati "PERLA PA" (7 Ottobre 2011)

Anche prendendo in esame le amministrazioni in base alle rispettive tipologie istituzionali,

è evidente la prevalenza di personale non dirigenziale incaricato (Figura 15): in particolare con riguardo alla Scuola (97,14%), all'Università (93,54%) e alle Regioni e autonomie locali (89,46%)

Per quanto riguarda la Sanità, invece, si conferma la tendenza, già evidenziata nell'anno 2009, a conferire un numero di incarichi in misura quasi uguale ai dirigenti (51,50%) e al personale non appartenente a tale qualifica (48,50%).

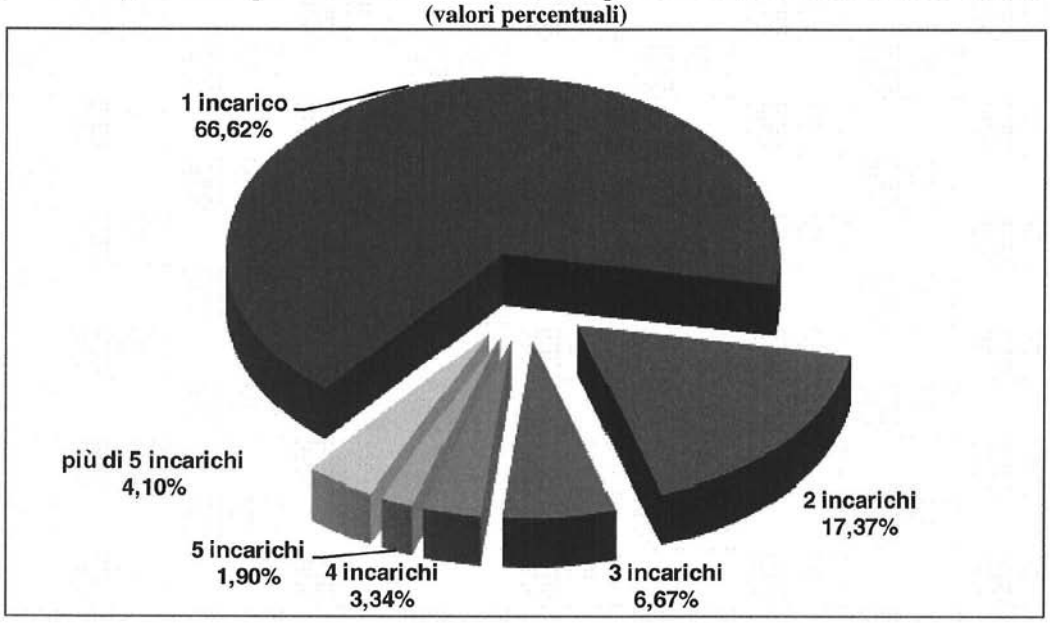
Figura 15 - Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi per qualifica e tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente - Anno 2010 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (7 Ottobre 2011)

Partendo dal presupposto che ad un soggetto , indipendentemente dalla qualifica rivestita, può esser conferito più di un incarico, dai dati relativi all'anno oggetto di esame emerge che il 66,62% dei dipendenti ha avuto un solo incarico, il 17,37% ne ha avuti due, il 6,67% ne ha avuti tre, il 3,34% ne ha avuti quattro, l'1,90% ne ha avuti 5 e il 4,10% ne ha avuti più di 5 (il medesimo dato non è disponibile per quanto concerne il personale esterno) (Figura 16).

Figura 16 – Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi per numero di incarichi conferiti - Anno 2010 (valori percentuali)

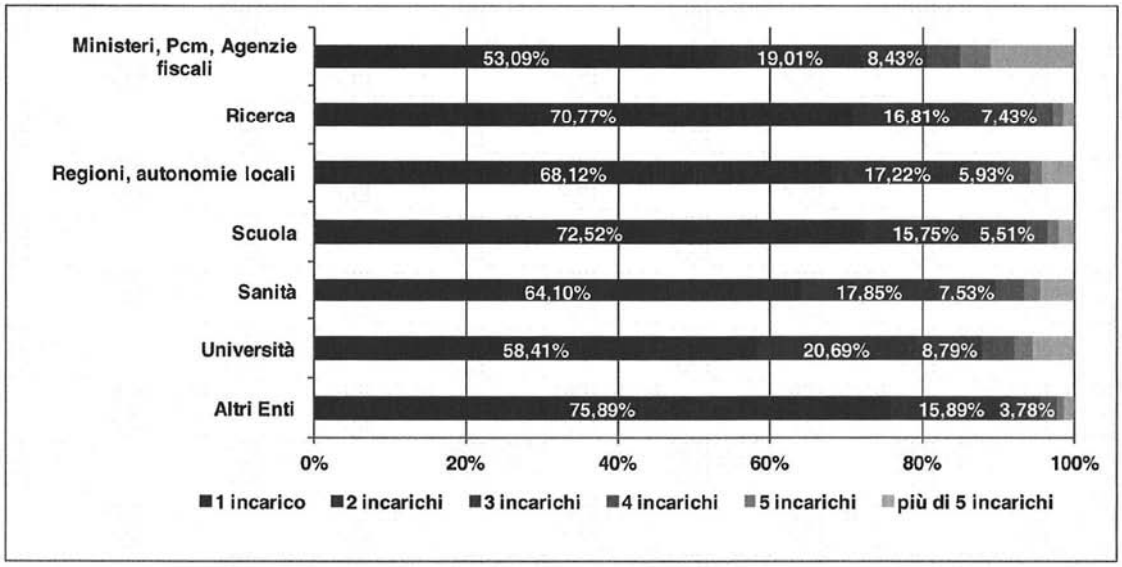


Fonte: Banca dati "PERLA PA" (7 Ottobre 2011)

Per quanto concerne, in particolare, la tipologia Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri e Agenzie fiscali, si evidenzia che l'11,10% dei dipendenti incaricati ha ricevuto più di cinque incarichi.

Tra le tipologie istituzionali considerate (Figura 17), le amministrazioni che hanno affidato in misura maggiore incarichi plurimi a dipendenti si confermano, anche per l'anno in esame, appartenenti alla tipologia Università (il 20,69% dei dipendenti incaricati ha ricevuto almeno due incarichi nel 2010), seguita dalle tipologie Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri e Agenzie fiscali (19,01%), Sanità (17,85%), Regioni ed Autonomie Locali (17,22%), Ricerca (16,81%), Altri Enti (15,89%)e Scuola (15,75%).

Figura 17 - Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi per numero di incarichi conferiti e tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente - Anno 2010, valori percentuali



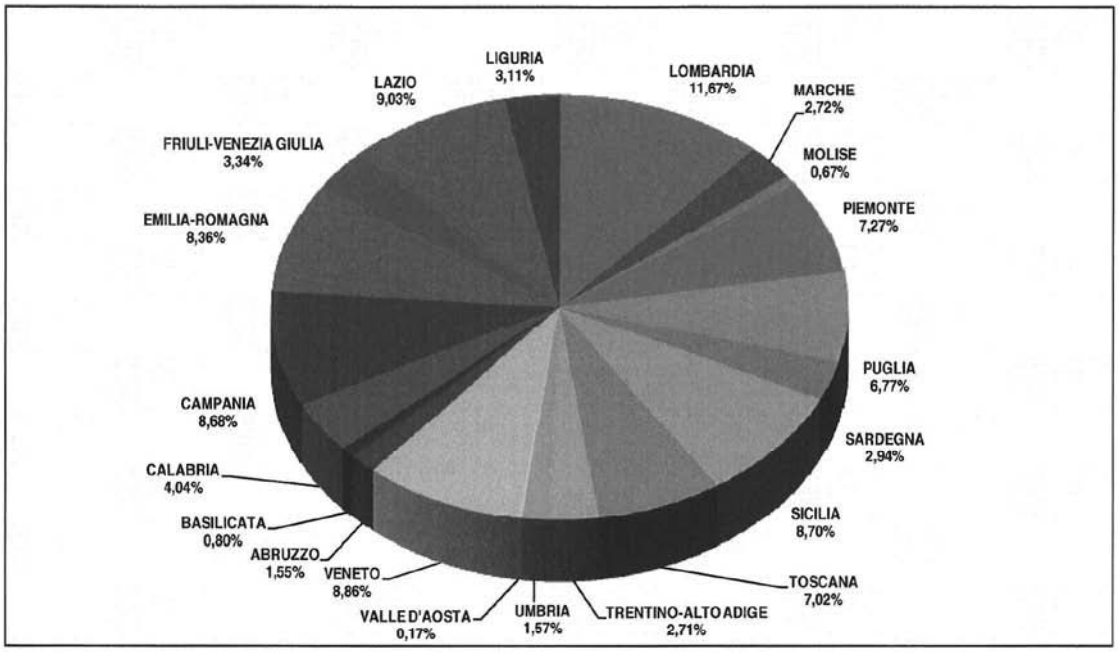
Fonte: Banca dati "PERLA PA" (7 Ottobre 2011)

Infine, si possono distribuire i dipendenti e i consulenti e collaboratori esterni che hanno ricevuto in affidamento incarichi nel 2010 sulla base della regione geografica in cui è localizzata l'amministrazione conferente., pur tenendo in considerazione il fatto che nel Lazio risiedono la maggior parte delle amministrazioni centrali rispetto alle altre aree geografiche.

Per quanto riguarda i dipendenti (Figura 18), si osserva la maggiore concentrazione di soggetti incaricati nelle regioni: Lombardia (11,67%), Lazio (9,03%), Veneto (8,86%), Sicilia (8,70%), Campania (8,68%), Emilia Romagna (8,36%), Piemonte (7,27%) e Toscana (7,02%).

Di contro, le amministrazioni localizzate in Umbria e Abruzzo, come nel 2009, hanno registrato il numero più basso di dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi e la Basilicata, il Molise e la Valle d'Aosta hanno registrato addirittura rispettivamente lo 0,80%, lo 0,67% e lo 0,17% di dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi.

Figura 18 – Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi per regione dell'amministrazione conferente – Anno 2010

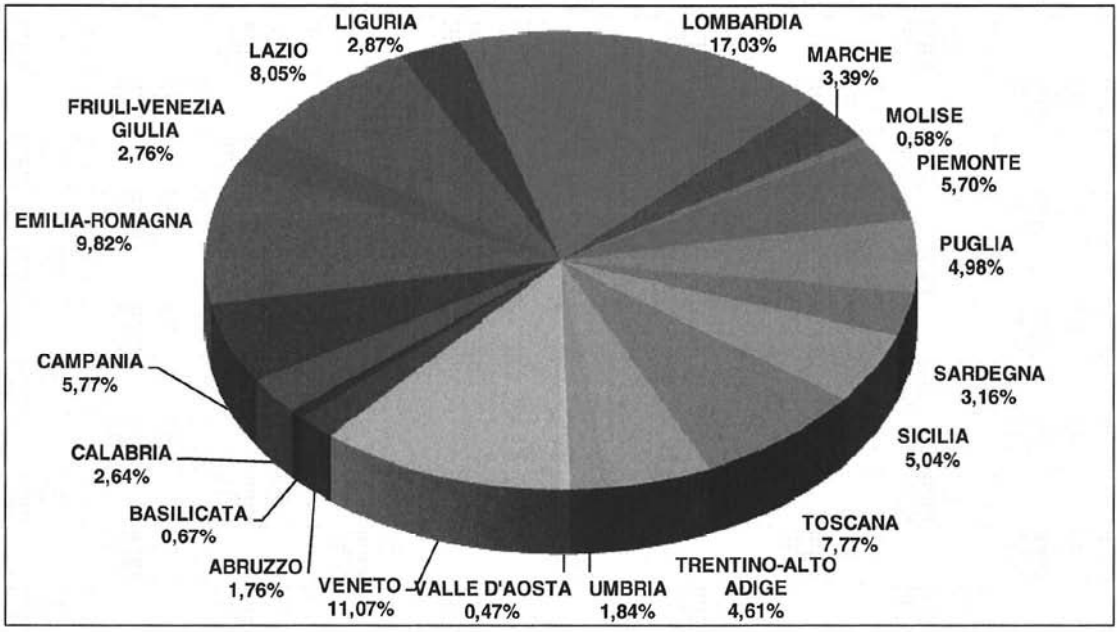


Fonte: Banca dati "PERLA PA" (7 Ottobre 2011)

Per quanto riguarda il personale esterno (Figura 19) si conferma il dato rilevato nel 2009, ossia che la maggior parte dei consulenti e collaboratori esterni ha ricevuto l'incarico da amministrazioni localizzate in Lombardia (17,03% del totale del personale incaricato); seguono quelle localizzate in Veneto (11,07%), in Emilia-Romagna (9,82%) e nel Lazio (8,05%). Nelle altre regioni si distinguono le amministrazioni della Toscana (7,77%), della Campania (5,77%) e del Piemonte (5,70%).

Analogamente a quanto osservato per gli incarichi conferiti a dipendenti, le amministrazioni localizzate in Umbria (1,84%) e Abruzzo (1,76%) hanno registrato il numero più basso di dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi e la Basilicata (0,67%), il Molise (0,58%) e la Valle d'Aosta (0,47%) hanno registrato nuovamente dati inferiori all'1% di consulenti e collaboratori esterni incaricati.

Figura 19 – Consulenti e collaboratori esterni ai quali sono stati conferiti incarichi per regione dell'amministrazione conferente - Anno 2010



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (7 Ottobre 2011)

6. Gli incarichi conferiti e liquidati

Con riferimento all'anno 2010, pur riscontrando una generale diminuzione degli incarichi conferiti, si conferma la tendenza da parte delle amministrazioni a conferirne più a consulenti e collaboratori esterni (276.378) rispetto ai dipendenti (250.685), come si evince dal Prospetto 6.

Occorre rammentare che, nel corso dell'anno, uno stesso dipendente o consulente può ricevere più di un incarico.

In media, infatti, si contano 1,84 incarichi per dipendente (contro i 2,02 registrati nel 2009) e 1,44 incarichi per consulente o collaboratore esterno (contro l' 1,48 registrato nel 2009).

Anche per l'anno in esame, comunque, la prevalenza del numero di incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni, osservata a livello complessivo, evidenzia delle eccezioni con riferimento ad alcune tipologie istituzionali.

Per le amministrazioni appartenenti alla tipologia Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri e Agenzie fiscali si è rafforzata, infatti, la tendenza, già evidenziata più volte negli anni precedenti, di conferire un maggior numero di incarichi a dipendenti piuttosto che a personale esterno (33.502 contro 5.215), analogamente a quanto avvenuto nella Sanità, dove 57.713 incarichi sono stati conferiti a dipendenti contro 27.150 affidati a consulenti o collaboratori esterni.

Al contrario, un forte sbilanciamento in favore di incarichi affidati a personale esterno rispetto a quello dipendente continua a riguardare le amministrazioni incluse nella tipologia Regioni e autonomie locali (110.669 contro 46.105) e quelle appartenenti alla tipologia Altri Enti (5.447 contro 1.287).

Prospetto 6 - Incarichi conferiti a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni per tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente - Anno 2010 (valori assoluti e percentuali)

Tipologie Istituzionali	Incarichi conferiti a dipendenti		Incarichi conferiti a Consulenti e collaboratori esterni	
	Valore Assoluto	Valore Percentuale	Valore Assoluto	Valore Percentuale
Ministeri, Pcm, Agenzie fiscali	33.502	13,36%	5.215	1,89%
Ricerca	1.569	0,63%	3.510	1,27%
Regioni, autonomie locali	46.105	18,39%	110.669	40,04%
Scuola	76.605	30,56%	72.697	26,30%
Sanità	57.713	23,02%	27.150	9,82%
Università	33.904	13,52%	51.690	18,70%
Altri Enti	1.287	0,51%	5.447	1,97%
Totale	**250.685**	**100,00%**	**276.378**	**100,00%**

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (7 Ottobre 2011)

Anche per quanto concerne il numero di incarichi liquidati nel corso del 2010 dalle amministrazioni è pari a 219.219 in favore di dipendenti e a 281.422 in favore di consulenti e collaboratori esterni (Prospetto 7).

In media, si contano 1,72 incarichi liquidati per dipendente (contro il 2,02 del 2009) e 1,45 incarichi liquidati per consulente o collaboratore esterno(contro l'1,49 del 2009).

Analogamente a quanto osservato in relazione ai soggetti incaricati, anche le distribuzioni relative agli incarichi liquidati ricalcano piuttosto fedelmente quelle relative agli incarichi conferiti.

Prospetto 7 - Incarichi liquidati a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni per tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente - Anno 2010 (valori assoluti e percentuali)

Tipologie Istituzionali	Incarichi liquidati a dipendenti		Incarichi liquidati a Consulenti e collaboratori esterni	
	Valore Assoluto	Valore Percentuale	Valore Assoluto	Valore Percentuale
Ministeri, Pcm, Agenzie fiscali	22.026	10,05%	4.791	1,70%
Ricerca	1.714	0,78%	3.655	1,30%
Regioni, autonomie locali	40.956	18,68%	105.023	37,32%
Scuola	74.815	34,13%	70.674	25,11%
Sanità	48.453	22,10%	31.794	11,30%
Università	30.179	13,77%	59.937	21,30%
Altri Enti	1.076	0,49%	5.548	1,97%
Totale	**219.219**	**100,00%**	**281.422**	**100,00%**

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (7 Ottobre 2011)

7. Il valore degli incarichi liquidati

Nel corso del 2010 le amministrazioni hanno liquidato compensi per incarichi a consulenti e collaboratori esterni per un totale di 1.244.050.255,59 euro, mentre una cifra nettamente inferiore, pari a oltre 312 milioni di euro, ha riguardato i compensi liquidati in favore dei dipendenti (Prospetto 8).

In media, sono stati liquidati 1.425,38 euro per dipendente (con una variazione del 6,77% rispetto al 2009) e 4.420,59 per consulente o collaboratore esterno (con una variazione del -3,38% rispetto al 2009).

A conferma di quanto già avvenuto nel 2008 e nel 2009, anche nel 2010 una cospicua parte (44,76,%) di tutti i compensi destinati al pagamento di consulenti e collaboratori esterni sono stati liquidati dalle amministrazioni appartenenti alla tipologia Regioni e autonomie locali (oltre 556 milioni di euro), che hanno erogato, altresì, in favore dei dipendenti compensi per oltre 77 milioni di euro (24,84% del totale).

Prendendo in esame i compensi liquidati ai dipendenti, si evidenzia che la Scuola registra il 27,07% sul totale dei compensi, l'Università il 21,55% e la Sanità il 15,94% degli stessi.

Per i consulenti e collaboratori esterni, invece, si evidenzia che il 27,01% del totale è stato liquidato dalla Sanità, seguita dall'Università con il 13,07%.

Prospetto 8 - Compensi liquidati a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni per tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente - Anno 2010 (valori assoluti e percentuali)

Tipologie Istituzionali	Compensi liquidati a dipendenti		Compensi liquidati a Consulenti e collaboratori esterni	
	Valore Assoluto	Valore Percentuale	Valore Assoluto	Valore Percentuale
Ministeri, Pcm, Agenzie fiscali	26.201.955,62	8,39%	31.646.685,64	2,54%
Ricerca	3.691.550,68	1,18%	25.036.736,30	2,01%
Regioni, autonomie locali	77.626.214,15	24,84%	556.827.683,17	44,76%
Scuola	84.596.845,84	27,07%	103.924.624,03	8,35%
Sanità	49.793.339,73	15,94%	335.995.254,23	27,01%
Università	67.333.302,90	21,55%	162.541.303,11	13,07%
Altri Enti	3.228.146,64	1,03%	28.077.969,11	2,26%
Totale	**312.471.355,56**	**100,00%**	**1.244.050.255,59**	**100,00%**

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (7 Ottobre 2011)

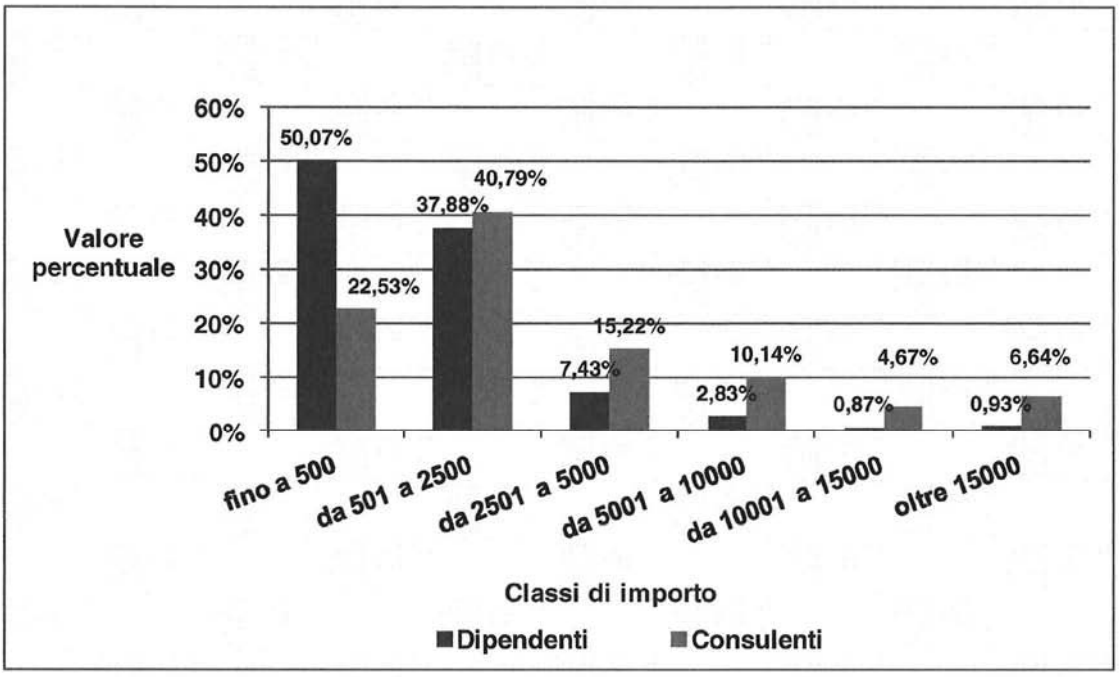
Con riferimento al valore dei compensi liquidati dalle amministrazioni si conferma, anche per l'anno in esame, quanto detto per il 2008 e per il 2009.

Infatti, la maggioranza degli incarichi liquidati a dipendenti (50,07%) continuano a rientrare nella classe di importi più bassa, fino a 500 euro; mentre, come in precedenza, il

maggior numero di incarichi affidati a consulenti o collaboratori esterni (40,79%) rientrano nella classe di importo compresa tra 501 e 2.500 euro (Figura 20).

Esaminando, poi, gli incarichi liquidati con importi superiori ai 10.000 euro, si può notare che il 4,67% degli stessi sono liquidati a consulenti e collaboratori esterni, mentre solo lo 0,87% ai dipendenti. Medesima osservazione deve farsi relativamente agli incarichi di importo superiore ai 15.000 euro che hanno riguardato il 6,64% dei consulenti e collaboratori esterni e lo 0,93% dei dipendenti.

Figura 20 – Incarichi liquidati a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni per classe di importo in euro - Anno 2010 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (7 Ottobre 2011)

Prospetto 9 - Incarichi liquidati a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni per classe di importo in euro e tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente - Anno 2010 (valori percentuali)

Tipologie Istituzionali	Classi di Importo in Euro						Numero incarichi liquidati
	fino a 500	da 501 a 2500	da 2501 a 5000	da 5001 a 10000	da 10001 a 15000	oltre 15000	
				Dipendenti			
Ministeri, Pcm, Agenzie fiscali	14,69%	4,99%	5,35%	7,73%	9,17%	13,01%	22.055
Ricerca	0,62%	0,73%	1,66%	1,69%	1,32%	1,42%	1.714
Regioni, autonomie locali	18,01%	16,57%	25,22%	31,24%	36,78%	34,02%	40.964
Scuola	31,51%	41,14%	28,33%	16,78%	10,59%	10,06%	74.819
Sanità	24,93%	20,89%	14,60%	13,44%	14,07%	13,21%	48.461
Università	9,91%	15,22%	24,06%	27,69%	25,45%	26,76%	30.182
Altri Enti	0,35%	0,47%	0,79%	1,44%	2,63%	1,52%	1.078
Totale	**50,07%**	**37,88%**	**7,43%**	**2,83%**	**0,87%**	**0,93%**	**219.273**
				Consulenti			
Ministeri, Pcm, Agenzie fiscali	1,86%	1,03%	1,76%	2,41%	3,34%	2,93%	4.791
Ricerca	0,59%	0,94%	1,55%	2,45%	3,40%	2,11%	3.655
Regioni, autonomie locali	62,36%	65,16%	60,12%	56,73%	51,03%	44,96%	171.403
Scuola	8,45%	7,35%	12,21%	20,77%	29,10%	39,07%	36.088
Sanità	24,54%	23,82%	22,55%	15,23%	10,86%	8,57%	59.937
Università	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0
Altri Enti	2,21%	1,70%	1,80%	2,41%	2,27%	2,36%	5.548
Totale	**22,53%**	**40,79%**	**15,22%**	**10,14%**	**4,67%**	**6,64%**	**281.422**

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (7 Ottobre 2011)

Il dettaglio offerto dalla distinzione per tipologie istituzionali (Prospetto 9) mostra che le amministrazioni incluse nella Scuola sono quelle che registrano la quota più elevata di incarichi liquidati a dipendenti con importi fino a 500 euro (31,51% di tutti gli incarichi affidati a dipendenti nel 2010), seguiti dalla Sanità (24,93%), dalle Regioni ed autonomie locali (18,01%), dai Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri e Agenzie fiscali (14,69%) e dalle Università (9,91%).

Al contrario, gli incarichi liquidati a dipendenti con somme fino a 500 euro da parte delle istituzioni che operano nella Ricerca e negli Altri Enti rappresentano, rispettivamente, solo lo 0,62% e lo 0,35% di tutti gli incarichi liquidati dalle stesse.

E' bene precisare che i suddetti dati differiscono da quelli riportati nel prospetto 2, in quanto questi ultimi sono ottenuti - come ogni anno - a partire da un'analisi per genere (cfr. Tabella 2 Allegato A).

La differenza, pertanto, è legata alla presenza in banca dati di eventuali anagrafiche non complete (dipendenti per i quali non è stato specificato il genere).

Per quanto riguarda, invece, la liquidazione di incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni che, come si è già detto, rientrano più frequentemente nelle classi di

importi più elevati, si osserva che le tipologie istituzionali che presentano incarichi liquidati rientranti nella classe fino a 500 euro sono le istituzioni delle Regioni e autonomie locali con il 62,36%, seguite dalla Sanità con il 24,54% e dalla Scuola con l' 8,45% del totale degli incarichi.

Di contro, si distinguono le istituzioni appartenenti agli Altri Enti e quelle relative ai Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri e Agenzie fiscali rispettivamente con il 2,21% e l'1,86% degli incarichi rientranti in questa classe d'importo.

Il maggior numero di incarichi appartenenti alla classe di importo oltre 15.000 euro, invece, sono liquidati dalle Regioni e autonomie locali (44,96%) e dalla Scuola (39,07%).

PAGINA BIANCA