

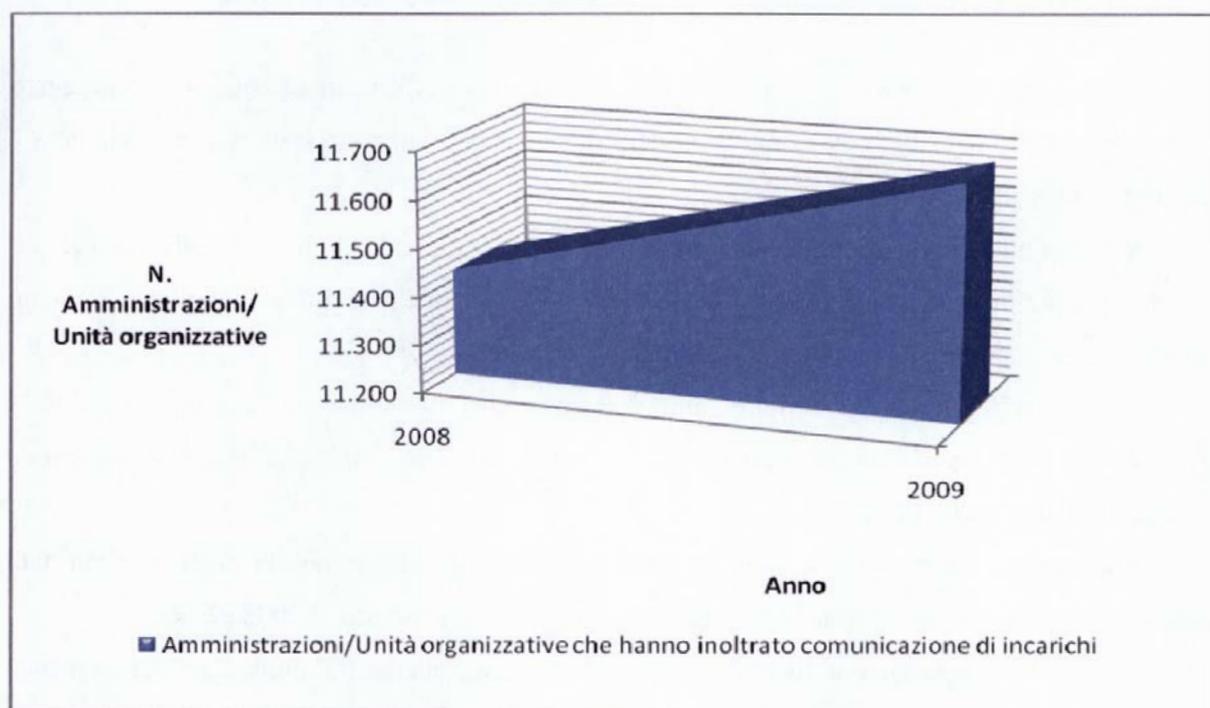
## GLI INCARICHI NEL BIENNIO 2008-2009

### 1. Dipendenti pubblici

#### Analisi dei dati sui dipendenti pubblici nel periodo 2008-2009

I risultati annuali hanno permesso di effettuare, come oramai di consuetudine, il confronto dei dati nell'arco di un biennio, nello specifico per gli anni 2008 e 2009, sul fenomeno degli incarichi conferiti e liquidati ai pubblici dipendenti. (Figura 1 e Prospetto 2).

**Figura 1 Amministrazioni/Unità organizzative che hanno effettuato la comunicazione - biennio 2008-2009**



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (periodo d'osservazione: ottobre 2009-ottobre 2010)

Nel 2009 si è registrato un aumento del 2,29% di Amministrazioni/Unità organizzative che hanno effettuato la comunicazione all'Anagrafe delle prestazioni per incarichi conferiti a dipendenti pubblici.

La variazione percentuale continua ad essere spiegata dalle sempre più stringenti regole di pubblicità e trasparenza che il legislatore ha imposto alle amministrazioni negli ultimi anni, determinando così un maggiore coinvolgimento dei soggetti tenuti all'adempimento.

**Prospetto 2 Sintesi dei dati dei dipendenti pubblici – biennio 2008-2009 (valori assoluti e percentuali)**

	Anno 2008	Anno 2009	Variazione %
N. dipendenti cui sono stati conferiti incarichi[1]	<b>131.177</b>	<b>136.272</b>	3,88%
N. dipendenti ai quali sono stati liquidati incarichi[2]	<b>126.653</b>	<b>132.363</b>	4,51%
N. incarichi conferiti	<b>236.655</b>	<b>274.609</b>	16,04%
N. incarichi liquidati	<b>233.393</b>	<b>267.637</b>	14,67%
Ammontare complessivo dei compensi erogati (€) di cui	<b>356.706.910,95</b>	<b>357.309.164,03</b>	0,17%
N. medio di incarichi conferiti per soggetto	1,80	2,02	11,70%
N. medio di incarichi liquidati per soggetto	1,84	2,02	9,73%
Compenso medio per incarico (€)	1.528,35	1.335,05	-12,65%

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (periodo d'osservazione: ottobre 2009-ottobre 2010)

Osservando il Prospetto 2 si nota che nel 2009 il numero di incarichi conferiti è aumentato del 16,04% rispetto al 2008, così come il numero di dipendenti cui sono stati conferiti incarichi è aumentato del 3,88%.

Ne consegue che maggiore è stato anche il numero dei dipendenti che, nel 2009, ha ricevuto un compenso per incarichi rispetto a quelli del 2008: la variazione percentuale è pari al 4,51% con conseguente aumento degli incarichi liquidati del 14,67%.

Confrontando i valori medi del biennio, ogni dipendente pubblico ha ricevuto più incarichi nel corso del 2009, passando da 1,80 riferito all'anno 2008 a 2,02 del 2009. La variazione percentuale è stata pari a 11,70%.

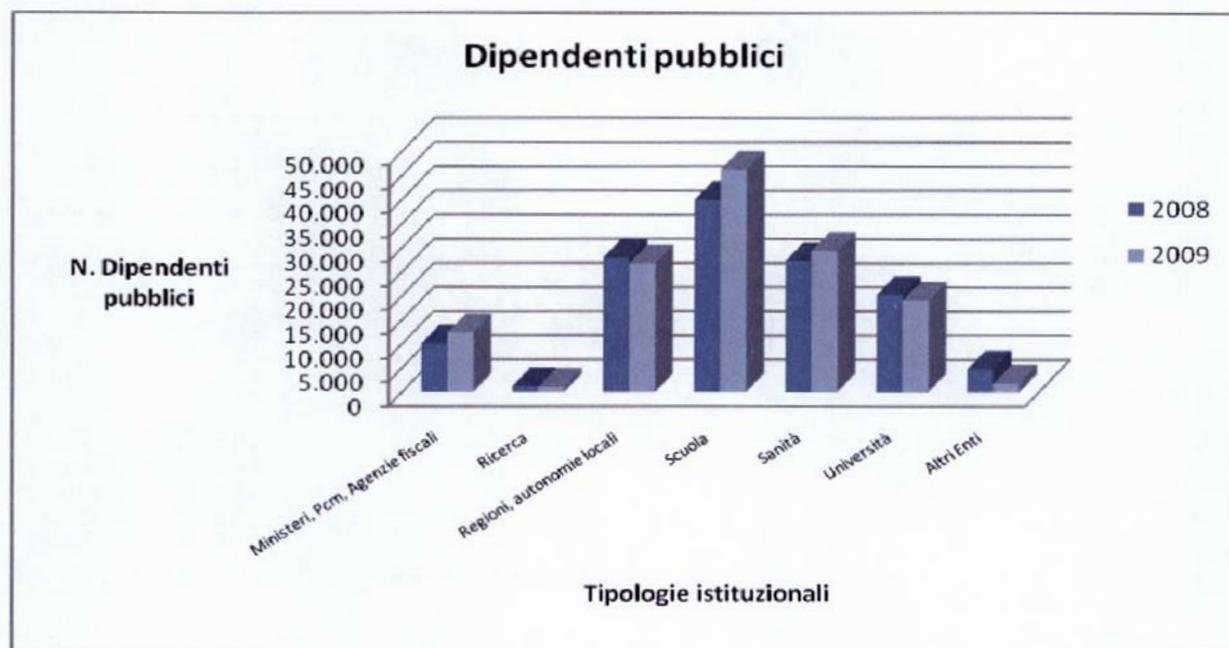
Per quanto concerne gli incarichi liquidati a ciascun dipendente, poi, la media si è attestata intorno al 2,02 % confermando anche in questo caso un aumento rispetto al 2008 (9,73%).

Una lievissima variazione (0,17%) rispetto al 2008 ha riguardato l'ammontare dei compensi erogati con una spesa pari a 357.309.164,03 euro.

Il compenso medio per incarico è diminuito, invece, del 12,65%.

Utili elementi, oggetto dell'esame svolto nelle pagine che seguono, possono emergere dal confronto dei dati, se considerati dal punto di vista della distribuzione per tipologia istituzionale dell'amministrazione cui appartengono i dipendenti.

I grafici riportati di seguito evidenziano le variazioni registrate nel biennio 2008-2009, relativamente ai soggetti pubblici, agli incarichi ad essi conferiti e ai compensi agli stessi erogati.

**Figura 2 Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi - biennio 2008-2009**

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (periodo d'osservazione: ottobre 2009-ottobre 2010)

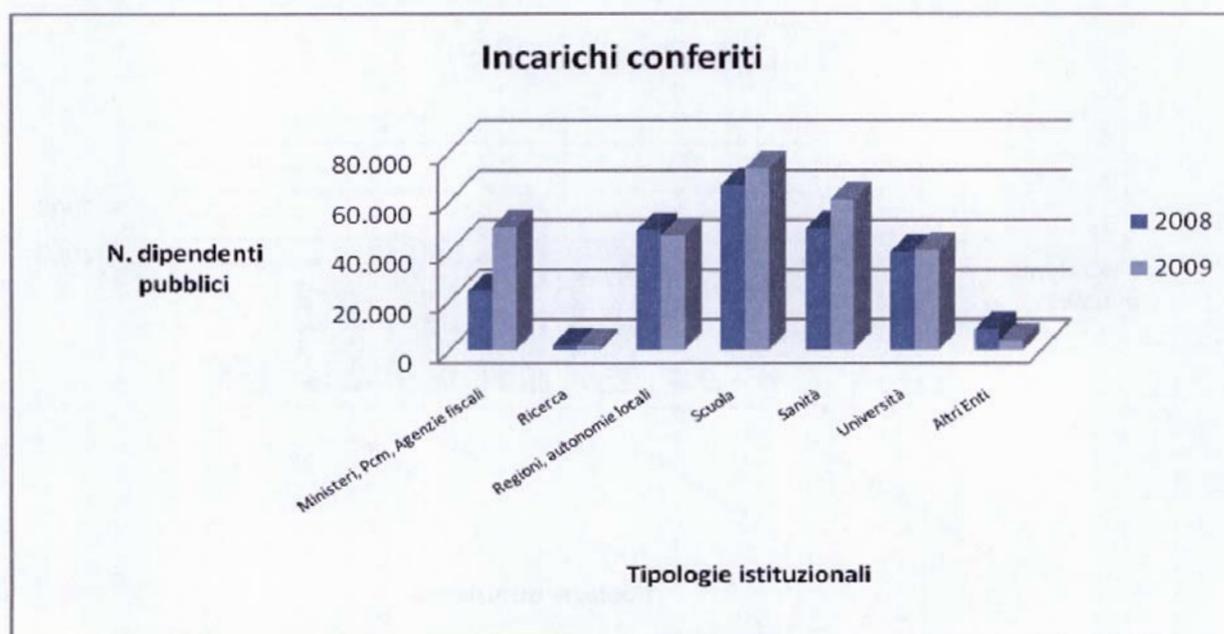
Preme segnalare che nel 2009, a fronte di un incremento del 3,88% di dipendenti pubblici con incarichi, si è verificata una considerevole diminuzione di soggetti incaricati relativamente alla tipologia istituzionale Altri Enti, che ha registrato una variazione percentuale negativa del 62,61% rispetto all'aumento del 187,65% verificatosi nel 2008.

Altre variazioni in diminuzione, seppur più modeste, hanno riguardato rispettivamente le seguenti tipologie istituzionali: Ricerca, Università e Regioni e autonomie locali rispettivamente con il 9,34%, il 5,62% e il 4,32% in meno nel conferimento degli incarichi a pubblici dipendenti.

Tale dato è molto interessante e denota una maggiore razionalizzazione nell'attribuzione degli incarichi e conseguente contenimento della relativa spesa.

Le tipologie Ministeri, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Agenzie Fiscali hanno, invece, registrato una nuova inversione di tendenza con un aumento del 21,79% rispetto al 2008, anno in cui si era registrata una diminuzione di dipendenti con incarichi. (Figura 2)

Ulteriori variazioni in aumento hanno riguardato la Scuola (15,62%) e la Sanità (7,60%).

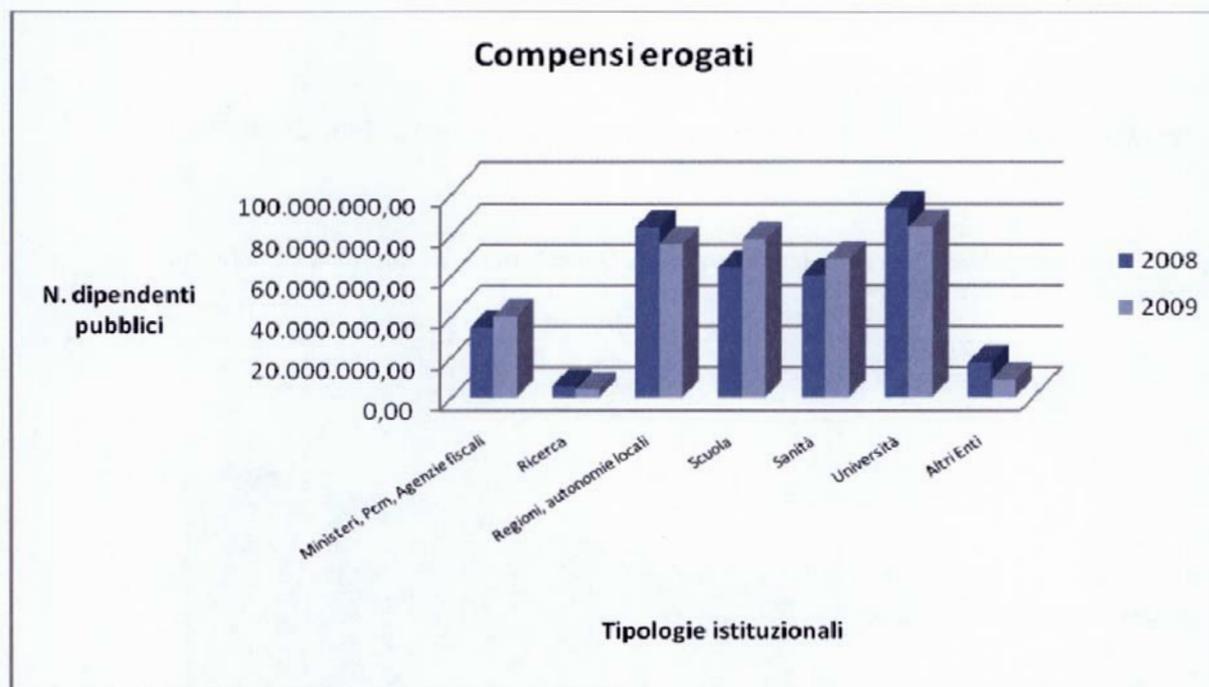
**Figura 3 Incarichi conferiti ai dipendenti pubblici – biennio 2008-2009**

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (periodo d'osservazione: ottobre 2009-ottobre 2010)

Gli incarichi conferiti nell'anno 2009 sono aumentati complessivamente del 16,04% rispetto al 2008 (Figura 3).

Scendendo nel dettaglio, un incremento rilevante ha riguardato le tipologie istituzionali Ministeri Presidenza del Consiglio dei Ministri e Agenzie Fiscali con il 107,59% in più rispetto al 2008, mentre per quanto concerne la Sanità l'aumento è stato del 23,79%, la Scuola del 10,44% e l'Università del 2,07%.

È da evidenziare che il numero degli incarichi conferiti è diminuito notevolmente per la tipologia Altri Enti (-55,95%), Ricerca (-10,99%) e Regioni e autonomie locali (-4,31%).

**Figura 4 Compensi erogati a pubblici dipendenti - biennio 2008-2009**

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (periodo d'osservazione: ottobre 2009-ottobre 2010)

Nel 2009 il totale dei compensi erogati è aumentato solo dello 0,17% rispetto all'anno precedente, nonostante il numero di incarichi per i quali sono stati corrisposti i suddetti compensi sia aumentato del 14,67%. (Figura 4)

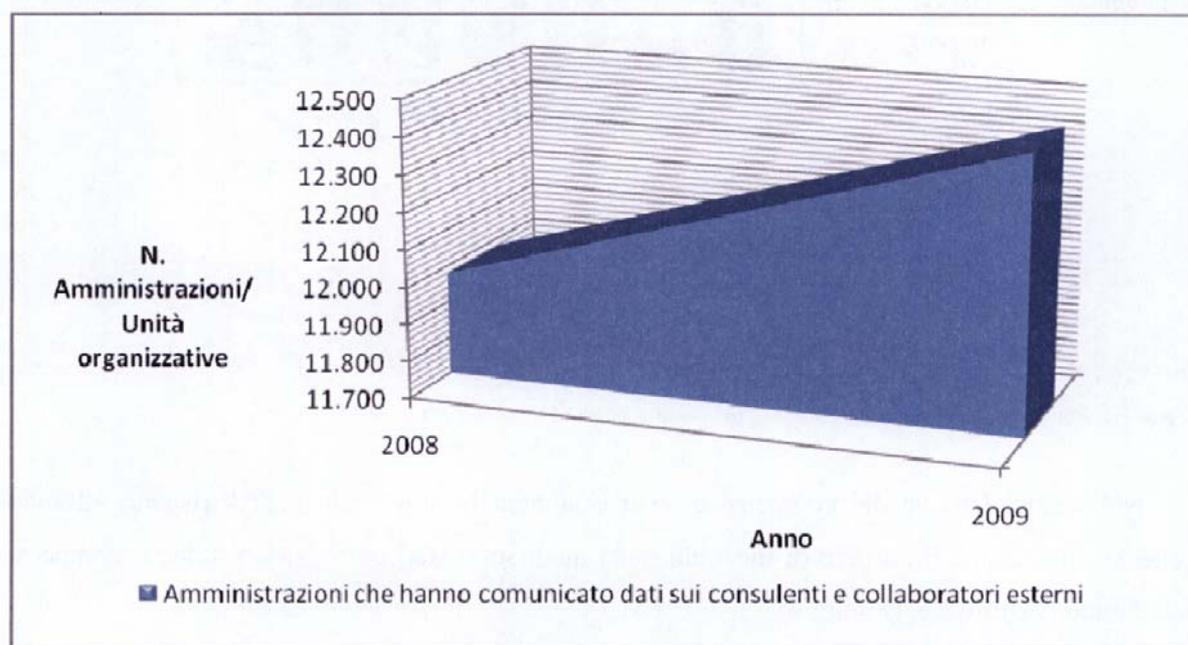
I dipendenti appartenenti alla tipologia istituzionale Altri Enti hanno percepito compensi per incarichi nella misura del 49% in meno rispetto all'anno precedente, quelli della Ricerca, delle Regioni e autonomie locali e dell'Università hanno subito una variazione negativa rispettivamente del 26,11%, del 9,87% e del 9,81%.

Per i dipendenti della Scuola, invece, i compensi percepiti sono aumentati del 21,78%, per quelli appartenenti alla tipologia istituzionale Ministeri, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Agenzie Fiscali l'aumento si è attestato al 16,43% e per il personale della Sanità al 13,77%.

## 2. Consulenti e collaboratori esterni

### Analisi dei dati sui Consulenti e collaboratori esterni nel periodo 2008-2009

**Figura 5 Amministrazioni/Unità che hanno effettuato la comunicazione per incarichi a Consulenti e collaboratori esterni – biennio 2008-2009**



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (periodo d'osservazione: ottobre 2009-ottobre 2010)

Le Amministrazioni/Unità organizzative che hanno effettuato la comunicazione all'Anagrafe delle prestazioni per gli incarichi affidati a consulenti e collaboratori esterni sono aumentate del 3,81 rispetto all'anno 2008.

L'aumento registrato è conseguente alla maggiore attenzione che le amministrazioni dimostrano di avere nei confronti degli adempimenti di legge.

Occorre evidenziare che, nel caso in cui le amministrazioni non abbiano affidato incarichi a consulenti e collaboratori esterni nel periodo di riferimento, non sono tenute ad effettuare la "dichiarazione negativa" prevista, fino ad oggi, esclusivamente per l'adempimento relativo ai dipendenti pubblici. (Figura 5)

**Prospetto 3 Sintesi dei dati dei consulenti e collaboratori esterni – biennio 2008-2009**

	Anno 2008	Anno 2009	Variazione %
N. consulenti e collaboratori cui sono stati affidati incarichi	<b>214.042</b>	<b>209.715</b>	-2,02
N. consulenti e collaboratori ai quali sono stati liquidati incarichi	<b>220.410</b>	<b>214.486</b>	-2,69
N. incarichi conferiti	<b>309.856</b>	<b>311.412</b>	0,50
N. incarichi liquidati	<b>328.576</b>	<b>318.556</b>	-3,05
Ammontare complessivo dei compensi erogati (€) di cui	<b>1.549.672.277,83</b>	<b>1.457.512.204,03</b>	-5,95
N. medio di incarichi conferiti per soggetto	<b>1,45</b>	<b>1,48</b>	2,58
N. medio di incarichi liquidati per soggetto	<b>1,49</b>	<b>1,49</b>	-0,37
Compenso medio per incarico (€)	<b>4.716,33</b>	<b>4.575,37</b>	-2,99

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (periodo d'osservazione: ottobre 2009-ottobre 2010)

Osservando il Prospetto 3 si può vedere come nel 2009 il numero di incarichi conferiti è aumentato solo dello 0,50% rispetto al 2008, mentre il numero dei soggetti cui sono stati conferiti incarichi è diminuito del 2,02% rispetto all'anno precedente.

Il numero dei consulenti e collaboratori esterni che nel 2009 hanno ricevuto un compenso per incarichi è diminuito di 5924 unità rispetto al 2008, con un decremento pari al 2,69%.

Il dato è confermato dal numero degli incarichi liquidati in diminuzione del 3,05%.

Confrontando i valori medi nel corso degli anni 2008 e 2009, ogni consulente o collaboratore esterno ha ricevuto in media 1,48 incarichi nel 2009, discostandosi lievemente dai dati i dati dell'anno precedente (1,45%). La media degli incarichi liquidati, invece, per entrambe le annualità è pari a 1,49 incarichi per soggetto.

L'ammontare dei compensi erogati, invece, ha registrato una variazione percentuale negativa del 5,95% rispetto al 2008, con una sostanziale diminuzione della spesa pari a euro 92.160.073,80 in meno liquidati nel 2009.

Il compenso medio per incarico ha subito una lieve diminuzione pari al 2,99 %, passando da euro 4.716,33 erogati nel 2008 a euro 4.575,37 erogati nel 2009.

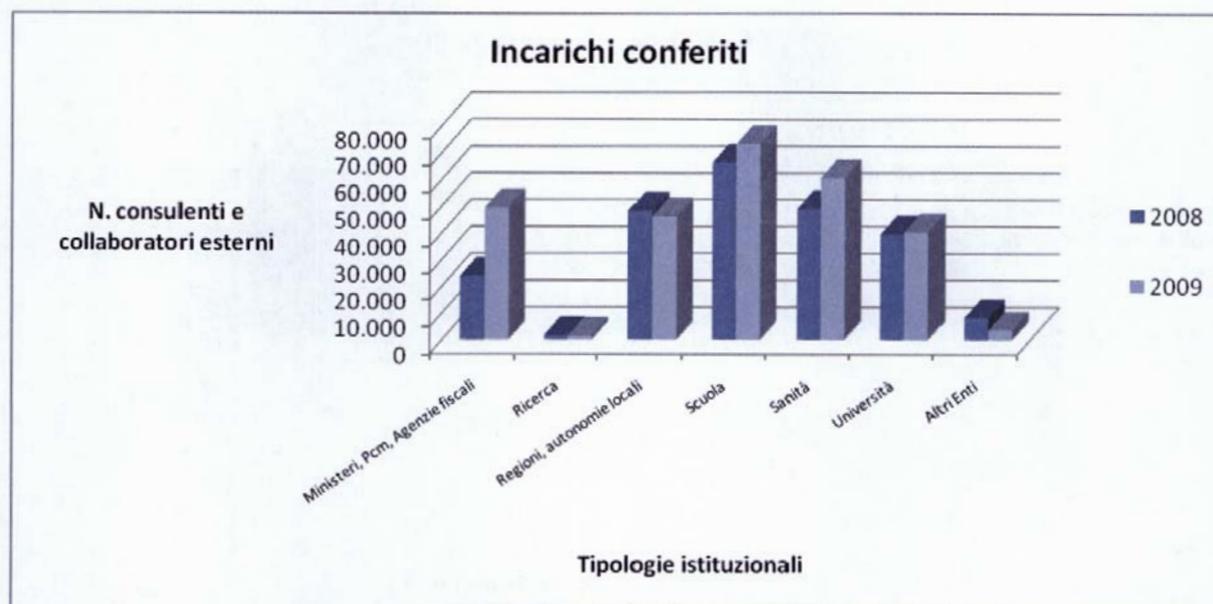
Tale dato risulta ancora più significativo se si rammenta che anche nel 2008 aveva subito una diminuzione del 3,99%, passando da euro 4.912,31 erogati nel 2007 a euro 4.716,33 erogati nel 2008.

**Figura 6 Consulenti e collaboratori esterni ai quali sono stati conferiti incarichi – biennio 2008-2009**

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (periodo d'osservazione: ottobre 2009-ottobre 2010)

A fronte di una diminuzione complessiva del 2,02 di consulenti e collaboratori esterni cui sono stati affidati incarichi (Figura 6), si è registrato un decremento sostanziale dei soggetti incaricati nella tipologia relativa agli Altri Enti (-47,73%), mentre una diminuzione più lieve ha interessato le seguenti tipologie istituzionali: Regioni e autonomie locali (-4,67%), Sanità (-3,77%).

Nonostante la tendenza generale, un aumento consistente di consulenti e collaboratori esterni ha, invece, riguardato la Ricerca (54,94%) e la tipologia Ministeri, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Agenzie fiscali (12,10%).

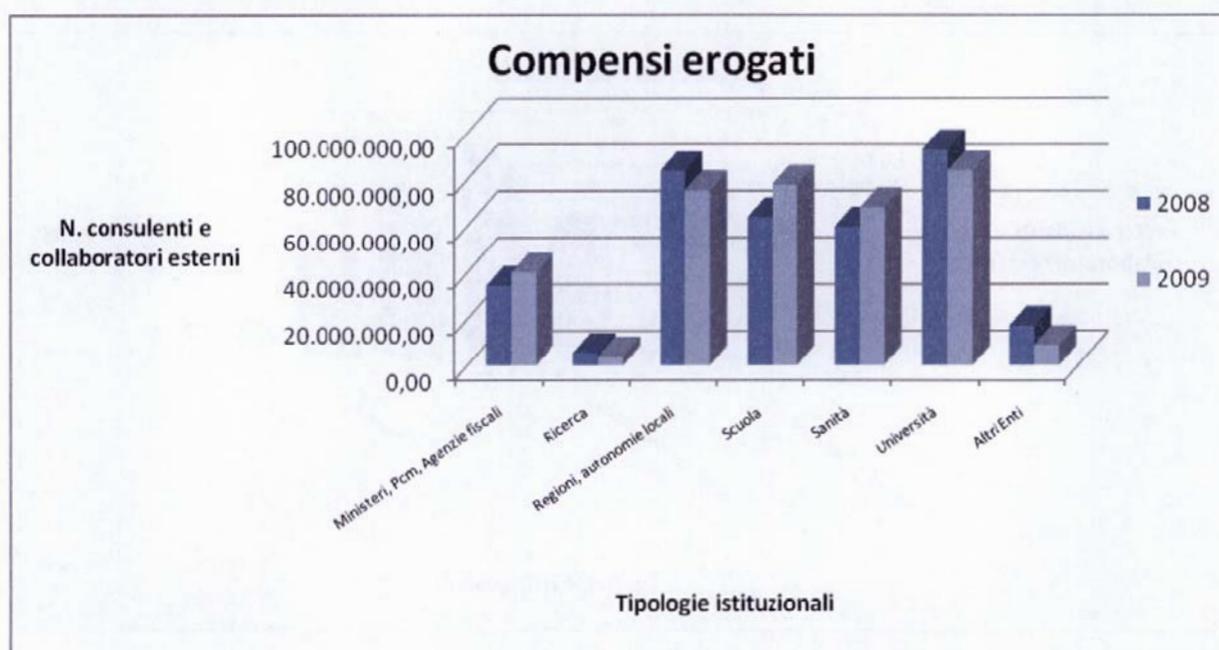
**Figura 7 Incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni – biennio 2008-2009**

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (periodo d'osservazione: ottobre 2009-ottobre 2010)

Gli incarichi conferiti nell'anno 2009 a consulenti e collaboratori esterni sono rimasti sostanzialmente uguali all'anno precedente (Figura 7).

Nel dettaglio si registra un consistente aumento per alcune tipologie istituzionali quali: Ministeri, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Agenzie Fiscali (49,02%) e Ricerca (41,25%).

Si conferma, invece, anche in questo caso, che si sono registrate diminuzioni per il numero degli incarichi conferiti a soggetti esterni dalle seguenti tipologie istituzionali: Altri Enti (-51,24%), Regioni ed autonomie locali (-3,07%), Sanità (-2,25%).

**Figura 8 Compensi erogati a consulenti e collaboratori esterni – biennio 2008-2009**

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (periodo d'osservazione: ottobre 2009-ottobre 2010)

Nel 2009 il totale dei compensi erogati è diminuito complessivamente del 5,95% (Figura 8).

Le amministrazioni appartenenti alla tipologia Altri Enti, Università, Regioni e autonomie locali e Sanità hanno erogato compensi in misura inferiore al 2008 per un valore pari rispettivamente al -35,22%, -11,39%, -9,09% e -0,37%.

L'incremento dei compensi liquidati per incarichi affidati nel 2009 rispetto al 2008 ha riguardato, invece, la tipologia Scuola con il 13,79% in più e a seguire la tipologia Ricerca e Ministeri, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Agenzie fiscali rispettivamente con il 7,06% e il 6,03% in più rispetto all'anno precedente.

## Analisi dati 2009

### 3. Il contenuto della banca dati

La banca dati Anagrafe delle prestazioni raccoglie le comunicazioni inoltrate dalle amministrazioni pubbliche relativamente agli incarichi conferiti a dipendenti pubblici e a consulenti e collaboratori esterni.

Tali informazioni possono essere ricondotte in generale a tre grandi tipologie (unità di analisi): le amministrazioni che hanno inoltrato comunicazione del conferimento di incarichi, i destinatari degli incarichi conferiti e, infine, gli incarichi stessi.

La banca dati, costantemente aggiornata con le comunicazioni delle amministrazioni, è oramai di dimensioni considerevoli, basti pensare che, alla data del 18 ottobre 2010, con riferimento al solo anno 2009, le comunicazioni inserite da parte di più di 11 mila amministrazioni ricomprendono quasi 600.000 incarichi conferiti a circa 350.000 soggetti incaricati (Prospetto 4).

#### Prospetto 4 Principali unità di analisi della banca dati Anagrafe delle prestazioni – Anno 2009

UNITÀ DI ANALISI	Dipendenti	Consulenti e collaboratori esterni
Amministrazioni/Unità organizzative che hanno inoltrato comunicazione di incarichi	11.684	12.437
Destinatari degli incarichi conferiti dalle Amministrazioni	136.272	209.715
Incarichi conferiti dalle Amministrazioni	274.609	311.412

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (18 ottobre 2010)

### 4. Le Amministrazioni che hanno inoltrato comunicazioni

Per proseguire nella lettura dei dati, occorre precisare che le amministrazioni che hanno inoltrato la comunicazione, in alcuni casi, non rappresentano il livello di "unità istituzionale" bensì una partizione interna (unità organizzativa). Infatti, la banca dati è stata strutturata per rispondere in maniera flessibile alle esigenze delle pubbliche amministrazioni. Le amministrazioni registrate nella banca dati dell'Anagrafe delle prestazioni possono strutturarsi in sottounità dotate di un proprio responsabile del procedimento e del tutto autonome nell'effettuare le comunicazioni relative agli incarichi.

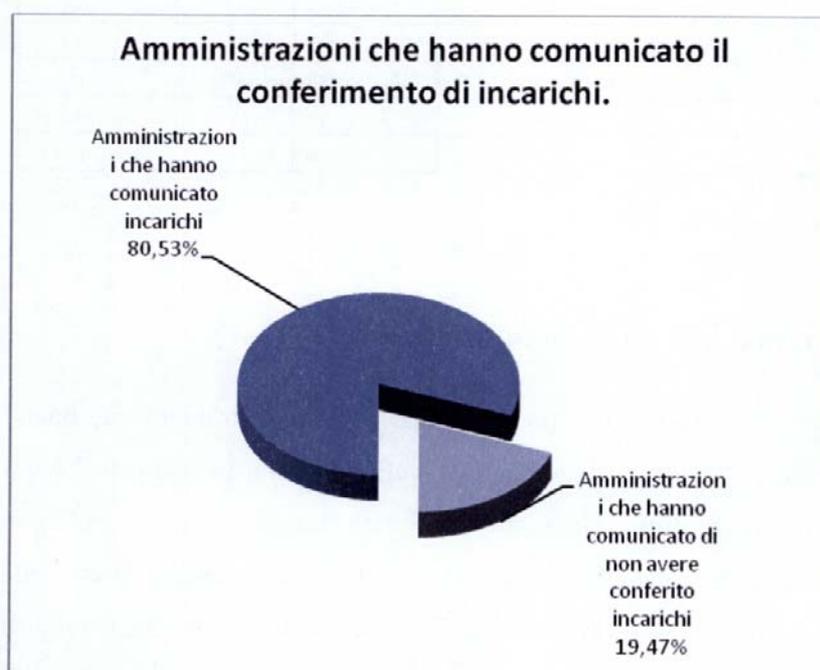
Esempi di unità organizzative presenti nella banca dati sono le Scuole, che costituiscono unità locali della stessa unità istituzionale “Ministero dell’Istruzione, Università e Ricerca”, nonostante possiedano una autonomia organizzativa e contabile. Tuttavia, ai fini dell’analisi istituzionale, viste le caratteristiche di omogeneità organizzativa, le Scuole possono essere considerate come una fattispecie a parte e sono, dunque, conteggiate autonomamente.

Si deve, infine, considerare che le amministrazioni/unità organizzative (da qui in avanti individuate tutte, per semplicità, come amministrazioni) interessate dalla rilevazione dell’Anagrafe delle prestazioni hanno l’obbligo di comunicare gli incarichi conferiti a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni previsto dalla normativa.

L’art. 53, comma 12, dlgs. 165/2001 prevede l’obbligo da parte delle amministrazioni pubbliche di comunicare, per quanto concerne i soli dipendenti pubblici, anche il mancato conferimento o autorizzazione di incarichi.

Nel 2009, esclusivamente con riguardo al conferimento di incarichi a dipendenti, tra le 11.684 amministrazioni che hanno inviato comunicazioni in formato telematico, 9409 amministrazioni (80,53%) hanno comunicato di avere conferito incarichi, contro le 2275 amministrazioni (19,47%) che hanno comunicato di non averne conferito alcuno. (Figura 9)

**Figura 9 Amministrazioni/Unità organizzative che hanno inoltrato comunicazione della presenza o assenza di incarichi conferiti a dipendenti – Anno 2009**

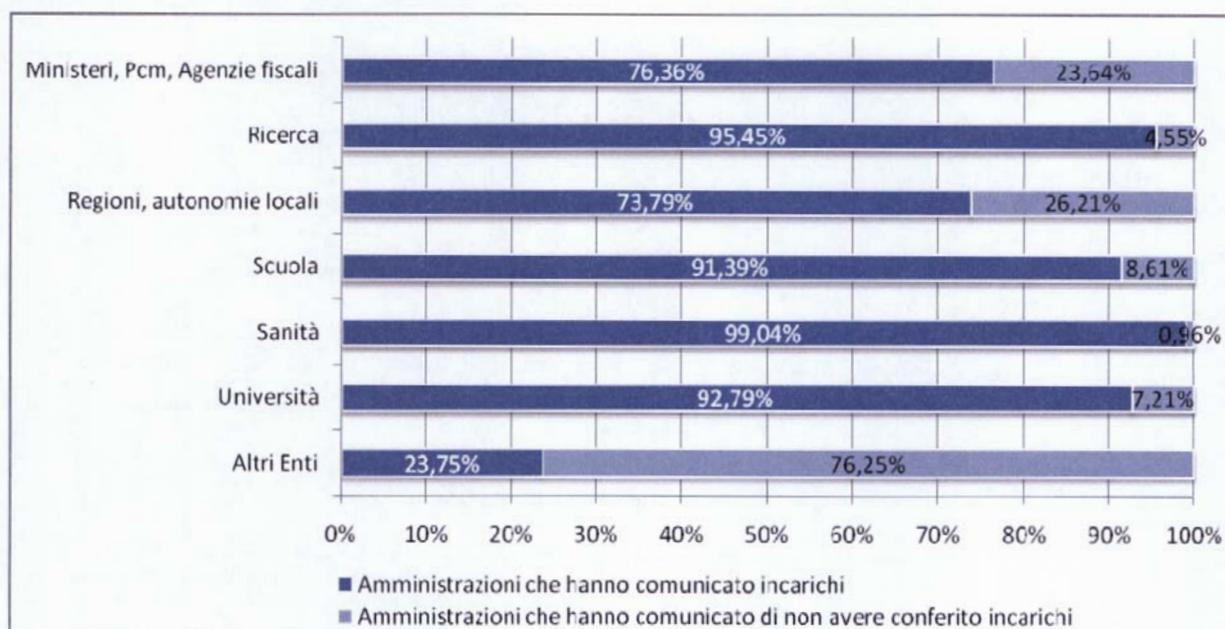


Confermando il dato rilevato nel 2008, quasi tutte le amministrazioni della Sanità che hanno ottemperato all'obbligo hanno comunicato la presenza di incarichi conferiti a dipendenti (99,04%).

Tra le amministrazioni affidatarie di incarichi a dipendenti, inoltre, si distinguono quelle appartenenti alla tipologia Ricerca con il 95,45%, Università con il 92,79%, Scuola con il 91,39%, Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri e Agenzie fiscali con il 76,36%, e Regioni ed autonomie locali con il 73,79%.

Di contro, le amministrazioni incluse nella classe residuale Altri Enti hanno inviato per lo più comunicazioni di mancato conferimento di incarichi nell'anno ai dipendenti (76,25%) così come avvenuto anche nel 2008 (Figura 10)

**Figura 10 Amministrazioni/Unità organizzative che hanno inoltrato comunicazione della presenza o assenza di incarichi conferiti a dipendenti, per tipologia istituzionale – Anno 2009 (valori percentuali)**



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (18 ottobre 2010)

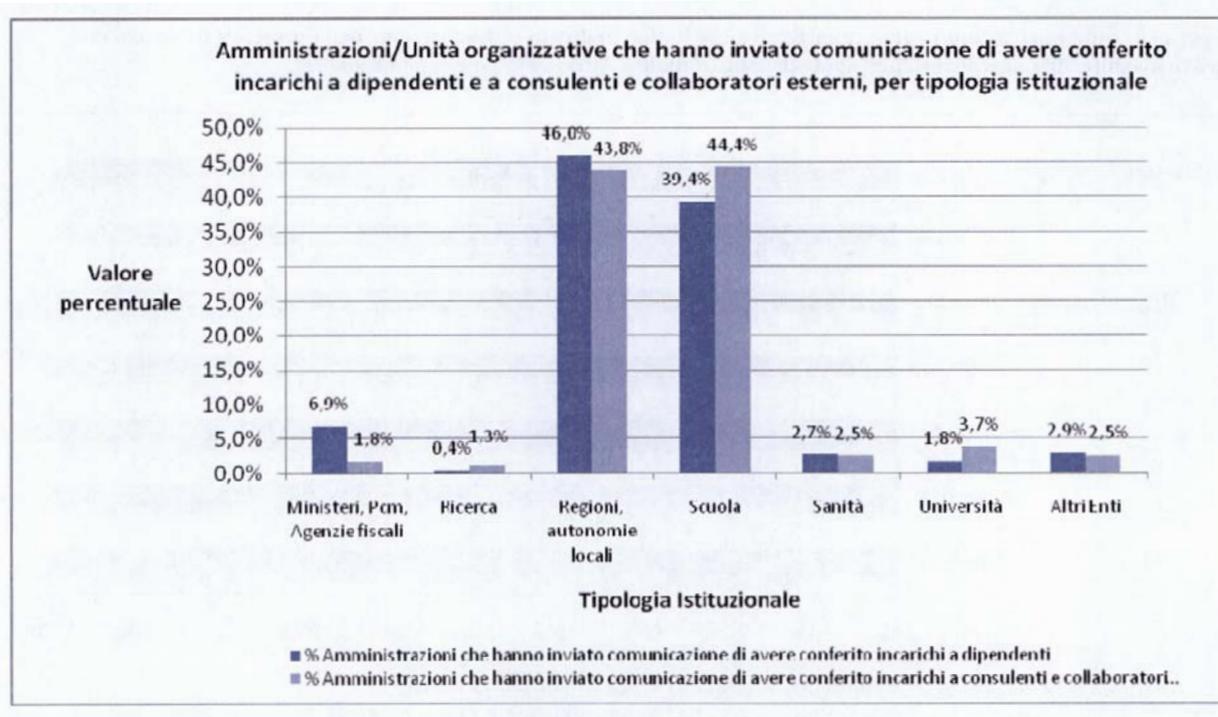
Per quanto concerne il dettaglio della figura 11, anche per l'anno oggetto di indagine si conferma quanto rilevato per l'anno 2008: la maggior parte delle amministrazioni che ha comunicato di avere conferito incarichi appartiene alle Regioni e autonomie locali con il 46% per i dipendenti e il 43,8% per i consulenti o collaboratori esterni. Segue la Scuola, con un numero di incarichi comunicati affidati ai dipendenti pari al 39,4% e un numero di incarichi affidati a consulenti o collaboratori esterni pari al 44,4% .

Le percentuali registrate per le altre tipologie istituzionali sono piuttosto contenute: tra di esse, la più rilevante è riferita alle amministrazioni che hanno comunicato di aver conferito incarichi

a dipendenti incluse nella tipologia Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri e Agenzie fiscali che ha fatto registrare un 6,9% rispetto al 5,4% dell'anno 2008. Da notare, di contro, che solo il 1,8% delle amministrazioni che hanno comunicato di aver affidato incarichi a consulenti e collaboratori esterni appartiene a quest'ultima tipologia istituzionale.

Le quote in assoluto più basse riguardano le istituzioni che operano nel campo della Ricerca, in quanto lo 0,4% di quelle che hanno inviato comunicazione hanno affidato incarichi a dipendenti e solo l'1,3% hanno conferito incarichi a consulenti o collaboratori esterni.

**Figura 11 Amministrazioni/Unità organizzative che hanno inviato comunicazione di avere conferito incarichi a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per tipologia istituzionale – Anno 2009 (valori percentuali)**



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (18 ottobre 2010)

## 5. I soggetti incaricati

### Soggetti ai quali sono stati conferiti incarichi

Se confrontiamo le categorie dei soggetti ai quali sono stati conferiti incarichi da parte delle amministrazioni pubbliche nel corso del 2009, preme rilevare che il totale dei consulenti e collaboratori esterni è il 58,44% in più rispetto ai dipendenti pubblici (209.715 contro 132.363).

Se guardiamo al dettaglio delle diverse tipologie istituzionali, si conferma un deciso sbilanciamento fra le due categorie di soggetti esaminate, maggiormente evidenziato per la tipologia istituzionale Ricerca dove il personale esterno cui è stato conferito un incarico è stato pari a quasi il quadruplo rispetto al personale dipendente incaricato e per le Regioni e autonomie locali, dove il personale esterno è stato pari a più del triplo rispetto al personale dipendente.

Per le amministrazioni della tipologia Università, così come nel 2008, il personale esterno incaricato è stato più del doppio rispetto al personale dipendente.

Continuano a costituire una eccezione le amministrazioni della Sanità e, in maniera maggiormente evidente, dei Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri e Agenzie fiscali, in quanto il numero dei dipendenti incaricati supera quello relativo al personale esterno (per il 44,82% nel primo caso, e per il 69,23% nel secondo).

**Prospetto 5 Soggetti ai quali sono stati conferiti incarichi (dipendenti/consulenti e collaboratori esterni), per tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente – Anno 2009 (valori assoluti e percentuali)**

TIPOLOGIE ISTITUZIONALI	Dipendenti		Consulenti e collaboratori esterni	
	Valori assoluti	Valori percentuali	Valori assoluti	Valori percentuali
Ministeri, Pcm, Agenzie fiscali	10.032	7,6%	5.928	2,8%
Ricerca	1.106	0,8%	3.861	1,8%
Regioni, autonomie locali	25.667	19,4%	77.638	37,0%
Scuola	46.559	35,2%	55.535	26,5%
Sanità	28.919	21,8%	19.969	9,5%
Università	18.465	14,0%	42.533	20,3%
Altri Enti	1.615	1,2%	4.251	2,0%
<b>Totale</b>	<b>132.363</b>	<b>100,00%</b>	<b>209.715</b>	<b>100,00%</b>

Se si osservano distintamente le due diverse tipologie di soggetti incaricati, il numero più elevato di soggetti che hanno ricevuto incarichi da parte di amministrazioni pubbliche risulta essere ancora incluso per i dipendenti, come nel 2008, nella tipologia Scuola con il 35,2% e, per i consulenti e collaboratori esterni, nella tipologia Regioni ed Autonomie locali con il 37%.

Per quanto concerne gli incarichi affidati a dipendenti al secondo posto, per numero, vi è la Sanità (21,8%) seguita dalle Regioni ed Autonomie locali (19,4%).

Per quanto riguarda i consulenti e i collaboratori esterni, dopo le Regioni e autonomie locali anche nel 2009 troviamo la Scuola (26,5%) e l'Università (20,3%).

Per quanto concerne le istituzioni della Ricerca e la tipologia Altri Enti sono quelle che hanno registrato le quote più esigue di dipendenti e consulenti o collaboratori esterni cui sono stati conferiti incarichi.

Per quanto concerne la distribuzione per genere, anche nel 2009 è possibile analizzare il fenomeno esclusivamente con riguardo ai dipendenti pubblici che hanno ricevuto incarichi da parte di pubbliche amministrazioni, in quanto i dati relativi ai consulenti e collaboratori esterni non sono disponibili a causa della eterogeneità di quest'ultima categoria di soggetti, i quali sono presenti in banca dati sotto diverse forme non necessariamente codificabili come persone fisiche.

Il dato del 2009 risulta essere particolarmente interessante in quanto la disparità fra i due sessi nel conferimento degli incarichi complessivi, che già nel 2008 non era particolarmente evidente, appare del tutto irrilevante (Figura 12).

**Figura 12 Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi per genere – Anno 2009**

