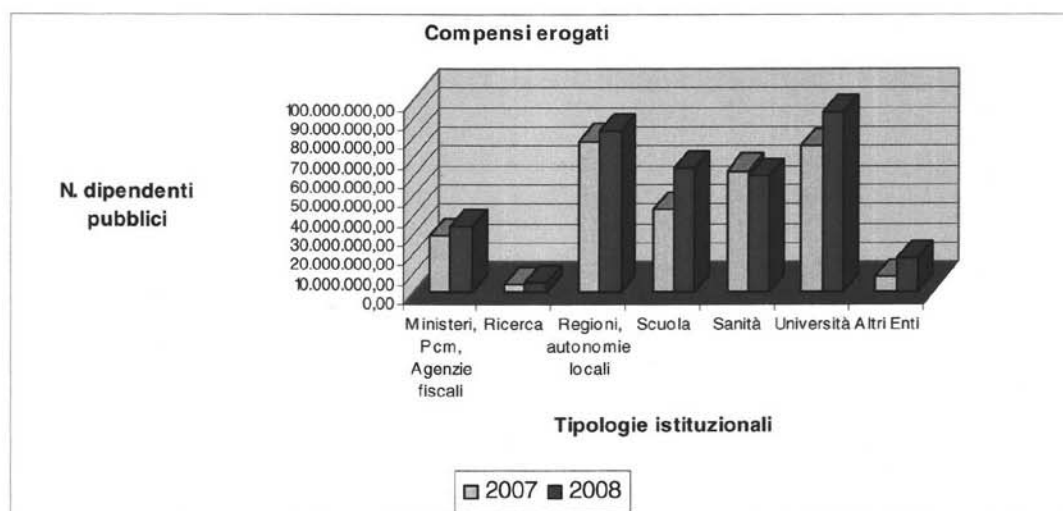


Figura 4 - Compensi erogati a pubblici dipendenti - biennio 2007-2008

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (periodo d'osservazione: ottobre 2008 - ottobre 2009)

Nel 2008 il totale dei compensi erogati è aumentato del 18,88% rispetto all'anno precedente, in parallelo con l'aumento del 25,80% del numero di incarichi per i quali sono stati corrisposti i suddetti compensi. (Figura 4)

I dipendenti appartenenti alla tipologia istituzionale Altri Enti hanno percepito compensi per incarichi nella misura del 110,53% in più rispetto all'anno precedente, quelli della Scuola nella misura del 50,38%, quelli appartenenti alla Ricerca nella misura del 38,21% e, infine, quelli dell'Università nella misura del 23,22%.

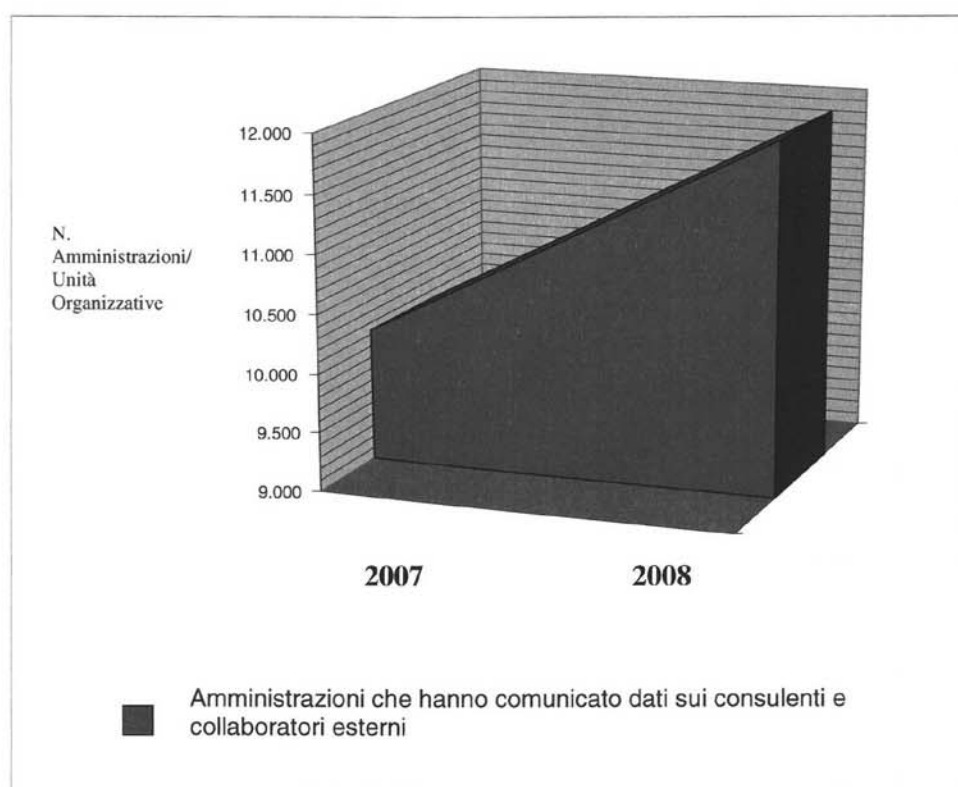
Per i dipendenti della tipologia istituzionale Ministeri, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Agenzie Fiscali l'aumento si è attestato sul 15,94%, mentre per i dipendenti delle Regioni e delle autonomie locali l'aumento dei compensi è stato solo del 6,87%.

Per quanto concerne i dipendenti della Sanità, contrariamente alle altre tipologie sopra menzionate, i compensi percepiti sono stati in misura inferiore rispetto al 2007 (-4,43%).

2. Consulenti e collaboratori esterni

Analisi dei dati sui Consulenti e collaboratori esterni nel periodo 2007-2008

Figura 5 - Amministrazioni/Unità che hanno effettuato la comunicazione per incarichi a Consulenti e collaboratori esterni – biennio 2007-2008



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (periodo d'osservazione: ottobre 2008 - ottobre 2009)

Le Amministrazioni/Unità organizzative che hanno effettuato la comunicazione all'Anagrafe delle prestazioni per gli incarichi affidati a consulenti e collaboratori esterni sono aumentate del 18,18%, rispetto all'anno 2007.

L'aumento registrato è conseguente alla maggiore attenzione che le amministrazioni dimostrano di avere nei confronti degli adempimenti di legge.

Occorre evidenziare che, nel caso in cui le amministrazioni non abbiano affidato incarichi a consulenti e collaboratori esterni nel periodo di riferimento, non sono tenute ad effettuare la "dichiarazione negativa" prevista esclusivamente per l'adempimento relativo ai dipendenti pubblici. (Figura 5)

Prospetto 3 - Sintesi dei dati dei consulenti e collaboratori esterni – biennio 2007-2008 (valori assoluti e percentuali)

	Anno 2007	Anno 2008	Variazione %
N. consulenti e collaboratori cui sono stati affidati incarichi	194.077	214.042	10,29
N. consulenti e collaboratori ai quali sono stati liquidati incarichi	195.687	220.410	12,63
N. incarichi conferiti	280.429	309.856	10,49
N. incarichi liquidati	285.348	328.576	15,15
Ammontare complessivo dei compensi erogati (€)	1.401.716.871,94	1.549.672.277,83	10,56
N. medio di incarichi conferiti per soggetto	1,44	1,45	0,19
N. medio di incarichi liquidati per soggetto	1,46	1,49	2,23
Compenso medio per incarico (€)	4.912,31	4.716,33	-3,99

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (periodo d'osservazione: ottobre 2008 - ottobre 2009)

Osservando il Prospetto 3 si può vedere come nel 2008 il numero di incarichi conferiti è aumentato del 10,49% rispetto al 2007, così come il numero dei soggetti cui sono stati conferiti incarichi è aumentato del 10,29%.

Il numero dei consulenti e collaboratori esterni che nel 2008 hanno ricevuto un compenso per incarichi è cresciuto di 24.723 unità in più rispetto al 2007, pari ad un incremento del 12,63%.

Il dato è confermato dal numero degli incarichi liquidati in aumento del 15,15%.

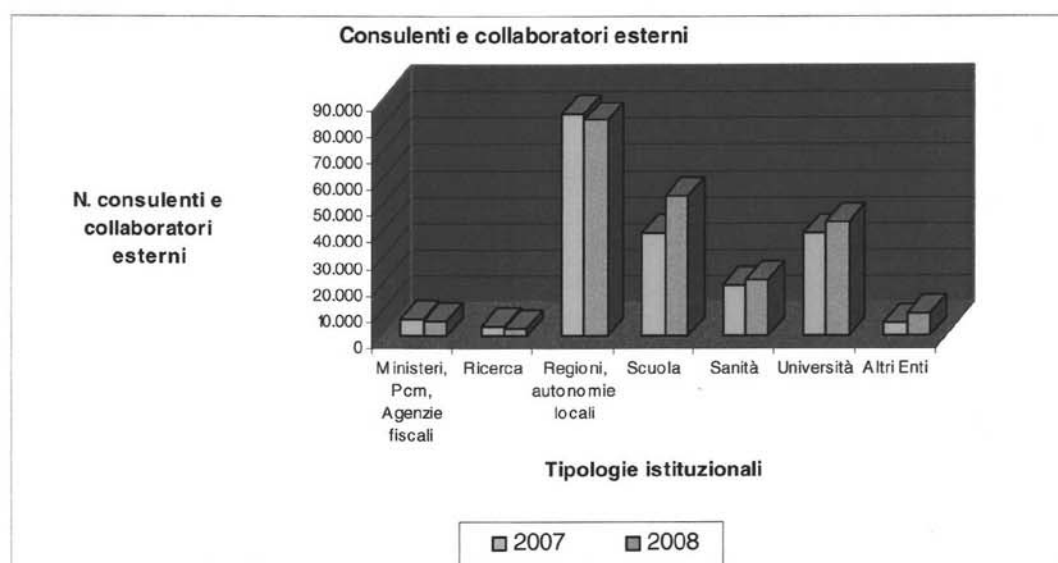
Confrontando i valori medi nel corso degli anni 2007 e 2008, ogni consulente o collaboratore esterno ha ricevuto in media 1,45 incarichi nel 2008, confermando i dati dell'anno precedente (1,44%). La media degli incarichi liquidati è pari a 1,49 incarichi per soggetto in leggero aumento rispetto al valore dell'anno precedente.

L'ammontare dei compensi erogati registra una variazione percentuale del 10,56 in più rispetto al 2007 con una sostanziale differenza in termini di spesa, pari a 147.955.405,89 euro liquidati nel 2008.

Il compenso medio per incarico ha subito, invece, una lieve diminuzione, pari al 3,99% in meno, passando da euro 4.912,31 erogati nel 2007 a euro 4.716,33 erogati nel 2008.

I grafici successivi rappresentano la distribuzione dei dati sui consulenti e collaboratori esterni, gli incarichi ad essi conferiti e i compensi loro erogati nel biennio 2007 – 2008, nell’ambito di ogni tipologia istituzionale.

Figura 6 - Consulenti e collaboratori esterni ai quali sono stati conferiti incarichi – biennio 2007-2008



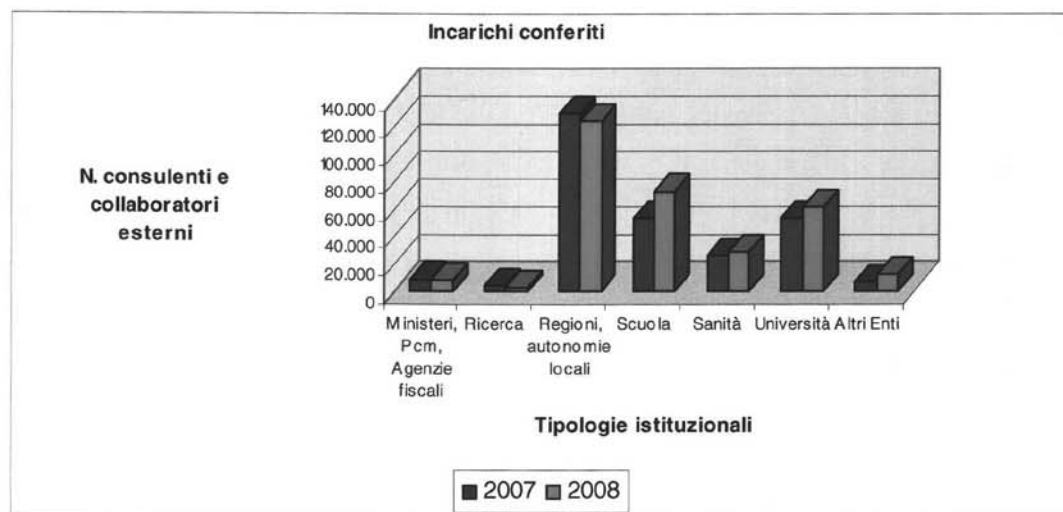
Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (periodo d'osservazione: ottobre 2008 - ottobre 2009)

A fronte di un aumento complessivo del 10,29% di consulenti e collaboratori esterni cui sono stati affidati incarichi (Figura 6), si è registrato un aumento sostanziale dei soggetti incaricati nella tipologia relativa agli Altri Enti (78,18%), e alla Scuola (36,72%).

L'aumento è meno consistente per le altre tipologie: Università (10,78%) e Sanità (9,71%).

Si è riscontrato, invece, una diminuzione per le seguenti tipologie istituzionali: Ricerca (-17,97%), Ministeri, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Agenzie Fiscali (-10,68%) Regioni e autonomie locali (-3,19%).

Figura 7 - Incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni – biennio 2007-2008



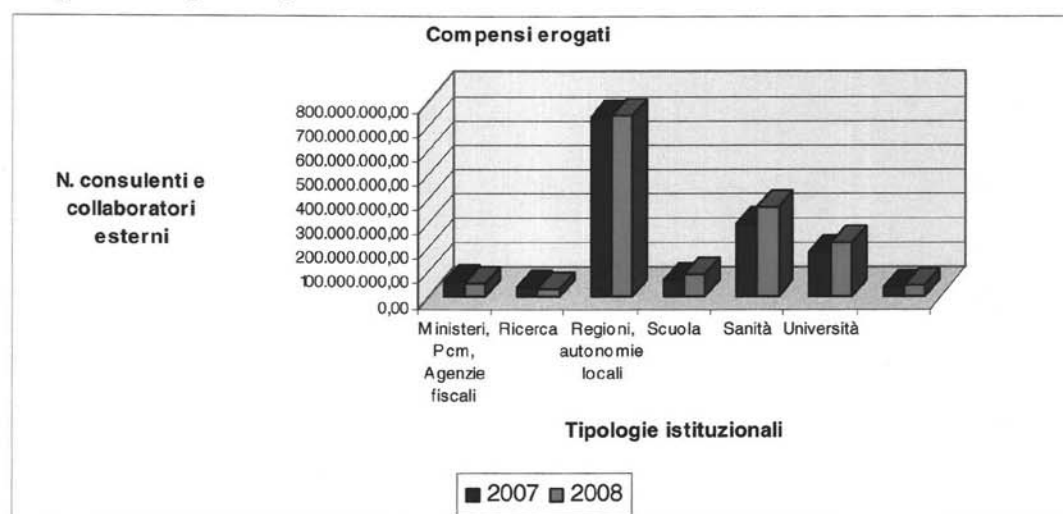
Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (periodo d'osservazione: ottobre 2008 - ottobre 2009)

Gli incarichi conferiti nell'anno 2008 a consulenti e collaboratori esterni sono aumentati nel complesso del 10,49% rispetto al 2007. (Figura 7)

Nel dettaglio si registra un consistente aumento per alcune tipologie istituzionali quali: Altri Enti (79,43%), Scuola (38,55%). L'aumento è meno consistente ma sempre significativo per: Università (14,02%) e Sanità (12,02%).

Si sono invece registrate diminuzioni per il numero degli incarichi conferiti a soggetti esterni dalle seguenti tipologie istituzionali: Ricerca (-11,80%), Regioni ed autonomie locali (-4,61%), Ministeri, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Agenzie Fiscali (-3,09%).

Figura 8 - Compensi erogati a consulenti e collaboratori esterni – biennio 2007-2008



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (periodo d'osservazione: ottobre 2008 - ottobre 2009)

Nel 2008 il totale dei compensi erogati è aumentato complessivamente del 10,56% in parallelo con l'aumentare del numero degli incarichi liquidati pari al 15,15%. (Figura 8)

L'incremento dei compensi liquidati per incarichi affidati nel 2008 rispetto al 2007 è stato più consistente per la tipologia Scuola con il 41,45% in più e a seguire per la tipologia Altri Enti con il 31,18%.

Per le restanti tipologie istituzionali l'incremento è stato: Sanità 23,98%, Università 22,80% e Regioni e autonomie locali 1,19%.

Le amministrazioni appartenenti alla Ricerca hanno erogato compensi in misura inferiore al 2007 per un valore pari al -20,54%, mentre per la tipologia Ministeri, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Agenzie fiscali il decremento è stato sensibilmente inferiore (-4,14%).

Analisi dati 2008

3. Il contenuto della banca dati

La banca dati Anagrafe delle prestazioni raccoglie le informazioni relative agli incarichi conferiti dalle amministrazioni a dipendenti pubblici e a consulenti e collaboratori esterni.

Tali informazioni possono essere ricondotte in generale a tre grandi tipologie (unità di analisi): le amministrazioni che hanno inoltrato comunicazione del conferimento di incarichi, i destinatari degli incarichi conferiti e, infine, gli incarichi stessi.

La banca dati, costantemente aggiornata dalle amministrazioni, è oramai di dimensioni considerevoli, basti pensare che, alla data del 30 ottobre 2009, con riferimento al solo anno 2008, le comunicazioni inserite da parte di più di 11 mila amministrazioni ricomprendono circa 550.000 incarichi conferiti a quasi 350.000 soggetti incaricati (Prospetto 4).

Prospetto 4 - Principali unità di analisi della banca dati Anagrafe delle prestazioni – Anno 2008

UNITÀ DI ANALISI	Dipendenti	Consulenti e collaboratori esterni
Amministrazioni/Unità organizzative che hanno inoltrato comunicazione di incarichi	11.422	11.980
Destinatari degli incarichi conferiti dalle Amministrazioni	131.177	214.042
Incarichi conferiti dalle Amministrazioni	236.655	309.856

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 30 ottobre 2009)

4. Le Amministrazioni che hanno inoltrato comunicazioni

Per proseguire nella lettura dei dati, occorre precisare che le amministrazioni che hanno inoltrato la comunicazione, in alcuni casi, non rappresentano il livello di "unità istituzionale" bensì una partizione interna (unità organizzativa). Infatti, la banca dati è stata strutturata per rispondere in maniera flessibile alle esigenze delle pubbliche amministrazioni. Le amministrazioni registrate nella banca dati dell'Anagrafe delle prestazioni possono strutturarsi in sottounità dotate di un proprio responsabile del procedimento e del tutto autonome nell'effettuare le comunicazioni relative agli incarichi.

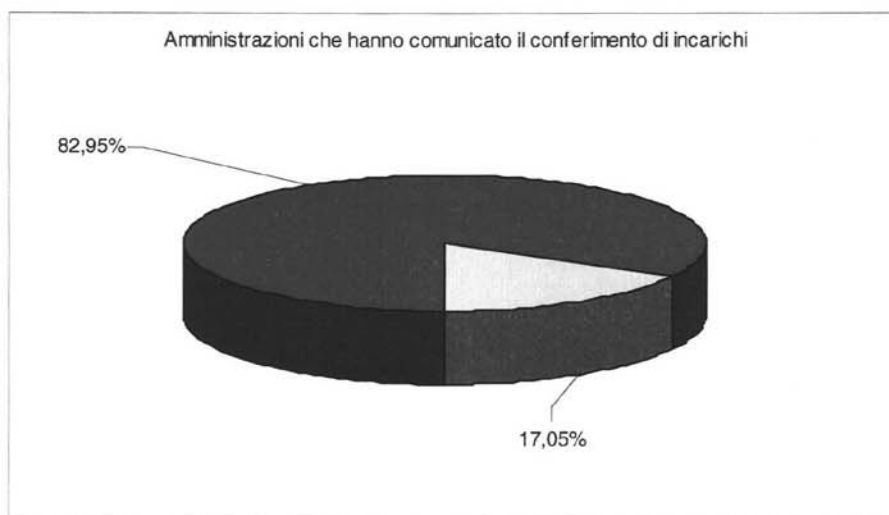
Esempi di unità organizzative presenti nella banca dati sono le Scuole, che costituiscono unità locali della stessa unità istituzionale "Ministero dell'Istruzione, Università e Ricerca", nonostante possiedano una autonomia organizzativa e contabile. Tuttavia, ai fini dell'analisi istituzionale, viste le caratteristiche di omogeneità organizzativa, le Scuole possono essere considerate come una classe autonoma e sono, dunque, conteggiate autonomamente.

Si deve, infine, considerare che le amministrazioni/unità organizzative (da qui in avanti indicate, per semplicità, amministrazioni) interessate dalla rilevazione dell'Anagrafe delle prestazioni hanno l'obbligo di comunicare gli incarichi conferiti a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni previsto dalla normativa.

L'art. 53, comma 12, dlgs. 165/2001 prevede l'obbligo da parte delle amministrazioni pubbliche di comunicare, per quanto concerne i soli dipendenti pubblici, anche il mancato conferimento o autorizzazione di incarichi.

Esclusivamente con riguardo al conferimento di incarichi a dipendenti, nel 2008, tra le 11.422 amministrazioni che hanno inviato comunicazioni in formato telematico, l'82,95% ha comunicato di avere conferito incarichi, contro il 17,05% che ha comunicato di non averne conferito alcuno. (Figura 9)

Figura 9 - Amministrazioni/Unità organizzative che hanno inoltrato comunicazione della presenza o assenza di incarichi conferiti a dipendenti – Anno 2008 (valori percentuali)

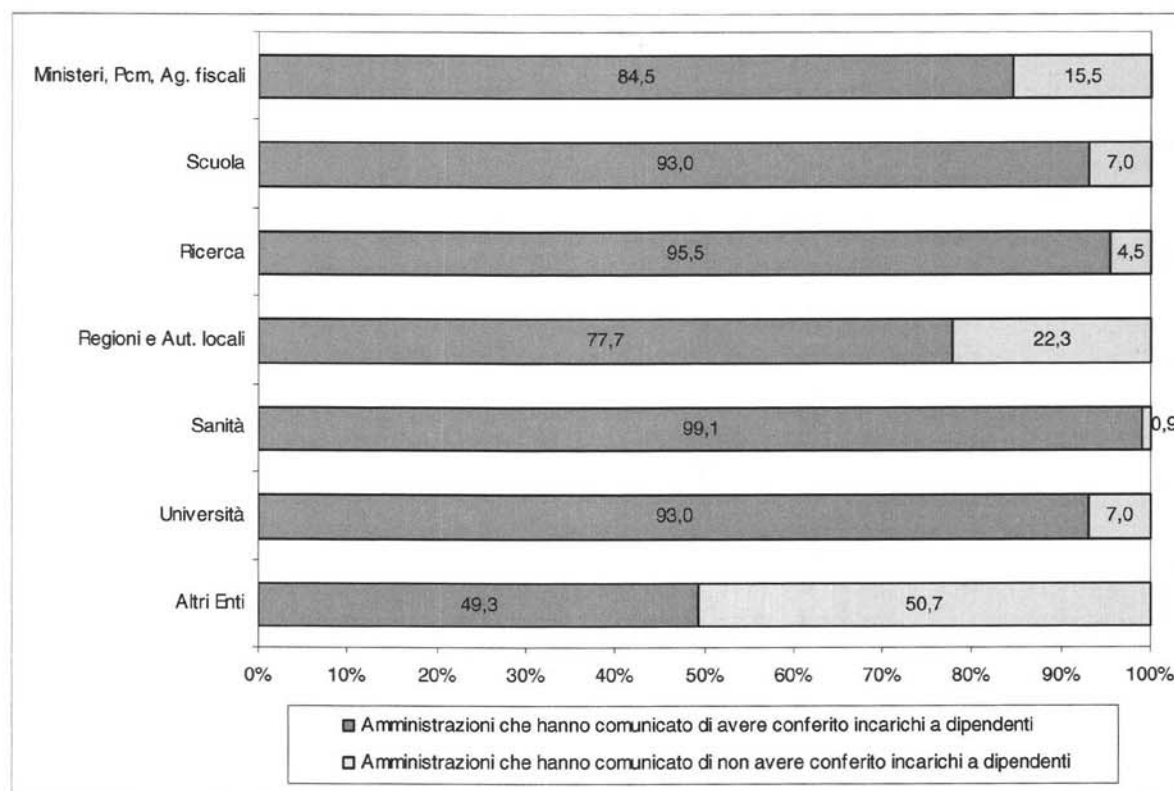


Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 30 ottobre 2009)

In particolare, tra le diverse tipologie considerate, quasi tutte le amministrazioni della Sanità che hanno ottemperato all'obbligo hanno comunicato la presenza di incarichi conferiti a dipendenti (99,1%); di contro, le amministrazioni incluse nella classe residuale Altri Enti hanno inviato per lo più comunicazioni di mancato conferimento di incarichi nell'anno ai dipendenti (50,7%). (Figura 10)

Tra le amministrazioni affidatarie di incarichi a dipendenti si distinguono quelle appartenenti alla tipologia Ricerca con il 95,5%, Scuola e Università con il 93,0%, Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri e Agenzie fiscali con l'84,5% ed in ultimo Regioni ed autonomie locali con il 77,7%.

Figura 10 - Amministrazioni/Unità organizzative che hanno inoltrato comunicazione della presenza o assenza di incarichi conferiti a dipendenti, per tipologia istituzionale – Anno 2008 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 30 ottobre 2009)

Osservando le differenti tipologie istituzionali si nota che, nel 2008, le amministrazioni che hanno dichiarato di avere conferito incarichi a dipendenti e a consulenti o collaboratori esterni sono ripartite in modo del tutto simile tra le due tipologie di soggetti incaricati. (Figura 11)

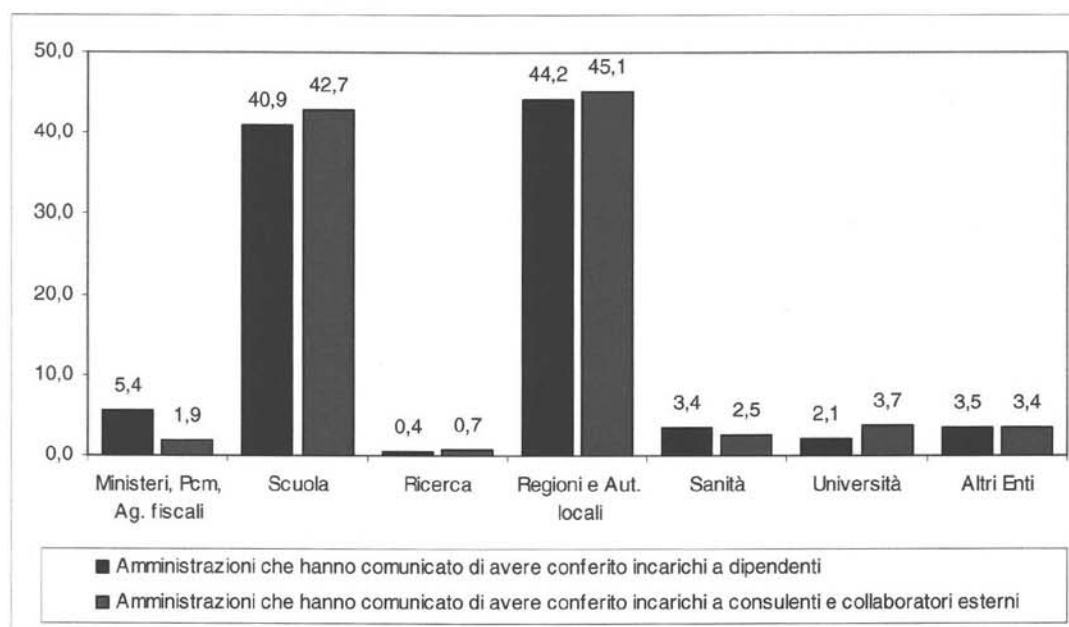
In entrambi i casi, infatti, la maggior parte di amministrazioni che ha comunicato di avere conferito incarichi appartiene alle Regioni e autonomie locali: il 44,2% di quante hanno conferito incarichi a dipendenti e il 45,1% di quante hanno conferito incarichi a consulenti o collaboratori esterni. Segue la Scuola, con un numero di incarichi comunicati affidati ai dipendenti pari al 40,9 e con un numero di incarichi affidati a consulenti o collaboratori esterni pari al 42,7%.

Le percentuali registrate per le altre tipologie istituzionali sono piuttosto contenute; tra di esse, la più rilevante è riferita alle amministrazioni che hanno comunicato di aver conferito incarichi a dipendenti incluse nella tipologia Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri e Agenzie fiscali (5,4%). Da notare, di contro, che solo l'1,9% delle amministrazioni che hanno comunicato di aver affidato incarichi a consulenti e collaboratori esterni appartiene a quest'ultima tipologia istituzionale.

Le quote in assoluto più basse riguardano le istituzioni che operano nel campo della Ricerca, con riferimento tanto a quelle che hanno affidato incarichi a dipendenti (che sommano appena lo 0,4% delle

amministrazioni conferenti incarichi), quanto a quelle che hanno conferito incarichi a consulenti o collaboratori esterni (0,7%).

Figura 11 - Amministrazioni/Unità organizzative che hanno inviato comunicazione di avere conferito incarichi a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per tipologia istituzionale – Anno 2008 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 30 ottobre 2009)

5. I soggetti incaricati

Confrontando le categorie di soggetti incaricati nel corso del 2008 da parte delle amministrazioni pubbliche, si osserva che il numero di consulenti e collaboratori esterni (Prospetto 5) è il 63,2% in più rispetto ai dipendenti pubblici (214.042 contro 131.177).

Guardando al dettaglio delle diverse tipologie istituzionali, si conferma un deciso sbilanciamento fra le due categorie di soggetti menzionate, che si evidenzia maggiormente per le istituzioni della Ricerca e delle Regioni e autonomie locali, dove il personale esterno cui è stato conferito un incarico è stato pari al triplo rispetto al personale dipendente incaricato. Per le amministrazioni della tipologia Università, invece, il personale esterno incaricato è stato più del doppio rispetto al personale dipendente.

Costituiscono una eccezione le amministrazioni della Sanità e, in maniera maggiormente evidente, dei Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri e Agenzie fiscali, in quanto il numero dei dipendenti incaricati supera quello relativo al personale esterno (per il 23,7% nel primo caso, e per il 47,7 % nel secondo).

Prospetto 5 - Soggetti ai quali sono stati conferiti incarichi (dipendenti/consulenti e collaboratori esterni), per tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente – Anno 2008 (valori assoluti e percentuali)

TIPOLOGIE ISTITUZIONALI	Dipendenti		Consulenti e collaboratori esterni	
	Valori assoluti	Valori percentuali	Valori assoluti	Valori percentuali
Ministeri, Pcm, Ag. fiscali	10.118	7,7	5.288	2,5
Scuola	39.873	30,4	53.059	24,8
Ricerca	1.167	0,9	2.492	1,2
Regioni e Aut. locali	27.925	21,3	81.444	38,1
Sanità	27.227	20,8	20.752	9,7
Università	20.138	15,4	42.875	20,0
Altri Enti	4.729	3,6	8.132	3,8
Totale	131.177	100,0	214.042	100,0

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 30 ottobre 2009)

Osservando le due diverse tipologie di soggetti incaricati, il numero più elevato di soggetti che hanno ricevuto incarichi da parte di amministrazioni pubbliche è incluso, per i dipendenti, nella tipologia Scuola con il 30,4% e, per i consulenti e collaboratori esterni, nella tipologia Regioni ed Autonomie locali con il 38,1%.

Nel caso degli incarichi affidati a dipendenti al secondo posto, per numero, vi sono le Regioni ed Autonomie locali (21,3%) e, a seguire, le istituzioni sanitarie (20,8%).

Per quanto riguarda i consulenti e i collaboratori esterni, dopo le Regioni e autonomie locali si sono collocate la Scuola (24,8%) e l'Università (20,0%).

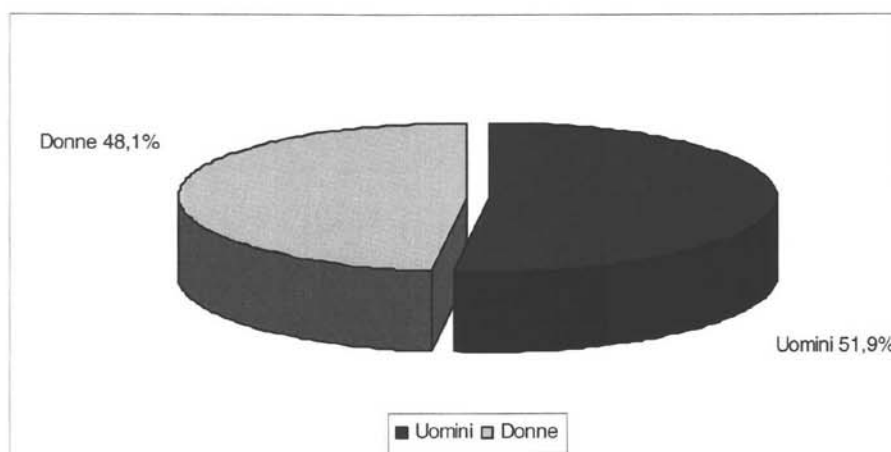
Per quanto concerne le istituzioni della Ricerca sono quelle che hanno registrato le quote più esigue di dipendenti e consulenti o collaboratori esterni cui sono stati conferiti incarichi (con lo 0,9% dei dipendenti e l'1,2% del personale esterno).

In relazione alla distribuzione per genere è possibile analizzare il fenomeno esclusivamente con riguardo ai dipendenti pubblici che, nel 2008, hanno ricevuto incarichi da parte di pubbliche amministrazioni.

Il dato relativo ai consulenti e collaboratori esterni, infatti, non è disponibile a causa della eterogeneità concernente quest'ultima categoria di soggetti che possono essere presenti in banca dati sotto diverse forme, non necessariamente codificabili come persone fisiche.

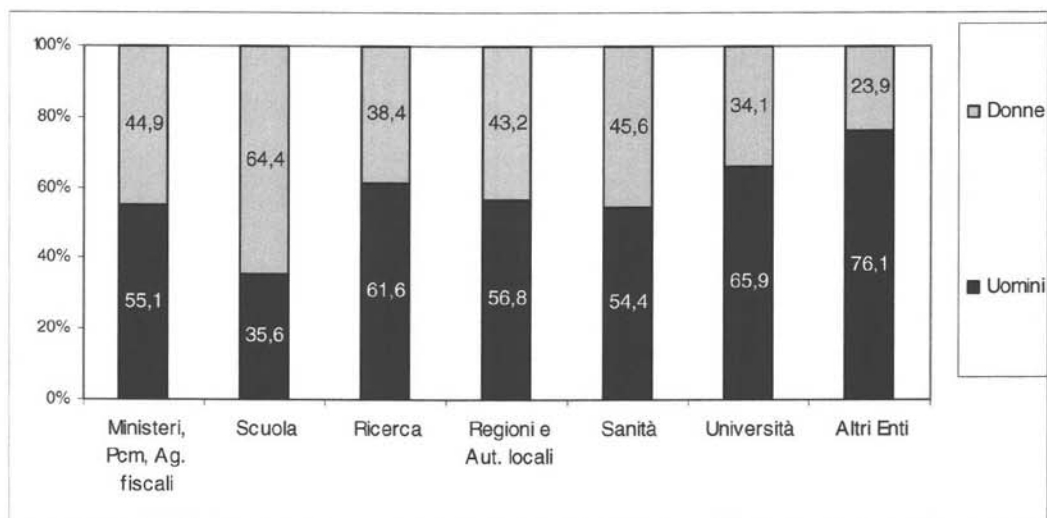
Si osserva, quindi, che la maggior parte dei dipendenti pubblici ai quali sono stati conferiti incarichi nel 2008 sono uomini (il 51,9% del totale) per quanto la disparità tra i due sessi, considerandola a livello complessivo, non sia particolarmente evidente. (Figura 12).

Figura 12 - Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi per genere – Anno 2008 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 30 ottobre 2009)

Figura 13 - Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi per genere e per tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente – Anno 2008 (valori percentuali)

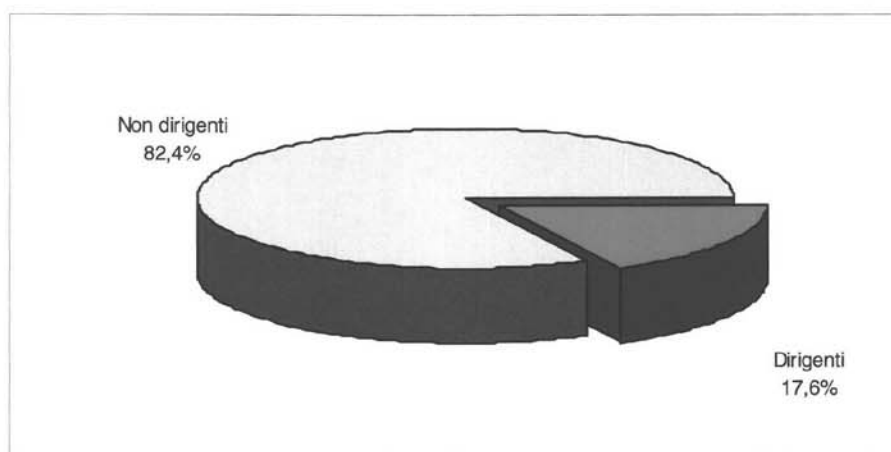


Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 30 ottobre 2009)

Distinguendo le amministrazioni per tipologia istituzionale (Figura 13), si evidenzia che la prevalenza della componente maschile tra i dipendenti che hanno avuto un incarico è sempre costante ed è particolarmente preponderante nel caso delle amministrazioni che rientrano nella classe generica Altri enti (76,1%). La sola eccezione è costituita dalle Scuole dove, invece, il 64,4% degli incarichi sono stati affidati alle donne.

Riguardo alla distribuzione in base alla qualifica, per i dipendenti cui sono stati conferiti incarichi nel 2008, si deve rilevare che si tratta, per lo più, di incarichi conferiti a personale non dirigenziale (82,4% del totale) e che, anche in questo caso, il dato non è disponibile per i consulenti e collaboratori esterni. (Figura 14).

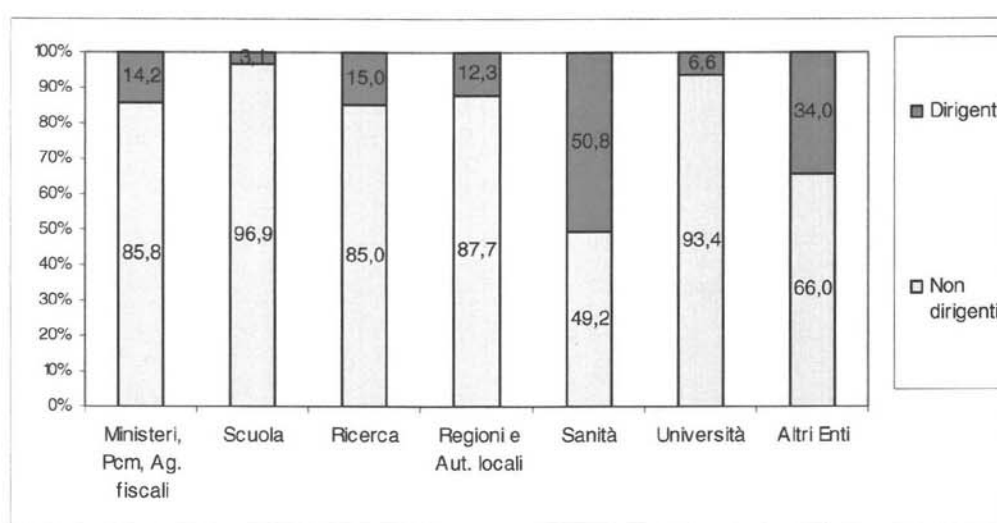
Figura 14 - Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi per qualifica – Anno 2008 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 30 ottobre 2009)

Anche distinguendo le amministrazioni secondo le rispettive tipologie istituzionali (Figura 15), resta evidente la netta prevalenza di personale non dirigenziale incaricato, soprattutto per le amministrazioni scolastiche (96,9%). Costituiscono unica eccezione le amministrazioni della Sanità, che hanno affidato in misura maggiore (anche se di poco) incarichi a dirigenti (50,8%) rispetto al numero di incarichi affidati a personale non dirigenziale (49,2%).

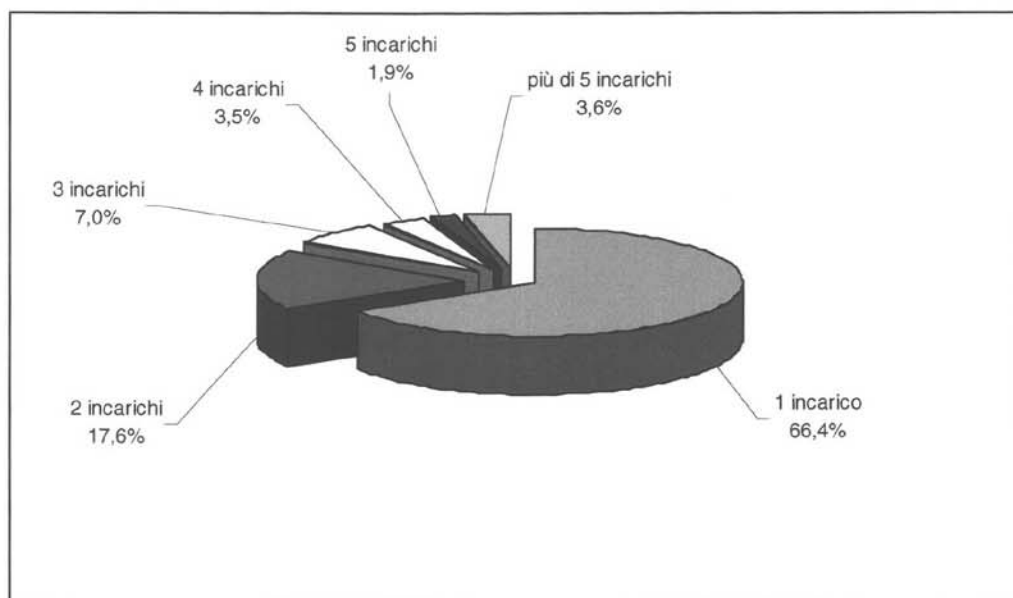
Figura 15 - Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi per qualifica e per tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente – Anno 2008 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 30 ottobre 2009)

A ciascun soggetto può essere conferito più di un incarico. Nel 2008, il 66,4% dei dipendenti ha avuto un solo incarico, il 17,6% ne ha avuti due, il 7% tre, il 3,5% quattro, l'1,9% ne ha avuti 5 e il 3,6% più di 5 (il medesimo dato non è disponibile per quanto concerne il personale esterno) (Figura 16).

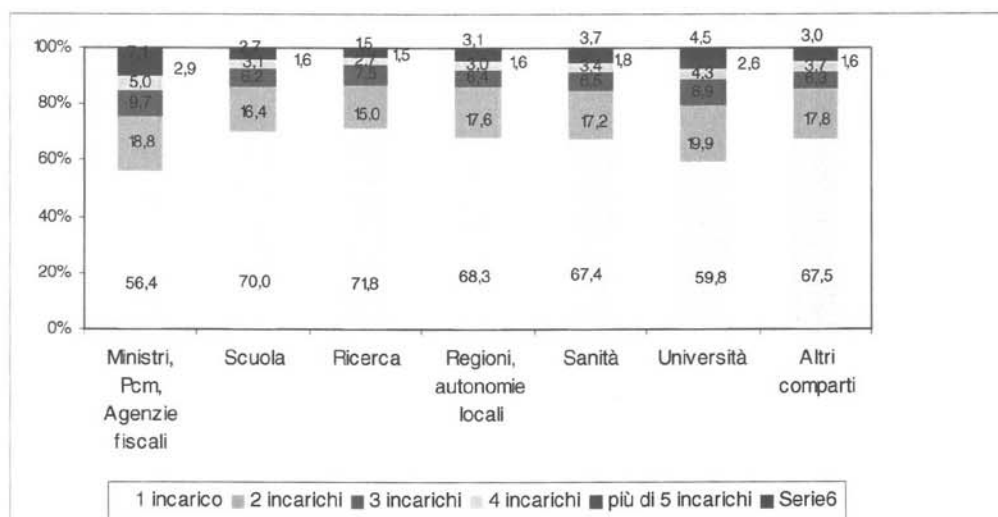
Figura 16 - Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi per numero di incarichi conferiti – Anno 2008 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 30 ottobre 2009)

Tra le tipologie istituzionali considerate (Figura 17), le amministrazioni che hanno affidato in misura maggiore incarichi plurimi a dipendenti appartengono alla tipologia Università (il 19,9% dei dipendenti incaricati ha ricevuto almeno due incarichi nel 2008), seguite dalle istituzioni appartenenti ai Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri e Agenzie fiscali (18,8%) e da quelle appartenenti alle Regioni ed Autonomie Locali (17,6%).

Figura 17 - Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi per numero di incarichi conferiti e per tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente – Anno 2008 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 30 ottobre 2009)

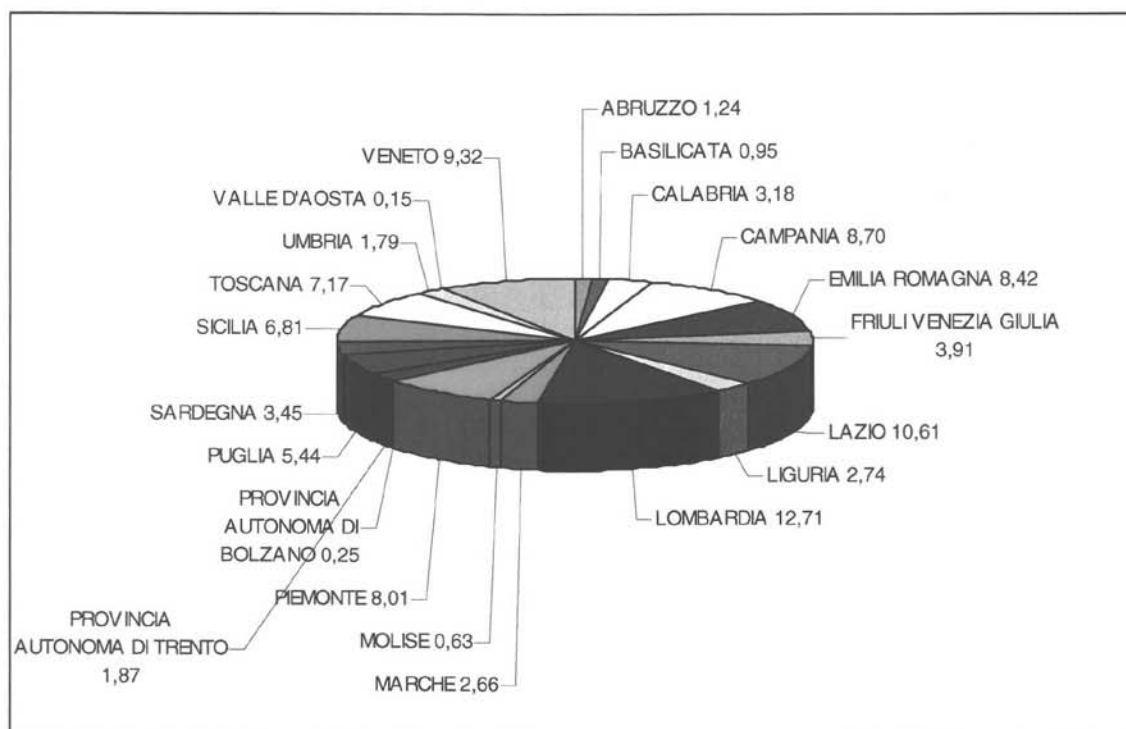
Infine, i dipendenti e i consulenti e collaboratori esterni che hanno ricevuto in affidamento incarichi nel 2008 possono essere distribuiti secondo la regione geografica in cui è localizzata l'amministrazione conferente.

Per quanto riguarda i dipendenti (Figura 18) si osserva la maggiore concentrazione di soggetti incaricati nelle regioni: Lombardia (12,71%), Lazio (10,61%), Veneto (9,32%), Campania (8,70%), Emilia-Romagna (8,42%) e Piemonte (8,01%).

Nel leggere questi dati, però, c'è da tenere in considerazione che nel Lazio risiedono la maggior parte delle amministrazioni centrali rispetto alle altre aree geografiche.

Di contro, le amministrazioni localizzate nel Molise e, soprattutto, in Valle d'Aosta, assommano il numero più contenuto di dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi, rispettivamente: 0,63% e 0,15%.

Figura 18 - Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi per regione dell'amministrazione conferente – Anno 2008



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 30 ottobre 2009)

Per quanto riguarda il personale esterno (Figura 19), la parte relativamente più consistente ha ricevuto l'incarico da amministrazioni localizzate in Lombardia (16,02% del totale del personale incaricato); seguono quelle localizzate in Veneto (10,59%), in Emilia-Romagna (10,05%) e nel Lazio (8,50%). Nelle