5. Gli incarichi conferiti e liquidati

Nel 2007, le amministrazioni hanno conferito 190.822 incarichi a dipendenti e 280.429 a consulenti e collaboratori esterni (Prospetto 7). In termini di incarichi, dunque, si registrano numeri decisamente più elevati, in quanto, come già evidenziato in precedenza (Figure 16 e 17) uno stesso dipendente o consulente può ricevere più di un incarico nel corso dell'anno. In media, si contano 1,8 incarichi per dipendente e 1,4 incarichi per consulente o collaboratore esterno.

La prevalenza del numero di incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni osservata a livello complessivo non si manifesta per tutte le tipologie istituzionali. Infatti, Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri e Agenzie fiscali hanno affidato un maggior numero di incarichi a dipendenti piuttosto che a personale esterno (23.030 contro 9.020), analogamente a quanto avviene nella Sanità, dove si contano 41.862 incarichi conferiti a dipendenti contro 25.656 affidati a consulenti o collaboratori esterni.

Le amministrazioni incluse nelle Regioni e autonomie locali mostrano invece lo sbilanciamento più evidente in favore di incarichi affidati a personale esterno rispetto a quello dipendente: 129.244 contro 47.828, quasi il triplo.

Prospetto 7 - Incarichi conferiti a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per tipologia istituzionale dell'amministrazione - Anno 2007 (valori assoluti e percentuali)

TIPOLOGIE ISTITUZIONALI	Incarichi conferiti a Incarichi consulenti consulenti e colla			conferiti a laboratori esterni	
	Valori assoluti	Valori percentuali	Valori assoluti	Valori percentuali	
Ministeri, Pcm, Ag. fiscali	23.030	12,1	9.020	3,2	
Scuola	39.900	20,9	52.504	18,7	
Ricerca	1.495	0,8	3.823	1,4	
Regioni e Aut. locali	47.828	25,1	129.244	46,1	
Di cui: Comuni e UC	30.575	16,0	83.814	29,9	
Sanità	41.862	21,9	25.656	9,1	
Università	32.814	17,2	53.538	19,1	
Altri Enti	3.893	2,0	6.644	2,4	
Totale	190.822	100,0	280.429	100,0	

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Il numero di incarichi liquidati nel corso del 2007 dalle amministrazioni è pari a 185.527 in favore di dipendenti e a 285.348 in favore di consulenti e collaboratori esterni (Prospetto 8). In media, si contano 1,7 incarichi liquidati per dipendente e 1,5 incarichi liquidati per consulente o collaboratore esterno. Analogamente a quanto osservato in relazione ai soggetti incaricati, anche le distribuzioni relative agli incarichi liquidati ricalcano piuttosto fedelmente quelle relative agli incarichi conferiti.

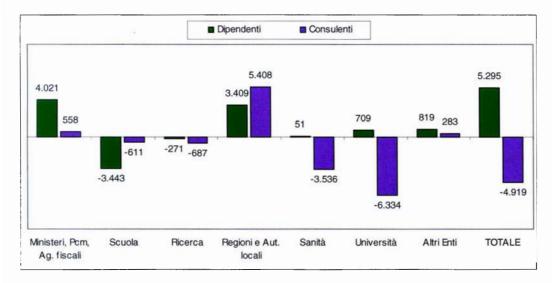
Prospetto 8 - Incarichi liquidati a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per tipologia istituzionale dell'amministrazione - Anno 2007 (valori assoluti e percentuali)

TIPOLOGIE ISTITUZIONALI	Incarichi liquid dipendent		Incarichi liquidati a consulenti e collaboratori esterni		
	Valori assoluti	Valori percentuali	Valori assoluti	Valori percentuali	
Ministeri, Pcm, Ag. fiscali	19.009	10,2	8.462	3,0	
Scuola	43.343	23,4	53.115	18,6	
Ricerca	1.766	1,0	4.510	1,6	
Regioni e Aut. locali	44.419	23,9	123.836	43,4	
Di cui: Comuni e UC	30.182	16,3	80.022	28,0	
Sanità	41.811	22,5	29.192	10,2	
Università	32.105	17,3	59.872	21,0	
Altri Enti	3.074	1,7	6.361	2,2	
Totale	185.527	100,0	285.348	100,0	

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Valutando la differenza tra incarichi conferiti e incarichi liquidati (Figura 23) si osserva che le amministrazioni, nel 2007, hanno conferito a dipendenti un maggior numero di incarichi (+5.295) rispetto a quanti ne abbiano liquidati; al contrario, gli incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni sono in numero inferiore rispetto a quelli che sono stati liquidati nello stesso anno (-4.919).

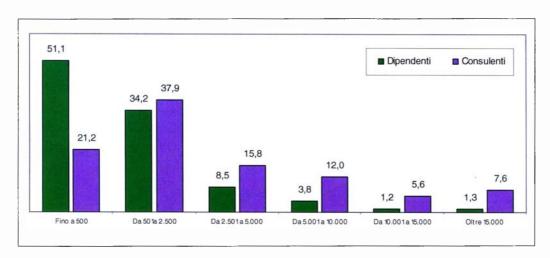
Figura 23 - Differenza tra gli incarichi conferiti e gli incarichi liquidati nell'anno, per tipo di soggetto incaricato e per tipologia istituzionale dell'amministrazione - Anno 2007 (valori assoluti)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Con riferimento al valore dei compensi liquidati dalle amministrazioni nel 2007, gli incarichi liquidati a dipendenti ricadono in maggioranza nella classe di importi più bassa, fino a 500 euro, che comprende il 51,1% di tutti gli incarichi liquidati a dipendenti; invece, la classe in cui ricadono più frequentemente gli importi per il pagamento di incarichi affidati a consulenti o collaboratori esterni è quella che va da 501 a 2.500 euro, che comprende il 37,9% degli incarichi liquidati nell'anno (Figura 24).

Figura 24 Incarichi liquidati a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per classe di importo in Euro – Anno 2007 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Inoltre, a confermare la maggiore frequenza di incarichi di importi elevati erogati in favore di personale esterno, si aggiunge anche la percentuale di incarichi che rientra nelle classi più elevate. Infatti, se si considerano gli incarichi liquidati con importi superiori ai 10.000 euro si può vedere che il 13,2% di questi sono liquidati a consulenti e collaboratori esterni mentre solo il 2,5% sono destinati ai dipendenti.

Prospetto 7 – Incarichi liquidati a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per classe di importo e per tipologia istituzionale dell'amministrazione – Anno 2007 (valori percentuali)

TIPOLOGIE ISTITUZIONALI	Classi di importo (in Euro)					Totale	
	Fino a 500	Da 501 a 2.500	Da 2.501 a 5.000	Da 5.001 a 10.000	Da 10.001 a 15.000	Oltre 15.000	incarichi liquidati (=100%)
		i DI	PENDENTI				
Ministeri, Pcm, Ag. fiscali	64,9	23,2	5,6	3,4	1,3	1,5	19.009
Scuola	55,2	36,9	5,4	1,7	0,4	0,4	43.343
Ricerca	37,7	37,5	16,5	5,2	1,4	1,8	1.766
Regioni e Aut. locali	50,5	31,8	9,8	4,8	1,6	1,5	44.419
Sanità	54,5	33,8	6,2	3,2	1,2	1,2	41.811
Università	35,2	40,4	14,9	6,1	1,6	1,9	32.105
Altri Enti	41,1	38,2	8,6	5,8	2,5	3,8	3.074
Totale	51,1	34,2	8,5	3,8	1,2	1,3	185.527
		cc	NSULENTI				
Ministeri, Pcm, Ag. fiscali	17,1	24,3	17,5	18,1	12,4	10,6	8.462
Scuola	39,9	50,1	7,3	2,0	0,4	0,4	53.115
Ricerca	5,9	21,5	19,1	20,8	13,5	19,3	4.510
Regioni e Aut. locali	17,2	34,5	17,8	14,5	6,7	9,2	123.836
Sanità	10,6	20,5	15,0	20,3	12,5	21,0	29.192
Università	19,6	46,2	19,2	9,7	2,9	2,4	59.872
Altri Enti	22,4	33,0	14,9	13,5	6,4	9,7	6.361
Totale	21,2	37,9	15,8	12,0	5,6	7,6	285.348

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Il dettaglio offerto dalla distinzione per tipologie istituzionali (Prospetto 7) mostra che le amministrazioni incluse nella classe dei Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri e Agenzie fiscali sono quelle che registrano la quota più elevata di incarichi liquidati a dipendenti con importi fino a 500 euro (il 64,9% di tutti gli incarichi affidati a dipendenti nel 2007). Al contrario, gli incarichi liquidati a dipendenti con cifre fino a 500 euro da parte delle istituzioni che operano nella Ricerca e nell'Università rappresentano, rispettivamente, solo il 37,5% e il 35,2% di tutti gli incarichi liquidati.

Per quanto riguarda le classi di importo relative alla liquidazione di incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni, come si è già detto più frequentemente dislocati nelle classi di importi più elevati, si osserva che tale caratteristica è ancora più evidente per gli incarichi liquidati dalle istituzioni della Ricerca (solo il 5,9% degli incarichi ricade nella classe fino a 500 euro e ben il 19,3% nella classe oltre 15.000 euro), seguiti da quelli liquidati dalla Sanità (10,6% gli incarichi fino a 500 euro e ben 21,0% quelli oltre 15.000 euro). Di contro, la Scuola ha conferito incarichi a personale esterno nel 39,9% dei casi di importo fino a 500 euro, mentre solo lo 0,4% degli incarichi liquidati supera l'importo di 15.000 euro.

6. Il valore complessivo degli incarichi liquidati

Nel 2007, le amministrazioni hanno liquidato compensi per il pagamento di incarichi a consulenti e collaboratori esterni per un totale di circa 1 miliardo e 402 milioni di euro, mentre una cifra nettamente inferiore, pari a circa 300 milioni di euro, ha riguardato i compensi liquidati in favore di dipendenti (Prospetto 8).

Il dettaglio offerto dalla differente tipologia istituzionale dell'amministrazione pagante, mostra che oltre la metà (52,1%) di tutti i compensi destinati al pagamento di consulenti e collaboratori esterni sono stati erogati da Regioni e autonomie locali (circa 730 milioni di euro), analogamente alla quota relativamente più elevata registrata in favore di dipendenti (26,0%, per compensi pari a circa 78 milioni di euro).

A seguire, osservando i compensi liquidati ai dipendenti, l'Università registra il 25,1% sul totale dei compensi e la Sanità il 20,8% degli stessi.

Per i consulenti e collaboratori esterni accade il contrario, per la Sanità si erogano compensi per il 21,1% del totale delle liquidazioni seguita dall'Università con il più esiguo 12,1%.

Prospetto 8 - Compensi liquidati a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per tipologia istituzionale dell'amministrazione - Anno 2007 (valori assoluti in migliaia di Euro e valori percentuali)

TIPOLOGIE ISTITUZIONALI	Compensi liquid dipendenti (<i>in migliaia di E</i>		Compensi liquidati a consulenti e collaboratori esterni (in migliaia di Euro)	
	Valori assoluti	Valori percentuali	Valori assoluti	Valori percentuali
Ministeri, Pcm, Ag. fiscali	29.562,60	9,9	57.554,94	4,1
Scuola	42.415,77	14,1	64.177,00	4,6
Ricerca	3.897,98	1,3	38.831,37	2,8
Regioni e Aut. locali	78.120,92	26,0	730.036,52	52,1
Di cui: Comuni e UC	55.825,59	18,6	446.464,95	31,9
Sanità	62.546,51	20,8	295.405,53	21,1
Università	75.380,10	25,1	179.840,15	12,8
Altri Enti	8.131,43	2,7	35.871,36	2,6
Totale	300.055,32	100,0	1.401.716,87	100,0

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Analisi dati 2006

Alla data del 23 ottobre 2008 e con riferimento al solo anno 2006, la banca dati "Anagrafe delle prestazioni" contiene comunicazioni da parte di alcune migliaia di amministrazioni per centinaia di migliaia di incarichi conferiti ad un numero di poco inferiore di soggetti incaricati (Prospetto 9).

Prospetto 9 - Principali unità di analisi della banca dati Anagrafe delle prestazioni - Anno 2006

UNITÀ DI ANALISI	Dipendenti	Consulenti e collaboratori esterni
Amministrazioni/Unità organizzative che hanno inoltrato comunicazione di incarichi	9.803	9.720
Destinatari degli incarichi conferiti dalle Amministrazioni	119.189	191.823
Incarichi conferiti dalle Amministrazioni	216.609	276.413

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Per la rappresentazione delle informazioni relative all'anno 2006 si utilizza la classificazione per "tipologie istituzionali" delle amministrazioni che conferiscono gli incarichi, già adottata per la descrizione dei risultati del 2007.

Inoltre, restano valide tutte le avvertenze relative alla definizione di amministrazioni/unità organizzative.

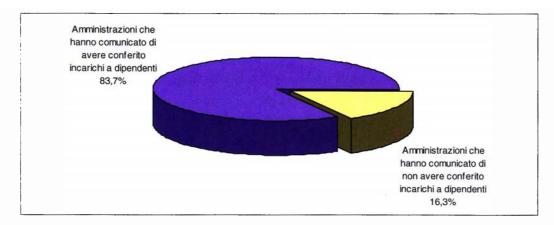
7. Le Amministrazioni che hanno inoltrato comunicazioni

Le amministrazioni/unità organizzative (da qui in avanti indicate, per semplicità, amministrazioni) interessate dalla rilevazione dell'Anagrafe delle prestazioni hanno l'obbligo di comunicare gli incarichi conferiti a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni. Per quanto concerne i soli dipendenti pubblici, l'art. 53, comma 12, dlgs. 165/2001 prevede anche l'obbligo per le amministrazioni di comunicare il mancato conferimento o autorizzazione di incarichi.

Sulla base di tale premessa, esclusivamente con riguardo al conferimento di incarichi a dipendenti, nel 2006, tra le 9.803 amministrazioni che hanno inviato comunicazioni in formato telematico, l'83,7% ha comunicato di avere conferito incarichi, contro il 16,3% che ha comunicato di non averne conferito alcuno (Figura 25).

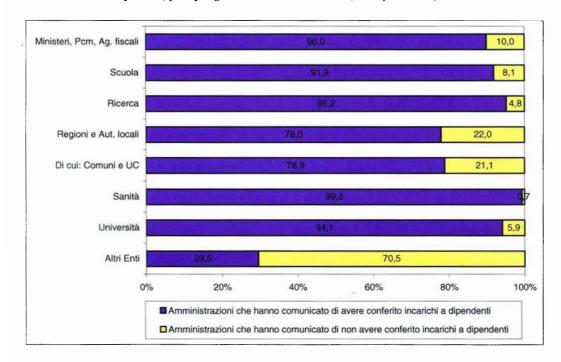
In particolare, tra le tipologie considerate, quasi tutte amministrazioni della Sanità che hanno inviato comunicazioni hanno comunicato la presenza di incarichi conferiti a dipendenti (99,3%); di contro, le amministrazioni incluse nella classe residuale Altri Enti hanno inviato in maggioranza comunicazioni per indicare l'assenza di incarichi conferiti nell'anno a dipendenti (70,5%) (Figura 26).

Figura 25 - Amministrazioni/Unità organizzative che hanno inoltrato comunicazione della presenza o assenza di incarichi conferiti a dipendenti – Anno 2006 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Figura 26 - Amministrazioni/Unità organizzative che hanno inoltrato comunicazione della presenza o assenza di incarichi conferiti a dipendenti, per tipologia istituzionale – Anno 2006 (valori percentuali)



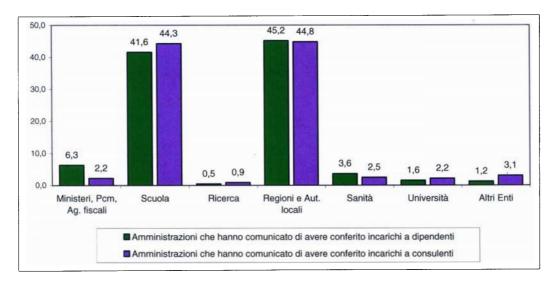
Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Le amministrazioni che hanno dichiarato di avere conferito incarichi nel 2006 a dipendenti e a consulenti o collaboratori esterni sono ripartite in modo pressoché identico tra le differenti tipologie istituzionali (Figura 27). In entrambi i casi, la maggior parte di amministrazioni che ha comunicato di avere conferito incarichi appartiene alle Regioni e autonomie locali: il 45,2% di quante hanno conferito incarichi a dipendenti e il 44,8% di quante hanno conferito incarichi a consulenti o collaboratori esterni. Segue la Scuola, che include il 41,6% delle amministrazioni che hanno affidato incarichi a dipendenti e il 44,3% di quante li hanno affidati a consulenti o

collaboratori esterni. Le quote registrate per le altre tipologie istituzionali sono piuttosto contenute; tra queste, la più elevata è riferita alle amministrazioni che hanno conferito incarichi a propri dipendenti incluse nella tipologia Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri e Agenzie fiscali (6,3%).

Le quote in assoluto più basse riguardano le istituzioni che operano nel campo della Ricerca, con riferimento tanto a quelle che hanno affidato incarichi a dipendenti (che assommano appena lo 0,5% delle amministrazioni conferenti incarichi), quanto a quelle che hanno conferito incarichi a consulenti o collaboratori esterni (0,9%).

Figura 27 - Amministrazioni/Unità organizzative che hanno inviato comunicazione di avere conferito incarichi a dipendenti e a consulenti e collaboratori esterni, per tipologia istituzionale – Anno 2006 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

8. I soggetti incaricati

Soggetti a cui sono stati conferiti incarichi

Nel 2006, il numero di soggetti a cui sono stati conferiti incarichi da parte di amministrazioni pubbliche (Prospetto 10) è stato in prevalenza costituito da consulenti e collaboratori esterni (191.823, contro 119.189 dipendenti pubblici – il 60.9% in più).

Riguardo alle differenze tra i numeri di dipendenti e di consulenti e collaboratori esterni incaricati, per quasi tutte le tipologie istituzionali si registra un deciso sbilanciamento verso il secondo tipo di soggetti, maggiormente evidente per le Regioni e autonomie locali, dove il personale esterno cui è stato conferito un incarico nel 2006 è stato quasi il triplo rispetto al personale incaricato dipendente e, in misura maggiore, per gli Altri Enti, dove l'analogo rapporto è più che triplo. Costituiscono un'eccezione le amministrazioni della Sanità e,

in modo più evidente, quelle dei Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri e Agenzie fiscali, in quanto il numero dei dipendenti incaricati supera quello relativo al personale esterno (per il 65,0% nel primo caso e per il 74,6% nel secondo).

Circa i tre quarti dei dipendenti hanno ricevuto l'incarico da amministrazioni della Scuola o della Sanità o delle Regioni e autonomie locali (circa il 24 per cento dei dipendenti per ciascuna tipologia istituzionale).

Per quanto concerne i consulenti e i collaboratori esterni, la quota nettamente prevalente riguarda i soggetti incaricati da Regioni e autonomie locali (40,6%, di cui 26,6% Comuni e Unioni di comuni); seguono le quote di soggetti esterni incaricati dall'Università (22,2%) e dalla Scuola (21,3%).

Anche in termini di soggetti incaricati, analogamente a quanto osservato per le amministrazioni che conferiscono gli incarichi, le istituzioni della Ricerca sono quelle che hanno registrato le quote più esigue di dipendenti e consulenti o collaboratori esterni cui sono stati conferiti incarichi; queste sono pari, rispettivamente, all'1,0% dei dipendenti e all'1,9% del personale esterno.

Prospetto 10 - Soggetti a cui sono stati conferiti incarichi (dipendenti/consulenti e collaboratori esterni), per tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente - Anno 2006 (valori assoluti e percentuali)

TIPOLOGIE ISTITUZIONALI	Dipend	enti	Consulenti e collaboratori esterni	
	Valori assoluti	Valori percentuali	Valori assoluti	Valori percentuali
Ministeri, Pcm, Ag. fiscali	10.164	8,5	6.159	3,2
Scuola	28.749	24,1	40.810	21,3
Ricerca	1.196	1,0	3.686	1,9
Regioni e Aut. locali	28.283	23,7	77.875	40,6
Di cui: Comuni e UC	18.828	15,8	50.959	26,6
Sanità	28.394	23,8	16.263	8,5
Università	21.085	17,7	42.588	22,2
Altri Enti	1,318	1,1	4.442	2,3
Totale	119.189	100,0	191.823	100,0

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Riguardo al genere dei dipendenti che, nel 2006, hanno ricevuto incarichi da parte di amministrazioni pubbliche (per i consulenti e collaboratori esterni il dato non è disponibile), si osserva che essi sono principalmente uomini (55,2% del totale), per quanto tale prevalenza appaia contenuta (Figura 28).

Distinguendo le amministrazioni per tipologia istituzionale (Figura 29), si osserva che la superiorità della componente maschile tra i dipendenti che hanno avuto un incarico è sempre presente ed è particolarmente preponderante nel caso delle amministrazioni che rientrano nella classe generica Altri Enti (76,7%). La sola eccezione è costituita dalle Scuole, dove invece è maggioritaria la componente femminile (il 58,7% degli incarichi sono stati affidati a donne).

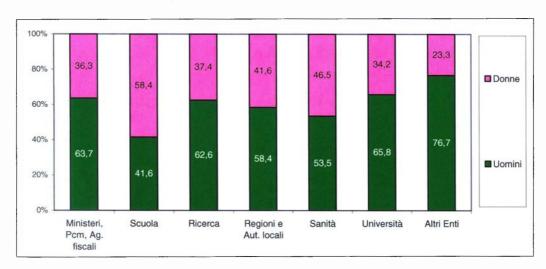
Donne 44,8%

Uomini 55,2%

Figura 28 - Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per genere - Anno 2006 (valori percentuali)

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Figura 29 - Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per genere e per tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente – Anno 2006 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Tra i dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi nel 2006 (anche in questo caso, per i consulenti e collaboratori esterni il dato non è disponibile), si osserva che in larga maggioranza si tratta di incarichi conferiti a personale non dirigente (80,1% del totale) (Figura 30).

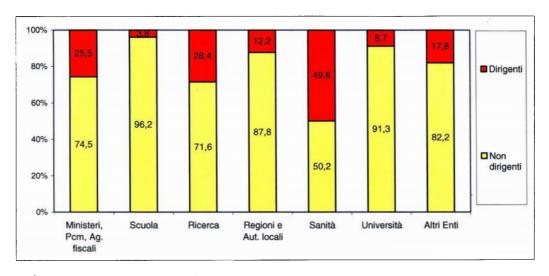
Non dirigenti 80,1% Dirigenti 19,9%

Figura 30 - Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per qualifica - Anno 2006 (valori percentuali)

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Anche distinguendo le amministrazioni secondo le rispettive tipologie istituzionali (Figura 31), resta evidente la netta prevalenza del personale incaricato non dirigente, soprattutto per le amministrazioni scolastiche (96,2%) e universitarie (91,3%). Costituiscono un caso particolare le amministrazioni della Sanità, che hanno affidato in misura pressoché indifferenziata incarichi a dirigenti (49,8%) e a personale non dirigente (50,2%).

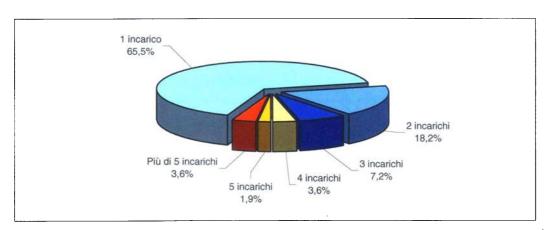
Figura 31 - Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per qualifica e per tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente - Anno 2006 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

A ciascun soggetto può essere conferito più di un incarico nel corso dello stesso anno. Nel 2006, il 65,5% dei dipendenti che hanno avuto in affidamento lo svolgimento di incarichi ne ha avuto uno solo, il 18,2% ne ha avuti due, il 7,2% tre, il 3,6% quattro, l'1,9% ne ha avuti 5 e il 3,6% più di 5 (per il personale esterno, il dato non è disponibile) (Figura 32).

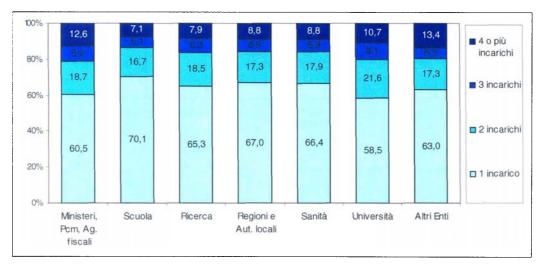
Figura 32 - Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per numero di incarichi conferiti - Anno 2006 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Tra le tipologie istituzionali considerate (Figura 33), le amministrazioni che hanno affidato in misura maggiore incarichi plurimi a dipendenti appartengono alla tipologia Ministeri, Presidenza del consiglio dei ministri e Agenzie fiscali (il 39,5% dei dipendenti incaricati ha ricevuto almeno due incarichi nel 2006) e, soprattutto, alle Università (41,5%).

Figura 33 - Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per numero di incarichi conferiti e per tipologia istituzionale dell'amministrazione conferente – Anno 2006 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Infine, i dipendenti e i consulenti e collaboratori esterni che hanno ricevuto in affidamento incarichi nel 2006, possono essere distribuiti secondo la regione in cui è localizzata l'amministrazione conferente l'incarico.

Per quanto riguarda i dipendenti (Figura 34), si osserva la maggiore concentrazione, con oltre 10 mila dipendenti incaricati, nel Lazio (13.494, pari all'11,2% del totale) e in alcune regioni del Nord, precisamente: il Veneto (12.649, pari al 10,5%), l'Emilia-Romagna (11.873, pari al 9,9%), il Piemonte (11.794, pari al 9,8%) e la Lombardia, regione in cui sono ubicate le amministrazioni che hanno incaricato il maggior numero di dipendenti (16.837, pari al 14,0%).

Di contro, le amministrazioni localizzate nel Molise e, soprattutto, in Valle d'Aosta, assommano il numero più contenuto di dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi, rispettivamente: 844 (pari allo 0,7%) e 298 (0,2%).

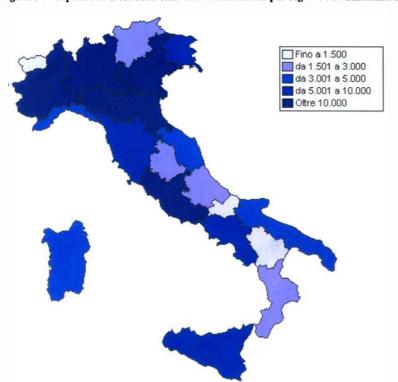


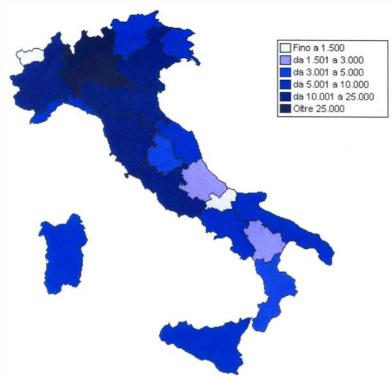
Figura 34 - Dipendenti a cui sono stati conferiti incarichi per regione dell'amministrazione conferente - Anno 2006

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Per quanto riguarda il personale esterno (Figura 35), la parte relativamente più consistente ha ricevuto l'incarico da amministrazioni localizzate in Lombardia (32.852, pari al 17,5% del totale del personale incaricato); seguono, con circa 20 mila incaricati, l'Emilia-Romagna (22.791, pari al 12,2%) e il Veneto (19.686, pari al 10,5%). Oltre 10 mila incaricati si contano anche per le amministrazioni del Lazio (15.525, pari all'8,3%), della Toscana (14.522, pari al 7,8%) e del Piemonte (13.929, pari al 7,4%).

Analogamente a quanto osservato per gli incarichi conferiti a dipendenti, le amministrazioni localizzate nel Molise e in Valle d'Aosta, concentrano il numero più contenuto di consulenti e collaboratori esterni incaricati, rispettivamente: 1.126 (pari allo 0,6%) e 935 (pari allo 0,5%).

Figura 35 - Consulenti e collaboratori esterni a cui sono stati conferiti incarichi per regione dell'amministrazione conferente - Anno 2006 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Soggetti a cui sono stati liquidati incarichi

Le distribuzioni percentuali dei soggetti in favore dei quali, nel 2006, le amministrazioni hanno liquidato compensi per incarichi conferiti (Prospetto 11) ricalcano abbastanza da vicino quelle riferite agli incarichi conferiti nello stesso anno (Prospetto 10).

Prospetto 11 -Soggetti a cui sono stati liquidati incarichi (dipendenti/consulenti e collaboratori esterni), per tipologia istituzionale dell'amministrazione che ha liquidato l'incarico – Anno 2006 (valori assoluti e percentuali)

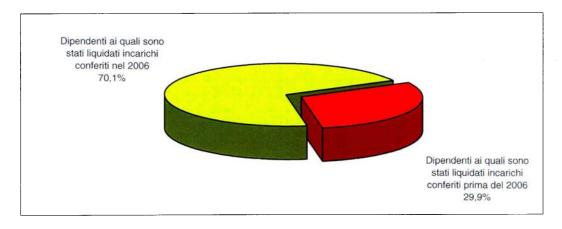
TIPOLOGIE ISTITUZIONALI	Dipendenti Consulenti e collabo			oratori esterni	
	Valori assoluti	Valori percentuali	Valori assoluti	Valori percentuali	
Ministeri, Pcm, Ag. fiscali	8.136	7,3	5.701	3,1	
Scuola	28.323	25,6	39.444	21,2	
Ricerca	1.031	0,9	3.721	2,0	
Regioni e Aut. locali	26.923	24,3	74.794	40,2	
Di cui: Comuni e UC	18.589	16,8	49.057	26,4	
Sanità	26.024	23,5	17.529	9,4	
Università	19.261	17,4	40.841	21,9	
Altri Enti	1.037	0,9	4.063	2,2	
Totale (a)	110.735	100,0	186.093	100,0	

Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

(a) Il totale dei dipendenti e dei consulenti risente del metodo di conteggio dei dati, effettuato per comparto. Ne consegue che lo stesso soggetto se ha ricevuto incarichi in comparti o settori diversi viene contato più volte.

La liquidazione per l'incarico conferito non avviene necessariamente nello stesso anno in cui ha avuto luogo il conferimento. Nel caso degli incarichi liquidati ai dipendenti, è disponibile l'informazione relativa alle quote di incarichi liquidati nell'anno ma conferiti in anni precedenti. In generale, i dipendenti ai quali è stato liquidato l'incarico nel 2006, nella maggior parte dei casi (70,1%) avevano ricevuto l'incarico nel corso dello stesso anno (Figura 36).

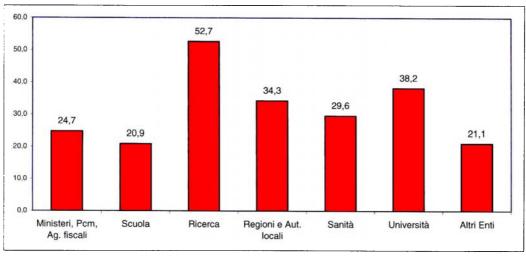
Figura 36 - Dipendenti a cui sono stati liquidati incarichi secondo l'anno in cui è avvenuto il conferimento – Anno 2006 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Tuttavia, distinguendo le tipologie istituzionali delle amministrazioni conferenti l'incarico (Figura 37), si osserva che il dato generale non vale in assoluto; in particolare, le amministrazioni operanti nella Ricerca, nel 2006, hanno effettuato il pagamento per incarichi conferiti nella maggioranza dei casi (52,7%) in anni precedenti al 2006. Le amministrazioni scolastiche registrano il maggior numero di dipendenti che hanno avuto la liquidazione di un incarico conferitogli nel corso dello stesso anno (79,1,0%), essendo pari al 20,9% la quota di dipendenti con incarico liquidato nel 2006 ma conferito in anni precedenti.

Figura 37 - Dipendenti a cui sono stati liquidati incarichi conferiti in anni precedenti al 2006, per tipologia dell'amministrazione - Anno 2006 (valori percentuali)



Fonte: Banca dati "Anagrafe delle prestazioni" (data: 23 ottobre 2008)

Per affinare l'analisi relativa alla verifica dello sbilanciamento tra il numero di soggetti ai quali è stato liquidato l'incarico nel 2006 e il numero di soggetti a cui l'incarico, nello stesso anno, è stato conferito, è utile osservare la differenza tra i suddetti valori (Figura 38).

Complessivamente, tale differenza è positiva tanto per i dipendenti quanto per i consulenti e collaboratori esterni. Questo significa che le amministrazioni, nel 2006, hanno incaricato un maggior numero di soggetti rispetto a quanti ne abbiano liquidati: +8.454 nel caso dei dipendenti e +5.730 nel caso del personale esterno.

Costituiscono eccezioni le amministrazioni della Ricerca e della Sanità che, nel 2006, hanno liquidato incarichi a consulenti e collaboratori esterni in misura maggiore rispetto a quanti ne abbiano conferiti. Tuttavia, nel caso della Ricerca le differenze osservate sono decisamente contenute, a prescindere dal segno, a indicare un certo bilanciamento tra il numero di dipendenti e collaboratori a cui è stato conferito un incarico nell'anno e il numero di quanti hanno ricevuto, nello stesso anno, il pagamento per un incarico.