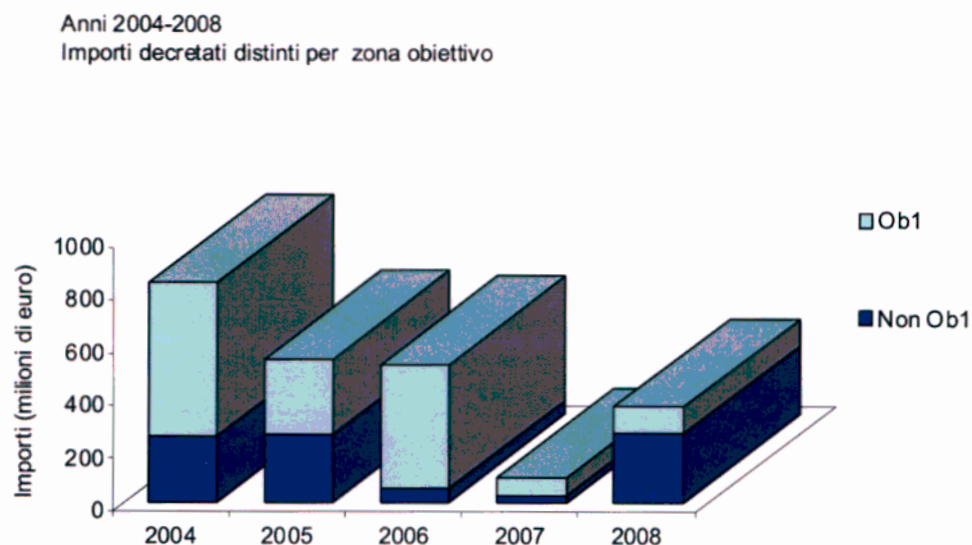


La figura 1.2.2. (e la annessa tabella) evidenzia incrementi significativi degli interventi decretati in ob.1 nell'anno 2004 a causa della destinazione alle sole aree sottoutilizzate delle assegnazioni disposte dal CIPE e, nell'anno 2006, a seguito dell'esaurimento dei fondi derivanti dalla cartolarizzazione dei crediti.

Figura 1.2.2**Tabella 1.2.2**

	2004	% 2004	2005	% 2005	2006	% 2006	2007	% 2007	2008	% 2008
Non Ob1	246,3	29,5%	255,9	46,8%	53,9	10,2%	28,4	29,6%	264,4	72,0%
Ob1	588,8	70,5%	290,6	53,2%	471,8	89,8%	67,5	70,4%	102,8	28,0%
Totale	835,1	100,0%	546,5	100,0%	525,6	100,0%	95,9	100,0%	367,2	100,0%

Nella tabella seguente si riporta il deliberato registrato nel 2008 differenziato per tipologia di beneficiario: imprese (PMI, GI), enti pubblici di ricerca e università.

Si nota come siano le piccole e medie imprese a usufruire maggiormente dei finanziamenti previsti dal D.Lgs.

Nella presente relazione viene introdotta, oltre ad una più puntuale distinzione tra PMI e GI (vedi nota metodologica), anche una più ampia articolazione dei soggetti beneficiari (enti pubblici e università). Non è pertanto possibile fare raffronti con i dati dei precedenti anni.

Tabella 1.2.3

Anno 2008

Importi decretati distinti per tipologia di beneficiario

	N°	% numero	Costo ammesso	% ammesso	Deliberato	% deliberato
PMI	192	45,5%	147,6	39,0%	127,0	34,6%
GI	187	44,3%	203,8	53,9%	227,1	61,8%
ENTI PUBBLICI DI RICERCA	20	4,7%	11,6	3,1%	6,1	1,7%
UNIVERSITA'	23	5,5%	15,3	4,0%	7,0	1,9%
Totale	422	100,0%	378,2	100,0%	367,2	100,0%

CAPITOLO 2

LE INIZIATIVE FINANZIABILI CON PROCEDIMENTO VALUTATIVO (bottom-up)

2.1 Introduzione

In tale fattispecie ricadono le domande presentate al Ministero di iniziativa dei soggetti ammissibili su tematiche di loro interesse.

Le domande, previa verifica dei requisiti formali da parte dei competenti uffici, vengono sottoposte all'esame del Comitato che, ove riscontrati i necessari presupposti di ammissibilità, designa un esperto per la valutazione degli aspetti tecnico-scientifici del progetto.

Le attività istruttorie afferenti gli aspetti di affidabilità economica del soggetto proponente e di stipula e gestione contrattuale a seguito di ammissione al finanziamento sono effettuate da istituti di credito convenzionati con il Ministero e scelti dal soggetto ammissibile all'atto della domanda.

Gli stati di avanzamento del progetto sono monitorati dall'esperto designato dal Comitato e dall'Istituto di credito convenzionato per la parte di propria competenza, tali soggetti effettuano anche la verifica finale a conclusione del progetto.

Si ricorda, per quel che riguarda le domande relative agli articoli 5, 6, 7, 8, 9 del D.M., l'emanazione dei seguenti provvedimenti:

- decreto del 12.12.2002, pubblicato sulla G.U. del 18.12.2002 relativo alla sospensione della ricezione e dell'istruttoria delle domande di finanziamento, a eccezione di quelle relative ai progetti con costi per almeno il 75% in zone obiettivo 1.
- decreto del 17.03.2003 con il quale sono state riavviate le attività istruttorie dei progetti con costi inferiori al 75% in zone obiettivo 1, bloccate dal predetto decreto del 12.12.2002.
- decreto del 26.2.2004 pubblicato sulla G.U. 2.3.2004 n. 51, relativo alla sospensione della ricezione delle domande con almeno il 75% dei costi in zone obiettivo 1.

2.1.1 La preesistente normativa

Gli interventi del Ministero in materia di ricerca applicata riconducibili alla fattispecie del procedimento valutativo erano previsti, nella preesistente normativa, dalle seguenti leggi:

- *Legge 46/82: progetti di ricerca applicata presentati autonomamente dalle imprese*
- *Legge n. 67/88: progetti autonomi di formazione di ricercatori e tecnici di ricerca*
- *Legge 22/87: progetti di ricerca applicata nel campo della cooperazione internazionale e comunitaria*
- *Legge 451/94 art. 11: formazione, riorientamento e recupero di competitività di strutture di ricerca industriali.*

2.1.2 La normativa in vigore

Il D.M. 593/00, primo dei decreti di attuazione del D.Lgs, individua una serie di iniziative finanziabili con procedimento valutativo che ha introdotto novità nell'intento di stimolare nuove iniziative di ricerca e di facilitare l'accesso e la fruizione degli incentivi da parte di una maggiore platea di operatori.

Da segnalare, in particolare, la possibilità di presentare progetti da parte di costituende società di ricercatori, dottorandi di ricerca, titolari di assegni di ricerca, professori universitari e in generale personale di ricerca. Di seguito si riportano gli articoli del decreto in esame relativi alle iniziative finanziabili con procedimento valutativo:

- *artt. 5 e 6: progetti autonomamente presentati per la realizzazione di attività di ricerca industriale in ambito nazionale.*
- *art. 7: progetti autonomamente presentati per la realizzazione di attività di ricerca nell'ambito di programmi o di accordi intergovernativi di cooperazione.*
- *art. 8: progetti autonomamente presentati per la realizzazione di attività di formazione di ricercatori e tecnici di ricerca operanti nel settore industriale.*
- *art. 9: progetti autonomamente presentati per la realizzazione delle attività di cui all'articolo 2 (cioè le attività di ricerca industriale e di sviluppo precompetitivo), da realizzare in centri nuovi o da ristrutturare, con connesse attività di formazione del personale di ricerca.*
- *art. 10: progetti autonomamente presentati per il riorientamento e il recupero di competitività di strutture di ricerca industriale, con connesse attività di formazione del personale di ricerca.*
- *art. 11: progetti autonomamente presentati per attività di ricerca proposte da costituende società (c.d. spin-off).*

Le percentuali e le modalità di intervento previste nel D.M. sono state, come già detto nell'introduzione, modificate dal D.M. 90402/2003; pertanto i capitoli seguenti ricomprendono ambedue le tipologie di intervento. Le prime hanno trovato applicazione nei decreti di concessione emanati entro il 31 dicembre 2002 e le seconde dal 1 gennaio 2003, con l'eccezione dei progetti cofinanziati dai fondi comunitari esclusi dall'applicazione dell'art. 72 della Finanziaria 2003.

2.2 Visione d'insieme

2.2.1 Introduzione

Per una migliore visione d'insieme delle attività del Ministero riconducibili a quelle del “procedimento valutativo”, vengono analizzati congiuntamente i progetti autonomi di ricerca (L. 46/82, compresi i finanziamenti sulla L. 346/88, artt. 5 e 6 D.M. e, dall'anno 2004, L. 488/92), i progetti internazionali (L. 22/87 e art. 7 D.M.), i progetti di formazione (ex L. 67/88 e art. 8 D.M.) e i progetti per la formazione, il riorientamento e il recupero di competitività di strutture di ricerca industriali (art. 11 L. 451/94 e art. 10 D.M.). L'analisi parte dalla situazione del 2008 per poi valutare l'andamento storico di tali iniziative finanziabili negli anni precedenti, sia in termini di domande presentate dalle imprese, sia di agevolazioni decretate ed erogate dal Ministero.

2.2.2 Anno 2008

A causa della sospensione del ricevimento delle domande di finanziamento prevista, come già indicato, dai decreti ministeriali del 18.12.2002 e del 26.2.2004, sono pervenute nell'anno 2008 soltanto domande relative agli artt. 10 e 11 del DM 593/00. in particolare sono pervenute:

- Art. 10: 21 domande (di cui 14 dalle PMI) di importo pari a 60,8 milioni di euro (di cui 36,6 da PMI);
- Art. 11: 21 domande, per un costo totale pari a 16,62 milioni di euro.

Per quanto si riferisce invece agli interventi decretati e registrati dalla Corte dei Conti, come si può vedere nella successiva tabella 2.2.2.1, la maggior parte riguarda i progetti autonomi.

Tabella 2.2.2.1

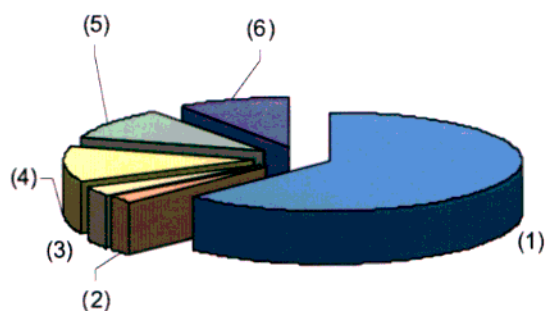
Anno 2008

Iniziative finanziabili con procedimento valutativo

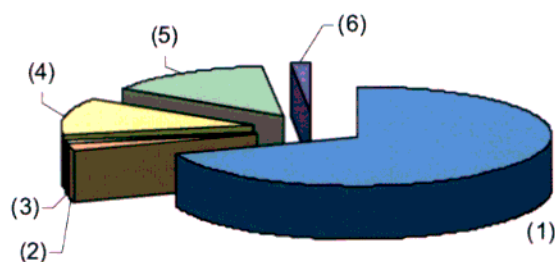
Progetti ammessi e importi decretati

		Numero progetti ammessi	% numero	Importi agevolazioni / finanziamenti	% importi
(1)	Progetti autonomi L. 46/82, L. 346/88, L. 488/92 e artt. 5 e 6 D.M. 593/00	59	62,8%	174,8	69,8%
(2)	Progetti Eureka L.22/87 e art.7 D.M. 593/00	2	2,1%	4,8	1,9%
(3)	Progetti di formazione art. 8 D.M. 593/00	3	3,2%	1,8	0,7%
(4)	Progetti autonomi da realizzare in centri nuovi o da ristrutturare art. 9 D.M. 593/00	11	11,7%	29,8	11,9%
(5)	Riconversione centri di ricerca art 10 D.M. 593/00	10	10,6%	35,2	14,1%
(6)	Progetti Spin-off art. 11 D.M. 593/00	9	9,6%	3,9	1,6%
TOT		94		250,3	

Numero progetti ammessi



Importi agevolazioni / finanziamenti



2.2.3 Storici

Si analizza, in questo paragrafo, l'andamento storico relativo alle iniziative finanziabili riconducibili al procedimento valutativo. Nei grafici che seguono vengono confrontate le citate iniziative rispettivamente per le PMI, per le GI, per zone non obiettivo 1 e per zone obiettivo 1.

Nel grafico 2.2.3.1 è riportato l'andamento degli importi delle domande presentate dal 2004 al 2008 (si ricorda che nel marzo 2004 è stata sospesa la ricezione di tutte le domande di finanziamento relative agli artt. 5, 6, 7, 8, 9 del D.M).

Figura 2.2.3.1

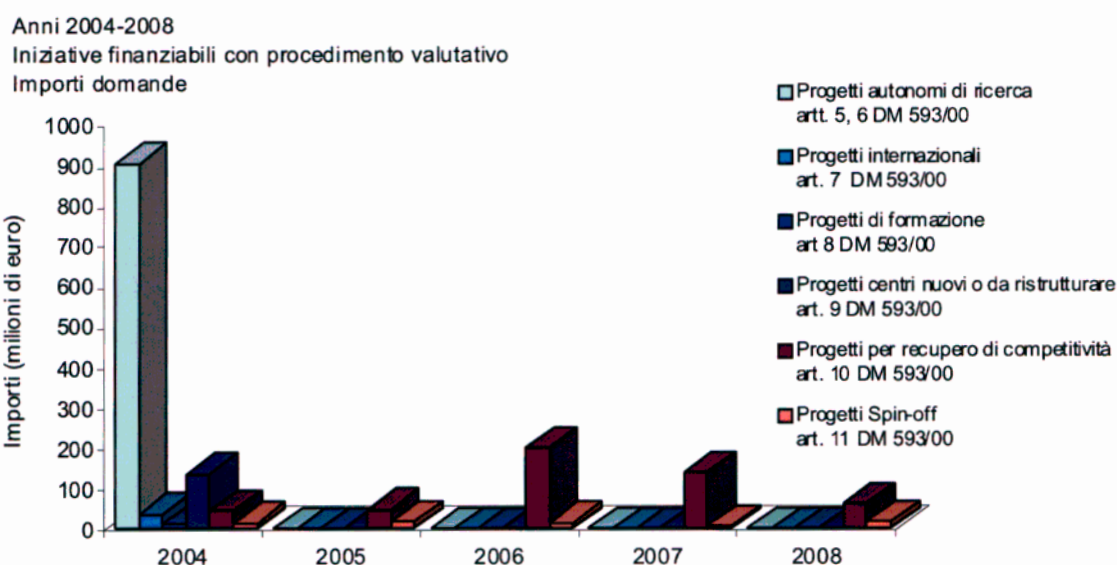


Tabella 2.2.3.1

	2004	2005	2006	2007	2008
Progetti autonomi di ricerca artt. 5, 6 DM 593/00	905,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Progetti internazionali art. 7 DM 593/00	36,3	0,0	0,0	0,0	0,0
Progetti di formazione art. 8 DM 593/00	9,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Progetti centri nuovi o da ristrutturare art. 9 DM 593/00	133,6	0,0	0,0	0,0	0,0
Progetti per recupero di competitività art. 10 DM 593/00	42,6	45,6	196,9	137,8	60,8
Progetti Spin-off art. 11 DM 593/00	12,8	15,0	12,3	6,0	16,6

Nel grafico 2.2.3.2 della pagina seguente sono stati riportati i dati relativi ai decreti di ammissione emanati/registrati dalla Corte dei Conti fra il 2004 e il 2008.

Negli importi dei progetti autonomi di ricerca e dei progetti di formazione sono compresi quelli a valere sui fondi comunitari previsti nel PON Ricerca.

Figura 2.2.3.2

Anni 2004-2008

Iniziative finanziabili con procedimento valutativo

Importi dei decreti di concessione delle agevolazioni

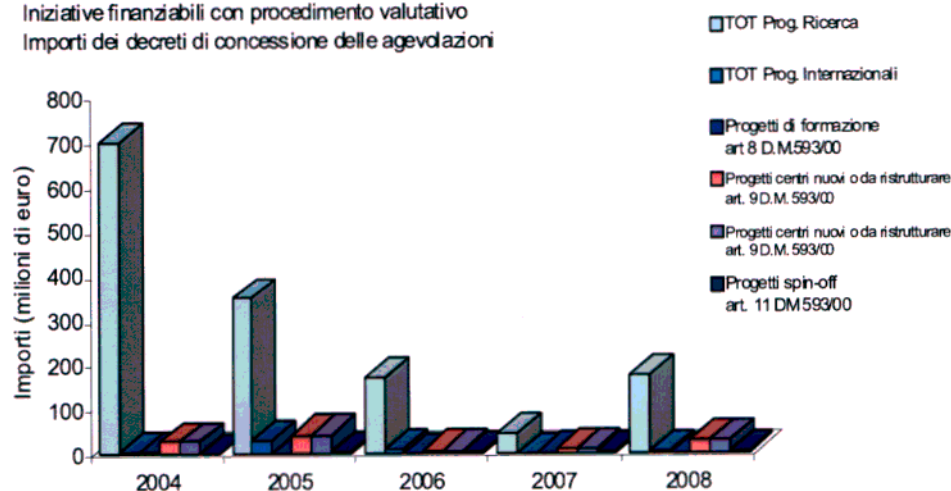


Tabella 2.2.3.2

	2004	2005	2006	2007	2008
Progetti autonomi di ricerca L. 46/82, L. 346/88, L. 488/92	150,9 (3,8)	20,6 (2,6)	4,3 (0,0)	0,0 (0,0)	8,1 (0,0)
Progetti autonomi di ricerca artt 5, 6 DM 593/00	549,3	330,1	166,2	47,7	166,7
TOT Prog. Ricerca	700,2	350,8	170,4	47,7	174,8
Progetti Eureka L. 22/87	3,9	17,0	0,0	0,0	0,0
Progetti art. 7 DM 593/00	0,0	15,3	12,4	2,0	4,8
TOT Prog. Internazionali	3,9	32,3	12,4	2,0	4,8
Progetti di formazione art 8 D.M. 593/00	5,1	2,8	1,5	3,6	1,8
Progetti centri nuovi o da ristrutturare art. 9 D.M. 593/00	28,9	44,3	9,0	10,1	29,8
Progetti per recupero di competitività art. 10 DM 593/00	36,4	27,6	9,4	0,0	35,2
Progetti spin-off art. 11 DM 593/00	2,5	4,1	6,0	4,6	3,9

() di cui contributo in conto interessi

Si analizza nella tabella 2.2.3.3 la ripartizione del decretato 2008 per tipologia di beneficiario.

Tabella 2.2.3.3

	L.46/82 e artt. 5, 6 D.M.			art. 7 D.M.			art. 8 D.M.			art. 9 D.M.			art. 10 D.M.			art. 11 D.M.		
	N°	M€	%	N°	M€	%	N°	M€	%	N°	M€	%	N°	M€	%	N°	M€	%
PMI	31	44,0	25,2%	0	0,0	0,0%	3	1,3	73,4%	10	22,8	76,6%	3	11,3	32,1%	9	4,0	100,0%
GI	39	121,8	69,7%	5	4,5	92,4%	1	0,5	26,6%	3	5,5	18,3%	7	23,9	67,9%	0	0,0	0,0%
ENTI PUBBLICI DI RICERCA	9	3,9	2,2%	0	0,0	0,0%	0	0,0	0,0%	5	1,3	4,5%	0	0,0	0,0%	0	0,0	0,0%
UNIVERSITA'	13	5,1	2,9%	2	0,4	7,6%	0	0,0	0,0%	1	0,2	0,5%	0	0,0	0,0%	0	0,0	0,0%
Totale	92	174,8	100%	7	4,9	100%	4	1,8	100%	19	29,8	100%	10	35,2	100%	9	4,0	100%
Soggetti privati	70	166	94,9%	5	4,5	92,4%	4	1,8	100,0%	13	28,3	95,0%	10	35,2	100,0%	9	4,0	100,0%
Soggetti pubblici	22	8,9	5,1%	2	0,4	7,6%	0	0,0	0,0%	6	1,5	5,0%	0	0,0	0,0%	0	0,0	0,0%
Totale	92	175	100%	7	4,9	100%	4	1,8	100%	19	29,8	100%	10	35,2	100%	9	4,0	100%

Per le attività fin qui considerate gli interventi decretati sono stati ripartiti per zone obiettivo.

Figura 2.2.3.4

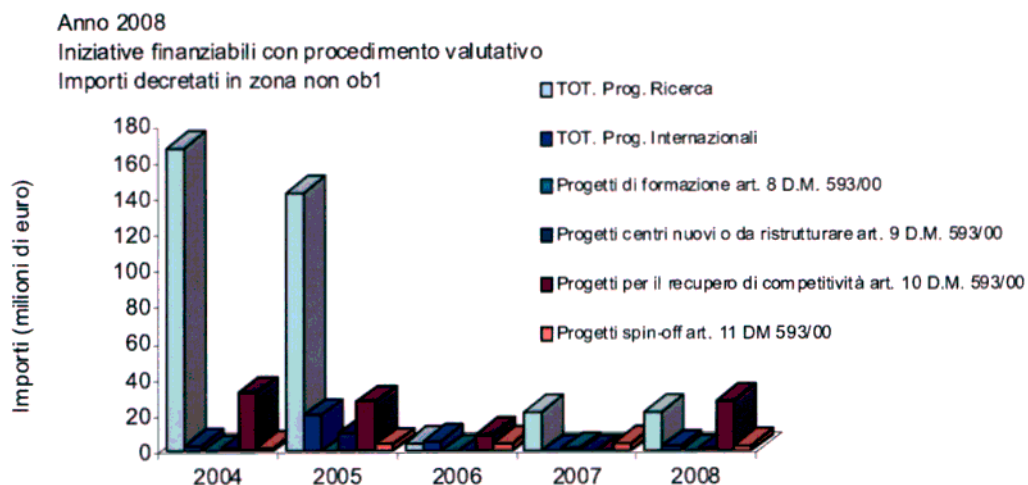
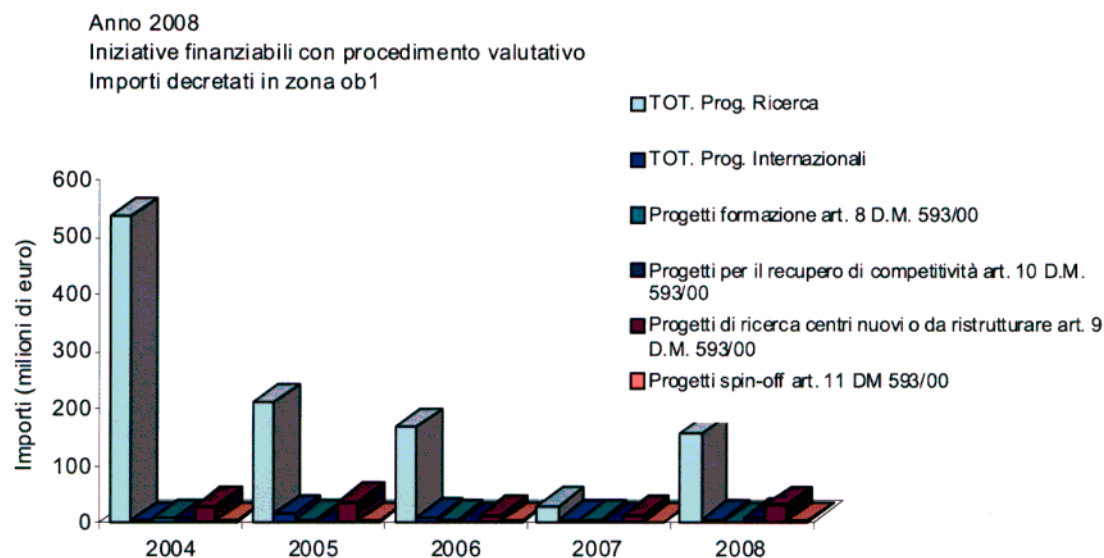


Tabella 2.2.3.5

	2004	2005	2006	2007	2008
Progetti autonomi di ricerca L.46/82, L. 346/88, L. 488/92	105,8	19,9	4,3	0,0	8,1
Progetti autonomi di ricerca artt. 5,6 DM 593/00	61,9	123,3	0,0	22,0	13,8
TOT. Prog. Ricerca	167,7	143,2	4,3	22,0	22,0
Progetti Eureka L. 22/87	3,1	17,0	0,0	0,0	0,0
Progetti art. 7 DM 593/00	0,0	2,6	6,0	0,0	2,5
TOT. Prog. Internazionali	3,1	19,6	6,0	0,0	2,5
Progetti di formazione art. 8 D.M. 593/00	0,0	0,2	0,0	1,2	0,0
Progetti centri nuovi o da ristrutturare art. 9 D.M. 593/00	1,1	10,2	0,0	0,0	1,4
Progetti per il recupero di competitività art. 10 D.M. 593/00	32,5	27,6	9,4	0,0	27,9
Progetti spin-off art. 11 DM 593/00	2,0	3,7	4,7	4,6	3,4

Figura 2.2.3.6**Tabella 2.2.3.5**

	2004	2005	2006	2007	2008
Progetti autonomi di ricerca L.46/82, L.488/92	45,1	0,7	0,0	0,0	0,0
Progetti autonomi di ricerca artt. 5,6 DM 593/00	487,4	206,9	166,1	25,8	152,8
TOT. Prog. Ricerca	532,5	207,6	166,1	25,8	152,8
Progetti Eureka L. 22/87	0,8	0,0	0,0	0,0	0,0
Progetti art. 7 DM 593/00	0,0	12,7	6,4	2,0	2,4
TOT. Prog. Internazionali	0,8	12,7	6,4	2,0	2,4
Progetti formazione art. 8 D.M. 593/00	5,0	2,6	1,5	2,4	0,0
Progetti di ricerca centri nuovi o da ristrutturare art. 9 D.M. 593/00	27,8	34,1	9,0	10,1	28,4
Progetti per il recupero di competitività art. 10 D.M. 593/00	3,9	0,0	0,0	0,0	7,3
Progetti spin-off art. 11 DM 593/00	0,5	0,4	1,4	0,0	0,5

Come indicato nella premessa, dall'anno 2003 nell'importo dei decreti relativi ai progetti di ricerca in ob1 sono compresi anche gli interventi decretati per i progetti presentati ai sensi della L. 488/92 e finanziati ai sensi del D.M. 90402/03.

2.3 I progetti autonomi di ricerca (Legge 46/82, Legge 346/88, Legge 488/92, D.Lgs 297/99 D.M. 593/00 artt. 5 e 6)**2.3.1 Introduzione**

Il finanziamento di progetti autonomamente presentati dalle imprese viene concesso a fronte di costi da sostenere per lo svolgimento di attività di ricerca industriale e sviluppo precompetitivo.

Il Fondo interviene con la concessione di crediti agevolati, contributi alla spesa e contributi in conto interessi entro i limiti stabiliti dall'Unione Europea in materia di aiuti di Stato.

Nella preesistente normativa questo tipo di iniziativa finanziabile era prevista agli articoli 2 e 7 della L. 46/82 e all'articolo 1 della L. 346/88 (da ultimo regolamentata agli artt. 4 e 11 del D.M. 954/97), nonché dalla L. 488/92.

Nella normativa in vigore questo tipo di iniziativa finanziabile è prevista dagli articoli 5 e 6 del D.M.

2.3.2 Anno 2008

A causa della sospensione del ricevimento delle domande di finanziamento prevista dai più volte citati decreti ministeriali del 18.12.2002 e del 26.2.2004, non sono pervenute, negli ultimi quattro anni in esame, domande relative alle iniziative finanziabili di cui agli artt. 5 e 6 del DM.

Nel 2008 sono stati registrati dalla Corte dei Conti 15 decreti, per un totale 59 progetti e per un intervento complessivo di 174,8 milioni di euro.

Si riporta nella tabella seguente il valore del costo ammesso per ciascuna tipologia di progetti decretati, suddiviso per zona obiettivo:

Legge 46/82

	Numero progetti	Costi ammessi (Meuro)	Deliberato (Meuro)
Non Ob. 1	4	9,33	8,14
TOT	4	9,33	8,14

Art. 5 D.M.

	Numero progetti	Costi ammessi (Meuro)	Deliberato (Meuro)
Ob.1	33	74,07	62,59
Non Ob. 1	4	5,96	4,08
TOT	37	80,03	66,67

Art. 6 D.M.

	Numero progetti	Costi ammessi (Meuro)	Deliberato (Meuro)
Ob.1	16	96,20	90,24
Non Ob. 1	2	10,91	9,75
TOT	18	107,11	99,99

Tabella 2.3.3.1

Anno 2008

Progetti di ricerca (L.46/82, artt. 5, 6 D.M.)

Importi decretati distinti per tipologia di beneficiario

	L.46/82			art. 5 D.M.			art. 6 D.M.		
	N°	M€	%	N°	M€	%	N°	M€	%
PMI	0	0,0	0,0%	31	44,0	66,1%	0	0,0	0,0%
GI	4	8,1	100,0%	12	16,6	24,9%	23	97,1	97,1%
ENTI PUBBLICI DI RICERCA	0	0,0	0,0%	8	3,1	4,6%	1	0,8	0,8%
UNIVERSITA'	0	0,0	0,0%	7	2,9	4,4%	6	2,2	2,2%
Totale	4	8,1	100%	58	66,7	100%	30	100,0	100%
Soggetti privati	4	8,1	100,0%	43	60,6	91,0%	23	97,1	97,1%
Soggetti pubblici	0	0,0	0,0%	15	6,0	9,0%	7	2,9	2,9%
Totale	4	8,1	100%	58	66,7	100%	30	100,0	100%

2.3.3 Storici

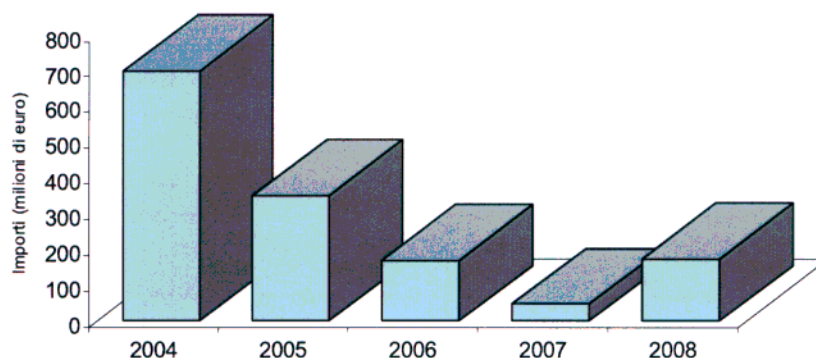
Dopo aver analizzato la situazione del 2008, è possibile valutare l'andamento storico dei decreti di ammissione dei progetti autonomi di ricerca dall'anno 2004.

Figura 2.3.3.

Anni 2004-2008

Progetti autonomi di ricerca (L.46/82, L. 346/88, L. 488/92 e art. 5 e 6 DM 593/00)

Importi decretati

**Tabella 2.3.3.1**

	2004	2005	Variazione % rispetto 2004	2006	Variazione % rispetto 2005	2007	Variazione % rispetto 2006	2008	Variazione % rispetto 2007
Progetti di ricerca	700,20	350,80	-49,9%	170,40	-51,4%	47,73	-72,0%	174,80	+268,9%

L'importo del 2008 è quasi quadruplicato rispetto a quello dell'anno precedente. Questo aumento è in parte dovuto al fatto che l'importo del 2008 comprende molti decreti emessi nell'anno 2007 ma registrati dalla Corte dei Conti nel 2008 (vedi paragrafo nota metodologica).

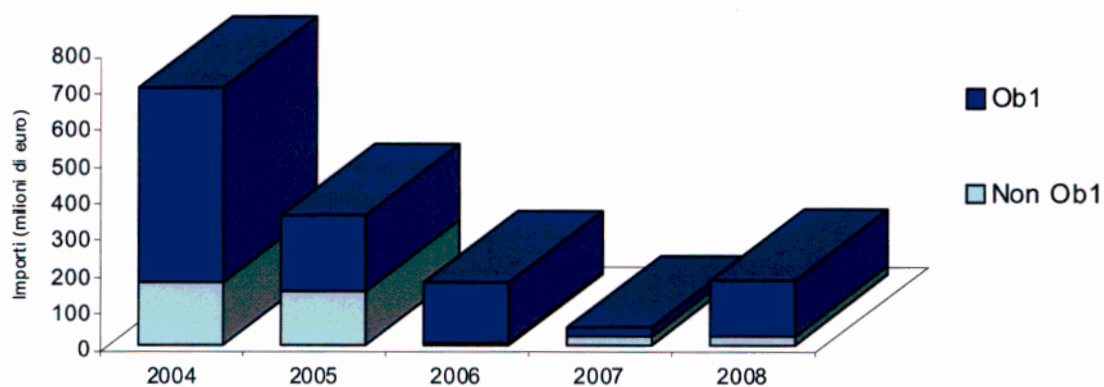
In figura 2.3.3.2 si è rappresentato l'andamento degli importi dei decreti di ammissione per i progetti di ricerca differenziati per zona obiettivo.

Figura 2.3.3.2

Anni 2004-2008

Progetti autonomi di ricerca (L.46/82, L. 488/92 e artt. 5 e 6 DM 593/00)

Importi decretati distinti per zona obiettivo

**Tabella 2.3.3.2**

	2004	% 2004	2005	% 2005	2006	% 2006	2007	% 2007	2008	% 2008
Non Ob1	167,7	24,0%	143,2	40,8%	4,3	2,5%	22,0	46,0%	22,0	12,6%
Ob1	532,5	76,0%	207,6	59,2%	166,1	97,5%	25,8	54,0%	152,8	87,4%
Totale	700,2	100,0%	350,8	100,0%	170,4	100,0%	47,7	100,0%	174,8	100,0%

2.4 I progetti in ambito internazionale (Legge 22/87, D.Lgs 297/99 D.M. 593/00 art. 7)**2.4.1 Introduzione**

Per i progetti in ambito internazionale i finanziamenti sono concessi a fronte di costi da sostenere per la partecipazione a iniziative di ricerca e sviluppo nell'ambito di accordi di cooperazione internazionale e comunitaria con finalità esclusivamente pacifiche, già approvate nelle sedi competenti.

Questo tipo di iniziativa finanziabile, nella preesistente normativa, era prevista dalla L. 22/87 "Ammissione agli interventi della legge 17 febbraio 1982 n. 46 di progetti di ricerca applicata nel campo della cooperazione internazionale e comunitaria" (da ultimo regolamentata all'articolo 6 del D.M. 954/97).

L'attuale riferimento normativo è l'articolo 7 del D.M.

2.4.2 Anno 2008

Anche per l'art. 7 del DM non ci sono state domande a causa della già citata sospensione del ricevimento delle domande di finanziamento prevista dai decreti ministeriali del 18.12.2002 e del 26.2.2004.

Nel 2008 è stato registrato dalla Corte dei Conti un decreto di ammissione, comprensivo di 2 progetti, per un intervento complessivo pari a 4,85 milioni di euro, come da seguente tabella:

Art. 7 D.M.			
	Numero progetti	Costi ammessi (Meuro)	Deliberato (Meuro)
Ob.1	1	2,77	2,36
Non Ob. 1	1	2,72	2,49
TOT	2	5,49	4,85

Nella tabella 2.4.2.1 è inoltre indicata la ripartizione del decretato 2008 per tipologia di beneficiario.