

Fino al 2006 le GI hanno beneficiato in misura preponderante degli incentivi a valere sulle risorse del fondo rispetto alle PMI (grafico 1.2.3). Tale rilevazione sconta quanto indicato nella nota metodologica relativamente ai progetti realizzati da più proponenti.

La percentuale degli importi decretati in favore delle PMI è raddoppiata nel 2007 rispetto all'anno precedente, raggiungendo il 64,7% contro il 35,3% delle GI, anche a causa della diminuzione dei progetti presentati da più proponenti (vedi nota metodologica). Tale dato non può comunque ritenersi significativo considerato il modesto importo delle risorse decretate nel 2007.

Figura 1.2.3

Andamento degli importi totali dei finanziamenti decretati distinti per dimensione delle imprese

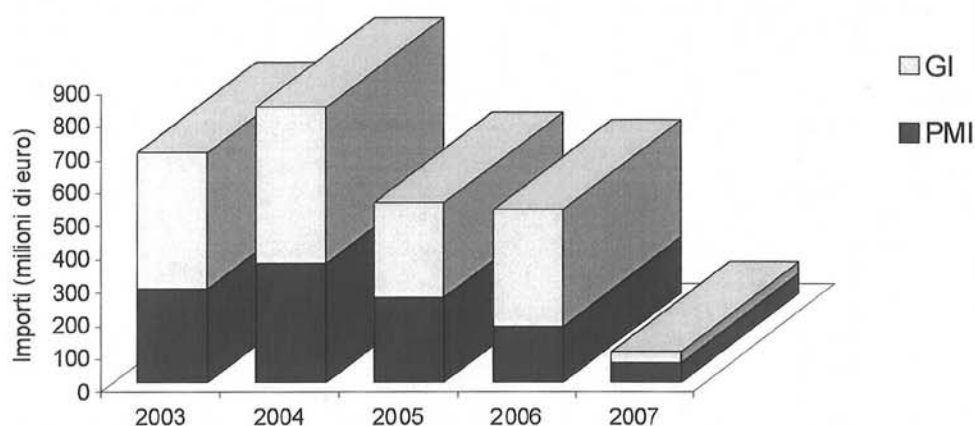


Tabella 1.2.3

	2003	% 2003	2004	% 2004	2005	% 2005	2006	% 2006	2007	% 2007
PMI	286,6	41,1%	358,5	42,9%	256,6	47,0%	169,2	32,2%	62,1	64,7%
GI	411,1	58,9%	476,6	57,1%	289,9	53,0%	356,4	67,8%	33,8	35,3%
Totale	697,8	100,0%	835,1	100,0%	546,5	100,0%	525,6	100,0%	95,9	100,0%

CAPITOLO 2

LE INIZIATIVE FINANZIABILI CON PROCEDIMENTO VALUTATIVO

(bottom-up)

2.1 Introduzione

In tale fattispecie ricadono le domande presentate al Ministero di iniziativa dei soggetti ammissibili su tematiche di loro interesse.

Le domande, previa verifica dei requisiti formali da parte dei competenti uffici, vengono sottoposte all'esame del Comitato che, ove riscontrati i necessari presupposti di ammissibilità, designa un esperto per la valutazione degli aspetti tecnico-scientifici del progetto.

Le attività istruttorie afferenti gli aspetti di affidabilità economica del soggetto proponente e di stipula e gestione contrattuale a seguito di ammissione al finanziamento sono effettuate da istituti di credito convenzionati con il Ministero e scelti dal soggetto ammissibile all'atto della domanda.

Gli stati di avanzamento del progetto sono monitorati dall'esperto designato dal Comitato e dall'Istituto di credito convenzionato per la parte di propria competenza, tali soggetti effettuano anche la verifica finale a conclusione del progetto.

Si ricorda, per quel che riguarda le domande relative agli articoli 5, 6, 7, 8, 9 del D.M., l'emanazione dei seguenti provvedimenti:

- decreto ministeriale del 12.12.2002, pubblicato sulla G.U. del 18.12.2002 relativo alla sospensione della ricezione e dell'istruttoria delle domande di finanziamento, a eccezione di quelle relative ai progetti con costi per almeno il 75% in zone obiettivo 1.
- decreto del 26.2.2004 pubblicato sulla G.U. 2.3.2004 n. 51, relativo alla sospensione della ricezione delle domande con almeno il 75% dei costi in zone obiettivo 1.
- decreto direttoriale del 17.03.2003 con il quale sono state riavviate le attività istruttorie dei progetti con costi inferiori al 75% in zone obiettivo 1, bloccate dal predetto decreto del 12.12.2002.

2.1.1 La preesistente normativa

Gli interventi del Ministero in materia di ricerca applicata riconducibili alla fattispecie del procedimento valutativo erano previsti, nella preesistente normativa, dalle seguenti leggi:

- *Legge 46/82: progetti di ricerca applicata presentati autonomamente dalle imprese*
- *Legge n. 67/88: progetti autonomi di formazione di ricercatori e tecnici di ricerca*
- *Legge 22/87: progetti di ricerca applicata nel campo della cooperazione internazionale e comunitaria*
- *L. 451/94 art. 11: formazione, riorientamento e recupero di competitività di strutture di ricerca industriali.*

2.1.2 La normativa in vigore

Il D.M. 593/00, primo dei decreti di attuazione del D.Lgs., individua una serie di iniziative finanziabili con procedimento valutativo che ha introdotto novità nell'intento di

stimolare nuove iniziative di ricerca e di facilitare l'accesso e la fruizione degli incentivi da parte di una maggiore platea di operatori.

Da segnalare, in particolare, la possibilità di presentare progetti da parte di costituende società di ricercatori, dottorandi di ricerca, titolari di assegni di ricerca, professori universitari e in generale personale di ricerca. Di seguito si riportano gli articoli del decreto in esame relativi alle iniziative finanziabili con procedimento valutativo:

- *artt. 5 e 6*: progetti autonomamente presentati per la realizzazione di attività di ricerca industriale in ambito nazionale.

- *art. 7*: progetti autonomamente presentati per la realizzazione di attività di ricerca nell'ambito di programmi o di accordi intergovernativi di cooperazione.

- *art. 8*: progetti autonomamente presentati per la realizzazione di attività di formazione di ricercatori e tecnici di ricerca operanti nel settore industriale.

- *art. 9*: progetti autonomamente presentati per la realizzazione delle attività di cui all'articolo 2 (cioè le attività di ricerca industriale e di sviluppo precompetitivo), da realizzare in centri nuovi o da ristrutturare, con connesse attività di formazione del personale di ricerca.

- *art. 10*: progetti autonomamente presentati per il riorientamento e il recupero di competitività di strutture di ricerca industriale, con connesse attività di formazione del personale di ricerca.

- *art. 11*: progetti autonomamente presentati per attività di ricerca proposte da costituende società (c.d. spin-off).

Le percentuali e le modalità di intervento previste nel D.M. sono state, come già detto nell'introduzione, modificate dal D.M. 90402/2003; pertanto i capitoli seguenti ricomprendono ambedue le tipologie di intervento. Le prime hanno trovato applicazione nei decreti di concessione emanati entro il 31 dicembre 2002 e le seconde dal 1 gennaio 2003, con l'eccezione dei progetti cofinanziati dai fondi comunitari esclusi dall'applicazione dell'art. 72 della Finanziaria 2003.

2.2 Visione d'insieme

2.2.1 Introduzione

Per una migliore visione d'insieme delle attività del Ministero riconducibili a quelle del "procedimento valutativo", vengono analizzati congiuntamente i progetti autonomi di ricerca (L. 46/82, compresi i finanziamenti sulla L. 346/88, artt. 5 e 6 D.M. e, dall'anno 2004, L. 488/92), i progetti internazionali (L. 22/87 e art. 7 D.M.), i progetti di formazione (ex L. 67/88 e art. 8 D.M.) e i progetti per la formazione, il riorientamento e il recupero di competitività di strutture di ricerca industriali (art. 11 L. 451/94 e art. 10 D.M.). L'analisi parte dalla situazione del 2007 per poi valutare l'andamento storico di tali iniziative finanziabili negli anni precedenti, sia in termini di domande presentate dalle imprese, sia di agevolazioni decretate ed erogate dal Ministero.

2.2.2 Anno 2007

A causa della sospensione del ricevimento delle domande di finanziamento prevista, come già indicato nel paragrafo relativo alle risorse finanziarie, dai decreti ministeriali del 18.12.2002 e del 26.2.2004, sono pervenute nell'anno 2007 soltanto domande relative agli artt. 10 e 11 del DM 593/00. in particolare sono prevenute:

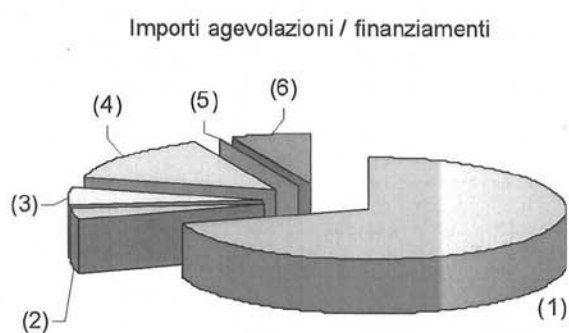
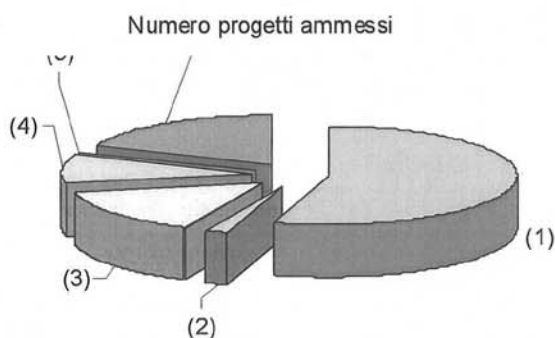
- 20 domande (di cui 9 dalle PMI) di importo pari a 137,8 milioni di euro (di cui 26,1 da PMI), per l'art. 10;
- 7 domande, per un costo totale pari a 5,97 milioni di euro, per l'art. 11.

Per quanto si riferisce invece agli interventi decretati e registrati alla Corte dei Conti, come si può vedere nella successiva tabella 2.2.2.1, la maggior parte riguarda i progetti autonomi (vedi paragrafo delle novità).

Tabella 2.2.2.1

Iniziative finanziabili con procedimento valutativo: decreti di ammissione registrati nel 2007

	Numero progetti ammessi	% numero	Importi agevolazioni / finanziamenti	% importi
(1) Progetti autonomi L. 46/82, L. 346/88, L. 488/92 e artt. 5 e 6 D.M. 593/00	29	54,7%	47,7	70,1%
(2) Progetti Eureka L.22/87 e art.7 D.M. 593/00	1	1,9%	2,0	3,0%
(3) Progetti di formazione art. 8 D.M. 593/00	8	15,1%	3,6	5,3%
(4) Progetti autonomi da realizzare in centri nuovi o da ristrutturare art. 9 D.M. 593/00	5	9,4%	10,1	14,9%
(5) Riconversione centri di ricerca art 10 D.M. 593/00	0	0,0%	0,0	0,0%
(6) Progetti Spin-off art. 11 D.M. 593/00	10	18,9%	4,6	6,8%



2.2.3 Storici

Si analizza, in questo paragrafo, l'andamento storico relativo alle iniziative finanziabili riconducibili al procedimento valutativo. Nei grafici che seguono vengono confrontate le citate iniziative rispettivamente per le PMI, per le GI, per zone non obiettivo 1 e per zone obiettivo 1.

Nel grafico 2.2.3.1 è riportato l'andamento degli importi delle domande presentate dal 2003 al 2007.

Figura 2.2.3.1

Importi delle domande delle iniziative finanziabili con procedimento valutativo

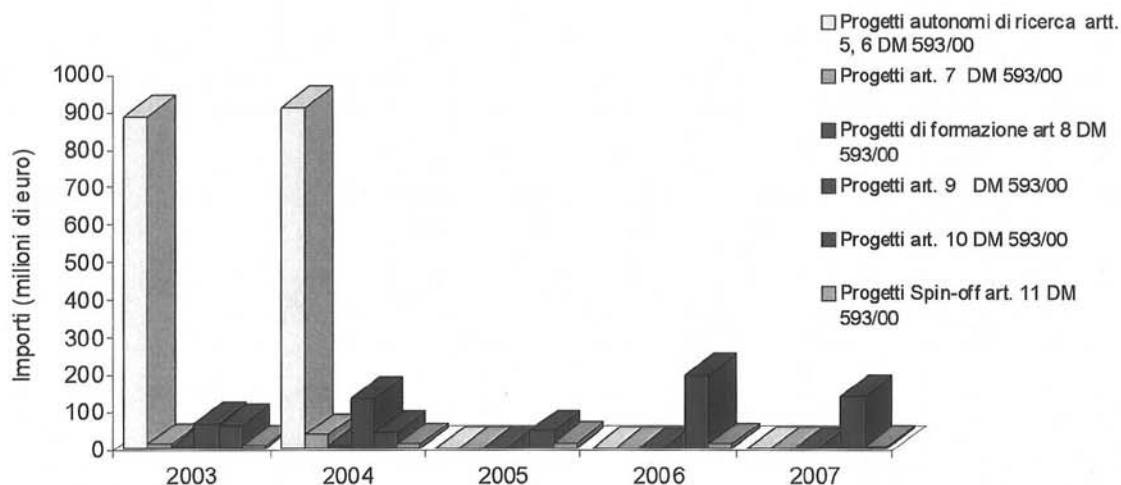


Tabella 2.2.3.1

Importi domande	2003	2004	2005	2006	2007
Progetti autonomi di ricerca artt. 5, 6 DM 593/00	884,3	905,2	0,0	0,0	0,0
Progetti art. 7 DM 593/00	12,2	36,3	0,0	0,0	0,0
Progetti di formazione art 8 DM 593/00	5,3	9,0	0,0	0,0	0,0
Progetti art. 9 DM 593/00	65,9	133,6	0,0	0,0	0,0
Progetti art. 10 DM 593/00	63,1	42,6	45,6	196,9	137,8
Progetti Spin-off art. 11 DM 593/00	6,6	12,8	15,0	12,3	6,0

Nel grafico 2.2.3.2 della pagina seguente sono stati riportati i dati relativi ai decreti di ammissione emanati fra il 2003 e il 2007.

Negli importi dei progetti autonomi di ricerca e dei progetti di formazione sono compresi quelli a valere sui fondi comunitari previsti nel PON Ricerca.

Figura 2.2.3.2

Importi dei decreti di concessione delle agevolazioni

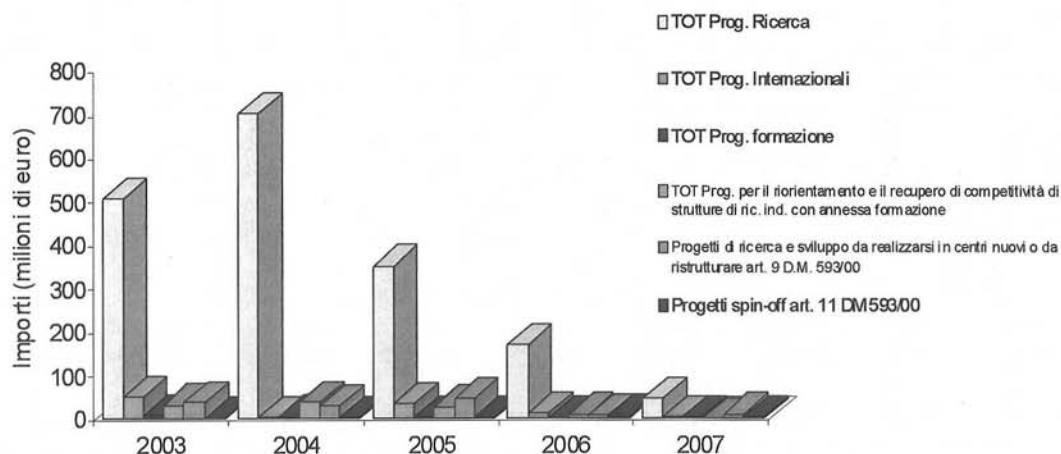


Tabella 2.2.3.2

<i>Importi decretato</i>	2003	2004	2005	2006	2007
Progetti autonomi di ricerca L. 46/82, L. 346/88, L. 488/92	300,8 (9,8)	150,9 (3,8)	20,6 (2,6)	4,3 (0,0)	0,0 (0,0)
Progetti autonomi di ricerca DM 593/00 artt 5, 6	204,3	549,3	330,1	166,2	47,7
TOT Prog. Ricerca	505,1	700,2	350,8	170,4	47,7
Progetti Eureka L. 22/87	39,9	3,9	17,0	0,0	0,0
Progetti art. 7 DM 593/00	11,1	0,0	15,3	12,4	2,0
TOT Prog. Internazionali	51,0	3,9	32,3	12,4	2,0
Progetti di formazione L. 67/88	2,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Progetti di formazione art 8 D.M.593/00	5,5	5,1	2,8	1,5	3,6
TOT Prog. formazione	7,7	5,1	2,8	1,5	3,6
Progetti di ricerca e sviluppo da realizzarsi in centri nuovi o da ristrutturare art. 9 D.M. 593/00	37,4	28,9	44,3	9,0	10,1
Progetti art. 11 L. 451/94	31,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Progetti art. 10 DM 593/00	0,0	36,4	27,6	9,4	0,0
TOT Prog. per il riorientamento e il recupero di competitività di strutture di ric. ind. con annessa formazione	31,0	36,4	27,6	9,4	0,0
Progetti spin-off art. 11 DM 593/00	1,3	2,5	4,1	6,0	4,6

() di cui contributo in conto interessi

Figura 2.2.3.3

Importi dei decreti di concessione delle agevolazioni alle PMI

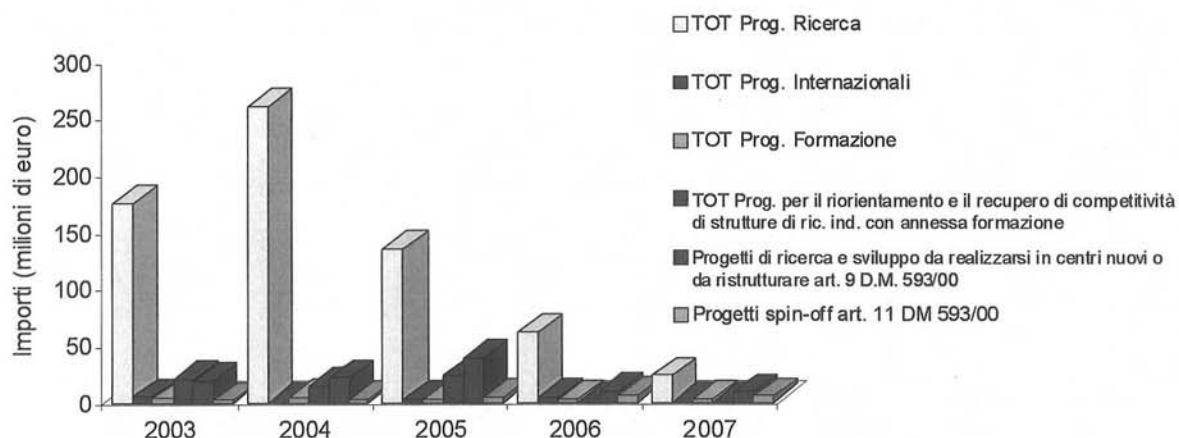


Tabella 2.2.3.3

<i>PMI</i>	2003	2004	2005	2006	2007
Progetti autonomi di ricerca L. 46/82, L. 346/88, L. 488/92	118,2	34,0	2,0	0,0	0,0
Progetti autonomi di ricerca art. 5,6 DM 593/00	56,7	225,8	132,9	61,3	22,7
TOT Prog. Ricerca	174,9	259,8	134,9	61,3	22,7
Progetti Eureka L. 22/87	2,8	0,0	0,0	0,0	0,0
Progetti art. 7 DM 593/00	2,0	0,0	2,7	3,7	0,0
TOT Prog. Internazionali	4,8	0,0	2,7	3,7	0,0
Progetti di formazione L. 67/88	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0
Progetti di formazione art 8 DM 593/00	2,5	3,4	1,8	1,5	1,6
TOT Prog. Formazione	2,9	3,4	1,8	1,5	1,6
Progetti di ricerca e sviluppo da realizzarsi in centri nuovi o da ristrutturare art. 9 D.M. 593/00	18,9	21,1	38,1	9,0	7,9
Progetti art. 11 L. 451/94	19,7	0,0	0,0	0,0	0,0
Progetti art. 10 DM 593/00	0,0	13,5	22,8	0,0	0,0
TOT Prog. per il riorientamento e il recupero di competitività di strutture di ric. ind. con annessa formazione	19,7	13,5	22,8	0,0	0,0
Progetti spin-off art. 11 DM 593/00	1,3	2,5	4,1	6,0	4,6

Figura 2.2.3.4

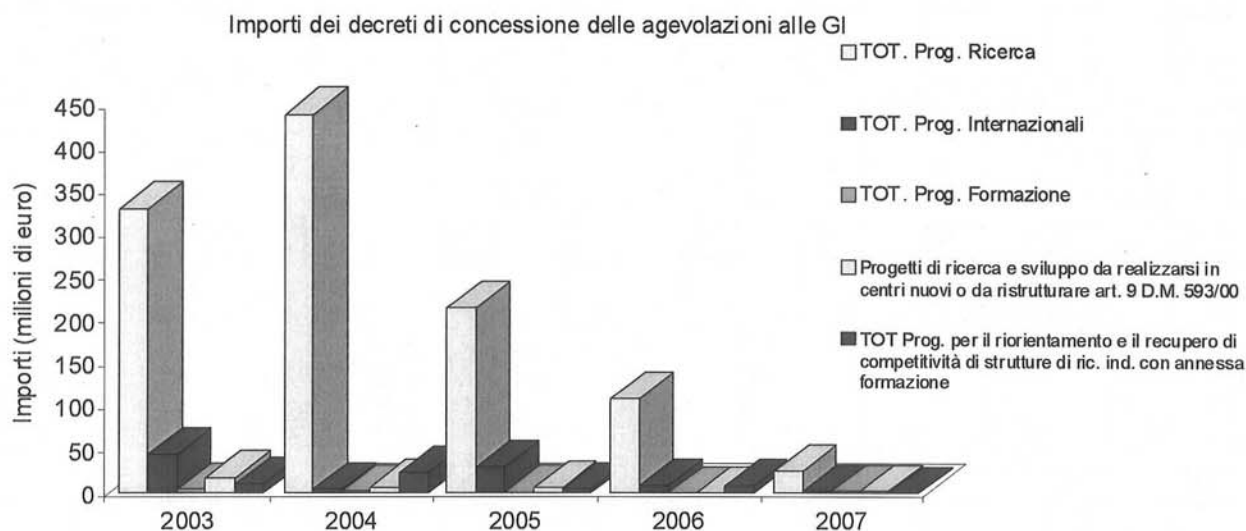


Tabella 2.2.3.4

GI	2003	2004	2005	2006	2007
Progetti autonomi di ricerca L. 46/82, L. 346/88, L. 488/92	182,7	116,9	18,6	4,3	0,0
Progetti autonomi di ricerca artt. 5, 6 DM 593/00	147,6	323,5	197,3	104,8	25,0
TOT. Prog. Ricerca	330,3	440,4	215,9	109,1	25,0
Progetti Eureka L. 22/87	37,2	3,9	17,0	0,0	0,0
Progetti art. 7 DM 593/00	9,1	0,0	12,6	8,7	2,0
TOT. Prog. Internazionali	46,3	3,9	29,6	8,7	2,0
Progetti di formazione L. 67/88	1,8	0,0	0,0	0,0	0,0
Progetti di formazione art 8 DM 593/00	3,0	1,6	1,0	0,0	2,0
TOT. Prog. Formazione	4,8	1,6	1,0	0,0	2,0
Progetti di ricerca e sviluppo da realizzarsi in centri nuovi o da ristrutturare art. 9 D.M. 593/00	18,5	7,7	6,2	0,0	2,2
Progetti art. 11 L. 451/94	11,3	0,0	0,0	0,0	0,0
Progetti art. 10 DM 593/00	0,0	22,9	4,8	9,4	0,0
TOT Prog. per il riorientamento e il recupero di competitività di strutture di ric. ind. con annessa formazione	11,3	22,9	4,8	9,4	0,0

Per le attività fin qui considerate gli interventi decretati sono stati ripartiti per zone obiettivo.

Figura 2.2.3.5

Importi dei decreti di concessione delle agevolazioni per le attività finanziabili con procedimento valutativo in zona non ob1

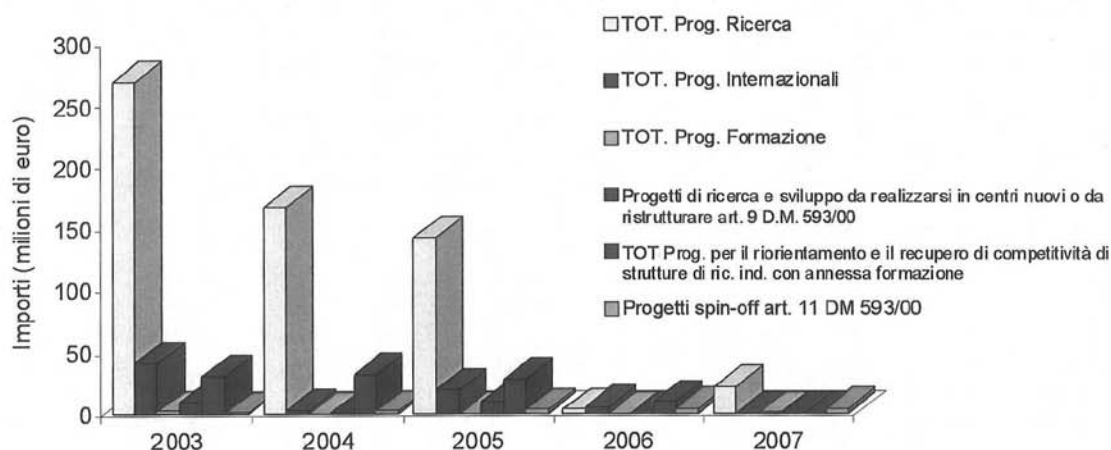
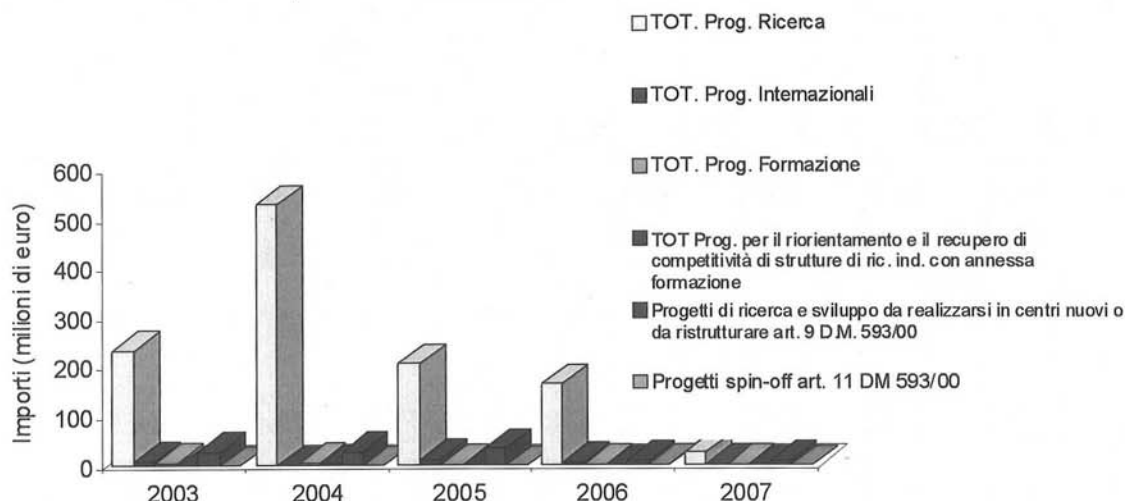


Tabella 2.2.3.5

<i>Non Ob1</i>	2003	2004	2005	2006	2007
Progetti autonomi di ricerca L.46/82, L. 346/88, L. 488/92	254,0	105,8	19,9	4,3	0,0
Progetti autonomi di ricerca artt. 5,6 DM 593/00	15,4	61,9	123,3	0,0	22,0
TOT. Prog. Ricerca	269,4	167,7	143,2	4,3	22,0
Progetti Eureka L. 22/87	39,7	3,1	17,0	0,0	0,0
Progetti art. 7 DM 593/00	2,2	0,0	2,6	6,0	0,0
TOT. Prog. Internazionali	41,9	3,1	19,6	6,0	0,0
Progetti di formazione L. 67/88	1,6	0,0	0,0	0,0	0,0
Progetti di formazione art 8 DM 593/00	0,2	0,0	0,2	0,0	1,2
TOT. Prog. Formazione	1,8	0,0	0,2	0,0	1,2
Progetti di ricerca e sviluppo da realizzarsi in centri nuovi o da ristrutturare art. 9 D.M. 593/00	9,5	1,1	10,2	0,0	0,0
Progetti art. 11 L. 451/94	31,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Progetti art. 10 D.M. 593/00	0,0	32,5	27,6	9,4	0,0
TOT Prog. per il riorientamento e il recupero di competitività di strutture di ric. ind. con annessa formazione	31,0	32,5	27,6	9,4	0,0
Progetti spin-off art. 11 DM 593/00	0,9	2,0	3,7	4,7	4,6

Figura 2.2.3.6

Importi dei decreti di concessione delle agevolazioni per le attività finanziabili con procedimento valutativo in zona ob1

**Tabella 2.2.3.6**

<i>Ob1</i>	2003	2004	2005	2006	2007
Progetti autonomi di ricerca L.46/82, L.488/92	46,8	45,1	0,7	0,0	0,0
Progetti autonomi di ricerca artt. 5,6 DM 593/00	188,9	487,4	206,9	166,1	25,8
TOT. Prog. Ricerca	235,7	532,5	207,6	166,1	25,8
Progetti Eureka L. 22/87	0,2	0,8	0,0	0,0	0,0
Progetti art. 7 DM 593/00	8,9	0,0	12,7	6,4	2,0
TOT. Prog. Internazionali	9,1	0,8	12,7	6,4	2,0
Progetti di formazione L. 67/88,	0,6	0,0	0,0	0,0	0,0
Progetti di formazione art 8 DM 593/00	5,3	5,0	2,6	1,5	2,4
TOT. Prog. Formazione	5,9	5,0	2,6	1,5	2,4
Progetti di ricerca e sviluppo da realizzarsi in centri nuovi o da ristrutturare art. 9 D.M. 593/00	27,9	27,8	34,1	9,0	10,1
Progetti art. 11 L.451/94	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Progetti art. 10 DM 593/00	0,0	3,9	0,0	0,0	0,0
TOT Prog. per il riorientamento e il recupero di competitività di strutture di ric. ind. con annessa formazione	0,0	3,9	0,0	0,0	0,0
Progetti spin-off art. 11 DM 593/00	0,4	0,5	0,4	1,4	0,0

Come indicato nella premessa, dall'anno 2003 nell'importo dei decreti relativi ai progetti di ricerca in ob1 sono compresi anche gli interventi decretati per i progetti presentati ai sensi della L. 488/92 finanziati ai sensi del D.M. 90402/03.

2.3 I progetti autonomi di ricerca (Lege 46/82, Lege 346/88, Lege 488/92, D.Lgs. 297/99 D.M. 593/00 artt. 5 e 6)

2.3.1 Introduzione

Il finanziamento di progetti autonomamente presentati dalle imprese viene concesso a fronte di costi da sostenere per lo svolgimento di attività di ricerca industriale e sviluppo precompetitivo.

Il Fondo interviene con crediti agevolati, contributi alla spesa e contributi in conto interessi entro i limiti stabiliti dall'Unione Europea in materia di aiuti di Stato.

Nella preesistente normativa questo tipo di iniziativa finanziabile era prevista agli articoli 2 e 7 della L. 46/82 e all'articolo 1 della L. 346/88 (da ultimo regolamentata agli artt. 4 e 11 del D.M. 954/97), nonché dalla L. 488/92.

Nella normativa in vigore questo tipo di iniziativa finanziabile è prevista dagli articoli 5 e 6 del D.M.

2.3.2 Anno 2007

A causa della sospensione del ricevimento delle domande di finanziamento prevista dai più volte citati decreti ministeriali del 18.12.2002 e del 26.2.2004, non sono pervenute, negli ultimi tre anni in esame, domande relative alle iniziative finanziabili di cui agli artt. 5 e 6 del DM.

Nel 2007 sono stati registrati alla Corte dei Conti 6 decreti, per un totale 29 progetti e per un intervento complessivo di 47,73 milioni di euro.

Le GI hanno beneficiato del 52,4% delle risorse impegnate.

Il 54% del decretato è stato destinato a zone obiettivo 1.

Si riporta nella tabella seguente il valore del costo ammesso dei progetti decretati, suddiviso per zona obiettivo:

Art. 5		
	Numero progetti	Costi ammessi (Meuro)
Ob.1	15	31,78
Non Ob. 1	13	20,80
TOT	28	52,58
PMI	17	27,20
GI	11	25,38
TOT	28	52,58

Art. 6

	Numero progetti	Costi ammessi (Meuro)
Ob.1	0	0,00
Non Ob. 1	1	3,84
TOT	1	3,84
PMI	0	
GI	1	3,84
TOT	1	3,84

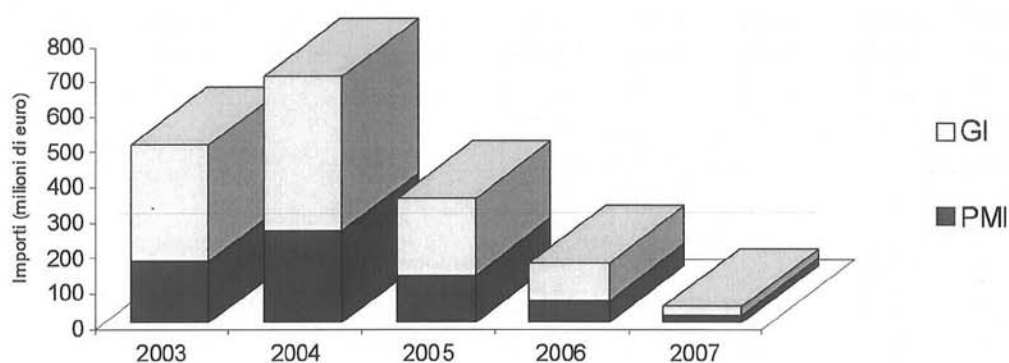
2.3.3 Storici

Dopo aver analizzato la situazione del 2007, è possibile valutare l'andamento storico dei decreti di ammissione dei progetti autonomi di ricerca dall'anno 2003.

In figura 2.3.3.1 sono evidenziati gli interventi decretati in favore delle PMI e delle GI nel periodo di riferimento.

Figura 2.3.3.1

Importi dei decreti di concessione delle agevolazioni per i progetti di ricerca (L.46/82, L. 346/88, L. 488/92 e art 5 e 6 DM 593/00), distinti per dimensione delle imprese

**Tabella 2.3.3.1**

Progetti di ricerca	2003	% 2003	2004	% 2004	2005	% 2005	2006	% 2006	2007	% 2007
PMI	174,85	34,6%	259,80	37,1%	134,90	38,5%	61,30	36,0%	22,73	47,6%
GI	330,28	65,4%	440,40	62,9%	215,90	61,5%	109,10	64,0%	25,01	52,4%
Totale	505,13	100,0%	700,20	100,0%	350,80	100,0%	170,40	100,0%	47,73	100,0%

Il picco degli interventi decretati verificatosi nel 2004 è derivato dalle disponibilità "una tantum" derivanti dall'operazione di cartolarizzazione dei crediti FAR e FSRA e dai fondi comunitari.

L'importo del 2007 è diminuito del 72% rispetto a quello dell'anno precedente in quanto si sono concluse le procedure di valutazione di tutti i progetti presentati sino alla data di sospensione del ricevimento delle domande. Inoltre molti decreti relativi all'anno 2007 non sono considerati nei grafici in quanto, come indicato nel paragrafo delle novità, non risultavano ancora registrati dalla Corte dei Conti al 31.12.2007.

In figura 2.3.3.2 si è rappresentato l'andamento degli importi dei decreti di ammissione per i progetti di ricerca differenziati per zona obiettivo.

Nel 2007 si nota un evidente diminuzione dell'importo destinato alle aree ob1, passando da 166,10 milioni di euro del 2006 a 25,78 milioni di euro nel 2007 anche a seguito del completo utilizzo delle risorse comunitarie 2000/2006.

Figura 2.3.3.2

Importi dei decreti di concessione alle agevolazioni per i progetti di ricerca (L.46/82, L. 488/92 e artt. 5 e 6 DM 593/00), distinti per zona obiettivo

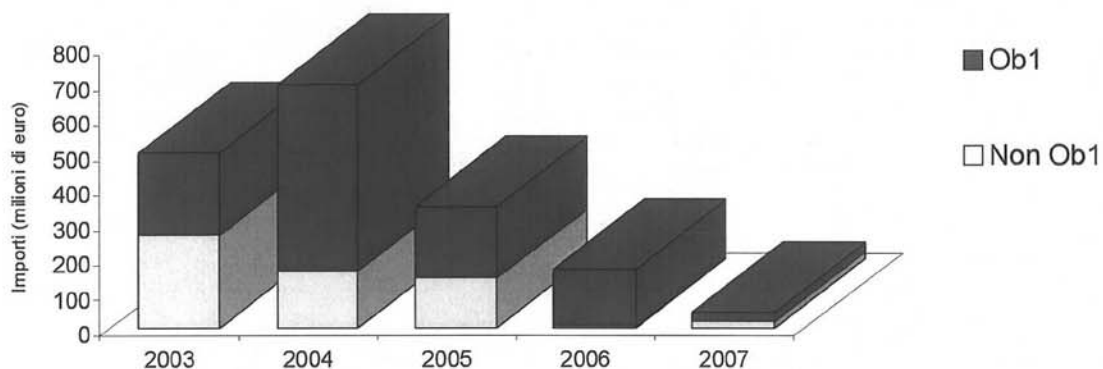


Tabella 2.3.3.2

<i>Progetti di ricerca</i>	2003	% 2003	2004	% 2004	2005	% 2005	2006	% 2006	2007	% 2007
Non Ob1	269,39	53,3%	167,70	24,0%	143,20	40,8%	4,30	2,5%	21,95	46,0%
Ob1	235,74	46,7%	532,50	76,0%	207,60	59,2%	166,10	97,5%	25,78	54,0%
Totale	505,13	100,0%	700,20	100,0%	350,80	100,0%	170,40	100,0%	47,73	100,0%

Di seguito, in figura 2.3.3.3, si riportano gli importi (asse destro) e il numero (asse sinistro) delle domande pervenute nel 2003 e nel 2004 relative ai progetti autonomi di ricerca (vedi precedente richiamo al blocco del ricevimento delle domande).

Figura 2.3.3.3

Progetti autonomi di ricerca (artt. 5, 6 del DM 593/00): numero ed importi (milioni di euro) delle domande

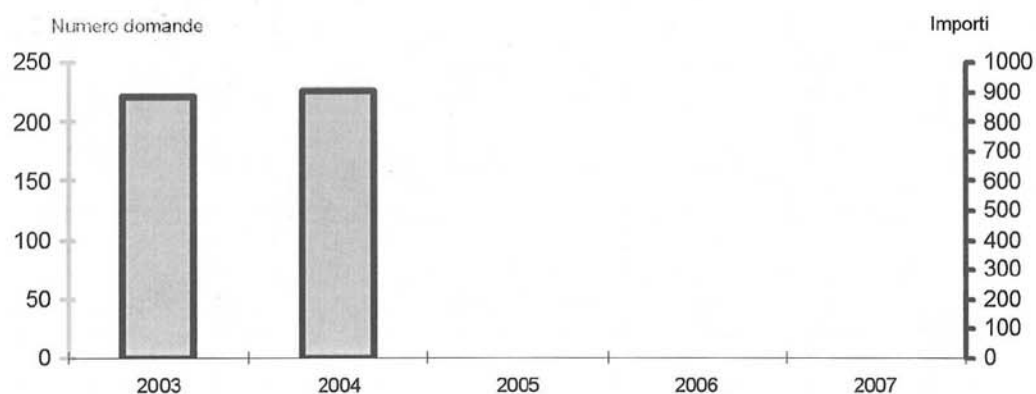


Tabella 2.3.3.3

<i>Domande</i> <i>artt. 5, 6 D.M. 593/00</i>	2003	2004	2005	2006	2007
Numero	203	230	0	0	0
Importo	884,33	905,24	0,00	0,00	0,00
Costo medio per domanda	4,36	3,94	-	-	-