

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. CXVI
n. 3

RELAZIONE

SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA DI
EDILIZIA PENITENZIARIA

(Anno 2010)

(Articolo 10 della legge 1° luglio 1977, n. 404)

Presentata dal Ministro della giustizia

(ALFANO)

Trasmessa alla Presidenza il 10 gennaio 2011

PAGINA BIANCA



Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA

Direzione Generale delle Risorse materiali, dei Beni e dei Servizi

Rif. n. 3/2-5
del 25.11.2010

OGGETTO: Relazione al Parlamento sullo stato di attuazione del programma di edilizia penitenziaria, ai sensi dell'art. 10 della legge 1/7/77 n. 404 – Anno 2010.

L'attività dell'edilizia penitenziaria, regolamentata dalle leggi 1133/71 e 404/77, è indirizzata al risanamento e potenziamento del patrimonio immobiliare attraverso la costruzione di nuovi istituti con finanziamenti erogati da leggi specifiche su apposito capitolo di bilancio del Ministero delle Infrastrutture e gestiti direttamente da detto Dicastero, sulla base di un programma predisposto congiuntamente con il Ministero della Giustizia, e deliberato in seno al "Comitato Paritetico per l'Edilizia Penitenziaria", presieduto dal Ministro della Giustizia o suo delegato.

Il programma è stato avviato con un primo stanziamento di 100 miliardi disposto dalla citata legge 1133/71; si sono poi susseguiti ulteriori finanziamenti (recati da altre leggi speciali e dalle successive leggi finanziarie) fino ad arrivare, nel corso degli anni, ad una somma pari a € 2.967.045.195,36, così articolata:

legge	stanziamenti
12.12.1971, n. 1133	£ 100 miliardi pari a € 51.645.689,91
01.07.1977, n. 404	£ 400 miliardi pari a € 206.582.759,63
24.04.1980, n. 146 (l.f.)	£ 150 miliardi pari a € 77.468.534,87
30.03.1981, n. 199 (l.f.)	£ 1.050 miliardi pari a € 542.279.744,04
07.03.1985, n. 99	£ 500 miliardi pari a € 258.228.449,54
28.02.1986, n. 41 (l.f.)	£ 1.000 miliardi pari a € 516.456.899,09
22.12.1986, n. 910 (l.f.)	£ 1.600 miliardi pari a € 826.331.038,54
23.12.1999, n. 488 (l.f.)	£ 45 miliardi pari a € 23.240.560,46
23.12.2000, n. 388 (l.f.)	£ 800 miliardi pari a € 413.165.519,27
28.12.2001, n. 448 (l.f.)	€ 51.646.000,00



Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA
Direzione Generale delle Risorse materiali, dei Beni e dei Servizi

Nessun ulteriore incremento è stato disposto dalle successive leggi finanziarie, in virtù delle quali i fondi sono stati anno per anno rimodulati o addirittura, con la legge finanziaria 2006 (l. 23.12.2005 n. 266), ridotti di 20 milioni di euro.

Come rilevabile da quanto sopra, l'utilizzo dei fondi di che trattasi non è stato sempre agevole a causa delle continue rimodulazioni, secondo le situazioni economiche finanziarie correnti, con conseguente slittamento di parte delle quote annuali precedentemente assentite o addirittura il blocco degli impegni con conseguente caduta in economia dei fondi.

Peraltro, anche lo stanziamento (70 milioni di euro per il triennio 2008-2010) disposto dalla legge finanziaria 2008 (legge 24 dicembre 2007 n. 244) per un programma straordinario di edilizia penitenziaria è stato poi ridotto dalla legge 24 luglio 2008 n.126 a 15 milioni di euro per il medesimo triennio (5 milioni per il 2008 - 5 per il 2009 - 5 per il 2010). La modestissima entità di tali risorse ha vanificato, pertanto, la possibilità non solo di programmare nuovi interventi, ma anche di integrare i finanziamenti necessari per il completamento dei nuovi istituti in costruzione, di cui si dirà appresso.

Comunque, ad oggi, nell'ambito del programma di edilizia penitenziaria, sono stati già realizzati n. 85 nuovi istituti mentre è da completare la nuova C.R. di Reggio Calabria, e sono state altresì realizzate le ristrutturazioni integrali degli istituti di Genova casa circondariale, Roma Regina Coeli casa circondariale, Massa, Venezia casa circondariale, La Spezia casa circondariale, Trieste casa circondariale, Fossano casa di reclusione, ecc.

Delle nuove costruzioni inserite nel programma deliberato dal Comitato Paritetico nell'ultima riunione tenutasi nel maggio 2004, è stato possibile assicurare il finanziamento del 1° lotto dei nuovi istituti di Cagliari - Sassari - Tempio Pausania - Oristano - Forlì - Rovigo - Savona, mentre a cura e con fondi della Provincia Autonoma di Trento è stato costruito il nuovo penitenziario di Trento.



Ministero della Giustizia

DIPARTIMENTO DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA
Direzione Generale delle Risorse materiali, dei Beni e dei Servizi

I lotti di completamento dei citati istituti, finanziati con i fondi F.A.S., sono in corso di realizzazione, con ultimazione attualmente prevista entro il 2011 (Cagliari - Sassari - Tempio Pausania – Oristano), il 2012 (Rovigo – Savona) e il 2013 (Forlì). Con fondi F.A.S. sarà altresì realizzato il completamento della C.R. di Reggio Calabria.

Delle restanti opere del programma di cui sopra, rimaste prive di finanziamento, alcune sono state inserite nel Piano Straordinario – ex lege 27 febbraio 2009, n. 14 -, che prevede la costruzione dei nuovi istituti di Pordenone, Venezia, Torino, Camerino, Nola, Bari, Sciacca, Catania, Marsala, Mistretta e Bolzano.

IL CAPO DEL DIPARTIMENTO