

- ampliamento e adeguamento tecnologico della rete di monitoraggio con una spesa di circa 5,1 milioni di euro (10 miliardi di lire);
- completamento del finanziamento destinato alla difesa della città di Como per ulteriori 2,1 milioni di euro circa (4 miliardi di lire);
- nuovi interventi per i versanti terrazzati della Provincia di Sondrio per circa 15,5 milioni di euro (30 miliardi di lire) anche con interventi di manutenzione preventiva;
- riforestazione di boschi distrutti da incendi e controllo dei conoidi attivi e con presenza di insediamenti residenziali per circa 10,3 milioni di euro (20 miliardi di lire).

Con la pubblicazione nell'aprile del 2003 del Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri, a seguito del pronunciamento definitivo della Corte dei Conti, si è potuto procedere alla verifica della congruità degli interventi di Piano con quelli previsti dalle altre programmazioni (Ordinanze di Protezione Civile, legge 183/89, legge 267/98), così da poter valutare la necessità o meno di un aggiornamento del Piano, o addirittura una sua rimodulazione.

1) Interventi strutturali

Conclusa la fase di verifica, tra i mesi di luglio e di settembre 2003 si sono svolti gli incontri con gli Enti locali per l'individuazione dei soggetti attuatori degli interventi e con l'autunno ha avuto inizio la fase di progettazione che si è sviluppata nel corso del 2004, con la conseguente erogazione dei fondi a disposizione.

Nell'anno 2008 si è registrato lo sviluppo della fase esecutiva della maggior parte degli interventi. I pochi che ancora rimangono in fase progettuale, stanno completando l'iter di Valutazione di Impatto Ambientale o di Verifica, come definiti per ciascun intervento dal parere del Ministero dell'Ambiente e Territorio. Va poi registrato un significativo numero di interventi già conclusi.

La tab. 2.7 riassume lo stato di attuazione degli interventi strutturali previsti dal Piano di Seconda Fase.

Tab. 2.7 - Stato di attuazione degli interventi strutturali previsti dal Piano di Seconda Fase.

Province	Importo di Piano	Stato attuazione interventi				
		Previsti	In progettazione	In esecuzione	Ultimati	
Sondrio	Interventi strutturali ad esclusione dei Bacini Prioritari	29.537.017,06	25	1	18	6
	Bacini Prioritari	31.380.396,34	15	0	11	4
	Totale Sondrio	60.917.413,40	40	1	29	10
Como		7.061.287,95	7	7	0	0
Lecco		0,00	0	0	0	0
Brescia		14.305.959,39	8	6	1	1
Bergamo		28.092.445,70	57	15	25	17
Totale Strutturali		110.377.106,44	112	29	55	28

2) Manutenzione territoriale diffusa

L'esperienza maturata nel corso della prima fase delle manutenzioni territoriali diffuse ha costituito la base per avviare in modo ottimale la programmazione della seconda fase del Piano. Nel settembre 2003 si sono svolti gli incontri con le Comunità Montane, enti attuatori degli interventi, per avviare la fase di predisposizione dei relativi programmi secondo i criteri definiti dalle Linee guida predisposte da un apposito Gruppo di Lavoro istituito nel 2001. Tali criteri prevedono di procedere a scala di bacino idrografico, analizzando tutte le opere già eseguite e da eseguire in quella stessa area, in modo che le manutenzioni completino e integrino in maniera funzionale altri interventi realizzati o in programmazione con altri finanziamenti. Nel corso del 2007 la fase progettuale degli interventi ha raggiunto l'80% di completamento con un conseguente forte incremento della fase realizzativa dei lavori ed il loro completamento. Inoltre nel corso dell'anno sono state approvate due proposte di aggiornamento del proprio programma, a parità di finanziamento, presentate dalla C.M. Valtellina di Tirano, con diminuzione degli interventi a 48 unità, e dalla C.M. Alta Valtellina di Bormio con l'incremento degli interventi a 30 unità.

Nel corso del 2008 si è registrato un consistente sviluppo della fase realizzativa, tanto che il 92% degli interventi è stato cantierizzato e di questi la metà risulta già ultimata. Solo per l'8% degli interventi resta da completare la fase progettuale. Da segnalare poi l'approvazione di un ulteriore aggiornamento di programma, proposto dalla C.M. di Tirano, con riduzione degli interventi a 47 unità, a parità di finanziamento complessivo.

La tab. 2.8 riassume lo stato di attuazione degli interventi di manutenzione territoriale diffusa previsti dai diversi Programmi del Piano di Seconda Fase.

Tab. 2.8 - Stato di attuazione degli interventi di manutenzione territoriale diffusa previsti dal Piano di Seconda Fase.

Province	Comunità Montane	Importo di Piano	Stato attuazione interventi			
			Previsti	In progettazione	In esecuzione	Ultimati
Sondrio	Morbegno	2.224.462,50	27	0	7	20
	Sondrio	7.498.954,17	34	3	19	12
	Tirano	5.217.908,66	47	7	34	6
	Valchiavenna	1.949.046,36	28	1	5	22
	Alta Valtellina	11.727.682,61	30	7	20	3
	Totale Sondrio	28.618.054,30	166	18	85	63
Como	Alto Lario Occ.	245.058,80	7	0	3	4
Lecco	Valsassina	245.058,80	1	0	0	1
Brescia	Valle Camonica	1.387.203,23	15	0	1	14
Bergamo	Valle Brembana	2.908.685,26	51	0	19	32
Totale Manutenzioni		33.404.060,39	240	18	108	114

3) Monitoraggi e studi

Anche nel 2007 quota parte dei finanziamenti sono stati erogati ad ARPA per la gestione ordinaria e per gli investimenti relativi al funzionamento ed alle attività del proprio Centro di Monitoraggio Geologico di Sondrio. L'erogazione successiva procederà in relazione all'avanzamento dei programmi di ARPA in accordo con la Regione.

4) Azioni speciali**Terrazzamenti in Provincia di Sondrio**

La Provincia di Sondrio ha presentato una proposta di riparto dei finanziamenti, approvata dal Comitato di coordinamento Istituzionale per la Valtellina che, oltre ad una quota parte da destinarsi alle spese di gestione dell'azione nel suo complesso, prevede 3 linee di azione:

- interventi strutturali di regimazione idraulica, sistemazione valgelli e strade del versante retico terrazzato su 4 aree comprensoriali, per un totale di circa 7,8 milioni di euro;
- contributi ai privati (per un massimo dell'80% delle spese sostenute) per il rifacimento dei muretti a secco, per circa 2,8 milioni di euro;
- istituzione di un fondo di rotazione, per circa 4,5 milioni di euro, destinato al finanziamento di interventi preventivi di manutenzione del versante retico terrazzato, da parte dei privati.

A dicembre 2007 risultano predisposti i progetti esecutivi relativi alle 4 aree comprensoriali, di cui la Provincia di Sondrio ha in corso le fasi di validazione e di completamento delle procedure espropriative, prima di passare alla fase esecutiva. Nel corso del 2008 la Provincia di Sondrio ha proceduto ad espletare le procedure di appalto per 2 progetti di intervento nelle aree comprensoriali.

Forestazione

Il Piano di seconda Fase, ha previsto apposita azione finalizzata alla riforestazione delle aree percorse da incendio, al fine di ridurre le possibilità di innesco di ulteriori situazioni di rischio idrogeologico lungo i versanti montani, riqualificando i boschi, tramite interventi di rinverdimento, piantumazione di essenze autoctone di pregio e manutenzione del reticolo idrico minore, creando al contempo i presupposti per l'avvio di attività produttive utili al rilancio socio-economiche (filiera bosco-legno) delle aree interessate.

Nel corso del 2006 è stata approvata la delibera di Giunta regionale che ha definito le tipologie di intervento ammissibili a finanziamento, i criteri attuativi ed il programma di riparto dei fondi così sintetizzabile:

- Azioni di indirizzo tecnico-scientifico e di promozione della filiera bosco-legno in capo ad ERSAF ed IREALP, per un totale di circa 0,5 milioni di euro.
- Progetti forestali di interesse regionale, in capo alle Province ed ai Consorzi del Parco delle Orobie bergamasche e valtelinesi, per 2,3 milioni di euro.
- Interventi mirati al recupero di aree boscate percorse da incendi o colpiti da avversità biotiche o abiotiche, nonché opere di manutenzione idraulico forestale e prevenzione incendi, individuati a seguito della pubblicazione di appositi bandi e gestiti dalle Comunità Montane territorialmente competenti, per circa 7,6 milioni di euro.

Nel 2007 si è completata per la quasi totalità la fase progettuale degli interventi e nel corso del 2008 si è consolidata la fase realizzativa secondo la tempistica concordata con i diversi soggetti attuatori. A dicembre 2008 risultano completate le azioni di indirizzo tecnico scientifico e di promozione della filiera bosco-legno (ERSAF e IREALP). Dei progetti forestali di interesse regionale (Sondrio, Lecco, Como, Brescia, Parco Orobie Bergamasche e Valtelinesi), tenuto conto degli interventi attivati e di quelli già conclusi si è raggiunta complessivamente la percentuale del 80% circa di realizzazione. Riguardo invece gli interventi gestiti dalle Comunità Montane risultano già ultimati per il 90% e i restanti sono in fase di realizzazione. Per i pochi interventi ancora aperti verrà predisposta nel corso del prossimo anno una delibera regionale di definizione dei tempi di proroga per la loro conclusione al fine di assicurare tempi certi per il completamento complessivo dell'Azione di Piano.

La tab. 2.9 riepiloga, al 31 dicembre 2008 l'avanzamento degli interventi del Piano di Seconda Fase ed il relativo quadro economico.

Tab. 2.9 – Avanzamento lavori e relativo quadro economico degli interventi del Piano di Seconda Fase.

AZIONI DI PIANO			2ª FASE						
			IMPORTO DI PIANO	% Avanz. Lavori.	IMPORTO IMPEGNATO	% imp/piano	IMPORTO LIQUIDATO	% liq/piano	% liq/imp
1	PROV. SO	STRUTTURALI	60.917.413,40	53,00	41.748.058,43	68,53	41.748.058,43	68,53	100,00
		MANUTENZIONI	28.618.054,30	68,00	25.756.248,86	90,00	25.756.248,86	90,00	100,00
		totale SO	89.535.467,70		67.504.307,29	75,39	67.504.307,29	75,39	100,00
2	PROV. CO	STRUTTURALI	7.061.287,95	0,00	5.649.030,35	80,00	5.649.030,35	80,00	100,00
		MANUTENZIONI	245.058,80	70,00	220.552,92	90,00	220.552,92	90,00	100,00
		totale CO	7.306.346,75		5.869.583,27	80,34	5.869.583,27	80,34	100,00
2'	PROV. LC	STRUTTURALI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		MANUTENZIONI	245.058,80	100,00	204.322,45	83,38	204.322,45	83,38	100,00
		totale LC	245.058,80		204.322,45	83,38	204.322,45	83,38	100,00
3	PROV. BS	STRUTTURALI	14.305.959,39	20,00	11.439.702,08	79,96	11.439.702,08	79,96	100,00
		MANUTENZIONI	1.387.203,23	95,00	1.248.482,91	90,00	1.248.482,91	90,00	100,00
		totale BS	15.693.162,62		12.688.184,99	80,85	12.688.184,99	80,85	100,00
4	PROV. BG	STRUTTURALI	28.092.445,70	47,00	19.416.001,25	69,11	19.358.843,99	68,91	99,71
		MANUTENZIONI	2.908.685,26	88,00	2.617.816,73	90,00	2.617.816,73	90,00	100,00
		totale BG	31.001.130,96		22.033.817,98	71,07	21.976.660,72	70,89	99,74
Totale STRUTTURALI			110.377.106,44		78.252.792,11	70,90	78.195.634,85	70,84	99,93
Totale MANUTENZIONI			33.404.060,39		30.047.423,87	89,95	30.047.423,87	89,95	100,00
5	MONITORAGGI		5.164.568,99	88,00	4.643.397,79	89,91	4.643.397,79	89,91	100,00
7	DIFESA CITTÀ DI COMO		2.065.827,60	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
9	TERRAZZAMENTI		15.493.706,97	35,00	11.162.294,00	72,04	11.162.294,00	72,04	100,00
13	FORESTAZIONE		10.329.137,98	80,00	5.841.328,87	56,55	5.821.328,87	56,36	96,66
IMPORTO TOTALE 2ª FASE			176.834.408,37		129.947.236,64	73,49	129.870.079,38	73,44	99,94

2.4 Piano di utilizzo delle economie accertate

La Provincia di Bergamo ha presentato nel novembre 2004 un proposta di Piano Integrativo, finanziato con le economie accertate a seguito del completamento degli interventi previsti nel Piano di Prima Fase nel territorio di competenza. La proposta di Piano, predisposta ai sensi della Delibera n. 8/2003 del Comitato Istituzionale dell'Autorità di Bacino del Po, è stata validata ed approvata da Regione Lombardia nel gennaio 2005 e prevede 5 interventi per un importo complessivo di circa 1,27 milioni di euro. Nel febbraio successivo è stata trasmessa all'Autorità di Bacino per l'approvazione di competenza, di concerto col Ministero dell'Ambiente. L'approvazione definitiva è avvenuta nel settembre 2006 e pertanto solo sul finire dell'anno è stato possibile concordare ed attivare con gli Enti attuatori individuati, le procedure di avvio per la progettazione degli interventi. A fine 2007, dei 5 interventi uno è già in avanzato stato di realizzazione, mentre gli altri 4 hanno superato lo scoglio della conferenza dei servizi e sono in fase di progettazione esecutiva.

Nel corso dell'anno 2007 sono state inoltre predisposte da parte delle Province di Sondrio e Brescia, analoghe proposte di Piani integrativi. Tali proposte, una volta completato l'iter istruttorio, sono state approvate da Regione Lombardia nel corso del mese di novembre e sono state poi trasmesse all'Autorità di Bacino per l'approvazione definitiva.

Tale approvazione è stata rilasciata nei primi mesi del 2008, così sono state poi predisposte e successivamente sottoscritte le convenzioni con gli enti attuatori individuati. In particolare sono stati attivati 4 interventi in Provincia di Sondrio, tutti in capo alla Provincia e 4 interventi in Provincia di Brescia, di cui 2 in capo alla Provincia e 2 in capo ai Comuni competenti. A fine anno è giunta poi l'autorizzazione da parte dell'Autorità di Bacino all'utilizzo dei fondi economizzati nei Programmi di manutenzione territoriale di Prima Fase (M.T.D.) da parte delle singole Comunità Montane, come proposto da Regione e Provincia di Sondrio e pertanto sono stati avviati i primi incontri coi referenti di ciascuna C.M. per la definizione dei nuovi programmi di intervento. Si sono avviati poi i primi contatti con le Province di Como e Lecco e le altre Comunità Montane per definire di comune accordo le riprogrammazione delle economie accertate nel corso dell'anno.

Tab. 2.10 - Stato di attuazione degli interventi Finanziati con i fondi derivanti dalle economie accertate.

		Importo finanziamento	Stato attuazione interventi			
			Previsti	In progettazione	In esecuzione	Ultimati
STRUTTURALI	Sondrio	6.300.000,00	4	4	0	0
	Brescia	1.121.898,30	4	4	0	0
	Bergamo	1.269.494,63	5	0	4	1
	TOTALE	8.691.392,93	13	8	4	1
M.T.D.	C.M. Morbegno (*)	439.275,26	0	0	0	0
	C.M. Sondrio (*)	573.213,32	0	0	0	0
	C.M. Tirano (*)	271.069,87	0	0	0	0
	C.M. Valchiavenna (*)	463.185,30	0	0	0	0
	C.M. Alta Valtellina (*)	379.119,17	0	0	0	0
	TOTALE	2.125.862,92	0	0	0	0
TOTALE ECONOMIE		10.817.255,85	13	8	4	1

(*) Programmi in fase di predisposizione.

Tab. 2.11 - Quadro di sintesi del Piano di Difesa del Suolo al 31 dicembre 2008.

PIANO DIFESA DEL SUOLO			1ª FASE (Approv. 28/12/91)					ISPP (Approv. 24/05/2001)					2ª FASE (Approv. 10/01/2003)					TOTALE				
AZIONI DI PIANO	IMPORTO DI PIANO	n. Int.	PROG	ESEC	ULT	PAGATO	IMPORTO DI PIANO	n. Int.	PROG	ESEC	ULT	PAGATO	IMPORTO DI PIANO	n. Int.	PROG	ESEC	ULT	PAGATO	IMPORTO DI PIANO	PAGATO	% PAGI/PIANO	
1 PROV. SO	STRUTTURALI	54.238.014,20	75	0	4	71	49.389.082,17	12.011.754,56	8	1	1	6	9.128.116,11	29.537.017,06	25	1	18	6	23.669.604,75	95.786.785,82	82.186.803,03	85,80
	STRUTT. BACINI PRIORITARI	89.257.820,44	27	2	4	21	58.199.655,95	23.913.276,57	18	0	2	16	19.968.248,39	31.380.396,34	15	0	11	4	18.078.453,68	144.551.493,35	96.246.358,02	66,58
	MANUTENZIONI	18.959.649,22	253	0	0	253	16.833.786,26	0,00	0	0	0	0	0,00	28.618.054,30	166	18	85	63	25.756.248,86	47.577.703,52	42.590.035,12	89,52
	ECONOMIE STR (*)	6.300.000,00	4	4	0	0	630.000,00	0,00	0	0	0	0	0,00	0,00	0	0	0	0	0,00	6.300.000,00	630.000,00	10,00
	totale SO	162.455.483,86	359	6	8	345	125.052.524,38	35.925.031,13	26	1	3	22	29.096.364,50	89.535.467,70	206	19	114	73	67.504.307,29	287.915.982,69	221.653.196,17	76,99
2 PROV. CO	STRUTTURALI	7.666.554,75	12	0	0	12	6.613.904,52	898.635,00	1	0	1	1.148.800,00	7.061.287,95	7	7	0	0	0	5.649.030,35	15.626.477,70	13.411.734,87	85,83
	MANUTENZIONI	614.067,25	9	0	0	9	548.818,93	0,00	0	0	0	0,00	245.058,80	7	0	3	4	220.552,92	859.126,05	769.371,85	89,55	
	totale CO	8.280.622,00	21	0	0	21	7.162.723,45	898.635,00	1	0	1	1.148.800,00	7.306.346,75	14	7	3	4	5.869.583,27	16.485.603,75	14.181.106,72	86,02	
2' PROV. LC	STRUTTURALI	3.115.268,01	6	0	0	6	2.523.239,68	2.096.815,01	5	0	3	2	1.695.815,94	0,00	0	0	0	0	0,00	5.212.083,02	4.219.055,62	80,95
	MANUTENZIONI	872.812,16	11	0	0	11	814.088,31	0,00	0	0	0	0,00	245.058,80	1	0	0	1	204.322,45	1.117.870,96	1.018.410,76	91,10	
	totale LC	3.988.080,17	17	0	0	17	3.337.327,99	2.096.815,01	5	0	3	2	1.695.815,94	245.058,80	1	0	0	1	204.322,45	6.329.953,98	5.237.466,38	82,74
3 PROV. BS	STRUTTURALI	11.173.028,55	13	0	0	13	10.062.888,02	3.894.085,01	4	0	4	3.070.634,22	14.305.959,39	8	6	1	1	11.439.702,08	29.373.072,95	24.573.224,32	83,66	
	MANUTENZIONI	2.375.185,28	29	0	0	29	2.363.427,51	0,00	0	0	0	0,00	1.387.203,23	15	0	1	14	1.248.482,91	3.762.388,51	3.611.910,42	96,00	
	ECONOMIE STR (*)	1.121.898,30	4	4	0	0	112.189,83	0,00	0	0	0	0,00	0,00	0	0	0	0	0,00	1.121.898,30	112.189,83	10,00	
	totale BS	13.548.213,83	46	4	0	42	12.538.505,36	3.894.085,01	4	0	4	3.070.634,22	15.693.162,62	23	6	2	15	12.688.184,99	33.135.461,46	28.297.324,57	85,40	
4 PROV. BG	STRUTTURALI	23.688.018,66	51	0	0	51	22.418.524,03	6.745.753,43	3	0	1	2	5.842.656,06	28.092.445,70	57	15	25	17	19.358.843,99	58.526.217,79	47.620.024,08	81,37
	MANUTENZIONI	4.034.044,84	42	0	0	42	3.838.697,58	0,00	0	0	0	0,00	2.908.685,26	51	0	19	32	2.617.816,73	6.942.730,10	6.456.514,31	93,00	
	ECONOMIE STR (*)	1.269.494,63	5	0	4	1	1.032.371,63	0,00	0	0	0	0,00	0,00	0	0	0	0	0,00	1.269.494,63	1.032.371,63	81,32	
	totale BG	27.722.063,50	98	0	4	94	27.289.593,24	6.745.753,43	3	0	1	2	5.842.656,06	31.001.130,96	108	15	44	49	21.976.660,72	65.468.947,89	55.108.910,02	84,18
Totale STRUTTURALI		189.138.704,61	184	2	8	174	149.207.294,37	49.560.319,58	39	1	7	31	40.854.270,72	110.377.106,44	112	29	55	28	78.195.634,85	349.076.130,63	268.257.199,94	76,85
Totale MANUTENZIONI		26.855.758,75	344	0	0	344	24.398.818,59	0,00	0	0	0	0,00	33.404.060,39	240	18	108	114	30.047.423,87	60.259.819,14	54.446.242,46	90,35	
Totale ECONOMIE (*)		8.691.392,93	13	8	4	1	1.774.561,46	0,00	0	0	0	0,00	0,00	0	0	0	0	0,00	8.691.392,93	1.773.561,46	20,42	
TOTALE		215.994.463,36	541	10	12	519	175.380.674,42	49.560.319,58	39	1	7	31	40.854.270,72	143.781.166,83	352	47	163	142	108.243.058,72	409.335.949,77	324.478.003,86	79,27
5	MONITORAGGI	7.746.853,49					7.746.853,49	3.098.741,39				3.098.741,39	5.164.568,99					4.643.397,79	16.010.163,87	15.488.992,67	96,74	
6	REGOLAZIONE LAGO DI COMO	774.685,35	1	0	0	1	774.685,35	0,00	0	0	0	0,00	0,00	0	0	0	0	0,00	774.685,35	774.685,35	100,00	
7	DIFESA CITTÀ DI COMO	8.263.310,39	1	0	1	0	6.357.046,09	0,00	0	0	0	0,00	2.065.827,60	0	0	0	0	0,00	10.329.137,99	6.357.046,09	61,54	
8	BONIFICHE	7.746.853,49	19	1	1	17	6.157.616,59	0,00	0	0	0	0,00	0,00	0	0	0	0	0,00	7.746.853,49	6.157.616,59	79,49	
9	TERRAZZAMENTI	10.329.137,98	2	0	1	1	8.671.721,93	0,00				0,00	15.493.706,97	4	4	0	0	11.162.294,00	25.822.844,95	19.834.015,93	76,81	
10	REVISIONE PIANI URBANISTICI	2.582.284,50					2.018.595,30	0,00				0,00	0,00					0,00	2.582.284,50	2.018.595,30	78,17	
11	STUDI EFFETTI INDOTTI	516.456,90					480.000,00	0,00				0,00	0,00					0,00	516.456,90	480.000,00	92,94	
12	PIANA DELLA SELVETTA	2.582.284,50	1	0	1	0	1.898.122,69	0,00	0	0	0	0,00	0,00	0	0	0	0	0,00	2.582.284,50	1.898.122,69	73,51	
13	FORESTAZIONE	0,00					0,00	0,00				0,00	10.329.137,98					5.821.328,87	10.329.137,98	5.821.328,87	56,36	
IMPORTO REGIONE		256.536.329,96	565	11	16	538	209.485.315,86	52.659.060,97	39	1	7	31	43.953.012,11	176.834.408,37	356	51	163	142	129.870.079,38	486.029.799,30	383.308.407,35	78,87
14	GENERALITÀ (AIPO)	27.630.444,10					27.630.444,10	14.202.564,73	5	1	3	14.202.564,72	0,00	0	0	0	0	0,00	41.833.008,83	41.833.008,82	100,00	
IMPORTO TOTALE		284.166.774,06	565	11	16	538	237.115.759,96	66.861.625,70	44	2	8	34	58.155.576,83	176.834.408,37	356	51	163	142	129.870.079,38	527.862.808,13	425.141.416,17	80,54

(*) ECONOMIE GIÀ COMPUTATE NELL'IMPORTO DI PIANO

3 PARTE III - PIANO DI RICOSTRUZIONE E SVILUPPO

3.1 Descrizione generale dei contenuti

Il Piano di Ricostruzione e Sviluppo socio-economico, elaborato da Regione Lombardia, si suddivide in tre distinti sistemi (relazionale, produttivo e insediativo-ambientale) all'interno dei quali sono state articolate le azioni e programmati gli interventi necessari al raggiungimento degli obiettivi prefissati dalla stessa legge 102/90, art. 5, come dettagliate nella tabella 3.1.1:

- riassetto urbano e infrastrutturale,
- ammodernamento dei sistemi di accesso e integrazione rete stradale e ferroviaria;
- impulso alle attività produttive;
- articolazione dei servizi sul territorio;
- salvaguardia e recupero del patrimonio culturale e ambientale.

Per il raggiungimento di tali finalità si sono individuati interventi che permettano:

- l'inserimento dell'area, in particolare quella montana, nel sistema internazionale, attraverso il miglioramento delle connessioni esterne e interne;
- l'integrazione nell'economia regionale e nazionale ed individuazione di un sistema di sviluppo del territorio non solo sostenibile, ma soprattutto compatibile;
- lo sviluppo di condizioni per la permanenza della presenza antropica a mezzacosta con la razionalizzazione delle tendenze agglomerative verso il fondovalle.

Gli obiettivi sopra esposti evidenziano la correlazione tra il Piano di Ricostruzione e Sviluppo e il Piano di Difesa del Suolo, nonché il possibile coordinamento con le azioni a livello internazionale poste in essere attraverso accordi tra gli Stati e le Regioni.

Particolare rilevanza assumono gli interventi sul sistema relazionale, soprattutto mediante, la realizzazione di un nuovo tracciato della strada statale di fondovalle che conduce a Sondrio (S.S. 38) e di un insieme di interventi di sistemazione e adeguamento di tracciati esistenti lungo altre strade statali e provinciali.

Per il sistema produttivo sono individuate forme di incentivo diretto di natura creditizia e fiscale, e di accesso a mutui con la Cassa Depositi e Prestiti (artt. 11, 12, 13 ex legge 102/90) per il potenziamento delle attività agricole, industriali e turistiche, nel rispetto delle peculiarità economiche ed ambientali locali, nonché varie iniziative pubbliche per la qualificazione dei servizi, delle attrezzature ed infrastrutture di base.

Per l'intervento sul sistema insediativo-ambientale, infine, sono previste iniziative per:

- la realizzazione di parchi di interesse regionale e la tutela e valorizzazione delle risorse naturali presenti;
- il recupero di complessi edilizi di interesse storico-architettonico e la salvaguardia di centri e nuclei abitati di antica formazione e di interesse storico-ambientale;
- il potenziamento dei servizi sociali e formativi;
- il potenziamento delle infrastrutture tecnologiche in particolare acquedotti, fognature e depuratori.

Regione Lombardia opera secondo le linee di intervento individuate dal Piano di Ricostruzione e Sviluppo, con cui sono stati definiti gli interventi prioritari ed il riparto delle risorse finanziarie disponibili.

Essa inoltre collabora con gli organi e i servizi tecnici delle amministrazioni dello Stato e delega, ai sensi della legge 102/90 e della l.r. 23/92, agli Enti Locali e ai loro Consorzi, nonché alle Comunità Montane, l'attuazione dei singoli interventi.

Tab. 3.1.1. – Elenco azioni di Piano suddivise tra i tre sistemi individuati.

Sistema	Azione di Piano		Capitolo di Piano di Ricostruzione e sviluppo
RELAZIONALE	1	Verifiche di scenario	5.01.02
	2	Sistema stradale	5.1.3.1
	3	Sistema ferroviario	5.1.3.2
	4	Viabilità valliva e intervalliva	5.01.04
	5	Aviosuperficie di Caiolo e eliporto Bormio	5.01.05
	6	Miglioramento sistema comunicazione	5.01.06
PRODUTTIVO	7	A agevolazioni fiscali	5.2.1(1)
	8	A agevolazioni finanziarie	5.2.1(2)
	9	Accesso al credito P.M.I.	5.02.02
	10	Interventi strutturali settore manifatturiero	5.02.03
	11	Interventi strutturali settore agro-zootecnico	5.2.4(1)
	12	Interventi strutturali settore agro-forestale	5.2.4(2)
	13	Interventi strutturali settore turistico	5.02.05
	14	Interventi strutturali servizi allo sviluppo	5.02.06

Sistema	Azione di Piano		Capitolo di Piano di Ricostruzione e sviluppo
INSEDIATIVO - AMBIENTALE	15	Indirizzi di politica territoriale	5.03.01
	16	Parchi e riserve	5.03.02
	17	Complessi edilizi storico-architettonici	5.3.3(1)1
	18	Archidata	5.3.3(1)2
	19	Centri e nuclei di antica formazione	5.3.3(2)
	20	Qualificazione dei servizi socio-culturali	5.3.4(1)
	21	Servizi culturali - Formazione professionale	5.3.4(2)
	22	Istituto di ricerca	5.3.4(3)
	23	Infrastrutture tecnologiche	5.3.5(1,2,3)
	24	Salvaguardia lago di Como	5.3.5(4)
	25	Piano di metanizzazione	5.03.06
	29	V.I.A.	7.01
	29 bis	V.I.A. BIS	7.02
AZIONI TRASVERSALI	26	Cassa Depositi e Prestiti (Mutui ex art. 13)	6.03
	27	Completamento indennizzi	6.04
	28	Oneri di gestione	6.05
	30	Elementi e parametri di controllo	8.03

3.2 Quadro riepilogativo del piano e delle sue variazioni

Nella tabella 3.2.1 sono riassunte le voci principali relative agli stanziamenti di piano e alla situazione contabile, come di seguito specificato: infatti diverse sono le voci da tenere in considerazione per la determinazione dello stanziamento di Piano definitivo, per l'anno 2009.

A questo proposito si precisa che le somme utilizzate per l'azione 19 "Centri e Nuclei di antica formazione" come fondo di rotazione, e interamente erogate da Regione Lombardia, sono state interamente rimodulate nella Seconda Variazione di Piano, sebbene i rientri delle ultime rate avverranno entro il 2017. Le risorse inoltre sono leggermente aumentate grazie agli interessi applicati nei primi anni dell'azione (€ 671.251,32) ed ammontano complessivamente a € 16.164.958,30.

Altra puntualizzazione riguarda l'art. 1-bis del decreto-legge 6 settembre 2002 n. 194, convertito con modificazioni dalla legge 31 ottobre 2002, n. 246, il quale dispone che "Ai fini dell'applicazione delle disposizioni di cui al comma 1 alla legislazione vigente alla data di entrata in vigore del presente decreto (5 novembre 2002), per l'individuazione dei limiti degli oneri finanziari si assumono i rispettivi stanziamenti iscritti nel bilancio di previsione dello Stato". Pertanto, nel corso del 2007, è stata esclusa definitivamente dalla CDP la possibilità di reperire ulteriori risorse finanziarie per la copertura di nuovi mutui, per i 6 interventi non ancora sottoscritti, sebbene inseriti nelle convenzioni stipulate tra Regione Lombardia e la CDP negli anni 1997-2000, per un importo complessivo pari a € 8.437.770,07, come evidenziato nella tabella riepilogativa 3.2.2, alle Azioni di Piano 20, 23 e 25.

In conclusione lo stanziamento del Piano definitivo, risultante dalla II Variazione di Piano e dalle decurtazioni della CDP è pari a € 685.109.992, in quanto è stato ridotto di complessivi € 7.766.518,75, derivanti dalla differenza fra gli interventi non finanziabili della CDP e gli interessi del Fondo di Rotazione.

Nel 2008 inoltre è stato richiesto alla CDP, con d.g.r. 7484/2008, l'utilizzo delle economie di interventi conclusi da parte dei beneficiari dei mutui. Le economie viceversa non richieste ammontano a € 18.888.

Infine grazie al continuo monitoraggio delle azioni e alla conclusione delle stesse si sono quantificate ulteriori risorse rimodulabili, pari a circa € 2.739.655, risorse destinate o al completamento degli interventi che le hanno generate, per importi inferiori a € 50.000, o all'incremento delle somme stanziarie necessarie al finanziamento degli interventi strategici, quali la S.S. 38 e la variante di Zogno.

Tab. 3.2.1 – Stanziamenti di Piano e relativa situazione contabile complessiva.

STANZIAMENTO DI PIANO	stanziamento iniziale	A	692.876.511	SITUAZIONE CONTABILE	totale erogato	L	549.393.602
	stanziamento I Variazione di Piano	B	692.876.511		da erogare per concludere gli interventi al netto delle economie (O e P)	M	140.817.671
	risorse aggiuntive fondo di rotazione	C	671.251		Residuo del fondo di rotazione erogato, già rimodulato nelle Variazioni di Piano e da accertare entro 2017	N	7.859.824
	risorse non più disponibili CDP	D	8.437.770		CDP economie non rimodulate	O	18.888
	stanziamento II Variazione di Piano	E = A + C	693.547.762		ulteriori risorse da rimodulare	P	2.739.655
	stanziamento corretto II Variazione di Piano	F = E - D	685.109.992		controllo (F = R)	R = (L + M + O + P) - N	685.109.992

Dalla tabella si evince che la percentuale di avanzamento del piano in termini finanziari è pari al 80%. Si deve tuttavia sottolineare che le risorse da erogare per l'azione di piano 2 – Sistema stradale sono circa € 110.650.000, pari al 16% delle risorse complessive da erogare.

Nella tabella riepilogativa 3.2.2 sono riportati i pagamenti relativi alle singole azioni di Piano riferiti al 2008 ed i pagamenti complessivi relativi alla legge 102/90 ed alla legge 483/98 di rifinanziamento. Si è inoltre indicato l'importo delle azioni come variato secondo le due variazioni di Piano approvate nel periodo 2005-2008 e le economie non utilizzate relative agli interventi CDP.

Nel capitolo 3.3 sono dettagliati gli interventi ancora in corso o conclusi nel 2008, suddivisi per provincia, mentre si rimanda alle Relazioni degli anni precedenti per la descrizione completa degli interventi finanziati con il Piano Valtellina.