

L'Emilia Romagna, ha previsto di migliorare l'integrazione tra rete ospedaliera e i servizi socio-sanitari presenti nel territorio, aggiornare le carte dei servizi, attuare il Programma pluriennale di investimenti, e perfezionare le reti informatiche di offerta dei servizi territoriali e ospedalieri.

La Toscana ha stanziato importanti risorse per lo sviluppo del Piano integrato sociale regionale 2007/2010.

L'Umbria, nel 2010, ha stanziato 14 milioni di euro per un programma straordinario di ristrutturazione e ammodernamento del patrimonio sanitario pubblico.

## **2 L'analisi delle entrate regionali**

### **Premessa**

Il finanziamento delle funzioni attribuite alle Regioni, in attesa del superamento dei trasferimenti con l'attribuzione di entrate proprie, è assicurato, fino all'assetto definitivo del federalismo fiscale, dall'attribuzione alle Regioni a statuto ordinario delle quote di partecipazione ai tributi e degli altri importi a vario titolo ad esse spettanti, su base concordata, anche modificando parametri e formule previsti nell'allegato al d.lgs. 56/2000. I trasferimenti, che dal 2007 erano in costante diminuzione, aumentano nel 2010.

La gran parte delle erogazioni complessive per trasferimenti va, anche per l'esercizio 2010, a quattro comparti: trasporto pubblico locale, edilizia pubblica residenziale, incentivi alle imprese e viabilità.

La legge delega sul federalismo fiscale del 5 maggio 2009, n. 42, ha trovato ulteriore attuazione, quanto al sistema di finanziamento delle Regioni, nel d.lgs. n. 68 del 2011 che ha stabilito modalità innovative rispetto all'assetto legislativo tuttora vigente.

## 2.1 La gestione delle entrate regionali esercizi 2009-2010

### 2.1.1 Le previsioni di competenza

Le previsioni iniziali di entrata di competenza dell'esercizio 2010, pari a 139,5 miliardi di euro, superano di 2,8 md quelle dell'esercizio 2009.

Nelle tabelle che seguono sono esposti i dati relativi alle previsioni iniziali di competenza (tratti dai bilanci di previsione delle Regioni) e delle previsioni definitive (tratti dai rendiconti, tranne che per l'ultimo esercizio, per il quale sono esposti dati, non definitivi, comunicati dalle Regioni).

**TAB. 1 ENTRATE - ANNI 2006 - 2010**  
**Previsioni iniziali di competenza - TOTALI PER AREE**

(in migliaia di euro)

| Aree   | esercizi | TITOLO I   | TITOLO II  | TITOLO III | TITOLO IV | TITOLO V   | TOTALE      |
|--------|----------|------------|------------|------------|-----------|------------|-------------|
| NORD   | 2006     | 42.173.250 | 3.689.663  | 297.876    | 1.407.388 | 10.203.318 | 57.771.495  |
|        | 2007     | 45.154.993 | 3.058.266  | 423.966    | 1.366.051 | 8.306.853  | 58.310.129  |
|        | 2008     | 46.324.715 | 4.196.314  | 696.674    | 2.164.414 | 9.436.229  | 62.818.346  |
|        | 2009     | 48.778.767 | 3.947.521  | 600.376    | 2.363.050 | 9.178.158  | 64.867.872  |
|        | 2010     | 49.292.153 | 4.332.843  | 488.939    | 2.203.728 | 9.715.515  | 66.033.178  |
| CENTRO | 2006     | 20.106.651 | 1.585.285  | 1.096.448  | 2.060.659 | 5.522.550  | 30.371.593  |
|        | 2007     | 21.725.972 | 1.627.896  | 1.320.695  | 603.414   | 5.722.045  | 31.000.022  |
|        | 2008     | 22.743.579 | 2.255.606  | 1.104.851  | 915.863   | 10.710.087 | 37.729.986  |
|        | 2009     | 23.720.955 | 2.615.621  | 1.605.108  | 943.645   | 7.353.307  | 36.238.636  |
|        | 2010     | 23.600.439 | 2.642.757  | 1.441.764  | 2.383.720 | 7.706.733  | 37.775.413  |
| SUD    | 2006     | 15.161.619 | 8.700.038  | 464.760    | 5.347.391 | 1.459.286  | 31.133.094  |
|        | 2007     | 15.925.391 | 9.930.329  | 321.562    | 4.240.535 | 1.328.525  | 31.746.342  |
|        | 2008     | 16.989.317 | 10.797.883 | 423.860    | 5.031.893 | 2.050.709  | 35.293.662  |
|        | 2009     | 18.187.020 | 9.799.273  | 587.223    | 4.821.720 | 2.135.735  | 35.530.971  |
|        | 2010     | 18.433.539 | 9.828.534  | 604.810    | 4.685.811 | 2.109.236  | 35.661.930  |
| TOTALE | 2006     | 77.441.520 | 13.974.986 | 1.859.084  | 8.815.438 | 17.185.154 | 119.276.182 |
|        | 2007     | 82.806.356 | 14.616.491 | 2.066.223  | 6.210.000 | 15.357.423 | 121.056.493 |
|        | 2008     | 86.057.611 | 17.249.803 | 2.225.385  | 8.112.170 | 22.197.025 | 135.841.994 |
|        | 2009     | 90.686.742 | 16.362.415 | 2.792.707  | 8.128.415 | 18.667.200 | 136.637.479 |
|        | 2010     | 91.326.131 | 16.804.134 | 2.535.513  | 9.273.259 | 19.531.484 | 139.470.521 |

Fonte: elaborazione Cortei dei conti su dati da bilanci regionali 2006-2010

Nel 2010 le previsioni definitive, 153,9 mld., presentano rispetto alle iniziali un forte scostamento positivo dovuto prevalentemente ai maggiori importi previsti per i titoli IV (4,5 mld.) V (5,1 mld.), II (3,3 mld.) e I (1,5 mld.).

L'andamento delle previsioni definitive mostra, nel quinquennio, incrementi nel primo triennio, percentualmente maggiori nel 2006 (9,65%), un decremento (-1,58%) nel 2009 ed un incremento nel 2010 (0,81%) che porta il totale, in valore assoluto, ad un importo che resta al di sotto di quello previsto nel 2008 (155 mld.).

Gli andamenti di maggior rilievo per il periodo 2006-2010 possono esser rilevati dai dati, presentati per area territoriale:

- nel complesso, le previsioni definitive del biennio 2009-2010, rispetto al biennio precedente, risultano incrementate del 2,4 per cento, soprattutto per l'aumento verificatosi nelle entrate tributarie del titolo I (5,9%);
- la previsione dei trasferimenti dallo Stato del titolo II nel biennio 2009-10, rispetto al precedente, è diminuita del 15,5%; in particolare i trasferimenti dallo Stato sono previsti in diminuzione dal 2008, in misura più marcata in quell'anno.

**TAB. 2** **ENTRATE - ANNI 2006 - 2010**  
**Previsioni definitive di competenza - TOTALI PER AREE**

(in migliaia di euro)

| Aree   | esercizi | TITOLO I   | TITOLO II  | TITOLO III | TITOLO IV  | TITOLO V   | TOTALE      |
|--------|----------|------------|------------|------------|------------|------------|-------------|
| NORD   | 2006     | 43.055.247 | 6.185.278  | 450.057    | 2.176.588  | 13.814.902 | 65.682.072  |
|        | 2007     | 45.756.753 | 5.897.428  | 534.194    | 2.022.912  | 10.959.108 | 65.170.395  |
|        | 2008     | 47.416.675 | 6.338.608  | 760.859    | 2.959.508  | 9.102.947  | 66.578.597  |
|        | 2009     | 49.453.201 | 5.836.196  | 650.858    | 3.176.212  | 10.867.153 | 69.983.620  |
|        | 2010     | 50.106.071 | 5.670.951  | 638.208    | 3.811.583  | 11.000.708 | 71.227.521  |
| CENTRO | 2006     | 21.055.510 | 2.683.560  | 951.702    | 2.373.849  | 8.423.485  | 35.488.106  |
|        | 2007     | 22.578.008 | 6.076.158  | 1.532.741  | 1.280.250  | 7.343.500  | 38.810.657  |
|        | 2008     | 23.610.344 | 3.711.250  | 1.253.294  | 1.886.317  | 13.900.776 | 44.361.981  |
|        | 2009     | 23.930.741 | 3.505.030  | 1.936.693  | 2.261.221  | 11.530.559 | 43.164.244  |
|        | 2010     | 24.141.845 | 3.579.443  | 1.049.813  | 3.590.736  | 11.853.802 | 44.215.639  |
| SUD    | 2006     | 15.823.849 | 9.643.704  | 511.492    | 7.908.613  | 3.524.899  | 37.412.557  |
|        | 2007     | 17.210.420 | 13.680.734 | 460.441    | 6.690.915  | 2.062.093  | 40.104.603  |
|        | 2008     | 17.979.813 | 11.998.087 | 647.406    | 9.665.169  | 3.835.711  | 44.126.186  |
|        | 2009     | 18.509.768 | 10.872.846 | 685.125    | 7.147.121  | 2.251.243  | 39.466.103  |
|        | 2010     | 18.624.087 | 10.854.619 | 711.914    | 6.382.522  | 1.839.896  | 38.413.038  |
| TOTALE | 2006     | 79.934.606 | 18.512.542 | 1.913.251  | 12.459.050 | 25.763.286 | 138.582.735 |
|        | 2007     | 85.545.181 | 25.654.320 | 2.527.376  | 9.994.077  | 20.364.701 | 144.085.655 |
|        | 2008     | 89.006.832 | 22.047.945 | 2.661.559  | 14.510.994 | 26.839.434 | 155.066.764 |
|        | 2009     | 91.893.710 | 20.214.072 | 3.272.676  | 12.584.554 | 24.648.955 | 152.613.967 |
|        | 2010     | 92.872.003 | 20.105.013 | 2.399.935  | 13.784.841 | 24.694.406 | 153.856.198 |

FONTE: Elaborazione Corte dei conti sui dati dei rendiconti 2006-2009 e non definitivi 2010

**TAB. 3**  
**ENTRATE - ANNI 2006 - 2010**  
**Previsioni definitive di competenza - NORD**

(in migliaia di euro)

| Regioni           | esercizi    | TITOLO I          | TITOLO II        | TITOLO III     | TITOLO IV        | TITOLO V          | TOTALE            |
|-------------------|-------------|-------------------|------------------|----------------|------------------|-------------------|-------------------|
| <b>Piemonte</b>   | <b>2006</b> | 8.703.918         | 1.406.380        | 69.349         | 1.622            | 3.792.743         | <b>13.974.012</b> |
|                   | <b>2007</b> | 8.772.294         | 1.235.564        | 110.011        | 1.622            | 3.030.000         | <b>13.149.491</b> |
|                   | <b>2008</b> | 8.810.912         | 1.583.663        | 320.142        | 21.058           | 1.597.474         | <b>12.333.249</b> |
|                   | <b>2009</b> | 9.488.443         | 1.603.901        | 247.031        | 207.700          | 1.700.000         | <b>13.247.075</b> |
|                   | <b>2010</b> | 9.499.774         | 1.660.341        | 215.610        | 121.647          | 722.159           | <b>12.219.531</b> |
| <b>Lombardia</b>  | <b>2006</b> | 15.939.576        | 1.749.165        | 79.033         | 730.429          | 4.699.657         | <b>23.197.860</b> |
|                   | <b>2007</b> | 17.052.664        | 1.641.171        | 134.203        | 790.099          | 2.784.372         | <b>22.402.509</b> |
|                   | <b>2008</b> | 17.916.304        | 1.555.260        | 98.735         | 1.067.671        | 3.140.151         | <b>23.778.121</b> |
|                   | <b>2009</b> | 18.651.462        | 1.441.753        | 144.992        | 1.166.052        | 3.283.676         | <b>24.687.935</b> |
|                   | <b>2010</b> | 19.129.318        | 1.205.185        | 185.061        | 1.675.298        | 3.627.728         | <b>25.822.590</b> |
| <b>Veneto</b>     | <b>2006</b> | 8.011.244         | 773.433          | 78.218         | 564.490          | 2.559.802         | <b>11.987.187</b> |
|                   | <b>2007</b> | 8.491.402         | 842.983          | 85.204         | 451.902          | 1.994.736         | <b>11.866.227</b> |
|                   | <b>2008</b> | 9.012.032         | 1.046.072        | 113.711        | 602.960          | 2.114.322         | <b>12.889.097</b> |
|                   | <b>2009</b> | 9.139.097         | 848.940          | 113.281        | 660.928          | 2.798.477         | <b>13.560.723</b> |
|                   | <b>2010</b> | 9.379.935         | 980.267          | 113.660        | 703.545          | 3.697.321         | <b>14.874.728</b> |
| <b>Liguria</b>    | <b>2006</b> | 3.051.653         | 1.303.392        | 175.733        | 537.968          | 327.700           | <b>5.396.446</b>  |
|                   | <b>2007</b> | 3.277.727         | 1.048.211        | 65.754         | 497.122          | 140.000           | <b>5.028.814</b>  |
|                   | <b>2008</b> | 3.098.873         | 931.179          | 99.524         | 1.030.864        | 150.000           | <b>5.310.440</b>  |
|                   | <b>2009</b> | 3.183.396         | 866.167          | 75.816         | 1.026.604        | 183.000           | <b>5.334.983</b>  |
|                   | <b>2010</b> | 3.061.494         | 837.319          | 77.321         | 1.091.145        | 179.500           | <b>5.246.779</b>  |
| <b>E. Romagna</b> | <b>2006</b> | 7.348.856         | 952.908          | 47.724         | 342.079          | 2.435.000         | <b>11.126.567</b> |
|                   | <b>2007</b> | 8.162.666         | 1.129.499        | 139.022        | 282.167          | 3.010.000         | <b>12.723.354</b> |
|                   | <b>2008</b> | 8.578.554         | 1.222.434        | 128.747        | 236.955          | 2.101.000         | <b>12.267.690</b> |
|                   | <b>2009</b> | 8.990.803         | 1.075.435        | 69.738         | 114.928          | 2.902.000         | <b>13.152.904</b> |
|                   | <b>2010</b> | 9.035.550         | 987.839          | 46.556         | 219.948          | 2.774.000         | <b>13.063.893</b> |
| <b>NORD</b>       | <b>2006</b> | <b>43.055.247</b> | <b>6.185.278</b> | <b>450.057</b> | <b>2.176.588</b> | <b>13.814.902</b> | <b>65.682.072</b> |
|                   | <b>2007</b> | <b>45.756.753</b> | <b>5.897.428</b> | <b>534.194</b> | <b>2.022.912</b> | <b>10.959.108</b> | <b>65.170.395</b> |
|                   | <b>2008</b> | <b>47.416.675</b> | <b>6.338.608</b> | <b>760.859</b> | <b>2.959.508</b> | <b>9.102.947</b>  | <b>66.578.597</b> |
|                   | <b>2009</b> | <b>49.453.201</b> | <b>5.836.196</b> | <b>650.858</b> | <b>3.176.212</b> | <b>10.867.153</b> | <b>69.983.620</b> |
|                   | <b>2010</b> | <b>50.106.071</b> | <b>5.670.951</b> | <b>638.208</b> | <b>3.811.583</b> | <b>11.000.708</b> | <b>71.227.521</b> |

FONTE: Elaborazione Corte dei conti sui dati dei rendiconti 2006-2009 e non definitivi 2010

Le previsioni definitive di entrata dell'area Nord mostrano nel periodo considerato, con eccezione per il 2007, un costante incremento e la previsione più elevata nel 2010 con 71,2 mld. di euro.

Nell'area, gli incrementi sono previsti in ciascun anno per il titolo I; in un solo anno (nel 2008 e con importo totale di 6,3 md di euro) per il titolo II, per il quale la previsione 2010 si attesta a 5,7 md., che è l'importo più basso del periodo in esame.

**TAB. 4** **ENTRATE - ANNI 2006 - 2010**  
**Previsioni definitive di competenza - CENTRO** (in migliaia di euro)

| Regioni        | esercizi    | TITOLO I          | TITOLO II        | TITOLO III       | TITOLO IV        | TITOLO V          | TOTALE            |
|----------------|-------------|-------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|-------------------|
| <b>Toscana</b> | <b>2006</b> | 6.401.645         | 842.983          | 75.036           | 641.293          | 3.384.041         | <b>11.344.998</b> |
|                | <b>2007</b> | 7.026.320         | 939.327          | 176.880          | 527.557          | 1.670.191         | <b>10.340.275</b> |
|                | <b>2008</b> | 7.480.697         | 1.456.016        | 123.311          | 871.893          | 1.861.035         | <b>11.792.952</b> |
|                | <b>2009</b> | 7.416.941         | 1.335.841        | 141.462          | 1.121.538        | 1.984.525         | <b>12.000.307</b> |
|                | <b>2010</b> | 7.559.987         | 1.360.486        | 174.813          | 1.272.000        | 2.319.877         | <b>12.687.163</b> |
| <b>Marche</b>  | <b>2006</b> | 2.592.103         | 419.487          | 98.217           | 221.000          | 667.953           | <b>3.998.760</b>  |
|                | <b>2007</b> | 2.609.213         | 658.680          | 71.143           | 258.682          | 813.434           | <b>4.411.152</b>  |
|                | <b>2008</b> | 2.718.783         | 540.847          | 91.298           | 237.710          | 975.770           | <b>4.564.408</b>  |
|                | <b>2009</b> | 2.675.986         | 651.969          | 197.472          | 474.073          | 903.098           | <b>4.902.598</b>  |
|                | <b>2010</b> | 2.694.206         | 660.074          | 73.080           | 397.607          | 849.267           | <b>4.674.234</b>  |
| <b>Umbria</b>  | <b>2006</b> | 1.311.258         | 554.224          | 37.431           | 247.212          | 265.184           | <b>2.415.309</b>  |
|                | <b>2007</b> | 1.418.161         | 542.416          | 26.504           | 200.140          | 356.418           | <b>2.543.639</b>  |
|                | <b>2008</b> | 1.512.248         | 554.405          | 38.904           | 266.551          | 175.642           | <b>2.547.750</b>  |
|                | <b>2009</b> | 1.524.610         | 564.675          | 64.864           | 145.690          | 229.162           | <b>2.529.001</b>  |
|                | <b>2010</b> | 1.593.824         | 472.510          | 52.370           | 202.125          | 285.208           | <b>2.606.037</b>  |
| <b>Lazio</b>   | <b>2006</b> | 10.750.504        | 866.866          | 741.018          | 1.264.344        | 4.106.307         | <b>17.729.039</b> |
|                | <b>2007</b> | 11.524.314        | 3.935.735        | 1.258.214        | 293.871          | 4.503.457         | <b>21.515.591</b> |
|                | <b>2008</b> | 11.898.616        | 1.159.982        | 999.781          | 510.163          | 10.888.329        | <b>25.456.871</b> |
|                | <b>2009</b> | 12.313.204        | 952.545          | 1.532.895        | 519.920          | 8.413.774         | <b>23.732.338</b> |
|                | <b>2010</b> | 12.293.828        | 1.086.373        | 749.550          | 1.719.004        | 8.399.450         | <b>24.248.205</b> |
| <b>CENTRO</b>  | <b>2006</b> | <b>21.055.510</b> | <b>2.683.560</b> | <b>951.702</b>   | <b>2.373.849</b> | <b>8.423.485</b>  | <b>35.488.106</b> |
|                | <b>2007</b> | <b>22.578.008</b> | <b>6.076.158</b> | <b>1.532.741</b> | <b>1.280.250</b> | <b>7.343.500</b>  | <b>38.810.657</b> |
|                | <b>2008</b> | <b>23.610.344</b> | <b>3.711.250</b> | <b>1.253.294</b> | <b>1.886.317</b> | <b>13.900.776</b> | <b>44.361.981</b> |
|                | <b>2009</b> | <b>23.930.741</b> | <b>3.505.030</b> | <b>1.936.693</b> | <b>2.261.221</b> | <b>11.530.559</b> | <b>43.164.244</b> |
|                | <b>2010</b> | <b>24.141.845</b> | <b>3.579.443</b> | <b>1.049.813</b> | <b>3.590.736</b> | <b>11.853.802</b> | <b>44.215.639</b> |

FONTE: Elaborazione Corte dei conti sui dati dei rendiconti 2006-2009 e non definitivi 2010

Le previsioni definitive dell'area centrale mostrano incrementi nel triennio iniziale, un decremento nel 2009 ed un aumento nel 2010, in cui si attestano a 44,2 mld. di euro, importo inferiore a quello previsto nel 2008.

Anche in quest'area il titolo I rivela nel quinquennio previsioni in crescita, con importi più elevati nel primo triennio.

Il titolo II della stessa area mostra andamento altalenante e decrementi consecutivi negli anni 2008 e 2009.

**TAB. 5** **ENTRATE - ANNI 2006 - 2010**  
**Previsioni definitive di competenza - SUD** (in migliaia di euro)

| Regioni    | esercizi | TITOLO I          | TITOLO II         | TITOLO III     | TITOLO IV        | TITOLO V         | TOTALE            |
|------------|----------|-------------------|-------------------|----------------|------------------|------------------|-------------------|
| Abruzzo    | 2006     | 1.704.002         | 954.509           | 28.469         | 514.758          | 268.294          | <b>3.470.032</b>  |
|            | 2007     | 1.971.245         | 1.202.579         | 44.955         | 426.310          | 269.513          | <b>3.914.602</b>  |
|            | 2008     | 2.068.904         | 863.992           | 39.663         | 469.260          | 26.014           | <b>3.467.833</b>  |
|            | 2009     | 2.160.477         | 859.417           | 42.761         | 364.517          | 1.324            | <b>3.428.496</b>  |
|            | 2010     | 2.181.730         | 816.316           | 68.230         | 354.257          | 0                | <b>3.420.533</b>  |
| Molise     | 2006     | 350.878           | 346.907           | 23.642         | 315.076          | 104.389          | <b>1.140.892</b>  |
|            | 2007     | 410.155           | 826.207           | 41.692         | 146.165          | 499              | <b>1.424.718</b>  |
|            | 2008     | 404.279           | 435.354           | 27.613         | 152.166          | 190              | <b>1.019.602</b>  |
|            | 2009     | 409.001           | 407.947           | 31.833         | 278.277          | 190              | <b>1.127.248</b>  |
|            | 2010     | 394.368           | 385.730           | 27.179         | 165.199          | 26.690           | <b>999.166</b>    |
| Campania   | 2006     | 6.380.860         | 3.732.551         | 360.916        | 2.411.620        | 1.981.080        | <b>14.867.027</b> |
|            | 2007     | 7.858.380         | 5.316.807         | 208.249        | 2.945.077        | 1.241.963        | <b>17.570.476</b> |
|            | 2008     | 7.435.353         | 4.801.040         | 304.482        | 2.280.320        | 3.159.278        | <b>17.980.473</b> |
|            | 2009     | 7.374.626         | 4.037.210         | 355.778        | 2.760.879        | 1.446.550        | <b>15.975.043</b> |
|            | 2010     | 7.337.863         | 4.160.078         | 324.312        | 2.075.687        | 1.104.822        | <b>15.002.762</b> |
| Puglia     | 2006     | 4.716.324         | 2.226.002         | 44.570         | 1.690.136        | 307.256          | <b>8.984.288</b>  |
|            | 2007     | 4.256.608         | 3.246.502         | 75.598         | 922.035          | 44.011           | <b>8.544.754</b>  |
|            | 2008     | 5.209.686         | 3.015.927         | 201.902        | 3.874.574        | 98.698           | <b>12.400.787</b> |
|            | 2009     | 5.546.690         | 2.691.018         | 195.228        | 1.387.316        | 16.217           | <b>9.836.469</b>  |
|            | 2010     | 5.777.473         | 2.653.979         | 205.263        | 1.531.572        | 9                | <b>10.168.296</b> |
| Basilicata | 2006     | 716.609           | 577.232           | 35.881         | 1.338.919        | 497.390          | <b>3.166.031</b>  |
|            | 2007     | 714.144           | 709.696           | 66.448         | 1.096.025        | 174.412          | <b>2.760.725</b>  |
|            | 2008     | 816.030           | 645.800           | 54.268         | 1.321.393        | 145.391          | <b>2.982.882</b>  |
|            | 2009     | 845.750           | 686.384           | 51.438         | 1.393.749        | 148.917          | <b>3.126.238</b>  |
|            | 2010     | 769.985           | 629.065           | 58.035         | 1.368.914        | 136.534          | <b>2.962.533</b>  |
| Calabria   | 2006     | 1.955.176         | 1.806.503         | 18.014         | 1.638.104        | 366.490          | <b>5.784.287</b>  |
|            | 2007     | 1.999.888         | 2.378.943         | 23.499         | 1.155.303        | 331.695          | <b>5.889.328</b>  |
|            | 2008     | 2.045.561         | 2.235.974         | 19.478         | 1.567.456        | 406.140          | <b>6.274.609</b>  |
|            | 2009     | 2.173.224         | 2.190.870         | 8.087          | 962.383          | 638.045          | <b>5.972.609</b>  |
|            | 2010     | 2.162.668         | 2.209.451         | 28.895         | 886.893          | 571.841          | <b>5.859.748</b>  |
| SUD        | 2006     | <b>15.823.849</b> | <b>9.643.704</b>  | <b>511.492</b> | <b>7.908.613</b> | <b>3.524.899</b> | <b>37.412.557</b> |
|            | 2007     | <b>17.210.420</b> | <b>13.680.734</b> | <b>460.441</b> | <b>6.690.915</b> | <b>2.062.093</b> | <b>40.104.603</b> |
|            | 2008     | <b>17.979.813</b> | <b>11.998.087</b> | <b>647.406</b> | <b>9.665.169</b> | <b>3.835.711</b> | <b>44.126.186</b> |
|            | 2009     | <b>18.509.768</b> | <b>10.872.846</b> | <b>685.125</b> | <b>7.147.121</b> | <b>2.251.243</b> | <b>39.466.103</b> |
|            | 2010     | <b>18.624.087</b> | <b>10.854.619</b> | <b>711.914</b> | <b>6.382.522</b> | <b>1.839.896</b> | <b>38.413.038</b> |

FONTE: Elaborazione Cortei dei conti sui dati dei rendiconti 2006-2009 e non definitivi 2010

Le previsioni nell'area meridionale presentano andamento in crescita nel primo triennio e l'importo più elevato nel 2008 (44,1 mld.), decrementi nei due anni successivi e mostrano nel 2010 la previsione di 38,4 mld., che supera di un miliardo quella del 2006.

La variazione positiva tra gli esercizi 2009 e 2010 è da ricollegare essenzialmente agli aumenti nelle previsioni dei titoli I e IV e solo marginalmente nel V.

**2.1.2 Confronto fra previsioni iniziali e previsioni definitive**

Il confronto tra le previsioni iniziali e le definitive di competenza fa emergere differenze, come risulta dai totali su base annua a livello nazionale (in valore assoluto).

|               | esercizi | TITOLO I   | TITOLO II  | TITOLO III | TITOLO IV | TITOLO V   | TOTALE      |
|---------------|----------|------------|------------|------------|-----------|------------|-------------|
| <b>Totali</b> | 2006     | 77.441.520 | 13.974.986 | 1.859.084  | 8.815.438 | 17.185.154 | 119.276.182 |
|               | 2007     | 82.806.356 | 14.616.491 | 2.066.223  | 6.210.000 | 15.357.423 | 121.056.493 |
|               | 2008     | 86.057.611 | 17.249.803 | 2.225.385  | 8.112.170 | 22.197.025 | 135.841.994 |
|               | 2009     | 90.586.648 | 16.462.509 | 2.790.331  | 7.981.346 | 18.403.179 | 136.224.013 |
|               | 2010     | 93.035.583 | 15.094.682 | 2.535.513  | 9.273.259 | 19.531.484 | 139.470.521 |

|               | esercizi | TITOLO I   | TITOLO II  | TITOLO III | TITOLO IV  | TITOLO V   | TOTALE      |
|---------------|----------|------------|------------|------------|------------|------------|-------------|
| <b>Totali</b> | 2006     | 79.934.606 | 18.512.542 | 1.913.251  | 12.459.050 | 25.763.286 | 138.582.735 |
|               | 2007     | 85.545.181 | 25.654.320 | 2.527.376  | 9.994.077  | 20.364.701 | 144.085.655 |
|               | 2008     | 89.006.832 | 22.047.945 | 2.661.559  | 14.510.994 | 26.839.434 | 155.066.764 |
|               | 2009     | 91.893.710 | 20.214.072 | 3.272.676  | 12.584.554 | 24.648.955 | 152.613.967 |
|               | 2010     | 94.690.839 | 18.286.177 | 2.399.935  | 13.784.841 | 24.694.406 | 153.856.198 |

|               | esercizi | TITOLO I  | TITOLO II  | TITOLO III | TITOLO IV | TITOLO V  | TOTALE     |
|---------------|----------|-----------|------------|------------|-----------|-----------|------------|
| <b>Totali</b> | 2006     | 2.493.086 | 4.537.556  | 54.167     | 3.643.612 | 8.578.132 | 19.306.553 |
|               | 2007     | 2.738.825 | 11.037.829 | 461.153    | 3.784.077 | 5.007.278 | 23.029.162 |
|               | 2008     | 2.949.221 | 4.798.142  | 436.174    | 6.398.824 | 4.642.409 | 19.224.770 |
|               | 2009     | 1.307.062 | 3.751.563  | 482.345    | 4.603.209 | 6.245.776 | 16.389.954 |
|               | 2010     | 1.655.256 | 3.191.495  | -135.578   | 4.511.582 | 5.162.922 | 14.385.677 |

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2005-2008 e dati non definitivi 2009

Come negli anni precedenti anche nell'esercizio 2010, dal confronto fra i dati di bilancio (139,5 mld.) e le previsioni tratte dai documenti di preconsuntivo (153,9 mld.) si evidenzia una crescita di queste ultime rispetto ai primi, ammontante, in termini assoluti, a 14,4 mld. Tale differenza positiva rappresenta una costante nella disamina degli andamenti della finanza regionale e, come può constatarsi dal confronto con i precedenti esercizi, nel 2010 mostra il valore più basso dell'ultimo quadriennio e torna a collocarsi sui valori precedenti al 2006, esercizio che, similmente al 2008, ha visto affluire nei bilanci regionali risorse in misura per così dire straordinaria, legate all'esigenza di copertura di disavanzi pregressi nel settore della sanità.

La variazione incrementale delle previsioni definitive rispetto a quelle iniziali, al di là della particolarità rappresentata dai due esercizi presi in considerazione, risponde ad una dinamica in qualche misura *fisiologica* della gestione finanziaria delle Regioni ed, in particolare, della programmazione di bilancio, legata, fra l'altro, alla funzione precipua della legge di assestamento nell'ambito della cronologia dei documenti di finanza regionale.

L'assestamento, recependo le chiusure definitive dei conti dell'esercizio precedente e consentendo l'applicazione dell'avanzo di amministrazione, ovvero l'accertamento del disavanzo alla chiusura del precedente esercizio e l'individuazione dei correlati mezzi di copertura, svolge una funzione ricognitiva, in grado di apportare alle previsioni di entrata le rettifiche ed integrazioni necessarie a renderle più aderenti alle esigenze emerse nel corso dell'anno, anche in relazione al mutato quadro delle risorse disponibili. Quanto osservato è evidentemente tanto più vero per le entrate dei titoli II e IV, in tutto dipendenti da tempistiche che esulano dal quadro delle scelte politiche di programmazione finanziaria poste in essere a livello territoriale, ma trova conferma anche nelle entrate tributarie.

Allo scostamento evidenziato di 14,4 mld., inferiore a quelli registrati nei precedenti esercizi (erano 23 mld. nel 2007 e 19,2 mld. nel 2008), hanno contribuito tutte le Regioni, con modalità diversamente articolate nelle distinte aree geografiche, e tutte le tipologie di entrata. In particolare, le entrate tributarie passano da 93 mld. delle previsioni iniziali a 94,7 mld. di euro delle previsioni definitive (+1,71 mld.); le entrate da trasferimenti correnti sono incrementate da 15 mld. a 18,3 mld.; incrementi si notano negli altri titoli.

È da notare è stato richiesto alle Regioni, soprattutto negli ultimi anni, uno sforzo notevole nell'impostazione delle previsioni di entrata. La costruzione dei bilanci e dei relativi equilibri in fase previsionale è divenuta complessa e difficile per le Regioni che, avendo costruito ad inizio d'anno, in relazione a norme e dati disponibili e stime, bilanci ed equilibri, hanno dovuto ricostruirli in corso d'esercizio scontando effetti delle manovre finanziarie intervenute.

**2.1.3 Gli accertamenti di competenza**

**TAB. 6** ENTRATE - ANNI 2006 - 2010  
Accertamenti di competenza - TOTALI PER AREE

(in migliaia di euro)

| Aree   | esercizi | TITOLO I   | TITOLO II  | TITOLO III | TITOLO IV  | TITOLO V   | TOTALE      |
|--------|----------|------------|------------|------------|------------|------------|-------------|
| NORD   | 2006     | 43.190.192 | 6.147.602  | 670.791    | 1.943.312  | 6.548.888  | 58.500.785  |
|        | 2007     | 46.794.455 | 5.829.227  | 671.015    | 1.816.007  | 1.609.920  | 56.720.624  |
|        | 2008     | 48.006.771 | 6.252.733  | 970.701    | 1.987.876  | 1.170.428  | 58.388.509  |
|        | 2009     | 49.210.286 | 5.614.785  | 872.664    | 2.012.533  | 1.309.000  | 59.019.268  |
|        | 2010     | 50.083.515 | 5.426.525  | 762.647    | 2.531.903  | 726.744    | 59.531.334  |
| CENTRO | 2006     | 19.530.399 | 2.381.348  | 657.767    | 1.541.615  | 3.606.422  | 27.717.551  |
|        | 2007     | 22.496.269 | 5.954.601  | 1.108.338  | 995.405    | 236.585    | 30.791.198  |
|        | 2008     | 23.297.306 | 3.278.470  | 930.934    | 1.384.533  | 6.394.630  | 35.285.873  |
|        | 2009     | 22.931.155 | 3.350.519  | 1.340.439  | 1.259.187  | 625.504    | 29.506.804  |
|        | 2010     | 23.467.037 | 3.317.099  | 467.173    | 1.414.551  | 750.000    | 29.415.860  |
| SUD    | 2006     | 15.867.114 | 9.457.457  | 358.172    | 6.174.779  | 3.319.913  | 35.177.435  |
|        | 2007     | 17.061.689 | 13.461.133 | 371.802    | 5.355.946  | 1.686.132  | 37.936.702  |
|        | 2008     | 17.882.913 | 11.943.507 | 305.531    | 7.601.183  | 2.242.648  | 39.975.782  |
|        | 2009     | 17.907.980 | 9.720.212  | 281.669    | 5.534.812  | 476.603    | 33.921.276  |
|        | 2010     | 18.469.390 | 10.550.037 | 364.788    | 3.295.500  | 1.155.577  | 33.835.292  |
| TOTALE | 2006     | 78.587.705 | 17.986.407 | 1.686.730  | 9.659.706  | 13.475.223 | 121.395.771 |
|        | 2007     | 86.352.413 | 25.244.961 | 2.151.155  | 8.167.358  | 3.532.637  | 125.448.524 |
|        | 2008     | 89.186.990 | 21.474.710 | 2.207.166  | 10.973.592 | 9.807.706  | 133.650.164 |
|        | 2009     | 90.049.421 | 18.685.516 | 2.494.772  | 8.806.532  | 2.411.107  | 122.447.348 |
|        | 2010     | 92.019.942 | 19.293.661 | 1.594.608  | 7.241.954  | 2.632.321  | 122.782.486 |

FONTE: Elaborazione Corte dei conti sui dati dei rendiconti 20006-2009 e non definitivi 2010

Gli accertamenti di competenza dell'esercizio 2010 delle entrate effettive (Titoli I, II, III, IV e V), pari a 122,8 miliardi, presentano, rispetto al precedente esercizio, un aumento di 335 milioni di euro: rimangono quindi sostanzialmente in linea con gli accertamenti del 2009, nel quale avevano avuto una significativa flessione dell'8,38 per cento rispetto al 2008 e risultavano di importo inferiore ai 125,4 mld. di euro, conseguiti nel 2007.

L'analisi, nel considerare l'impennata del 2008, deve tener conto delle entrate straordinarie nel medesimo esercizio, legate alla sanità.

Guardando ai titoli, si nota il costante incremento degli accertamenti delle entrate da tributi, passati da 78,6 mld. del 2006 ai 92 mld. del 2010.

I trasferimenti (da 18 mld. nel 2006 a 19,3 mld. nel 2010) mostrano andamento altalenante e, nell'ultimo esercizio, un incremento del 3,25 per cento, che segue ai decrementi (del 13 e del 15 per cento) dei due esercizi precedenti.

Le entrate extratributarie del titolo III hanno conseguito incrementi nei primi 4 anni, percentualmente significativi nel 2007 e nel 2009, ma nel 2010 mostrano un importo di 1,6 mld., inferiore a quello del 2006 (1,7 mld.).

## XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Le entrate del titolo IV (da 9,7 mld. nel 2006 a 7,2 mld. nel 2010) decrescono nei primi due e negli ultimi due anni del quinquennio in esame e, nel 2008, raggiungono gli 11 mld.

Gli accertamenti del titolo V (mutui e prestiti) con due significative riduzioni negli anni 2007 e 2009, sono passati dai 13,5 mld. del 2006 ai 2,6 mld. del 2010.

**TAB. 7**  
**ENTRATE - ANNI 2006 - 2010**  
**Accertamenti di competenza - NORD**

(in migliaia di euro)

| Regioni           | esercizi    | TITOLO I          | TITOLO II        | TITOLO III     | TITOLO IV        | TITOLO V         | TOTALE            |
|-------------------|-------------|-------------------|------------------|----------------|------------------|------------------|-------------------|
| <b>Piemonte</b>   | <b>2006</b> | 8.456.562         | 1.332.129        | 149.056        | 522              | 2.816.245        | <b>12.754.514</b> |
|                   | <b>2007</b> | 8.802.229         | 1.228.069        | 175.300        | 2.169            | 900.000          | <b>11.107.767</b> |
|                   | <b>2008</b> | 8.735.118         | 1.581.728        | 316.096        | 2.179            | 1.116.108        | <b>11.751.229</b> |
|                   | <b>2009</b> | 8.962.518         | 1.534.070        | 264.629        | 12.293           | 1.309.000        | <b>12.082.510</b> |
|                   | <b>2010</b> | 8.915.782         | 1.451.769        | 260.858        | 376              | 726.744          | <b>11.355.529</b> |
| <b>Lombardia</b>  | <b>2006</b> | 16.010.746        | 1.805.465        | 129.605        | 826.606          | 2.251.743        | <b>21.024.165</b> |
|                   | <b>2007</b> | 17.392.345        | 1.670.518        | 205.707        | 900.155          | 0                | <b>20.168.725</b> |
|                   | <b>2008</b> | 18.308.094        | 1.741.308        | 247.580        | 1.118.193        | 0                | <b>21.415.175</b> |
|                   | <b>2009</b> | 18.792.487        | 1.522.791        | 234.262        | 1.160.260        | 0                | <b>21.709.800</b> |
|                   | <b>2010</b> | 19.545.359        | 1.233.307        | 187.331        | 1.536.549        | 0                | <b>22.502.546</b> |
| <b>Veneto</b>     | <b>2006</b> | 8.082.768         | 924.246          | 103.083        | 334.312          | 1.160.900        | <b>10.605.309</b> |
|                   | <b>2007</b> | 8.611.194         | 887.679          | 126.236        | 283.884          | 709.920          | <b>10.618.913</b> |
|                   | <b>2008</b> | 9.058.689         | 1.019.175        | 159.448        | 368.844          | 54.320           | <b>10.660.476</b> |
|                   | <b>2009</b> | 9.226.807         | 833.310          | 185.185        | 423.257          | 0                | <b>10.668.559</b> |
|                   | <b>2010</b> | 9.466.183         | 1.035.472        | 129.273        | 354.096          | 0                | <b>10.985.024</b> |
| <b>Liguria</b>    | <b>2006</b> | 3.052.423         | 1.169.627        | 194.097        | 346.659          | 320.000          | <b>5.082.806</b>  |
|                   | <b>2007</b> | 3.283.448         | 860.522          | 72.144         | 327.612          | 0                | <b>4.543.726</b>  |
|                   | <b>2008</b> | 3.101.950         | 783.584          | 103.022        | 261.515          | 0                | <b>4.250.071</b>  |
|                   | <b>2009</b> | 3.196.488         | 738.797          | 78.095         | 248.903          | 0                | <b>4.262.283</b>  |
|                   | <b>2010</b> | 3.032.789         | 680.979          | 85.100         | 447.392          | 0                | <b>4.246.260</b>  |
| <b>E. Romagna</b> | <b>2006</b> | 7.587.693         | 916.135          | 94.950         | 435.213          | 0                | <b>9.033.991</b>  |
|                   | <b>2007</b> | 8.705.239         | 1.182.439        | 91.628         | 302.187          | 0                | <b>10.281.493</b> |
|                   | <b>2008</b> | 8.802.920         | 1.126.938        | 144.555        | 237.145          | 0                | <b>10.311.558</b> |
|                   | <b>2009</b> | 9.031.986         | 985.817          | 110.493        | 167.820          | 0                | <b>10.296.116</b> |
|                   | <b>2010</b> | 9.123.402         | 1.024.998        | 100.085        | 193.490          | 0                | <b>10.441.975</b> |
| <b>NORD</b>       | <b>2006</b> | <b>43.190.192</b> | <b>6.147.602</b> | <b>670.791</b> | <b>1.943.312</b> | <b>6.548.888</b> | <b>58.500.785</b> |
|                   | <b>2007</b> | <b>46.794.455</b> | <b>5.829.227</b> | <b>671.015</b> | <b>1.816.007</b> | <b>1.609.920</b> | <b>56.720.624</b> |
|                   | <b>2008</b> | <b>48.006.771</b> | <b>6.252.733</b> | <b>970.701</b> | <b>1.987.876</b> | <b>1.170.428</b> | <b>58.388.509</b> |
|                   | <b>2009</b> | <b>49.210.286</b> | <b>5.614.785</b> | <b>872.664</b> | <b>2.012.533</b> | <b>1.309.000</b> | <b>59.019.268</b> |
|                   | <b>2010</b> | <b>50.083.515</b> | <b>5.426.525</b> | <b>762.647</b> | <b>2.531.903</b> | <b>726.744</b>   | <b>59.531.334</b> |

FONTE: Elaborazione Cortei dei conti sui dati dei rendiconti 2006-2009 e non definitivi 2010

Disaggregando gli accertamenti per Aree geografiche e Regioni, si nota:

- Nel Nord, gli accertamenti passano da 58,5 mld. nel 2006 a 59,5 mld. (importo più elevato raggiunto nel periodo in esame) nel 2010 e conoscono un significativo decremento solo nel 2007.

Le entrate tributarie (da 43,2 mld. nel 2006 a 50 mld. nel 2010) mostrano una crescita in tutti gli anni del quinquennio esaminato.

Crescono tra gli anni estremi del periodo in esame gli accertamenti del titolo IV (da 1,9 mld. a 2,5 mld.) e delle entrate extratributarie (da 671 milioni a 763 mln.)

Si riducono, nello stesso periodo, i trasferimenti correnti (da 6,1 mld. a 5,4 mld.) e le entrate da indebitamento (da 6,5 mld. a 727 milioni).

Tra gli anni 2006 e 2010 crescono gli accertamenti in Lombardia (da 21 mld. a 22,5 mld.), nel Veneto (da 10,6 mld. a 11 mld.), in Emilia Romagna (da 9 mld. a 10,4 mld.); decrescono in Piemonte (da 12,8 mld. a 11,4 mld.), in Liguria (da 5 mld. a 4,2 mld.).

**TAB. 8** **ENTRATE - ANNI 2006 - 2010**  
**Accertamenti di competenza - CENTRO** (in migliaia di euro)

| Regioni | esercizi | TITOLO I          | TITOLO II        | TITOLO III       | TITOLO IV        | TITOLO V         | TOTALE            |
|---------|----------|-------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|
| Toscana | 2006     | 6.488.941         | 727.974          | 83.448           | 418.908          | 1.944.344        | <b>9.663.615</b>  |
|         | 2007     | 7.098.077         | 922.284          | 143.818          | 352.966          | 4.688            | <b>8.521.833</b>  |
|         | 2008     | 7.494.280         | 868.305          | 162.938          | 527.942          | 508              | <b>9.053.973</b>  |
|         | 2009     | 7.143.629         | 1.072.479        | 132.769          | 352.699          | 898              | <b>8.702.474</b>  |
|         | 2010     | 7.358.970         | 980.522          | 161.390          | 676.073          | 0                | <b>9.176.955</b>  |
| Marche  | 2006     | 2.510.839         | 422.785          | 67.158           | 218.843          | 243.445          | <b>3.463.070</b>  |
|         | 2007     | 2.705.795         | 660.279          | 57.166           | 230.348          | 4.805            | <b>3.658.393</b>  |
|         | 2008     | 2.670.236         | 633.708          | 61.272           | 220.900          | 120.503          | <b>3.706.619</b>  |
|         | 2009     | 2.636.322         | 651.924          | 154.678          | 366.533          | 0                | <b>3.809.457</b>  |
|         | 2010     | 2.680.641         | 675.425          | 30.449           | 376.998          | 0                | <b>3.763.513</b>  |
| Umbria  | 2006     | 1.361.175         | 501.819          | 25.515           | 193.149          | 18.633           | <b>2.100.291</b>  |
|         | 2007     | 1.468.985         | 486.175          | 27.801           | 137.464          | 227.092          | <b>2.347.517</b>  |
|         | 2008     | 1.500.070         | 554.271          | 38.293           | 221.414          | 0                | <b>2.314.048</b>  |
|         | 2009     | 1.551.932         | 540.306          | 49.356           | 113.181          | 0                | <b>2.254.775</b>  |
|         | 2010     | 1.596.582         | 464.026          | 49.535           | 93.693           | 0                | <b>2.203.836</b>  |
| Lazio   | 2006     | 9.169.444         | 728.770          | 481.646          | 710.715          | 1.400.000        | <b>12.490.575</b> |
|         | 2007     | 11.223.412        | 3.885.863        | 879.553          | 274.627          | 0                | <b>16.263.455</b> |
|         | 2008     | 11.632.720        | 1.222.186        | 668.431          | 414.277          | 6.273.619        | <b>20.211.233</b> |
|         | 2009     | 11.599.272        | 1.085.810        | 1.003.636        | 426.774          | 624.606          | <b>14.740.098</b> |
|         | 2010     | 11.830.844        | 1.197.126        | 225.799          | 267.787          | 750.000          | <b>14.271.556</b> |
| CENTRO  | 2006     | <b>19.530.399</b> | <b>2.381.348</b> | <b>657.767</b>   | <b>1.541.615</b> | <b>3.606.422</b> | <b>27.717.551</b> |
|         | 2007     | <b>22.496.269</b> | <b>5.954.601</b> | <b>1.108.338</b> | <b>995.405</b>   | <b>236.585</b>   | <b>30.791.198</b> |
|         | 2008     | <b>23.297.306</b> | <b>3.278.470</b> | <b>930.934</b>   | <b>1.384.533</b> | <b>6.394.630</b> | <b>35.285.873</b> |
|         | 2009     | <b>22.931.155</b> | <b>3.350.519</b> | <b>1.340.439</b> | <b>1.259.187</b> | <b>625.504</b>   | <b>29.506.804</b> |
|         | 2010     | <b>23.467.037</b> | <b>3.317.099</b> | <b>467.173</b>   | <b>1.414.551</b> | <b>750.000</b>   | <b>29.415.860</b> |

FONTE: Elaborazione Corte dei conti sui dati dei rendiconti 2006-2009 e non definitivi 2010

- Nell'area centrale gli accertamenti mostrano 27,7 mld. nel 2006 e 29,4 mld. nel 2010.

Nello stesso periodo crescono gli accertamenti delle entrate tributarie (da 19,5 mld. a 23,5 mld.) e dei trasferimenti correnti (da 2,4 mld. a 3,3 mld.); decrescono gli accertamenti delle entrate extratributarie (da 658 milioni a 467 mln.), dei trasferimenti di conto capitale (da 1,5 a 1,4 mld.) e delle entrate da indebitamento (da 3,6 mld a 750 mln.).

Nel quinquennio crescono gli accertamenti nel Lazio (da 12,5 mld. a 14,3 mld.) e in misura poco significativa nelle Marche e nell'Umbria. Decrescono nella Toscana.

**TAB. 9** **ENTRATE - ANNI 2006 - 2010**  
**Accertamenti di competenza - SUD**

(in migliaia di euro)

| Regioni    | esercizi | TITOLO I          | TITOLO II         | TITOLO III     | TITOLO IV        | TITOLO V         | TOTALE            |
|------------|----------|-------------------|-------------------|----------------|------------------|------------------|-------------------|
| Abruzzo    | 2006     | 1.715.035         | 953.768           | 23.426         | 438.935          | 261.794          | <b>3.392.958</b>  |
|            | 2007     | 1.997.502         | 1.192.584         | 28.391         | 303.687          | 138.000          | <b>3.660.164</b>  |
|            | 2008     | 2.061.221         | 821.605           | 32.103         | 457.633          | 1.014            | <b>3.373.576</b>  |
|            | 2009     | 2.011.293         | 852.824           | 33.938         | 366.879          | 1.324            | <b>3.266.258</b>  |
|            | 2010     | 2.023.988         | 788.437           | 64.762         | 344.989          | 0                | <b>3.222.176</b>  |
| Molise     | 2006     | 365.823           | 319.648           | 21.318         | 314.252          | 103.929          | <b>1.124.970</b>  |
|            | 2007     | 428.277           | 803.101           | 22.426         | 148.226          | 499              | <b>1.402.529</b>  |
|            | 2008     | 432.131           | 433.996           | 20.997         | 153.085          | 0                | <b>1.040.209</b>  |
|            | 2009     | 397.591           | 434.889           | 19.253         | 278.799          | 0                | <b>1.130.532</b>  |
|            | 2010     | 403.995           | 368.752           | 19.467         | 150.928          | 0                | <b>943.142</b>    |
| Campania   | 2006     | 6.393.001         | 3.706.397         | 207.351        | 2.010.137        | 1.981.080        | <b>14.297.966</b> |
|            | 2007     | 7.616.370         | 5.239.807         | 166.720        | 2.695.241        | 1.241.963        | <b>16.960.101</b> |
|            | 2008     | 7.295.457         | 4.839.824         | 62.239         | 1.470.051        | 2.057.598        | <b>15.725.169</b> |
|            | 2009     | 6.867.011         | 2.909.240         | 67.053         | 2.429.349        | 192.931          | <b>12.465.584</b> |
|            | 2010     | 7.333.735         | 3.976.899         | 35.664         | 287.558          | 1.104.822        | <b>12.738.678</b> |
| Puglia     | 2006     | 4.704.442         | 2.127.064         | 47.206         | 1.496.786        | 307.256          | <b>8.682.754</b>  |
|            | 2007     | 4.250.249         | 3.213.742         | 57.155         | 858.260          | 44.011           | <b>8.423.417</b>  |
|            | 2008     | 5.235.920         | 2.983.167         | 105.952        | 3.831.069        | 98.698           | <b>12.254.806</b> |
|            | 2009     | 5.590.236         | 2.657.552         | 100.706        | 1.361.350        | 16.220           | <b>9.726.064</b>  |
|            | 2010     | 5.766.482         | 2.582.517         | 162.886        | 1.517.494        | 9                | <b>10.029.388</b> |
| Basilicata | 2006     | 711.720           | 544.077           | 37.123         | 542.349          | 359.177          | <b>2.194.446</b>  |
|            | 2007     | 741.939           | 664.741           | 56.692         | 443.460          | 50.099           | <b>1.956.931</b>  |
|            | 2008     | 813.048           | 628.941           | 55.650         | 356.967          | 47.319           | <b>1.901.925</b>  |
|            | 2009     | 848.202           | 675.027           | 30.009         | 336.636          | 39.624           | <b>1.929.498</b>  |
|            | 2010     | 786.763           | 623.982           | 33.481         | 288.170          | 0                | <b>1.732.396</b>  |
| Calabria   | 2006     | 1.977.093         | 1.806.503         | 21.748         | 1.372.320        | 306.677          | <b>5.484.341</b>  |
|            | 2007     | 2.027.352         | 2.347.158         | 40.418         | 907.072          | 211.560          | <b>5.533.560</b>  |
|            | 2008     | 2.045.136         | 2.235.974         | 28.590         | 1.332.378        | 38.019           | <b>5.680.097</b>  |
|            | 2009     | 2.193.647         | 2.190.680         | 30.710         | 761.799          | 226.504          | <b>5.403.340</b>  |
|            | 2010     | 2.154.427         | 2.209.450         | 48.528         | 706.361          | 50.746           | <b>5.169.512</b>  |
| SUD        | 2006     | <b>15.867.114</b> | <b>9.457.457</b>  | <b>358.172</b> | <b>6.174.779</b> | <b>3.319.913</b> | <b>35.177.435</b> |
|            | 2007     | <b>17.061.689</b> | <b>13.461.133</b> | <b>371.802</b> | <b>5.355.946</b> | <b>1.686.132</b> | <b>37.936.702</b> |
|            | 2008     | <b>17.882.913</b> | <b>11.943.507</b> | <b>305.531</b> | <b>7.601.183</b> | <b>2.242.648</b> | <b>39.975.782</b> |
|            | 2009     | <b>17.907.980</b> | <b>9.720.212</b>  | <b>281.669</b> | <b>5.534.812</b> | <b>476.603</b>   | <b>33.921.276</b> |
|            | 2010     | <b>18.469.390</b> | <b>10.550.037</b> | <b>364.788</b> | <b>3.295.500</b> | <b>1.155.577</b> | <b>33.835.292</b> |

FONTE: Elaborazione Corte dei conti sui dati dei rendiconti 2006-2009 e non definitivi 2010

- Nell'area meridionale, nel quinquennio 2006-2010, gli accertamenti decrescono da 35,2 mld. a 33,8 mld. per il decremento dei trasferimenti di conto capitale (da 6,2 mld. a 3,3 mld.) e delle entrate da mutui e prestiti (da 3,3 mld. a 1,2 mld.). Nello stesso periodo crescono gli accertamenti delle entrate tributarie (da 15,9 mld. a 18,5 mld.), dei trasferimenti correnti (da 9,5 mld. a 10,6 mld.) e delle entrate extratributarie (da 358 mln. a 364 mln.).

Nell'area, nel quinquennio, gli accertamenti crescono nella Puglia (da 8,7 mld. a 10 mld.) e decrescono nelle altre, in misura più significativa in Campania (da 14,3 mld. a 12,7 mld.) e in Basilicata (da 2,2 mld. a 1,7 mld.).

#### 2.1.4 Previsioni definitive di competenza su accertamenti: gli scostamenti

L'esame dello scostamento fra le previsioni definitive e gli accertamenti nel quinquennio considerato offre elementi di valutazione sull'attendibilità del bilancio e sul perseguimento degli obiettivi di politica finanziaria posti dalle Regioni nei documenti di programmazione.

**TAB. 10** ENTRATE - ANNI 2006 - 2010  
Accertamenti di competenza su Previsioni definitive - TOTALI PER AREE

| Aree   | esercizi | TITOLO I | TITOLO II | TITOLO III | TITOLO IV | TITOLO IV | TOTALE |
|--------|----------|----------|-----------|------------|-----------|-----------|--------|
| NORD   | 2006     | 100,31   | 99,39     | 149,05     | 89,28     | 47,40     | 89,07  |
|        | 2007     | 102,27   | 98,84     | 125,61     | 89,77     | 14,69     | 87,03  |
|        | 2008     | 101,24   | 98,65     | 127,58     | 67,17     | 12,86     | 87,70  |
|        | 2009     | 99,51    | 96,21     | 134,08     | 63,36     | 12,05     | 84,33  |
|        | 2010     | 99,95    | 95,69     | 119,50     | 66,43     | 6,61      | 83,58  |
| CENTRO | 2006     | 92,76    | 88,74     | 69,11      | 64,94     | 42,81     | 78,10  |
|        | 2007     | 99,64    | 98,00     | 72,31      | 77,75     | 3,22      | 79,34  |
|        | 2008     | 98,67    | 88,34     | 74,28      | 73,40     | 46,00     | 79,54  |
|        | 2009     | 95,82    | 95,59     | 69,21      | 55,69     | 5,42      | 68,36  |
|        | 2010     | 97,20    | 92,67     | 44,50      | 39,39     | 6,33      | 66,53  |
| SUD    | 2006     | 100,27   | 98,07     | 70,02      | 78,08     | 94,18     | 94,03  |
|        | 2007     | 99,14    | 98,39     | 80,75      | 80,05     | 81,77     | 94,59  |
|        | 2008     | 99,46    | 99,55     | 47,19      | 78,65     | 58,47     | 90,59  |
|        | 2009     | 96,75    | 89,40     | 41,11      | 77,44     | 21,17     | 85,95  |
|        | 2010     | 99,17    | 97,19     | 51,24      | 51,63     | 62,81     | 88,08  |
| TOTALE | 2006     | 98,31    | 97,16     | 88,16      | 77,53     | 52,30     | 87,60  |
|        | 2007     | 100,94   | 98,40     | 85,11      | 81,72     | 17,35     | 87,07  |
|        | 2008     | 100,20   | 97,40     | 82,93      | 75,62     | 36,54     | 86,19  |
|        | 2009     | 97,99    | 92,44     | 76,23      | 69,98     | 9,78      | 80,23  |
|        | 2010     | 99,08    | 95,96     | 66,44      | 52,54     | 10,66     | 79,80  |

FONTE: Elaborazione Corte dei conti sui dati dei rendiconti 2006-2009 e non definitivi 2010

Maggiori accertamenti rispetto alle previsioni definitive determinano una diminuzione del rapporto che misura il grado di realizzazione delle previsioni. Tale rapporto nel 2010, per le entrate complessive, è poco al di sotto dell'80 per cento, peggiora di mezzo punto percentuale il valore del 2009 e mostra una significativa riduzione rispetto agli esercizi precedenti (86% nel 2008, 87% nel 2007 ed un valore più vicino all'88% nel 2006). Un risultato su cui incide in modo significativo il grado di realizzazione delle entrate tributarie, pari al 99 per cento, mentre restano al di sotto dell'indicato valore medio i risultati dei trasferimenti correnti e di conto capitale (78% considerati insieme), delle entrate extratributarie (66%) e specialmente di quelle da mutui (10%).

Riguardo ai mutui si ricorda<sup>47</sup> che gli importi accertati risultano molto variabili, in quanto tale tipologia di entrata costituisce elemento di garanzia degli equilibri di bilancio, ma nella gestione viene attivata solo in presenza di effettive esigenze di copertura. Le Regioni spiegano il fenomeno chiarendo che riescono a fronteggiare le paventate necessità di cassa senza ricorrere alla contrazione dei mutui, previsti ed autorizzati in sede di approvazione dei bilanci e delle relative variazioni.

Nell'esercizio 2010, a livello nazionale, la quota dei mutui realizzata su base annua è stata del 10,7% (9,8% nel 2009) e conferma, rafforzandola, la flessione registrata nel 2007 (17,3%) rispetto al 2006 (52,3%). Risultato in linea con l'esercizio precedente e in controtendenza rispetto al 2008 sul quale incidono, oltre alle ristrutturazioni delle posizioni debitorie, le realizzazioni conseguite nell'area centrale.

Quanto ai trasferimenti, nell'ultimo biennio aumenta la realizzazione degli accertamenti correnti (dal 92% al 96%, soprattutto per l'incremento verificatosi nell'area meridionale, in controtendenza rispetto alle altre due aree) e diminuisce per quelli di conto capitale (da 70% a 53%).

Considerando i risultati dell'ultimo esercizio nelle Aree geografiche si nota:

- una elevata realizzazione delle entrate da Tributi (99 per cento) ed il rapporto più basso (peraltro del 97,2%) ancora nell'area centrale, come nei due anni precedenti;
- il ricordato aumento dei trasferimenti correnti, determinato dai risultati dell'area meridionale;
- in diminuzione (come nei precedenti quattro anni) la realizzazione delle entrate extratributarie (66%), con eccezione per l'area meridionale ove la realizzazione nell'ultimo esercizio è cresciuta di dieci punti percentuali, attestandosi al 51 per cento;
- nell'area centrale il più basso valore degli accertamenti sulle previsioni delle entrate complessive (66,5%) ancora in diminuzione rispetto al 2009 (68,3%) ed al 2008 (79,5%), dato che riflette quello minore in tutti i titoli, ove appare in diminuzione rispetto al precedente esercizio, con eccezione per il titolo V, ove si è verificato un aumento dal 5,4% al 6,3%.

<sup>47</sup> Cfr. delibera Sez. delle Autonomie n.15/SEZAUT/2009 Referto sulla gestione della finanza regionale es.2007-2008.