

REGIONI A STATUTO SPECIALE
Struttura retributiva della Dirigenza

REGIONE	2006										2007										(in euro)		
	(a)	(b)	(c)	%	%	(d)	(e)	(f)	%	%	%	(g)	(h)	(i)	%	%	Variazione risultato 2008/2007	Variazione posizione 2008/2007	(j)/(g)	(h)/(g)			
VALLE D'AOSTA	10.863.678	3.600.094	597.189	33,14	5,50	10.740.232	3.302.906	652.208	30,75	6,07	-8,26	9,21	10.750.434	3.392.432	709.586	31,56	6,60	2,71	8,80				
TRENTINO A.A.	282.139	57.011	37.667	20,21	13,35	272.827	73.563	16.250	26,96	5,96	29,03	-56,86	286.765	65.515	0	22,85	0,00	-10,94	-100,00				
PROV. AUT. BZ	19.714.696	2.635.154	629.279	13,37	3,19	20.548.148	2.668.256	721.641	12,99	3,51	1,26	14,68	21.481.417	2.789.466	1.044.872	12,99	4,86	4,54	44,79				
PROV. AUT. TN	19.616.799	4.653.089	743.255	23,72	3,79	23.277.161	5.645.914	1.214.881	24,26	5,22	21,34	63,45	23.966.447	5.767.686	1.155.093	24,07	4,82	2,16	-4,92				
FRIULI V.G.	8.503.393	2.488.553	0	29,27	0,00	8.863.509	2.595.569	0	29,28	0,00	4,30	0	8.583.757	3.090.043	0	36,00	0,00	19,05	0,00				
SARDEGNA	15.936.348	4.876.005	2.409.771	30,60	15,12	13.014.113	4.577.108	1.584.656	35,17	12,18	-6,13	-34,24	13.317.779	4.522.221	2.032.977	33,96	15,27	-1,20	28,29				
Totali	74.917.053	18.309.906	4.417.161	24,44	5,90	76.715.990	18.863.316	4.189.636	24,59	5,46	3,02	-5,15	78.386.599	19.627.363	4.942.528	25,04	6,31	4,05	17,97				

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO.

La spesa effettiva del personale appartenente alle categorie delle RSO, comprensivo oltre che di quello con rapporto di lavoro a tempo indeterminato, anche di quello a tempo determinato e con rapporto di lavoro a contratto, segna un decremento nel 2007 del 4,70%, per la corresponsione dei soli incrementi a regime del CCNL relativo al biennio 2004-2005. La riduzione è presente in tutte le Regioni, seppure in maniera più o meno accentuata, così come è diffusa in tutte le Regioni la crescita della spesa per retribuzione effettiva nel 2008, per effetto della stipula del CCNL relativo al biennio 2006-2007.

In termini di retribuzione media, che non considera gli arretrati ma solo gli aumenti riconosciuti dal contratto collettivo, l'incremento medio complessivo realizzato nel 2007 è stato pari al 2,79% e nel 2008 del 4,46%. L'incremento triennale, complessivamente realizzato nel 2008 rispetto al 2006 è stato del 7,37%. Anche per quanto riguarda il personale non dirigente, in valore assoluto, la retribuzione media rilevata nelle RSO appare lievemente più elevata di quella del personale delle RSS, seppure con divari molto meno significativi di quelli evidenziati per il personale dirigenziale. Valgono, al riguardo, le stesse considerazioni sopra svolte in ordine alle ragioni di dette differenze.

Con riguardo alle RSS, la spesa per retribuzioni effettive segna un complessivo decremento nel 2007 (3,96%) cui ha corrisposto un più che proporzionale incremento nel 2008 (5,81%). Le ragioni di tale andamento sono nella sottoscrizione di contratti collettivi nel 2006 (es. P.A. Bolzano) e nel 2008. Il *trend* si riflette sostanzialmente in tutte le RSS, fatta eccezione per il personale della P.A. di Trento, dove si riscontra un incremento della spesa effettiva nel 2007, dovuto alla sottoscrizione del contratto collettivo. La variazione della retribuzione media nel triennio considerato segue la cadenza temporale della contrattazione collettiva, con i seguenti incrementi annuali: 2,46% nel 2007 e 5,10% nel 2008, con un incremento complessivo nel 2008 rispetto al 2006 pari al 7,69%. Anomalo appare l'andamento della retribuzione media nella Regione Trentino A.A..

REGIONI A STATUTO ORDINARIO**Spesa effettiva retribuzione complessiva e retribuzione media annua categorie**

	2006		2007		2008		Spesa effettiva annua	variazione % della media 2007/2006	variazione % della media 2008/2007	variazione % della media 2008/2006	(in euro)			
	Spesa effettiva	retribuzione complessiva annua	Spesa effettiva	retribuzione complessiva annua	Spesa effettiva	retribuzione complessiva annua								
	PiEMONTE	101.589.124	95.014.562	34.040	100.755.414	100.592.161	36.277	107.202.796	103.617.549	37.099	6,57	2,27	8,99	-0,82
Lombardia	101.956.614	96.566.678	30.867	99.637.497	98.422.912	32.132	105.050.097	100.802.517	33.736	4,10	4,99	9,29	-2,27	5,43
Veneto	73.501.519	69.448.658	28.617	72.552.339	71.845.009	29.220	80.074.762	76.785.842	30.434	2,10	4,16	6,35	-1,29	10,37
Liguria	31.428.745	29.472.144	30.192	27.360.587	27.309.006	29.031	34.109.267	32.776.847	33.276	-3,84	14,62	10,22	-12,94	24,67
E.romagna	77.530.275	70.577.524	29.319	76.634.847	73.793.207	29.309	89.484.982	84.247.287	31.389	-0,03	7,10	7,06	-1,15	16,77
Totale nord	386.006.277	361.079.566	28.998	376.940.684	371.962.295	31.648	415.921.904	398.230.042	33.261	9,14	5,10	14,70	-2,35	10,34
Toscana	75.717.768	71.126.710	30.857	71.503.065	71.104.625	30.694	82.006.572	78.316.190	32.809	-0,53	6,89	6,33	-5,57	14,69
Umbria	42.865.613	39.376.059	28.977	37.715.907	37.533.779	29.132	43.203.756	40.933.394	31.319	0,53	7,51	8,08	-12,01	14,55
Marche	43.175.456	42.383.156	29.354	40.751.078	40.592.373	29.820	44.452.331	42.601.455	31.627	1,59	6,06	7,74	-5,62	9,08
Lazio	106.915.931	102.380.578	35.395	100.415.028	99.717.859	34.991	114.581.356	110.058.813	37.627	-1,14	7,53	6,31	-6,08	14,11
Totale centro	268.674.768	255.266.503	29.562	250.385.078	248.948.636	31.851	284.244.015	271.909.852	34.134	7,74	7,17	15,46	-6,81	13,52
Abruzzo	49.617.498	46.594.002	30.533	44.775.934	44.469.724	29.797	44.230.511	42.457.036	30.435	-2,41	2,14	-0,32	-9,76	-1,22
Molise	24.132.450	23.711.780	31.844	23.055.062	22.992.183	31.197	25.217.847	24.046.542	32.716	-2,03	4,87	2,74	-4,46	9,38
Campania	238.877.467	224.238.280	31.401	244.400.901	231.485.328	31.937	232.951.345	221.056.878	33.458	1,71	4,76	6,55	2,31	-4,68
Puglia	102.139.333	89.526.616	28.252	100.737.549	95.464.980	30.520	104.736.971	96.920.063	31.366	8,03	2,77	11,02	-1,37	3,97
Basilicata	35.987.602	32.824.977	30.204	32.999.301	30.521.100	30.511	33.647.978	30.600.904	32.211	1,02	5,57	6,65	-8,30	1,97
Calabria	106.128.257	97.680.063	28.862	81.368.544	76.931.472	32.733	87.845.265	77.266.998	30.956	13,41	-5,43	7,26	-23,33	7,96
Totale sud	556.882.607	514.575.718	30.177	527.337.291	501.864.787	31.453	528.629.917	492.348.421	32.237	4,23	2,49	6,82	-5,31	0,25
Totale complessivo	1.211.563.652	1.130.921.787	30.747	1.154.663.053	1.122.775.718	31.605	1.228.795.836	1.162.488.315	33.014	2,79	4,46	7,37	-4,70	6,42

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO.

REGIONI A STATUTO SPECIALE**Spesa effettiva retribuzione complessiva e retribuzione media annua categorie**

REGIONE	2006			2007			2008			variazione % della Spesa effettiva 2008/2007	variazione % della Spesa effettiva 2007/2006	(in euro)				
	Spesa effettiva	retribuzione media annua		Spesa effettiva	retribuzione media annua		Spesa effettiva	retribuzione media annua								
		retribuzione complessiva	Spesa effettiva		retribuzione complessiva	Spesa effettiva		retribuzione complessiva	Spesa effettiva							
VALLE D'AOSTA	82.206.701	76.480.579	27.102	75.189.436	75.002.029	26.904	86.808.521	81.051.875	28.969	-0,73	7,68	6,89	-8,54	15,45		
TRENTINO A.A.	12.294.301	11.051.624	38.620	11.373.322	11.022.559	38.664	11.336.438	11.261.330	38.688	0,12	0,06	0,18	-7,49	-0,32		
PROV. AUT. BZ	128.421.281	124.259.928	32.169	120.281.727	118.196.434	31.870	127.921.623	124.470.494	33.795	-0,93	6,04	5,05	-6,34	6,35		
PROV. AUT. TN	110.136.183	104.822.351	27.898	120.854.857	114.951.009	29.242	131.808.897	127.397.796	30.750	4,82	5,15	10,22	9,73	9,06		
FRIULI V.G.	105.567.603	97.463.505	30.474	105.236.464	99.584.632	32.232	103.297.855	99.467.456	33.884	5,77	5,13	11,19	-0,31	-1,84		
SARDEGNA	155.865.129	130.073.682	32.312	137.988.364	136.628.444	33.484	142.934.369	134.286.398	34.834	3,63	4,03	7,80	-11,47	3,58		
Totale	594.491.198	544.151.669	30.312	570.924.170	555.385.107	31.057	604.107.703	577.935.349	32.641	2,46	5,10	7,69	-3,96	5,81		

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO.

4.4 L'andamento del costo del lavoro

In coerenza con quanto risulta nel sistema SICO - RGS, i dati di seguito esposti afferenti al costo del lavoro comprendono, oltre ai redditi da lavoro dipendente¹⁷⁸, le indennità di missione e trasferimento, i costi di formazione del personale, l'IRAP e gli oneri per il personale estraneo all'Amministrazione.

La eterogeneità delle voci che compongono il costo del lavoro ne possono giustificare un andamento così diversificato su base regionale, soprattutto con riferimento alle RSS.

Per quanto riguarda le RSO, nel 2007 si riscontra un decremento complessivo, pari al 5,94%, che si riscontra in tutte le Regioni, seppure con percentuali di variazione negativa abbastanza differenti tra di loro (33,95% in Calabria, 0,17% in Puglia). Nel 2008, a fronte di una variazione minima complessiva dello 0,26%, si riscontrano percentuali di aumento diffuse al Centro (6,36%) e al Nord (1,96%) ed un consistente decremento complessivo al Sud (5,36%).

Le RSS presentano un andamento assolutamente erratico in entrambi gli anni e percentuali di variazione anche molto elevate (Sardegna, P.A. Bolzano, Friuli V.G.).

REGIONI A STATUTO ORDINARIO COSTO DEL LAVORO

(in euro)

REGIONE	2006	2007	2008	VARIAZIONE %	
				2007/2006	2008/2007
PIEMONTE	203.132.527	200.947.940	203.521.059	-1,08	1,28
LOMBARDIA	199.640.115	203.720.311	209.227.030	2,04	2,70
VENETO	158.266.304	153.191.966	159.440.928	-3,21	4,08
LIGURIA	60.927.827	59.710.543	63.017.954	-2,00	5,54
EMILIA ROMAGNA	166.472.804	164.551.722	162.217.427	-1,15	-1,42
TOTALE NORD	788.439.577	782.122.482	797.424.398	-0,80	1,96
TOSCANA	157.068.206	144.910.559	155.216.033	-7,74	7,11
UMBRIA	81.936.270	74.831.408	81.379.188	-8,67	8,75
MARCHE	80.425.604	77.598.969	79.620.986	-3,51	2,61
LAZIO	232.351.188	215.859.903	229.625.500	-7,10	6,38
TOTALE CENTRO	551.781.268	513.200.839	545.841.707	-6,99	6,36
ABRUZZO	98.358.393	91.805.322	90.135.121	-6,66	-1,82
MOLISE	51.747.985	46.957.699	50.347.302	-9,26	7,22
CAMPANIA	419.900.723	420.217.685	396.644.382	0,08	-5,61
PUGLIA	214.564.449	214.198.025	180.286.985	-0,17	-15,83
BASILICATA	68.177.652	65.089.410	62.552.156	-4,53	-3,90
CALABRIA	253.234.497	167.273.208	171.654.817	-33,95	2,62
TOTALE SUD	1.105.983.699	1.005.541.349	951.620.763	-9,08	-5,36
Totale complessivo	2.446.204.544	2.300.864.670	2.294.886.868	-5,94	-0,26

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO.

¹⁷⁸ Costituiti dalla spesa per retribuzioni lorde dei lavoratori dipendenti (lavoratori a tempo indeterminato, determinato, con contratto di formazione e lavoro, gestione mense ed erogazione buoni pasto), dagli oneri sociali a carico del datore di lavoro (contributi, TFR, coperture assicurative, assegni per il nucleo familiare, equo indennizzo), e dagli oneri per il benessere del personale.

REGIONI A STATUTO SPECIALE
Costo del lavoro

(in euro)

REGIONE	2006	2007	2008	VARIAZIONE %	
				2007/2006	2008/2007
VALLE D'AOSTA	171.939.572	190.241.453	179.405.112	10,64	-5,70
TRENTINO A.A.	19.310.465	17.430.243	17.285.471	-9,74	-0,83
PROV. AUT. BZ	324.542.357	240.280.097	252.009.731	-25,96	4,88
PROV. AUT. TN	217.453.461	251.723.791	267.112.514	15,76	6,11
FRIULI V.G.	194.947.754	246.147.075	202.840.976	26,26	-17,59
SARDEGNA	268.229.705	162.854.826	239.545.801	-39,29	47,09
Total	1.196.423.314	1.108.677.485	1.158.199.605	-7,33	4,47

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO.

5 La spesa corrente ed in conto capitale dalla banca dati SIOPE nel triennio 2007/2009

Il sistema informativo delle operazioni degli enti pubblici (SIOPE) vede alla base del proprio funzionamento l'obbligo, imposto ai singoli enti, di codificare ogni incasso e pagamento, al fine di individuare la natura economica di ciascuna operazione in maniera uniforme sul territorio nazionale. Le regole di implementazione del sistema ne dovrebbero assicurare affidabilità, tempestività e completezza, quest'ultima rinvenibile nella misura in cui le partite da regolarizzare rimangano entro limiti fisiologici. È quanto avviene per quanto riguarda la spesa regionale, dove la percentuale delle partite da codificare appare effettivamente marginale (inferiore all'1% del totale della spesa).

Però, il confronto tra le diverse fonti di provenienza dei dati (in questo caso, della spesa corrente ed in conto capitale delle Regioni) conduce a risultanze talvolta incoerenti e difformi tra loro. Ad esempio, il raffronto tra i pagamenti di spesa corrente desunti dalle risultanze del Patto di stabilità e i dati SIOPE evidenzia, per le Regioni a statuto ordinario, valori assoluti da Patto inferiori a quelli risultanti nel sistema SIOPE, che imprimono alla spesa corrente differenti andamenti complessivi¹⁷⁹. Diversamente, la spesa corrente delle Regioni a statuto speciale e Province autonome espone in linea di massima maggiore coerenza, fatta eccezione per la Sicilia, le cui risultanze da SIOPE appaiono fortemente ridotte rispetto ai dati da Patto¹⁸⁰.

Anche rispetto ai pagamenti da rendiconto si riscontrano numerose difformità. La spesa corrente complessiva delle RSO, come desunta dal sistema SIOPE, cresce nel 2008 del 6,30% e decresce nel 2009 del 2,36%, a fronte di una variazione dei pagamenti da rendiconto del 10% in aumento nel 2008 e del 5,56% in diminuzione nel 2009. I valori complessivi sono in SIOPE più elevati nel 2007, inferiori nel 2008 e di nuovo più elevati nel 2009. Nelle RSS si riscontrano in SIOPE difformità rilevanti soprattutto in Sicilia, che determina forti distonie negli andamenti complessivi. La spesa in conto capitale complessiva nelle RSO in SIOPE cresce nel 2008 del 2,14% e del 12,29% nel 2009, mentre i pagamenti complessivi da rendiconto mostrano un decremento dello 0,47% nel 2008 ed un incremento del 16,82% nel 2009. I valori complessivi sono in SIOPE costantemente inferiori alle risultanze da rendiconto. Nelle RSS è sempre la Sicilia che presenta le maggiori difformità, esponendo risultanze in SIOPE significativamente inferiori a quelle da rendiconto. Per

¹⁷⁹ Ad esempio, la spesa corrente da Patto di stabilità decresce nel 2009 del 3,3% mentre nel sistema SIOPE decresce del 2,36%.

¹⁸⁰ La trasmissione di informazioni tra Regione siciliana e sistema SIOPE è stata sempre incompleta, seppur migliorata nel tempo.

entrambi i titoli di spesa, soltanto nelle Regioni Piemonte, Liguria, Emilia Romagna, Trentino A.A., Sardegna, P.A. Bolzano e P.A. Trento si ha una certa corrispondenza di valori.

Ad ogni buon conto, utilizzando le informazioni rinvenibili nel sistema SIOPE, è comunque possibile dare un quadro dei pagamenti avvenuti nelle Regioni e nelle Province autonome, non solo del totale della spesa corrente (titolo I) e della spesa in conto capitale (titolo II), ma anche con riferimento a specifiche categorie di spesa, non facilmente individuabili altrimenti.

La spesa corrente a livello nazionale (RSO + RSS), mostra un incremento rilevante nel 2008¹⁸¹ del 9,78% determinato soprattutto dalla forte espansione della spesa nel Lazio (23,31%)¹⁸², per le RSO, e in Sicilia (66,72%), per le RSS¹⁸³. Nel 2009, invece, il dato nazionale evidenzia una complessiva stabilizzazione del totale dei pagamenti (crescita dello 0,09%). Nelle RSO, si registra un decremento complessivo rilevante (-2,36%) mentre nelle RSS un incremento significativo (9,35%).

Per quanto riguarda la spesa in conto capitale, l'andamento complessivo appare in costante incremento: 6,06% nel 2008 e 9,06% nel 2009. In particolare, nelle RSO, si registra un incremento del 2,14% nel 2008 e del 12,29% nel 2009, mentre nelle RSS, l'incremento è del 12,78% nel 2008 e del 4,03% nel 2009.

All'interno dei due titoli, sono state individuate alcune voci di spesa, scelte in considerazione del loro significato e rilevanza, di cui è stato evidenziato l'andamento e l'incidenza rispetto al titolo di spesa di riferimento. Nell'ambito del titolo I è stata indicata la spesa di personale, la spesa per acquisto di beni e servizi e la spesa per interessi passivi, mentre, nell'ambito del titolo II, la spesa per investimenti fissi in beni immobili e mobili e la spesa per partecipazioni azionarie.

¹⁸¹ La voce di spesa corrente della Regione Lombardia è stata depurata dell'importo relativo al "Concorso al fondo di solidarietà nazionale" che soltanto la Regione Lombardia iscrive in apposito capitolo di spesa (cap. 5592). In particolare sono stati depurati pagamenti per 7.762.597 migliaia di euro nell'esercizio 2007 e 6.877.311 in quello 2008. Nel 2009 non risultano pagamenti corrispondenti a detto capitolo di spesa. Inoltre, la spesa corrente della Regione Emilia Romagna 2009 è stata depurata di 3.147,67 milioni di euro per operazioni di regolazioni contabili con lo Stato.

¹⁸² Si ribadisce che incrementi non ordinari della spesa corrente vanno ricondotti, prevalentemente, alla presenza al Centro e al Sud delle Regioni in cui la spesa per ripiano dei disavanzi sanitari si è concentrata nel 2007 e nel 2008, a seguito della sottoscrizione dei piani di rientro e delle conseguenti maggiori anticipazioni dello Stato finalizzate al ripiano dei debiti pregressi.

¹⁸³ Appare verosimile che l'incremento della spesa registrata in Sicilia sia attribuibile non solo alla spesa per ripiano disavanzi sanitari (v. nota precedente), ma anche a comunicazioni al sistema SIOPE fortemente carenti, almeno negli anni precedenti.

5.1 I pagamenti di spesa corrente – Spesa di personale e rigidità di bilancio

Si torna qui a trattare la **spesa di personale** al fine di darne un'esposizione aggiornata al 2009 e riferita a tutte le Regioni e Province Autonome¹⁸⁴, tale da consentire la costruzione di un significativo indicatore di rigidità di bilancio.

La spesa relativa al personale¹⁸⁵ aggrega, nel sistema SIOPE, la spesa per retribuzioni lorde, per contributi effettivi a carico dell'ente, per interventi assistenziali, per oneri al personale in quiescenza ed altre spese residuali per il personale. L'analisi qui condotta tende a rilevare l'andamento complessivo della spesa di personale e quello specifico di quella per retribuzione linda.

La spesa di personale dovrebbe, per composizione, mostrare un andamento coerente con quello del costo del lavoro, rilevato nel sistema SICO mentre la spesa per retribuzione linda dovrebbe essere allineata a quella della retribuzione effettiva rilevata nel SICO, con riferimento al biennio comune 2007/2008. Invece, l'andamento della spesa rilevata nei due sistemi appare spesso disallineato, come di seguito si dimostra.

In primo luogo va evidenziato che la spesa di personale delle RSO da SIOPE mostra andamenti spesso non coerenti con la tempistica contrattuale, oltre che valori assoluti decisamente inferiori a quelli imputabili a costo del lavoro rilevati da SICO. Inoltre, in alcuni casi, i valori non appaiono giustificabili (ad esempio, i valori di spesa di personale da SIOPE rilevati in Lombardia appaiono inferiori a quelli rilevati in Piemonte, a fronte di una consistenza organica significativamente più elevata). Al contrario, il costo del lavoro delle RSS appare mediamente inferiore alla spesa di personale rilevata da SIOPE, anche in misura consistente, con un andamento talvolta disallineato.

A livello nazionale (RSO + RSS), si riscontra un incremento totale della spesa di personale del 7,56% nel 2008 e del 7,60% nel 2009. Per quanto riguarda le RSO, si riscontra un complessivo andamento piuttosto stabile (con incrementi che non arrivano all'1%), pur se a livello regionale l'andamento è estremamente differenziato. Con riferimento ai due sistemi di rilevazione, si nota che nel 2008, la spesa di personale cresce dello 0,3% nel SIOPE mentre il costo del lavoro decresce dello 0,2% nel SICO.

Le RSS mostrano invece incrementi di tutto rilievo, pari al 12,08% nel 2008 ed all'11,38% nel 2009. Degni di essere menzionati sono gli incrementi riscontrati in Sicilia (25,54% nel 2008 e 22,08% nel 2009), in Sardegna (34,30% nel 2009), in Trentino A.A. (22,50% nel 2009). Il confronto tra i due sistemi di rilevazione evidenzia andamenti del tutto disallineati (es. in Valle d'Aosta nel 2008 la spesa di personale cresce del 14,13% mentre decresce del 5,70% il costo del lavoro).

¹⁸⁴ Per i limiti correlati alle rilevazioni SICO, nel capitolo precedente la spesa è riferita al triennio 2006/2008 e non comprende i dati della Regione Sicilia.

¹⁸⁵ I codici di riferimento nel sistema SIOPE sono da 1211 a 1216, da 1221 a 1224, da 1231 a 1234, da 1241 a 1243, da 1251 a 1258.

La spesa per retribuzioni lorde da SIOPE evidenzia a livello globale un incremento costante, pari al 7,28% nel 2008 ed al 4,49% nel 2009. Le RSO evidenziano un lieve decremento complessivo nel 2008 pari allo 0,20%, a fronte di un incremento particolarmente consistente in Lombardia, Toscana e Molise, ed un più rilevante incremento del 2,53% nel 2009, con un rilevante incremento del 34,27% in Piemonte e del 18,33% in Molise. La retribuzione effettiva da SICO mostra, invece, un complessivo incremento del 3,43%, che appare più coerente, anche con la tempistica contrattuale.

Le RSS mostrano evidenze in costante e maggiore crescita, pari, complessivamente, al 12,38% nel 2008 ed al 5,68% nel 2009, con incrementi molto consistenti in Sicilia (28,03% nel 2008 e 7,16% nel 2009), in Valle d'Aosta (12,97% nel 2008 e 2,18% nel 2009) ed in Trentino (12,23% nel 2009). La spesa effettiva per retribuzioni delle RSS da SICO mostra, invece, un più contenuto incremento complessivo del 5,87%, attribuibile anche alla non disponibilità di informazioni relative alla Sicilia. La complessiva percentuale di incidenza della spesa per retribuzioni lorde sulla spesa corrente si è andata progressivamente avvicinando al 3%.

Per la sua natura di spesa obbligatoria e per le sue caratteristiche di limitata comprimibilità, la spesa per il personale costituisce un forte elemento di rigidità del bilancio regionale, secondo soltanto alle spese per trasferimenti in materia sanitaria, con rilevanti implicazioni sotto il profilo dei vincoli rispetto alla politica di allocazione delle risorse ed a eventuali manovre di contenimento delle spese. Il rapporto tra la spesa di personale e la spesa corrente fornisce l'indicazione di quanta parte della spesa corrente stessa è destinata a far fronte agli oneri connessi alla gestione del personale. Utilizzando le risultanze SIOPE, il rapporto tra la complessiva spesa per il personale e la spesa corrente raggiunge a livello nazionale (RSO + RSS) il 4,37% nel 2007, il 4,28% nel 2008 ed il 4,60% nel 2009. Per le RSO, il rapporto è complessivamente di poco inferiore al 2%, mentre nelle RSS il rapporto è del 14,65% nel 2007, 13,11% nel 2008 e 13,36% nel 2009 (in Valle d'Aosta e nelle Province autonome il rapporto arriva a superare il 30%).

Se alla spesa di personale si aggiunge la spesa per trasferimenti in sanità, cui si correla un tasso di rigidità del bilancio di circa l'80% nelle RSO e di circa il 50% nelle RSS, il margine di flessibilità del bilancio si riduce a percentuali quasi irrisorie.

5.1.1 I pagamenti di spesa corrente – Spesa per acquisto di beni e prestazioni di servizi, spesa per studi e consulenze e spesa per interessi passivi

Un'altra componente importante è data dalla **spesa per acquisto di beni e prestazioni di servizi¹⁸⁶**, che rappresenta complessivamente quasi il 4% della spesa corrente, a livello nazionale (RSO + RSS). Il tasso di incidenza è più basso nelle RSO (2,77%

¹⁸⁶ I codici di riferimento nel sistema SIOPE sono quelli che vanno dal 1341 al 1367 che si riferiscono, tra l'altro, a cancelleria, materiale informatico, carburanti, manutenzione ordinaria, organizzazione, formazione, contratti di servizio, servizi ausiliari, utenze e canoni, spese di rappresentanza.

nel 2007, 3,23% nel 2008 e 3,44% nel 2009), pur se, talvolta, raggiunge livelli più significativi (Lombardia, Umbria e Campania). La variazione nel tempo della spesa in esame è pari al 23,88% nel 2008 (per il significativo incremento registrato nel Lazio, in Basilicata ed in Calabria) ed al 3,78% nel 2009. Nelle RSS la percentuale complessiva di incidenza rispetto al totale della spesa corrente è più elevata, con tassi decisamente rilevanti (in Valle d'Aosta arriva a superare il 13%, in Sicilia il 7,50%, nella P.A. Bolzano il 6,75%). Qui si notano percentuali di variazione molto significative (soprattutto in Friuli V.G. ed in Sicilia).

Nell'ambito della spesa per acquisto di beni e prestazioni di servizi, è stata rilevata quella per studi, consulenze, indagini e gettoni di presenza¹⁸⁷, oggetto di specifici vincoli normativi. Tale voce di spesa mostra un andamento crescente nel 2008, che vede un incremento nazionale del 5,62%. Le RSO mostrano una crescita piuttosto consistente, pari al 14,84% (in numerose Regioni l'incremento supera il 50%), mentre le RSS evidenziano un significativo decremento del 6,30% (la crescita è riscontrabile solo nella P.A. Bolzano ed in Sicilia). Invece, nel 2009 il *trend* si inverte visibilmente, con decrementi presenti in quasi tutte le Regioni. Il decremento complessivo è pari al 26,58%.

Nell'ambito della spesa corrente, trattandosi di costo del servizio del debito, acquista rilievo anche la **spesa per interessi passivi**¹⁸⁸, che rappresenta complessivamente l'1,86% della spesa corrente nel 2007, l'1,90% nel 2008 e l'1,37% nel 2009. L'andamento, a fronte di un incremento complessivo dell'11,66% registrato nel 2008, evidenzia una consistente riduzione nel 2009, pari al 25,86%, collegata anche all'andamento del mercato dei tassi di interesse e sostanzialmente in linea con quanto riscontrato nel complesso delle altre pubbliche amministrazioni¹⁸⁹. Nel complesso delle RSO il trend mostra un incremento del 12,95% nel 2008 ed un decremento del 30% nel 2009, mentre nelle RSS si evidenzia un incremento del 6,37% nel 2008 ed un quasi corrispondente decremento del 7,74% nel 2009.

Nell'ambito della complessiva spesa per interessi, quella per interessi passivi a carico dello Stato¹⁹⁰ presenta un *trend* in costante diminuzione (del 10% nel 2008 e del 15,67% nel 2009) a fronte di un incremento costante di quella per interessi a carico della Regione¹⁹¹, che cresce nel 2008 dell'11,21% e nel 2009 del 2,10%. In linea con la tendenza generalizzata all'estinzione delle operazioni in derivati, la spesa per interessi passivi ed oneri finanziari per operazioni in derivati decresce nel 2008 del 27,39% e nel 2009 dell'8,68%¹⁹².

¹⁸⁷ Codice 1348.

¹⁸⁸ I codici di riferimento nel sistema SIOPE sono 1711, 1712, 1721, 1722, 1731, 1732, 1741, 1742, 1750, 1760, 1770 e riguardano interessi passivi a Cassa Depositi e Prestiti a carico di Stato, di Regione, altri interessi passivi, interessi passivi e oneri per anticipazioni, per operazioni in derivati ed operazioni di cartolarizzazione.

¹⁸⁹ Nella RUEF 2010 il Conto consolidato di cassa espone una riduzione della spesa per interessi superiore nel 2009 al 13%.

¹⁹⁰ Codici 1711, 1712, 1731, 1732.

¹⁹¹ Codici 1721, 1722, 1741, 1742.

¹⁹² Tali oneri non sono presenti nelle Regioni Piemonte, Lazio, Abruzzo, Basilicata, Trentino A.A., P.A. Bolzano e Trento, Sardegna.

5.2 I pagamenti di spesa in conto capitale – La spesa per investimenti fissi in beni immobili ed in beni mobili, la spesa per partecipazioni azionarie

Con riferimento alla spesa in conto capitale, è stata, prima di tutto, circoscritta la spesa per investimenti fissi (in beni immobili e mobili), che dà la misura dell'impegno regionale in investimenti diretti, rilevante anche sotto il profilo del contributo alla crescita economica.

Posto che, come già rilevato, l'andamento complessivo della spesa in conto capitale presenta un incremento del 6,06% nel 2008 e del 9,06% nel 2009, la **spesa per investimenti fissi in beni immobili¹⁹³**, che costituisce una parte rilevante del titolo II della spesa (complessivamente il 15,07% nel 2007, 16,38% nel 2008 e 14,57% nel 2009) mostra un andamento in complessiva crescita nel 2008 (15,28%) ed in lieve diminuzione nel 2009 (2,99%). Nello specifico, la spesa per investimenti fissi in beni immobili rappresenta nelle RSS percentuali decisamente rilevanti rispetto al totale del titolo II (in Sicilia si avvicina e talvolta supera il 50%, mentre in Valle d'Aosta e nelle due Province autonome si avvicina e supera il 30%). Nelle RSO, le percentuali più elevate, superiori al 15%, si riscontrano, invece, in Lombardia, Veneto ed in Emilia Romagna. Variazioni percentuali positive si riscontrano costantemente in Emilia Romagna, Marche, Calabria, Friuli V.G., mentre nelle altre Regioni l'andamento della voce di spesa in esame appare oscillante nel tempo.

Diversamente, la **spesa per investimenti fissi in beni mobili¹⁹⁴**, pur rappresentando una parte decisamente inferiore del titolo II della spesa (complessivamente l'1,46% nel 2007, l'1,83% nel 2008 e il 2,41% nel 2009), espone variazioni crescenti nel tempo (32,90% nel 2008 e 43,84% nel 2009). Invero, la variazione percentuale della spesa in questione appare molto differenziata a livello regionale: a Regioni con incrementi costanti e rilevanti (Lombardia, Veneto, Puglia, Sicilia) fanno riscontro Regioni con andamenti oscillanti nel tempo.

La **spesa per partecipazioni azionarie¹⁹⁵** è stata rilevata presentando aspetti di interesse sotto il profilo incrementale. Pur superando di poco l'1% del totale della spesa in conto capitale, a livello complessivo cresce del 26,87% nel 2008 e del 32,09% nel 2009. Nelle RSO tale voce di spesa flette visibilmente nel 2008 del 46% e cresce del 113% nel 2009, mentre nelle RSS cresce dell'84,83% nel 2008 e del 13,13% nel 2009.

¹⁹³ I codici di riferimento SIOPE vanno da 2101 a 2117 e riguardano terreni, infrastrutture, opere, strade, ospedali, impianti sportivi, fabbricati, ecc.

¹⁹⁴ Codici da 2131 a 2138 riguardanti mezzi di trasporto, mobili e arredi, impianti e attrezzature, opere artistiche e beni materiali.

¹⁹⁵ Codici 2412 e 2413 riguardanti partecipazioni e conferimenti in imprese private e pubbliche.

Andamento delle Spese correnti

REGIONE	TITOLO I 2007	TITOLO I 2008	TITOLO I 2009	var. % 2008/2007	var. % 2009/2008
PIEMONTE	9.250.275	9.906.845	10.349.148	7,10	4,46
LOMBARDIA	18.844.805	19.968.243	19.251.987	5,96	-3,59
VENETO	9.569.499	9.601.301	10.233.614	0,33	6,59
LIGURIA	4.638.578	4.248.496	3.852.903	-8,41	-9,31
EMILIA ROMAGNA	9.155.199	9.592.322	9.966.807	4,77	3,90
TOSCANA	7.699.749	7.889.343	8.066.285	2,46	2,24
UMBRIA	2.009.559	1.927.963	2.076.720	-4,06	7,72
MARCHE	3.357.974	3.180.463	3.293.487	-5,29	3,55
LAZIO	12.523.282	15.442.561	13.531.829	23,31	-12,37
ABRUZZO	2.715.829	3.114.142	2.917.514	14,67	-6,31
MOLISE	790.005	1.155.333	825.724	46,24	-28,53
CAMPANIA	12.455.617	12.725.364	11.905.602	2,17	-6,44
PUGLIA	7.832.797	8.354.096	8.209.732	6,66	-1,73
BASILICATA	1.258.207	1.284.600	1.347.386	2,10	4,89
CALABRIA	3.924.603	4.314.751	4.216.685	9,94	-2,27
Totale RSO	106.025.978	112.705.823	110.045.423	6,30	-2,36
VALLE D'AOSTA	976.951	1.022.461	1.020.083	4,66	-0,23
TRENTINO-ALTO ADIGE	244.567	242.458	224.543	-0,86	-7,39
PR. AUTONOMA DI BOLZANO	2.954.926	3.177.221	3.416.270	7,52	7,52
PR. AUTONOMA DI TRENTO	2.510.783	2.555.372	2.828.548	1,78	10,69
FRIULI VENEZIA GIULIA	3.807.703	3.669.409	5.442.272	-3,63	48,31
SARDEGNA	4.926.035	5.158.108	5.484.798	4,71	6,33
SICILIA	8.408.863	14.019.509	14.219.649	66,72	1,43
Totale RSS	23.829.829	29.844.539	32.636.162	25,24	9,35
Totale	129.855.806	142.550.361	142.681.585	9,78	0,09

Andamento delle Spese in conto capitale

REGIONE	TITOLO II 2007	TITOLO II 2008	TITOLO II 2009	var. % 2008/2007	var. % 2009/2008
PIEMONTE	1.225.233	1.161.299	1.438.391	-5,22	23,86
LOMBARDIA	1.717.115	1.792.452	1.765.406	4,39	-1,51
VENETO	925.580	889.940	1.066.003	-3,85	19,78
LIGURIA	484.649	457.325	447.275	-5,64	-2,20
EMILIA ROMAGNA	664.359	769.237	596.585	15,79	-22,44
TOSCANA	710.273	667.270	911.875	-6,05	36,66
UMBRIA	271.921	267.794	282.258	-1,52	5,40
MARCHE	388.486	450.606	358.997	15,99	-20,33
LAZIO	824.767	992.096	1.104.581	20,29	11,34
ABRUZZO	465.574	496.382	466.609	6,62	-6,00
MOLISE	218.323	269.209	330.095	23,31	22,62
CAMPANIA	2.029.588	1.926.113	2.771.325	-5,10	43,88
PUGLIA	1.037.476	1.178.900	1.338.499	13,63	13,54
BASILICATA	655.605	569.073	618.020	-13,20	8,60
CALABRIA	1.014.078	1.015.328	993.420	0,12	-2,16
Totale RSO	12.633.026	12.903.026	14.489.340	2,14	12,29
VALLE D'AOSTA	434.595	456.303	530.964	4,99	16,36
TRENTINO-A. A.	80.390	112.313	123.624	39,71	10,07
PR. AUT. BOLZANO	1.239.986	1.270.270	1.199.987	2,44	-5,53
PR. AUT. TRENTO	1.555.632	1.650.554	1.792.462	6,10	8,60
FRIULI V. GIULIA	1.072.635	1.096.934	1.495.954	2,27	36,38
SARDEGNA	1.371.446	1.424.390	1.258.023	3,86	-11,68
SICILIA	1.609.819	2.295.238	2.239.430	42,58	-2,43
Totale RSS	7.364.502	8.306.002	8.640.445	12,78	4,03
Totale	19.997.528	21.209.028	23.129.785	6,06	9,06

Andamento delle Spese di personale

REGIONE	2007 Titolo I	2008 Titolo I	2009 Titolo I	2007 Spese di personale	2007 Inc. % su Titolo I	2008 Spese di personale	2008 Inc. % su Titolo I	2009 Spese di personale	2009 Inc. % su Titolo I	Var% Personale 2008/2007	Var% Personale 2009/2008
PIEMONTE	9.250.275	9.906.845	10.349.148	187.290	2,02	169.462	1,71	211.219	2,04	-9,52	24,64
LOMBARDIA	18.844.805	19.968.243	19.251.987	149.208	0,79	171.163	0,86	179.264	0,93	14,71	4,73
VENETO	9.569.499	9.601.301	10.233.614	141.716	1,48	146.461	1,53	145.047	1,42	3,35	-0,97
LIGURIA	4.638.578	4.248.496	3.852.903	53.938	1,16	52.707	1,24	62.498	1,62	-2,28	18,58
EMILIA ROMAGNA	9.155.199	9.592.322	9.966.807	142.775	1,56	147.481	1,54	146.476	1,47	3,30	-0,68
TOSCANA	7.699.749	7.889.343	8.066.285	130.544	1,70	145.010	1,84	147.632	1,83	11,08	1,81
UMBRIA	2.009.559	1.927.963	2.076.720	66.063	3,29	67.745	3,51	69.812	3,36	2,55	3,05
MARCHE	3.357.974	3.180.463	3.293.487	95.774	2,85	93.487	2,94	89.860	2,73	-2,39	-3,88
LAZIO	12.523.282	15.442.561	13.531.829	223.831	1,79	245.316	1,59	257.735	1,90	9,60	5,06
ABRUZZO	2.715.829	3.114.142	2.917.514	79.980	2,94	93.896	3,02	80.593	2,76	17,40	-14,17
MOLISE	790.005	1.155.333	825.724	55.649	7,04	63.131	5,46	82.593	10,00	13,45	30,83
CAMPANIA	12.455.617	12.725.364	11.905.602	391.560	3,14	383.967	3,02	363.377	3,05	-1,94	-5,36
PUGLIA	7.832.797	8.354.096	8.209.732	210.916	2,69	174.973	2,09	176.159	2,15	-17,04	0,68
BASILICATA	1.258.207	1.284.600	1.347.386	58.961	4,69	56.863	4,43	58.046	4,31	-3,56	2,08
CALABRIA	3.924.603	4.314.751	4.216.685	188.972	4,82	172.155	3,99	131.368	3,12	-8,90	-23,69
Totale RSO	106.025.978	112.705.823	110.045.423	2.177.177	2,05	2.183.817	1,94	2.201.680	2,00	0,30	0,82
VALLE D'AOSTA	976.951	1.022.461	1.020.083	223.852	22,91	255.479	24,99	267.026	26,18	14,13	4,52
TRENTINO-A. A.	244.567	242.458	224.543	22.221	9,09	18.561	7,66	22.736	10,13	-16,47	22,50
PR. AUT. BOLZANO	2.954.926	3.177.221	3.416.270	951.703	32,21	1.003.297	31,58	1.022.536	29,93	5,42	1,92
PR. AUT. TRENTO	2.510.783	2.555.372	2.828.548	669.591	26,67	701.074	27,44	699.789	24,74	4,70	-0,18
FRIULI V.GIULIA	3.807.703	3.669.409	5.442.272	184.151	4,84	189.624	5,17	188.011	3,45	2,97	-0,85
SARDEGNA	4.926.035	5.158.108	5.484.798	232.425	4,72	229.235	4,44	307.872	5,61	-1,37	34,30
SICILIA	8.408.863	14.019.509	14.219.649	1.208.058	14,37	1.516.605	10,82	1.851.470	13,02	25,54	22,08
Totale RSS	23.829.829	29.844.539	32.636.162	3.492.000	14,65	3.913.874	13,11	4.359.440	13,36	12,08	11,38
Totale	129.855.806	142.550.361	142.681.585	5.669.177	4,37	6.097.691	4,28	6.561.120	4,60	7,56	7,60

Andamento della Spesa per retribuzioni lorde

REGIONE	2007 Titolo I	2008 Titolo I	2009 Titolo I	2007 Somma 1211+1212+1213+ 1214+1215+1216	2007 Inc. % su Titolo I	2008 Somma 1211+1212+1213+ 1214+1215+1216	2008 Inc. % su Titolo I	2009 Somma 1211+1212+1213+ 1214+1215+1216	2009 Inc. % su Titolo I	Var% Somma 2008/2007	Var% Somma 2009/2008
PIEMONTE	9.250.275	9.906.845	10.349.148	142.472	1,54	122.670	1,24	164.703	1,59	-13,90	34,27
LOMBARDIA	18.844.805	19.968.243	19.251.987	98.474	0,52	122.001	0,61	127.533	0,66	23,89	4,53
VENETO	9.569.499	9.601.301	10.233.614	105.506	1,10	108.123	1,13	109.660	1,07	2,48	1,42
LIGURIA	4.638.578	4.248.496	3.852.903	41.092	0,89	39.589	0,93	43.706	1,13	-3,66	10,40
EMILIA ROMAGNA	9.155.199	9.592.322	9.966.807	95.448	1,04	100.089	1,04	99.942	1,00	4,86	-0,15
TOSCANA	7.699.749	7.889.343	8.066.285	98.306	1,28	107.579	1,36	106.676	1,32	9,43	-0,84
UMBRIA	2.009.559	1.927.963	2.076.720	48.139	2,40	51.679	2,68	47.865	2,30	7,35	-7,38
MARCHE	3.357.974	3.180.463	3.293.487	72.573	2,16	68.549	2,16	64.592	1,96	-5,54	-5,77
LAZIO	12.523.282	15.442.561	13.531.829	168.525	1,35	167.025	1,08	186.879	1,38	-0,89	11,89
ABRUZZO	2.715.829	3.114.142	2.917.514	56.722	2,09	61.242	1,97	61.248	2,10	7,97	0,01
MOLISE	790.005	1.155.333	825.724	37.872	4,79	42.039	3,64	49.747	6,02	11,00	18,33
CAMPANIA	12.455.617	12.725.364	11.905.602	300.346	2,41	290.011	2,28	278.116	2,34	-3,44	-4,10
PUGLIA	7.832.797	8.354.096	8.209.732	128.955	1,65	126.856	1,52	125.983	1,53	-1,63	-0,69
BASILICATA	1.258.207	1.284.600	1.347.386	45.158	3,59	42.508	3,31	44.622	3,31	-5,87	4,97
CALABRIA	3.924.603	4.314.751	4.216.685	124.063	3,16	110.607	2,56	88.740	2,10	-10,85	-19,77
Totale RSO	106.025.978	112.705.823	110.045.423	1.563.652	1,47	1.560.567	1,38	1.600.012	1,45	-0,20	2,53
VALLE D'AOSTA	976.951	1.022.461	1.020.083	173.505	17,76	196.001	19,17	200.273	19,63	12,97	2,18
TRENTINO-A. A.	244.567	242.458	224.543	12.479	5,10	12.356	5,10	13.867	6,18	-0,99	12,23
PR. AUT. BOLZANO	2.954.926	3.177.221	3.416.270	657.554	22,25	708.131	22,29	720.958	21,10	7,69	1,81
PRV. AUT. TRENTO	2.510.783	2.555.372	2.828.548	479.364	19,09	507.082	19,84	558.823	19,76	5,78	10,20
FRIULI V. GIULIA	3.807.703	3.669.409	5.442.272	134.556	3,53	138.412	3,77	139.120	2,56	2,87	0,51
SARDEGNA	4.926.035	5.158.108	5.484.798	172.662	3,51	165.856	3,22	180.227	3,29	-3,94	8,67
SICILIA	8.408.863	14.019.509	14.219.649	665.329	7,91	851.822	6,08	912.798	6,42	28,03	7,16
Totale RSS	23.829.829	29.844.539	32.636.162	2.295.448	9,63	2.579.660	8,64	2.726.067	8,35	12,38	5,68
Totale	129.855.806	142.550.361	145.829.255	3.859.101	2,97	4.140.227	2,90	4.326.078	2,97	7,28	4,49