

TAB 27 -

ENTRATE PROPRIE REGIONALI / SPESE EFFETTIVE (2009)

(migliaia di euro)

REGIONI	Spese effettive (correnti + capitale)		Entrate Titolo I		Entrate Titolo I / Spese effettive		Spese correnti		Entrate Titolo I / Spesa corrente	
	stanziamenti	impegni	Previsioni definitive	accertamenti	Prev. Def./ Stanz. A	accert / impegni B	Stanziamenti	Impegni	Prev. Def./ Stanz. C	accert / impegni D
Piemonte	12.305.930	11.878.286	9.488.443	8.962.518	77,10	75,45	10.698.237	10.531.967	88,69	85,10
Lombardia	27.235.788	21.413.359	18.651.462	18.792.487	68,48	87,76	22.533.385	19.635.384	82,77	95,71
Veneto	12.917.890	11.302.353	9.139.097	9.226.808	70,75	81,64	10.439.675	9.891.151	87,54	93,28
Liguria	6.032.793	4.414.821	3.183.396	3.196.488	52,77	72,40	4.595.611	3.994.606	69,27	80,02
E. Romagna	14.792.729	10.648.511	8.990.803	9.031.986	60,78	84,82	12.192.348	9.857.757	73,74	91,62
Toscana	12.385.635	8.941.722	7.416.941	7.143.629	59,88	79,89	9.273.929	7.921.649	79,98	90,18
Umbria	3.260.552	2.301.520	1.548.780	1.551.932	47,50	67,43	2.371.880	2.031.596	65,3	76,39
Marche	5.161.977	3.764.157	2.790.576	2.750.912	54,06	73,08	4.007.626	3.370.916	69,63	81,61
Lazio	21.763.556	17.160.384	12.313.204	11.599.272	56,58	67,59	17.059.917	14.188.335	72,18	81,75
Abruzzo	5.070.571	3.330.480	2.160.477	2.011.293	42,61	60,39	3.529.105	2.812.648	61,22	71,51
Molise	1.465.723	1.299.990	409.001	397.591	27,90	30,58	940.627	779.585	43,48	51,00
Campania	20.504.606	14.507.465	7.374.626	6.867.011	35,97	47,33	12.462.551	11.559.753	59,17	59,40
Puglia	10.886.790	9.642.881	5.546.690	5.590.236	50,95	57,97	9.359.605	8.617.490	59,26	64,87
Basilicata	4.024.367	2.019.223	845.750	848.202	21,02	42,01	1.521.369	1.359.429	55,59	62,39
Calabria	9.448.091	5.386.324	2.173.224	2.193.647	23,00	40,73	5.269.046	4.303.416	41,25	50,97
Totale	167.256.998	128.011.476	92.032.470	90.164.012	55,02	70,43	126.254.911	110.855.682	72,89	81,33
<hr/>										
Nord	73.285.130	59.657.330	49.453.201	49.210.287	67,48	82,49	60.459.256	53.910.865	81,8	91,28
Centro	42.571.720	32.167.783	24.069.501	23.045.745	56,54	71,64	32.713.352	27.512.496	73,58	83,76
Sud	51.400.148	36.186.363	18.509.768	17.907.980	36,01	49,49	33.082.303	29.432.321	55,95	60,84
Totale	167.256.998	128.011.476	92.032.470	90.164.012	55,02	70,43	126.254.911	110.855.682	72,89	81,33

FONTE: Elaborazione Corte dei conti su dati di preconsuntivo 2009.

In termini di rapporto accertamenti/impegni si conferma analogo il divario tra aree geografiche:

- in particolare, nelle Regioni del Sud la percentuale di copertura delle spese effettive con entrate correnti, per quanto riguarda le risultanze da rendiconto, si attesta al di sotto del valore medio nazionale (70,4%) con una percentuale pari a circa il 49,5 che è la più bassa delle tre aree geografiche considerate, in lieve incremento rispetto al dato dell'esercizio precedente (48%); le Regioni dell'Area Centro e quelle dell'Area Nord si collocano su percentuali più elevate, rispettivamente il 72 e l'82 circa (erano 63 % e 81%)³⁸;
- per quanto riguarda altresì la percentuale di copertura delle spese correnti con entrate del Tit. I, devesi osservare che la stessa si attesta ad un valore medio nazionale dell'81,3 risultante dalle percentuali registrate per le Regioni delle Aree Nord e Centro (rispettivamente 91,3% e 83,7% a fronte della percentuale delle Regioni dell'Area Sud 60,8%).

1.3.9 L'andamento delle entrate da indebitamento

Come osservato nei precedenti referti sulla finanza delle Regioni, negli ultimi anni è andato via via crescendo il volume delle risorse in entrata derivanti da indebitamento, che, com'è noto, possono essere destinate esclusivamente alla copertura di spese di investimento in ossequio al disposto dell'art.119 della Costituzione. A tale fenomeno, che ha fatto registrare nel 2006 una forte accelerazione, non confermata nei successivi esercizi, è dedicato questo paragrafo.

Nella seguente tabella sono riportati i dati relativi al titolo V delle entrate nell'evoluzione degli ultimi 5 anni.

³⁸ ESERCIZIO 2008 ENTRATE PROPRIE / SPESE EFFETTIVE

ariee	stanziamenti	impegni	Previsioni definitive	accertamenti	Prev. Def./ Stanz.	accert / impegni	Stanziamenti	Impegni	Prev. Def./ Stanz.	accert / impegni
Nord	72.533.785	58.919.824	47.416.674	47.737.235	65,37	81,02	59.478.112	53.290.561	79,72	89,58
Centro	46.605.611	37.281.052	23.936.425	23.628.708	51,36	63,38	37.203.980	32.900.847	64,34	71,82
Sud	53.089.303	37.687.008	18.843.683	18.207.717	35,49	48,31	35.230.871	30.656.318	53,49	59,39
Totale	172.228.699	133.887.884	90.196.782	89.573.660	52,37	66,90	131.912.963	116.847.726	68,38	76,66

TAB. 28

ENTRATE DEL TITOLO V - esercizi 2005-2009

(migliaia di euro)

AREE	esercizi	Previs. Iniziali	Previs. Defin.	Accertamenti	Riscossioni
NORD	2005	9.168.630	10.992.516	3.079.557	3.352.425
	2006	10.203.318	13.814.902	6.548.888	6.934.764
	2007	8.306.853	10.959.108	1.609.920	157.601
	2008	9.436.229	9.102.947	1.170.428	964.268
	2009	9.178.158	10.867.153	1.309.000	1.871.653
CENTRO	2005	3.955.527	5.325.763	372.025	403.371
	2006	5.522.550	8.423.485	3.606.422	3.655.890
	2007	5.722.045	7.343.500	236.585	249.398
	2008	10.710.087	13.900.776	6.394.630	6.405.500
	2009	7.353.307	11.530.559	625.504	637.976
SUD	2005	1.754.904	1.895.840	1.262.970	581.462
	2006	1.459.286	3.524.899	3.319.913	3.483.608
	2007	1.328.525	2.062.093	1.686.132	1.881.220
	2008	2.050.709	3.835.711	2.242.648	2.098.506
	2009	1.871.714	2.251.243	491.829	1.245.903
TOTALE	2005	14.879.061	18.214.119	4.714.552	4.337.258
	2006	17.185.154	25.763.286	13.475.223	14.074.262
	2007	15.357.423	20.364.701	3.532.637	2.288.219
	2008	22.197.025	26.839.434	9.807.706	9.468.274
	2009	18.403.179	24.648.955	2.426.333	3.755.532

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2005-2008 e dati non definitivi 2009

L'importo complessivo delle entrate da indebitamento per l'esercizio 2009 nelle previsioni definitive di competenza a livello nazionale (24 miliardi e 650 milioni) ha fatto registrare una contrazione rispetto all'esercizio precedente (26 miliardi e 839 milioni).

La lettura delle tabelle riportate di seguito consente di osservare, con riferimento al quinquennio 2005-2009, l'andamento per Regione, all'interno delle singole aree geografiche, del fenomeno considerato, distinguendo nello sviluppo dei singoli esercizi le entrate da indebitamento previste e quelle effettivamente contratte, nonché quelle tradotterse in corrispondenti riscossioni di cassa ed evidenziando in particolare che:

TAB. 29-

ENTRATE DEL TITOLO V - esercizi 2005-2009

NORD

(migliaia di euro)

Regioni	esercizi	Previs. Iniziali	Previs. Defin.	Accertamenti	Riscossioni
Piemonte	2005	862.953	2.183.316	2.092.246	2.107.206
	2006	1.570.000	3.792.743	2.816.245	2.836.146
	2007	2.030.973	3.030.000	900.000	6.227
	2008	1.594.267	1.597.474	1.116.108	942.668
	2009	1.000.000	1.700.000	1.309.000	1.373.421
Lombardia	2005	4.858.126	4.799.874	589.441	589.441
	2006	5.256.989	4.699.657	2.251.743	2.251.744
	2007	3.281.340	2.784.372	0	0
	2008	3.257.228	3.140.151	0	0
	2009	3.283.677	3.283.676	0	0
Veneto	2005	1.373.573	1.946.517	238.561	257.094
	2006	1.212.529	2.559.802	1.160.900	1.386.681
	2007	902.540	1.994.736	709.920	104.144
	2008	2.290.734	2.114.322	54.320	7.161
	2009	2.444.481	2.798.477	0	331.745
Liguria	2005	220.000	184.400	0	149.999
	2006	334.300	327.700	320.000	320.000
	2007	140.000	140.000	0	4.424
	2008	150.000	150.000	0	0
	2009	150.000	183.000	0	135.780
E. Romagna	2005	1.853.978	1.878.409	159.309	248.685
	2006	1.829.500	2.435.000	0	140.193
	2007	1.952.000	3.010.000	0	42.806
	2008	2.144.000	2.101.000	0	14.439
	2009	2.300.000	2.902.000	0	30.707
NORD	2005	9.168.630	10.992.516	3.079.557	3.352.425
	2006	10.203.318	13.814.902	6.548.888	6.934.764
	2007	8.306.853	10.959.108	1.609.920	157.601
	2008	9.436.229	9.102.947	1.170.428	964.268
	2009	9.178.158	10.867.153	1.309.000	1.871.653

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2005-2008 e dati non definitivi 2009

- nell'Area Nord si registrano, per l'esercizio 2009, previsioni definitive relative alle entrate del Tit. V, ammontanti a 9 miliardi e 178 milioni in lieve diminuzione rispetto alle previsioni iniziali dell'esercizio 2008. Per quanto concerne, altresì, l'accensione effettiva dei mutui ed il ricorso alle altre forme di indebitamento, il relativo ammontare di risorse in entrata per l'esercizio 2009 si riduce drasticamente alla somma di 1 miliardo e 309 milioni di euro, per altro, ascrivibile, come già accaduto per il precedente esercizio, esclusivamente alla Regione Piemonte, dal momento che sia la Lombardia che la Liguria e l'Emilia Romagna fanno registrare accertamenti e riscossioni di valore molto basso o

nullo, in quanto, evidentemente, non sono stati contratti mutui precedentemente autorizzati.

TAB .30 - ENTRATE DEL TITOLO V esercizi 2005-2009 CENTRO
(migliaia di euro)

Regioni	esercizi	Previs. Iniziali	Previs. Defin.	Accertamenti	Riscossioni
Toscana	2005	910.811	1.492.778	23.549	32.907
	2006	900.141	3.384.041	1.944.344	1.973.404
	2007	949.131	1.670.191	4.688	11.043
	2008	935.574	1.861.035	508	209
	2009	727.078	1.984.525	898	12.544
Marche	2005	395.524	745.716	237.688	249.070
	2006	391.757	667.953	243.445	260.980
	2007	418.925	813.434	4.805	8.458
	2008	453.562	975.770	120.503	129.773
	2009	500.277	903.098	0	306
Umbria	2005	165.393	165.038	10.788	20.694
	2006	207.528	265.184	18.633	21.506
	2007	380.300	356.418	227.092	229.897
	2008	207.550	175.642	0	1.899
	2009	229.342	229.162	0	520
Lazio	2005	2.483.799	2.922.231	100.000	100.700
	2006	4.023.124	4.106.307	1.400.000	1.400.000
	2007	3.973.689	4.503.457	0	0
	2008	9.113.401	10.888.329	6.273.619	6.273.619
	2009	5.896.610	8.413.774	624.606	624.606
CENTRO	2005	3.955.527	5.325.763	372.025	403.371
	2006	5.522.550	8.423.485	3.606.422	3.655.890
	2007	5.722.045	7.343.500	236.585	249.398
	2008	10.710.087	13.900.776	6.394.630	6.405.500
	2009	7.353.307	11.530.559	625.504	637.976

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2005-2008 e dati non definitivi 2009

- nelle Regioni dell'Area Centro, le previsioni definitive, ammontanti per l'esercizio 2009 a 11 miliardi e 531 milioni di euro, non confermano il dato relativo alle previsioni iniziali, pari a complessivi 7 miliardi e 353 milioni di euro, registrandosi, al riguardo, un incremento fra le previsioni iniziali e le previsioni assestate. A fronte dei predetti dati previsionali, gli accertamenti e le riscossioni mostrano valori molto più contenuti, caratterizzati in modo assorbente dai dati registrati con riferimento alla Regione Lazio, ove si evidenziano accertamenti per 625 milioni di euro e pari riscossioni.³⁹

³⁹ Il dato relativo alla Regione Lazio, come risulta anche dalla lettura del documento di programmazione economico finanziaria regionale relativo al triennio 2009-2011 , scaturisce dalla sottoscrizione in data 18 febbraio 2008 del contratto di prestito fra il MEF e la Regione con il quale a fronte della rata trentennale di 310 milioni di euro annui che

L'incremento registrato negli stanziamenti definitivi rispetto alle previsioni iniziali delle entrate da indebitamento per la Regione Toscana (si passa da 727 milioni di euro a 1 miliardo e 984 milioni di euro) non trova corrispondenza negli accertamenti di competenza che mostrano un ammontare molto più contenuto, per un valore che in termini assoluti è pari a 898 milioni di euro, in ragione del fatto che la Regione non ha inteso ricorrere a nuovo indebitamento e non ha perciò sottoscritto i mutui oggetto di autorizzazione in sede previsionale. Peraltra, nel passato (esercizi 1985-1999) la Regione ha dovuto fare ricorso all'indebitamento per il riequilibrio del bilancio e negli ultimi anni invece, eccezion fatta per l'esercizio 2006 (per il piano straordinario degli investimenti e il sostegno al sistema sanitario), è stato possibile far fronte alle spese senza procedere a nuovo indebitamento. Tale andamento ritenuto fisiologico dall'amministrazione regionale è stato stigmatizzato, da ultimo, dalla Sezione Regionale di controllo Toscana (cfr. delb. n. 16/2010).

la Regione si è impegnata a corrispondere dal 2008, viene concessa una somma a titolo di prestito fin0 a 5 miliardi (l'erogazione effettiva, sulla base dei tassi d'interesse in vigore alla stipula dei mutui, è stata di 4.775 milioni di euro). La quota maggiore di questo importo sarà utilizzata per estinguere anticipatamente tutte le operazioni di dilazione di pagamento dei crediti commerciali effettuati dalla Regione che gravano pesantemente sul Fondo Sanitario corrente del periodo 2008-2010. Con il supporto dell'*advisor finanziario*, è stata avviata una trattativa con gli investitori sulla base della quale sono stati estinti i debiti transatti. La quota rimanente del mutuo è stata destinata al pagamento del debito non transatto di cui è stata completata con l'*advisor contabile* la riconciliazione, tramite il confronto delle posizioni debitorie della ASL e dei crediti dei fornitori. La delibera approvata nel mese di settembre 2008 dalla Giunta regionale disciplina le condizioni per il pagamento dei crediti pregressi e definisce le linee guida per la determinazione del sistema dei pagamenti dei crediti sanitari entro 180 giorni.

Peraltra, nel 2008, la mancata integrale erogazione da parte dello Stato delle risorse spettanti alla Regione per il ripiano dei disavanzi del SSR, nonché la ritardata erogazione delle risorse rivenienti dalla manovra fiscale hanno reso critica la situazione di liquidità dell'Ente, che per la prima volta ha dovuto ricorrere all'anticipazione di cassa. Con DGR 388 del 2008 è stata autorizzata l'anticipazione di cassa nel rispetto del dettato dell'art. 47 della legge di contabilità regionale, per un importo non eccedente l'ammontare bimestrale delle entrate tributarie, pari a 1.800 milioni di euro e analoga autorizzazione è stata concessa per l'esercizio 2009.

Un'ulteriore richiesta di prestito per complessivi € 500.000.000,00, destinato alla copertura delle spese di investimento relative all' esercizio finanziario 2009 e precedenti, avanzata dalla Regione in data 3 dicembre 2009 (nota n. 209148), autorizzata con DGR n. 954 dell'11 dicembre 2009, alla Cassa DDPP, è stata sospesa in fase istruttoria dalla Cassa medesima, in attesa dell' evidenza di un adeguato grado di attuazione delle misure che consentano alla Regione il rispetto del Piano di rientro dal deficit sanitario.

TAB. 31 -

ENTRATE DEL TITOLO V - esercizi 2005-2009

SUD

(migliaia di euro)

Regioni	esercizi	Previsioni Iniziali	Previsioni Definitive	Accertamenti	Riscossioni
Abruzzo	2005	168.931	167.351	138.931	23.931
	2006	118.000	268.294	261.794	376.794
	2007	165.500	269.513	138.000	138.000
	2008	25.000	26.014	1.014	1.013
	2009	0	1.324	1.324	1.324
Molise	2005	207.165	183.512	91.575	86.575
	2006	87.234	104.389	103.929	103.930
	2007	190	499	499	0
	2008	190	190	0	0
	2009	190	190	0	460
Campania	2005	1.154.609	1.281.574	881.574	216.992
	2006	745.972	1.981.080	1.981.080	2.383.404
	2007	749.444	1.241.963	1.241.963	1.218.140
	2008	1.530.000	3.159.278	2.057.598	1.966.506
	2009	1.376.550	1.446.550	192.931	992.375
Puglia	2005	57.938	60.558	52.393	93.367
	2006	65.743	307.256	307.256	84.011
	2007	0	44.011	44.011	26.892
	2008	0	98.698	98.698	77.209
	2009	16.181	16.217	16.220	18.831
Basilicata	2005	166.261	192.780	88.432	104.904
	2006	442.337	497.390	359.177	190.734
	2007	361.133	174.412	50.099	265.209
	2008	93.769	145.391	47.319	31.624
	2009	105.327	148.917	39.624	37.219
Calabria	2005	0	10.065	10.065	55.693
	2006	0	366.490	306.677	344.735
	2007	52.258	331.695	211.560	232.979
	2008	401.750	406.140	38.019	22.154
	2009	373.466	638.045	241.730	195.694
SUD	2005	1.754.904	1.895.840	1.262.970	581.462
	2006	1.459.286	3.524.899	3.319.913	3.483.608
	2007	1.328.525	2.062.093	1.686.132	1.881.220
	2008	2.050.709	3.835.711	2.242.648	2.098.506
	2009	1.871.714	2.251.243	491.829	1.245.903

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2005-2008 e dati non definitivi 2009

- nelle Regioni dell'Area Sud, infine, lo scarto fra previsioni definitive, accertamenti e riscossioni per l'esercizio 2009 si riduce notevolmente; infatti, a fronte di previsioni definitive ammontanti a 2 miliardi e 251 milioni di euro si registrano accertamenti di competenza per 492 milioni di euro e riscossioni complessive per 1 miliardo e 246 milioni di euro. Il valore più alto si registra con riferimento alla Regione Campania (992 milioni di euro).

1.3.10 Andamenti della gestione dei residui attivi esercizi 2007-2009

L'analisi delle entrate regionali si completa con l'osservazione degli andamenti della gestione dei residui attivi totali registrati nel triennio 2007-2009 nei rendiconti delle RSO.

Le disposizioni vigenti in materia nelle leggi di contabilità regionali e nei relativi regolamenti riprendono sostanzialmente quanto disposto in merito dall'art.21 del d.lgs. n.76/2000 a proposito dei residui attivi costituiti dalle somme accertate e non riscosse e versate entro il termine dell'esercizio.

TAB. 32 -

RESIDUI TOTALI esercizi 2007 - 2009 NORD

(migliaia di euro)

REGIONI	esercizi	TITOLO I	TITOLO II	TITOLO III	TITOLO IV	TITOLO V	TITOLO VI	TOTALE
Piemonte	2007	2.679.074	885.205	92.047	314	1.095.937	241.882	4.994.459
	2008	2.474.505	994.924	215.623	251	1.168.607	243.176	5.097.086
	2009	1.987.156	1.194.897	279.022	1.271	1.103.566	242.363	4.808.275
Lombardia	2007	34.680.417	393.948	42.185	1.261.342	0	784.709	37.162.601
	2008	20.649.531	654.524	43.711	1.246.063	0	154.711	22.748.540
	2009	21.890.350	521.165	38.053	1.125.569	0	1.138.433	24.713.570
Veneto	2007	8.627.703	342.536	22.875	852.131	1.090.489	138.544	11.074.278
	2008	12.796.603	503.676	42.995	839.509	1.137.648	220.774	15.541.205
	2009	10.895.109	315.428	26.256	926.316	275.983	215.753	12.654.845
Liguria	2007	2.194.036	1.267.437	16.527	767.865	228.996	186.366	4.661.227
	2008	2.274.703	585.303	38.256	617.445	228.996	202.744	3.947.447
	2009	2.398.484	647.641	34.780	527.076	93.216	79.141	3.780.338
E. Romagna	2007	8.105.520	313.025	26	414.596	177.819	26.762	9.037.748
	2008	12.175.262	324.569	10	418.639	163.380	85.241	13.167.101
	2009	9.988.816	296.035	11.964	399.114	132.673	102.862	10.931.464
NORD	2007	56.286.750	3.202.151	173.660	3.296.248	2.593.241	1.378.263	66.930.313
	2008	50.370.604	3.062.996	340.595	3.121.907	2.698.631	906.646	60.501.379
	2009	47.159.915	2.975.166	390.075	2.979.346	1.605.438	1.778.552	56.888.492

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2005-2008 e dati non definitivi 2009

TAB. 33 -

RESIDUI TOTALI esercizi 2007 - 2009 CENTRO

(migliaia di euro)

REGIONI	esercizi	TITOLO I	TITOLO II	TITOLO III	TITOLO IV	TITOLO V	TITOLO VI	TOTALE
Toscana	2007	735.208	277.880	28.034	832.573	40.613	3.380	1.917.688
	2008	3.688.423	339.294	57.694	859.513	40.912	3.379	4.989.215
	2009	4.171.159	603.524	52.201	844.697	29.266	3.244	5.704.091
Marche	2007	835.919	137.779	65.327	512.287	21.910	2.412.158	3.985.380
	2008	1.714.079	210.474	83.948	453.555	11.748	2.162.746	4.636.550
	2009	1.982.152	186.183	179.189	648.527	11.442	1.014.038	4.021.531
Umbria	2007	1.254.381	177.839	11.667	435.315	5.500	247.158	2.131.860
	2008	1.605.232	172.919	5.888	435.432	3.601	209.202	2.432.274
	2009	1.794.959	164.784	15.588	344.794	2.933	205.848	2.528.906
Lazio	2007	2.062.261	2.436.497	563.621	1.625.803	0	25.918	6.714.100
	2008	2.696.152	1.601.580	655.231	1.714.981	0	32.023	6.699.967
	2009	5.322.674	1.251.710	679.329	1.681.580	0	318.843	9.254.136
CENTRO	2007	4.887.769	3.029.995	668.649	3.405.978	68.023	2.688.614	14.749.028
	2008	9.703.886	2.324.267	802.761	3.463.481	56.261	2.407.350	18.758.006
	2009	13.270.944	2.206.201	926.307	3.519.598	43.641	1.541.973	21.508.664

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2005-2008 e dati non definitivi 2009

TAB. 34 -

RESIDUI TOTALI esercizi 2007 - 2009 SUD

(migliaia di euro)

REGIONI	esercizi	TITOLO I	TITOLO II	TITOLO III	TITOLO IV	TITOLO V	TITOLO VI	TOTALE
Abruzzo	2007	3.091.692	898.394	27.879	790.895	12.918	168.586	4.990.364
	2008	3.362.048	816.601	24.559	848.013	12.918	250.415	5.314.554
	2009	2.250.481	176.199	25.506	856.399	12.918	92.195	3.413.698
Molise	2007	48.577	534.236	35.705	825.710	6.096	124.235	1.574.559
	2008	63.792	320.189	30.328	761.626	6.096	208.478	1.390.509
	2009	85.396	323.314	34.785	927.538	5.636	104.899	1.481.568
Campania	2007	1.631.752	1.386.743	1.368.199	10.917.349	1.161.688	63.101	16.528.832
	2008	2.588.284	2.525.598	1.389.155	11.731.850	1.252.780	70.593	19.558.260
	2009	2.306.582	2.020.484	1.458.717	13.569.672	520.016	73.619	19.949.090
Puglia	2007	8.751.082	995.926	0	3.880.940	359.705	969.242	14.956.895
	2008	3.101.107	892.351	230.000	6.315.519	381.194	1.008.482	11.928.653
	2009	3.759.741	841.593	7.000	7.360.794	84.661	167.516	12.221.305
Basilicata	2007	537.102	40.655	10.342	830.270	25.790	647.147	2.091.306
	2008	563.725	42.663	27.193	690.763	41.484	728.761	2.094.589
	2009	588.456	81.764	44.425	654.945	43.890	673.766	2.087.246
Calabria	2007	653.380	583.412	397.272	2664.228	163.637	471.066	4.932.995
	2008	744.807	673.885	383.007	2.737.141	179.502	529.082	5.247.424
	2009	826.662	615.705	368.034	2.980.750	225.538	376.328	5.393.017
SUD	2007	14.713.585	4.439.366	1.839.397	19.909.392	1.729.834	2.443.377	45.074.951
	2008	10.423.763	5.271.287	2.084.242	23.084.912	1.873.974	2.795.811	45.533.989
	2009	9.817.318	4.059.059	1.938.467	26.350.098	892.659	1.488.323	44.545.924

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2005-2008 e dati non definitivi 2009.

L'andamento dei residui totali nei tre esercizi considerati mostra una riduzione della consistenza totale nell'esercizio 2009 rispetto ai due precedenti ed il descritto andamento trova spiegazione nella contrazione manifestatasi nelle Regioni dell'Area Nord, con l'eccezione rappresentata dalla Regione Lombardia, e nelle riduzioni evidenziate nelle Regioni dell'Area Sud ed in particolare in Abruzzo ed in minima parte anche in Basilicata. Le variazioni intervenute fra gli esercizi 2009 e 2008, in termini di massa complessiva dei residui attivi riportati da un esercizio all'altro, sono diversificate nelle tre Aree geografiche considerate ed, in particolare, con riferimento alle Regioni dell'Area Nord sono stati eliminati 3 miliardi e 613 milioni di euro, al Centro i residui sono incrementati di 2 miliardi e 751 milioni di euro ed infine al Sud la riduzione è stata pari in valore assoluto a 988 milioni di euro.

TAB. 35 -

RESIDUI TOTALI

esercizi 2007 – 2009

(migliaia di euro)

AREE	esercizi	TITOLO I	TITOLO II	TITOLO III	TITOLO IV	TITOLO V	TITOLO VI	TOTALE
NORD	2007	56.286.750	3.202.151	173.660	3.296.248	2.593.241	1.378.263	66.930.313
	2008	50.370.604	3.062.996	340.595	3.121.907	2.698.631	906.646	60.501.379
	2009	47.159.915	2.975.166	390.075	2.979.346	1.605.438	1.778.552	56.888.492
CENTRO	2007	4.887.769	3.029.995	668.649	3.405.978	68.023	2.688.614	14.749.028
	2008	9.703.886	2.324.267	802.761	3.463.481	56.261	2.407.350	18.758.006
	2009	13.270.944	2.206.201	926.307	3.519.598	43.641	1.541.973	21.508.664
SUD	2007	14.713.585	4.439.366	1.839.397	19.909.392	1.729.834	2.443.377	45.074.951
	2008	10.423.763	5.271.287	2.084.242	23.084.912	1.873.974	2.795.811	45.533.989
	2009	9.817.318	4.059.059	1.938.467	26.350.098	892.659	1.488.323	44.545.924
TOTALE	2007	75.888.104	10.671.512	2.681.706	26.611.618	4.391.098	6.510.254	126.754.292
	2008	70.498.253	10.658.550	3.227.598	29.670.300	4.628.866	6.109.807	124.793.374
	2009	70.248.177	9.240.426	3.254.849	32.849.042	2.541.738	4.808.848	122.943.080

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2007-2008 e dati non definitivi 2009.

L'analisi svolta non consente di discernere fra i residui formatisi nel corso dell'esercizio di riferimento e quelli risalenti ad esercizi precedenti, in quanto espone il dato relativo ai residui totali. Dalla lettura dei dati emerge un incremento costante delle poste residuali attive totali negli ultimi tre esercizi osservati. A tal considerazione deve aggiungersi che nella massa dei residui totali la voce che pesa in modo prevalente è quella dei tributi propri e delle compartecipazioni al gettito di tributi erariali. Nello specifico, occorre ricordare che in tutti i casi in cui le attività di riscossione non sono imputabili direttamente alle amministrazioni regionali, nessun rilievo può essere mosso a loro carico, se non nel senso di voler incentivare la collaborazione con lo Stato nelle attività di accertamento, soprattutto in vista del conseguimento dell'obiettivo di riduzione dell'evasione fiscale, anche attraverso il

potenziamento delle strutture amministrative preposte allo svolgimento di tali attività. Diversa la valutazione da effettuarsi con riferimento all'ipotesi in cui, sulla formazione dei residui, pesi la mancata coincidenza fra le scadenze fissate dalla legge per il pagamento di alcuni tributi (entro la fine dell'esercizio) e la loro effettiva riscossione. Così come diversa è la valutazione degli accertamenti che avvengano a ridosso della chiusura dell'esercizio, o ancora, del mancato controllo delle somme rimaste da versare da parte degli agenti della riscossione e di quelle oggetto di controversie giudiziali. Per tutte le voci di entrata che siano nell'effettiva disponibilità delle Regioni, queste ultime sono tenute a porre in essere ogni utile azione ricognitiva del permanere delle ragioni del credito, nonché di verifica del raggiungimento da parte delle strutture deputate alla gestione delle entrate degli obiettivi fissati in fase previsionale, al fine di eliminare le poste iscritte a residuo, che non abbiano più motivo di esserlo, per insussistenza, prescrizione o per erronea contabilizzazione, onde evitare i più che comprensibili effetti distorsivi sul risultato di amministrazione delle stesse Regioni.

1.3.11 Principali andamenti delle entrate delle Regioni a Statuto Speciale e delle Province Autonome es. 2007-2009

La presente analisi, diversamente da quanto accaduto nei precedenti referti sulla finanza regionale, si completa con l'osservazione delle risultanze della gestione delle entrate delle Regioni a Statuto Speciale e delle Province Autonome relative al triennio 2007-2009.

Occorre premettere che l'analisi qui condotta si limita all'esposizione dei dati contenuti nelle tabelle tratti dai bilanci delle predette Regioni e dai rendiconti oggetto di parifica da parte delle competenti Sezioni della Corte dei Conti anche con riferimento all'esercizio 2009.

La realtà osservata si presenta piuttosto complessa ed articolata, dal momento che l'autonomia finanziaria delle Regioni a Statuto Speciale e delle Province Autonome (RSS) risulta ancora oggi differenziata rispetto a quella delle Regioni a statuto ordinario (RSO) principalmente in ragione della netta prevalenza delle compartecipazioni al gettito di tributi erariali riscossi nei rispettivi territori. Le compartecipazioni originariamente rappresentavano una caratteristica propria delle autonomie differenziate in contrapposizione al sistema delle entrate delle RSO, prevalentemente basato sui trasferimenti statali.

Sebbene tale aspetto di contrasto risulti attualmente superato, molte restano ancora le differenze fra i due sistemi ed anche nell'ambito delle RSS sono individuabili almeno cinque diverse forme di autonomia finanziaria; espressione delle profonde differenze che caratterizzano le realtà territoriali, sia in termini di collocazione geografica, che di dimensioni territoriali e demografiche, fra loro disomogenee, oltre che di grado di sviluppo economico e di tradizioni storiche e culturali.

Premesso che l'asse portante, come detto sopra, del sistema finanziario delle Autonomie Speciali è rinvenibile nella devoluzione di quote percentuali del gettito riscosso nel territorio di rispettiva competenza di tributi erariali, occorre evidenziare che esiste disomogeneità nelle percentuali di partecipazione. Tale disomogeneità è ascrivibile solo in parte al differenziato assetto delle competenze istituzionali, così come definito nei rispettivi Statuti di autonomia, ed ai conseguenti fabbisogni di spesa e deve poter trovare composizione nel nuovo modello di federalismo e di autonomia degli enti territoriali disegnato dalla riforma del Tit. V Parte II della Costituzione.

Nell'ambito delle cinque diverse forme di autonomia finanziaria, nonostante l'assodata disomogeneità, sono individuabili alcune caratteristiche che accomunano i diversi modelli finanziari. Innanzitutto, pur se in modo differenziato, le entrate delle RSS risultano articolate in alcune componenti fondamentali:

- tributi propri;
- partecipazioni al gettito di tributi erariali riscossi sul territorio;⁴⁰
- trasferimenti speciali dello Stato previsti a livello statutario a favore di alcune Regioni;
- trasferimenti dallo Stato e dall'UE comuni anche alle RSO;
- entrate extratributarie;
- entrate conseguenti al ricorso al prestito.

La netta prevalenza delle partecipazioni fra le entrate delle RSS è attuabile sia in quota fissa che in quota variabile per alcune Autonomie Speciali ed esclusivamente in quota fissa per altre e trova giustificazione, fra l'altro, nella capacità di tale tipologia di entrata di assicurare una diretta correlazione tra le risorse del bilancio regionale e la dinamica dell'economia a livello locale.

Nell'ambito del predetto modello comune possono individuarsi, come già detto, forme diverse di autonomia finanziaria speciale. Quella della Regione Siciliana, ad esempio, risulta caratterizzata, in base a quanto disposto dagli articoli 36 e 37 dello Statuto di Autonomia, dalla attribuzione alla stessa di tutte le entrate tributarie erariali, in qualsiasi modo denominate, il cui presupposto d'imposta si sia verificato in ambito regionale, con le eccezioni previste dal secondo comma del citato articolo 36 (imposte di produzione, entrate dal monopolio dei tabacchi e dal lotto e lotterie nazionali).⁴¹

La configurazione che accomuna le Province Autonome di Trento e Bolzano con la Regione Sardegna prevede l'attribuzione di una quota fissa di tributi statali e di una quota variabile del gettito IVA da concordare annualmente con il Governo centrale. Infine, il

⁴⁰ Ciò non vale per la Regione Siciliana, che incassa l'intero gettito.

⁴¹ Sul punto cfr. Sentenze della Corte Costituzionale n. 115/2010 e n. 116/2010 in materia rispettivamente di: gettito delle accise sui prodotti energetici, introdotte dal d.lgs. n.26/2007. spettanza regionale della quota delle imposte sui redditi d'impresa.

sistema delle Regioni Trentino Alto Adige e Friuli Venezia Giulia risulta caratterizzato dalla devoluzione di una percentuale fissa di entrate tributarie erariali.

La riforma in senso federalista cerca di coniugare i principi fondamentali della legge delega con le peculiarità delle autonomie speciali che dovrebbero poter riconfluire nel sistema generale di perequazione delle capacità fiscali (art.27 legge n.42/2009) e ciò, come osservato dalle Sezioni Riunite per la Regione Siciliana, rappresenterà un importante banco di prova per la tenuta complessiva del sistema.⁴²

TAB. 36 Previsioni iniziali di competenza esercizi 2007-2009 RSS e Province Autonome
(migliaia di euro)

Regioni	ANNI	TITOLO I	TITOLO II	TITOLO III	TITOLO IV	TITOLO V	TOTALE
Valle d'Aosta	2007	1.254.929	22.517	28.770	3.610	210.174	1.520.000
	2008	1.354.649	31.084	37.247	2.070	199.950	1.625.000
	2009	1.401.242	32.958	32.450	1.300	47.050	1.515.000
Trentino A.A.	2007	317.500	15.308	0			332.808
	2008	322.500	25.808	0			348.308
	2009	327.000	27.808	0			354.808
Provincia autonoma Bolzano	2007	3.542.000	327.694	77.250	12.056	450.000	4.409.000
	2008	3.823.035	443.977	92.252	14.236	450.000	4.823.500
	2009	4.030.895	462.000	82.293	11.946	442	4.587.576
Provincia autonoma Trento	2007	3.291.350	167.461	71.111	140.077	0	3.669.999
	2008	3.588.460	101.025	73.292	157.223	0	3.920.000
	2009	3.662.650	90.134	68.219	133.997	0	3.955.000
Friuli	2007	3.524.189	217.905	149.054	33.014	295.281	4.219.443
	2008	4.016.239	139.406	198.046	196.554	149.865	4.700.110
	2009	5.084.741	235.364	133.398	152.508	113.932	5.719.943
Sardegna	2007	5.888.528	947.254	312.047	206.609	1.288.000	8.642.438
	2008	6.066.130	822.369	139.572	880.576	805.000	8.713.647
	2009	5.771.524	471.344	204.063	593.805	1.913.000	8.953.736
Sicilia	2007	14.589.563	1.085.985	433.000			16.108.548
	2008	14.204.083	1.104.903	774.720			16.083.706
	2009	14.136.482	5.533.013	891.000			20.560.495
Totale	2007	32.408.059	2.784.124	1.071.232	395.366	2.243.455	38.902.236
	2008	33.375.096	2.668.572	1.315.129	1.250.659	1.604.815	40.214.271
	2009	34.414.534	6.852.621	1.411.423	893.556	2.074.424	45.646.558

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2007- 2009

⁴² Cfr. sul punto Relazione sul Rendiconto della Regione Siciliana esercizio 2009 pagg. 3 e seguenti.

TAB.37 Previsioni definitive di competenza esercizi 2007-2009 RSS e Province Autonome
(migliaia di euro)

Regioni	ANNI	TITOLO I	TITOLO II	TITOLO III	TITOLO IV	TITOLO V	TOTALE
Valle d'Aosta	2007	1.254.929	36.195	31.039	20.840	186.850	1.529.853
	2008	1.340.108	41.303	43.744	12.815	167.950	1.605.920
	2009	1.369.748	54.207	47.323	1.300		1.472.578
Trentino A.A.	2007	317.500	15.308	0			332.808
	2008	322.500	25.808	0			348.308
	2009	327.000	27.938	0			354.938
Provincia autonoma Bolzano	2007	3.592.000	415.650	91.211	36.401	450.000	4.585.262
	2008	3.826.235	524.777	99.184	19.949	450.000	4.920.145
	2009	4.030.895	499.826	88.356	12.946	442	4.632.465
Provincia autonoma Trento	2007	3.291.350	180.398	71.112	188.582	0	3.731.442
	2008	3.588.460	108.940	73.292	162.143	0	3.932.835
	2009	3.596.170	80.444	55.406	143.828	0	3.875.848
Friuli	2007	3.524.189	332.277	160.784	63.014	284.975	4.365.239
	2008	4.856.239	249.619	204.658	298.292	149.865	5.758.673
	2009	5.080.741	285.104	135.491	583.979	113.932	6.199.247
Sardegna	2007	5.890.556	998.170	454.843	600.282	1.288.000	9.231.851
	2008	6.125.699	586.238	179.186	1.685.475	806.100	9.382.698
	2009	5.770.482	913.017	252.348	762.649	2.885.617	10.584.113
Sicilia	2007	15.237.461	1.237.119	433.000			16.907.580
	2008	14.373.269	1.399.686	3.574.720			19.347.675
	2009	15.140.922	5.978.074	891.000			22.009.996
Totale	2007	33.107.985	3.215.117	1.241.989	909.119	2.209.825	40.684.035
	2008	34.432.510	2.936.371	4.174.784	2.178.674	1.573.915	45.296.254
	2009	35.315.958	7.838.610	1.469.924	1.504.702	2.999.991	49.129.185

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2007- 2009

Dalla lettura delle tabelle emergono alcuni andamenti in particolare relativi a:

- la Regione Sardegna, ove dal confronto fra previsioni formulate in sede di approvazione del bilancio 2009 e previsioni definitive, peraltro in incremento rispetto ai precedenti esercizi, emerge una variazione positiva pari, in valore percentuale, al 32,56% (era il 6,83% nel 2007 e il 17,7% nel 2008); le entrate tributarie restano sostanzialmente invariate, mentre risultano praticamente raddoppiati i trasferimenti di parte corrente, in virtù degli incrementi registrati nei trasferimenti statali in materia di agricoltura e pesca, nonché delle assegnazioni afferenti la quota del fondo nazionale per il sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione. Gli accertamenti nel rendiconto 2009 presentano nel complesso una differenza di segno negativo rispetto alle previsioni definitive, pari in valore assoluto a 3 miliardi e 816 milioni e nel valore pro capite non mostrano significativi

scostamenti rispetto agli esercizi precedenti. Le riscossioni totali superano gli accertamenti e mostrano il grado di attendibilità delle previsioni più elevato riferito alle entrate del Tit.I.

- la Regione Siciliana mostra un incremento delle previsioni iniziali 2009 rispetto ai due precedenti esercizi osservati, che risulta confermato dalle previsioni definitive ed in misura più contenuta dagli accertamenti, il cui valore assoluto ammontante a 19 miliardi e 776 milioni di euro rappresenta il valore più elevato registrato per l'esercizio 2009 nell'ambito delle RSS. Per quanto concerne le entrate tributarie la legge regionale 2 maggio 2007, n.12, stabilisce, all'art.1, l'innalzamento dell'addizionale regionale sul reddito delle persone fisiche (all'1,4%) e dell'aliquota dell'imposta regionale sulle attività produttive (al limite massimo 5,25%, successivamente riparametrata a livello nazionale al 4,82%). Con riferimento alle entrate tributarie della Regione, come osservato dalle SSRR per la Regione Sicilia devesi evidenziare la mancata attuazione dell'art.37 dello Statuto di Autonomia e della norma contenuta nell'art.1 del d.lgs. n.241/2005 che ne ha sancito la teorica applicazione, prevedendo il trasferimento alla Regione delle quote di competenza fiscale dello Stato unitamente e simmetricamente alle competenze previste dallo Statuto e fino a questo momento esercitate dallo Stato.

TAB.38 Accertamenti di competenza esercizi 2007-2009 RSS e Province Autonome
(migliaia di euro)

Regioni	ANNI	TITOLO I	TITOLO II	TITOLO III	TITOLO IV	TITOLO V	TOTALE
Valle d'Aosta	2007	1.409.078	39.656	48.233	19.412	0	1.516.379
	2008	1.399.688	47.399	50.320	12.645	0	1.510.052
	2009	1.332.863	62.009	60.937	1.609	0	1.457.418
Trentino A.A.	2007	361.035	17.333	1			378.369
	2008	376.793	17.312	0			394.105
	2009	402.732	14.454	0			417.186
Provincia autonoma Bolzano	2007	3.957.564	183.637	118.441	36.381	0	4.296.023
	2008	4.205.383	181.933	129.964	31.253	0	4.548.533
	2009	3.922.855	633.532	116.340	9.210	442	4.682.379
Provincia autonoma Trento	2007	3.511.400	201.310	88.996	168.817	0	3.970.523
	2008	3.818.983	96.987	87.868	161.071	0	4.164.909
	2009	3.923.535	105.880	50.827	147.320	0	4.227.562
Friuli	2007	4.204.321	329.298	107.639	26.624	284.975	4.952.857
	2008	5.325.659	246.101	189.787	206.454	149.865	6.117.866
	2009	4.367.934	288.573	132.265	555.137	111.747	5.455.656
Sardegna	2007	5.232.668	211.378	428.578	498.939	0	6.371.563
	2008	5.598.321	295.028	208.193	1.139.321	1.100	7.241.963
	2009	5.622.883	548.994	109.146	511.704	0	6.792.727
Sicilia	2007	15.966.605	591.997	0			16.558.602
	2008	14.955.955	827.960	3.280.000			19.063.915
	2009	15.640.019	4.136.005	0			19.776.024
Totale	2007	34.642.671	1.574.609	791.888	750.173	284.975	38.044.316
	2008	35.680.782	1.712.720	3.946.132	1.550.744	150.965	43.041.343
	2009	35.212.821	5.789.447	469.515	1.224.980	112.189	42.808.952

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2007- 2009

In incremento le previsioni iniziali della Regione Friuli Venezia Giulia, confermate dalle risultanze del rendiconto 2009 che fanno registrare una variazione di segno positivo con riferimento alle previsioni definitive dell'esercizio 2008 (+441 milioni di euro). Il dato previsionale non trova conferma negli accertamenti che mostrano rispetto al valore delle previsioni definitive ed anche degli accertamenti 2008 una contrazione.

Le Province Autonome di Trento e di Bolzano evidenziano andamenti relativi alle previsioni ma anche agli accertamenti ed alle riscossioni assolutamente in linea con il triennio considerato. Con riferimento alle riscossioni può registrarsi una variazione per entrambe le Province di segno positivo e di valore assoluto ammontante, nel confronto con l'esercizio 2008, rispettivamente a +937 milioni di euro per la Provincia Autonoma di Trento e +520 milioni di euro per la Provincia Autonoma di Bolzano.