

TAB. 14-

Accertamenti esercizi 2005-2009 – SUD

(migliaia di euro)

Regioni	esercizi	TITOLO I	TITOLO II	TITOLO III	TITOLO IV	TITOLO V	TOTALE
Abruzzo	2005	1.507.903	895.480	82.536	468.686	138.931	3.093.536
	2006	1.715.035	953.768	23.426	438.935	261.794	3.392.958
	2007	1.997.502	1.192.584	28.391	303.687	138.000	3.660.164
	2008	2.061.221	821.605	32.103	457.633	1.014	3.373.576
	2009	2.011.293	852.824	33.938	366.879	1.324	3.266.258
Molise	2005	330.281	310.556	21.345	326.531	91.575	1.080.288
	2006	365.823	319.648	21.318	314.252	103.929	1.124.970
	2007	428.277	803.101	22.426	148.226	499	1.402.529
	2008	432.131	433.996	20.997	153.085	0	1.040.209
	2009	397.591	434.889	19.253	278.799	0	1.130.532
Campania	2005	5.319.596	3.805.880	184.407	1.865.975	881.574	12.057.432
	2006	6.393.001	3.706.397	207.351	2.010.137	1.981.080	14.297.966
	2007	7.616.370	5.239.807	166.720	2.695.241	1.241.963	16.960.101
	2008	7.295.457	4.839.824	62.239	1.470.051	2.057.598	15.725.169
	2009	6.867.011	2.909.240	67.053	2.429.349	192.931	12.465.584
Puglia	2005	4.731.990	2.126.026	71.980	1.919.673	52.393	8.902.062
	2006	4.704.442	2.127.064	47.206	1.496.786	307.256	8.682.754
	2007	4.250.249	3.213.742	57.155	858.260	44.011	8.423.417
	2008	5.235.920	2.983.167	105.952	3.831.069	98.698	12.254.806
	2009	5.590.236	2.657.552	100.706	1.361.350	16.220	9.726.064
Basilicata	2005	655.474	558.318	25.179	588.093	88.432	1.915.496
	2006	711.720	544.077	37.123	542.349	359.177	2.194.446
	2007	741.939	664.741	56.692	443.460	50.099	1.956.931
	2008	813.048	628.941	55.650	356.967	47.319	1.901.925
	2009	848.202	675.027	30.009	336.636	39.624	1.929.498
Calabria	2005	1.908.509	1.865.246	22.422	996.004	10.065	4.802.246
	2006	1.977.093	1.806.503	21.748	1.372.320	306.677	5.484.341
	2007	2.027.352	2.347.158	40.418	907.072	211.560	5.533.560
	2008	2.045.136	2.235.974	28.590	1.332.378	38.019	5.680.097
	2009	2.193.647	2.190.680	30.710	761.919	241.730	5.418.686
Totale	2005	14.453.753	9.561.506	407.869	6.164.962	1.262.970	31.851.060
	2006	15.867.114	9.457.457	358.172	6.174.779	3.319.913	35.177.435
	2007	17.061.689	13.461.133	371.802	5.355.946	1.686.132	37.936.702
	2008	17.882.913	11.943.507	305.531	7.601.183	2.242.648	39.975.782
	2009	17.907.980	9.720.212	281.669	5.534.932	491.829	33.936.622

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2005-2008 e dati non definitivi 2009

- nelle Regioni dell'Area Sud gli accertamenti totali confermano la variazione negativa registrata, con riferimento al 2008, nelle previsioni definitive; la variazione, in valore assoluto, è pari a 6 miliardi e 39 milioni di euro ed è legata alle contrazioni registrate per le entrate da trasferimenti sia di parte corrente che in conto capitale ed alla riduzione registrata nelle entrate da indebitamento, che passano da 2 miliardi e 243 milioni di euro a 492 milioni di euro; in linea

con quanto osservato per gli andamenti nazionali, le entrate tributarie registrano un contenuto incremento.

1.3.4.1 La composizione degli accertamenti

La tabella di seguito riportata mostra la **composizione degli accertamenti** riferiti alle tre Aree geografiche nel quinquennio 2006-2009. Alla luce dei dati esposti deve sostanzialmente riconoscersi una costante nel tempo rappresentata dalla netta prevalenza, in termini percentuali, delle entrate del Titolo I, che da sole costituiscono circa il 74 per cento delle entrate totali. Il valore percentuale di tale voce nella composizione degli accertamenti totali negli ultimi anni ha fatto registrare una crescita costante e graduale, passando dal 68 per cento del 2005 al 74 per cento del 2009, ciò a fronte di una riduzione, altrettanto costante, delle entrate da trasferimenti, il cui volume, sia di parte corrente che in conto capitale, si è andato progressivamente contraendo, ed è passato dal 26 per cento del 2005 al 22 per cento circa del 2009.

Rispetto al picco rappresentato dall'esercizio 2006 con riferimento alla percentuale di entrate da mutui e prestiti rientranti nella composizione delle entrate totali, l'esercizio 2009 fa registrare una riduzione in termini percentuali significativa, passando dall'11 per cento al 2 per cento del 2009.

TAB. 15 - Composizione Accertamenti 2005-2009

Aree	esercizi	TITOLO I	TIT. II + IV	TITOLO III	TITOLO V	TOTALE
NORD	2005	77,71	15,42	0,98	5,90	100
	2006	73,83	13,83	1,15	11,19	100
	2007	82,50	13,48	1,18	2,84	100
	2008	82,22	14,11	1,66	2,00	100
	2009	83,38	12,92	1,48	2,22	100
CENTRO	2005	76,87	18,90	2,69	1,54	100
	2006	70,46	14,15	2,37	13,01	100
	2007	73,06	22,57	3,60	0,77	100
	2008	66,02	13,21	2,64	18,12	100
	2009	78,10	15,23	4,54	2,12	100
SUD	2005	45,38	49,38	1,28	3,97	100
	2006	45,11	44,44	1,02	9,44	100
	2007	44,97	49,60	0,98	4,44	100
	2008	44,73	48,89	0,76	5,61	100
	2009	52,77	44,95	0,83	1,45	100
TOTALE	2005	68,00	26,19	1,45	4,36	100
	2006	64,74	22,77	1,39	11,10	100
	2007	68,83	26,63	1,71	2,82	100
	2008	66,73	24,28	1,65	7,34	100
	2009	73,63	22,36	2,04	1,98	100

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2005-2008 e dati non definitivi 2009

1.3.5 Previsioni definitive di competenza su accertamenti: gli scostamenti

Le osservazioni formulate possono essere completate con l'esame dello **scostamento fra le previsioni definitive e gli accertamenti** relativi al quinquennio considerato, in grado di offrire elementi di valutazione circa l'attendibilità del documento di bilancio e circa l'efficace perseguimento degli obiettivi di politica finanziaria posti dalle Regioni nei documenti di programmazione.

Al riguardo, deve premettersi che variazioni delle risorse accertate, superiori rispetto a quelle delle previsioni definitive registrate alla chiusura dell'esercizio, si traducono, naturalmente, in un aumento del rapporto che misura il grado di realizzazione delle previsioni. Tale rapporto per l'esercizio 2009 riferito alle entrate complessive è pari all'80 per cento e mostra una significativa riduzione rispetto agli esercizi precedenti (86% nel 2008 e 87% nel 2007). Un risultato su cui incide in modo significativo il grado di realizzazione pari al 98 per cento delle entrate tributarie, al quale si contrappone solo il dato relativo alla realizzazione delle previsioni riguardanti le entrate del titolo V (9,8%).

A tal ultimo proposito, devesi rammentare³⁴ che gli importi accertati relativi alle entrate da mutui, come è noto, risultano molto variabili, in quanto, pur costituendo tale tipologia di entrate elemento di garanzia degli equilibri di bilancio, nella gestione le stesse vengono attivate solo in presenza di effettive esigenze di copertura. Sul punto le argomentazioni addotte in modo simile da più Regioni per giustificare un tale fenomeno si fondano sul fatto che le stesse riescono a fronteggiare le paventate necessità di cassa senza ricorrere alla contrazione dei mutui, previsti ed autorizzati, in sede di approvazione dei bilanci e delle relative variazioni (cfr. pg.45).

Nell'esercizio 2009 la quota realizzata, a livello nazionale, su base annua, è stata del 9,8 per cento ed ha accentuato di molto la flessione registratasi nell'esercizio 2007 (17,3%) rispetto all'esercizio 2006 (52,3%). Risultato in controtendenza rispetto all'esercizio 2008 sul quale incide, evidentemente, oltre al già osservato fenomeno di ristrutturazione delle posizioni debitorie, in modo piuttosto significativo, il grado di realizzazione registrato con riferimento alle Regioni del Centro.

Da segnalare, ancora una volta, la contrazione registrata nel grado di realizzazione delle entrate da trasferimenti, sia di parte corrente che in conto capitale (Tit. II e Tit. IV), che scendono rispettivamente dal 97,4 per cento del 2008 al 91,3 per cento del 2009.

Passando ad osservazioni di dettaglio delle singole Aree può precisarsi in merito ad alcuni fenomeni già rilevati che:

³⁴ Cfr. delibera Sez. delle Autonomie n.15/SEZAUT/2009 Referto sulla gestione della finanza regionale es.2007-2008.

- per il 2009, in tutte le Regioni si conferma particolarmente elevato il grado di realizzazione delle entrate da Tributi: 98 per cento³⁵;
- in diminuzione il grado di realizzazione delle entrate extratributarie, ad eccezione delle Regioni del Nord (134%);³⁶
- nelle Regioni appartenenti all'Area Centro il tasso di realizzazione delle entrate complessive è pari al 68% circa, in contrazione rispetto all'esercizio precedente, dato che trova conferma sia per le entrate del Tit. I, che mostrano una contenuta riduzione (da 98,7% del 2008 a 95,7% del 2009), che per quelle extratributarie (da 74,3% nel 2008 a 69,2% nel 2009); anche il grado di realizzazione delle entrate da trasferimenti sia di parte corrente che in conto capitale si riduce di circa 6 punti percentuali; forte la riduzione del grado di realizzazione delle entrate da indebitamento che emerge nel raffronto fra l'esercizio 2009 (9,8%) ed il 2008 (36,5%), per le rammentate vicende connesse al ripiano disavanzi in Sanità.

³⁵ Per quanto riguarda la Regione **Toscana** occorre evidenziare che gli incrementi registrati con riferimento agli accertamenti rispetto alle previsioni definitive riguardano le tasse automobilistiche, l'addizionale regionale sul gas metano (ARISGAM) e l'IRAP, voci alle quali si contrappone il minor gettito IVA. Per IRAP e compartecipazione IVA i maggiori o minori accertamenti confluiscono nel sistema di finanziamento del servizio sanitario nazionale e sono compensati attraverso il fondo interregionale di garanzia a credito o a debito. Sugli incrementi delle entrate intervenuti per tale Titolo hanno inciso prevalentemente quelle delle funzioni ex Bassanini (escluso TPL) che, secondo le previgenti normative avrebbero dovuto essere contabilizzate fra le entrate del Tit. I e che, a seguito del D. L. n. 223/2006, che ne ha confermata la natura di trasferimenti anziché compartecipazioni fino all'attuazione del federalismo fiscale, vengono collocate più correttamente nel Tit. II.

Per le entrate derivanti da alienazioni, trasformazioni di capitale, riscossione di crediti e trasferimenti in conto capitale, essendo correlate (in quanto vincolate) alla realizzazione di spese di investimento, risentono in misura significativa dei tempi più lunghi connessi alla realizzazione delle spese in conto capitale rispetto a quelle correnti. Per quanto concerne, infine, le entrate da ricorso al credito rispetto al 2006, anno in cui si era reso necessario il ricorso, in misura consistente, all'assunzione di nuovo indebitamento a carico della Regione, in analogia con quanto accaduto anche per le altre Regioni, a causa di un'anticipazione straordinaria al sistema sanitario, che ha consentito lo smaltimento di debiti pregressi ed ha comportato, al contempo, l'esaurimento delle riserve di cassa presenti a quella data. Questa operazione che ha generato, appunto nel 2006, un'iniezione di liquidità, ha consentito alla Regione di riprendere nel 2007 la politica di contenimento del ricorso al credito, i cui oneri di ammortamento, com'è noto, pesano sul grado di rigidità dei bilanci regionali, rendendo più difficoltosa la realizzazione degli equilibri di parte corrente.

Per la **Regione Marche** le maggiori entrate accertate rispetto agli stanziamenti definitivi dipende in gran parte dall'accertamento del gettito operato dal MEF sulla quantificazione della manovra fiscale anni pregressi, dall'attività di recupero della tassa automobilistica evasa, e dalla riscossione coattiva dei ruoli IRAP e addizionale IRPEF. Per quanto riguarda, poi, specificatamente il maggior gettito IRAP, tenuto conto dei gettiti effettivi determinati dal MEF (accertati solamente con la delibera CIPE n.97 del 28 settembre 2007) occorre ricordare che la destinazione del gettito non va a beneficio della Regione ma è finalizzata ad alimentare il fondo di garanzia di cui all'art.13, comma3, del D.lgs. n.56/2000. Il maggior gettito delle tasse automobilistiche è legato all'incremento degli importi stabilito con legge finanziaria del 2007.

³⁶ Per il 2008 deve segnalare con riferimento alla **Regione Veneto** che, a seguito dell'assestamento per l'esercizio considerato, le maggiori risorse accertate, anche in ragione dell'applicazione delle disposizioni contenute nella legge n. 244/2007 (art. 1, comma 295) che hanno riconosciuto alle Regioni una quota di compartecipazione del gettito dell'accisa sul gasolio per auto trazione attuata con i decreti MEF del gennaio e febbraio 2008, ha reso necessaria la ricollocazione delle risorse ulteriori rispetto a quelle inizialmente previste in bilancio destinate in parte al finanziamento degli oneri relativi al rinnovo del contratto del settore del trasporto pubblico locale.

TAB.16 **Accertamenti / stanziamenti definitivi di competenza**

Aree	esercizi	TITOLO I	TITOLO II	TITOLO III	TITOLO IV	TITOLO V	TOTALE
NORD	2005	100,47	98,29	131,28	84,01	28,02	86,53
	2006	100,31	99,39	149,05	89,28	47,40	89,07
	2007	102,27	98,84	125,61	89,77	14,69	87,03
	2008	101,24	98,65	127,58	67,17	12,86	87,70
	2009	99,51	96,21	134,08	63,36	12,05	84,33
CENTRO	2005	93,95	96,21	79,07	62,12	6,99	76,29
	2006	92,76	88,74	69,11	64,94	42,81	78,10
	2007	99,64	98,00	72,31	77,75	3,22	79,34
	2008	98,67	88,34	74,28	73,40	46,00	79,54
	2009	95,75	96,13	69,21	55,69	5,42	68,36
SUD	2005	97,61	95,19	81,42	85,52	66,62	92,43
	2006	100,27	98,07	70,02	78,08	94,18	94,03
	2007	99,14	98,39	80,75	80,05	81,77	94,59
	2008	99,46	99,55	47,19	78,65	58,47	90,59
	2009	96,81	89,04	41,11	77,44	21,85	85,99
TOTALE	2005	98,19	96,31	91,64	80,06	25,88	85,58
	2006	98,31	97,16	88,16	77,53	52,30	87,60
	2007	100,94	98,40	85,11	81,72	17,35	87,07
	2008	100,20	97,40	82,93	75,62	36,54	86,19
	2009	97,98	92,37	76,23	69,98	9,84	80,24

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2005-2008 e dati non definitivi 2009

1.3.6 Gli accertamenti pro capite

Nella tabella di seguito riportata, l'analisi effettuata sugli accertamenti delle entrate effettive regionali viene approfondita con la rappresentazione del dato pro capite (ottenuto mettendo a rapporto ciascun dato con la popolazione residente rilevata dall'ISTAT al 1° gennaio 2009) riferito specificatamente alle entrate tributarie ed a quelle da trasferimenti (Titoli II e IV)³⁷. L'analisi riferita alle entrate Tributarie ed a quelle da Trasferimenti mostra l'esercizio 2009 valori pro capite che si attestano a livello nazionale rispettivamente a 1.769 e 537 euro.

Per le Regioni dell'Area Nord e del Centro i valori relativi agli accertamenti pro capite delle entrate tributarie (Tit. I) ammontano rispettivamente a 1.967 e 1.953 euro, a fronte di un valore commisurato sul dato della popolazione nazionale pari a 1.769 euro, in lieve aumento rispetto ai valori registrati per le stesse voci di entrata nell'esercizio precedente. Per quanto riguarda, poi, le entrate per trasferimenti (Titoli II e IV), i relativi valori pro capite, mostrano una lieve riduzione per le Regioni dell'Area Nord (si passa da 333 euro del 2008 a 305 del 2009) ed

³⁷ I dati della popolazione residente ai quali si fa riferimento nelle seguenti tabelle che espongono i dati pro capite sono articolabili per aree geografiche di riferimento ed, in particolare, per quanto riguarda le Regioni dell'Area Nord, la popolazione al 1 gennaio 2009 ammonta a 25.013.838 la popolazione delle Regioni dell'Area Centro ammonta a 11.798.328 e quella delle Regioni dell'Area Sud ammonta a 14.147.444 ed il totale rappresentato dalla somma delle Regioni a statuto ordinario è pari a 50.959.610.

una altrettanto lieve riduzione per quelle dell'Area Centro (si passa da 399 del 2008 a 381 euro del 2009), a fronte di un valore pro capite a livello nazionale che ammonta ad euro 537.

Il risultato su base nazionale non trova conferma nei valori registrati nelle Regioni dell'Area Sud, ove gli accertamenti pro capite per il 2009 si attestano per le entrate tributarie a 1.266, in lievissimo incremento rispetto ai valori registrati nei precedenti esercizi, che già mostravano una tendenza in aumento a partire dal 2007; mentre per le entrate da trasferimenti il valore si attesta a 1.078 euro, decisamente superiore al valore medio nazionale (537 euro) ma comunque in significativa contrazione rispetto ai valori dei precedenti esercizi (era 1.337 nel 2007 e 1.383 nel 2008).

TAB. 17 - Accertamenti pro capite

Regioni	esercizi	Popolazione	TITOLO I	TITOLO I pro capite	inc % pro capite naz.le	inc % tit. I/ tot.naz.l e pro capite naz.le	TITOLO II + TITOLO IV	TIT. II +IV pro capite	inc % pro capite naz.le	inc % tit. II+IV /tot.naz pro capite naz.le
NORD	2005	24.166.892	40.579.873	1.679	113,01	55,17	8.050.904	333	58,20	28,42
	2006	24.352.939	43.190.192	1.774	112,30	54,96	8.090.914	332	59,80	29,27
	2007	24.502.965	46.794.455	1.910	110,85	54,19	7.645.234	312	46,81	22,88
	2008	24.761.636	48.006.771	1.939	109,93	53,83	8.240.609	333	51,86	25,40
	2009	25.013.838	49.210.287	1.967	111,19	54,36	7.627.300	305	57,51	28,23
CENTRO	2005	11.245.959	18.514.125	1.646	111,54	25,17	4.552.926	405	70,73	16,07
	2006	11.321.337	19.530.399	1.725	109,23	24,85	3.922.963	347	62,37	14,19
	2007	11.540.584	22.496.269	1.949	113,15	26,05	6.950.006	602	90,34	20,80
	2008	11.675.578	23.297.306	1.995	113,14	26,12	4.663.003	399	62,24	14,37
	2009	11.798.328	23.045.745	1.953	110,40	25,46	4.495.116	381	71,85	16,64
SUD	2005	14.084.192	14.453.753	1.026	68,86	19,65	15.726.468	1.117	195,09	55,51
	2006	14.087.162	15.867.114	1.126	71,32	20,19	15.632.236	1.110	199,74	56,54
	2007	14.079.317	17.061.689	1.212	70,34	19,76	18.817.079	1.337	200,49	56,32
	2008	14.131.469	17.882.913	1.265	71,75	20,05	19.544.690	1.383	215,54	60,23
	2009	14.147.444	17.907.980	1.266	71,54	19,86	15.255.144	1.078	200,71	55,72
TOTALE	2005	49.497.043	73.547.751	1.486	100	100	28.330.298	572	100	100
	2006	49.761.438	78.587.705	1.579	100	100	27.646.113	556	100	100
	2007	50.122.866	86.352.413	1.723	100	100	33.412.319	667	100	100
	2008	50.568.683	89.186.990	1.764	100	100	32.448.302	642	100	100
	2009	50.959.610	90.164.012	1.769	100	100	27.377.560	537	100	100

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2005-2008 e dati non definitivi 2009.

1.3.7 Le riscossioni

L'analisi delle entrate regionali si completa con le riscossioni, riguardate non solo nei valori complessivi ma disarticolate fra riscossioni in conto competenza e riscossioni in conto residui, in modo da evidenziare la capacità delle Regioni di riscuotere completamente le risorse accertate nell'esercizio di riferimento. Sull'analisi esposta pesa in modo significativo il vigente sistema di anticipazioni che si muovono sui conti di tesoreria fino alla loro iscrizione nei rendiconti delle Regioni e che riguardano alcune fra le voci principali di entrata relative ai titoli I e II.

TAB. 18 Riscossioni complessive esercizi 2005-2009

(migliaia di euro)

Aree	esercizi	TITOLO I	TITOLO II	TITOLO III	TITOLO IV	TITOLO V	TOTALE
NORD	2005	19.764.323	5.250.043	518.530	2.210.730	3.352.425	31.096.051
	2006	43.358.647	5.881.823	634.235	2.165.252	6.934.764	58.974.721
	2007	55.358.231	6.829.332	669.127	2.235.488	157.601	65.249.779
	2008	57.469.370	6.210.662	784.209	2.145.753	964.268	67.574.262
	2009	56.093.080	5.631.123	803.156	2.108.787	1.871.653	66.507.799
CENTRO	2005	17.676.425	2.464.905	630.372	1.447.541	403.371	22.622.614
	2006	20.292.911	2.331.954	576.056	1.532.838	3.655.890	28.389.649
	2007	21.962.215	3.625.943	748.648	1.557.860	249.398	28.144.064
	2008	18.661.548	3.628.546	750.150	1.299.745	6.405.500	30.745.489
	2009	19.645.653	3.112.303	1.138.150	1.146.271	637.976	25.680.353
SUD	2005	9.867.454	7.346.886	330.896	3.283.298	581.462	21.409.996
	2006	18.633.862	7.785.560	254.080	3.717.223	3.483.608	33.874.333
	2007	18.199.424	10.453.018	269.508	4.765.556	1.881.220	35.568.726
	2008	25.066.341	8.048.928	289.496	4.254.196	2.098.506	39.757.467
	2009	23.578.215	5.848.033	297.762	2.421.533	1.245.903	33.391.446
TOTALE	2005	47.308.202	15.061.834	1.479.798	6.941.569	4.337.258	75.128.661
	2006	82.285.420	15.999.337	1.464.371	7.415.313	14.074.262	121.238.703
	2007	95.519.870	20.908.293	1.687.283	8.558.904	2.288.219	128.962.569
	2008	101.197.259	17.888.136	1.823.855	7.699.694	9.468.274	138.077.218
	2009	99.316.948	14.591.459	2.239.068	5.676.591	3.755.532	125.579.598

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2005-2008 e dati non definitivi 2009.

Dalla lettura dei dati non definitivi riportati nella tabella riepilogativa delle riscossioni complessive emerge che le stesse rispetto all'esercizio 2008 avrebbero subito nel 2009, ove i dati esposti saranno confermati dai rendiconti approvati dai Consigli regionali, una drastica riduzione, passando da 138 miliardi di euro a 125 miliardi e 580 milioni di euro (-12 miliardi e 498 milioni di euro). Tale risultato, in assoluta controtendenza rispetto al trend in crescita registrato a partire dal 2005, troverebbe giustificazione nella riduzione delle riscossioni registrata, in particolare, per le Regioni delle Aree Centro e Sud che insieme totalizzano poco meno di 11 miliardi e mezzo di euro di variazione negativa rispetto alle riscossioni complessive nelle stesse Aree per l'esercizio precedente.

Dalla lettura delle tabelle seguenti, che espongono le riscossioni di competenza ed in conto residui disarticolate per Regioni nell'ambito delle tre Aree geografiche considerate, dovrebbero emergere elementi utili alla comprensione di un fenomeno come quello appena descritto così rilevante nell'analisi svolta.

TAB. 19 Riscossioni in c/competenza esercizi 2005-2009 NORD
(migliaia di euro)

Regioni	esercizi	TITOLO I	TITOLO II	TITOLO III	TITOLO IV	TITOLO V	TOTALE
Piemonte	2005	6.810.481	1.098.622	93.020	6.966	2.092.246	10.101.335
	2006	6.960.802	829.783	123.140	522	2.816.245	10.730.492
	2007	7.778.353	945.788	116.248	2.053	0	8.842.442
	2008	8.012.981	1.032.948	124.129	2.179	116.108	9.288.345
	2009	8.305.443	1.022.631	122.475	11.273	509.000	9.970.822
Lombardia	2005	2.229.127	1.198.470	131.975	651.716	589.441	4.800.729
	2006	6.633.474	1.274.842	110.362	531.915	2.251.744	10.802.337
	2007	7.333.907	1.496.729	202.025	585.110	0	9.617.771
	2008	7.582.203	1.268.469	241.459	709.275	0	9.801.406
	2009	12.475.505	1.330.501	224.575	611.219	0	14.641.800
Veneto	2005	3.566.203	677.265	72.626	160.584	38.561	4.515.239
	2006	3.916.176	695.389	89.879	191.665	1.160.900	6.054.009
	2007	4.509.371	808.052	109.221	117.638	0	5.544.282
	2008	4.650.858	710.085	131.078	129.445	0	5.621.466
	2009	6.689.539	703.212	172.350	120.643	0	7.685.744
Liguria	2005	196.186	442.145	51.478	143.106	0	832.915
	2006	2.034.283	342.423	191.128	133.162	320.000	3.020.996
	2007	2.155.372	676.688	70.725	192.887	0	3.095.672
	2008	2.017.408	446.053	80.439	128.813	0	2.672.713
	2009	2.721.990	337.632	74.945	95.865	0	3.230.432
E. Romagna	2005	3.560.989	602.827	83.832	327.257	159.309	4.734.214
	2006	3.700.042	674.925	94.918	308.037	0	4.777.922
	2007	4.329.359	1.039.126	91.601	274.699	0	5.734.785
	2008	4.521.737	899.805	144.545	131.328	0	5.697.415
	2009	6.480.098	776.146	98.529	87.752	0	7.442.525
NORD	2005	16.362.986	4.019.329	432.931	1.289.629	2.879.557	24.984.432
	2006	23.244.777	3.817.362	609.427	1.165.301	6.548.889	35.385.756
	2007	26.106.362	4.966.383	589.820	1.172.387	0	32.834.952
	2008	26.785.187	4.357.360	721.650	1.101.040	116.108	33.081.345
	2009	36.672.575	4.170.122	692.874	926.752	509.000	42.971.323

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2005-2008 e dati non definitivi 2009

TAB. 20 - Riscossioni in c/competenza esercizi 2005-2009 CENTRO

(migliaia di euro)

Regioni	esercizi	TITOLO I	TITOLO II	TITOLO III	TITOLO IV	TITOLO V	TOTALE
Toscana	2005	5.835.275	725.671	49.730	193.165	0	6.803.841
	2006	5.948.512	494.574	67.125	150.620	1.941.127	8.601.958
	2007	6.628.681	866.680	127.309	192.664	3.581	7.818.915
	2008	4.352.054	631.856	118.375	209.003	0	5.311.288
	2009	5.887.085	630.694	102.482	145.681	0	6.765.942
Marche	2005	2.290.669	132.712	56.701	115.991	237.688	2.833.761
	2006	2.374.427	120.283	37.968	99.492	243.445	2.875.615
	2007	2.718.962	306.975	45.461	111.656	4.805	3.187.859
	2008	1.709.676	208.023	36.756	115.744	9.271	2.079.470
	2009	2.347.411	155.092	31.216	84.481	0	2.618.200
Umbria	2005	170.100	134.484	49.108	169.830	20.694	544.216
	2006	865.660	211.433	24.102	96.633	17.881	1.215.709
	2007	951.827	330.335	24.937	71.211	227.092	1.605.402
	2008	1.018.717	279.118	36.337	82.348	0	1.416.520
	2009	1.127.898	477.012	36.736	58.605	0	1.700.251
Lazio	2005	8.245.494	1.042.501	440.251	252.583	100.000	10.080.829
	2006	8.306.356	581.310	408.069	135.341	1.400.000	10.831.076
	2007	10.044.284	1.619.823	482.184	166.829	0	12.313.120
	2008	10.109.013	722.730	378.257	117.949	6.273.619	17.601.568
	2009	7.888.102	575.460	740.973	87.467	624.606	9.916.608
CENTRO	2005	16.541.538	2.035.368	595.790	731.569	358.382	20.262.647
	2006	17.494.955	1.407.600	537.264	482.086	3.602.453	23.524.358
	2007	20.343.754	3.123.813	679.891	542.360	235.478	24.925.296
	2008	17.189.460	1.841.727	569.725	525.044	6.282.890	26.408.846
	2009	17.250.496	1.838.258	911.407	376.234	624.606	21.001.001

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2005-2008 e dati non definitivi 2009

TAB. 21 - Riscossioni in c/competenza esercizi 2005-2009 SUD (migliaia di euro)

Regioni	esercizi	TITOLO I	TITOLO II	TITOLO III	TITOLO IV	TITOLO V	TOTALE
Abruzzo	2005	285.591	169.086	80.064	146.385	23.931	705.057
	2006	301.189	123.646	20.039	43.640	261.794	750.308
	2007	299.612	576.497	21.845	186.677	138.000	1.222.631
	2008	367.839	194.426	29.886	160.131	1.013	753.295
	2009	2.081.868	200.003	31.045	128.218	1.324	2.442.458
Molise	2005	164.085	37.504	8.829	31.544	86.575	328.537
	2006	200.090	34.915	16.611	24.299	103.930	379.845
	2007	382.010	525.840	11.859	50.129	0	969.838
	2008	392.442	284.363	20.187	51.714	0	748.706
	2009	339.822	295.215	13.408	34.815	0	683.260
Campania	2005	4.472.826	3.537.292	27.279	411.829	116.965	8.566.191
	2006	5.345.727	3.274.566	47.350	356.069	1.933.337	10.957.049
	2007	7.081.462	4.865.598	49.958	266.680	492.518	12.756.216
	2008	5.577.987	3.644.167	27.492	253.713	1.562.598	11.065.957
	2009	5.678.317	2.662.157	49.592	135.714	192.931	8.718.711
Puglia	2005	878.982	330.391	71.962	405.409	52.393	1.739.137
	2006	824.260	367.685	47.206	336.612	73.201	1.648.964
	2007	872.468	567.259	57.155	499.483	233	1.996.598
	2008	5.636.780	439.990	105.722	600.838	50.003	6.833.333
	2009	6.872.210	450.062	93.705	372.096	16.220	7.804.293
Basilicata	2005	255.002	141.211	21.621	185.139	71.938	674.911
	2006	815.792	119.547	34.592	170.677	167.162	1.307.770
	2007	1.047.962	147.764	47.963	257.461	50.099	1.551.249
	2008	1.076.466	103.649	36.052	211.250	16.319	1.443.736
	2009	1.230.688	109.014	12.125	158.672	0	1.510.499
Calabria	2005	1.658.676	1.798.709	20.131	324.558	781	3.802.855
	2006	1.763.673	1.685.983	16.748	329.350	292.958	4.088.712
	2007	1.779.875	2.155.117	38.675	240.948	160.262	4.374.877
	2008	1.845.733	2.045.571	27.431	437.580	4.390	4.360.705
	2009	3.767.204	183.130	29.436	221.273	180.286	4.381.329
SUD	2005	7.715.162	6.014.193	229.886	1.504.864	352.583	15.816.688
	2006	9.250.731	5.606.342	182.546	1.260.647	2.832.382	19.132.648
	2007	11.463.389	8.838.075	227.455	1.501.378	841.112	22.871.409
	2008	14.897.247	6.712.166	246.770	1.715.226	1.634.323	25.205.732
	2009	19.970.109	3.899.581	229.311	1.050.788	390.761	25.540.550

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2005-2008 e dati non definitivi 2009

TAB. 22 - Riscossioni in c/competenza esercizi 2005-2009

(migliaia di euro)

Aree	esercizi	TITOLO I	TITOLO II	TITOLO III	TITOLO IV	TITOLO V	TOTALE
NORD	2005	16.362.986	4.019.329	432.931	1.289.629	2.879.557	24.984.432
	2006	23.244.777	3.817.362	609.427	1.165.301	6.548.889	35.385.756
	2007	26.106.362	4.966.383	589.820	1.172.387	0	32.834.952
	2008	26.785.187	4.357.360	721.650	1.101.040	116.108	33.081.345
	2009	36.672.575	4.170.122	692.874	926.752	509.000	42.971.323
CENTRO	2005	16.541.538	2.035.368	595.790	731.569	358.382	20.262.647
	2006	17.494.955	1.407.600	537.264	482.086	3.602.453	23.524.358
	2007	20.343.754	3.123.813	679.891	542.360	235.478	24.925.296
	2008	17.189.460	1.841.727	569.725	525.044	6.282.890	26.408.846
	2009	17.250.496	1.838.258	911.407	376.234	624.606	21.001.001
SUD	2005	7.715.162	6.014.193	229.886	1.504.864	352.583	15.816.688
	2006	9.250.731	5.606.342	182.546	1.260.647	2.832.382	19.132.648
	2007	11.463.389	8.838.075	227.455	1.501.378	841.112	22.871.409
	2008	14.897.247	6.712.166	246.770	1.715.226	1.634.323	25.205.732
	2009	19.970.109	3.899.581	229.311	1.050.788	390.761	25.540.550
TOTALE	2005	40.619.686	12.068.890	1.258.607	3.526.062	3.590.522	61.063.767
	2006	49.990.463	10.831.304	1.329.237	2.908.034	12.983.724	78.042.762
	2007	57.913.505	16.928.271	1.497.166	3.216.125	1.076.590	80.631.657
	2008	58.871.894	12.911.253	1.538.145	3.341.310	8.033.321	84.695.923
	2009	73.893.180	9.907.961	1.833.592	2.353.774	1.524.367	89.512.874

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2005-2008 e dati non definitivi 2009

Le riscossioni in conto competenza per l'esercizio 2009 ammontano a livello nazionale a 89 miliardi e 513 milioni di euro (erano 84 miliardi e 696 milioni di euro per il 2008) e nelle singole realtà territoriali mostrano un andamento molto diversificato: in netto incremento rispetto all'esercizio 2008 per le Regioni dell'Area Nord (da 33 miliardi e 81 milioni del 2008 a 42 miliardi e 971 milioni di euro); in contrazione per le Regioni del Centro (da 26 miliardi e 409 milioni a 21 miliardi di euro) in lieve incremento per le Regioni dell'Area Sud (da 25 miliardi e 206 milioni a 25 miliardi e 541 milioni).

TAB. 23-

Riscossioni in c/residui esercizi 2005-2009 NORD

(migliaia di euro)

Regioni	esercizi	TITOLO I	TITOLO II	TITOLO III	TITOLO IV	TITOLO V	TOTALE
Piemonte	2005	430.736	528.297	2.628	349	14.960	976.970
	2006	718.541	625.331	13.208	3.930	19.901	1.380.911
	2007	1.083.757	498.598	3.674	0	6.227	1.592.256
	2008	742.967	265.095	50.518	62	826.560	1.885.202
	2009	1.132.732	298.184	75.047	0	864.421	2.370.384
Lombardia	2005	1.214.533	265.609	4.863	267.437	0	1.752.442
	2006	7.600.887	279.765	3.302	297.440	0	8.181.394
	2007	18.769.179	462.320	2.710	406.119	0	19.640.328
	2008	28.288.810	210.220	3.810	417.703	0	28.920.543
	2009	8.576.162	323.334	11.275	649.469	0	9.560.240
Veneto	2005	421.949	157.763	5.522	272.636	218.533	1.076.403
	2006	4.702.687	200.434	7.483	292.664	225.781	5.429.049
	2007	4.556.067	262.832	11.765	276.713	104.144	5.211.521
	2008	333.447	146.990	7.353	235.860	7.161	730.811
	2009	4.702.309	270.295	17.438	213.176	331.745	5.534.963
Liguria	2005	1.118.463	75.115	72.537	198.931	149.999	1.615.045
	2006	2.159.058	817.305	782	189.100	0	3.166.245
	2007	907.354	399.726	61.126	174.752	4.424	1.547.382
	2008	1.003.875	1.017.425	852	269.612	0	2.291.764
	2009	350.173	332.320	6.512	237.773	135.780	1.062.558
E. Romagna	2005	215.656	203.930	49	181.748	89.376	690.759
	2006	4.932.697	141.626	33	216.817	140.193	5.431.366
	2007	3.935.512	239.473	32	205.517	42.806	4.423.340
	2008	315.084	213.572	26	121.476	14.439	664.597
	2009	4.659.129	236.868	10	81.617	30.707	5.008.331
NORD	2005	3.401.337	1.230.714	85.599	921.101	472.868	6.111.619
	2006	20.113.870	2.064.461	24.808	999.951	385.875	23.588.965
	2007	29.251.869	1.862.949	79.307	1.063.101	157.601	32.414.827
	2008	30.684.183	1.853.302	62.559	1.044.713	848.160	34.492.917
	2009	19.420.505	1.461.001	110.282	1.182.035	1.362.653	23.536.476

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2005-2008 e dati non definitivi 2009.

TAB. 24-

Riscossioni in c/ residui esercizi 2005-2009 - CENTRO

(migliaia di euro)

Regioni	esercizi	TITOLO I	TITOLO II	TITOLO III	TITOLO IV	TITOLO V	TOTALE
Toscana	2005	80.178	129.514	21.690	300.427	32.907	564.716
	2006	584.537	393.197	11.505	401.491	32.277	1.423.007
	2007	663.214	167.040	16.386	304.222	7.462	1.158.324
	2008	190.221	171.860	13.166	293.225	209	668.681
	2009	805.153	177.630	31.423	213.504	12.544	1.240.254
Marche	2005	185.055	38.503	6.497	176.357	11.382	417.794
	2006	178.856	48.433	4.686	119.492	17.535	369.002
	2007	87.665	106.554	13.852	190.611	3.653	402.335
	2008	275.589	25.569	4.731	167.291	120.502	593.682
	2009	457.666	78.771	15.225	85.029	306	636.997
Umbria	2005	659.178	228.087	49.108	169.830	20.694	1.126.897
	2006	1.341.037	400.733	3.074	177.940	3.625	1.926.409
	2007	443.977	201.440	3.484	148.766	2.805	800.472
	2008	124.328	255.018	3.037	107.053	1.899	491.335
	2009	139.977	158.607	2.871	98.842	520	400.817
Lazio	2005	210.476	33.433	6.395	239.188	700	490.192
	2006	693.525	81.992	19.527	351.829	0	1.146.873
	2007	423.605	27.096	35.035	371.901	0	857.637
	2008	881.950	1.334.372	159.491	207.132	0	2.582.945
	2009	992.361	859.037	177.224	372.662	0	2.401.284
CENTRO	2005	1.134.887	429.537	83.690	885.802	65.683	2.599.599
	2006	2.797.955	924.355	38.792	1.050.752	53.437	4.865.291
	2007	1.618.461	502.130	68.757	1.015.500	13.920	3.218.768
	2008	1.472.088	1.786.819	180.425	774.701	122.610	4.336.643
	2009	2.395.157	1.274.045	226.743	770.037	13.370	4.679.352

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2005-2008 e dati non definitivi 2009.

TAB. 25 - Riscossioni in c/ residui esercizi 2005-2009 SUD (migliaia di euro)

Regioni	esercizi	TITOLO I	TITOLO II	TITOLO III	TITOLO IV	TITOLO V	TOTALE
Abruzzo	2005	541.433	437.427	4.674	193.244	0	1.176.778
	2006	905.791	869.182	2.265	209.004	115.000	2.101.242
	2007	1.523.729	745.069	2.147	420.440	0	2.691.385
	2008	1.378.080	681.476	5.505	238.302	0	2.303.363
	2009	1.638.384	682.919	1.846	230.223	0	2.553.372
Molise	2005	10.179	14.232	1.363	114.431	0	140.205
	2006	161.599	212.611	1.726	102.830	0	478.766
	2007	316.976	337.188	2.305	318.682	0	975.151
	2008	11.191	357.648	4.073	158.358	0	531.270
	2009	37.146	127.345	1.307	68.347	460	234.605
Campania	2005	1.233.588	583.125	71.286	333.795	100.027	2.321.821
	2006	1.046.187	681.021	54.350	454.450	450.067	2.686.075
	2007	356.310	271.061	27.411	961.927	725.622	2.342.331
	2008	760.938	67.068	14.977	396.536	403.908	1.643.427
	2009	1.469.677	809.616	48.398	386.817	799.444	3.513.952
Puglia	2005	325.941	189.412	4	536.667	40.975	1.092.999
	2006	5.860.734	122.599	0	722.048	10.810	6.716.191
	2007	4.289.143	197.741	0	722.336	26.659	5.235.879
	2008	7.694.449	144.536	0	736.243	27.206	8.602.434
	2009	195.989	104.229	0	214.834	2.611	517.663
Basilicata	2005	5.883	25.556	2.172	157.711	32.966	224.288
	2006	931.500	2.556	3.734	260.177	23.572	1.221.539
	2007	124.253	2.436	951	297.585	215.110	640.335
	2008	216.460	13.496	2.747	251.062	15.305	499.070
	2009	103.486	20.128	653	173.487	37.219	334.973
Calabria	2005	35.267	82.939	21.512	442.586	54.912	637.216
	2006	477.320	291.249	9.459	708.067	51.777	1.537.872
	2007	125.625	61.447	9.239	543.208	72.717	812.236
	2008	107.976	72.538	15.424	758.469	17.764	972.171
	2009	163.424	204.215	16.247	297.037	15.408	696.331
SUD	2005	2.152.291	1.332.691	101.011	1.778.434	228.880	5.593.307
	2006	9.383.131	2.179.218	71.534	2.456.576	651.226	14.741.685
	2007	6.736.036	1.614.942	42.053	3.264.178	1.040.108	12.697.317
	2008	10.169.094	1.336.762	42.726	2.538.970	464.183	14.551.735
	2009	3.608.106	1.948.452	68.451	1.370.745	855.142	7.850.896

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2005-2008 e dati non definitivi 2009.

TAB. 26 - Riscossioni in c/ residui esercizi 2005-2009

(migliaia di euro)

Aree	esercizi	TITOLO I	TITOLO II	TITOLO III	TITOLO IV	TITOLO V	TOTALE
NORD	2005	3.401.337	1.230.714	85.599	921.101	472.868	6.111.619
	2006	20.113.870	2.064.461	24.808	999.951	385.875	23.588.965
	2007	29.251.869	1.862.949	79.307	1.063.101	157.601	32.414.827
	2008	30.684.183	1.853.302	62.559	1.044.713	848.160	34.492.917
	2009	19.420.505	1.461.001	110.282	1.182.035	1.362.653	23.536.476
CENTRO	2005	1.134.887	429.537	83.690	885.802	65.683	2.599.599
	2006	2.797.955	924.355	38.792	1.050.752	53.437	4.865.291
	2007	1.618.461	502.130	68.757	1.015.500	13.920	3.218.768
	2008	1.472.088	1.786.819	180.425	774.701	122.610	4.336.643
	2009	2.395.157	1.274.045	226.743	770.037	13.370	4.679.352
SUD	2005	2.152.291	1.332.691	101.011	1.778.434	228.880	5.593.307
	2006	9.383.131	2.179.218	71.534	2.456.576	651.226	14.741.685
	2007	6.736.036	1.614.942	42.053	3.264.178	1.040.108	12.697.317
	2008	10.169.094	1.336.762	42.726	2.538.970	464.183	14.551.735
	2009	3.608.106	1.948.452	68.451	1.370.745	855.142	7.850.896
TOTALE	2005	6.688.515	2.992.942	270.300	3.585.337	767.431	14.304.525
	2006	32.294.956	5.168.034	135.134	4.507.279	1.090.538	43.195.941
	2007	37.606.366	3.980.021	190.117	5.342.779	1.211.629	48.330.912
	2008	42.325.365	4.976.883	285.710	4.358.384	1.434.953	53.381.295
	2009	25.423.768	4.683.498	405.476	3.322.817	2.231.165	36.066.724

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2005-2008 e dati non definitivi 2009.

Conclusivamente si può osservare che le riscossioni in conto residui ammontano complessivamente a 36 miliardi e 67 milioni, ben al di sotto di quelle registrate per l'esercizio 2008 (53 miliardi e 381 milioni di euro) e mostrano anch'esse un andamento molto diversificato nelle tre Aree geografiche: in contrazione al Nord (da 34 miliardi e 493 milioni a 23 miliardi e 537 milioni); lievemente incrementate al Centro (da 4.337 a 4.679 milioni di euro) e significativamente ridotte per le Regioni dell'Area Sud (da 14 miliardi e 552 milioni a 7 miliardi e 851 milioni di euro).

La variazione di segno negativo del dato riferito alle Regioni dell'Area Sud, esercizio 2009, rispetto allo stesso dato dell'esercizio precedente, è da ricollegarsi essenzialmente alle risultanze della Regione Puglia che fa registrare per il 2009 riscossioni in conto residui pari ad euro 518 milioni circa a fronte degli 8 miliardi e 600 milioni dell'esercizio precedente. La suddetta variazione delle riscossioni in conto residui della Regione Puglia, che ha inciso in modo significativo sulla riduzione emersa nelle riscossioni complessive dell'Area Sud ed a livello nazionale, come rappresentato dalla stessa amministrazione regionale, sarebbe dipesa essenzialmente dalla mancata effettuazione nel corso dell'esercizio 2009 di regolarizzazioni contabili riferite a somme riscosse in esercizi precedenti, collocate fra le partite di giro (che la presente trattazione non espone), cosa presumibilmente accaduta con regolarità per gli esercizi precedenti.

1.3.8 Le entrate tributarie regionali in rapporto alla spesa effettiva

Analogamente a quanto evidenziato nei precedenti referti, la tabella di seguito riportata raffronta le spese effettive regionali (stanziamenti definitivi e impegni di spese correnti ed in conto capitale al netto delle contabilità speciali e partite di giro) con le entrate regionali del titolo I, risultanti da previsioni definitive di competenza ed accertamenti.

La finalità del dato rappresentato nella tabella in commento è quella di valutare, sia a livello nazionale che a livello disaggregato regionale, nonché con riferimento alle tre Aree geografiche, il differente margine di copertura, con il ricorso ad entrate allocate al Tit. I, del fabbisogno rappresentato dalle spese effettive programmate ed effettivamente impegnate dalle Regioni.

L'analisi condotta, al fine di esporre le percentuali contenute nella tabella tiene conto dell'ammontare complessivo della spesa relativa ai Titoli I e II e risente, quindi, della diversa velocità di realizzazione degli investimenti, nonché delle scelte operate in termini di finanziamento ed evidenza con riferimento all'esercizio 2009 e dunque sulla base di dati non definitivi in particolare:

- a livello nazionale il grado di copertura con il ricorso ad entrate proprie delle spese effettive (correnti ed in conto capitale) complessive di tutte le Regioni a Statuto ordinario (colonne A e B) per quanto concerne le previsioni definitive, si attesta intorno al 55 per cento; tale percentuale, con riferimento al raffronto accertamenti totali relativi alle entrate proprie e impegni totali per spese effettive, sale al 70 per cento; il dato medio nazionale, con riferimento alle previsioni definitive, è la risultante fra il valore percentuale registrato con riferimento alle Regioni dell'Area Nord (67,4% e 82,5%) e quello relativo alle Regioni dell'Area Sud (36% e 49,5%);
- per quanto riguarda, altresì, il grado di copertura con entrate del Tit. I delle spese correnti, la percentuale a livello nazionale (colonne C e D) è pari a circa il 73 per quanto riguarda gli stanziamenti e sale all'81,3 circa per quanto riguarda gli impegni sugli accertamenti, anche in questo caso con una decisa prevalenza del dato delle Regioni dell'Area Nord (81,8% e 91%).