

**TAB 24/SA**

**Superamento del tetto programmato del 2,4% di spesa farmaceutica ospedaliera 2008,  
per ogni singola Regione, in ordine decrescente di scostamento assoluto**

(milioni di euro)

Regione	Fondo sanitario regionale 2008	Tetto 2,4%	Spesa ospedaliera 2008	Sfondamento tetto 2,4%	
				Incidenza % su FSR	Scostamento assoluto
Piemonte	7.478,64	179,49	304,23	4,1	124,74
Lazio	9.179,94	220,32	339,15	3,7	118,83
E. Romagna	7.274,72	174,59	286,89	3,9	112,30
Lombardia	15.764,22	378,34	490,33	3,1	111,99
Toscana	6.302,68	151,26	263,08	4,2	111,82
Puglia	6.628,92	159,09	269,41	4,1	110,31
Veneto	7.840,17	188,16	293,45	3,7	105,29
Sicilia	8.070,36	193,69	277,46	3,4	83,77
Campania	9.260,76	222,26	300,06	3,2	77,81
Sardegna	2.692,45	64,62	119,52	4,4	54,90
Abruzzo	2.181,41	52,35	98,76	4,5	46,40
Liguria	2.973,40	71,36	111,21	3,7	39,85
Friuli V. G.	2.064,85	49,56	81,04	3,9	31,48
Marche	2.621,72	62,92	86,79	3,3	23,87
Umbria	1.511,96	36,29	59,85	4,0	23,56
Basilicata	1.000,82	24,02	35,44	3,5	11,42
A. P. Bolzano	796,49	19,12	24,60	3,1	5,49
Molise	541,74	13,00	15,63	2,9	2,63
Calabria	3.327,83	79,87	81,70	2,5	1,83
A. P. Trento	820,57	19,69	21,06	2,6	1,37
Valle d'Aosta	207,83	4,99	5,94	2,9	0,95
<b>Italia</b>	<b>98.541,49</b>	<b>2.365,00</b>	<b>3.565,61</b>	<b>3,6</b>	<b>1.200,61</b>

Fonte: Agenzia Italiana del Farmaco (AIFA)

TAB 25/SA

**Superamento del tetto programmato del 16,4% di spesa farmaceutica complessiva 2008,  
per ogni singola Regione, in ordine decrescente di scostamento assoluto**

(milioni di euro)

Regione	Spesa territoriale	Spesa ospedaliera	Spesa totale	Fondo sanitario regionale 2008	Tetto 16,4%	Sfondamento tetto 16,4%	
						% su FSR	Scostamento assoluto
Lazio	1.428,24	339,15	1.767,39	9.179,94	1.505,51	19,3	261,88
Sicilia	1.289,74	277,46	1.567,20	8.070,36	1.323,54	19,4	243,66
Puglia	1.015,32	269,41	1.284,73	6.628,92	1.087,14	19,4	197,58
Campania	1.380,51	300,06	1.680,57	9.260,76	1.518,76	18,1	161,81
Sardegna	402,83	119,52	522,35	2.692,45	441,56	19,4	80,79
Calabria	540,83	81,70	622,53	3.327,83	545,76	18,7	76,76
Abruzzo	309,02	98,76	407,78	2.181,41	357,75	18,7	50,03
Liguria	411,98	111,21	523,19	2.973,40	487,64	17,6	35,55
Toscana	803,19	263,08	1.066,28	6.302,68	1.033,64	16,9	32,64
Piemonte	951,09	304,23	1.255,32	7.478,64	1.226,50	16,8	28,82
Marche	362,23	86,79	449,02	2.621,72	429,96	17,1	19,06
E. Romagna	924,07	286,89	1.210,96	7.274,72	1.193,05	16,6	17,90
Friuli V.G.	270,32	81,04	351,36	2.064,85	338,64	17,0	12,72
Umbria	194,17	59,85	254,02	1.511,96	247,96	16,8	6,05
Basilicata	132,05	35,44	167,49	1.000,82	164,13	16,7	3,36
Molise	75,17	15,63	90,80	541,74	88,85	16,8	1,96
Valle d'Aosta	24,54	5,94	30,48	207,83	34,08	14,7	-3,60
A. P. Trento	92,18	21,06	113,24	820,57	134,57	13,8	-21,33
A. P. Bolzano	81,34	24,60	105,95	796,49	130,63	13,3	-24,68
Veneto	945,20	293,45	1.238,65	7.840,17	1.285,79	15,8	-47,13
Lombardia	1.899,85	490,33	2.390,18	15.764,22	2.585,33	15,2	-195,15
<b>Italia</b>	<b>13.533,88</b>	<b>3.565,61</b>	<b>17.099,49</b>	<b>98.541,49</b>	<b>16.160,80</b>	<b>17,4</b>	<b>938,68</b>

Fonte: Agenzia Italiana del Farmaco (AIFA)

## **7 La gestione di cassa nel settore sanitario regionale**

**Cons. Alfredo Grasselli**

### **7.1 Note metodologiche**

In questa parte della relazione si forniscono alcuni dati sulla gestione di cassa dell'anno 2008 delle Regioni nel settore sanitario e degli enti del servizio sanitario facenti capo alle regioni medesime.

La gestione di cassa è una delle prospettive in cui può essere vista l'attività gestionale, e presenta senz'altro dei limiti per il ritardo con cui vengono effettuati e contabilizzati i pagamenti rispetto al fluire degli incassi, per le duplicazioni di annotazioni, in caso di rapporti tra enti delle medesima regione, e conseguenti sovrastime di entrate e spese in caso di mancato consolidamento dei dati, come è avvenuto per quelli raccolti ed esaminati. Tuttavia, per la concretezza del dato, che riguarda movimenti effettivi di entrata e di uscita, in termini di riscossioni e pagamenti, la gestione di cassa è un utile strumento di conoscenza e di valutazione che, pur con tutte le cautele del caso, potrà acquistare significato esaminata in lunghe serie storiche che appunto si comincia ora a comporre, trattandosi di introdurre nel referto un elemento di novità che potrà contribuire a chiarire il significato dei vari fenomeni osservati.

Non si espone un consolidato,<sup>151</sup> non essendo noti, allo stato gli elementi da prendere in considerazione per depurare i risultati dalle eventuali duplicazioni di partite, derivanti dai rapporti tra gli enti in considerazione, ed anche perché meritano ulteriori approfondimenti le tecniche di contabilizzazione utilizzate dalle varie Regioni, in particolare per quanto riguarda i movimenti sulle partite di giro e la loro incidenza sulla gestione ordinaria.

Inoltre, ogni valutazione sconta la coerenza della registrazione dell'operazione contabile con la descrizione rinvenibile nel sistema informativo.

Le informazioni sono state acquisite dal SIOPE (Sistema Informativo delle OPERazioni degli Enti pubblici). Si precisa, in proposito, che gli enti del servizio sanitario (ASL, Az. Osp., Pol. Universitari, Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico, Ist. Zooprofilattici sperimentali) hanno iniziato a registrare le operazioni sul SIOPE solo dal 2008.

I dati sono ancora parziali: mancano, infatti, quelli degli enti della regione Molise (che hanno iniziato dal 1° gennaio 2009), e quelli dei primi tre mesi del 2008 degli enti della regione Lazio.

---

<sup>151</sup> Secondo i dati contenuti nella RUEF di aprile 2009, il consolidato di cassa di parte corrente del settore sanità, per il 2008, per i pagamenti è pari a circa 110,2 miliardi di euro (al lordo degli interessi), a fronte di 110,3 miliardi di incassi.

## 7.2 I pagamenti regionali di parte corrente per fini socio-sanitari

Per quanto riguarda le Regioni, comprese le Regioni a statuto speciale e le Province autonome, la tabella che segue espone la spesa corrente (pagamenti)<sup>152</sup> <sup>153</sup> per il Servizio Sanitario in ambito regionale, desumibile in base alle descrizioni dei codici gestionali del Sistema Informativo. Il dato è approssimativo, in quanto non si intercetta la spesa per le Agenzie sanitarie regionali, registrata sotto voci generiche, ed è necessario un approfondimento sulle tecniche di contabilizzazione utilizzate dalle singole regioni con riferimento alle spese per contabilità speciali (partite di giro), nelle quali si rilevano movimenti in uscita per "rimborso anticipazioni sanità" pari a complessivi 47,2 miliardi di euro, cui corrispondono movimenti in entrata per "anticipazioni sanità" per 47,6 miliardi. Inoltre è possibile che parte della spesa relativa al settore sanitario sia registrata sotto voci generiche, e quindi, non immediatamente percepibile.

Si devono registrare, per ora, con riserva di ulteriori approfondimenti, differenze anche di rilievo con i dati di cassa forniti dalle Regioni in sede istruttoria, riportati nelle parti del referto relative alla gestione delle entrate e della spesa. Tali differenze probabilmente scontano, tra l'altro, gli aspetti problematici già accennati nel precedente paragrafo (tecniche di contabilizzazione dei movimenti sulle partite di giro e coerenza della registrazione dell'operazione contabile con la descrizione rinvenibile nel sistema informativo).

Con le avvertenze che precedono, si osserva che i pagamenti per beni, servizi e trasferimenti socio sanitari relativi a tutte le Regioni e Province autonome, individuati in base alle descrizioni dei codici gestionale del SIOPE, ammontano complessivamente a 106,3 miliardi di euro, pari al 71,5% della spesa corrente (149,4 miliardi).

La voce di maggior peso è quella dei trasferimenti alle aziende sanitarie locali, che incide per oltre l'ottanta per cento, seguita da quella dei trasferimenti ad aziende ospedaliere (17,6%).

<sup>152</sup> Dati aggiornati al 24.4.09.

<sup>153</sup> Nel sistema si rinvengono importi da regolarizzare, cioè non imputati esattamente ad una voce. Detti importi ammontano, complessivamente, al 24.4.09, a 115,5 milioni di euro di pagamenti, pari allo 0,08% dei pagamenti correnti, e 1.118 milioni di euro di incassi, pari allo 0,94% del totale degli incassi di parte corrente. Si tratta, quindi, di importi di scarso peso rispetto alla situazione complessiva.

TAB 26/SA

**Regioni e Province autonome**  
**Aggregato nazionale spesa (pagamenti) anno 2008 settore sanità**

<b>codice SIOPE</b>	<b>Descrizione</b>	<b>Importi (migliaia di euro)</b>	<b>Perc. su tot. Spesa socio-sanitaria (A)</b>
1365	Acquisto di servizi sanitari per assistenza ospedaliera da soggetti privati	61.899	0,06
1366	Acquisto di servizi sanitari per assistenza ospedaliera da pubblico	4.224	0,00
1367	Acquisto di altri beni e servizi sanitari	4.379	0,00
1538	Trasferimenti correnti ad Aziende sanitarie	85.529.676	80,42
1539	Trasferimenti correnti ad Aziende ospedaliere	18.682.478	17,57
1540	Trasferimenti correnti a IRCCS pubblici	1.218.576	1,15
1551	Trasferimenti correnti ad Istituti Zooprofilattici Sperimentali	133.804	0,13
1552	Trasferimenti correnti a Policlinici Universitari	54	0,00
1555	Trasferimenti ripiano gestioni liquidatorie ex UU.SS.LL.	156.425	0,15
1625	Trasferimenti correnti ad imprese produttrici di servizi sanitari e assistenziali	15.773	0,01
1631	Trasferimenti correnti a famiglie per assistenza sanitaria erogata direttamente dalla Regione	21.673	0,02
1633	Trasferimenti correnti a istituzioni sociali private per assistenza sociale	396.387	0,37
1636	Trasferimenti correnti ad enti privati produttori di servizi sanitari e assistenziali	123.957	0,12
<b>Totale</b>	<b>Pagamenti per beni, servizi e trasferimenti socio sanitari (A)</b>	<b>106.349.304</b>	<b>100,00</b>
4317	Rimborso anticipazioni sanità	47.188.751	
6317	Anticipazioni sanità	47.590.833	
9999	ALTRI PAGAMENTI DA REGOLARIZZARE (pagamenti codificati dal tesoriere)	115.499	
	incidenza pag. corr. su pag. da reg.	0,08%	

Fonte: SIOPE – Elaborazione: Corte dei conti – Sezione delle autonomie

Guardando alle sole Regioni a statuto ordinario, i pagamenti per voci attinenti alla sanità ammontano a 89,7 miliardi di euro, con un'incidenza pari al 75,6% della spesa corrente.

## TAB 27/SA

**Regioni a statuto ordinario Aggregato nazionale spesa (pagamenti) anno 2008**  
**settore sanità**

<b>Codice SIOPE</b>	<b>Descrizione</b>	<b>Importi (migliaia di euro)</b>	<b>Perc. su tot. Spesa socio-sanitaria (A)</b>
1365	Acquisto di servizi sanitari per assistenza ospedaliera da soggetti privati	61.895	0,07
1366	Acquisto di servizi sanitari per assistenza ospedaliera da pubblico	4.224	0,00
1367	Acquisto di altri beni e servizi sanitari	2.501	0,00
1538	Trasferimenti correnti ad Aziende sanitarie	70.230.982	78,24
1539	Trasferimenti correnti ad Aziende ospedaliere	17.697.854	19,72
1540	Trasferimenti correnti a IRCCS pubblici	1.100.195	1,23
1551	Trasferimenti correnti ad Istituti Zooprofilattici Sperimentali	113.330	0,13
1552	Trasferimenti correnti a Policlinici Universitari	54	0,00
1555	Trasferimenti ripiano gestioni liquidatorie ex UU.SS.LL.	156.404	0,17
1625	Trasferimenti correnti ad imprese produttrici di servizi sanitari e assistenziali	15.767	0,02
1631	Trasferimenti correnti a famiglie per assistenza sanitaria erogata direttamente dalla Regione	17.265	0,02
1633	Trasferimenti correnti a istituzioni sociali private per assistenza sociale	248.961	0,28
1636	Trasferimenti correnti ad enti privati produttori di servizi sanitari e assistenziali	110.673	0,12
<b>Totale</b>	<b>Pagamenti per beni, servizi e trasferimenti socio sanitari (A)</b>	<b>89.760.103</b>	<b>100,00</b>
4317	Rimborso anticipazioni sanità	47.041.323	
6317	Anticipazioni sanità	47.590.832	
9999	<i>ALTRI PAGAMENTI DA REGOLARIZZARE (pagamenti codificati dal tesoriere)</i>	<i>115.469</i>	
	<i>incidenza pag. corr. su pag. da reg.</i>	<i>0,10%</i>	
9999	<i>ALTRI INCASSI DA REGOLARIZZARE (riscossioni codificate dal tesoriere)</i>	<i>1.116.032</i>	
	<i>Tot. Risc. Corr. (tit. 1+2+3)</i>	<i>118.817.200</i>	
	<i>incidenza risc. corr. su inc. da reg.</i>	<i>0,94%</i>	

Fonte: SIOPE – Elaborazione: Corte dei conti – Sezione delle autonomie

La voce più rilevante è costituita dai trasferimenti ad aziende sanitarie (70,2 miliardi), seguita dai trasferimenti ad aziende ospedaliere (17,7 miliardi), che insieme costituiscono circa il 98% della spesa in esame.

Assumendo che i movimenti in partite di giro si compensino e non abbiano significative ripercussioni sul comparto della spesa corrente (circostanza, questa, che, come detto, necessita di ulteriori verifiche), è interessante porre a confronto le risorse spese con quelle introitate.

**TAB 28/SA****Rapporto tra spesa corrente sanitaria regionale e totale spesa corrente/entrate correnti**

	Pagamenti/Incassi anno 2008	Tutte le Regioni e Prov. Autonome (migliaia di euro)	Regioni a statuto ordinario (migliaia di euro)
Totale	Pagamenti per beni, servizi e trasferimenti socio sanitari (A)	106.349.304	89.760.103
Totale	TITOLO 1°: SPESE CORRENTI (B)	149.425.316	119.580.777
Totale	TITOLO 1°+2°+3°: ENTRATE CORRENTI (C)	154.013.053	118.817.200
	<b>Incidenza spesa corrente socio-sanitaria (A) su tot. Spese correnti (B)</b>	<b>71,17</b>	<b>75,06</b>
	<b>Incidenza spesa corrente socio-sanitaria (A) su tot. Entrate correnti (c)</b>	<b>69,05</b>	<b>75,54</b>

Come evidenzia la tabella che precede, se si ha riguardo a tutte le regioni e province autonome, i pagamenti "consumano" il 69% degli incassi della gestione corrente. L'incidenza aumenta di cinque punti e mezzo se si prendono in considerazione le sole regioni a statuto ordinario. Si nota, inoltre, per quest'ultime, che gli incassi non sono sufficienti a coprire i pagamenti di parte corrente, e senza tener conto del rimborso della quota capitale dei mutui.

Fin qui il dato, sul quale si prende riserva di approfondimenti: in alcune regioni, infatti, la contabilizzazione di entrate proprie potrebbe essere avvenuta con ritardo, ovvero potrebbe non essersi verificata la corrispondenza fra partite di giro, formulata come ipotesi. Potrebbe anche incidere sul dato (delle entrate correnti inferiori alle spese correnti) la chiusura della cartolarizzazione del Lazio (4 miliardi) che ha comportato una maggiore spesa corrente a fronte dell'incasso di una anticipazione da parte dello Stato iscritta nel titolo V delle entrate.

### **7.3 I pagamenti di parte corrente degli enti del servizio sanitario**

Di seguito si dà conto di alcuni aspetti della gestione di cassa 2008 degli enti del servizio sanitario nazionale, con esclusione degli Istituti Zooprofilattici sperimentali, che hanno competenza interregionale e sono sottoposti alla vigilanza del Ministero della Salute. L'incidenza di questi enti sulla finanza regionale è, comunque modesta, in quanto i trasferimenti correnti in loro favore pesano solo per 133,8 milioni di euro (113,3 per le sole regioni a statuto ordinario), come evidenziato nelle tabelle 26/SA e 27/SA (cod. 1551).

Come sopra accennato, mancano gli enti del Molise, e i dati dei primi tre mesi dell'anno per gli enti della regione Lazio.

In futuro, il raffronto in serie storica consentirà una più precisa valutazione della situazione, ma resta comunque utile dare l'avvio allo studio del settore sotto il profilo della gestione di cassa.

La fonte informativa, come sopra già precisato, è il SIOPE, in cui sono stati rilevati, nel periodo in esame, 169 ASL, 101 Aziende Ospedaliere, 4 policlinici universitari (le

strutture universitarie sono di più, ma in parte nel sistema informativo sono registrate con le Az. Osp.), 17 IRCCS, 11 Istituti Zooprofilattici Sperimentali (che non si prendono in considerazione in questa sede per il motivo esposto)<sup>154</sup>.

#### **7.4 I pagamenti nell'anno 2008 degli enti del servizio sanitario**

Come sopra accennato, in questa sede non si procede ad un calcolo dei conti consolidati regionali e nazionale.

La banca dati, per gli enti in questione (esclusi IZS) registra movimenti in uscita per complessivi 147,6 miliardi di euro (148 con IZS).

Da tale somma vanno sicuramente sottratti gli importi relativi a rimborsi per anticipazioni di cassa pari a circa 34,4 miliardi.

Inoltre, facendo riferimento alle descrizioni delle voci di spesa del sistema informativo, si riscontrano pagamenti per beni e servizi ad altri soggetti pubblici per circa 7,8 miliardi di euro. Assumendo –con le ripetute cautele– che detti importi trovino corrispondenza nell'entrata di enti che concorrono a definire il quadro della finanza pubblica, con larga approssimazione si perviene ad un risultato di circa 105 miliardi di euro di spesa.

Nelle tabelle che seguono, comunque, dovendosi far riferimento ai dati per aggregato regionale, si tiene conto del totale dei pagamenti del comparto in questione al netto delle sole anticipazioni di cassa (113,2 miliardi di euro) rilevabili dal SIOPE.

Integrando i dati del SIOPE con quelli registrati nel sistema informativo della Ragioneria dello Stato, alimentato da comunicazioni trimestrali, (che, però, non hanno il grado di dettaglio del SIOPE, e non sono utilizzabili per le analisi di seguito svolte), gli enti nella regione Lazio nel primo trimestre 2008 registrano, al netto delle partite di giro e di acquisti di beni e servizi da altri soggetti pubblici, pagamenti per 1,23 miliardi di euro, e gli enti della regione Molise nell'intero 2008 (non presente sul SIOPE) registrano 0,6 miliardi.

---

<sup>154</sup> Le gestioni registrate, in realtà, sono 787, in ragione delle situazioni derivanti da accorpamenti, scioglimenti etc. ( di cui si è tenuto conto negli aggregati regionali), che, pur facendo capo agli enti attualmente esistenti, sul SIOPE sono contabilizzate separatamente.

## **7.5 I pagamenti nell'anno 2008 degli Enti del Servizio sanitario nazionale per personale - acquisto servizi - acquisto di beni**

La tabella successiva fornisce un quadro riepilogativo della spesa per le grandi voci "personale", "acquisto servizi", "acquisto di beni", che complessivamente coprono l'87% dei pagamenti al netto dei rimborsi per anticipazioni di cassa, aggregate per regioni (nelle tabelle la regione Trentino-Alto Adige comprende le Province autonome di Trento e Bolzano).

I pagamenti per i servizi hanno la maggior incidenza percentuale (43%).

Segue con il 33% la spesa per il personale, e, con l'11%, i pagamenti per acquisto di beni. Nel calcolare gli importi medi *pro capite* va considerato che, ad esempio, i pagamenti della Lombardia risultano, nel complesso, pari a 20,4 miliardi, di ben 3,5 miliardi superiori al risultato di competenza riportato a pag. 312 (tab. 18), le aziende della Campania hanno pagato, invece, 9 miliardi contro una competenza di 9,9 riportata nella suindicata tabella, la Puglia 6,2 contro 7,1 della competenza. Si tratta quindi di scostamenti che non consentono di utilizzare il dato per significative comparazioni a livello *pro-capite*.

Con esclusione della regione Lazio, i cui movimenti coprono solo nove mesi del 2008, si nota che il valore complessivo *pro-capite* più alto è quello della Lombardia (€ 2.118), mentre il più basso è quello della Calabria (€ 1.472). Va osservato poi che il dato del Lazio è particolarmente basso, pur considerando che si sono registrati i pagamenti di soli nove mesi del 2008 (ed anche tenendo conto delle registrazioni sul sistema informativo della Ragioneria dello Stato per il primo trimestre 2008 - 706,7 milioni di euro per il personale e 418,9 milioni per acquisto di beni e servizi- che portano ad un valore *pro-capite* pari a € 1.160; sul punto si prende riserva).

Per contro, esaminando la composizione dell'aggregato, la Lombardia è tra le più parsimoniose per quanto riguarda la spesa per il personale (€ 577), dedicando la parte più consistente delle risorse all'acquisto di servizi (€ 1.344).

TAB 29/SA

**Spesa (pagamenti) anno 2008 degli Enti del Servizio sanitario nazionale per personale - acquisto servizi - acquisto di beni  
(ASL - AO - Pol. Univ. - IRCSS)**

Totale nazionale pagamenti (A) al netto rimborsi per anticipazioni		113.205.256				(migliaia di euro)		Valori pro-capite in euro		
Regione*	popolazione (ISTAT)	spese per il personale (a)	spese acquisto servizi (b)	spese acquisto di beni (c)	a+b+c	spesa per il personale pro-capite	spese acquisto servizi pro-capite	Spese acquisto beni pro-capite	pro-capite a+b+c	
Lazio**	5.561.017	2.457.961	1.155.911	53.100	3.666.972	442,00	207,86	9,55	659,41	
Puglia	4.076.546	2.259.374	3.229.431	664.260	6.153.065	554,24	792,20	162,95	1.509,38	
Lombardia	9.642.406	5.565.658	12.963.219	1.895.062	20.423.939	577,21	1.344,40	196,53	2.118,14	
Veneto	4.832.340	2.857.700	4.356.833	1.099.751	8.314.283	591,37	901,60	227,58	1.720,55	
Campania	5.811.390	3.449.208	4.750.339	897.535	9.097.082	593,53	817,42	154,44	1.565,39	
Sicilia	5.029.683	2.986.613	3.933.079	1.049.939	7.969.631	593,80	781,97	208,75	1.584,52	
Abruzzo	1.323.987	857.980	1.039.932	435.394	2.333.306	648,03	785,45	328,85	1.762,33	
Piemonte	4.401.266	2.973.654	3.447.853	1.192.996	7.614.504	675,64	783,38	271,06	1.730,07	
Calabria	2.007.707	1.397.332	1.308.550	250.271	2.956.152	695,98	651,76	124,66	1.472,40	
Umbria	884.450	635.186	637.500	257.654	1.530.339	718,17	720,79	291,32	1.730,27	
Basilicata	591.001	424.536	397.249	138.957	960.742	718,33	672,16	235,12	1.625,62	
Toscana	3.677.048	2.675.825	2.608.947	1.030.453	6.315.225	727,71	709,52	280,24	1.717,47	
Sardegna	1.665.617	1.225.152	1.286.542	498.150	3.009.844	735,55	772,41	299,08	1.807,04	
Emilia Romagna	4.275.802	3.167.542	3.747.159	1.251.850	8.166.550	740,81	876,36	292,78	1.909,95	
Marche	1.553.063	1.167.425	1.002.337	606.648	2.776.410	751,69	645,39	390,61	1.787,70	
Liguria	1.609.822	1.216.006	1.268.371	475.122	2.959.500	755,37	787,90	295,14	1.838,40	
Friuli Venezia Giulia	1.222.061	1.004.146	805.110	339.558	2.148.814	821,68	658,81	277,86	1.758,35	
Valle d'Aosta	125.979	110.199	88.988	31.142	230.328	874,74	706,37	247,20	1.828,31	
Trentino Alto Adige (compr. Prov. Aut.)	1.007.267	912.682	827.980	255.435	1.996.097	906,10	822,01	253,59	1.981,70	
<b>Totale complessivo</b>	<b>59.298.452</b>	<b>37.344.179</b>	<b>48.855.328</b>	<b>12.423.276</b>	<b>98.622.783</b>	<b>629,77</b>	<b>823,89</b>	<b>209,50</b>	<b>1.663,16</b>	
<b>Incidenza percentuale su totale pagamenti (A)</b>		<b>32,99%</b>	<b>43,16%</b>	<b>10,97%</b>	<b>87,12%</b>					

\*Manca il Molise, in quanto l'unica azienda (ASREM) ha iniziato a inserire i dati dal 1° gennaio 2009

\*\* i dati relativi agli enti della regione Lazio sono parziali, in quanto hanno iniziato a registrare le operazioni di cassa dal 1° aprile 2008

Fonte: Siope, elaborazione: corte dei conti sezione delle autonomie

## **7.6 I pagamenti nell'anno 2008 degli Enti del Servizio sanitario nazionale per acquisto di beni**

La tab. 30/SA riporta le voci più significative di acquisto di beni, in particolare prodotti farmaceutici, materiali diagnostici e prodotti chimici, lastre RX, mezzi di contrasto RX, carta per ecg ecc, presidi chirurgici e materiale sanitario, materiali protesici. Complessivamente la spesa per questi prodotti ammonta a 10,7 miliardi di euro, pari all'86,6% della spesa per acquisto di beni. Di detto importo, 8,9 miliardi sono spesi dalle regioni a statuto ordinario.

L'acquisto di prodotti farmaceutici costituisce il 45% dei pagamenti per acquisto di beni.

**TAB 30/SA**

**Spesa (pagamenti) anno 2008 degli Enti del Servizio sanitario nazionale acquisto di beni**

**(ASL - AO - Pol. Univ. - IRCSS)**

Prodotti farmaceutici - Materiali diagnostici e prodotti chimici - Materiali diagnostici, lastre RX, mezzi di contrasto RX, carta per ecg ecc. - Presidi chirurgici e materiale sanitario - Materiali protesici

(importi in migliaia di euro)

Regioni a statuto ordinario*	Spesa complessiva acquisto di beni	totale codici SIOPE 2101+2105+2106+2107+2108	% tot. codd./tot. compl.	Prodotti farmaceutici cod. 2101	% cod. 2101 sul totale	Materiali diagnostici e prodotti chimici cod. 2105	% cod. 2105 sul totale	Materiali diagnostici, lastre RX, mezzi di contrasto RX, carta per ecg ecc. cod. 2106	% cod. 2106 sul totale	Presidi chirurgici e materiale sanitario cod. 2107	% cod. 2107 sul totale	Materiali protesici cod. 2108	% cod. 2108 sul totale
Abruzzo	435.394	396.304	91,02	198.566	45,61	61.203	14,06	9.554	2,19	90.397	20,76	36.584	8,40
Basilicata	138.957	121.688	87,57	60.076	43,23	18.204	13,10	2.338	1,68	28.119	20,24	12.950	9,32
Calabria	250.271	213.437	85,28	92.987	37,15	30.486	12,18	10.266	4,10	42.934	17,16	36.765	14,69
Campania	897.535	769.804	85,77	489.539	54,54	61.743	6,88	26.029	2,90	148.765	16,57	43.728	4,87
Emilia Romagna	1.251.850	1.061.895	84,83	534.387	42,69	104.711	8,36	19.118	1,53	253.416	20,24	150.262	12,00
Lazio**	53.100	34.417	64,81	12.500	23,54	4.411	8,31	2.115	3,98	9.876	18,60	5.515	10,39
Liguria	475.122	436.251	91,82	229.015	48,20	64.656	13,61	14.412	3,03	85.853	18,07	42.315	8,91
Lombardia	1.895.062	1.574.112	83,06	760.266	40,12	211.146	11,14	36.531	1,93	354.724	18,72	211.445	11,16
Marche	606.648	549.877	90,64	257.901	42,51	47.267	7,79	24.254	4,00	118.284	19,50	102.171	16,84
Piemonte	1.192.996	1.019.200	85,43	557.084	46,70	126.554	10,61	13.840	1,16	220.639	18,49	101.082	8,47
Puglia	664.260	577.328	86,91	303.571	45,70	76.009	11,44	16.147	2,43	111.130	16,73	70.471	10,61
Toscana	1.030.453	918.096	89,10	514.667	49,95	98.854	9,59	20.538	1,99	200.294	19,44	83.744	8,13
Umbria	257.654	230.446	89,44	110.976	43,07	31.796	12,34	4.320	1,68	56.943	22,10	26.412	10,25
Veneto	1.099.751	960.628	87,35	459.429	41,78	106.483	9,68	32.148	2,92	235.727	21,43	126.841	11,53
<b>Totale reg. statuto ordinario</b>	<b>10.249.052</b>	<b>8.863.485</b>	<b>86,48</b>	<b>4.580.966</b>	<b>44,70</b>	<b>1.043.524</b>	<b>10,18</b>	<b>231.609</b>	<b>2,26</b>	<b>1.957.102</b>	<b>19,10</b>	<b>1.050.285</b>	<b>10,25</b>

Regioni a statuto speciale e Prov. Autonome													
Friuli Venezia Giulia	339.558	314.861	92,73	153.828	45,30	41.545	12,24	437	0,13	81.786	24,09	37.265	10,97
Sardegna	498.150	423.579	85,03	243.652	48,91	48.227	9,68	12.165	2,44	95.806	19,23	23.729	4,76
Sicilia	1.049.939	920.186	87,64	512.439	48,81	103.089	9,82	21.327	2,03	196.963	18,76	86.367	8,23
Trentino Alto Adige e Prov. Aut.	255.435	207.200	81,12	92.407	36,18	26.681	10,45	3.400	1,33	60.168	23,55	24.544	9,61
Valle d'Aosta	31.142	25.541	82,01	9.588	30,79	3.410	10,95	2.815	9,04	7.722	24,80	2.006	6,44
<b>Totale reg. statuto speciale</b>	<b>2.174.224</b>	<b>1.891.367</b>	<b>86,99</b>	<b>1.011.914</b>	<b>46,54</b>	<b>222.953</b>	<b>10,25</b>	<b>40.143</b>	<b>1,85</b>	<b>442.444</b>	<b>20,35</b>	<b>173.912</b>	<b>8,00</b>
<b>TOTALE NAZIONALE</b>	<b>12.423.276</b>	<b>10.754.852</b>	<b>86,57</b>	<b>5.592.880</b>	<b>45,02</b>	<b>1.266.477</b>	<b>10,19</b>	<b>271.752</b>	<b>2,19</b>	<b>2.399.546</b>	<b>19,31</b>	<b>1.224.197</b>	<b>9,85</b>

Escluso il Molise \*\*Dati parziali -

Fonte: SIOPE - Elaborazione: Sezione delle autonomie della Corte dei conti

## **7.7 Pagamenti nell'anno 2008 per acquisto di servizi**

Come sopra dimostrato, i pagamenti per i servizi costituiscono la parte più consistente della spesa, con un'incidenza di oltre il 43% sul totale dei pagamenti al netto dei rimborsi per anticipazioni di cassa.

Le tabelle seguenti mostrano le voci relative **all'acquisto di servizi di vario genere da privati**, che, complessivamente, coprono circa il 50% dell'intera spesa per servizi.

Tra le voci di maggior incidenza in quest'ambito, il 20% dei pagamenti riguarda l'acquisto di servizi sanitari per farmaceutica da privati, l'8,2% l'acquisto di servizi sanitari per medicina di base da soggetti convenzionati, il 6,6% servizi sanitari per assistenza specialistica ambulatoriale da privati, come mostrano le tabelle seguenti, che riportano gli acquisti di servizi da privati, escluse le consulenze e altre prestazioni di lavoro.

Dai dati molto dettagliati forniti nelle tabelle che seguono, si rilevano risultati non in linea con quelle desumibili da altre fonti. In disparte la considerazione della diversità di prospettiva di ogni fonte, e dei conseguenti diversi criteri di contabilizzazione e di classificazione, non essendo allo stato possibile un'analisi storica delle informazioni registrate sul SIOPE, che in futuro consentirà una migliore e più corretta interpretazione del dato, si deve prendere riserva di ulteriori approfondimenti.

TAB 31/SA

**Spesa (pagamenti) anno 2008 degli Enti del Servizio sanitario nazionale: acquisto di servizi da privati  
(ASL - AO - Pol. Univ. - IRCSS)**

Codici gest. SIOPE 3103-3106-3109-3112-3115-3121-3124-3127-3109-3133

(migliaia di euro)

<b>Regioni*</b>	Acquisti di serv. san. per medicina di base da sogg. convenz. cod. 3103	Acquisti di serv. san. per farmaceutica da privati cod. 3106	Acquisti di serv. san. per assisten. special. ambulat. da privati cod. 3109	Acquisti di serv. san. per assisten. riabilitat. da privati cod. 3112	Acquisti di serv. San. per ass. integrat. e protesica da privati cod. 3115	Acquisti di prestaz. di psichiat. residenz. e semiresid. da privati cod. 3121	Acquisti di prestaz. di distrib. farmaci file F da privati cod. 3124	Acquisti di prestaz. termali in convenz. da privati cod. 3127	Acquisti di prestaz. trasporto in emergenza e urgenza da privati cod. 3130	Acquisti socio sanitarie a rilevanza sanitaria da privati cod. 3133	Tot. cod. presi in esame
Abruzzo	104.625	163.320	31.000	134.601	0	13.529	97.230	2.931	2.787	5.717	555.740
Basilicata	54.779	112.454	27.085	49.288	0	9.110	1.082	901	4.113	3.753	262.564
Calabria	152.403	492.310	67.473	68.445	0	16.846	16	4.505	7.460	47.414	856.872
Campania	439.978	928.378	469.643	302.542	0	25.074	171.476	14.967	17.928	30.345	2.400.331
Emilia Romagna	281.116	624.198	113.522	14.453	0	43.447	2.185	28.514	43.186	287.682	1.438.304
Lazio**	264.475	33.454	227.540	169.998	19	4.703	143	1.489	3.475	26.652	731.950
Liguria	106.577	333.363	41.354	91.318	1.127	28.056	2.269	0	29.633	80.390	714.087
Lombardia	590.081	1.654.722	747.910	132.286	0	144.034	88.451	9.715	63.285	1.104.611	4.535.095
Marche	109.421	297.029	22.525	28.099	0	11.794	26	1.880	29.189	14.245	514.207
Piemonte	307.428	786.428	255.888	91.512	83	33.180	1	3.469	60.033	240.527	1.778.549
Puglia	303.129	851.801	183.145	226.845	728	91.252	24	7.769	27.608	210	1.692.511
Toscana	250.461	553.913	64.349	86.004	0	86.557	1.782	10.480	50.378	111.041	1.214.966
Umbria	52.523	174.740	12.071	39.235	0	19.817	0	1.530	1.548	11.414	312.878
Veneto	332.209	776.222	340.172	31.800	0	63.147	2.994	22.281	24.672	559.674	2.153.171
<b>Totale regioni a statuto ordinario</b>	<b>3.349.205</b>	<b>7.782.332</b>	<b>2.603.676</b>	<b>1.466.427</b>	<b>1.957</b>	<b>590.546</b>	<b>367.678</b>	<b>110.432</b>	<b>365.295</b>	<b>2.523.675</b>	<b>19.161.224</b>
Friuli Venezia Giulia	80.277	228.126	37.805	42.382	0	5.078	26	841	4.719	5.796	405.051
Sardegna	139.802	386.122	70.122	73.399	0	20.280	109	1.441	6.193	24.314	721.781
Sicilia	376.833	1.251.255	496.627	195.814	0	54.301	1.876	4.180	16.582	26.924	2.424.392
Trentino Alto Adige e Prov. Aut.	50.323	146.131	19.654	14.117	0	6.894	0	1.813	24.294	14.489	277.716
Valle d'Aosta	7.924	22.112	1.359	1.002	0	4.815	0	137	1.151	3.528	42.028
<b>Totale regioni a statuto speciale</b>	<b>655.160</b>	<b>2.033.747</b>	<b>625.567</b>	<b>326.714</b>	<b>0</b>	<b>91.369</b>	<b>2.011</b>	<b>8.412</b>	<b>52.938</b>	<b>75.052</b>	<b>3.870.969</b>
<b>Totale nazionale</b>	<b>4.004.365</b>	<b>9.816.079</b>	<b>3.229.243</b>	<b>1.793.141</b>	<b>1.957</b>	<b>681.914</b>	<b>369.689</b>	<b>118.844</b>	<b>418.234</b>	<b>2.598.726</b>	<b>23.032.193</b>

\* Escluso il Molise

\*\* Dati parziali

Fonte: SIOPE - Elaborazione: Sezione delle autonomie della Corte dei conti

TAB 32/SA

**Spesa (pagamenti) anno 2008 degli Enti del Servizio sanitario nazionale: acquisto di servizi da privati  
(ASL - AO - Pol. Univ. - IRCSS)**

Incidenza percentuale delle singole voci sul totale spese per acquisto servizi - Codici gest. SIOPE 3103-3106-3109-3112-3115-3121-3124-3127-3109-3133

Regioni*	Totale complessivo spese per acquisto servizi	% tot. codd /totale compl.	% cod. 3103 /tot.	% cod.3106 /tot.	% cod.3109 /tot.	% cod.3112 /tot.	% cod.3115 /tot.	% cod.3121 /tot.	% cod.3124 /tot.	% cod.3127 /tot.	% cod.3109 /tot.	% cod.3133 /tot.
Abruzzo	1.039.932	53,44	10,06	15,70	2,98	12,94	0,00	1,30	9,35	0,28	0,27	0,55
Basilicata	397.249	66,10	13,79	28,31	6,82	12,41	0,00	2,29	0,27	0,23	1,04	0,94
Calabria	1.308.550	65,48	11,65	37,62	5,16	5,23	0,00	1,29	0,00	0,34	0,57	3,62
Campania	4.750.339	50,53	9,26	19,54	9,89	6,37	0,00	0,53	3,61	0,32	0,38	0,64
Emilia Romagna	3.747.159	38,38	7,50	16,66	3,03	0,39	0,00	1,16	0,06	0,76	1,15	7,68
Lazio**	1.155.911	63,32	22,88	2,89	19,68	14,71	0,00	0,41	0,01	0,13	0,30	2,31
Liguria	1.268.371	56,30	8,40	26,28	3,26	7,20	0,09	2,21	0,18	0,00	2,34	6,34
Lombardia	12.963.219	34,98	4,55	12,76	5,77	1,02	0,00	1,11	0,68	0,07	0,49	8,52
Marche	1.002.337	51,30	10,92	29,63	2,25	2,80	0,00	1,18	0,00	0,19	2,91	1,42
Piemonte	3.447.853	51,58	8,92	22,81	7,42	2,65	0,00	0,96	0,00	0,10	1,74	6,98
Puglia	3.229.431	52,41	9,39	26,38	5,67	7,02	0,02	2,83	0,00	0,24	0,85	0,01
Toscana	2.608.947	46,57	9,60	21,23	2,47	3,30	0,00	3,32	0,07	0,40	1,93	4,26
Umbria	637.500	49,08	8,24	27,41	1,89	6,15	0,00	3,11	0,00	0,24	0,24	1,79
Veneto	4.356.833	49,42	7,63	17,82	7,81	0,73	0,00	1,45	0,07	0,51	0,57	12,85
<b>Totale Regioni a statuto ordinario</b>	<b>41.913.630</b>	<b>45,72</b>	<b>7,99</b>	<b>18,57</b>	<b>6,21</b>	<b>3,50</b>	<b>0,00</b>	<b>1,41</b>	<b>0,88</b>	<b>0,26</b>	<b>0,87</b>	<b>6,02</b>
<i>Friuli Venezia Giulia</i>	805.110	50,31	9,97	28,33	4,70	5,26	0,00	0,63	0,00	0,10	0,59	0,72
<i>Sardegna</i>	1.286.542	56,10	10,87	30,01	5,45	5,71	0,00	1,58	0,01	0,11	0,48	1,89
<i>Sicilia</i>	3.933.079	61,64	9,58	31,81	12,63	4,98	0,00	1,38	0,05	0,11	0,42	0,68
<i>Trentino Alto Adige e Prov. Aut.</i>	827.980	33,54	6,08	17,65	2,37	1,70	0,00	0,83	0,00	0,22	2,93	1,75
<i>Valle d'Aosta</i>	88.988	47,23	8,91	24,85	1,53	1,13	0,00	5,41	0,00	0,15	1,29	3,96
<b>Totale Regioni a statuto speciale</b>	<b>6.941.698</b>	<b>55,76</b>	<b>9,44</b>	<b>29,30</b>	<b>9,01</b>	<b>4,71</b>	<b>0,00</b>	<b>1,32</b>	<b>0,03</b>	<b>0,12</b>	<b>0,76</b>	<b>1,08</b>
<b>Totale nazionale</b>	<b>48.855.328</b>	<b>47,14</b>	<b>8,20</b>	<b>20,09</b>	<b>6,61</b>	<b>3,67</b>	<b>0,00</b>	<b>1,40</b>	<b>0,76</b>	<b>0,24</b>	<b>0,86</b>	<b>5,32</b>

\* Escluso il Molise

\*\* Dati parziali

Fonte: SIOPE - Elaborazione: Sezione delle autonomie della Corte dei conti

**TAB 33/SA****Spesa (pagamenti) anno 2008 degli Enti del Servizio sanitario nazionale: acquisto di servizi da privati  
(ASL - AO - Pol. Univ. - IRCSS)****Incidenza totale voci prese in esame su totale spese acquisto servizi**

Codici gest. SIOPE 3103-3106-3109-3112-3115-3121-3124-3127-3109-3133

(importi in migliaia di euro)

Regioni *	Spesa complessiva acquisto di servizi	tot. Cod. SIOPE presi in esame	inc.% tot. Codici su totale/ spese per servizi
Abruzzo	1.039.932	555.740	53,44
Basilicata	397.249	262.564	66,10
Calabria	1.308.550	856.872	65,48
Campania	4.750.339	2.400.331	50,53
Emilia Romagna	3.747.159	1.438.304	38,38
Lazio**	1.155.911	731.950	63,32
Liguria	1.268.371	714.087	56,30
Lombardia	12.963.219	4.535.095	34,98
Marche	1.002.337	514.207	51,30
Piemonte	3.447.853	1.778.549	51,58
Puglia	3.229.431	1.692.511	52,41
Toscana	2.608.947	1.214.966	46,57
Umbria	637.500	312.878	49,08
Veneto	4.356.833	2.153.171	49,42
<b>Totale regioni a statuto ordinario</b>	<b>41.913.630</b>	<b>19.161.224</b>	<b>45,72</b>
Friuli Venezia Giulia	805.110	405.051	50,31
Sardegna	1.286.542	721.781	56,10
Sicilia	3.933.079	2.424.392	61,64
Trentino Alto Adige e Prov.Aut.	827.980	277.716	33,54
Valle d'Aosta	88.988	42.028	47,23
<b>Totale regioni a statuto speciale</b>	<b>6.941.698</b>	<b>3.870.969</b>	<b>55,76</b>
<b>Totale nazionale</b>	<b>48.855.328</b>	<b>23.032.193</b>	<b>47,14</b>

\* Escluso il Molise

\*\* Dati parziali

Fonte: SIOPE - Elaborazione: Sezione delle autonomie della Corte dei conti

Le prestazioni di lavoro esterne da privati, quali **consulenze, collaborazioni, lavoro interinale e altre prestazioni**, argomento verso il quale vi è particolare attenzione, sono registrate sotto un unico codice gestionale, salva la distinzione tra prestazioni a carattere sanitario e sociosanitario, e quelle non sanitarie.

In disparte la questione sulla classificazione di dette spese (che nel SIOPE sono riferite ai servizi, mentre sembrerebbe più congruo considerarle tra le spese per il personale), come si evince dal prospetto seguente, l'incidenza, sia sul totale dei servizi, sia sui pagamenti totali, è marginale, con 781 migliaia di euro, pari allo 0,69% dei pagamenti totali e all'1,7% dei pagamenti per servizi (2,5% se riferita e rapportata alla spesa per il personale).