

TAB 14/SA

(importi in migliaia di euro)

ALTRE TIPOLOGIE DI INDEBITAMENTO

REGIONE	ASL								
	2004	2005	Variaz. %	2006	Variaz. %	2007	Variaz. %	2008	Variaz. %
PIEMONTE	700.000	874.307	24,90	1.566.695	79,19	1.565.282	-0,09		
LOMBARDIA *	1.050.266	1.146.160	9,13	925.681	-19,24	1.184.648	27,98	652.813	-44,89
VENETO	1.119.518	1.093.915	-2,29	1.051.911	-3,84	856.924	-18,54	878.927	2,57
LIGURIA	277.175	267.897	-3,35	261.630	-2,34	235.233	-10,09		
E. ROMAGNA	636.477	843.867	32,58	828.303	-1,84	714.764	-13,71	829.561	16,06
TOSCANA	698.202	853.557	22,25	673.319	-21,12	720.868	7,06	614.215	-14,80
UMBRIA	138.046	139.441	1,01	108.699	-22,05	87.308	-19,68	82.897	-5,05
MARCHE	186.272	349.625	87,70	428.724	22,62	188.526	-56,03	172.348	-8,58
LAZIO	1.500.519	1.168.383	-22,13	1.904.295	62,99	2.140.665	12,41		
ABRUZZO	536.955	632.386	17,77	236.020	-62,68	821.403	248,02	463.749	-43,54
MOLISE *	80.212	126.817	58,10	17.737	-86,01	107.004	503,28	99.448	-7,06
CAMPANIA	810.646	3.666.886	352,34	3.340.221	-8,91	2.239.786	-32,94	1.374.977	-38,61
PUGLIA	735.201	852.647	15,97	776.756	-8,90	671.262	-13,58	688.007	2,49
BASILICATA	83.468	75.467	-9,59	70.614	-6,43	41.147	-41,73	51.539	25,26
CALABRIA	615.141	811.940	31,99	711.824	-12,33	865.205	21,55		
TOTALE	9.168.098	12.903.295	40,74	12.902.429	-0,01	12.440.025	-3,58		

Fonte: Uffici Regionali Settore Sanità

Esercizio 2008: dati provvisori

*Il dato relativo al 2006 è stato rettificato dalla Regione rispetto al dato comunicato per il referto dello scorso anno

Per le ASL, le regioni che presentano i valori più consistenti sono la Campania ed il Lazio. La prima, pur facendo registrare una netta diminuzione dei debiti nell'ultimo biennio in esame, con una contrazione del 32,9% nel 2007 rispetto al 2006, comunica ancora debiti per 2.240 milioni di euro a fine esercizio 2007, mentre il Lazio incrementa il volume complessivo dei debiti di quasi 63 punti percentuali sull'anno precedente a fine 2006 (1.904 milioni di euro) e di un ulteriore 12,4% nel 2007, per un ammontare di 2.141 milioni di euro.

Nel 2008 per la Lombardia si registra un abbattimento dei debiti del 44,8%, con un importo pari a 652,8 milioni di euro, mentre in Abruzzo la riduzione è stata pari al 43,5%, con 463,7 milioni. Riduce pure notevolmente le passività la Campania (-38,61%). In controtendenza sono l'Emilia Romagna, che incrementa di oltre 16 punti percentuali (829,5 milioni di euro) e la Basilicata con il 25,2% (51,5 milioni).

TAB 15/SA

(importi in migliaia di euro)

ALTRE TIPOLOGIE DI INDEBITAMENTO

REGIONE	AZIENDE OSPEDALIERE (COMPRESI AZIENDE OSPEDALIERE UNIVERSITARIE ED IRCCS)								
	2004	2005	Variaz. %	2006	Variaz. %	2007	Variaz. %	2008	Variaz. %
PIEMONTE	373.000	395.605	6,06	648.266	63,87	607.215	-6,33		
LOMBARDIA *	871.613	1.065.559	22,25	1.095.519	2,81	949.613	-13,32	886.704	-6,62
VENETO	184.989	204.132	10,35	201.377	-1,35	198.780	-1,29	194.318	-2,24
LIGURIA	134.404	187.847	39,76	142.283	-24,26	117.586	-17,36		
E. ROMAGNA	172.113	197.430	14,71	181.262	-8,19	171.399	-5,44	184.564	7,68
TOSCANA	240.399	234.948	-2,27	194.138	-17,37	194.026	-0,06	158.971	-18,07
UMBRIA	27.579	44.614	61,77	24.143	-45,88	17.982	-25,52	21.148	17,61
MARCHE	68.285	63.774	-6,61	79.659	24,91	22.960	-71,18	34.975	52,33
LAZIO	296.212	574.397	93,91	657.689	14,50	553.275	-15,88		
ABRUZZO	0	0	-	0	-	0	-	0	-
MOLISE	0	0	-	0	-	0	-	0	-
CAMPANIA	0	260.942	-	302.364	15,87	350.831	16,03	157.454	-55,12
PUGLIA	71.185	111.123	56,10	104.663	-5,81	83.721	-20,01	80.615	-3,71
BASILICATA	17.180	15.655	-8,88	11.365	-27,40	13.765	21,12	21.832	58,61
CALABRIA	45.416	66.032	45,39	51.523	-21,97	80.663	56,56		
TOTALE	2.502.375	3.422.058	36,75	3.694.251	7,95	3.361.816	-9,00		

Fonte: Uffici Regionali Settore Sanità

Esercizio 2008: dati provvisori

*Il dato relativo al 2006 è stato rettificato dalla Regione rispetto al dato comunicato per il referto dello scorso anno.

L'andamento a livello nazionale delle residuali tipologie di indebitamento, che riguardano le aziende ospedaliere universitarie e gli IRCCS, evidenzia un incremento nel triennio 2004-2006, passando da 2.502 milioni di euro a 3.694 milioni di euro. In controtendenza, invece, l'esercizio 2007 che mostra una diminuzione della massa debitoria di 9 punti percentuali, rispetto al 2006, per un importo complessivo di 3.362 milioni di euro.

La Regione che incide maggiormente sul complessivo nazionale è la Lombardia che, pur con una diminuzione del 13,3% rispetto all'esercizio precedente, nel 2007 fa registrare debiti per 949,6 milioni di euro, con un'incidenza del **28,2%** sul totale nazionale. Il Piemonte, dopo una forte crescita avvenuta nel periodo 2004-2006, presenta a fine esercizio 2007 una leggera flessione (6,3%), con un indebitamento pari a 607,2 milioni di euro. Stesse dinamiche si sono verificate per la Regione Lazio che, a fine periodo, ha avuto una diminuzione del 15,8% con debiti pari a 553,2 milioni di euro.

Nell'esercizio 2008 si registrano pesanti incrementi delle partite debitorie in Basilicata (+58,6% per 21,8 milioni di euro) nelle Marche (+52,3% per quasi 35 milioni) ed in Umbria (+17,6%, con 21,1 milioni di euro), mentre la Campania mostra una riduzione del 55%.

6 La spesa corrente della sanità regionale: analisi per categorie economiche

Cons. Alfredo Grasselli

I dati che seguono, tratti dalla banca dati Sis e contenuti nella Relazione generale, consentono di evidenziare l'andamento nell'ultimo quinquennio, 2004-2008, delle singole voci economiche e di quelle che maggiormente pesano nella composizione della spesa.

Si tratta di dati di competenza economica che consentiranno di verificare da un lato l'andamento della spesa nelle regioni a seconda dei diversi modelli organizzativi adottati (con forte componente privata acquistata o con forte offerta pubblica) e dall'altro di mettere in rapporto andamenti della spesa per le funzioni comuni come la farmaceutica o l'assistenza territoriale.

I dati disponibili, utilizzati per l'analisi, sono aggiornati al 9 marzo 2009, e, conseguentemente, i totali presentano qualche differenza rispetto a quanto riportato nelle tabelle dei costi e ricavi, aggiornate successivamente, ma senza significative differenze per quanto riguarda la valutazione degli andamenti.

Costo dell'assistenza sanitaria
anni 2004 - 2008

(milioni di euro)

classificazione economica	2004	incid % su tot	2005	variaz % es prec.	incid % su tot	2006	variaz % es prec.	incid % su tot	2007	variaz % es prec.	incid % su tot	2008	variaz % es prec.	incid % su tot
personale	29.505	32,10	31.759	7,60	32,30	33.414	5,21	32,74	33.814	1,20	32,50	35.177	4,03	32,67
beni e servizi	23.366	25,50	27.544	17,90	28,00	27.880	1,22	27,32	31.408	12,65	29,86	31.927	1,65	29,65
costi straordinari, stimati	2.203	2,40	2.217	-0,10	2,24	2.016	-9,06	1,98	1.313	-34,87	1,25	1.041	-20,72	0,97
medicina generale convenzionata	5.012	5,46	5.691	13,50	5,78	5.929	4,18	5,81	6.008	1,33	5,71	6.084	1,26	5,65
farmaceutica convenzionata	12.098	13,20	11.894	-1,70	12,10	12.383	4,10	12,40	11.539	-6,81	10,97	11.208	-2,87	10,41
specialistica convenzionata e accreditata	3.093	3,37	3.231	4,40	3,28	3.511	8,68	3,44	3.730	6,24	3,55	3.923	5,17	3,64
riabilitativa accreditata	2.127	2,31	2.206	3,70	2,24	2.284	3,55	2,24	2.239	-1,97	2,13	1.958	-12,55	1,82
integrativa e protesica convenzionata e accreditata	1.293	1,41	1.440	11,40	1,46	1.548	7,53	1,52	1.664	7,48	1,58	1.764	6,01	1,64
altra assistenza convenzionata e accreditata	3.986	4,34	4.293	7,70	4,36	4.615	7,50	4,52	4.787	3,73	4,55	5.642	17,86	5,24
ospedaliera accreditata	9.133	9,95	8.147	-11,00	8,28	8.487	4,17	8,32	8.694	2,44	8,26	8.949	2,93	8,31
totale	91.816	100,00	98.420	7,19	100,00	102.067	3,70	100,00	105.196	3,07	100,00	107.673	2,35	100,00

FONTE: Ministero della salute - Direzione generale della programmazione

(*) Alcuni dati degli esercizi 2006 e 2007 hanno subito delle variazioni rispetto al referto pubblicato lo scorso anno.

I dati aggregati a livello nazionale esposti nella tabella mostrano nel periodo un costante aumento dei costi complessivi, che passano da 91,8 miliardi di euro del 2004 a 107,6 miliardi di euro a fine esercizio 2008, con un incremento complessivo a fine periodo del 17,3%. Si registra, tuttavia, un andamento decrescente delle variazioni da un anno all'altro, che passano dal +7,2% del 2005 sul 2004, al +2,3% del 2008 sul 2007.

Le categorie economiche che incidono maggiormente, come rilevato anche negli anni precedenti, sono le spese per il personale, per i beni ed i servizi e la farmaceutica convenzionata con il S.S.N.

Per il **personale** si conferma una crescita dei costi, che a fine esercizio 2008 sono pari a 35,1 miliardi di euro contro i 33,8 miliardi dell'esercizio 2007 (+4%), mentre l'incidenza sul totale dei costi si mantiene *grosso modo* allo stesso livello per tutto il periodo (oltre 32 punti percentuali).

I costi per l'acquisto di **beni e servizi**, anch'essi in aumento nell'intero periodo (da 23,3 miliardi di euro del 2004 a 31,9 miliardi di euro del 2008), risultano incidere sul totale nazionale, nello stesso esercizio, per il 29,6% a fronte del 29,8% fatto registrare alla fine del 2007.

Infine, la **farmaceutica in convenzione** mostra una flessione sia in termini assoluti, passando da 12,1 miliardi di euro del 2004 a 11,2 miliardi del 2008, sia come incidenza sulla spesa complessiva (dal 13,2% del 2004 al 10,4% del 2008).

Da segnalare l'aumento, a fine 2008, della **specialistica convenzionata e accreditata** [+5,1%], e dell'**integrativa e protesica** [+6%].

6.1 Analisi regionale

Nelle tabelle che seguono [tab. 17/SA e 18/SA] sono riportati, con riferimento al quinquennio in esame, i costi del SSN ripartiti per voci economiche e quelli riferiti, per il biennio 2007-2008, ad ogni Regione con le relative variazioni percentuali tra i due esercizi considerati (vedi tab. 19/SA).

Le Regioni che, nel biennio, pesano maggiormente su questi risultati sono: la Lombardia con costi complessivi pari a 16,4 miliardi di euro nel 2007 e 16,9 miliardi nel 2008, con una crescita di quasi 3 punti percentuali; la regione Lazio e la regione Campania che, pur mantenendosi stabili nel periodo, fanno registrare importi superiori ad oltre 11 miliardi di euro la prima, e ad oltre 9 miliardi la seconda. Infine il Veneto, che con un incremento del 2,4% passa da 8,4 miliardi a 8,6 miliardi di euro.

TAB 17/SA

COSTI DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE
per regioni e funzioni di spesa
ANNO 2007

(in milioni di euro)

REGIONI	personale	beni e servizi	costi straord., stimati e var. delle rimanenze	medicina generale convenz.	farmaceutica convenz.	Specialistic a convenz. e accredit.	riabilitativa accreditata	integrativa protesica convenz. e accreditata	altra assistenza convenz. e accreditata	ospedaliera accreditata	totale
Piemonte	2.710	2.391	22	436	797	217	136	191	487	515	7.902
Valle .d'Aosta	102	85	2	12	23	6	1	4	10	8	253
Lombardia	4.642	4.686	65	863	1.632	668	271	197	1.306	2.101	16.431
P. A. Bolzano	471	297	4	45	61	6	6	31	127	21	1.069
P. A. Trento	361	273	5	52	79	14	1	15	125	51	976
Veneto	2.548	2.802	161	473	783	305	34	115	678	547	8.446
Friuli V.G.	825	782	6	118	233	46	8	52	80	45	2.195
Liguria	1.091	1.007	43	144	348	58	185	38	28	207	3.149
E. Romagna	2.682	2.596	34	425	770	153	9	101	487	565	7.822
Toscana	2.351	2.424	76	382	657	123	78	55	260	234	6.640
Umbria	556	547	3	81	165	14	25	33	55	39	1.518
Marche	946	843	9	158	305	38	59	20	106	86	2.570
Lazio	2.919	3.366	95	553	1.313	459	269	213	328	1.522	11.037
Abruzzo	742	721	39	151	267	50	157	24	41	189	2.381
Molise	209	171	12	46	64	22	27	7	11	67	636
Campania	3.173	2.501	363	657	1.118	615	281	164	268	721	9.861
Puglia	2.009	1.924	153	399	837	217	332	108	101	783	6.863
Basilicata	351	296	21	77	111	15	60	22	27	5	985
Calabria	1.188	777	59	219	497	99	82	48	80	215	3.264
Sicilia	2.912	2.106	116	538	1.139	517	158	171	133	677	8.467
Sardegna	1.026	813	25	179	340	88	60	55	49	96	2.731
Totale	33.814	31.408	1.313	6.008	11.539	3.730	2.239	1.664	4.787	8.694	105.196

FONTE: Ministero della salute

**Costi del Servizio Sanitario Nazionale
per regioni e funzioni di spesa
ANNO2008**

(milioni di euro)

REGIONI	personale	beni e servizi	Costi straordinari, stimati e variazione delle rimanenze	medicina generale convenz.	farmaceutica convenz.	Specialistica convenz. e accredit.	riabilitativa accreditata	integrativa protesica convenz. e accreditata	altra assistenza convenz. e accreditata	ospedaliera accreditata	totale
Piemonte	2.817	2.545	37	441	808	243	149	201	480	531	8.252
Valle d'Aosta	109	104	1	14	21	2	4	3	6	1	265
Lombardia	4.867	4.640	40	856	1.560	723	263	207	1.484	2.265	16.905
P. A. Bolzano	519	307	7	49	60	5	5	33	109	22	1.116
P. A. Trento	374	282	2	51	79	15	3	16	127	53	1.002
Veneto	2.680	2.793	59	491	752	335	34	129	822	557	8.652
Friuli V.G.	911	865	6	120	225	38	55	53	36	54	2.363
Liguria	1.130	1.038	4	150	335	55	92	43	159	218	3.224
E. Romagna	2.854	2.649	28	450	728	143	8	108	567	589	8.124
Toscana	2.473	2.513	16	378	626	126	79	58	329	215	6.813
Umbria	580	560	6	88	158	15	8	37	76	40	1.568
Marche	979	922	15	163	294	39	64	22	96	94	2.688
Lazio	3.016	3.147	126	523	1.236	527	265	230	415	1.620	11.105
Abruzzo	773	759	31	151	267	48	80	31	87	138	2.365
Molise	215	177	10	46	63	26	17	7	19	73	653
Campania	3.158	2.769	239	632	1.114	637	277	168	132	731	9.857
Puglia	2.056	1.924	235	472	855	225	237	115	205	761	7.085
Basilicata	378	303	5	80	124	25	48	19	30	6	1.018
Calabria	1.247	736	41	222	496	121	66	54	114	241	3.338
Sicilia	2.973	2.046	87	532	1.071	484	151	173	276	642	8.435
Sardegna	1.068	848	46	175	336	91	53	57	73	98	2.845
Totale	35.177	31.927	1.041	6.084	11.208	3.923	1.958	1.764	5.642	8.949	107.673

FONTE: Ministero della salute

Dai dati esposti nella tabella successiva, riguardanti le variazioni percentuali nel biennio 2007-2008 delle funzioni di spesa per Regione, si evince che le realtà territoriali che mostrano maggiori incrementi percentuali dei loro risultati complessivi, nel biennio in considerazione, sono il Friuli Venezia Giulia con il 7,6%, la Valle d'Aosta con il 4,7%, le Marche con il 4,5% ed il Piemonte con il 4,4%.

Scendendo nel dettaglio delle classificazioni economiche che vanno a comporre i totali regionali, si può notare la forte incidenza che hanno le spese per il personale e le spese inerenti ai beni ed i servizi.

In Lombardia la spesa per il personale mostra una crescita del 4,8% passando da 4,6 miliardi a 4,8 miliardi di euro, mentre quella per beni e servizi si mantiene stabile nel periodo, con importi pari a 4,6 miliardi di euro. Nel Lazio le spese per il personale aumentano del 3,3%, da 2,9 miliardi di euro ad oltre 3 miliardi mentre risulta una riduzione pari al 6,5% dei costi per i beni ed i servizi che diminuiscono da 3,3 miliardi a 3,1 miliardi di euro.

Le spese per il personale in Campania si mantengono stabili nel biennio 2007-2008 con importi pari a 3,1 miliardi di euro, i beni ed i servizi registrano un aumento di oltre 10 punti percentuali (da 2,5 miliardi a 2,7 miliardi di euro) mentre un abbattimento del 50,7% si è verificato per i costi inerenti le altre tipologie di assistenza in convenzione ed accreditata (da 268 milioni a 132 milioni di euro).

Infine il Veneto mostra un aumento delle spese per i dipendenti di oltre 5 punti percentuali passando da 2,5 miliardi del 2007 a 2,6 miliardi di euro nell'esercizio 2008 mentre sono stabili le spese per i beni ed i servizi, pari a circa 2,8 miliardi di euro.

Sotto il profilo della spesa *pro-capite* (tab. 19/SA/bis), nel 2008 i valori regionali complessivi mostrano una forbice che va dai 1.662 euro della Calabria ai 2.237 della Provincia autonoma di Bolzano.

Quanto ai costi per singola funzione, avuto riguardo al *personale*, Lombardia, Puglia e Lazio mostrano i valori più bassi (rispettivamente € 500, 504, 536), mentre il valore più elevato si riscontra nella Provincia autonoma di Bolzano (€ 1.040), seguita da Val d'Aosta (€ 858) e Friuli Venezia Giulia (€ 740).

Per contro, l'*assistenza ospedaliera accreditata* segna una maggior incidenza nelle regioni Lazio, Lombardia, Molise, e Puglia, contro valori molto bassi rilevati in Val d'Aosta, Basilicata, Friuli Venezia Giulia, e P.A. di Bolzano, evidentemente in conseguenza della diversa situazione strutturale dell'assistenza sanitaria nelle regioni considerate.

La situazione della *farmaceutica convenzionata* evidenzia un notevole divario tra i valori minimi e massimi rilevati: si va, infatti, dai 120 euro per cittadino della P.A. di Bolzano, ai 247 della regione Calabria, seguita da Lazio (€ 220) e Sicilia (€ 213).

TAB 19/SA

COSTI DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE PER REGIONI E FUNZIONI DI SPESA
variazioni percentuali 2008/2007

REGIONI	personale	beni e servizi	costi straord., stimati e variazione delle rimanenze	medicina generale convenz.	farmaceutica convenz.	specialistica convenz. e accredit.	riabilitativa accreditata	integrativa protesica convenz. e accreditata	altra assistenza convenz. e accreditata	ospedaliera accreditata	totale
Piemonte	3,95	6,44	68,18	1,15	1,38	11,98	9,56	5,24	-1,44	3,11	4,43
Valle d'Aosta	6,86	22,35	-50,00	16,67	-8,70	-66,67	300,00	-25,00	-40,00	-87,50	4,74
Lombardia	4,85	-0,98	-38,46	-0,81	-4,41	8,23	-2,95	5,08	13,63	7,81	2,88
P. A. Bolzano	10,19	3,37	75,00	8,89	-1,64	-16,67	-16,67	6,45	-14,17	4,76	4,40
P. A. Trento	3,60	3,30	-60,00	-1,92	0,00	7,14	200,00	6,67	1,60	3,92	2,66
Veneto	5,18	-0,32	-63,35	3,81	-3,96	9,84	0,00	12,17	21,24	1,83	2,44
Friuli V.G.	10,42	10,61	0,00	1,69	-3,43	-17,39	587,50	1,92	-55,00	20,00	7,65
Liguria	3,57	3,08	-90,70	4,17	-3,74	-5,17	-50,27	13,16	467,86	5,31	2,38
E. Romagna	6,41	2,04	-17,65	5,88	-5,45	-6,54	-11,11	6,93	16,43	4,25	3,86
Toscana	5,19	3,67	-78,95	-1,05	-4,72	2,44	1,28	5,45	26,54	-8,12	2,61
Umbria	4,32	2,38	100,00	8,64	-4,24	7,14	-68,00	12,12	38,18	2,56	3,29
Marche	3,49	9,37	66,67	3,16	-3,61	2,63	8,47	10,00	-9,43	9,30	4,59
Lazio	3,32	-6,51	32,63	-5,42	-5,86	14,81	-1,49	7,98	26,52	6,44	0,62
Abruzzo	4,18	5,27	-20,51	0,00	0,00	-4,00	-49,04	29,17	112,20	-26,98	-0,67
Molise	2,87	3,51	-16,67	0,00	-1,56	18,18	-37,04	0,00	72,73	8,96	2,67
Campania	-0,47	10,72	-34,16	-3,81	-0,36	3,58	-1,42	2,44	-50,75	1,39	-0,04
Puglia	2,34	0,00	53,59	18,30	2,15	3,69	-28,61	6,48	102,97	-2,81	3,23
Basilicata	7,69	2,36	-76,19	3,90	11,71	66,67	-20,00	-13,64	11,11	20,00	3,35
Calabria	4,97	-5,28	-30,51	1,37	-0,20	22,22	-19,51	12,50	42,50	12,09	2,27
Sicilia	2,09	-2,85	-25,00	-1,12	-5,97	-6,38	-4,43	1,17	107,52	-5,17	-0,38
Sardegna	4,09	4,31	84,00	-2,23	-1,18	3,41	-11,67	3,64	48,98	2,08	4,17
Totale	4,03	1,65	-20,72	1,26	-2,87	5,17	-12,55	6,01	17,86	2,93	2,35

Fonte: Ministero della salute

Costi del servizio sanitario nazionale
Spesa pro-capite regionale per singola funzione di spesa
anno 2008

(valori in euro)

REGIONI	personale	beni e servizi	costi straord., stimati e variazione delle rimanenze	medicina generale convenz.	farmaceutica convenz.	specialistica convenz. e accredit.	riabilitativa accreditata	integrativa protesica convenz. e accreditata	altra assistenza convenz. e accreditata	ospedaliera accreditata	totale
Piemonte	636	574	8	99	182	55	34	45	108	120	1.862
Val.d'Aosta	858	818	8	110	165	16	31	24	47	8	2.086
Lombardia	500	476	4	88	160	74	27	21	152	232	1.735
P.A.Bolzano	1.040	615	14	98	120	10	10	66	218	44	2.237
P.A.Trento	720	543	4	98	152	29	6	31	244	102	1.928
Veneto	549	572	12	101	154	69	7	26	168	114	1.771
Friuli V.G.	740	703	5	97	183	31	45	43	29	44	1.920
Liguria	700	643	2	93	207	34	57	27	98	135	1.996
E. Romagna	658	611	6	104	168	33	2	25	131	136	1.873
Toscana	667	678	4	102	169	34	21	16	89	58	1.837
Umbria	649	626	7	98	177	17	9	41	85	45	1.753
Marche	624	587	10	104	187	25	41	14	61	60	1.713
Lazio	536	559	22	93	220	94	47	41	74	288	1.974
Abruzzo	579	569	23	113	200	36	60	23	65	103	1.772
Molise	670	552	31	143	196	81	53	22	59	228	2.036
Campania	543	476	41	109	192	110	48	29	23	126	1.696
Puglia	504	472	58	116	210	55	58	28	50	187	1.737
Basilicata	640	513	8	135	210	42	81	32	51	10	1.724
Calabria	621	366	20	111	247	60	33	27	57	120	1.662
Sicilia	590	406	17	106	213	96	30	34	55	127	1.674
Sardegna	639	507	28	105	201	54	32	34	44	59	1.703
Valori pro-capite a livello nazionale	586	532	17	101	187	65	33	29	94	149	1.793

6.2 Il costo del personale

Come rilevato nelle precedenti relazioni di questa Corte, il costo del personale rappresenta la componente di maggior peso percentuale sul fabbisogno sanitario di parte corrente.

Si evidenzia come in termini percentuali sulla spesa complessiva per il servizio sanitario, il costo del personale resti sostanzialmente costante, oscillando nel periodo tra il 32,1 ed il 32,7%, ma, in termini assoluti, si passi da 29,5 a 35,1 miliardi, con un incremento del 19%.

TAB 20/SA

Incidenza percentuale delle spese per il personale sul costo complessivo del SSN esercizio finanziario 2008

(importi in milioni di euro)

Regioni	Spesa personale 2008	Costo complessivo SSN	Incidenza % sul complessivo
Piemonte	2.817	8.252	34,14
Valle d' Aosta	109	265	41,13
Lombardia	4.867	16.905	28,79
P.A. Bolzano	519	1.116	46,51
P.A. Trento	374	1.002	37,33
Veneto	2.680	8.652	30,98
Friuli	911	2.363	38,55
Liguria	1.130	3.224	35,05
E. Romagna	2.854	8.124	35,13
Toscana	2.473	6.813	36,30
Umbria	580	1.568	36,99
Marche	979	2.688	36,42
Lazio	3.016	11.105	27,16
Abruzzo	773	2.365	32,68
Molise	215	653	32,92
Campania	3.158	9.857	32,04
Puglia	2.056	7.085	29,02
Basilicata	378	1.018	37,13
Calabria	1.247	3.338	37,36
Sicilia	2.973	8.435	35,25
Sardegna	1.068	2.845	37,54
Totale	35.177	107.673	32,67

Nella tabella seguente si evidenzia a livello di singola regione l'incidenza della spesa del personale sul costo complessivo del servizio sanitario.

Dall'analisi a livello regionale si può osservare come alcuni enti di minore entità per popolazione, in termini assoluti registrino minori importi, ma che hanno sulla spesa sanitaria regionale complessiva una maggiore incidenza rispetto alle altre regioni. Nella provincia

autonoma di Bolzano la spesa per il personale incide per oltre il 46%, nella Valle d'Aosta per il 41,1%; nella provincia autonoma di Trento il personale fa registrare una percentuale pari al 37,3. Di contro, le Regioni con importi più elevati, come la Lombardia, il Lazio e la Puglia, registrano un'incidenza al di sotto del 30%.

La tabella che segue consente di monitorare l'evoluzione della spesa in termini assoluti e le variazioni registrate nel quinquennio in esame.

TAB 21/SA

COSTI DEL SSN PER FUNZIONE DI SPESA
Anni 2004 - 2008
Personale

(milioni di euro)

Regioni	2004	2005	variaz % anno preced	2006	variaz % anno preced	2007	variaz % anno preced	2008	variaz % anno preced
Piemonte	2.389	2.562	7,25	2.707	5,65	2.710	0,11	2.817	3,95
Valle d' Aosta	92	97	4,98	108	11,20	102	-5,26	109	6,86
Lombardia	3.866	4.364	12,87	4.587	5,12	4.642	1,20	4.867	4,85
P. A. Bolzano	381	397	4,00	424	6,96	471	11,00	519	10,19
P. A. Trento	311	319	2,56	338	5,83	361	6,85	374	3,60
Veneto	2.335	2.402	2,87	2.556	6,43	2.548	-0,33	2.680	5,18
Friuli	711	751	5,63	736	-2,07	825	12,15	911	10,42
Liguria	1.056	1.098	3,93	1.088	-0,90	1.091	0,31	1.130	3,57
E. Romagna	2.425	2.511	3,55	2.663	6,06	2.682	0,72	2.854	6,41
Toscana	2.150	2.221	3,28	2.342	5,44	2.351	0,40	2.473	5,19
Umbria	507	519	2,41	554	6,71	556	0,36	580	4,32
Marche	860	895	4,11	949	5,99	946	-0,32	979	3,49
Lazio	2.385	2.816	18,10	2.940	4,41	2.919	-0,73	3.016	3,32
Abruzzo	677	702	3,65	741	5,57	742	0,10	773	4,18
Molise	189	197	4,18	209	6,35	209	0,00	215	2,87
Campania	2.778	3.076	10,71	3.128	1,70	3.173	1,44	3.158	-0,47
Puglia	1.738	1.827	5,15	1.950	6,72	2.009	3,02	2.056	2,34
Basilicata	300	319	6,20	345	8,21	351	1,70	378	7,69
Calabria	1.068	1.117	4,66	1.172	4,88	1.188	1,37	1.247	4,97
Sicilia	2.346	2.599	10,76	2.862	10,15	2.912	1,74	2.973	2,09
Sardegna	941	971	3,15	1.015	4,59	1.026	1,07	1.068	4,09
Totale	29.505	31.759	7,64	33.414	5,21	33.814	1,20	35.177	4,03

Fonte: Ministero della Salute SIS, dati di consuntivo. Per l'ultimo anno, dati CE 4° trimestre.

Andando ad osservare le singole realtà regionali dal punto di vista della spesa sostenuta si può notare, nell'esercizio 2008, che gli oneri maggiori a livello nazionale sono sostenuti dalle regioni Lombardia con 4,8 miliardi di euro (+4,8% rispetto al 2007), la Campania con 3,1 miliardi di euro (-0,4% rispetto al 2007), il Lazio con 3 miliardi di euro (+3,3% rispetto al 2007), la Sicilia con 2,9 miliardi di euro (+2% rispetto al 2007) ed infine l'Emilia Romagna con 2,8 miliardi di euro (+6,4%).

Tali dati scontano, tuttavia, diversità strutturali, poiché il ricorso a strutture private o la presenza di Ospedali classificati può comportare una riduzione del costo del personale, con spostamento di oneri nella differente voce degli acquisti di servizi sanitari, in misura tanto maggiore quanto più elevata è la dimensione del fenomeno.

Per quanto riguarda **i rinnovi contrattuali**, si deve segnalare che risulta una nuova sottoscrizione, avvenuta il 14 maggio di quest'anno, dell'ipotesi di Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro relativo al personale dei livelli del comparto Sanità per il biennio 2008-2009. Inoltre, il 27 maggio 2009 sono state sottoscritte le ipotesi di Accordi relativi ai settori della Medicina Generale, della Pediatria di libera professione e della Specialistica Ambulatoriale, veterinaria ed altre professionalità. Detti accordi e il contratto relativo al personale dei livelli del comparto Sanità per il biennio 2008-2009, sono stati sottoposti al vaglio di questa Corte ai fini della prevista certificazione nella seduta delle Sezioni Riunite del 10.7.09. Si darà conto in altra sede degli esiti di detta certificazione.

6.3 La spesa farmaceutica

Quanto alla sola spesa farmaceutica convenzionata, secondo i dati desunti dai CE – IV trimestre, nel 2008 un' ulteriore riduzione della spesa ha interessato quasi tutte le Regioni, e in particolar modo, tra quelle che hanno sottoscritto Piani di rientro, le Regioni Lazio (-5,9%), e Sicilia (-6%). La Lombardia registra una diminuzione del 4,4% rispetto all'esercizio precedente e l'Emilia Romagna, con 728 milioni di euro abbatte i costi di oltre 5 punti percentuali rispetto al 2007.

TAB 22/SA

COSTI DEL SSN PER FUNZIONE DI SPESA
Anni 2004-2008
Farmaceutica convenzionata

(milioni di euro)

Regioni	2004	2005	variaz % anno preced	2006	variaz % anno preced	2007	variaz % anno preced	2008	variaz % anno preced
Piemonte	752	759	0,94	804	5,94	797	-0,85	808	1,38
Valle d' Aosta	24	22	-5,34	23	3,27	23	-0,47	21	-8,70
Lombardia	1.667	1.592	-4,51	1.679	5,49	1.632	-2,83	1.560	-4,41
P. A. Bolzano	74	69	-6,73	64	-7,59	61	-4,27	60	-1,64
P. A. Trento	80	77	-4,03	80	4,14	79	-1,65	79	0,00
Veneto	793	777	-2,01	804	3,40	783	-2,58	752	-3,96
Friuli	233	225	-3,14	238	5,51	233	-2,03	225	-3,43
Liguria	380	379	-0,30	386	1,81	348	-9,74	335	-3,74
E. Romagna	804	780	-3,04	794	1,78	770	-2,98	728	-5,45
Toscana	677	666	-1,66	679	1,92	657	-3,23	626	-4,72
Umbria	165	167	1,15	172	3,25	165	-4,07	158	-4,24
Marche	306	302	-1,33	309	2,32	305	-1,14	294	-3,61
Lazio	1.410	1.398	-0,87	1.518	8,62	1.313	-13,51	1.236	-5,86
Abruzzo	277	275	-0,74	290	5,63	267	-8,04	267	0,00
Molise	75	67	-10,64	68	1,02	64	-5,58	63	-1,56
Campania	1.264	1.234	-2,38	1.216	-1,49	1.118	-8,06	1.114	-0,36
Puglia	877	903	3,04	935	3,52	837	-10,51	855	2,15
Basilicata	132	110	-16,93	120	9,46	111	-7,51	124	11,71
Calabria	452	479	5,98	522	9,12	497	-4,87	496	-0,20
Sicilia	1.274	1.246	-2,19	1.307	4,97	1.139	-12,89	1.071	-5,97
Sardegna	383	368	-3,75	373	1,41	340	-8,96	336	-1,18
Totale	12.098	11.894	-1,68	12.383	4,10	11.539	-6,81	11.208	-2,87

Fonte: Ministero della salute - SIS: dati di consuntivo. Per l'ultimo anno, dati CE 4° trimestre.

L'Agenzia italiana del farmaco (AIFA) ha elaborato i dati del monitoraggio della spesa farmaceutica a carico del Servizio sanitario nazionale per l'anno 2008, sulla base delle nuove norme contenute nel D.L. 159/07, convertito, con modificazioni, in legge 222/07. Rispetto al 2007, tale legge fissa un nuovo tetto massimo sia alla spesa farmaceutica territoriale (nella quale si ricomprende, oltre alla spesa per i farmaci erogati dalla rete farmaceutica sulla base

della disciplina convenzionale, anche la distribuzione per conto e la distribuzione in dimissione ospedaliera), che viene incrementato dal 13% al 14% del finanziamento al SSN, sia alla spesa farmaceutica ospedaliera, che subisce una variazione, in diminuzione, dal 3% al 2,4%, rideterminando così il livello massimo di spesa farmaceutica complessiva, per l'anno 2008, al 16,4% del finanziamento al SSN cui concorre ordinariamente lo Stato.

Sulla base dei recenti dati elaborati dall'AIFA (vd. tab. 23, 24 25/SA), nel 2008 la spesa farmaceutica complessiva (territoriale ed ospedaliera) è risultata essere di 17.099 milioni, pari al 17,4% del finanziamento al Servizio sanitario nazionale, con uno scostamento dal tetto di spesa, in termini percentuali dell'1% e, in valore assoluto, di 938,68 milioni. A determinare tale risultato contribuiscono in maniera differenziata i due settori di distribuzione farmaceutica: mentre la spesa farmaceutica territoriale rispetta, a livello nazionale, il tetto programmato, fermandosi al 13,7% del finanziamento complessivo, in termini assoluti 13.534 milioni, con un risparmio, quindi, rispetto al tetto massimo finanziabile, pari a 261 milioni, la spesa farmaceutica ospedaliera è cresciuta oltre il tetto del 2,4%, con uno scostamento di 1.201 milioni e una incidenza percentuale nazionale sul finanziamento al SSN pari al 3,6%.

Solo tre Regioni (Lombardia, Veneto, Valle d'Aosta) e le due Province autonome di Trento e Bolzano sono riuscite a rispettare il tetto complessivo del 16,4%. Fanno invece registrare livelli di spesa percentualmente elevati sui rispettivi fondi sanitari regionali: Lazio (19,3%), Sicilia (18,4%), Puglia (19,4%), Sardegna (19,4%), Calabria (18,7%), Abruzzo (18,7%), Puglia (17,4%), mentre si rileva che la somma in valore assoluto degli scostamenti ascrivibili alle Regioni Lazio, Sicilia, Puglia, Campania e Sardegna, eguaglia l'importo dello sfondamento complessivo nazionale, pari a 939 milioni.

Numerose sono le Regioni adempienti al tetto del 14% fissato per la farmaceutica territoriale (Lombardia, Veneto, Piemonte, Liguria, Toscana, Emilia Romagna, P. Bolzano, P. Trento, Marche, Friuli V.G., Umbria, Valle d'Aosta, Basilicata e Molise), mentre Sicilia e Lazio, regioni con il più alto livello di spesa rispetto al tetto programmato (rispettivamente 16,0% e 15,6%), cumulano da sole uno scostamento, in valore assoluto, di 303 milioni, superiore al valore del risparmio di spesa realizzato su base nazionale, pari a 262 milioni. Come rilevato già nel precedente referto, è la spesa farmaceutica ospedaliera, osservata sotto il duplice profilo dell'incidenza percentuale sul dato nazionale e sui singoli Fondi sanitari regionali, a non rispettare il tetto prefissato del 2,4%. In questo caso tutte le Regioni risultano inadempienti, con scostamenti quantitativamente minimi, rispetto al valore totale nazionale, per Calabria, Provincia di Trento, Valle D'Aosta, Molise, e massimi, invece, per Piemonte, Lazio, Emilia Romagna, Lombardia, Toscana, Puglia e Veneto: queste Regioni, insieme, realizzano un'eccedenza di spesa pari a 795 milioni, che rappresenta oltre il 65% del valore

complessivo dello scostamento risultante dal dato nazionale, pari a 1.201 milioni. Tale fenomeno, che vede comparire in quest'ultimo gruppo anche Regioni contraddistinte da sistemi sanitari efficienti ed in equilibrio economico e con buoni standard qualitativi nei servizi prodotti, è da spiegarsi sia in ragione dell'alta densità demografica esistente nei territori di tali Regioni, sia perché in quest'ultime si concentra, con un saldo in attivo, il fenomeno della mobilità interregionale, dovuto all'esistenza di diversi distretti ospedalieri considerati centri di eccellenza clinica e scientifica e, quindi, caratterizzati da un numero elevato di ricoveri ad alta complessità.

TAB 23/SA

Superamento del tetto programmato del 14% di spesa farmaceutica territoriale per l'anno 2008, per ogni singola Regione, in ordine decrescente di scostamento assoluto

(milioni di euro)

Regione	Fondo sanitario regionale 2008	Tetto 14%	Spesa territoriale 2008	Sfondamento tetto 14%	
				Incidenza % su FSR	Scostamento assoluto
Sicilia	8.070,36	1.129,85	1.289,74	16,0	159,89
Lazio	9.179,94	1.285,19	1.428,24	15,6	143,05
Puglia	6.628,92	928,05	1.015,32	15,3	87,27
Campania	9.260,76	1.296,51	1.380,51	14,9	84,00
Calabria	3.327,83	465,90	540,83	16,3	74,93
Sardegna	2.692,45	376,94	402,83	15,0	25,89
Abruzzo	2.181,41	305,40	309,02	14,2	3,62
Molise	541,74	75,84	75,17	13,9	-0,67
Liguria	2.973,40	416,28	411,98	13,9	-4,29
Valle d'Aosta	207,83	29,10	24,54	11,8	-4,56
Marche	2.621,72	367,04	362,23	13,8	-4,81
Basilicata	1.000,82	140,11	132,05	13,2	-8,06
Umbria	1.511,96	211,67	194,17	12,8	-17,50
Friuli V. G.	2.064,85	289,08	270,32	13,1	-18,76
A. P. Trento	820,57	114,88	92,18	11,2	-22,70
A. P. Bolzano	796,49	111,51	81,34	10,2	-30,16
Toscana	6.302,68	882,38	803,19	12,7	-79,18
E. Romagna	7.274,72	1.018,46	924,07	12,7	-94,40
Piemonte	7.478,64	1.047,01	951,09	12,7	-95,92
Veneto	7.840,17	1.097,62	945,20	12,1	-152,42
Lombardia	15.764,22	2.206,99	1.899,85	12,1	-307,14
Italia	98.541,49	13.795,81	13.533,88	13,7	-261,93

Fonte: Agenzia Italiana del Farmaco (AIFA)