

## XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

altre Regioni dell'Area. Infine, le entrate del Tit. V mostrano un differenziale di segno positivo solo in Lombardia ed in Veneto.

**TAB.7** Previsioni definitive di competenza anni 2004-2008 CENTRO

(in migliaia di euro)

Regioni	ANNI	TITOLO I	TITOLO II	TITOLO III	TITOLO IV	TITOLO V	TOTALE
Toscana	2004	5.750.922	678.942	73.921	737.726	1.140.218	8.381.729
	2005	6.265.221	811.800	118.270	675.612	1.492.778	9.363.681
	2006	6.401.645	842.983	75.036	641.293	3.384.041	11.344.998
	2007	7.026.320	939.327	176.880	527.557	1.670.191	10.340.275
	2008	7.479.797	1.456.666	124.211	871.243	1.861.035	11.792.952
Marche	2004	2.469.585	195.195	53.533	264.576	771.435	3.754.324
	2005	2.687.059	205.806	72.424	290.699	745.716	4.001.704
	2006	2.773.303	238.287	98.217	221.000	667.953	3.998.760
	2007	2.881.113	386.780	71.143	258.682	813.434	4.411.152
	2008	3.045.764	213.867	91.298	237.710	975.770	4.564.409
Umbria	2004	1.227.733	509.913	26.816	313.447	128.212	2.206.121
	2005	1.307.477	531.292	40.207	222.587	165.038	2.266.601
	2006	1.311.258	554.224	37.431	247.212	265.184	2.415.309
	2007	1.418.161	542.416	26.504	200.140	356.418	2.543.639
	2008	1.512.248	554.405	38.904	266.551	175.642	2.547.750
Lazio	2004	8.750.593	1.094.902	342.628	1.746.520	2.599.491	14.534.134
	2005	9.626.983	1.199.284	587.288	1.603.385	2.922.231	15.939.171
	2006	10.750.504	866.866	741.018	1.264.344	4.106.307	17.729.039
	2007	11.524.314	3.935.735	1.258.214	293.871	4.503.457	21.515.591
	2008	11.898.616	1.159.982	999.781	510.162	10.888.329	25.456.870
CENTRO	2004	<b>18.198.833</b>	<b>2.478.952</b>	<b>496.898</b>	<b>3.062.269</b>	<b>4.639.356</b>	<b>28.876.308</b>
	2005	<b>19.886.740</b>	<b>2.748.182</b>	<b>818.189</b>	<b>2.792.283</b>	<b>5.325.763</b>	<b>31.571.157</b>
	2006	<b>21.236.710</b>	<b>2.502.360</b>	<b>951.702</b>	<b>2.373.849</b>	<b>8.423.485</b>	<b>35.488.106</b>
	2007	<b>22.849.908</b>	<b>5.804.258</b>	<b>1.532.741</b>	<b>1.280.250</b>	<b>7.343.500</b>	<b>38.810.657</b>
	2008	<b>23.936.425</b>	<b>3.384.920</b>	<b>1.254.194</b>	<b>1.885.666</b>	<b>13.900.776</b>	<b>44.361.981</b>

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2004-2007 e dati non definitivi 2008

Proseguendo l'osservazione dei dati riferiti alle Aree geografiche e dettagliato a livello regionale, in particolare si osserva con riferimento all'area Centro:

- un incremento è presente in tutte le Regioni di tale area geografica per quanto riguarda il confronto fra il dato dell'esercizio 2007 e quello dell'esercizio 2006, dal momento che si è passati da 35.488 a 38.811 milioni di euro, con una variazione di segno positivo pari, in valore assoluto, a circa 3 miliardi e 323 milioni di euro, ove la differenza incrementale più significativa è quella evidenziata con riferimento alle entrate dei Titoli I, II e III. Pressoché tutto l'incremento del titolo II è riconducibile al Lazio ed è dovuto, come indicato, ai 2.079 milioni del D.L. 23/2007 ed ai 378 milioni del c.d. fondino. Per quanto attiene ai Titoli IV e V si notano contrazioni del volume di risorse rispetto alle previsioni definitive dell'esercizio 2006;
- dal confronto con l'esercizio 2008 emergono ulteriori scostamenti in termini di incrementi complessivi delle previsioni definitive, pari a circa 5 miliardi di euro, differenza incrementale ascrivibile, in particolar modo, ai risultati in espansione delle previsioni definitive del Lazio (ove

## XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

si passa da 21.516 a 25.456 milioni di euro) a fronte di una conferma dei dati 2007 registrata nelle altre Regioni dell'Area Centro;<sup>20</sup>

- i trasferimenti correnti (Titolo II) sono in calo. Riduzione da connettere alla natura straordinaria dei fondi ex D.L. 23/07 di cui si è detto sopra ed incassati dal Lazio solo nel 2007. Non incide, se non in misura minore, il fondino che si riduce, per le regioni a statuto ordinario dagli 859 del 2007 ai 730 milioni del 2008 e della cui ripartizione tra le regioni si è tenuto conto in sede di predisposizione dei bilanci 2008.

**TAB.8 Previsioni definitive di competenza anni 2004-2008 SUD**

(in migliaia di euro)

Regioni	ANNI	TITOLO I	TITOLO II	TITOLO III	TITOLO IV	TITOLO V	TOTALE
Abruzzo	2004	1.500.882	768.133	40.121	401.439	320.118	3.030.693
	2005	1.516.663	899.448	90.368	501.879	167.351	3.175.709
	2006	1.704.002	954.509	28.469	514.758	268.294	3.470.032
	2007	1.971.245	1.202.579	44.955	426.310	269.513	3.914.602
	2008	2.068.904	863.992	39.663	469.260	26.014	3.467.833
Molise	2004	333.536	250.381	14.473	240.308	5.165	843.863
	2005	344.018	308.664	22.975	326.790	183.512	1.185.959
	2006	350.878	346.907	23.642	315.076	104.389	1.140.892
	2007	410.155	826.207	41.692	146.165	499	1.424.718
	2008	404.279	435.354	27.613	152.166	190	1.019.602
Campania	2004	5.661.617	3.550.352	239.849	1.672.489	1.360.621	12.484.928
	2005	5.707.082	4.237.686	306.174	1.946.943	1.281.574	13.479.459
	2006	6.380.860	3.732.551	360.916	2.411.620	1.981.080	14.867.027
	2007	7.858.380	5.316.807	208.249	2.945.077	1.241.963	17.570.476
	2008	7.435.353	4.801.040	304.482	2.280.320	3.159.278	17.980.473
Puglia	2004	4.034.114	2.634.868	70.633	1.561.796	469.365	8.770.776
	2005	4.665.400	2.169.548	46.763	1.863.036	60.558	8.805.305
	2006	4.716.324	2.226.002	44.570	1.690.136	307.256	8.984.288
	2007	5.003.942	2.499.168	75.598	922.035	44.011	8.544.754
	2008	6.071.545	2.154.068	201.902	3.874.574	98.698	12.400.787
Basilicata	2004	602.314	536.194	7.164	986.568	285.094	2.417.334
	2005	654.673	559.658	22.450	1.308.249	192.780	2.737.810
	2006	716.609	577.232	35.881	1.338.919	497.390	3.166.031
	2007	714.144	709.696	66.448	1.096.025	174.412	2.760.725
	2008	818.041	643.789	54.268	1.321.393	145.391	2.982.882
Calabria	2004	1.801.838	1.839.040	76.513	1.325.799	85.008	5.128.198
	2005	1.919.795	1.870.156	12.220	1.261.484	10.065	5.073.720
	2006	1.955.176	1.806.503	18.014	1.638.104	366.490	5.784.287
	2007	1.999.888	2.378.943	23.499	1.155.303	331.695	5.889.328
	2008	2.045.561	2.235.974	19.478	1.567.456	406.140	6.274.609
SUD	2004	<b>13.934.301</b>	<b>9.578.968</b>	<b>448.753</b>	<b>6.188.399</b>	<b>2.525.371</b>	<b>32.675.792</b>
	2005	<b>14.807.631</b>	<b>10.045.160</b>	<b>500.950</b>	<b>7.208.381</b>	<b>1.895.840</b>	<b>34.457.962</b>
	2006	<b>15.823.849</b>	<b>9.643.704</b>	<b>511.492</b>	<b>7.908.613</b>	<b>3.524.899</b>	<b>37.412.557</b>
	2007	<b>17.957.754</b>	<b>12.933.400</b>	<b>460.441</b>	<b>6.690.915</b>	<b>2.062.093</b>	<b>40.104.603</b>
	2008	<b>18.843.683</b>	<b>11.134.217</b>	<b>647.406</b>	<b>9.665.169</b>	<b>3.835.711</b>	<b>44.126.186</b>

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2004-2007 e dati non definitivi 2008

A completamento dell'analisi delle previsioni definitive di competenza si osserva che le Regioni dell'area Sud fanno registrare un incremento (+10%) dell'ammontare complessivo delle

<sup>20</sup> Il risultato incrementale sembra da ricondurre essenzialmente al Titolo V ed in primo luogo alla indicata anticipazione statale (4.775 milioni).

## XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

entrate effettive nel confronto fra l'esercizio 2007 (40 miliardi e 105 milioni di euro) e l'esercizio 2008 (44 miliardi e 126 milioni di euro). Il risultato delle regioni del Sud è fondamentalmente condizionato dall'andamento del titolo IV delle entrate della regione Puglia superiore di quasi 3 miliardi a quello del 2007 e ben superiore a quello degli anni passati. Tale incremento è da ricollegare alle variazioni intervenute in corso d'esercizio e segnatamente a quelle adottate in forza della legge regionale 3 aprile 2008, n. 4, concernente la terza variazione al bilancio di previsione, approvato con L.R. 31 dicembre 2007, n. 41. Le variazioni intervenute con il citato provvedimento riguardano trasferimenti per il programma operativo FERS 2007-2013, quota UE, Obiettivo Convergenza, per un importo totale di euro 2 miliardi e 914 milioni di euro.<sup>21</sup>

Al risultato incrementale hanno contribuito tutte le regioni dell'area eccetto Abruzzo e Molise che fanno registrare lievi contrazioni.<sup>22</sup>

La flessione che si registra in Abruzzo e in Molise è sempre connessa al fenomeno sanità, che per le due regioni ha visto incrementi particolari nel 2007. Per la Campania la flessione dei trasferimenti è, invece, più che compensata tra l'altro dalle somme attribuite in anticipazione per l'estinzione delle cartolarizzazioni (quota parte dei 9.100 milioni di cui si è detto precedentemente).

TAB. 9

## Previsioni definitive di competenza anni 2004-2008

(in migliaia di euro)

Aree	ANNI	TITOLO I	TITOLO II	TITOLO III	TITOLO IV	TITOLO V	TOTALE
NORD	2004	37.849.120	6.386.823	325.676	3.087.941	11.101.842	58.751.402
	2005	40.389.370	5.887.473	388.809	2.694.823	10.992.516	60.352.991
	2006	43.055.247	6.185.278	450.057	2.176.588	13.814.902	65.682.072
	2007	45.756.753	5.897.428	534.194	2.022.912	10.959.108	65.170.395
	2008	47.416.674	6.281.085	760.860	2.959.259	9.102.947	66.520.825
CENTRO	2004	18.198.833	2.478.952	496.898	3.062.269	4.639.356	28.876.308
	2005	19.886.740	2.748.182	818.189	2.792.283	5.325.763	31.571.157
	2006	21.236.710	2.502.360	951.702	2.373.849	8.423.485	35.488.106
	2007	22.849.908	5.804.258	1.532.741	1.280.250	7.343.500	38.810.657
	2008	23.936.425	3.384.920	1.254.194	1.885.666	13.900.776	44.361.981
SUD	2004	13.934.301	9.578.968	448.753	6.188.399	2.525.371	32.675.792
	2005	14.807.631	10.045.160	500.950	7.208.381	1.895.840	34.457.962
	2006	15.823.849	9.643.704	511.492	7.908.613	3.524.899	37.412.557
	2007	17.957.754	12.933.400	460.441	6.690.915	2.062.093	40.104.603
	2008	18.843.683	11.134.217	647.406	9.665.169	3.835.711	44.126.186
TOTALE	2004	<b>69.982.254</b>	<b>18.444.743</b>	<b>1.271.327</b>	<b>12.338.609</b>	<b>18.266.569</b>	<b>120.303.502</b>
	2005	<b>75.083.741</b>	<b>18.680.815</b>	<b>1.707.948</b>	<b>12.695.487</b>	<b>18.214.119</b>	<b>126.382.110</b>
	2006	<b>80.115.806</b>	<b>18.331.342</b>	<b>1.913.251</b>	<b>12.459.050</b>	<b>25.763.286</b>	<b>138.582.735</b>
	2007	<b>86.564.415</b>	<b>24.635.086</b>	<b>2.527.376</b>	<b>9.994.077</b>	<b>20.364.701</b>	<b>144.085.655</b>
	2008	<b>90.196.782</b>	<b>20.800.222</b>	<b>2.662.460</b>	<b>14.510.094</b>	<b>26.839.434</b>	<b>155.008.992</b>

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2004-2007 e dati non definitivi 2008

<sup>21</sup> Cfr. allegato A alla L.R. n. 4/2008.

<sup>22</sup> Il risultato si evidenzia nonostante le due Regioni rientrino fra quelle che hanno concordato con il MEF Piani di rientro per disavanzi eccessivi, cui ha fatto seguito l'erogazione di specifici finanziamenti, in particolare un intervento speciale previsto con D.L. n.23/2007 convertito in legge n.64/2007 che coinvolge anche altre Regioni (Lazio, Campania, Molise e Sicilia). Il dato dei trasferimenti 2007 era gonfiato dalle somme straordinarie attribuite dal D.L. 23/07. Di qui la flessione relativa nel 2008.

## Segue TAB.9

Aree	ANNI	TITOLO I	TITOLO II	TITOLO III	TITOLO IV	TITOLO V	TOTALE
NORD	2004						
	2005	6,71	-7,82	19,39	-12,73	-0,98	2,73
	2006	6,60	5,06	15,75	-19,23	25,68	8,83
	2007	6,27	-4,65	18,69	-7,06	-20,67	-0,78
	2008	3,63	6,51	42,43	46,29	-16,94	2,07
CENTRO	2004						
	2005	9,27	10,86	64,66	-8,82	14,80	9,33
	2006	6,79	-8,94	16,32	-14,99	58,16	12,41
	2007	7,60	131,95	61,05	-46,07	-12,82	9,36
	2008	4,76	-41,68	-18,17	47,29	89,29	14,30
SUD	2004						
	2005	6,27	4,87	11,63	16,48	-24,93	5,45
	2006	6,86	-4,00	2,10	9,71	85,93	8,57
	2007	13,49	34,11	-9,98	-15,40	-41,50	7,20
	2008	4,93	-13,91	40,61	44,45	86,01	10,03
TOTALE	2004						
	2005	7,29	1,28	34,34	2,89	-0,29	5,05
	2006	6,70	-1,87	12,02	-1,86	41,45	9,65
	2007	8,05	34,39	32,10	-19,78	-20,95	3,97
	2008	4,20	-15,57	5,34	45,19	31,79	7,58

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2004-2007 e dati non definitivi 2008

Riepilogando, come si evince dalla lettura delle tabelle sopra riportate, all'incremento complessivo registrato nell'esercizio 2008 (dati non definitivi) rispetto all'esercizio precedente (+8%), essendo le previsioni definitive passate da 144.086 a 155.009 milioni di euro, hanno contribuito tutte le Regioni con modalità diversamente articolate nelle distinte aree geografiche: le regioni del Nord hanno registrato un incremento delle entrate del 2 per cento, quelle del Centro del 14,3 per cento e quelle del Sud del 10 per cento, sebbene con modalità diversamente articolate nelle distinte Aree geografiche ed, in particolare, dalla disamina dei dati (riepilogati nella Tab. 6 Titolo per Titolo) emergono le seguenti risultanze:

- il Totale delle entrate per le Regioni dell'area Nord, passate da 65.170 a 66.521 milioni di euro, ha fatto registrare, nel complesso, una variazione di segno positivo (+2%) pari, in termini assoluti, a 1 miliardo e 351 milioni di euro, legata ai risultati incrementali registrati con riferimento ai primi quattro titoli ed, in particolare, alle entrate tributarie, a fronte di una contrazione delle entrate del Tit. V;
- analogamente risultano incrementate (+14,3%) le entrate totali delle Regioni appartenenti all'area Centro, passate da 38.811 a 44.362 milioni di euro, con risultati incrementali registrati, in questo caso, per le entrate tributarie (+4,8%), per quelle da indebitamento (+89%) e per quelle da trasferimenti in conto capitale e alienazioni (+47,3%), a fronte di una contrazione registrata per le entrate dei Titoli II (-41,7%) e III (-18%);
- per le Regioni dell'area Sud le previsioni definitive fanno registrare, rispetto ai dati 2007, una variazione di segno positivo (+10%), passando da 40.105 a 44.126 milioni di euro, con un incremento in termini assoluti pari a circa 4 miliardi di euro ed, anche in questo caso,

l'incremento riguarda in varia misura tutti i Titoli delle entrate, ma si evidenzia particolarmente con riferimento alle entrate da indebitamento, +86% rispetto all'esercizio precedente ed alle entrate per trasferimenti in conto capitale Tit. IV (+44%) .

Determinanti risultano le variazioni legate alla sanità. Come si è già posto in evidenza, la variazione del Centro è strettamente connessa all'aumento delle entrate da indebitamento del Lazio. Una anticipazione cui corrisponde, principalmente, la chiusura di operazioni pregresse. Per le regioni il beneficio è dato dal differenziale di costo che si ottiene sostituendo la cartolarizzazione con l'anticipazione da parte dello Stato cui le regioni si impegnano a far fronte su un arco trentennale. La crescita dell'indebitamento dell'86 per cento è anch'essa dovuta all'anticipazione, mentre quella altrettanto rilevante relativa alle entrate del titolo IV è prevalentemente determinata dal dato della Puglia ove la variazione intervenuta tra la somma autorizzata dal bilancio di previsione e gli stanziamenti definitivi è pari a circa 3 miliardi e mezzo di euro.

#### 1.2.4 Confronto fra previsioni iniziali e previsioni definitive

Il confronto dei risultati gestionali, in termini di **previsioni definitive di competenza** (tabelle seguenti), non conferma i dati riportati nelle tabelle relative alle previsioni iniziali dei bilanci regionali parimenti osservate nell'articolazione delle aree geografiche (cfr. tab. 4), come risulta dal raffronto fra i dati relativi ai totali registrati su base annua a livello nazionale (prima in valore assoluto e poi in percentuale).

##### Previsioni iniziali

(in migliaia di euro)

Tab. 4		TITOLO I	TITOLO II	TITOLO III	TITOLO IV	TITOLO V	TOTALE
TOTALE	2004	69.161.787	13.924.408	1.273.336	7.503.308	13.372.488	105.235.327
	2005	72.423.802	14.323.777	1.337.956	8.804.477	14.879.061	111.769.073
	2006	77.622.720	13.793.786	1.859.084	8.815.438	17.185.154	119.276.182
	2007	83.825.590	13.597.257	2.066.223	6.210.000	15.357.423	121.056.493
	2008	87.248.461	16.058.953	2.225.385	8.112.170	22.197.025	135.841.994

##### Previsioni definitive

Tab. 9		TITOLO I	TITOLO II	TITOLO III	TITOLO IV	TITOLO V	TOTALE
TOTALE	2004	69.982.254	18.444.743	1.271.327	12.338.609	18.266.569	120.303.502
	2005	75.083.741	18.680.815	1.707.948	12.695.487	18.214.119	126.382.110
	2006	80.115.806	18.331.342	1.913.251	12.459.050	25.763.286	138.582.735
	2007	86.564.415	24.635.086	2.527.376	9.994.077	20.364.701	144.085.655
	2008	90.196.782	20.800.222	2.662.460	14.510.094	26.839.434	155.008.992

##### Variazioni

Tab. 9 -4		TITOLO I	TITOLO II	TITOLO III	TITOLO IV	TITOLO V	TOTALE
TOTALE	2004	820.467	4.520.335	-2.009	4.835.301	4.894.081	15.068.175
	2005	2.659.939	4.357.038	369.992	3.891.010	3.335.058	14.613.037
	2006	2.493.086	4.537.556	54.167	3.643.612	8.578.132	19.306.553
	2007	2.738.825	11.037.829	461.153	3.784.077	5.007.278	23.029.162
	2008	2.948.321	4.741.269	437.075	6.397.924	4.642.409	19.166.998

## XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tab.9 –4

## Confronto previsioni iniziali e previsioni definitive 2004-2008

(in migliaia di euro)

Aree	ANNI	TITOLO I	TITOLO II	TITOLO III	TITOLO IV	TITOLO V	TOTALE
NORD	2004	287.480	2.761.659	90.565	1.768.735	2.304.776	<b>7.213.215</b>
	2005	1.019.172	2.255.410	67.560	1.126.710	1.823.886	<b>6.292.738</b>
	2006	881.997	2.495.615	152.181	769.200	3.611.584	<b>7.910.577</b>
	2007	601.760	2.839.162	110.228	656.861	2.652.255	<b>6.860.266</b>
	2008	1.091.959	2.084.771	64.186	794.845	-333.282	<b>3.702.479</b>
CENTRO	2004	346.091	831.744	-136.573	1.292.910	1.838.287	<b>4.172.459</b>
	2005	520.536	1.317.174	204.452	801.665	1.370.236	<b>4.214.063</b>
	2006	948.859	1.098.275	-144.746	313.190	2.900.935	<b>5.116.513</b>
	2007	852.036	4.448.262	212.046	676.836	1.621.455	<b>7.810.635</b>
	2008	865.866	1.456.294	149.343	969.803	3.190.689	<b>6.631.995</b>
SUD	2004	186.896	926.932	43.999	1.773.656	751.018	<b>3.682.501</b>
	2005	1.120.231	784.454	97.980	1.962.635	140.936	<b>4.106.236</b>
	2006	662.230	943.666	46.732	2.561.222	2.065.613	<b>6.279.463</b>
	2007	1.285.029	3.750.405	138.879	2.450.380	733.568	<b>8.358.261</b>
	2008	990.496	1.200.204	223.546	4.633.276	1.785.002	<b>8.832.524</b>
TOTALE	2004	<b>820.467</b>	<b>4.520.335</b>	<b>-2.009</b>	<b>4.835.301</b>	<b>4.894.081</b>	<b>15.068.175</b>
	2005	<b>2.659.939</b>	<b>4.357.038</b>	<b>369.992</b>	<b>3.891.010</b>	<b>3.335.058</b>	<b>14.613.037</b>
	2006	<b>2.493.086</b>	<b>4.537.556</b>	<b>54.167</b>	<b>3.643.612</b>	<b>8.578.132</b>	<b>19.306.553</b>
	2007	<b>2.738.825</b>	<b>11.037.829</b>	<b>461.153</b>	<b>3.784.077</b>	<b>5.007.278</b>	<b>23.029.162</b>
	2008	<b>2.948.321</b>	<b>4.741.269</b>	<b>437.075</b>	<b>6.397.924</b>	<b>4.642.409</b>	<b>19.166.998</b>

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2004-2007 e dati non definitivi 2008

Tab. 9/4

Aree	ANNI	TITOLO I	TITOLO II	TITOLO III	TITOLO IV	TITOLO V	TOTALE
NORD	2004	0,77	76,18	38,52	134,08	26,20	<b>14,00</b>
	2005	2,59	62,10	21,03	71,85	19,89	<b>11,64</b>
	2006	2,09	67,64	51,09	54,65	35,40	<b>13,69</b>
	2007	1,33	92,84	26,00	48,08	31,93	<b>11,77</b>
	2008	2,36	49,68	9,21	36,72	-3,53	<b>5,89</b>
CENTRO	2004	1,94	50,49	-21,56	73,07	65,63	<b>16,89</b>
	2005	2,69	92,05	33,31	40,27	34,64	<b>15,40</b>
	2006	4,68	78,22	-13,20	15,20	52,53	<b>16,85</b>
	2007	3,87	328,04	16,06	112,17	28,34	<b>25,20</b>
	2008	3,75	75,51	13,52	105,89	29,79	<b>17,58</b>
SUD	2004	1,36	10,71	10,87	40,18	42,33	<b>12,70</b>
	2005	8,18	8,47	24,31	37,41	8,03	<b>13,53</b>
	2006	4,37	10,85	10,06	47,90	141,55	<b>20,17</b>
	2007	7,71	40,84	43,19	57,78	55,22	<b>26,33</b>
	2008	5,55	12,08	52,74	92,08	87,04	<b>25,03</b>
TOTALE	2004	<b>1,19</b>	<b>32,46</b>	<b>-0,16</b>	<b>64,44</b>	<b>36,60</b>	<b>14,32</b>
	2005	<b>3,67</b>	<b>30,42</b>	<b>27,65</b>	<b>44,19</b>	<b>22,41</b>	<b>13,07</b>
	2006	<b>3,21</b>	<b>32,90</b>	<b>2,91</b>	<b>41,33</b>	<b>49,92</b>	<b>16,19</b>
	2007	<b>3,27</b>	<b>81,18</b>	<b>22,32</b>	<b>60,94</b>	<b>32,60</b>	<b>19,02</b>
	2008	<b>3,38</b>	<b>29,52</b>	<b>19,64</b>	<b>78,87</b>	<b>20,91</b>	<b>14,11</b>

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2004-2007 e dati non definitivi 2008

Infatti, analogamente a quanto accaduto per l'esercizio 2007, deve essere evidenziato, anche con riferimento all'esercizio 2008, una crescita complessiva degli stanziamenti definitivi rispetto ai dati delle previsioni iniziali ammontante, in termini assoluti, a 19 miliardi e 167 milioni di euro. Il dato incrementale risulta "spalmato" su tutti e cinque i titoli delle entrate, che subiscono aumenti piuttosto consistenti. In particolare, le entrate tributarie passano da 87 miliardi e 248 milioni di euro delle previsioni iniziali a 90 miliardi e 197 milioni di euro delle previsioni definitive (+2 miliardi e 948 milioni di euro); le entrate da trasferimenti di parte corrente sono incrementate da 16 miliardi circa di euro a 21 miliardi di euro, così come i trasferimenti in conto capitale che fanno registrare uno scostamento di segno positivo, ammontante in termini assoluti a 6 miliardi e 398 milioni di euro; stessa cosa dicasi per le entrate da indebitamento, passate da 22 miliardi e 197 milioni di euro a 26 miliardi e 839 milioni di euro.<sup>23</sup>

Il fenomeno risponde ad una dinamica in qualche misura *fisiologica* della gestione finanziaria ed, in particolare, della programmazione di bilancio, legata, fra l'altro, alla funzione precipua della legge di assestamento nell'ambito della cronologia dei documenti di finanza regionale, che, recependo le chiusure definitive dei conti dell'esercizio precedente e consentendo l'applicazione dell'avanzo di amministrazione, svolge una funzione ricognitiva, in grado di apportare alle previsioni di entrata quelle rettifiche ed integrazioni necessarie a renderle più aderenti alle esigenze emerse nel corso dell'anno, anche in relazione al mutato quadro delle risorse disponibili. Quanto osservato è evidentemente tanto più vero per le entrate dei titoli II e IV, in tutto dipendenti da tempistiche che esulano dal quadro delle scelte politiche di programmazione finanziaria poste in essere a livello territoriale, ma trova conferma anche nelle entrate tributarie.

A ciò devono aggiungersi le considerazioni espresse in apertura di questa parte di referto sulle difficoltà oggettive incontrate dalle Regioni nella definizione del quadro programmatico delle risorse a disposizione per l'esercizio di riferimento.

Deve essere osservato, al riguardo, che è stato richiesto alle Regioni, soprattutto negli ultimi anni, uno sforzo notevole nell'impostazione delle previsioni di entrata e la costruzione dei bilanci e dei relativi equilibri in fase previsionale è stata resa complessa dalle condizioni cui si è fatto cenno che hanno reso oggettivamente difficile per le stesse poter garantire il mantenimento degli equilibri costruiti in fase previsionale, sebbene, come già osservato in

---

<sup>23</sup> A tale variazione incrementale così significativa ha contribuito in modo determinante lo scostamento registratosi nelle entrate del Tit. IV dell'area Sud, pari in valore assoluto a 4 miliardi e 633 milioni di euro, che è da riconnettersi essenzialmente al dato registrato con riferimento alle entrate della **Regione Puglia**, ove la variazione intervenuta fra la somma autorizzata dal bilancio di previsione e gli stanziamenti definitivi è pari a circa 3 miliardi e mezzo di euro. Tale incremento è da ricollegare alle variazioni intervenute in corso d'esercizio e segnatamente a quelle adottate in forza della legge regionale 3 aprile 2008, n. 4 concernente la 3<sup>a</sup> Variazione al bilancio di previsione, approvato con L.R. 31 dicembre 2007, n. 41. Le variazioni intervenute con il citato provvedimento riguardano trasferimenti per il programma operativo FESR 2007-2013 quota UE Obiettivo Convergenza per un importo totale di euro 2.914.260.468, 71 (cfr. all. A della L. R. n. 4/2008).

apertura, per alcune Regioni, che avevano adottato ad inizio d'anno una modalità prudenziale di appostazione delle risorse in entrata, si sono evidenziati, incrementi anche significativi, a seguito dei trasferimenti dallo Stato, disposti con le manovre intervenute in corso d'esercizio.

Allo scostamento osservato per il 2007 nel confronto fra previsioni iniziali e definitive nelle Regioni dell'Area Centro (si passa da 37.730 a 44.362 milioni di euro) ha contribuito, fra l'altro, oltre al dato rilevato per la Regione Lazio (ove si passa per le entrate del Tit. II da 867 milioni di euro per il 2006 a 3.935 milioni di euro per il 2007) e collegato all'attuazione dei piani di rientro per disavanzi sanità, il dato registrato con riferimento alla Regione Toscana, ove lo scostamento relativo al Tit. I è dovuto in larga misura ai tributi che finanziano il sistema sanitario nazionale (IRAP, compartecipazione IVA, addizionale IRPEF) e per la restante parte a tributi di stretta competenza regionale, mentre lo scostamento relativo al Tit. II si riferisce, in particolare, alla UPB 241 "Entrate per contributi e trasferimenti da altri soggetti" ed ai versamenti da aziende farmaceutiche in relazione al disposto della legge finanziaria 2007 (art.1, comma 796 lett. g). In ordine alla variazione incrementale intervenuta nelle entrate extratributarie si segnalano i recuperi per aiuti alle PMI. Per le entrate del Tit. IV l'incremento degli stanziamenti rispetto alle previsioni iniziali è riferito ad entrate di natura vincolata e fra di esse al trasferimento statale per la realizzazione di nuovi ospedali, ai finanziamenti per le infrastrutture e la difesa del suolo. Infine, la variazione intervenuta nelle entrate da indebitamento dipende, essenzialmente, dalla rimodulazione del programma straordinario degli investimenti, a seguito degli slittamenti nella realizzazione di opere infrastrutturali, già programmate negli anni precedenti e finanziate con ricorso ad indebitamento non acceso.

**1.3 Gli accertamenti di competenza****Tab. 10 Accertamenti 2004-2008 NORD**

(in migliaia di euro)

Regioni	ANNI	TITOLO I	TITOLO II	TITOLO III	TITOLO IV	TITOLO V	TOTALE
<b>Piemonte</b>	<b>2004</b>	6.952.166	1.595.681	116.938	4.409	1.662.083	10.331.277
	<b>2005</b>	7.533.668	1.619.864	108.744	11.600	2.092.246	11.366.122
	<b>2006</b>	8.456.562	1.332.129	149.056	522	2.816.245	12.754.514
	<b>2007</b>	8.802.229	1.228.069	175.300	2169	900.000	11.107.767
	<b>2008</b>	8.632.016	1.420.884	283.106	1720	807.474	11.145.200
<b>Lombardia</b>	<b>2004</b>	14.555.976	1.733.189	104.525	1.206.812	444.841	18.045.343
	<b>2005</b>	15.731.509	1.474.722	135.334	1.008.070	589.441	18.939.076
	<b>2006</b>	16.010.746	1.805.465	129.605	826.606	2.251.743	21.024.165
	<b>2007</b>	17.392.345	1.670.518	205.707	900.155	0	20.168.725
	<b>2008</b>	18.141.659	1.741.309	247.580	1.118.193	0	21.248.741
<b>Veneto</b>	<b>2004</b>	7.139.356	892.884	96.790	466.000	454.742	9.049.772
	<b>2005</b>	7.799.676	918.816	79.962	380.675	238.561	9.417.690
	<b>2006</b>	8.082.768	924.246	103.083	334.312	1.160.900	10.605.309
	<b>2007</b>	8.611.194	887.679	126.236	283.884	709.920	10.618.913
	<b>2008</b>	9.058.690	1.019.175	159.448	368.844	54.320	10.660.477
<b>Liguria</b>	<b>2004</b>	2.447.240	987.627	55.715	500.059	361.550	4.352.191
	<b>2005</b>	2.201.605	966.398	102.547	398.341	0	3.668.891
	<b>2006</b>	3.052.423	1.169.627	194.097	346.659	320.000	5.082.806
	<b>2007</b>	3.283.448	860.522	72.144	327.612	0	4.543.726
	<b>2008</b>	3.101.950	783.585	103.022	261.515	0	4.250.072
<b>E. Romagna</b>	<b>2004</b>	6.678.126	943.591	124.823	521.719	199.709	8.467.968
	<b>2005</b>	7.313.415	807.088	83.858	465.330	159.309	8.829.000
	<b>2006</b>	7.587.693	916.135	94.950	435.213	0	9.033.991
	<b>2007</b>	8.705.239	1.182.439	91.628	302.187	0	10.281.493
	<b>2008</b>	8.802.920	1.126.996	144.555	237.145	0	10.311.616
<b>NORD</b>	<b>2004</b>	<b>37.772.864</b>	<b>6.152.972</b>	<b>498.791</b>	<b>2.698.999</b>	<b>3.122.925</b>	<b>50.246.551</b>
	<b>2005</b>	<b>40.579.873</b>	<b>5.786.888</b>	<b>510.445</b>	<b>2.264.016</b>	<b>3.079.557</b>	<b>52.220.779</b>
	<b>2006</b>	<b>43.190.192</b>	<b>6.147.602</b>	<b>670.791</b>	<b>1.943.312</b>	<b>6.548.888</b>	<b>58.500.785</b>
	<b>2007</b>	<b>46.794.455</b>	<b>5.829.227</b>	<b>671.015</b>	<b>1.816.007</b>	<b>1.609.920</b>	<b>56.720.624</b>
	<b>2008</b>	<b>47.737.235</b>	<b>6.091.949</b>	<b>937.711</b>	<b>1.987.417</b>	<b>861.794</b>	<b>57.616.106</b>

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2004-2007 e dati non definitivi 2008

Osservando il dato relativo agli accertamenti di competenza, disarticolato per Aree geografiche e Regioni di riferimento, è possibile evidenziare che:

- per quanto riguarda le Regioni dell'Area Nord, l'incremento evidenziatosi per le previsioni definitive si conferma anche negli accertamenti, ove il dato complessivo si attesta nel 2008 a 57.616 milioni di euro, a fronte dei 56.721 milioni di euro dell'esercizio 2007; tale incremento risulta riferito soprattutto alle entrate del Titolo I (si passa da 46.794 a 47.737 milioni di euro), alle entrate del Tit. III (si passa da 671 a 937 milioni di euro) ma risultano incrementate anche quelle del Tit. II (si passa da 5.829 a 6.091 milioni di euro) e IV (da 1.816 a 1.987 milioni di euro), mentre una contrazione viene registrata con riferimento al Tit. V (si passa da 1.610 a 862 milioni di euro);

## XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

TAB.11

## Accertamenti 2004-2008 - CENTRO

(in migliaia di euro)

Regioni	ANNI	TITOLO I	TITOLO II	TITOLO III	TITOLO IV	TITOLO V	TOTALE
Toscana	2004	5.781.999	612.143	63.240	599.946	93.251	7.150.579
	2005	6.302.994	863.377	63.357	619.795	23.549	7.873.072
	2006	6.488.941	727.974	83.448	418.908	1.944.344	9.663.615
	2007	7.098.077	922.284	143.818	352.966	4.688	8.521.833
	2008	7.492.402	868.955	164.816	527.292	508	9.053.973
Marche	2004	2.440.519	196.206	62.788	240.287	267.152	3.206.952
	2005	2.649.782	175.434	64.945	270.225	237.688	3.398.074
	2006	2.692.039	241.585	67.158	218.843	243.445	3.463.070
	2007	2.977.695	388.379	57.166	230.348	4.805	3.658.393
	2008	2.997.216	306.728	61.272	220.900	120.502	3.706.618
Umbria	2004	1.219.440	493.310	25.730	307.664	28.961	2.075.105
	2005	1.298.573	532.651	38.970	167.101	10.788	2.048.083
	2006	1.361.175	501.819	25.515	193.149	18.633	2.100.291
	2007	1.468.985	486.175	27.801	137.464	227.092	2.347.517
	2008	1.506.370	551.812	38.293	221.414	0	2.317.889
Lazio	2004	8.412.149	984.641	414.213	727.943	316.658	10.855.604
	2005	8.443.976	1.065.795	479.658	677.348	100.000	10.766.777
	2006	9.169.444	728.770	481.646	710.715	1.400.000	12.490.575
	2007	11.223.412	3.885.863	879.553	274.627	0	16.263.455
	2008	11.632.720	1.222.186	668.431	414.277	6.273.619	20.211.233
CENTRO	2004	<b>17.854.107</b>	<b>2.286.300</b>	<b>565.971</b>	<b>1.875.840</b>	<b>706.022</b>	<b>23.288.240</b>
	2005	<b>18.695.325</b>	<b>2.637.257</b>	<b>646.930</b>	<b>1.734.469</b>	<b>372.025</b>	<b>24.086.006</b>
	2006	<b>19.711.599</b>	<b>2.200.148</b>	<b>657.767</b>	<b>1.541.615</b>	<b>3.606.422</b>	<b>27.717.551</b>
	2007	<b>22.768.169</b>	<b>5.682.701</b>	<b>1.108.338</b>	<b>995.405</b>	<b>236.585</b>	<b>30.791.198</b>
	2008	<b>23.628.708</b>	<b>2.949.681</b>	<b>932.812</b>	<b>1.383.883</b>	<b>6.394.629</b>	<b>35.289.713</b>

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2004-2007 e dati non definitivi 2008

- per quanto concerne i risultati delle Regioni dell'Area Centro gli accertamenti totali confermano lo scostamento positivo registrato per le previsioni definitive con riferimento al 2008 rispetto all'esercizio precedente; la differenza, in valore assoluto, è pari a 4.498 milioni di euro per gli accertamenti, a fronte di un incremento pari a circa 5.551 milioni di euro per le previsioni definitive; gli incrementi più significativi si registrano con riferimento al gettito delle entrate Tributarie ma, soprattutto, a quelle da indebitamento, ove si passa da 236 a 6.395 milioni di euro; le entrate del Tit. II subiscono una contrazione;
- al risultato incrementale degli accertamenti 2008 (dati comunicati dalle Regioni) rispetto all'esercizio precedente 2007 (dati da rendiconti regionali) ha contribuito, in modo quasi esclusivo, l'incremento del Titolo V, legato, come già evidenziato per i dati delle previsioni definitive, al risultato evidenziato dalla gestione delle entrate da indebitamento della Regione Lazio,<sup>24</sup> ove gli accertamenti sono incrementati in valore assoluto di 6.274 milioni di euro, rispetto al valore nullo

<sup>24</sup> La cifra riportata per le entrate del Tit. V è data dalla sommatoria del mutuo erogato dal MEF di 4.773.619 migliaia di euro destinato all'estinzione dei debiti contratti sui mercati finanziari e dei debiti commerciali cumulati fino al 31 dicembre 2005 e all'estinzione del debito contratto fino al 31 dicembre 2005 non transatto come previsto dal Piano di rientro ed il mutuo finalizzato al finanziamento degli investimenti 2008 ed alla copertura dei disavanzi pregressi contratto con la Cassa Depositi e Prestiti per un ammontare di euro 1.500.000 migliaia di euro. Nell'esercizio 2007 non è stato contratto alcun mutuo né effettuata alcuna emissione obbligazionaria.

## XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

registrato con riferimento all'esercizio precedente (2007); scostamento che da solo giustifica l'intero ammontare della variazione di segno positivo registratasi con riferimento agli accertamenti relativi al 2008, dal momento che solo in un'altra Regione del Centro, le Marche, si osserva una variazione incrementale relativa alle entrate del Tit. V, passate da 5 a 121 milioni di euro, mentre per le altre Regioni della medesima Area i dati sono assolutamente in controtendenza.

TAB.12

## Accertamenti 2004-2008 – SUD

(in migliaia di euro)

Regioni	ANNI	TITOLO I	TITOLO II	TITOLO III	TITOLO IV	TITOLO V	TOTALE
Abruzzo	2004	1.503.588	762.804	27.234	390.777	281.779	2.966.182
	2005	1.507.903	895.480	82.536	468.686	138.931	3.093.536
	2006	1.715.035	953.768	23.426	438.935	261.794	3.392.958
	2007	1.997.502	1.192.584	28.391	303.687	138.000	3.660.164
	2008	2.024.482	821.606	32.103	457.612	1.014	3.336.817
Molise	2004	331.668	258.888	12.344	242.312	0	845.212
	2005	330.281	310.556	21.345	326.531	91.575	1.080.288
	2006	365.823	319.648	21.318	314.252	103.929	1.124.970
	2007	428.277	803.101	22.426	148.226	499	1.402.529
	2008	432.132	433.996	20.997	153.085	0	1.040.210
Campania	2004	5.378.209	3.409.651	165.712	1.641.262	976.723	11.571.557
	2005	5.319.596	3.805.880	184.407	1.865.975	881.574	12.057.432
	2006	6.393.001	3.706.397	207.351	2.010.137	1.981.080	14.297.966
	2007	7.616.370	5.239.807	166.720	2.695.241	1.241.963	16.960.101
	2008	6.793.732	4.006.502	121.606	1.403.975	2.057.598	14.383.413
Puglia	2004	4.070.415	2.678.124	147.384	1.515.383	402.115	8.813.421
	2005	4.731.990	2.126.026	71.980	1.919.673	52.393	8.902.062
	2006	4.704.442	2.127.064	47.206	1.496.786	307.256	8.682.754
	2007	4.997.583	2.466.408	57.155	858.260	44.011	8.423.417
	2008	6.097.779	2.121.308	105.952	3.831.069	98.698	12.254.806
Basilicata	2004	618.143	521.244	6.971	499.300	178.366	1.824.024
	2005	655.474	558.318	25.179	588.093	88.432	1.915.496
	2006	711.720	544.077	37.123	542.349	359.177	2.194.446
	2007	741.939	664.741	56.692	443.460	50.099	1.956.931
	2008	814.456	623.595	36.574	217.938	47.319	1.739.882
Calabria	2004	1.809.268	1.859.184	87.877	1.006.312	85.008	4.847.649
	2005	1.908.509	1.865.246	22.422	996.004	10.065	4.802.246
	2006	1.977.093	1.806.503	21.748	1.372.320	306.677	5.484.341
	2007	2.027.352	2.347.158	40.418	907.072	211.560	5.533.560
	2008	2.045.136	2.235.974	28.646	1.347.909	38.018	5.695.683
SUD	2004	<b>13.711.291</b>	<b>9.489.895</b>	<b>447.522</b>	<b>5.295.346</b>	<b>1.923.991</b>	<b>30.868.045</b>
	2005	<b>14.453.753</b>	<b>9.561.506</b>	<b>407.869</b>	<b>6.164.962</b>	<b>1.262.970</b>	<b>31.851.060</b>
	2006	<b>15.867.114</b>	<b>9.457.457</b>	<b>358.172</b>	<b>6.174.779</b>	<b>3.319.913</b>	<b>35.177.435</b>
	2007	<b>17.809.023</b>	<b>12.713.799</b>	<b>371.802</b>	<b>5.355.946</b>	<b>1.686.132</b>	<b>37.936.702</b>
	2008	<b>18.207.717</b>	<b>10.242.981</b>	<b>345.878</b>	<b>7.411.588</b>	<b>2.242.647</b>	<b>38.450.811</b>

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2004-2007 e dati non definitivi 2008

- per quanto concerne i risultati delle Regioni dell'Area Sud gli accertamenti totali confermano la variazione di segno positivo, registrata con riferimento al 2008, nelle Regioni delle aree Centro e Nord; la variazione incrementale, in valore assoluto, è pari a 514 milioni di euro ed è legata agli incrementi registrati in tutti i titoli delle entrate, eccezion fatta per quelle da trasferimenti correnti, che passano da 12.714 a 10.243 milioni di euro; l'incremento più significativo (+38%) si deve registrare con riferimento alle entrate del Tit. IV passate da 5 miliardi e 356 milioni di euro a 7 miliardi e 412 milioni di euro;

## XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

- l'incremento registratosi nel 2008, peraltro, conferma il trend in crescita evidenziatosi già dal raffronto fra i dati dell'esercizio 2007 e quelli del 2006, ove però lo scostamento incrementale risulta di importo più alto rispetto a quello registrato nel 2008.

TAB. 13

## Accertamenti

(in migliaia di euro)

Regioni	ANNI	TITOLO I	TITOLO II	TITOLO III	TITOLO IV	TITOLO V	TOTALE
NORD	2004	37.772.864	6.152.972	498.791	2.698.999	3.122.925	50.246.551
	2005	40.579.873	5.786.888	510.445	2.264.016	3.079.557	52.220.779
	2006	43.190.192	6.147.602	670.791	1.943.312	6.548.888	58.500.785
	2007	46.794.455	5.829.227	671.015	1.816.007	1.609.920	56.720.624
	2008	47.737.235	6.091.949	937.711	1.987.417	861.794	57.616.106
CENTRO	2004	17.854.107	2.286.300	565.971	1.875.840	706.022	23.288.240
	2005	18.695.325	2.637.257	646.930	1.734.469	372.025	24.086.006
	2006	19.711.599	2.200.148	657.767	1.541.615	3.606.422	27.717.551
	2007	22.768.169	5.682.701	1.108.338	995.405	236.585	30.791.198
	2008	23.628.708	2.949.681	932.812	1.383.883	6.394.629	35.289.713
SUD	2004	13.711.291	9.489.895	447.522	5.295.346	1.923.991	30.868.045
	2005	14.453.753	9.561.506	407.869	6.164.962	1.262.970	31.851.060
	2006	15.867.114	9.457.457	358.172	6.174.779	3.319.913	35.177.435
	2007	17.809.023	12.713.799	371.802	5.355.946	1.686.132	37.936.702
	2008	18.207.717	10.242.981	345.878	7.411.588	2.242.647	38.450.811
TOTALE	2004	<b>69.338.262</b>	<b>17.929.167</b>	<b>1.512.284</b>	<b>9.870.185</b>	<b>5.752.938</b>	<b>104.402.836</b>
	2005	<b>73.728.951</b>	<b>17.985.651</b>	<b>1.565.244</b>	<b>10.163.447</b>	<b>4.714.552</b>	<b>108.157.845</b>
	2006	<b>78.768.905</b>	<b>17.805.207</b>	<b>1.686.730</b>	<b>9.659.706</b>	<b>13.475.223</b>	<b>121.395.771</b>
	2007	<b>87.371.647</b>	<b>24.225.727</b>	<b>2.151.155</b>	<b>8.167.358</b>	<b>3.532.637</b>	<b>125.448.524</b>
	2008	<b>89.573.660</b>	<b>19.284.611</b>	<b>2.216.401</b>	<b>10.782.888</b>	<b>9.499.070</b>	<b>131.356.630</b>

segue TAB.13

NORD	2004						
	2005	7,43	-5,95	2,34	-16,12	-1,39	3,93
	2006	6,43	6,23	31,41	-14,17	112,66	12,03
	2007	8,35	-5,18	0,03	-6,55	-75,42	-3,04
	2008	2,01	4,51	39,75	9,44	-46,47	1,58
CENTRO	2004						
	2005	4,71	15,35	14,30	-7,54	-47,31	3,43
	2006	5,44	-16,57	1,68	-11,12	869,40	15,08
	2007	15,51	158,29	68,50	-35,43	-93,44	11,09
	2008	3,78	-48,09	-15,84	39,03	2.602,89	14,61
SUD	2004						
	2005	5,41	0,75	-8,86	16,42	-34,36	3,18
	2006	9,78	-1,09	-12,18	0,16	162,87	10,44
	2007	12,24	34,43	3,81	-13,26	-49,21	7,84
	2008	2,24	-19,43	-6,97	38,38	33,01	1,36
TOTALE	2004						
	2005	<b>6,33</b>	<b>0,32</b>	<b>3,50</b>	<b>2,97</b>	<b>-18,05</b>	<b>3,60</b>
	2006	<b>6,84</b>	<b>-1,00</b>	<b>7,76</b>	<b>-4,96</b>	<b>185,82</b>	<b>12,24</b>
	2007	<b>10,92</b>	<b>36,06</b>	<b>27,53</b>	<b>-15,45</b>	<b>-73,78</b>	<b>3,34</b>
	2008	<b>2,52</b>	<b>-20,40</b>	<b>3,03</b>	<b>32,02</b>	<b>168,89</b>	<b>4,71</b>

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2004-2007 e dati non definitivi 2008

Osservando il dato aggregato nelle tre aree geografiche, come riportato nelle tabelle sopra esposte, è possibile rilevare che: **i risultati della gestione dell'esercizio 2008**, al netto dei fenomeni delle entrate straordinarie legate alla sanità, consistenti in risorse aggiuntive e anticipazioni statali finalizzate alla ristrutturazione di operazioni di cartolarizzazione contratte dalle regioni in disavanzo finanziario per la copertura del deficit della spesa sanitaria (dati non

definitivi) confrontati con quelli dei due esercizi precedenti confermano un trend in crescita delle entrate accertate registrate complessivamente e con riferimento ai singoli Titoli.

Al riguardo, infatti, devesi evidenziare che al marcato incremento degli accertamenti di competenza 2006 rispetto a quelli relativi alla competenza 2005 (+12%) hanno fatto seguito scostamenti ancora di segno positivo nel confronto fra gli esercizi 2007/2006 e 2008/2007, sebbene in termini percentuali decisamente più contenuti (rispettivamente +3% e +5%). In termini assoluti tale ultima differenza incrementale è pari a circa 6 miliardi di euro ed è da riconnettersi ai risultati registrati, in particolare, nelle Regioni appartenenti all'Area Centro (+14,6%).

- Le Regioni appartenenti all'area Nord, pur mostrando un risultato complessivo in incremento, ricollegabile agli accertamenti relativi alle entrate di tutti i Titoli, con riferimento particolare a quelle tributarie ed extratributarie, hanno fatto registrare nelle entrate da indebitamento una decisa contrazione (-46,5 %), passando da 1 miliardo e 610 milioni di euro a 862 milioni di euro.
- Per le Regioni dell'area Sud all'incremento degli accertamenti, registratosi nel 2008 rispetto al 2007, hanno contribuito le entrate tributarie, quelle da indebitamento e quelle da trasferimenti in conto capitale, poiché sia le entrate da trasferimenti di parte corrente che quelle extratributarie mostrano contrazioni di diversa entità (Tit. II -19% e Tit. III -7%).

Dall'analisi dei singoli Titoli emerge che il gettito delle entrate tributarie evidenzia una variazione di segno positivo per tutte le tre aree geografiche considerate, con un differenziale complessivo di importo pari a circa 2 miliardi e 200 milioni di euro, al quale contribuiscono, pro quota, sia le Regioni dell'area Nord (+2%) sia le Regioni dell'area Centro (+3,8%) che quelle dell'area Sud (+2%).

Le entrate relative ai Tit. II e III mostrano, nel primo caso, una complessiva flessione pari al -20%, mentre nel caso delle entrate extratributarie la riduzione manifestatasi nelle regioni dell'area Centro e del Sud viene contenuta dall'incremento registratosi nelle regioni dell'area Nord (+39%).

### **1.3.1 La composizione degli accertamenti**

La tabella riportata nella pagina seguente mostra la **composizione degli accertamenti** riferiti alle tre Aree geografiche nel quinquennio considerato dalla serie storica osservata. Alla luce dei dati esposti deve sostanzialmente riconoscersi una costante nel tempo rappresentata dalla netta prevalenza, in termini percentuali, delle entrate del Titolo I, che da sole costituiscono circa il 70 per cento delle entrate totali. Il valore percentuale di tale voce nella composizione degli accertamenti totali negli ultimi anni ha fatto registrare una crescita costante e graduale, passando dal 66,4 per cento del 2004 al 68 per cento del 2008, ciò a fronte di una riduzione, altrettanto costante, delle entrate da trasferimenti, il cui volume, sia di parte corrente che in conto capitale, si è andato progressivamente contraendo, ed è passato dal 26 per cento del 2005 al 23 per cento circa del 2008.

## XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Rispetto al picco rappresentato dall'esercizio 2006 per la percentuale di entrate da mutui e prestiti rientranti nella composizione delle entrate totali, l'esercizio 2008 torna nel trend registratosi nel quinquennio considerato, con l'unica eccezione del dato relativo alle regioni dell'area Centro (ove si passa dallo 0,8% del 2007 al 18% del 2008), ma il dato ingloba l'anticipazione concessa dallo Stato al Lazio.

**TAB. 14 Accertamenti 2004-2008**

(in migliaia di euro)

Aree	ANNI	TITOLO I	TIT. II + TIT. IV	TITOLO III	TITOLO V	TOTALE
NORD	2004	37.772.864	8.851.971	498.791	3.122.925	50.246.551
	2005	40.579.873	8.050.904	510.445	3.079.557	52.220.779
	2006	43.190.192	8.090.914	670.791	6.548.888	58.500.785
	2007	46.794.455	7.645.234	671.015	1.609.920	56.720.624
	2008	47.737.235	8.079.366	937.711	861.794	57.616.106
CENTRO	2004	17.854.107	4.162.140	565.971	706.022	23.288.240
	2005	18.695.325	4.371.726	646.930	372.025	24.086.006
	2006	19.711.599	3.741.763	657.767	3.606.422	27.717.551
	2007	22.768.169	6.678.106	1.108.338	236.585	30.791.198
	2008	23.628.708	4.333.564	932.812	6.394.629	35.289.713
SUD	2004	13.711.291	14.785.241	447.522	1.923.991	30.868.045
	2005	14.453.753	15.726.468	407.869	1.262.970	31.851.060
	2006	15.867.114	15.632.236	358.172	3.319.913	35.177.435
	2007	17.809.023	18.069.745	371.802	1.686.132	37.936.702
	2008	18.207.717	17.654.569	345.878	2.242.647	38.450.811
TOTALE	2004	<b>69.338.262</b>	<b>27.799.352</b>	<b>1.512.284</b>	<b>5.752.938</b>	<b>104.402.836</b>
	2005	<b>73.728.951</b>	<b>28.149.098</b>	<b>1.565.244</b>	<b>4.714.552</b>	<b>108.157.845</b>
	2006	<b>78.768.905</b>	<b>27.464.913</b>	<b>1.686.730</b>	<b>13.475.223</b>	<b>121.395.771</b>
	2007	<b>87.371.647</b>	<b>32.393.085</b>	<b>2.151.155</b>	<b>3.532.637</b>	<b>125.448.524</b>
	2008	<b>89.573.660</b>	<b>30.067.499</b>	<b>2.216.401</b>	<b>9.499.070</b>	<b>131.356.630</b>

**Segue tab.14****Composizione Accertamenti 2004-2008**

Aree	ANNI	TITOLO I	TIT. II + TIT. IV	TITOLO III	TITOLO V	TOTALE
NORD	2004	75,18	17,62	0,99	6,22	100
	2005	77,71	15,42	0,98	5,90	100
	2006	73,83	13,83	1,15	11,19	100
	2007	82,50	13,48	1,18	2,84	100
	2008	82,85	14,02	1,63	1,50	100
CENTRO	2004	76,67	17,87	2,43	3,03	100
	2005	77,62	18,15	2,69	1,54	100
	2006	71,12	13,50	2,37	13,01	100
	2007	73,94	21,69	3,60	0,77	100
	2008	66,96	12,28	2,64	18,12	100
SUD	2004	44,42	47,90	1,45	6,23	100
	2005	45,38	49,38	1,28	3,97	100
	2006	45,11	44,44	1,02	9,44	100
	2007	46,94	47,63	0,98	4,44	100
	2008	47,35	45,91	0,91	5,83	100
TOTALE	2004	<b>66,41</b>	<b>26,63</b>	<b>1,45</b>	<b>5,51</b>	<b>100</b>
	2005	<b>68,17</b>	<b>26,03</b>	<b>1,45</b>	<b>4,36</b>	<b>100</b>
	2006	<b>64,89</b>	<b>22,62</b>	<b>1,39</b>	<b>11,10</b>	<b>100</b>
	2007	<b>69,65</b>	<b>25,82</b>	<b>1,71</b>	<b>2,82</b>	<b>100</b>
	2008	<b>68,19</b>	<b>22,89</b>	<b>1,69</b>	<b>7,23</b>	<b>100</b>

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati da rendiconti 2004-2007 e dati non definitivi 2008

#### **1.4 Previsioni definitive di competenza e accertamenti: gli scostamenti**

Le osservazioni formulate possono essere utilmente completate dall'esame dello **scostamento fra le previsioni definitive e gli accertamenti** relativi al quinquennio considerato, in grado di offrire elementi di valutazione circa l'attendibilità del documento di bilancio e circa l'efficace perseguimento degli obiettivi di politica finanziaria posti dalle Regioni nei documenti di programmazione.

Al riguardo, deve premettersi che variazioni delle risorse accertate, superiori rispetto a quelle delle previsioni definitive registrate alla chiusura dell'esercizio, si traducono, naturalmente, in un aumento del rapporto che misura il grado di realizzazione delle previsioni. Tale rapporto per l'esercizio 2008 riferito alle entrate complessive è pari all'85 per cento e si mantiene stabile negli ultimi esercizi a partire dal 2004 (86,8%). Un risultato su cui incide in modo significativo il grado di realizzazione prossimo al 100% delle entrate tributarie, al quale si contrappone solo il dato relativo alla realizzazione delle previsioni riguardanti le entrate del Titolo V (35,3%).

A tal ultimo proposito, devesi rammentare, infatti, che gli importi accertati delle somme relative alle entrate da mutui, come è noto, risultano molto variabili, in quanto, pur costituendo tale tipologia di entrate elemento di garanzia degli equilibri di bilancio, nella gestione, le stesse vengono attivate solo in presenza di effettive esigenze di copertura. Nell'esercizio 2008 la quota realizzata, a livello nazionale su base annua, è stata del 35,3 per cento ed ha confermato la flessione registrata nell'esercizio 2007 (17,3%) rispetto all'esercizio 2006 (52,3%), un risultato sul quale incide, evidentemente, oltre al già osservato fenomeno di ristrutturazione delle posizioni debitorie, in modo piuttosto significativo, il grado di realizzazione registrato con riferimento alle Regioni del Centro.

Da segnalare anche la contrazione registrata nel grado di realizzazione delle entrate da trasferimenti, sia di parte corrente che in conto capitale (Tit. II e Tit. IV), che scendono rispettivamente dal 98,3 per cento del 2007 al 92,7 per cento del 2008 e dall'82 al 74 per cento.

In aumento di oltre 18 punti percentuali il grado di realizzo delle entrate del Tit. V che passano dal 17 % del 2007 al 35 per cento del 2008 , risultato al quale ha contribuito in modo determinante l'incremento significativo registrato per la Regione Lazio nell'ammontare degli accertamenti totali di competenza.

Passando ad osservazioni di dettaglio delle singole Regioni può precisarsi in merito ad alcuni fenomeni già rilevati che:

- per il 2008, in tutte le Regioni si conferma rispetto all'esercizio 2007 particolarmente alto il grado di realizzazione delle entrate da Tributi, oscillante intorno al 100 per cento;

- superiori alle attese anche le entrate extratributarie, soprattutto per quanto riguarda le Regioni del Nord, diversamente dai precedenti esercizi, aumenta il grado di realizzazione relativo al Titolo V;<sup>25</sup>
- nelle Regioni appartenenti all'area Centro il tasso di realizzazione delle entrate complessive è pari all'80% circa, stabile rispetto all'esercizio precedente, dato che trova conferma sia nelle entrate del Tit. I, rimaste più o meno invariate (99,6% nel 2007, 98,7% nel 2008), che in quelle extratributarie (72,3% nel 2007 e 74,3% nel 2008), mentre il grado di realizzazione delle entrate da trasferimenti di parte corrente si riduce di oltre 10 punti percentuali e quello delle entrate da indebitamento mostra un incremento significativo, passando dal 3% del 2007 al 46% del 2008;<sup>26</sup>
- nelle Regioni dell'area Sud gli accertamenti complessivi registrati a rendiconto 2008 (dati da preconsuntivo) rappresentano l'87 per cento delle previsioni definitive, risultato al quale hanno partecipato un po' tutte le Regioni dell'area considerata.

<sup>25</sup> Per il 2008 deve segnalare con riferimento alla Regione **Veneto** che, a seguito dell'assestamento per l'esercizio considerato, le maggiori risorse accertate, anche in ragione dell'applicazione delle disposizioni contenute nella legge n. 244/2007 (art.1, comma 295) che hanno riconosciuto alle Regioni una quota di compartecipazione del gettito dell'accisa sul gasolio per autotrazione attuata con i decreti MEF del gennaio e febbraio 2008, ha reso necessaria la ricollocazione delle risorse ulteriori rispetto a quelle inizialmente previste in bilancio destinate in parte al finanziamento degli oneri relativi al rinnovo del contratto del settore del trasporto pubblico locale.

<sup>26</sup> Per quanto riguarda la regione **Toscana** occorre evidenziare che:

- gli incrementi registrati con riferimento agli accertamenti rispetto alle previsioni definitive riguardano le tasse automobilistiche, l'addizionale regionale sul gas metano (ARISGAM) e l'IRAP, voci alle quali si contrappone il minor gettito IVA. Per IRAP e compartecipazione IVA i maggiori o minori accertamenti confluiscono nel sistema di finanziamento del servizio sanitario nazionale e sono compensati attraverso il fondo interregionale di garanzia a credito o a debito. Sugli incrementi intervenuti per tale Titolo hanno inciso prevalentemente le entrate delle funzioni ex Bassanini (escluso TPL) che, secondo le previsioni normative avrebbero dovuto essere contabilizzate fra le entrate del Tit. I e che, a seguito del D. L. n. 223/2006, che ne ha confermata la natura di trasferimenti anziché compartecipazioni fino all'attuazione del federalismo fiscale, vengono collocate più correttamente nel Tit. II;
- le entrate derivanti da alienazioni, trasformazioni di capitale, riscossione di crediti e trasferimenti in conto capitale, essendo correlate (in quanto vincolate) alla realizzazione di spese di investimento, risentono in misura significativa dei tempi più lunghi connessi alla realizzazione delle spese in conto capitale rispetto a quelle correnti;
- le entrate da ricorso al credito si sono ridotte rispetto al 2006, anno in cui si era reso necessario il ricorso, in misura consistente, all'assunzione di nuovo indebitamento a carico della Regione, in analogia con quanto accaduto anche per le altre regioni, a causa di un'anticipazione straordinaria al sistema sanitario, che aveva consentito lo smaltimento di debiti pregressi e comportato al contempo l'esaurimento delle riserve di cassa presenti a quella data. Questa operazione che aveva generato, appunto nel 2006, un'iniezione di liquidità, ha consentito alla Regione di riprendere nel 2007 la politica di contenimento del ricorso al credito, i cui oneri di ammortamento, com'è noto, pesano sul grado di rigidità dei bilanci regionali, rendendo più difficoltosa la realizzazione degli equilibri di parte corrente.

Per la Regione **Marche** le maggiori entrate accertate rispetto agli stanziamenti definitivi dipendono in gran parte dall'accertamento del gettito operato dal MEF sulla quantificazione della manovra fiscale anni pregressi, dall'attività di recupero della tassa automobilistica evasa, e dalla riscossione coattiva dei ruoli IRAP e addizionale IRPEF. Per quanto riguarda, poi, specificatamente il maggior gettito IRAP, tenuto conto dei gettiti effettivi determinati dal MEF (accertate solamente con la delibera CIPE n.97 del 28 settembre 2007) occorre ricordare che la destinazione del gettito non va a beneficio della Regione ma è finalizzata ad alimentare il fondo di garanzia di cui all'art.13, comma 3, del D.lgs. n.56/2000. Il maggior gettito delle tasse automobilistiche è legato all'incremento degli importi stabilito con legge finanziaria del 2007.