

2.9. Regioni a statuto speciale e Province autonome

Le cinque Regioni a statuto speciale e le due Province di Trento e Bolzano rappresentano ciascuna un autonomo comparto di contrattazione, all'interno del quale vigono regole diverse per il procedimento di contrattazione collettiva e per la determinazione della dinamica salariale.

I comparti non sono, innanzitutto, omogenei per ciò che riguarda la composizione del personale: per il Friuli Venezia Giulia, la Valle d'Aosta e le due Province di Trento e Bolzano, il contratto collettivo ha quali destinatari anche le Province e gli enti locali ubicati nel territorio (inclusi i segretari comunali), mentre per la Sicilia e la Sardegna è compreso esclusivamente il personale della Regione, delle agenzie regionali e degli enti strumentali. Per le Province autonome di Trento e Bolzano, inoltre, i rispettivi comparti comprendono anche il personale scolastico in relazione con le competenze in materia di istruzione previste dai rispettivi statuti.

Le verifiche di compatibilità economico-finanziaria sui contratti collettivi, in Sicilia, in Sardegna e in Friuli Venezia Giulia, sono affidate alle competenti Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti, con un procedimento mutuato su quello previsto nell'art. 47 del d.lgs. n. 165 del 2001. Per il Trentino Alto Adige e per le due Province autonome, a seguito della sentenza della Corte costituzionale n. 171 del 2005, è venuto meno il controllo della Corte dei conti, in precedenza attribuito alle Sezioni riunite centrali.

Per la Valle d'Aosta, il d.lgs. n. 179 del 2010, con il quale è stata istituita la Sezione regionale di controllo della Corte dei conti presso la predetta Regione, non prevede la certificazione dei contratti collettivi di lavoro.

La compatibilità finanziaria degli incrementi contrattuali e, più in generale, della dinamica salariale, va valutata alla luce dei documenti di programmazione di ciascuna Regione e del quadro delle disponibilità delineato dalle leggi finanziarie regionali.

Frequenti sono, infine, le leggi regionali che dispongono particolari benefici in favore dei dipendenti.

Premesso quanto sopra, il personale appartenente ai sette comparti di contrattazione ammonta, nel 2010, complessivamente a circa 103.000²⁴ unità, dato che rappresenta il 3% del totale del personale delle pubbliche amministrazioni.

La Regione Sicilia è da tempo inadempiente all'obbligo di trasmissione dei dati alla Ragioneria generale dello Stato previsto dall'art. 60 del d.lgs. n.165 del 2001. Per il 2009, al di fuori dei canali ufficiali, la Regione ha comunicato esclusivamente il numero complessivo di dipendenti in servizio, ma non i dati sulla composizione del personale e sulla spesa per retribuzioni.

La *tabella* di seguito riportata evidenzia una riduzione del numero di dirigenti in Friuli Venezia Giulia, in Sardegna e nelle Province di Trento e Bolzano. Si tratta, in ogni caso, di un numero di dipendenti compreso fra le 50 e le 150 unità.

Il personale non dirigente registra andamenti diversi nei singoli comparti di contrattazione. Diminuisce di oltre l'8% quello del Friuli Venezia Giulia, a fronte di una sostanziale stabilità del dato negli altri enti.

²⁴ Il dato è comprensivo di tutte le categorie di personale, con rapporto a tempo indeterminato, determinato nonché di quello assunto con altre tipologie contrattuali (formazione lavoro, lavori socialmente utili e lavoro interinale).

Tabella 39

*Personale delle Regioni a statuto speciale e delle Province autonome.
Unità in servizio triennio 2008-2010*

Comparti e aree dirigenziali	Categorie	2008	2009	2010	Var. % 2010/2009
Friuli Venezia Giulia ⁽²⁾	Segretari comunali e provinciali	108	97	92	-5,2
	Dirigenti	236	232	213	-8,2
	Personale non dirigente	14.961	14.975	14.624	-2,3
	Altro personale	297	308	303	-1,6
	Totale	15.602	15.612	15.232	-2,4
	Personale rapporto lavoro flessibile	948	882	1.376	56,0
	Totale unità in servizio	16.550	16.494	16.608	0,7
Sardegna	Dirigenti	209	208	195	-6,3
	Personale non dirigente	5.990	6.299	6.264	-0,6
	Altro personale	28	26	25	-3,8
	Totale	6.227	6.533	6.484	-0,8
	Personale rapporto lavoro flessibile	162	131	76	-42,0
	Totale unità in servizio	6.389	6.664	6.560	-1,6
Sicilia ⁽¹⁾	Dirigenti	2.110	2.010	1.964	-2,3
	Personale non dirigente	12.048	11.516	11.241	-2,4
	Totale	14.158	13.526	13.205	-2,4
	Personale rapporto lavoro flessibile	4.971	4.939	5.960	20,7
	Totale unità in servizio	19.129	18.465	19.165	3,8
Trentino Alto Adige ⁽²⁾	Dirigenti	9	9	13	44,4
	Personale non dirigente	549	546	543	-0,5
	Altro personale	1	1	1	0,0
	Totale	559	556	557	0,2
	Personale rapporto lavoro flessibile	40	43	42	-2,3
	Totale unità in servizio	599	599	599	0,0
Provincia autonoma di Bolzano ⁽²⁾	Segretari comunali e provinciali	102	98	97	-1,0
	Dirigenti	352	351	343	-2,3
	Personale non dirigente	9.744	9.935	9.964	0,3
	Altro personale	13	13	12	-7,7
	Totale	10.211	10.397	10.416	0,2
	Personale rapporto lavoro flessibile	1.784	1.778	1.771	-0,4
	Totale unità in servizio	11.995	12.175	12.187	0,1
Provincia autonoma di Trento ⁽²⁾	Segretari comunali e provinciali	152	148	147	-0,7
	Dirigenti	151	147	152	3,4
	Personale non dirigente	10.310	10.533	10.516	-0,2
	Altro personale	5	4	3	-25,0
	Ricercatori e tecnologi	66	66	65	-1,5
	Personale direttivo	262	255	260	2,0
	Totale	10.946	11.153	11.143	-0,1
	Personale rapporto lavoro flessibile	1.110	961	996	3,6
	Totale unità in servizio	12.056	12.114	12.139	0,2
Valle d'Aosta ⁽²⁾	Segretari comunali e provinciali	52	53	56	5,7
	Dirigenti	170	167	168	0,6
	Personale non dirigente	4.888	4.800	4.924	2,6
	Altro personale	229	224	226	0,9
	Totale	5.339	5.244	5.374	2,5
	Personale rapporto lavoro flessibile	1.226	1.306	1.400	7,2
	Totale unità in servizio	6.565	6.550	6.774	3,4

(segue)

(segue tabella 39)

Comparti e aree dirigenziali	Categorie	2008	2009	2010	Var. % 2010/2009
Personale scuola Bolzano	Insegnanti	10.083	10.129	10.101	-0,3
	Personale ATA	2.213	2.295	2.340	2,0
	Totale	12.493	12.630	12.638	0,1
	Personale rapporto lavoro flessibile	4.849	4.483	4.910	9,5
	Totale unità in servizio	17.342	17.113	17.548	2,5
Personale scuola Trento	Dirigenti scolastici	86	86	84	-2,3
	Insegnanti tempo indeterminato	6.844	6.812	6.636	-2,6
	Personale ATA tempo indeterminato	1.630	1.673	1.685	0,7
	contratto annuale	655	542	695	28,2
	didattica	1.335	1.454	1.517	4,3
	Totale	10.550	10.567	10.617	0,5
	Personale rapporto lavoro flessibile	1.156	1.206	1.160	-3,8
Totale unità in servizio	11.706	11.773	11.777	0,0	

Fonte: Conto annuale - RGS-IGOP.

(1) Fonte: dati trasmessi dai singoli assessorati alle Sezioni riunite per la Regione siciliana, per la parifica del rendiconto 2010.

(2) Come esplicitato nel testo, il comparto ricomprende anche il personale dipendente negli enti locali ubicati nel territorio ed i segretari comunali e provinciali.

La spesa per retribuzioni lorde nel 2010 (tabella 40), registra un aumento in Sardegna (4,8%), derivante pressoché esclusivamente dalle componenti stipendiali, per effetto della sottoscrizione dei contratti collettivi, nonostante l'evidenziata diminuzione del personale.

Il dato risulta, viceversa, in diminuzione in Valle d'Aosta (-3%) e nella Regione Trentino Alto Adige (-4,2%).

Tabella 40

*Personale delle Regioni a statuto speciale e delle Province autonome.
Spesa per le retribuzioni lorde - triennio 2008 -2010*

(in migliaia di euro)

Comparti di contrattazione	Voci di spesa	2008	2009	2010	Var. % 2010/2009
Friuli Venezia Giulia	Voci stipendiali	412.638,8	404.864,0	412.638,8	1,9
	Voci Accessorie	72.867,8	78.506,4	72.867,8	-7,2
	Retribuzioni lorde	485.506,6	483.370,4	485.506,6	0,4
Sardegna	Voci stipendiali	184.691,0	187.618,9	206.866,1	10,3
	Voci Accessorie	49.121,7	58.578,8	51.150,0	-12,7
	Retribuzioni lorde	233.812,7	246.197,7	258.016,1	4,8
Trentino Alto Adige	Voci stipendiali	14.621,9	16.819,0	15.991,5	-4,9
	Voci Accessorie	5.254,9	5.634,4	5.519,9	-2,0
	Retribuzioni lorde	19.876,9	22.453,5	21.511,4	-4,2
Provincia autonoma di Bolzano	Voci stipendiali	271.490,4	277.545,0	279.715,1	0,8
	Voci Accessorie	49.349,4	52.293,6	54.061,8	3,4
	Retribuzioni lorde	320.839,8	329.838,6	333.776,9	1,2
Provincia autonoma di Trento	Voci stipendiali	271.684,3	281.224,1	280.712,4	-0,2
	Voci Accessorie	49.029,5	54.804,9	54.746,6	-0,1
	Retribuzioni lorde	320.713,8	336.028,9	335.459,0	-0,2
Valle d'Aosta	Voci stipendiali	129.305,3	129.740,5	127.732,3	-1,5
	Voci Accessorie	34.473,6	39.087,8	35.798,1	-8,4
	Retribuzioni lorde	163.779,0	168.828,2	163.530,3	-3,1

Fonte: Conto annuale - RGS-IGOP.

Le retribuzioni medie (tabella 41) oscillano, per il personale dirigente, tra i 131.000 euro per i dipendenti della Regione Trentino Alto Adige e gli 81.000 della Provincia autonoma di Bolzano. Per il personale non dirigente tali valori sono ricompresi fra i 40.000 euro della Regione autonoma Trentino Alto Adige ed i 30.000 dei dipendenti del Friuli Venezia Giulia.

Relativamente alla Regione siciliana, le Sezioni riunite della Corte dei conti presso la predetta Regione, nell'ambito della relazione allegata al giudizio di parifica del Rendiconto regionale per il 2010, hanno sottolineato le difficoltà di recepimento, all'interno dell'ordinamento regionale, delle misure in materia di contenimento della spesa e dei limiti alle assunzioni previsti, in via generale, per tutte le pubbliche amministrazioni.

Tabella 41

*Personale delle Regioni a statuto speciale e delle Province autonome.
Spesa annua procapite per retribuzioni*

(in euro)

Comparti di contrattazione	Categorie	2008	2009	2010	Var. % 2010/2009
Friuli Venezia Giulia	Segretari comunali e provinciali	90.797	96.272	98.682	2,5
	Dirigenti	86.636	89.186	94.359	5,8
	Personale non dirigente	29.189	29.810	29.537	-0,9
	TOTALE	30.489	31.113	30.838	-0,9
Sardegna	Dirigenti	90.573	86.911	90.512	4,1
	Personale non dirigente	34.469	35.527	35.879	1,0
	TOTALE	36.353	37.139	37.559	1,1
Trentino Alto Adige	Dirigenti	125.033	128.650	131.788	2,4
	Personale non dirigente	37.824	40.353	40.002	-0,9
	TOTALE	38.946	41.585	41.302	-0,7
Provincia autonoma di Bolzano	Segretari comunali e provinciali	94.719	100.693	102.726	2,0
	Dirigenti	79.647	80.881	81.747	1,1
	Personale non dirigente	32.878	33.907	34.447	1,6
	TOTALE	35.440	36.432	36.973	1,5
Provincia autonoma di Trento	Segretari comunali e provinciali	64.579	65.455	67.683	3,4
	Dirigenti	95.090	99.582	96.217	-3,4
	Personale non dirigente	28.571	29.676	29.879	0,7
	Ricercatori e tecnologi	49.516	53.255	55.193	3,6
	Personale direttivo	54.616	57.485	57.899	0,7
	TOTALE	30.940	32.029	32.271	0,8
Valle d'Aosta	Segretari comunali e provinciali	70.264	78.209	80.348	2,7
	Dirigenti	76.747	84.470	84.065	-0,5
	Personale non dirigente	28.710	30.353	29.784	-1,9
	TOTALE	30.855	32.751	32.254	-1,5

Fonte: Conto annuale - RGS-IGOP.

La spesa per retribuzioni (considerata in termini di competenza e non di cassa come, invece, avviene per le rilevazioni di conto annuale), evidenzia nel periodo 2005-2010 un significativo incremento, ancor più rilevante se si considera la mancata sottoscrizione del contratto relativo all'intero quadriennio economico 2006-2009 per i dirigenti e a quello per il biennio 2008-2009 per il restante personale.

Hanno contribuito a tale andamento:

- la stabilizzazione di personale precario disposta a partire dal 1° gennaio 2006;
- la riorganizzazione degli Uffici di livello dirigenziale che ha comportato un incremento del numero di quelli ai quali corrisponde la misura massima dell'indennità di posizione;
- l'incremento delle risorse per il trattamento accessorio per il personale a tempo determinato;
- i reiterati interventi normativi del legislatore regionale che hanno previsto o esteso l'erogazione di specifiche indennità al di fuori delle previsioni contrattuali.

Su tali aspetti le Sezioni riunite per la Regione Sicilia, nella citata relazione, hanno espresso considerazioni critiche, sottolineando, tra l'altro, l'opportunità di una revisione degli istituti previsti da norme speciali, al fine di valutare l'attualità e l'utilità delle rispettive previsioni.

Premesso quanto sopra, al 31 dicembre 2010 il personale in servizio all'interno del comparto ammontava a circa 19.000 unità, di cui 13.000 a tempo indeterminato²⁵.

Il totale dei compensi corrisposti nel 2010 per il personale a tempo determinato e indeterminato raggiunge il valore di circa 773 milioni, in lieve crescita rispetto al 2009 (+0,8%).

Le retribuzioni medie pro capite per i dirigenti si attestano, nel 2010, su un valore pari a poco più di 80.000 euro l'anno, dato che va considerato, peraltro, alla luce della mancata sottoscrizione del contratto collettivo relativo all'intero quadriennio 2006-2009.

Per il personale non dirigente, la retribuzione media risulta pari a circa 42.000 euro, di cui poco più di 4.000 per trattamenti accessori.

2.10. Servizio sanitario nazionale

2.10.1. Consistenza e composizione del personale

Il personale del comparto, assorbito per il 93,5% dal personale delle aziende sanitarie, segna una complessiva diminuzione dello 0,7%, ascrivibile alla riduzione della dirigenza medica e del personale non dirigente, in relazione al processo di accorpamento delle ASL. In tale ambito, più consistente appare la flessione del personale responsabile di strutture complesse o destinatario di altri incarichi, mentre stabile o in crescita appare il personale responsabile di strutture semplici.

La dirigenza esterna (direttori generali e direttori sanitari, amministrativi e dei servizi sociali) si riduce, in tre anni, del 13%.

²⁵ Il dato comprende il personale in servizio presso gli assessorati regionali ma non i dipendenti dell'Assemblea regionale siciliana.

Tabella 42

*Servizio sanitario nazionale - Personale in servizio al 31 dicembre
per categoria e tipologia del rapporto di lavoro*

CATEGORIA	2008	2009	2010	Var. % 2010/09
Direttori⁽¹⁾	957	888	831	-6,4
Dirigenza medica Area IV	118.048	118.823	117.250	-1,3
Struttura complessa	10.347	10.216	9.647	-5,6
Struttura semplice	20.070	19.725	19.642	-0,4
Altri incarichi	87.631	88.882	87.961	-1,0
Dirigenza non medica Area III	20.653	20.719	20.374	-1,7
Struttura complessa	2.978	2.939	2.824	-3,9
Struttura semplice	3.931	3.854	3.900	1,2
Altri incarichi	13.744	13.926	13.650	-2,0
Personale non dirigente	549.608	552.728	549.571	-0,6
Personale infermieristico	275.734	276.660	275.932	-0,3
Pers. funzioni riabilitative	20.341	20.661	20.641	-0,1
Pers. vigilanza e ispezione	12.426	12.298	12.410	0,9
Pers. tecnico-sanitario	36.579	37.221	36.877	-0,9
Profili ruolo professionale	384	374	369	-1,3
Profili ruolo amministrativo	77.231	77.348	76.262	-1,4
Profili ruolo tecnico	126.913	128.166	127.080	-0,8
Pers. contrattista	597	609	531	-12,8
TOTALE TEMPO INDETERM.	689.863	693.767	688.557	-0,8
Tempo determinato	36.730	33.299	32.931	-1,1
Formazione lavoro	79	203	227	11,7
Interinale	5.122	6.238	6.304	1,0
Lavori socialmente utili	581	674	704	4,5
TOTALE RAPPORTO FLESSIBILE	42.512	40.415	40.166	-0,6
TOTALE COMPARTO	732.375	734.182	728.723	-0,7

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP.

⁽¹⁾ Direttori generali, direttori sanitari, direttori amministrativi, direttori dei servizi sociali.

Contribuiscono a tale risultato i vincoli al contenimento della spesa, previsti dalla legge finanziaria per il 2007 (art. 1, comma 565) e confermati dal nuovo patto per la salute per il periodo 2010-2012 e dalla legge finanziaria per il 2010 (legge 191 del 2009) nonché l'ulteriore impegno alla riduzione della consistenza in connessione con i processi di riorganizzazione, ivi compresi quelli di razionalizzazione ed efficientamento della rete ospedaliera.

Coerente con tali politiche si presenta anche la modesta flessione del personale non dirigenziale che mostra una maggiore dinamicità nell'ambito del personale tecnico e amministrativo rispetto al personale infermieristico, sostanzialmente stabile nel triennio. Tale andamento si riconduce alle deroghe, sempre confermate, al divieto di assunzione nell'ambito del personale infermieristico (che rappresenta la quota più rilevante del personale del comparto).

Contribuiscono, inoltre, alla stabilità della numerosità del comparto anche gli effetti delle politiche di stabilizzazione avviate (circa 5.928 unità nel 2009) che, tuttavia, non hanno evitato un significativo ricorso, sia pure in diminuzione, al personale a tempo determinato, indice di una sofferenza nel garantire la continuità nell'erogazione dei servizi.

Modesto rilievo presentano, infine, nell'ultimo triennio, le progressioni orizzontali e verticali (rispettivamente pari, nel 2010, allo 0,7% e al 4,6% del personale) anche in relazione alla forte evoluzione registrata, limitatamente alla mobilità verticale, negli anni precedenti, riconducibile alla stessa disciplina contrattuale del periodo 2002-2005 che, risolta la vertenza sindacale del personale infermieristico con un generalizzato passaggio all'area D, ha continuato ad incentivare il percorso di valorizzazione e riqualificazione professionale del personale dei ruoli tecnico e amministrativo.

2.10.2. La spesa per il trattamento fondamentale ed accessorio

La spesa complessiva per il personale del comparto mostra una modesta crescita (1,3%) che registra, a fronte di una sostanziale stabilità nella numerosità e composizione del personale, gli incrementi disposti dal rinnovo contrattuale relativo al secondo biennio economico 2008-2009 della dirigenza medica e non medica.

La variazione della spesa media annua per retribuzione accessoria nel 2010 si riconduce, per la dirigenza, alla crescita, proporzionata agli incrementi disposti dal CCNL 2008-2009, della retribuzione di posizione e, in misura inferiore, di quella di risultato, e alla sostanziale stabilità dei valori medi relativi alle numerose altre voci accessorie. Il citato contratto è inoltre intervenuto sulla indennità di esclusività, prevedendo la rivalutazione dell'importo economico, fermo alla data della sua istituzione con i CCNL dell'8 giugno 2000 e la disapplicazione dell'art. 5, comma 2 dei citati CCNL nella parte in cui veniva specificato che l'indennità di esclusività "costituisce un elemento distinto della retribuzione che non viene calcolato al fine della determinazione del monte salari cui fanno riferimento gli incrementi contrattuali". Norma, quest'ultima, che appare finalizzata a costituire le condizioni per l'inserimento del predetto emolumento (che rappresenta una parte significativa della retribuzione dei dirigenti medici che hanno optato per l'esclusività del rapporto) nelle componenti stipendiali della retribuzione.

La spesa per voci stipendiali del personale non dirigente riflette la sostanziale stabilità, nell'ultimo triennio, nella composizione dello stesso, dopo la stagione delle progressioni. La crescita della spesa media per trattamenti accessori si riconduce alla corresponsione agli interessati dell'indennità di vacanza contrattuale, rilevata nella tabella 13 del conto annuale alla spesa per indennità e competenze accessorie.

Si registra anche per il comparto SSN l'anomala rilevanza della voce altre spese e indennità varie che, invece, dovrebbe rappresentare una quota fisiologicamente molto contenuta dei compensi dovuti.

Tabella 43

*Servizio sanitario nazionale - Spesa⁽¹⁾ per retribuzioni
del personale a tempo indeterminato nel 2010*

(milioni di euro)

CATEGORIA	SPESA COMPLESSIVA ⁽²⁾			SPESA NETTO ARRETRATI ⁽³⁾		
	Voci stipendiali	Competenze accessorie	Totale	Voci stipendiali	Competenze accessorie	Totale
Direttori⁽⁴⁾	117,4	4,3	121,7	115,5	3,9	119,4
Dirigenza medica Area IV	5.785,7	4.247,4	10.033,1	5.722,9	4.136,6	9.859,5
Struttura complessa	558,6	666,7	1.225,3	553,3	652,7	1.206,1
Struttura semplice	1.031,5	821,0	1.852,5	1.019,0	800,0	1.819,1
Altri incarichi	4.195,6	2.759,8	6.955,4	4.150,5	2.683,8	6.834,4
Dirigenza non medica Area III	935,5	562,1	1.497,7	925,3	540,5	1.465,8
Struttura complessa	138,3	142,9	281,2	136,9	138,0	274,9
Struttura semplice	179,4	112,2	291,6	176,9	108,3	285,2
Altri incarichi	617,9	307,0	924,9	611,5	294,2	905,7
Personale non dirigente	13.450,6	2.566,0	16.016,6	13.433,0	2.478,2	15.911,2
Personale infermieristico	7.109,3	1.513,3	8.622,6	7.100,2	1.465,3	8.565,5
Pers. funzioni riabilitative	518,8	52,6	571,4	518,4	50,0	568,4
Pers. vigilanza e ispezione	340,6	71,8	412,4	339,7	69,2	408,9
Pers. tecnico-sanitario	973,6	203,3	1.177,0	972,4	197,3	1.169,7
Profili ruolo professionale	9,2	0,7	9,9	9,2	0,6	9,8
Profili ruolo amministrativo	1.799,3	219,9	2.019,2	1.796,6	208,9	2.005,5
Profili ruolo tecnico	2.699,8	504,4	3.204,2	2.696,5	486,8	3.183,3
Pers. contrattista	11,3	1,8	13,1	11,0	1,1	12,1
TOTALE TEMPO INDETERM.	20.300,5	7.381,7	27.682,2	20.207,8	7.160,2	27.368,0

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP.

- (1) Spesa per voci stipendiali (stipendio, tredicesima mensilità, retribuzione individuale di anzianità, arretrati relativi all'anno corrente) e per indennità e competenze accessorie.
(2) Inclusi arretrati relativi ad anni precedenti. Al netto dei recuperi per ritardi, assenze, etc.
(3) Esclusi arretrati relativi ad anni precedenti. Al lordo dei recuperi per ritardi, assenze, etc.
(4) Direttori generali, direttori sanitari, direttori amministrativi, direttori dei servizi sociali.

Tabella 44

Servizio sanitario nazionale - Spesa⁽¹⁾ per retribuzioni del personale a tempo indeterminato. Variazione percentuale 2010/2009

CATEGORIA	SPESA COMPLESSIVA ⁽²⁾			SPESA NETTO ARRETRATI ⁽³⁾		
	Voci stipendiali	Competenze accessorie	Totale	Voci stipendiali	Competenze accessorie	Totale
Direttori⁽⁴⁾	-4,5	-14,0	-4,9	-3,8	-9,8	-4,0
Dirigenza medica Area IV	2,2	2,2	2,2	2,1	3,1	2,5
Struttura complessa	-0,4	0,6	0,1	-0,4	1,5	0,7
Struttura semplice	2,8	2,9	2,8	2,8	4,9	3,7
Altri incarichi	2,5	2,4	2,4	2,3	3,0	2,6
Dirigenza non medica Area III	2,7	2,5	2,7	2,6	3,5	3,0
Struttura complessa	1,6	2,7	2,1	1,7	3,6	2,7
Struttura semplice	3,9	4,1	3,9	3,8	5,5	4,4
Altri incarichi	2,7	2,0	2,4	2,5	2,8	2,6
Personale non dirigente	-0,1	1,7	0,2	0,1	2,2	0,4
Personale infermieristico	0,2	1,5	0,4	0,4	1,9	0,7
Pers. funzioni riabilitative	1,0	4,5	1,3	1,1	4,8	1,4
Pers. vigilanza e ispezione	2,9	5,4	3,3	2,8	5,5	3,3
Pers. tecnico-sanitario	-0,4	0,7	-0,2	-0,2	1,4	0,1
Profili ruolo professionale	-0,5	0,1	-0,5	-0,3	0,8	-0,2
Profili ruolo amministrativo	-1,5	1,1	-1,2	-1,2	1,7	-0,9
Profili ruolo tecnico	-0,4	2,5	0,1	-0,2	3,1	0,3
Pers. contrattista	-4,5	25,6	-1,2	-6,3	37,2	-3,6
TOTALE TEMPO INDETERM.	0,7	2,1	1,0	0,8	2,8	1,3

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP.

⁽¹⁾ Spesa per voci stipendiali (stipendio, tredicesima mensilità, retribuzione individuale di anzianità, arretrati relativi all'anno corrente) e per indennità e competenze accessorie.

⁽²⁾ Inclusi arretrati relativi ad anni precedenti. Al netto dei recuperi per ritardi, assenze, etc.

⁽³⁾ Esclusi arretrati relativi ad anni precedenti. Al lordo dei recuperi per ritardi, assenze, etc.

⁽⁴⁾ Direttori generali, direttori sanitari, direttori amministrativi, direttori dei servizi sociali.

La spesa media annua per la retribuzione accessoria presenta andamenti in linea con il restante personale pubblico mostrando una stabilizzazione delle principali indennità di carattere fisso e continuativo ed una lieve flessione dei compensi destinati alla produttività più legati alle politiche di riduzione del personale e dei relativi fondi che ad una consistente assorbimento di risorse dalle progressioni che, come, già evidenziato risultano non rilevanti degli ultimi anni.

Tabella 45

Servizio sanitario nazionale - Spesa annua procapite per retribuzioni⁽¹⁾

(valori in euro)

CATEGORIA	TOTALE ⁽¹⁾				VOCI STIPENDIALI			
	2008	2009	2010	Var. % 2010/09	2008	2009	2010	Var. % 2010/09
Direttori⁽²⁾	138.196	137.311	139.030	1,3	134.560	132.609	134.600	1,5
Dirigenza medica Area IV	71.923	72.077	73.880	2,5	48.042	48.044	49.033	2,1
Struttura complessa	102.280	102.767	104.960	2,1	55.345	55.227	55.913	1,2
Struttura semplice	77.059	77.668	79.836	2,8	50.570	50.701	51.564	1,7
Altri incarichi	67.102	67.277	68.995	2,6	46.580	46.618	47.676	2,3
Dirigenza non medica Area III	62.423	63.169	64.980	2,9	44.363	44.592	45.771	2,6
Struttura complessa	87.025	88.693	91.335	3,0	46.779	47.069	48.081	2,1
Struttura semplice	63.020	63.977	65.918	3,0	44.569	44.681	45.924	2,8
Altri incarichi	56.881	57.550	59.161	2,8	43.776	44.043	45.241	2,7
Personale non dirigente	28.976	29.982	30.072	0,3	24.353	25.394	25.388	0,0
Personale infermieristico	31.236	32.449	32.442	0,0	25.739	26.964	26.892	-0,3
Pers. funz. riabilitat.	28.526	29.550	29.678	0,4	25.968	27.036	27.068	0,1
Pers. vigilanza e ispez.	32.362	33.450	33.750	0,9	26.812	27.905	28.036	0,5
Pers. tecnico-sanit.	31.741	32.715	32.828	0,3	26.207	27.271	27.293	0,1
Profili ruolo professionale	25.943	27.781	27.560	-0,8	24.170	25.977	25.752	-0,9
Profili ruolo amministrativo	26.159	27.007	27.146	0,5	23.419	24.267	24.318	0,2
Profili ruolo tecnico	24.767	25.534	25.684	0,6	20.918	21.735	21.756	0,1
Pers. contrattista	19.991	20.864	21.786	4,4	18.750	19.581	19.937	1,8
TOTALE TEMPO INDET.	37.670	38.492	38.923	1,1	29.268	30.080	30.276	0,7

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP.

⁽¹⁾ Spesa per voci stipendiali (stipendio, tredicesima mensilità, retribuzione individuale di anzianità, arretrati relativi all'anno corrente) e per indennità e competenze accessorie.

Esclusi arretrati relativi ad anni precedenti. Esclusa indennità di esclusività.

⁽²⁾ Direttori generali, direttori sanitari, direttori amministrativi, direttori dei servizi sociali.

Tabella 46

*Servizio sanitario nazionale - Composizione della spesa annua
procapite per indennità e competenze accessorie*

(valori in euro)

CATEGORIA	VOCE DI SPESA	2008	2009	2010	%	
					Compo- sizione	Var. 2010/09 Contri- buto
Dirigenti medici struttura complessa	Retribuzione di posizione	20.171	20.984	22.076	45,0	2,3
	Retribuzione di risultato	4.197	4.020	4.609	9,4	1,2
	Ind. specificità medico-veterinaria	8.874	8.880	8.742	17,8	-0,3
	"Altre spese accessorie e indennità varie" di conto annuale	6.439	5.998	5.765	11,8	-0,5
	Ind. direzione struttura complessa	5.611	6.092	6.436	13,1	0,7
	Voci residuali	1.645	1.565	1.420	2,9	-0,3
	TOTALE	46.935	47.539	49.047	100,0	3,2
	<i>Indennità di esclusività</i>	<i>16.076</i>	<i>16.407</i>	<i>16.908</i>		
	<i>Arretrati</i>	<i>1.854</i>	<i>1.984</i>	<i>1.409</i>		
Dirigenti medici struttura semplice	Retribuzione di posizione	10.882	11.494	12.504	44,2	3,7
	Retribuzione di risultato	2.854	3.048	3.253	11,5	0,8
	Ind. specificità medico-veterinaria	7.808	7.683	7.749	27,4	0,2
	"Altre spese accessorie e indennità varie" di conto annuale	1.293	1.086	1.177	4,2	0,3
	Pronta disponibilità	1.179	1.153	1.144	4,0	0,0
	Straordinario	962	963	968	3,4	0,0
	Voci residuali	1.512	1.538	1.476	5,2	-0,2
	TOTALE	26.489	26.967	28.272	100,0	4,8
	<i>Indennità di esclusività</i>	<i>11.642</i>	<i>12.027</i>	<i>12.212</i>		
<i>Arretrati</i>	<i>1.311</i>	<i>1.788</i>	<i>1.059</i>			
Dirigenti medici con altri incarichi	Retribuzione di posizione	4.935	5.084	5.528	25,9	2,2
	Retribuzione di risultato	2.664	2.617	2.956	13,9	1,6
	Ind. specificità medico-veterinaria	7.751	7.733	7.698	36,1	-0,2
	"Altre spese accessorie e indennità varie" di conto annuale	967	908	873	4,1	-0,2
	Pronta disponibilità	1.096	1.085	1.074	5,0	-0,1
	Straordinario	1.168	1.162	1.134	5,3	-0,1
	Voci residuali	1.942	2.070	2.056	9,6	-0,1
	TOTALE	20.522	20.659	21.318	100,0	3,2
	<i>Indennità di esclusività</i>	<i>9.254</i>	<i>9.273</i>	<i>9.510</i>		
<i>Arretrati</i>	<i>842</i>	<i>1.035</i>	<i>873</i>			

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP.

(segue)

(segue tabella 46)

*Servizio sanitario nazionale - Composizione della spesa annua
procapite per indennità e competenze accessorie*

(valori in euro)

CATEGORIA	VOCE DI SPESA	2008	2009	2010	2010 Compo- sizione %	Var. 2010/09 Contri- buto %
Dirigenti non medici struttura complessa	Retribuzione di posizione	21.643	22.440	23.924	55,3	3,6
	Retribuzione di risultato	6.806	7.286	7.540	17,4	0,6
	Ind. direzione struttura complessa	7.155	7.258	7.547	17,4	0,7
	"Altre spese accessorie e indennità varie" di conto annuale	3.714	3.565	3.290	7,6	-0,7
	Voci residuali	929	1.075	953	2,2	-0,3
	TOTALE	40.246	41.624	43.254	100,0	3,9
	<i>Indennità di esclusività</i>	<i>4.879</i>	<i>4.945</i>	<i>5.212</i>		
<i>Arretrati</i>	<i>1.925</i>	<i>2.108</i>	<i>1.721</i>			
Dirigenti non medici struttura semplice	Retribuzione di posizione	11.240	11.628	12.479	62,4	4,4
	Retribuzione di risultato	4.594	4.772	4.896	24,5	0,6
	"Altre spese accessorie e indennità varie" di conto annuale	1.124	1.252	1.199	6,0	-0,3
	Voci residuali	1.493	1.644	1.420	7,1	-1,2
	TOTALE	18.451	19.297	19.994	100,0	3,6
	<i>Indennità di esclusività</i>	<i>7.487</i>	<i>7.598</i>	<i>8.109</i>		
<i>Arretrati</i>	<i>924</i>	<i>1.361</i>	<i>1.022</i>			
Dirigenti non medici con altri incarichi	Retribuzione di posizione	7.021	7.111	7.423	53,3	2,3
	Retribuzione di risultato	3.845	4.005	4.282	30,8	2,0
	"Altre spese accessorie e indennità varie" di conto annuale	837	821	730	5,2	-0,7
	Voci residuali	1.401	1.570	1.485	10,7	-0,6
	TOTALE	13.105	13.507	13.920	100,0	3,1
	<i>Indennità di esclusività</i>	<i>7.552</i>	<i>7.631</i>	<i>7.847</i>		
<i>Arretrati</i>	<i>955</i>	<i>1.103</i>	<i>948</i>			
Personale non dirigente	Compensi produttività	1.493	1.508	1.485	31,7	-0,5
	Altri compensi particolari condizioni lavoro	1.046	1.045	1.038	22,2	-0,2
	"Altre spese accessorie e indennità varie" di conto annuale	816	804	791	16,9	-0,3
	Straordinario	715	703	693	14,8	-0,2
	Pronta disponibilità	265	274	281	6,0	0,2
	Indennità di coordinamento	105	106	110	2,4	0,1
	Indennità funzione posizioni organizzative	94	101	107	2,3	0,1
	Voci residuali	90	47	179	3,8	2,9
	TOTALE	4.624	4.588	4.684	100,0	2,1
	<i>Arretrati</i>	<i>171</i>	<i>185</i>	<i>166</i>		

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP.

PAGINA BIANCA

CAPITOLO QUINTO

CONSISTENZA, COMPOSIZIONE E RETRIBUZIONI
DEL PERSONALE IN REGIME DI DIRITTO PUBBLICO

1. Premessa - 2. Il personale di magistratura e di Avvocatura dello Stato - 3. Il personale docente delle università statali - 4. Il personale della carriera prefettizia - 5. Il personale della carriera diplomatica - 6. Il personale dirigente della carriera penitenziaria - 7. Il personale dei Corpi di polizia - 8. Il personale delle Forze armate - 9. Il personale del Corpo nazionale dei vigili del fuoco

1. Premessa

L'art. 3 del d.lgs. n. 165 del 2001 ha mantenuto, per determinate categorie, la disciplina pubblicistica. Il personale non contrattualizzato si articola in otto diversi comparti e differenti procedure di approvazione degli accordi, che possono essere ricondotte a tre tipologie: a) rapporti di lavoro regolati interamente ed esclusivamente dalla legge (magistrati ed avvocati dello Stato, personale docente delle università statali); b) rapporti oggetto di accordi tra parte pubblica e le organizzazioni sindacali recepiti con d.P.R. sottoposto al controllo di legittimità della Corte dei conti (prefetti, diplomatici, personale dirigente della carriera penitenziaria, personale dei Corpi di polizia e delle Forze armate); c) rapporti disciplinati da d.P.R. che recepisce l'accordo ed è sottoposto al controllo di legittimità della Corte e a certificazione di compatibilità economico-finanziaria, ai sensi dell'art. 63, comma 6, del d.lgs. n. 150 del 2009 (Corpo nazionale dei vigili del fuoco).

Nel complesso, nel 2010, questo personale (*tabella 1*) ha raggiunto le 622.350 unità, registrando una diminuzione dell'1,7% rispetto al 2009 (-1,6% rispetto al 2008).

Consistente appare la flessione del personale di magistratura (-2,8% delle unità in servizio, che assorbe il leggero incremento registrato nel 2009: +0,7%) e del personale docente delle università (-5,6% che si aggiunge al precedente -3,5%).

Significativo risulta, inoltre, il calo del personale appartenente ai Corpi di polizia (-1,4%) ove, tuttavia, la riduzione più consistente del personale a tempo indeterminato (-1,6%) risulta compensata dal leggero incremento del personale in ferma volontaria.

Situazione inversa si registra nell'ambito del personale delle Forze armate che, a fronte di una significativa riduzione della categoria di conto annuale "altro personale" (in cui sono ricompresi i volontari e gli allievi), mostra una crescita dello 0,8% del personale a tempo indeterminato.

Pur tenendo conto di tali peculiarità, i dati del conto annuale rivelano un andamento in crescita del personale in regime di diritto pubblico nel periodo 2001-2008 (3,5%), seguito da una diminuzione nel periodo 2008-2010, in misura tuttavia inferiore alla media registrata nell'ambito del personale pubblico.

Conferma tale assunto la percentuale di incidenza di tale personale sul complesso dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni che passa dal 16,9% del 2001 al 17,6% del 2008. La sostanziale stabilità di tale indicatore nel triennio 2008-2010 mostra il minore impatto sull'andamento di tale personale delle misure di contenimento adottate nel periodo considerato.

Tabella 1

Personale in regime di diritto pubblico

Personale in servizio	2001	2008	2009	2010	Var. % 2010/2009	Var. % 2010/2008	Var. % 2008/2001
Personale di magistratura	9.961	10.410	10.486	10.195	-2,8	-2,1	4,5
Personale docente delle università statali ⁽¹⁾	57.975	60.952	58.832	55.541	-5,6	-8,9	5,1
Personale della carriera prefettizia	1.601	1.478	1.415	1.403	-0,8	-5,1	-7,7
Personale della carriera diplomatica	988	935	919	909	-1,1	-2,8	-5,4
Personale dirigente della carriera penitenziaria		473	456	432	-5,3	-8,7	
Personale appartenente ai Corpi di polizia ⁽²⁾	325.701	330.816	328.786	324.071	-1,4	-2,0	1,6
Personale delle Forze armate ⁽²⁾	182.541	191.940	196.802	194.608	-1,1	1,4	5,1
Personale del Corpo nazionale dei vigili del fuoco ⁽³⁾	32.558	35.587	35.351	35.191	-0,5	-1,1	9,3
Totale	611.325	632.591	633.047	622.350	-1,7	-1,6	3,5

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP.

⁽¹⁾ Non è compreso il personale docente con contratto a tempo determinato (per il 2010, 19.498 unità).

⁽²⁾ Compresa la categoria "altro personale" (allievi e contrattisti).

⁽³⁾ E' compreso il personale a tempo determinato (1.212 unità nel 2001, 3.605 nel 2008, 3.656 nel 2009, 3.605 nel 2010).

Complessivamente, nel personale in regime di diritto pubblico la presenza femminile raggiunge nel 2010 le 59.218 unità con una decrescita rispetto al 2009 (-0,4%), dato in controtendenza se confrontato con l'anno precedente, in cui si era registrata una crescita della presenza femminile pari al +3,7% rispetto al 2008.

La tabella che segue illustra l'incidenza percentuale della presenza femminile nei singoli comparti.