

Tabella 22

*Enti pubblici non economici - Spesa annua procapite per retribuzioni⁽¹⁾**(valori in euro)*

CATEGORIA	TOTALE ⁽¹⁾				VOCI STIPENDIALI			
	2008	2009	2010	Var. % 2010/09	2008	2009	2010	Var. % 2010/09
Direttori generali	176.708	183.701	178.704	-2,7	89.134	81.701	80.065	-2,0
Dirigenti tempo ind.	134.827	141.249	144.472	2,3	106.770	102.627	108.112	5,3
Dirig. I fascia tempo ind.	212.159	221.378	221.810	0,2	66.845	62.524	65.404	4,6
Dirig. II fascia tempo ind.	124.460	131.321	135.677	3,3	45.278	45.072	47.564	5,5
Medici	84.661	86.477	90.181	4,3	41.025	40.836	44.115	8,0
Professionisti	105.756	114.206	132.612	16,1	38.760	39.145	43.000	9,8
Personale non dirigente	36.435	37.655	38.214	1,5	23.716	24.623	24.798	0,7
Area C	38.295	39.547	40.045	1,3	24.842	25.802	25.935	0,5
Area B	31.228	32.670	33.216	1,7	20.590	21.577	21.736	0,7
Area A	26.935	28.500	29.199	2,5	17.777	18.557	18.927	2,0
TOTALE	41.005	42.386	43.420	2,4	26.041	26.742	27.142	1,5

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP.

⁽¹⁾ Spesa per voci stipendiali (stipendio, tredicesima mensilità, retribuzione individuale di anzianità, arretrati relativi all'anno corrente) e per indennità e competenze accessorie. Esclusi arretrati relativi ad anni precedenti.

Più contenuta risulta, infine, nel 2010, la riduzione della spesa per il trattamento accessorio (-1,4%) nel cui ambito, a fronte della stabilità del valore dell'indennità di ente, cresce in tutte le aree la quota dei compensi destinati alla produttività, il cui ammontare medio, quindi, non risente del finanziamento delle progressioni orizzontali che, pure, interessano buona parte del personale. La disponibilità di maggiori risorse, rispetto ai restanti comparti, trova conferma nella recente evidenziazione, nella rilevazione di conto annuale, delle spese sostenute per progetti speciali (art. 18 della legge n. 88 del 1989) che finanziano il 20% della spesa e nell'ammontare delle altre spese accessorie e indennità varie che, malgrado tale ultima specifica imputazione, continua a restare una voce significativa del trattamento accessorio (circa il 15%).

Tabella 23

*Enti pubblici non economici - Composizione della spesa
annua procapite per indennità e competenze accessorie*

(valori in euro)

CATEGORIA	VOCE DI SPESA	2008	2009	2010	%	
					Compo- sizione	Var. 2010/09 Contri- buto
Dirigenti I fascia a tempo indet.	Retribuzione di posizione	95.289	101.625	106.447	68,1	3,0
	Retribuzione di risultato	39.764	47.040	41.599	26,6	-3,4
	Incentivi alla mobilità	2.187	2.306	6.122	3,9	2,4
	"Altre spese accessorie e indennità varie" di conto annuale	7.870	7.111	2.036	1,3	-3,2
	Voci residuali	204	773	202	0,1	-0,4
	TOTALE	145.314	158.854	156.406	100,0	-1,5
	<i>Arretrati</i>	<i>2.639</i>	<i>1.423</i>	<i>28.100</i>		
Dirigenti II fascia a tempo indet.	Retribuzione di posizione	38.063	37.895	37.596	42,7	-0,3
	Retribuzione di risultato	35.776	39.992	43.982	49,9	4,6
	Progetti speciali (art. 18 l. 88/1989)	-	-	3.036	3,4	3,5
	"Altre spese accessorie e indennità varie" di conto annuale	4.670	7.081	2.546	2,9	-5,3
	Voci residuali	673	1.280	953	1,1	-0,4
	TOTALE	79.182	86.249	88.113	100,0	2,2
	<i>Arretrati</i>	<i>2.026</i>	<i>1.385</i>	<i>5.346</i>		
Medici	Retribuzione di posizione	15.956	16.953	16.548	35,9	-0,9
	Retribuzione di risultato	13.953	14.195	15.513	33,7	2,9
	Progetti speciali (art. 18 l. 88/1989)	-	-	3.287	7,1	7,2
	"Altre spese accessorie e indennità varie" di conto annuale	13.307	13.910	10.361	22,5	-7,8
	Voci residuali	420	583	358	0,8	-0,5
	TOTALE	43.636	45.641	46.066	100,0	0,9
	<i>Arretrati</i>	<i>158</i>	<i>513</i>	<i>1.756</i>		
Professionisti	Ind. di funzione posizioni organizzative	35.822	43.148	53.221	59,4	13,4
	Retribuzione di posizione	2.164	2.177	2.139	2,4	-0,1
	Retribuzione di risultato	15.956	16.307	18.626	20,8	3,1
	Progetti speciali (art. 18 l. 88/1989)	-	-	2.476	2,8	3,3
	"Altre spese accessorie e indennità varie" di conto annuale	12.655	12.672	12.678	14,1	0,0
	Voci residuali	400	757	472	0,5	-0,4
	TOTALE	66.996	75.061	89.612	100,0	19,4
<i>Arretrati</i>	<i>2.782</i>	<i>1.185</i>	<i>3.490</i>			
Personale non dirigente	Compensi produttività	3.733	4.019	4.417	32,9	3,1
	Indennità di amministrazione	1.973	2.074	2.081	15,5	0,1
	Straordinario	666	799	769	5,7	-0,2
	"Altre spese accessorie e indennità varie" di conto annuale	4.809	4.631	1.889	14,1	-21,0
	Progetti speciali (art. 18 l. 88/1989)	-	-	2.635	19,6	20,2
	Compensi oneri, rischi e disagi	1.191	1.267	981	7,3	-2,2
	Voci residuali	348	242	645	4,8	3,1
TOTALE	12.720	13.032	13.417	100,0	3,0	
<i>Arretrati</i>	<i>319</i>	<i>120</i>	<i>152</i>			

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP.

2.6. Università

2.6.1. Consistenza e composizione del personale

Superiore alla media del personale pubblico risulta la flessione del personale a tempo indeterminato del settore universitario (-2,8%), nel cui ambito più significativa appare la riduzione del personale dirigente (-9,2%) rispetto al restante personale non dirigente (-2,5%) e, soprattutto, del personale inquadrato nella categoria EP (elevate professionalità), -7,1%, che, nell'ambito del personale di qualifica non dirigenziale, gode di specifiche competenze e di una diversa struttura retributiva. In controtendenza l'andamento del personale a tempo determinato che cresce del 32,9%.

Tabella 24

*Università - Personale in servizio al 31 dicembre
per categoria e tipologia del rapporto di lavoro*

CATEGORIA	2008	2009	2010	Var. % 2010/09
Direttori amministrativi	65	64	65	1,6
Dirigenti	328	295	268	-9,2
Dirig. II fascia	191	184	193	4,9
Dirig. II fascia a tempo det.	128	109	75	-31,2
Pers. ruolo ad esaurimento	9	2	-	-100,0
Elevate professionalità	3.660	3.520	3.271	-7,1
Personale non dirigente	53.204	51.582	50.298	-2,5
Categoria D	18.841	18.371	17.719	-3,5
Categoria C	27.723	26.821	26.347	-1,8
Categoria B	6.640	6.390	6.232	-2,5
Professori incaricati	62	53	35	-34,0
Collab. ed esperti linguistici	1.481	1.457	1.423	-2,3
Pers. contrattista	118	110	110	0,0
TOTALE TEMPO INDETERM.	58.918	57.081	55.470	-2,8
Tempo determinato	4.468	2.749	3.654	32,9
Formazione lavoro	-	-	-	-
Interinale	204	106	144	35,2
Lavori socialmente utili	22	31	42	34,1
TOTALE RAPP. FLESSIBILE	4.694	2.886	3.840	33,0
TOTALE COMPARTO	63.612	59.967	59.310	-1,1

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP.

La netta flessione registrata a partire dal 2009, che ha riportato la consistenza del personale al livello del 2007, consegue alle decise misure di contenimento introdotte con la legge n. 1 del 2009. Tale legge, a fronte della forte rigidità assunta nel tempo dalle spese di personale rispetto alle fonti di finanziamento ordinario delle università, ha vietato nuove assunzioni di personale nel caso in cui le relative

spese superino il 90% del Fondo di finanziamento ordinario (FFO) ed ha introdotto, anche per il personale del comparto università, le percentuali di riduzione del *turnover* dettate per le altre amministrazioni pubbliche²¹. Va, al riguardo, precisato che la nuova disciplina della programmazione delle politiche di bilancio e reclutamento degli atenei nell'abrogare la precedente disciplina, ha previsto che le università adottino piani triennali per la programmazione e il reclutamento del personale sulla base di nuovi indicatori e criteri per l'applicazione del limite massimo alle spese di personale.

La composizione del personale nel comparto evidenzia uno scarso ricorso, nel 2010, alle progressioni verticali e, viceversa, una spiccata crescita di quelle orizzontali che hanno interessato più del 39% del personale. Si conferma, in tal modo, il forte slittamento verso le posizioni stipendiali più elevate.

2.6.2. La spesa per il trattamento fondamentale ed accessorio

L'andamento della spesa del settore appare in linea con la variazione della consistenza e della composizione del personale del comparto. L'ammontare complessivo, al netto degli arretrati, registra, nel 2010, una riduzione pari all'1,5% (-1,4% al lordo degli arretrati), più consistente nell'ambito del personale dirigente (-3,6% a fronte del -1,6% del personale amministrativo).

Relativamente alla dirigenza, la percentuale di variazione della spesa per retribuzioni fisse (-2,4%) risulta, in particolare, coerente con la forte riduzione del personale (che ha determinato un contributo dell'1% in diminuzione di spesa per RIA), che ha largamente compensato gli effetti del rinnovo contrattuale relativo all'intero quadriennio 2006-2009, sottoscritto a metà dell'esercizio 2010. Omogenea risulta, inoltre, sempre nell'ambito del personale dirigente, la diminuzione della spesa per la retribuzione accessoria (-4,8% al netto degli arretrati), ascrivibile alla forte diminuzione dei dirigenti di seconda fascia a tempo determinato. Il relativo ammontare pro capite, scomposto nelle principali voci, mostra un contenuto incremento della spesa media per la retribuzione di posizione e di risultato.

Passando ad esaminare la spesa per il personale non dirigenziale, la variazione percentuale della spesa per le retribuzioni fisse (-2,3%) si riconduce sostanzialmente alla riduzione del personale, stante, anche in tale comparto, il contenuto peso assunto dalle progressioni verticali (effettuate sostanzialmente a ridosso dei primi contratti collettivi del 2001-2005) e dalle progressioni orizzontali che, pur numerose nell'ultimo triennio, non hanno determinato significative modifiche in termini di variazione delle unità annue rimodulate secondo il peso del corrispondente importo stipendiale.

²¹ Per il triennio 2009-2011, le università statali, fermi restando i limiti di cui all'art. 1, comma 105, della legge 30 dicembre 2004, n. 311, possono procedere, per ciascun anno, ad assunzioni di personale nel limite di un contingente corrispondente ad una spesa pari al cinquanta per cento di quella relativa al personale a tempo indeterminato complessivamente cessato dal servizio nell'anno precedente.

Tabella 25

*Università - Spesa⁽¹⁾ per retribuzioni
del personale a tempo indeterminato nel 2010*

(milioni di euro)

CATEGORIA	SPESA COMPLESSIVA ⁽²⁾			SPESA NETTO ARRETRATI ⁽³⁾		
	Voci stipendiali	Competenze accessorie	Totale	Voci stipendiali	Competenze accessorie	Totale
Direttori amministrativi	8,3	1,4	9,6	8,2	1,2	9,4
Dirigenti	15,0	13,6	28,6	13,2	13,4	26,6
Dirig. II fascia	9,4	9,0	18,4	8,3	8,8	17,1
Dirig. II fascia a tempo det.	5,5	4,7	10,2	4,9	4,6	9,5
Pers. ruolo ad esaurimento	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Elevate professionalità	103,6	61,7	165,3	101,9	58,0	159,9
Personale non dirigente	1.141,0	287,4	1.428,5	1.130,9	280,1	1.411,0
Categoria D	449,9	136,8	586,7	445,1	132,3	577,3
Categoria C	564,6	127,5	692,1	560,7	125,0	685,6
Categoria B	126,5	23,2	149,7	125,1	22,9	148,0
Professori incaricati	1,7	1,0	2,6	1,3	1,0	2,3
CEL⁽⁴⁾	34,6	9,3	43,9	29,0	9,0	38,0
Pers. contrattista	2,2	0,7	2,9	2,2	0,7	2,9
TOTALE	1.306,4	375,1	1.681,5	1.286,8	363,2	1.650,0

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP.

⁽¹⁾ Spesa per voci stipendiali (stipendio, tredicesima mensilità, retribuzione individuale di anzianità, arretrati relativi all'anno corrente) e per indennità e competenze accessorie.

⁽²⁾ Inclusi arretrati relativi ad anni precedenti. Al netto dei recuperi per ritardi, assenze, etc.

⁽³⁾ Esclusi arretrati relativi ad anni precedenti. Al lordo dei recuperi per ritardi, assenze, etc.

⁽⁴⁾ Collaboratori ed esperti linguistici.

La leggera crescita della spesa per il trattamento accessorio (1,3%) si riconduce all'andamento della spesa per la corresponsione della indennità De Maria²²; in flessione la spesa relativa alla indennità di Ateneo, in relazione alla diminuzione del personale, e in diminuzione anche tutti i compensi destinati alla produttività, le cui risorse contribuiscono significativamente al finanziamento delle progressioni orizzontali.

²² Si tratta della indennità corrisposta al personale universitario che presta servizio presso i policlinici, le cliniche e gli istituti universitari di ricovero e cura convenzionati con le Regioni e con le ASL, nella misura occorrente per equiparare il relativo trattamento economico complessivo a quello del personale sanitario di pari funzioni, mansioni e anzianità (art. 31 del d.P.R. n. 761 del 1979).

Tabella 26

*Università - Spesa⁽¹⁾ per retribuzioni del personale
a tempo indeterminato. Variazione percentuale 2010/2009*

CATEGORIA	SPESA COMPLESSIVA ⁽²⁾			SPESA NETTO ARRETRATI ⁽³⁾		
	Voci stipendiali	Competenze accessorie	Totale	Voci stipendiali	Competenze accessorie	Totale
Direttori amministrativi	2,7	-13,1	0,1	3,0	-12,1	0,8
Dirigenti	10,1	-7,1	1,1	-2,4	-4,8	-3,6
Dirig. II fascia	17,3	-0,1	8,1	3,0	2,1	2,5
Dirig. II fascia a tempo det.	2,7	-15,7	-6,6	-7,3	-13,0	-10,1
Pers. ruolo ad esaurimento	-82,5	-92,8	-87,4	-89,5	-92,5	-90,9
Elevate professionalità	-3,1	5,1	-0,2	-3,1	3,3	-0,9
Personale non dirigente	-2,5	1,0	-1,8	-2,3	1,3	-1,6
Categoria D	-2,0	2,8	-0,9	-1,9	3,0	-0,8
Categoria C	-2,8	0,7	-2,1	-2,4	1,0	-1,8
Categoria B	-2,9	-6,8	-3,6	-3,0	-6,3	-3,5
Professori incaricati	10,1	2.406,7	69,9	-10,6	2.391,4	49,2
CEL⁽⁴⁾	7,9	-8,3	4,0	0,2	-7,9	-1,9
Pers. contrattista	-16,7	-12,2	-15,7	-1,7	-3,3	-2,1
TOTALE	-2,1	1,3	-1,4	-2,3	1,3	-1,5

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP.

Tabella 27

Università - Spesa annua procapite per retribuzioni⁽¹⁾

(valori in euro)

CATEGORIA	TOTALE ⁽¹⁾				VOCI STIPENDIALI			
	2008	2009	2010	Var. % 2010/09	2008	2009	2010	Var. % 2010/09
Direttori amministrativi	144.165	147.035	143.556	-2,4	125.344	125.657	125.361	-0,2
Dirigenti	92.334	91.834	97.299	6,0	44.605	44.293	47.131	6,4
Dirig. II fascia tempo ind.	92.334	91.834	97.299	6,0	44.605	44.293	47.131	6,4
Elevate professionalità	48.518	48.963	49.776	1,7	30.819	31.937	31.732	-0,6
Personale non dirigente	28.614	29.033	29.446	1,4	22.471	23.433	23.601	0,7
Categoria D	33.466	33.803	34.349	1,6	25.485	26.345	26.480	0,5
Categoria C	26.863	27.016	27.385	1,4	21.383	22.228	22.394	0,7
Categoria B	24.044	24.288	24.374	0,4	19.635	20.424	20.609	0,9
TOTALE	30.074	30.491	30.951	1,5	23.068	24.034	24.191	0,7

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP.

⁽¹⁾ Spesa per voci stipendiali (stipendio, tredicesima mensilità, retribuzione individuale di anzianità, arretrati relativi all'anno corrente) e per indennità e competenze accessorie.

Inclusa Indennità de Maria. Esclusi arretrati relativi ad anni precedenti.

Tabella 28

*Università - Composizione della spesa annua procapite
per indennità e competenze accessorie*

(valori in euro)

CATEGORIA	VOCE DI SPESA	2008	2009	2010	%	
					Compo- sizione	Var. 2010/09 Contri- buto
Dirigenti II fascia a tempo indet.	Retribuzione di posizione	35.988	35.115	37.360	74,5	4,7
	Retribuzione di risultato	9.551	10.536	10.938	21,8	0,8
	"Altre spese accessorie e indennità varie" di conto annuale	977	1.233	1.367	2,7	0,3
	Voci residuali	1.214	656	503	1,0	-0,3
	TOTALE	47.730	47.541	50.169	100,0	5,5
	<i>Arretrati</i>	<i>7.014</i>	<i>1.939</i>	<i>921</i>		
Elevate professionalità	Retribuzione di posizione	5.530	5.875	6.133	34,0	1,5
	Retribuzione di risultato	784	954	1.093	6,1	0,8
	Indennità di Ateneo	3.086	3.068	3.068	17,0	0,0
	Indennità de Maria	7.456	6.431	7.007	38,8	3,4
	Voci residuali	842	698	742	4,1	0,3
	TOTALE	17.699	17.026	18.043	100,0	6,0
<i>Arretrati</i>	<i>1.182</i>	<i>791</i>	<i>1.165</i>			
Personale non dirigente	Indennità di Ateneo	2.750	2.738	2.719	40,5	-0,3
	Indennità de Maria	2.100	1.652	1.820	27,1	2,6
	Compensi produttività	750	647	605	9,0	-0,7
	"Altre spese accessorie e indennità varie" di conto annuale	759	706	775	11,5	1,1
	Straordinario	280	239	241	3,6	0,0
	Voci residuali	396	488	550	8,2	1,0
	TOTALE	7.034	6.471	6.709	100,0	3,7
<i>Arretrati</i>	<i>322</i>	<i>162</i>	<i>154</i>			

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP.

2.7. Istituzioni ed enti di ricerca

2.7.1. Consistenza e composizione del personale

Per quanto concerne il personale degli enti di ricerca - nell'ambito dei quali il Consiglio nazionale delle ricerche (CNR), l'Istituto nazionale di statistica (ISTAT), l'Istituto nazionale di fisica nucleare (INFN) e l'Istituto superiore di sanità (ISS) assorbono più del 66% dei dipendenti - registra nel 2010 una sostanziale stabilità del personale a tempo indeterminato (-0,2%) e una sensibile flessione del personale a tempo determinato (-30%).

Quanto al personale a tempo indeterminato, anche in tale settore la riduzione del personale dirigente - destinatario delle norme di razionalizzazione di cui al decreto-legge n. 112 del 2008 - segna un indice elevato (-6%). Nell'ambito del restante personale la diminuzione del personale amministrativo è compensata da una corrispondente crescita dei ricercatori e dei tecnologi. Tale dato risente delle disposizioni finalizzate ad accrescere in Italia il numero dei giovani ricercatori in

relazione, in particolare, all'attuazione di bandi previsti nel decreto-legge 3 giugno 2008, n. 97, convertito dalla legge 2 agosto 2008, n. 129 (c.d. legge Mussi).

Una ulteriore crescita del personale si attende dall'avvio delle procedure di reclutamento già autorizzate, ma da rimodulare, nel biennio 2010-2011, per tener conto delle modifiche apportate ai limiti al *turnover* previsti nell'art. 66, comma 14, del decreto-legge n. 112 del 2008.

Tabella 29

*Istituzioni ed enti di ricerca - Personale in servizio
al 31 dicembre per categoria e tipologia del rapporto di lavoro*

CATEGORIA	2008	2009	2010	Var. % 2010/09
Direttori generali	16	17	16	-5,9
Direttori⁽¹⁾	66	92	110	19,6
Dirigenti	130	116	109	-6,0
Dirig. I fascia	21	17	17	0,0
Dirig. I fascia a tempo det.	11	11	7	-36,4
Dirig. II fascia	89	79	74	-6,3
Dirig. II fascia a tempo det.	9	9	11	22,2
Ricercatori e tecnologi	7.707	8.337	8.434	1,2
Ricercatori	5.963	6.373	6.426	0,8
Tecnologi	1.744	1.964	2.008	2,2
Personale dei livelli	9.496	9.618	9.473	-1,5
Pers. contrattista	6	6	6	0,0
TOTALE TEMPO INDETERM.	17.421	18.186	18.148	-0,2
Tempo determinato	4.775	3.563	2.507	-29,6
Formazione lavoro	3	7	7	0,0
Interinale	16	9	6	-30,0
Lavori socialmente utili	-	-	1	-
TOTALE RAPP. FLESSIBILE	4.794	3.579	2.521	-29,6
TOTALE COMPARTO	22.215	21.765	20.669	-5,0

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP.

⁽¹⁾ Direttori di dipartimento e direttori di istituto.

Quanto, invece, alla movimentazione all'interno del comparto, poco significative risultano le progressioni verticali sia nell'ambito del personale amministrativo che in quello tecnico. Consistenti risultano, invece, i passaggi orizzontali del personale amministrativo che, interessando oltre il 17% del personale, determinano una variazione nella distribuzione nelle posizioni economiche, il cui andamento evidenzia una progressiva concentrazione del personale nelle posizioni più elevate. Di minor rilievo appare, invece, il ricorso a progressioni orizzontali all'interno dei profili di ricercatore e tecnologo, in considerazione del fatto che tali passaggi rientrano nei limiti alle assunzioni di cui al citato art. 66, comma 14, del decreto-legge n. 112 del 2008 e obbligano le amministrazioni a garantire un adeguato accesso dall'esterno secondo i principi costituzionali in materia di reclutamento da parte delle amministrazioni pubbliche.

2.7.2. La spesa per il trattamento fondamentale ed accessorio

La spesa complessiva per il personale degli enti di ricerca segna, in controtendenza rispetto al restante personale pubblico, un contenuto aumento, determinato essenzialmente dalla crescita del numero dei ricercatori e tecnologi, solo parzialmente inciso, nel periodo di riferimento, dalla limitazione al *turnover*.

Con riferimento al personale dirigente si rileva, invece, una forte riduzione della spesa in entrambe le componenti, fissa e accessoria (rispettivamente, -11,7% e -11,2% al netto degli arretrati).

La variazione di personale, misurata in termini di unità annue, è tale da annullare l'effetto del rinnovo dei due bienni contrattuali e determinare una flessione della spesa per retribuzioni dell'11%. Particolarmente rilevante è la diminuzione della spesa per retribuzioni fisse imputabile al risparmio dovuto alla RIA dei dirigenti cessati (-4%).

Tabella 30

*Istituzioni ed enti di ricerca - Spesa⁽¹⁾ per retribuzioni
del personale a tempo indeterminato nel 2010*

(milioni di euro)

CATEGORIA	SPESA COMPLESSIVA ⁽²⁾			SPESA NETTO ARRETRATI ⁽³⁾		
	Voci stipen- diali	Compe- tenze acces- sorie	Totale	Voci stipen- diali	Compe- tenze acces- sorie	Totale
Direttori generali	2,1	1,1	3,1	2,0	1,0	3,0
Direttori⁽⁴⁾	12,8	0,3	13,1	12,7	0,3	13,1
Dirigenti	6,3	6,2	12,5	5,7	6,0	11,7
Dirig. I fascia	1,3	1,4	2,7	1,3	1,3	2,6
Dirig. I fascia a tempo det.	0,7	0,7	1,4	0,5	0,7	1,3
Dirig. II fascia	3,8	3,6	7,4	3,4	3,5	6,8
Dirig. II fascia a tempo det.	0,5	0,5	1,0	0,5	0,5	1,0
Ricercatori e tecnologi	384,8	38,6	423,3	379,9	36,6	416,5
Ricercatori	300,8	27,2	328,1	296,5	26,2	322,7
Tecnologi	83,9	11,4	95,3	83,4	10,4	93,8
Personale dei livelli	241,9	100,6	342,5	236,9	90,9	327,8
Pers. contrattista	0,1	0,0	0,1	0,1	0,0	0,1
TOTALE	647,9	146,8	794,7	637,3	134,8	772,1

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP.

- (1) Spesa per voci stipendiali (stipendio, tredicesima mensilità, retribuzione individuale di anzianità, arretrati relativi all'anno corrente) e per indennità e competenze accessorie.
(2) Inclusi arretrati relativi ad anni precedenti. Al netto dei recuperi per ritardi, assenze, etc.
(3) Esclusi arretrati relativi ad anni precedenti. Al lordo dei recuperi per ritardi, assenze, etc.
(4) Direttori di dipartimento e direttori di istituto.

Quanto al restante personale, la variazione della spesa per il trattamento stipendiale evidenzia il limitato peso assunto in termini finanziari dalle progressioni orizzontali e verticali, così come la crescita registrata nella componente stipendiale dei ricercatori e tecnologi si riconduce sostanzialmente alle politiche assunzionali. Diverso, invece, risulta l'andamento della retribuzione accessoria che, a fronte della

sostanziale stabilità dei compensi del personale dei livelli, registra una spiccata crescita della componente indistinta dei ricercatori e tecnologi che meriterebbe una più attenta evidenziazione.

Tabella 31

Istituzioni ed enti di ricerca - Spesa⁽¹⁾ per retribuzioni
del personale a tempo indeterminato. Variazione percentuale 2010/2009

CATEGORIA	SPESA COMPLESSIVA ⁽²⁾			SPESA NETTO ARRETRATI ⁽³⁾		
	Voci stipendiali	Competenze accessorie	Totale	Voci stipendiali	Competenze accessorie	Totale
Direttori generali	-12,3	23,5	-2,8	-6,1	15,5	0,1
Direttori⁽⁴⁾	24,9	-	28,3	24,8	-	28,0
Dirigenti	-3,4	-15,0	-9,6	-11,7	-11,2	-11,4
Dirig. I fascia	-8,0	-18,7	-13,9	-10,4	-9,6	-10,0
Dirig. I fascia a tempo det.	-6,3	-37,7	-25,8	-22,5	-36,3	-31,1
Dirig. II fascia	-5,5	-11,3	-8,4	-14,5	-8,6	-11,6
Dirig. II fascia a tempo det.	38,1	39,0	38,5	31,0	37,3	33,9
Ricercatori e tecnologi	-6,9	21,7	-4,9	0,3	29,0	2,3
Ricercatori	-6,5	19,7	-4,8	-0,4	29,2	1,5
Tecnologi	-8,3	26,7	-5,2	2,6	28,7	4,9
Personale dei livelli	-9,2	1,0	-6,5	-0,9	0,8	-0,4
Pers. contrattista	2,3	0,7	2,2	2,3	0,7	2,2
TOTALE	-7,3	5,2	-5,2	0,1	6,9	1,2

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP.

- ⁽¹⁾ Spesa per voci stipendiali (stipendio, tredicesima mensilità, retribuzione individuale di anzianità, arretrati relativi all'anno corrente) e per indennità e competenze accessorie.
⁽²⁾ Inclusi arretrati relativi ad anni precedenti. Al netto dei recuperi per ritardi, assenze, etc.
⁽³⁾ Esclusi arretrati relativi ad anni precedenti. Al lordo dei recuperi per ritardi, assenze, etc.
⁽⁴⁾ Direttori di dipartimento e direttori di istituto.

Tabella 32

Istituzioni ed enti di ricerca - Spesa annua procapite per retribuzioni⁽¹⁾

(valori in euro)

CATEGORIA	TOTALE ⁽¹⁾				VOCI STIPENDIALI			
	2008	2009	2010	Var. % 2010/09	2008	2009	2010	Var. % 2010/09
Direttori⁽²⁾	141.212	134.618	132.250	-1,8	125.535	125.865	121.390	-3,6
Dirigenti tempo ind.	100.276	100.842	106.653	5,8	51.508	50.592	52.161	3,1
Dirig. I fascia tempo ind.	142.862	146.768	145.622	-0,8	70.810	71.194	70.318	-1,2
Dirig. II fascia tempo ind.	89.236	90.248	96.765	7,2	46.504	45.840	47.554	3,7
Ricercatori e tecnologi	47.593	50.478	49.925	-1,1	44.106	46.964	45.539	-3,0
Personale dei livelli	32.595	34.363	34.680	0,9	23.130	24.952	25.067	0,5
TOTALE	39.891	42.082	42.148	0,2	32.906	35.109	34.751	-1,0

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP.

- ⁽¹⁾ Spesa per voci stipendiali (stipendio, tredicesima mensilità, retribuzione individuale di anzianità, arretrati relativi all'anno corrente) e per indennità e competenze accessorie.
Esclusi arretrati relativi ad anni precedenti.
⁽²⁾ Direttori generali, di dipartimento e di istituto.

Tabella 33

*Istituzioni ed enti di ricerca - Composizione della spesa annua
procapite per indennità e competenze accessorie*

(valori in euro)

CATEGORIA	VOCE DI SPESA	2008	2009	2010	%	
					Compo- sizione	Var. 2010/09 Contri- buto
Dirigenti I fascia a tempo indet.	Retribuzione di posizione	53.642	55.266	53.560	71,1	-2,3
	Retribuzione di risultato	15.863	17.511	19.155	25,4	2,2
	"Altre spese accessorie e indennità varie" di conto annuale	1.912	2.719	686	0,9	-2,7
	Indennità di responsabilità	474	0	967	1,3	1,3
	Voci residuali	162	79	936	1,2	1,1
	TOTALE	72.053	75.575	75.304	100,0	-0,4
	<i>Arretrati</i>	<i>3.742</i>	<i>12.791</i>	<i>3.862</i>		
Dirigenti II fascia a tempo indet.	Retribuzione di posizione	32.553	33.880	33.429	67,9	-1,0
	Retribuzione di risultato	8.179	7.674	11.406	23,2	8,4
	"Altre spese accessorie e indennità varie" di conto annuale	1.917	2.092	3.860	7,8	4,0
	Voci residuali	83	763	516	1,0	-0,6
	TOTALE	42.732	44.408	49.211	100,0	10,8
	<i>Arretrati</i>	<i>11.881</i>	<i>3.226</i>	<i>2.026</i>		
Ricerca e tecnologi	Ind. della valorizzazione profes.	1.428	1.575	1.535	35,0	-1,1
	"Altre spese accessorie e indennità varie" di conto annuale	498	655	1.404	32,0	21,3
	Ind. per oneri specifici	622	504	570	13,0	1,9
	Ind. di responsabilità	302	307	280	6,4	-0,8
	Ind. strutture particolare rilievo	439	377	352	8,0	-0,7
	Voci residuali	197	96	245	5,6	4,3
	TOTALE	3.487	3.515	4.386	100,0	24,8
<i>Arretrati</i>	<i>39</i>	<i>414</i>	<i>238</i>			
Personale dei livelli	Indennità di ente	7.569	7.472	7.685	79,9	2,3
	"Altre spese accessorie e indennità varie" di conto annuale	455	637	606	6,3	-0,3
	Straordinario	514	430	404	4,2	-0,3
	Indennità di turno	269	278	334	3,5	0,6
	Compensi produttività	373	352	285	3,0	-0,7
	Voci residuali	286	242	300	3,1	0,6
	TOTALE	9.465	9.410	9.613	100,0	2,2
<i>Arretrati</i>	<i>869</i>	<i>988</i>	<i>1.028</i>			

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP.

2.8. Regioni e autonomie locali

2.8.1. Consistenza e composizione del personale

Il comparto di contrattazione Regioni ed Autonomie locali, nella sua complessità (comprende 17 tipologie di enti²³), è sostanzialmente rappresentativo degli enti territoriali (Regioni a statuto ordinario, Province, Comuni) che assorbono circa il 94% del personale (Comuni: 76%; Province: 11% e Regioni: 7%). Nell'ambito del comparto, elevata si presenta la frammentazione, atteso che più del 60% degli enti impiega meno di 20 dipendenti a tempo indeterminato e ben il 20% registra meno di cinque dipendenti, mentre il 48% del personale si concentra in circa 1.500 enti.

Tabella 34

*Regioni a statuto ordinario e autonomie locali - Personale in servizio
al 31 dicembre per categoria e tipologia del rapporto di lavoro*

CATEGORIA	2008	2009	2010	Var. % 2010/09
Segretari comunali e provinciali	3.918	3.683	3.457	-6,1
Direttori generali	561	527	494	-6,3
Dirigenti	9.667	9.451	9.083	-3,9
Qualifica dirig. a tempo indet.	7.397	7.161	6.884	-3,9
Qualifica dirig.e a tempo determ.	2.270	2.290	2.199	-4,0
Personale non dirigente	501.041	499.435	495.263	-0,8
Categoria D	127.550	128.869	129.757	0,7
Categoria C	205.200	207.673	207.719	0,0
Categoria B	142.580	138.734	135.066	-2,6
Categoria A	25.711	24.159	22.721	-6,0
Pers. contrattista	2.604	2.435	2.289	-6,0
Dirig. e alte specializ. fuori dotaz. organica	1.164	1.024	902	-11,9
Collaboratori a tempo determ.	3.370	3.544	3.594	1,4
TOTALE	522.325	520.099	515.082	-1,0
Tempo determinato	39.770	34.125	32.750	-4,0
Formazione lavoro	1.100	741	407	-45,1
Interinale	4.616	4.049	3.820	-5,7
Lavori socialmente utili	20.918	19.168	16.946	-11,6
TOTALE RAPP. FLESSIBILE	66.405	58.083	53.923	-7,2
TOTALE COMPARTO	588.730	578.182	569.005	-1,6

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP.

²³ Comuni, Regioni a statuto ordinario, Province, camere di commercio, ex IPAB, comunità montane, consorzi-associazioni-comprensori, unioni di comuni, IACP-ATER-ALER-ARTE, enti per il diritto allo studio, altri enti regionali, enti regionali di sviluppo agricolo, parchi naturali, aziende ed enti per il turismo, agenzie, autorità di bacino, agenzie per la protezione dell'ambiente.

Il personale, nel complesso, segna, in linea con gli altri comparti, una ulteriore flessione nel 2010 (-1,6%), più spiccata, in valore percentuale, per i dirigenti (-3,9%) e molto più contenuta per il personale non dirigente (-0,8%) che, peraltro, assorbe più del 96% del personale a tempo indeterminato. Significativa appare, inoltre, la diminuzione del personale a tempo determinato che, pur confermando l'incidenza sul totale del precedente esercizio, si riduce nel 2010 di un ulteriore 4% (-14% nel 2009).

I dati concernenti il personale non dirigenziale appaiono coerenti, da un lato, con l'attenuazione delle specifiche politiche di contenimento della spesa di personale perseguite nei precedenti esercizi, unita all'avvio del piano straordinario di stabilizzazione del personale precario che ha consentito l'assunzione nel 2010 di ulteriori 3.907 unità (6.569 unità nel 2009). A tale risultato potrebbero aver altresì contribuito i nuovi limiti posti dal legislatore alla possibilità per gli enti di esternalizzare servizi e attività in precedenza gestiti dalle proprie strutture; vincoli posti, da un lato, alla conservazione in mano pubblica di società non funzionali all'esercizio dei compiti propri degli enti e, dall'altro, all'obbligo, in caso di esternalizzazione, di riduzione della consistenza organica e della misura dei fondi destinati alla contrattazione integrativa. Le ulteriori e più rigorose misure di contenimento della spesa per il personale contenute nella manovra per il 2010-2011 andranno attentamente monitorate, anche al fine di valutare la capacità degli enti di garantire un soddisfacente livello di efficienza dei servizi direttamente gestiti.

Oltre la metà delle assunzioni nell'ambito della dirigenza a tempo determinato deriva dall'attribuzione di incarichi a personale interno ai singoli enti. Numerose sono state le progressioni orizzontali che hanno coinvolto, nel 2010, oltre un quinto del personale, determinando un ulteriore spostamento verso le posizioni economiche più elevate.

2.8.2. La spesa per il trattamento fondamentale ed accessorio

Anche la spesa complessiva del personale del comparto segna una flessione (-1% al netto degli arretrati e -0,9% al lordo degli stessi). Ed anche in tale ambito, l'andamento è la risultante di una crescita della spesa per il personale dirigente più che compensata dalla flessione della spesa del personale non dirigente.

La spesa per le retribuzioni fisse dei dirigenti risente, al pari delle altre aree dirigenziali, della stipula dei rinnovi contrattuali 2006-2009 e del conseguente versamento degli arretrati. La spesa per gli incrementi disposti sulla componente stipendiale è, peraltro, dimezzata dalla riduzione del personale mentre l'aumento di spesa per il trattamento accessorio si concentra sulla componente di risultato. In linea con le osservazioni più volte formulate dalla Corte in ordine ad una maggior analiticità delle voci di spesa, la rilevazione del conto annuale evidenzia una progressiva riduzione della voce residuale (altre spese accessorie ed indennità varie) a favore di specifiche indennità. Nel 2010 la RGS ha introdotto la voce relativa agli incentivi alla progettazione che, tuttavia, rappresentano solo il 2% delle risorse complessive.

Tabella 35

*Regioni a statuto ordinario e autonomie locali - Spesa⁽¹⁾
per retribuzioni del personale a tempo indeterminato nel 2010*

(milioni di euro)

CATEGORIA	SPESA COMPLESSIVA ⁽²⁾			SPESA NETTO ARRETRATI ⁽³⁾		
	Voci stipendiali	Competenze accessorie	Totale	Voci stipendiali	Competenze accessorie	Totale
<i>Direttori generali</i>	136,3	184,9	321,1	135,1	180,8	315,8
<i>Direttori generali</i>	47,0	28,7	75,8	45,3	26,6	72,0
<i>Dirigenti</i>	475,6	497,8	973,3	427,0	456,5	883,4
Qualifica dirig. a tempo indet.	364,7	396,3	760,9	324,7	360,8	685,5
Qualifica dirig. a tempo determ.	110,9	101,5	212,4	102,3	95,7	197,9
Personale non dirigente	11.151,3	2.495,9	13.647,2	11.129,0	2.409,0	13.538,0
Categoria D	3.470,7	1.057,3	4.528,0	3.458,8	1.025,0	4.483,8
Categoria C	4.582,9	944,8	5.527,7	4.578,6	911,7	5.490,3
Categoria B	2.692,6	440,6	3.133,3	2.687,8	423,0	3.110,8
Categoria A	405,1	53,2	458,3	403,7	49,3	453,1
<i>Pers. contrattista</i>	57,8	6,7	64,5	57,9	6,1	64,1
<i>Dirigenti e alte specializzazioni fuori dotazione organica</i>	32,7	23,2	55,9	31,3	22,0	53,3
<i>Collaboratori a tempo determ.</i>	79,5	25,7	105,2	78,8	25,4	104,1
TOTALE	11.980,3	3.262,8	15.243,0	11.904,3	3.126,3	15.030,7

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP.

- (1) Spesa per voci stipendiali (stipendio, tredicesima mensilità, retribuzione individuale di anzianità, arretrati relativi all'anno corrente) e per indennità e competenze accessorie.
(2) Inclusi arretrati relativi ad anni precedenti. Al netto dei recuperi per ritardi, assenze, etc.
(3) Esclusi arretrati relativi ad anni precedenti. Al lordo dei recuperi per ritardi, assenze, etc.

Con riferimento all'andamento della spesa del personale non dirigente, le politiche di personale avviate a partire dall'art. 1, comma 557, della legge finanziaria per il 2007 hanno inciso sull'andamento del *turnover*, con effetti di contenimento della spesa tali da compensare i passaggi verso qualifiche superiori o posizioni economiche più elevate.

La diminuzione della spesa per la retribuzione accessoria – frammentata in una pluralità di voci e indennità – si riconduce essenzialmente ai compensi destinati a premiare la produttività (le cui risorse risultano in buona parte assorbite dal finanziamento delle progressioni orizzontali), il cui andamento risente delle disposizioni che, a partire dal decreto-legge n. 112 del 2008, hanno posto limiti sempre più stringenti alla crescita delle risorse destinate alla contrattazione integrativa parametrandole, in caso di esternalizzazione dei servizi, al personale in carico all'ente e ai servizi effettivamente resi dall'ente locale.

Tabella 36

*Regioni a statuto ordinario e autonomie locali - Spesa⁽¹⁾
per retribuzioni del personale a tempo indeterminato nel 2010*

CATEGORIA	SPESA COMPLESSIVA ⁽²⁾			SPESA NETTO ARRETRATI ⁽³⁾		
	Voci stipendiali	Competenze accessorie	Totale	Voci stipendiali	Competenze accessorie	Totale
<i>Segretari comunali e provinciali</i>	-5,8	-8,2	-7,2	-4,9	-7,1	-6,2
<i>Direttori generali</i>	-1,8	0,8	-0,8	-5,0	-2,1	-4,0
<i>Dirigenti</i>	14,6	6,9	10,5	3,5	2,6	3,0
Qualifica dirig. a tempo indet.	14,4	7,5	10,7	2,4	2,9	2,7
Qualifica dirig. a tempo determ.	15,1	4,8	9,9	7,1	1,4	4,3
<i>Personale non dirigente</i>	-1,4	-2,3	-1,5	-1,0	-1,8	-1,1
Categoria D	-0,2	-0,7	-0,3	0,2	-0,1	0,2
Categoria C	-0,1	-1,2	-0,3	0,2	-0,7	0,0
Categoria B	-3,9	-6,9	-4,3	-3,6	-6,3	-4,0
Categoria A	-7,0	-11,8	-7,6	-6,7	-13,7	-7,5
<i>Pers. contrattista</i>	-1,5	3,3	-1,0	-3,9	2,4	-3,3
<i>Dirigenti e alte specializzazioni fuori dotazione organica</i>	-3,7	-4,1	-3,9	-7,7	-5,2	-6,7
<i>Collaboratori a tempo determ.</i>	2,3	1,2	2,0	1,6	7,0	2,8
TOTALE	-0,8	-1,3	-0,9	-0,9	-1,5	-1,0

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP.

- (1) Spesa per voci stipendiali (stipendio, tredicesima mensilità, retribuzione individuale di anzianità, arretrati relativi all'anno corrente) e per indennità e competenze accessorie.
 (2) Inclusi arretrati relativi ad anni precedenti. Al netto dei recuperi per ritardi, assenze, etc.
 (3) Esclusi arretrati relativi ad anni precedenti. Al lordo dei recuperi per ritardi, assenze, etc.

Tabella 37

*Regioni a statuto ordinario e autonomie locali.
Spesa annua procapite per retribuzioni⁽¹⁾*

(valori in euro)

CATEGORIA	TOTALE ⁽¹⁾				VOCI STIPENDIALI			
	2008	2009	2010	Var. % 2010/09	2008	2009	2010	Var. % 2010/09
<i>Segretari comunali e prov.li</i>	85.424	89.303	89.262	0,0	37.346	37.684	38.175	1,3
<i>Direttori generali</i>	134.356	138.538	142.418	2,8	88.392	88.256	89.727	1,7
<i>Dirigenti a tempo indet.</i>	92.237	92.192	99.004	7,4	43.716	43.790	46.893	7,1
Qualifica dirig. a tempo indet.	92.237	92.192	99.004	7,4	43.716	43.790	46.893	7,1
<i>Personale non dirigente</i>	27.413	28.280	28.389	0,4	22.411	23.214	23.337	0,5
TOTALE	28.406	29.222	29.399	0,6	22.737	23.517	23.674	0,7

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP.

- (1) Spesa per voci stipendiali (stipendio, tredicesima mensilità, retribuzione individuale di anzianità, arretrati relativi all'anno corrente) e per indennità e competenze accessorie.
 Esclusi arretrati relativi ad anni precedenti.

Tabella 38

*Regioni a statuto ordinario e autonomie locali - Composizione
della spesa annua procapite per indennità e competenze accessorie*

(valori in euro)

CATEGORIA	VOCE DI SPESA	2008	2009	2010	%	
					Compo- sizione	Var. 2010/09 Contri- buto
Segretari comunali e provinciali	Retribuzione di posizione	18.493	19.038	20.380	39,9	2,6
	Retribuzione di risultato	3.846	4.687	4.064	8,0	-1,2
	Compenso aggiuntivo al Segr. Com.le quale direttore generale	0	7.413	6.861	13,4	-1,1
	"Altre spese accessorie e indennità varie" di conto annuale	25.552	20.076	19.110	37,4	-1,9
	Voci residuali	187	405	672	1,3	0,5
	TOTALE	48.078	51.619	51.087	100,0	-1,0
	<i>Arretrati</i>	<i>3.514</i>	<i>1.807</i>	<i>1.160</i>		
Direttori generali	Retribuzione di posizione	23.717	25.252	26.703	50,7	2,9
	Retribuzione di risultato	15.294	18.034	19.673	37,3	3,3
	"Altre spese accessorie e indennità varie" di conto annuale	6.737	5.326	4.857	9,2	-0,9
	Voci residuali	216	1.671	1.459	2,8	-0,4
	TOTALE	45.965	50.282	52.691	100,0	4,8
	<i>Arretrati</i>	<i>2.691</i>	<i>2.393</i>	<i>4.152</i>		
Qualifica dirigenziale a tempo indeterminato	Retribuzione di posizione	32.638	33.779	35.431	68,0	3,4
	Retribuzione di risultato	10.634	10.775	12.228	23,5	3,0
	"Altre spese accessorie e indennità varie" di conto annuale	5.011	2.909	3.120	6,0	0,4
	Incentivi alla progettazione ex l. Merloni	0	0	890	1,7	1,8
	Voci residuali	238	940	443	0,9	-1,0
	TOTALE	48.521	48.402	52.111	100,0	7,7
<i>Arretrati</i>	<i>3.301</i>	<i>2.515</i>	<i>5.121</i>			
Personale non dirigente	Indennità di comparto	533	531	529	11,2	0,0
	Compensi produttività	1.196	1.162	1.087	23,1	-1,6
	"Altre spese accessorie e indennità varie" di conto annuale	500	477	447	9,5	-0,6
	Straordinario	627	710	585	12,4	-2,6
	Retribuzione di posizione	805	806	833	17,7	0,5
	Compensi oneri, rischi e disagi	670	662	657	14,0	-0,1
	Fondo specif. responsab.	264	275	298	6,3	0,5
	Voci residuali	204	228	273	5,8	0,9
	TOTALE	4.799	4.851	4.709	100,0	-2,9
<i>Arretrati</i>	<i>255</i>	<i>208</i>	<i>182</i>			

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP.