

**ATTI PARLAMENTARI**

**XVI LEGISLATURA**

---

# **CAMERA DEI DEPUTATI**

---

**Doc. XC**  
**n. 3**

## **CORTE DEI CONTI**

**SEZIONI RIUNITE**

---

### **RELAZIONE**

**SUL COSTO DEL LAVORO PUBBLICO**

(Aggiornata al 30 aprile 2011)

*(Articolo 60, comma 4, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165)*

---

**Trasmessa alla Presidenza il 10 maggio 2011**

---

PAGINA BIANCA

**INDICE**

DELIBERAZIONE . . . . .	Pag.	7
PREMESSA . . . . .	»	9
SINTESI DELLE OSSERVAZIONI CONTENUTE NELLA RELAZIONE . . . . .	»	11

## Parte prima

*L'Evoluzione della consistenza e della spesa  
per il personale delle pubbliche amministrazioni*

## CAPITOLO PRIMO

## IL QUADRO D'INSIEME

1. Il quadro d'insieme . . . . .	»	18
----------------------------------	---	----

## CAPITOLO SECONDO

## IL PERSONALE DIRIGENZIALE

1. Premessa . . . . .	»	25
2. Gli interventi legislativi sulla dirigenza . . . . .	»	26
3. La giurisprudenza costituzionale in tema di <i>spoils system</i> . . . . .	»	28
4. I rinnovi contrattuali per le aree dirigenziali . . . . .	»	30
5. Esiti del controllo successivo sulla gestione: <i>rinvio</i> . . . . .	»	31
6. La consistenza del personale . . . . .	»	31
7. La spesa complessiva . . . . .	»	34
8. La spesa media per trattamento fondamentale . . . . .	»	36
9. La spesa media accessoria . . . . .	»	38
10. La dirigenza esterna e le alte specializzazioni . . . . .	»	44

## CAPITOLO TERZO

## IL PERSONALE NON DIRIGENZIALE

1. Le politiche di contenimento e di razionalizzazione . . . . .	Pag.	46
2. Gli effetti delle politiche di contenimento e razionalizzazione sull'evoluzione del personale a tempo indeterminato . . .	»	52
2.1 <i>La riduzione della consistenza del personale nel periodo 2001-2009</i> . . . . .	»	52
2.2 <i>L'evoluzione delle dotazioni organiche</i> . . . . .	»	57
2.3 <i>La mobilità e il turnover</i> . . . . .	»	58
3. Le progressioni orizzontali e verticali . . . . .	»	62
3.1 <i>Le progressioni orizzontali</i> . . . . .	»	65
3.2 <i>Le progressioni verticali</i> . . . . .	»	66
3.3 <i>La composizione del personale</i> . . . . .	»	68
4. I contratti di lavoro a tempo determinato e le nuove forme di flessibilità . . . . .	»	71
4.1 <i>Problematiche concernenti la stabilizzazione del personale precario</i> . . . . .	»	72
4.2 <i>La consistenza del personale a t.d. e con rapporto di lavoro flessibile</i> . . . . .	»	79
5. La spesa per il personale non dirigente: il trattamento fondamentale e il trattamento accessorio . . . . .	»	82

## CAPITOLO QUARTO

## IL PERSONALE IN REGIME DI DIRITTO PUBBLICO

1. Premessa . . . . .	»	87
2. Il personale di magistratura e di Avvocatura dello Stato . . .	»	90
2.1 <i>La consistenza</i> . . . . .	»	91
2.2 <i>La spesa</i> . . . . .	»	92
3. Il personale docente delle università statali . . . . .	»	92
3.1 <i>La consistenza</i> . . . . .	»	94
3.2 <i>La spesa</i> . . . . .	»	94
4. Il personale della carriera prefettizia . . . . .	»	95
4.1 <i>La consistenza</i> . . . . .	»	95
4.2 <i>La spesa</i> . . . . .	»	96
5. Il personale della carriera diplomatica . . . . .	»	97
5.1 <i>La consistenza</i> . . . . .	»	97
5.2 <i>La spesa</i> . . . . .	»	98
6. Il personale dirigente della carriera penitenziaria . . . . .	»	98
6.1 <i>La consistenza</i> . . . . .	»	99
6.2 <i>La spesa</i> . . . . .	»	99

7. Il personale appartenente ai Corpi di polizia . . . . .	Pag. 99
7.1 La consistenza . . . . .	» 101
7.2 La spesa. . . . .	» 102
8. Il personale delle Forze armate . . . . .	» 102
8.1 La consistenza . . . . .	» 103
8.2 La spesa. . . . .	» 104
9. Il personale del Corpo nazionale dei vigili del fuoco . . . . .	» 104
9.1 La consistenza . . . . .	» 104
9.2 La spesa. . . . .	» 105

### Parte seconda

#### *Le politiche dei redditi nella gestione dei conti pubblici*

#### CAPITOLO QUINTO

##### LE POLITICHE DEI REDDITI ATTRAVERSO LA CONTRATTAZIONE COLLETTIVA

1. Il completamento della tornata contrattuale 2006-2009. . . . .	» 107
2. Il bilancio della tornata contrattuale derivante dall'accordo di luglio 1993. . . . .	» 111
3. Competenza e cassa nei rinnovi degli ultimi quattro bienni. . . . .	» 114
4. Le prospettive di medio-lungo periodo: gli effetti della manovra relativa al 2011 sull'attuazione della <i>riforma Brunetta</i> . . . . .	» 119
5. Il quadro degli interventi sul pubblico impiego in Europa. . . . .	» 123
6. L'attuale assetto delle relazioni sindacali. . . . .	» 125
7. L'andamento della contrattazione integrativa nel 2009. . . . .	» 128

#### CAPITOLO SESTO

##### LA SPESA DEL PUBBLICO IMPIEGO NEL QUADRO DELLA GESTIONE DEI CONTI PUBBLICI

1. Programmazione e consuntivo . . . . .	» 135
2. Spesa per redditi e crescita economica. . . . .	» 139
3. Il quadro tendenziale . . . . .	» 143
4. I redditi da lavoro dipendente: un confronto tra i principali paesi europei . . . . .	» 146
5. Competitività e produttività del sistema Italia . . . . .	» 151
<i>Elenco delle sigle e delle abbreviazioni</i> . . . . .	» 154

PAGINA BIANCA