

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. XC

n. 2

CORTE DEI CONTI

SEZIONI RIUNITE

R E L A Z I O N E

SUL COSTO DEL LAVORO PUBBLICO

(Aggiornata al 31 marzo 2010)

(Articolo 60, comma 4, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165)

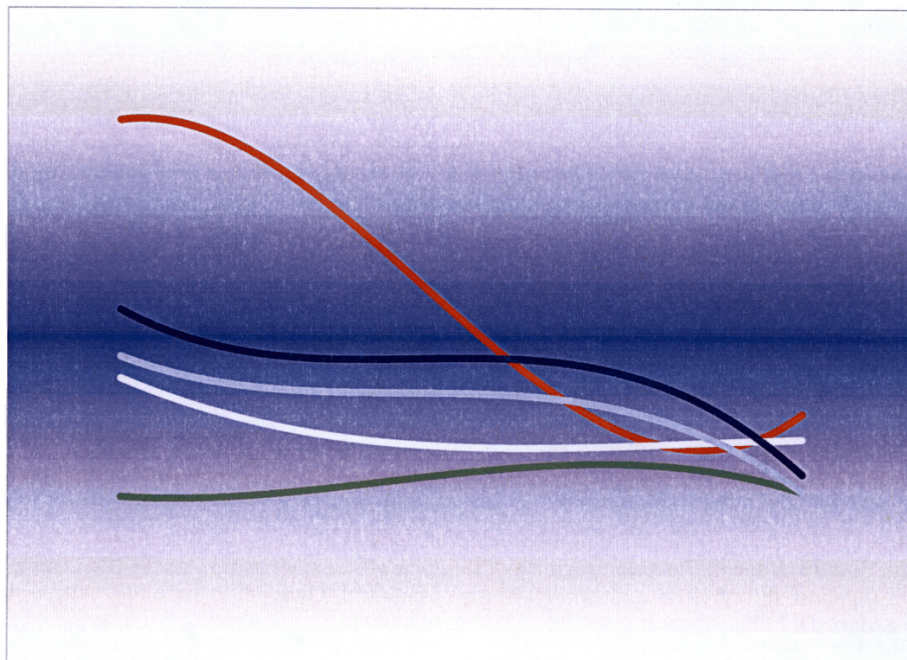
Trasmessa alla Presidenza il 4 maggio 2010

PAGINA BIANCA



CORTE DEI CONTI

RELAZIONE 2010 SUL COSTO DEL LAVORO PUBBLICO *(articolo 60 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165)*



ROMA, aprile 2010

Hanno collaborato,

per l'attività istruttoria e l'elaborazione dei dati, i seguenti funzionari del Nucleo tecnico *Costo del lavoro pubblico*: Patrizio Michetti, Rosanna Vasselli, Roberto Spagnuolo, Francesca Mondini, Annarita Crosti e Nicoletta Rizzi; per le attività di supporto, di segreteria e di *editing*: Marina Mammola, Giuseppina Scicolone, Alessandra Marcozzi, Laura Esposito e Maria Di Lollo.

La figura in prima pagina è commentata nel paragrafo 2.1. del capitolo secondo.

Tutte le delibere delle Sezioni riunite della Corte dei conti in materia di costo del lavoro pubblico citate nella presente relazione sono consultabili sul sito istituzionale della Corte dei conti: <http://www.corteconti.it/> (Gli atti della Corte/Controllo Referto/Cerca i documenti relativi all'area Controllo Referto/Sezioni riunite/Sezioni riunite in sede di controllo).

INDICE

	Pagina
DELIBERAZIONE	1
RELAZIONE	
<i>PREMESSA</i>	3
SINTESI DELLE OSSERVAZIONI E DELLE RACCOMANDAZIONI	7
CAPITOLO PRIMO	
LE POLITICHE DEL PERSONALE	
1.1. Gli obiettivi e gli strumenti delle politiche del personale dalla prima privatizzazione al 2008	15
1.2. Il decreto-legge n. 112 del 2008	18
1.3. La legge finanziaria 2009	20
1.4. La “Riforma Brunetta”	22
1.4.1. <i>Considerazioni generali</i>	22
1.4.2. <i>Il nuovo riparto di competenze tra legge e contratto collettivo</i>	23
1.4.3. <i>Le relazioni sindacali e le modifiche al procedimento di contrattazione</i>	24
1.4.4. <i>La valutazione della produttività ed i vincoli alla contrattazione integrativa</i>	26
CAPITOLO SECONDO	
LA CONTRATTAZIONE COLLETTIVA NAZIONALE	
2.1. Le principali criticità nell’attuazione dell’accordo di luglio 1993 sulla politica dei redditi	29
2.2. Il nuovo quadro di riferimento per la contrattazione e il difficile avvio della tornata contrattuale per il triennio 2010-2012	34
2.3. La quantificazione delle risorse per i rinnovi contrattuali nella legge finanziaria 2010	37
2.4. La contrattazione collettiva per il quadriennio 2006-2009	41
2.4.1. <i>L’assetto delle relazioni sindacali</i>	41
2.4.2. <i>Le modifiche al procedimento di certificazione e il ruolo della Corte dei conti</i>	44
2.4.3. <i>I ritardi nel completamento della tornata contrattuale</i>	46
2.5. Sintesi delle osservazioni formulate in sede di certificazione delle ipotesi di accordo	51

CAPITOLO TERZO

LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA

3.1.	I controlli	55
3.2.	Considerazioni metodologiche sulla rilevazione dei dati	57
3.3.	Le fonti di alimentazione dei fondi unici e l'utilizzo delle risorse	59

CAPITOLO QUARTO

I RISULTATI DI INSIEME DELLA GESTIONE DEL PERSONALE	63
---	----

CAPITOLO QUINTO

I RISULTATI DELLA GESTIONE DEL PERSONALE DIRIGENZIALE

5.1.	Premessa	69
5.2.	Gli interventi legislativi	70
5.3.	Gli orientamenti della giurisprudenza costituzionale	74
5.4.	La consistenza del personale	75
5.5.	La spesa	79
	5.5.1. <i>La spesa complessiva</i>	79
	5.5.2. <i>La spesa per retribuzioni accessorie</i>	82
	5.5.3. <i>La spesa media per retribuzioni di posizione e di risultato</i>	85
	5.5.4. <i>Gli andamenti della spesa per area dirigenziale</i>	89
5.6.	La dirigenza esterna e le alte specializzazioni	93

CAPITOLO SESTO

I RISULTATI DELLA GESTIONE DEL PERSONALE NON DIRIGENZIALE

6.1.	Premessa	97
6.2.	La consistenza del personale a tempo indeterminato	98
6.3.	L'evoluzione delle dotazioni organiche	101
6.4.	La mobilità e il turnover	103
6.5.	Le progressioni orizzontali e verticali	107
	6.5.1. <i>Considerazioni generali</i>	107
	6.5.2. <i>Le progressioni orizzontali</i>	109
	6.5.3. <i>Le progressioni verticali</i>	110
	6.5.4. <i>La composizione del personale</i>	112
6.6.	Il part time	114
6.7.	I contratti di lavoro a tempo determinato e le nuove forme di flessibilità	115
	6.7.1. <i>Considerazioni generali</i>	115
	6.7.2. <i>Il personale a tempo determinato</i>	116
	6.7.3. <i>Le altre forme flessibili del rapporto di lavoro</i>	116
6.8.	La stabilizzazione del personale precario	118
	6.8.1. <i>L'evoluzione normativa e giurisprudenziale</i>	118
	6.8.2. <i>I risultati del 2008</i>	121
6.9.	La spesa per il personale non dirigenziale	123
6.10.	La spesa per la retribuzione annua pro capite e la compatibilità economica degli incrementi contrattuali limitati al personale non dirigenziale	133

CAPITOLO SETTIMO**I RISULTATI DELLA GESTIONE DEL PERSONALE IN REGIME DI DIRITTO PUBBLICO**

7.1. Premessa	139
7.2. Il personale di magistratura e dell'Avvocatura dello Stato	141
7.2.1. <i>Considerazioni introduttive</i>	141
7.2.2. <i>Consistenza e struttura</i>	142
7.2.3. <i>La spesa</i>	143
7.3. Il personale docente delle università statali	145
7.3.1. <i>Considerazioni introduttive</i>	145
7.3.2. <i>Consistenza del personale</i>	146
7.3.3. <i>La spesa</i>	147
7.4. Il personale della carriera prefettizia	149
7.4.1. <i>Considerazioni introduttive</i>	149
7.4.2. <i>Consistenza e struttura</i>	150
7.4.3. <i>La spesa</i>	151
7.5. Il personale diplomatico	154
7.5.1. <i>Considerazioni introduttive</i>	154
7.5.2. <i>Consistenza e struttura</i>	155
7.5.3. <i>La spesa</i>	156
7.6. Il personale dirigente della carriera penitenziaria	158
7.6.1. <i>Considerazioni introduttive</i>	158
7.6.2. <i>Consistenza e struttura</i>	159
7.6.3. <i>La spesa</i>	159
7.7. Il personale appartenente ai Corpi di polizia	160
7.7.1. <i>Considerazioni introduttive</i>	160
7.7.2. <i>Consistenza e struttura</i>	162
7.7.3. <i>La spesa</i>	164
7.8. Il personale delle Forze armate	165
7.8.1. <i>Considerazioni introduttive</i>	165
7.8.2. <i>Consistenza e struttura</i>	166
7.8.3. <i>La spesa</i>	167
7.9. Il personale del Corpo nazionale dei vigili del fuoco	169
7.9.1. <i>Considerazioni introduttive</i>	169
7.9.2. <i>Consistenza e struttura</i>	169
7.9.3. <i>La spesa</i>	171

CAPITOLO OTTAVO**RETRIBUZIONI, COSTO DELLA VITA E PRODUTTIVITA' DEL LAVORO PUBBLICO**

8.1. Politiche dei redditi ed inflazione	173
8.2. Spesa per redditi e produttività del lavoro	178
8.3. Produttività del lavoro pubblico e investimenti in capitale produttivo: un rapporto da approfondire	179

ELENCO DELLE SIGLE E DELLE ABBREVIAZIONI	183
--	-----

PAGINA BIANCA