

Nella Tabella che segue viene riportato l'elenco delle nuove procedure avviate dalla Commissione europea ai sensi dell'art. 258 TFUE nel periodo 1 luglio – 30 settembre 2011, per ciascun settore economico di riferimento.

Tabella 5
Procedure di infrazione a carico dell'Italia
Casi avviati nel III trimestre 2011

Estremi procedura	Tipo di violazione	Fase	Impatto Finanziario
<i>Appalti</i> 2011/4079	Convenzione del 22 aprile 2004 tra il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e Poste Italiane S.p.A sul servizio di gestione automatizzata dei pagamenti e dei corrispettivi dovuti per le pratiche di motorizzazione	MM	Sì
<i>Libera prestazione dei servizi e stabilimento</i> 2011/4059	Riconoscimento da parte dell'Italia di qualifiche professionali per la professione di docente conseguite in un altro Stato membro. Esame di lingua italiana	MM	No
<i>Affari esteri</i> 2011/2150	Accordo Italia – Cina in materia di esenzione del visto per passaporti diplomatici	MM	No
<i>Agricoltura</i> 2011/2132	Adozione di risoluzioni nell'ambito dell'Organizzazione internazionale della vigna e del vino (OIV)	MM	No
<i>Tutela dei Consumatori</i> 2011/1078	Mancata attuazione della Direttiva 2011/17/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 9 marzo 2011, che abroga le Direttive 71/317/CEE, 71/347/CEE, 71/349/CEE, 74/148/CEE, 75/33/CEE, 76/765/CEE, 76/766/CEE e 86/217/CEE del Consiglio relative alla metrologia	MM	No
<i>Affari Interni</i> 2011/1077	Direttiva 2010/80/UE della Commissione, del 22 novembre 2010, che modifica la Direttiva 2009/43/CE del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda l'elenco dei prodotti per la difesa	MM	No
<i>Salute</i> 2011/1076	Mancata attuazione della Direttiva 2010/51/UE della Commissione, dell'11 agosto 2010, recante modifica della Direttiva 98/8/CE del Parlamento europeo e del Consiglio al fine di includere il N,N – dietil-m-toluammide come principio attivo nell'allegato I di tale Direttiva	MM	No
<i>Salute</i> 2011/1075	Mancata attuazione della Direttiva 2010/50/UE della Commissione, del 10 agosto 2010, recante modifica della Direttiva 98/8/CE del Parlamento europeo e del Consiglio al fine di iscrivere il dazomet come principio attivo nell'allegato I della Direttiva	MM	No
<i>Appalti</i> 2011/1074	Mancata attuazione della Direttiva 2009/81/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 13 luglio 2009 relativa al coordinamento delle procedure per l'aggiudicazione di taluni appalti di lavori, di forniture e di servizi nei settori della difesa e della sicurezza da parte delle amministrazioni aggiudicatrici/degli enti aggiudicatori, e recante modifica delle Direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE	MM	No
<i>Affari Interni</i> 2011/1073	Mancata attuazione della Direttiva 2009/52/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 18 giugno 2009, che introduce	MM	No

Estremi procedura	Tipo di violazione	Fase	Impatto Finanziario
	norme minime relative a sanzioni e a provvedimenti nei confronti di datori di lavoro che impiegano cittadini di paesi terzi il cui soggiorno è irregolare		
<i>Affari Interni</i> 2011/1072	Mancata attuazione della Direttiva 2009/43/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 6 maggio 2009, che semplifica le modalità e le condizioni dei trasferimenti all'interno delle Comunità di prodotti per la difesa	MM	No
<i>Salute</i> 2011/0854	Mancata attuazione della Direttiva 2011/38/UE che modifica l'Allegato V della Direttiva 2004/33/CE relativa ai valori massimi del pH per i concentrati piastriinici alla fine del periodo massimo di conservazione	MM	No
<i>Affari economici e finanziari</i> 2011/0853	Mancata attuazione della Direttiva 2010/44/UE recante modalità di esecuzione della Direttiva 2009/65/CE relativa a talune disposizioni inerenti alle fusioni di fondi, strutture master- feeder e procedura di notifica	MM	No
<i>Affari economici e finanziari</i> 2011/0852	Mancata attuazione della Direttiva 2010/43/UE recante modalità di esecuzione della Direttiva 2009/65/CE relativa ai requisiti organizzativi, conflitti di interesse, regole di condotta, gestione rischio e accordo tra depositario e società di gestione	MM	No
<i>Trasporti</i> 2011/0851	Mancata attuazione della Direttiva 2010/36/UE che modifica la Direttiva 2009/45/CE relativa alle disposizioni e norme di sicurezza per le navi da passeggeri	MM	No
<i>Libera circolazione delle merci</i> 2011/0850	Mancata attuazione della Direttiva 2010/35/UE relativa alle attrezzature a pressione trasportabili	MM	No
<i>Energia</i> 2011/0849	Mancata attuazione della Direttiva 2010/30/UE relativa all'indicazione del consumo di energia e altre risorse dei prodotti connessi all'energia, mediante etichettatura e informazioni uniformi sui prodotti	MM	No
<i>Comunicazioni</i> 2011/0848	Mancata attuazione della Direttiva 2009/140/CE relativa alle reti di comunicazione elettronica	MM	No
<i>Comunicazioni</i> 2011/0847	Mancata attuazione della Direttiva 2009/136/CE di modifica della Direttiva 2002/22/CE sul servizio universale e sui diritti degli utenti in materia di reti e servizi di comunicazione elettronica	MM	No
<i>Libera circolazione delle merci</i> 2011/0846	Mancata attuazione della Direttiva 2009/127/CE che modifica la Direttiva 2006/42/CE relativa alle macchine per l'applicazione di pesticidi	MM	No
<i>Affari economici e finanziari</i> 2011/0845	Mancata attuazione della Direttiva 2009/109/CE che modifica le Direttive 77/91/CEE, 78/855/CE, 82/891/CEE e 2005/56/CE relative agli obblighi in materia di relazioni e documentazione in caso di fusioni e scissioni	MM	No
<i>Affari economici e finanziari</i> 2011/0844	Mancata attuazione della Direttiva 2009/65/CE relativa al coordinamento delle disposizioni legislative, regolamentari e amministrative in materia di organismi di investimento collettivo in valori mobiliari (OICVM)	MM	No
<i>Affari Interni</i> 2011/0843	Mancata attuazione della Direttiva 2009/50/CE relativa alle condizioni di ingresso e soggiorno di cittadini di paesi terzi che intendano svolgere lavori altamente qualificati	MM	No

Estremi procedura	Tipo di violazione	Fase	Impatto Finanziario
<i>Lavoro e Affari sociali</i> 2011/0842	Mancata attuazione della Direttiva 2009/38/CE relativa all'istituzione di un comitato aziendale europeo o di una procedura di informazione e consultazione dei lavoratori nelle imprese di dimensioni comunitarie (rifusione)	MM	No
<i>Ambiente</i> 2011/0841	Mancata attuazione della Direttiva 2009/31/CE relativa allo stoccaggio geologico di biossido di carboni, recante modifica delle Direttive 85/337/CE, 2000/60/CE, 2001/80/CE, 2004/35/CE, 2006/12/CE, 2008/1/CE e del Regolamento 1013/2006	MM	No
<i>Trasporti</i> 2011/0840	Mancata attuazione della Direttiva 2009/21/CE relativa al rispetto degli obblighi dello Stato di bandiera	MM	No
<i>Trasporti</i> 2011/0839	Mancata attuazione della Direttiva 2009/18/CE che stabilisce i principi fondamentali in materia di inchieste sugli incidenti nel settore del trasporto marittimo	MM	No
<i>Lavoro e Affari sociali</i> 2010/4227	Non corretto recepimento della Direttiva 89/391/CE relativa all'attuazione di misure volte a promuovere il miglioramento della sicurezza e della salute dei lavoratori durante il lavoro	MM	No
<i>Libera circolazione delle merci</i> 2008/4541	Ostacoli alla commercializzazione in Italia dei camini o dei condotti in plastica	MM	No

1.4.2. Le procedure che hanno modificato fase nel III trimestre 2011

Nel periodo 1 luglio – 30 settembre 2011, le procedure di infrazione che hanno fatto registrare degli aggiornamenti, passando da una fase all'altra dell'iter previsto dal Trattato, sono complessivamente 8. In particolare:

- una procedura è passata dalla fase di messa in mora a quello di messa in mora complementare, permanendo, ad avviso della Commissione, la situazione di inadempienza a carico dell'Italia;
- 2 casi sono pervenuti all'invio del parere motivato che rappresenta uno stadio avanzato della fase pre-contenziosa;
- 2 casi sono transitati allo stadio del parere motivato complementare;
- 2 casi sono transitati, l'uno muovendo dal previo passaggio del parere motivato e l'altro da quello del parere motivato complementare, allo stadio del ricorso di fronte alla Corte di Giustizia della UE;
- un caso è transitato dalla sentenza resa ai sensi dell'art. 258 TFUE, allo stadio della messa in mora ai sensi dell'art. 260 TFUE.

Per quanto riguarda l'analisi degli effetti finanziari di tali procedure, si evidenzia che 4 di esse presentano un'incidenza finanziaria sul bilancio pubblico, rispettivamente nei seguenti termini:

- procedura n. 2010/4036 “Appalti di servizi informativi nella Regione Molise”: in questo caso, contestandosi un affidamento di appalto pubblico eseguito senza esperimento di procedure concorsuali, il superamento della procedura significherebbe l’annullamento della commessa esistente e l’eventuale necessità di sopportare spese legali collegate all’indizione di un nuovo procedimento amministrativo e alla resistenza dell’Amministrazione stessa in sede giudiziaria, nel caso in cui gli attuali affidatari instaurassero un contenzioso;
- procedura n. 2008/2097 “Non corretta attuazione delle Direttive del primo pacchetto ferroviario”: in questo caso - contestandosi la mancata attribuzione, da parte del legislatore nazionale all’Autorità di regolamentazione per i servizi ferroviari, del potere di irrogare sanzioni pecuniarie - il superamento della procedura implicherebbe l’aumento delle entrate erariali, grazie all’introduzione delle suddette misure afflittive;
- procedura n. 2007/2195 “Emergenza rifiuti”: essendo rilevata l’inadeguatezza del sistema di smaltimento dei rifiuti in Campania, il superamento di tale procedura implicherebbe la realizzazione di nuovi impianti di trattamento dei rifiuti stessi, con la conseguenza di un aumento della spesa pubblica;
- procedura n. 2006/2378 “Non corretta trasposizione della Direttiva 2002/91/CE sul rendimento energetico nell’edilizia”: tale procedura ha significato un primo impatto finanziario negativo, in base alle disposizioni di cui all’art. 14 del Decreto Legislativo 19 agosto 2005 n. 192. Come dalle previsioni menzionate, gli oneri derivanti dalle misure di accompagnamento di cui all’articolo 13, comma 3 - pari a euro 400.000 per ciascuno degli anni 2005 e 2006 - sono stati coperti mediante utilizzo delle risorse dell’autorizzazione di spesa di cui all’articolo 1, comma 119, lettera a), della Legge 24 agosto 2004, n. 239.

Tabella 6
Procedure di infrazione a carico dell’Italia
Casi che hanno cambiato fase nel III trimestre 2011

Estremi procedura	Tipo di violazione	Fase attuale	Impatto finanziario
<i>Appalti</i> 2010/4036	Appalti di servizi informatici nella Regione Molise	PM	Sì
<i>Trasporti</i> 2009/2320	Non conformità della normativa nazionale alla Direttiva 2006/22/CE	PM	No
<i>Trasporti</i> 2008/2097	Non corretta attuazione delle Direttive del primo pacchetto ferroviario	RC	Sì
<i>Lavoro e Affari sociali</i> 2007/4652	Ravvicinamento delle legislazioni degli Stati membri in materia di licenziamenti collettivi	MMC	No

Estremi procedura	Tipo di violazione	Fase attuale	Impatto finanziario
<i>Ambiente</i> 2007/2195	Emergenza rifiuti	MM ex 260	Sì
<i>Lavoro e Affari sociali</i> 2006/2441	Non corretta trasposizione della Direttiva 2000/78/CE sulla parità di trattamento in materia di occupazione e condizioni di lavoro	RC	No
<i>Energia</i> 2006/2378	Non corretta trasposizione della Direttiva 2002/91/CE sul rendimento energetico nell'edilizia	PMC	Sì
<i>Lavoro e Affari sociali</i> 2006/2228	Sospensione del diritto di ricevere la retribuzione contrattuale in associazione al divieto di lavoro notturno per lavoratrici in stato di gravidanza (Art. 35 del Decreto Legislativo 151/2001)	PMC	No

1.4.3. Procedure archiviate nel III trimestre 2011

La Commissione europea, qualora ravvisi il superamento delle situazioni di illegittimità rilevate, procede all'archiviazione delle procedure di infrazione degli Stati membri.

Tale superamento è l'effetto, in alcuni casi, dell'adozione di veri e propri atti normativi finalizzati a superare i rilievi comunitari. In altri casi, l'archiviazione delle procedure può avvenire per effetto dei chiarimenti e/o degli elementi aggiuntivi forniti alla Commissione europea da parte delle Autorità nazionali.

Talvolta i provvedimenti interni adottati da uno Stato membro, ai fini del superamento di una procedura, sono fonte di effetti finanziari destinati ad incidere, in prosieguo di tempo, sul bilancio dello Stato. Pertanto, anche in relazione alle procedure archiviate, è consentito in taluni casi ipotizzare un impatto per la finanza pubblica.

Nel III trimestre del 2011, la Commissione europea ha archiviato 30 procedure riguardanti l'Italia: di queste, una sola ha comportato provvedimenti rilevanti sotto l'aspetto finanziario. Trattasi, in particolare, della:

- procedura n. 2011/0208 "Mancata attuazione della Direttiva 2008/115/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 16 dicembre 2008, recante norme e procedure comuni applicabili negli Stati membri al rimpatrio di cittadini di paesi terzi il cui soggiorno è irregolare": l'attuazione della Direttiva 2008/115/CE, finalizzata al superamento della procedura in oggetto e realizzata tramite l'art. 5 del D. L. 23/6/2011, convertito nella Legge 2/8/2011 n. 129, ha imposto nuove spese al bilancio pubblico, precisamente per € 16.824.813 per l'anno 2011, nonché di € 40.000.000 per ciascuno degli anni 2012, 2013 e 2014. La copertura di tali spese verrà garantita nel seguente modo:

- 1) per l'anno 2011, quanto ad € 16.824.813, mediante corrispondente riduzione dell'autorizzazione di spesa di cui all'art. 1, co. 30, della Legge 15/7/2009, n. 94;
- 2) per ciascuno degli anni 2012, 2013 e 2014, con corrispondente utilizzo di quota delle somme disponibili nel conto dei residui nell'esercizio 2011, relative alla predetta autorizzazione di spesa, pari a 120 milioni di euro. Tale quota verrà versata su apposita contabilità speciale nell'anno 2011, ai fini del riversamento all'entrata del bilancio dello Stato in ragione di € 40.000.000 per ciascuno degli anni 2012, 2013 e 2014.

Tabella 7
Procedure di infrazione a carico dell'Italia
Casi archiviati nel III trimestre 2011

Estremi procedura	Tipo di violazione	Impatto Finanziario
<i>Affari Economici e Finanziari</i> 2011/0477	Mancata attuazione della Direttiva 2009/49/CE che modifica le Direttive 78/660/CEE per taluni obblighi di comunicazione a carico delle società di medie dimensioni e l'obbligo di redigere conti consolidati	No
<i>Affari Economici e Finanziari</i> 2011/0214	Mancata attuazione della Direttiva 2009/44/CE che modifica la Direttiva 98/26/CE, concernente il carattere definitivo del Regolamento nei sistemi di pagamento e nei sistemi di Regolamento titoli e la Direttiva 2002/47/CE	No
<i>Affari Economici e Finanziari</i> 2011/0209	Mancata attuazione della Direttiva 2009/14/CE, recante modifica della Direttiva 94/19/CE, relativa ai sistemi di garanzia dei depositi per quanto riguarda il livello di copertura e il termine di rimborso	No
<i>Affari interni</i> 2011/0208	Mancata attuazione della Direttiva 2008/115/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 16 dicembre 2008, recante norme e procedure comuni applicabili negli Stati membri al rimpatrio di cittadini di paesi terzi il cui soggiorno è irregolare	Sì
<i>Ambiente</i> 2003/5046	Violazione della Direttiva 79/409/CE sull'avifauna	No
<i>Ambiente</i> 1999/4797	Bonifica della discarica di Nerofumo a Rodano (MI)	No
<i>Appalti</i> 2011/2023	Discriminazione degli operatori svizzeri negli appalti pubblici in Italia	No
<i>Fiscalità e Dogane</i> 2011/0485	Mancata attuazione della Direttiva 2010/12/UE che modifica le Direttive 92/79/CEE, 92/80/CEE e 95/59/CE per quanto concerne la struttura e le aliquote delle accise che gravano sui tabacchi lavorati e la Direttiva 2008/118/CE	No
<i>Fiscalità e Dogane</i> 2005/2107	Tassazione del tabacco – mancato rispetto del principio della libera fissazione del prezzo di vendita al dettaglio	No

Estremi procedura	Tipo di violazione	Impatto Finanziario
<i>Lavoro e Affari sociali 2009/4393</i>	Requisiti richiesti per la partecipazione ad un concorso per l'assegnazione di alloggi a basso costo a studenti universitari	No
<i>Libera circolazione delle merci 2011/0218</i>	Mancata attuazione della Direttiva 2009/137/CE relativa gli strumenti di misura per quanto riguarda lo sfruttamento degli errori massimi tollerati di cui agli allegati specifici relativi agli strumenti da MI-001 a MI-005	No
<i>Libera circolazione delle merci 2010/0366</i>	Mancata attuazione della Direttiva 2008/112/CE che modifica le Direttive 76/768/CEE, 88/378/CEE, 1999/13/CE e 2000/53/CE, 2002/96/CE e 2004/42/CE allo scopo di adeguarle al Regolamento 1272/2008 relativo alla classificazione, all'etichettatura e all'imballaggio delle sostanze e delle miscele	No
<i>Libera circolazione delle merci 2007/4764</i>	Ostacoli all'importazione dei ricevitori radio in Italia	No
<i>Libera prestazione dei servizi e stabilimento 2005/2198</i>	Normativa che stabilisce le tariffe professionali forensi	No
<i>Salute 2011/0611</i>	Mancata attuazione della Direttiva 2010/069/UE che modifica gli allegati della Direttiva 95/2/CE del Parlamento europeo e del Consiglio relativa agli additivi alimentari diversi dai coloranti e dagli edulcoranti	No
<i>Salute 2011/0610</i>	Mancata attuazione della Direttiva 2010/67/UE che modifica la Direttiva 2008/84/CE che stabilisce i requisiti di purezza specifici negli additivi alimentari diversi dai coloranti e dagli edulcoranti	No
<i>Salute 2011/0484</i>	Mancata attuazione della Direttiva 2010/11/UE che modifica la Direttiva 98/8/CE del Parlamento europeo e del Consiglio al fine di includere il warfarin come principio attivo nell'allegato I della Direttiva	No
<i>Salute 2011/0483</i>	Mancata attuazione della Direttiva 2010/10/UE che modifica la Direttiva 98/8/CE del Parlamento europeo e del Consiglio al fine di includere il brodifacum come principio attivo nell'allegato I della Direttiva	No
<i>Salute 2011/0482</i>	Mancata attuazione della Direttiva 2010/9/UE che modifica la Direttiva 98/8/CE per estendere l'inclusione nell'allegato del fosforo d'alluminio che rilascia fosfina al tipo di prodotto 18 definito nell'allegato V	No
<i>Salute 2011/0481</i>	Mancata attuazione della Direttiva 2010/8/UE che modifica la Direttiva 98/8/CE al fine di iscrivere il farfarin sodico come principio attivo nell'allegato I della Direttiva	No
<i>Salute 2011/0480</i>	Mancata attuazione della Direttiva 2010/7/UE recante modifica della Direttiva 98/8/CE al fine di includere il fosforo di magnesio che rilascia fosfina come principio attivo nell'allegato I della Direttiva	No
<i>Salute 2011/0225</i>	Mancata attuazione della Direttiva 2010/58/UE che modifica la Direttiva 91/414/CEE del Consiglio per quanto riguarda l'estensione dell'utilizzo della sostanza attiva iprodione	No

Estremi procedura	Tipo di violazione	Impatto Finanziario
<i>Salute</i> 2009/4583	Trattato CE: applicazione della Direttiva 2000/13/CE, relativa al ravvicinamento delle legislazioni sull'etichettatura e presentazione dei prodotti alimentari	No
<i>Salute</i> 2009/0515	Mancata attuazione della Direttiva 2008/47/CE che modifica, per adeguarla al progresso tecnico, la Direttiva 75/324/CEE del Consiglio per il ravvicinamento delle legislazioni degli Stati membri relative agli aerosol	No
<i>Trasporti</i> 2011/0473	Mancata attuazione della Direttiva 2006/126/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 20 dicembre 2006, concernente la patente di guida	No
<i>Trasporti</i> 2011/0213	Mancata attuazione della Direttiva 2009/33/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 aprile 2009, relativa alla promozione di veicoli puliti e al basso consumo energetico nel trasporto su strada	No
<i>Trasporti</i> 2011/0206	Mancata attuazione della Direttiva 2008/96/CE del 19 novembre 2008 sulla gestione della sicurezza delle infrastrutture stradali	No
<i>Trasporti</i> 2010/0812	Mancata attuazione della Direttiva 2009/113/CE che modifica la Direttiva 2006/126/CE del Parlamento europeo e del Consiglio concernente la patente di guida	No
<i>Trasporti</i> 2010/0524	Mancata attuazione della Direttiva 2009/0149/CE della Commissione, del 27 novembre 2009, che modifica la Direttiva 2004/49/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, per quanto riguarda gli indicatori comuni di sicurezza e i metodi comuni di calcolo dei costi	No
<i>Tutela dei consumatori</i> 2011/0475	Mancata attuazione della Direttiva 2008/112/CE sulla tutela dei consumatori per quanto riguarda taluni aspetti dei contratti di multiproprietà, dei contratti relativi ai prodotti per le vacanze di lungo termine e dei contratti di rivendita e scambio	No