

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. LXIX
n. 4

RELAZIONE

SULL'ATTIVITÀ DELL'ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA (ISTAT), SULLA RACCOLTA, TRATTAMENTO E DIFFUSIONE DEI DATI STATISTICI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE E SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA STATISTICO NAZIONALE

(Anno 2010)

(Articolo 24 del decreto legislativo 6 settembre 1989, n. 322)

E

RAPPORTO DELLA COMMISSIONE PER LA GARANZIA DELL'INFORMAZIONE STATISTICA

(Anno 2010)

(Articolo 12, comma 6, del decreto legislativo 6 settembre 1989, n. 322)

Presentati dal Ministro per la pubblica amministrazione e l'innovazione

(BRUNETTA)

Trasmessi alla Presidenza il 30 maggio 2011

PAGINA BIANCA

I N D I C E

<i>Introduzione</i>	<i>Pag.</i>	9
<i>Executive summary</i>	»	10

PARTE PRIMA

IL SISTEMA STATISTICO NAZIONALE: ORGANIZZAZIONE, RISORSE, PRODUZIONE STATISTICA

CAPITOLO 1 – <i>Struttura e caratteristiche del Sistema statistico nazionale</i> ...	»	16
1.1 Quadro generale	»	16
1.1.1 Il Sistan	»	16
1.1.2 L'Istat	»	16
1.1.3 Gli enti di informazione statistica	»	18
1.2 Risultati della rilevazione sugli elementi identificativi, risorse e attività degli uffici di statistica del Sistan (Eup)	»	20
1.2.1 Diffusione sul territorio	»	21
1.2.2 L'organizzazione degli uffici di statistica del Sistan	»	24
1.2.3 Posizione organizzativa e competenze: un approfondimento ..	»	28
1.2.4 Attività statistiche auto-dirette, incluse o meno nel Psn	»	31
CAPITOLO 2 – <i>Personale e costo dei lavori statistici</i>	»	39
2.1 Il personale dell'Istat	»	39
2.2 Il personale degli uffici di statistica del Sistema	»	41
2.3 I costi della statistica ufficiale	»	47
2.3.1 I costi sostenuti dall'Istat	»	47
2.3.2 I costi sostenuti per il Psn dagli enti del Sistema	»	51

PARTE SECONDA

STATO DI ATTUAZIONE AL 31 DICEMBRE 2010 DEL PSN 2008-2010

CAPITOLO 3 – <i>I lavori statistici previsti e realizzati nel 2010</i>	»	54
3.1 Contenuti e struttura del Programma statistico nazionale	»	54
3.2 Gli enti realizzatori e i lavori previsti e realizzati nel Psn 2008-2010. Aggiornamento 2010	»	55
3.2.1 Tipo di lavoro	»	58
3.2.2 Elementi strategici e criticità nella realizzazione dei lavori ..	»	59

XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

3.2.3 Motivi e mandato dei lavori statistici	Pag.	61
3.2.4 Periodicità delle rilevazioni e delle elaborazioni	»	62
3.2.5 Riferimento territoriale delle informazioni	»	64
3.2.6 Diffusione	»	65
3.2.7 Trasversalità tra settori	»	66
3.2.8 Nuovi lavori inseriti nel Psn 2008-2010. Aggiornamento 2010	»	67
CAPITOLO 4 – <i>Stato di attuazione dei lavori del Psn 2008-2010. Aggiornamento 2010 secondo i settori di produzione</i>		
4.1 Territorio e ambiente	»	68
Settore: Territorio	»	68
Settore: Ambiente	»	71
4.2 Popolazione e società	»	75
Settore: Struttura e dinamica della popolazione	»	75
Settore: Famiglia e comportamenti sociali	»	78
4.3 Amministrazioni pubbliche e servizi sociali	»	82
Settore: Istituzioni pubbliche e private	»	82
Settore: Sanità	»	85
Settore: Assistenza e Previdenza	»	89
Settore: Giustizia	»	92
Settore: Istruzione e formazione	»	96
Settore: Cultura	»	90
4.4 Mercato del lavoro	»	101
4.5 Sistema economico	»	106
Settore: Struttura e competitività delle imprese	»	106
Settore: Ricerca scientifica e innovazione tecnologica	»	108
Settore: Società dell'informazione	»	110
Settore: Commercio con l'estero e internazionalizzazione produttiva	»	112
Settore: Prezzi	»	114
4.6 Settori economici	»	118
Settore: Agricoltura	»	118
Settore: Industria	»	121
Settore: Costruzioni	»	124
Settore: Commercio	»	126
Settore: Trasporti	»	128
Settore: Turismo	»	131
Settore: Servizi Finanziari	»	133
4.7 Conti economici e finanziari	»	134
Settore: Conti economici e finanziari	»	134
4.8 Metodologie e strumenti generalizzati	»	138
4.9 Censimenti generali	»	141
Stato di attuazione dell'attività	»	141
Miglioramenti apportati al processo di produzione	»	144
Criticità incontrate nello svolgimento delle attività previste	»	145
CAPITOLO 5 – <i>Analisi della domanda d'informazione statistica e gap informativo</i>		
5.1 Domanda e offerta di informazione statistica e monitoraggio del gap informativo	»	146

PARTE TERZA

NETWORK TRA ISTITUZIONI E PROMOZIONE
DELLA CULTURA STATISTICA

CAPITOLO 6 – <i>Collaborazione interistituzionale, formazione e promozione della cultura statistica</i>	Pag.	166
6.1 Rapporti internazionali e cooperazione	»	166
6.2 Collaborazione interistituzionale	»	168
6.3 Comunicazione e diffusione, promozione della cultura statistica e formazione	»	175
6.4 Formazione e competenze	»	180
ALLEGATI	»	181
Allegato I - Questionari utilizzati per la rilevazione Eup 2011	»	183
Long form	»	183
Short form	»	192
Allegato II - Lavori previsti nel Psn 2008-2010. Aggiornamento 2010, realizzati nel 2010 per area, settore di interesse, soggetto titolare e tipologia	»	194
Allegato III - Tavole di dettaglio su Stato di attuazione del Psn 2008-2010. Aggiornamento 2010	»	219
Allegato IV - Principali lavori statistici effettuati da soggetti Sistan nel 2010 non inclusi nel Programma statistico nazionale 2008-2010 per istituzione titolare	»	229
Allegato V - Programmi statistici regionali (situazione al 31 dicembre 2010)	»	239
RAPPORTO ANNUALE 2010		
Premessa	»	240
<i>Situazione della statistica ufficiale italiana nel 2010</i>		
1. Completamento del Sistan	»	242
1.1 - Sistan e Regioni	»	242
1.2 - Sistan ed Enti locali	»	243
1.3 - Conclusioni	»	244
2. Criticità	»	246
2.1 - Programma Statistico Nazionale	»	246
2.2 - I circoli di qualità e l'individuazione della domanda statistica	»	248
2.3 - Aspetti settoriali	»	249
<i>Conclusioni</i>	»	253
ALLEGATI	»	257
Allegato I - Parere sul Programma Statistico Nazionale 2011-2013 ..	»	259
Allegato II - Gruppi di indagine che hanno concluso la loro attività nel 2010 e Indagini avviate nel 2010 attualmente in corso ..	»	328
Allegato III - Composizione e riunioni della Commissione	»	333
Allegato IV - Ufficio di Segreteria della Commissione	»	335

PAGINA BIANCA

INDICE DELLE TAVOLE, DELLE FIGURE E DEI BOX

TAVOLE

Tavola 1 – Uffici di statistica del Sistema statistico nazionale per tipologia istituzionale - Anno 2010 (<i>valori assoluti</i>).....	
Tavola 2 – Comuni, comuni con ufficio di statistica (compresi i comuni in associazione) e copertura territoriale degli uffici di statistica per regione e provincia - Anno 2010 (<i>valori assoluti e percentuali</i>).....	
Tavola 3 – Comuni con ufficio di statistica (compresi i comuni in associazione), comuni in complesso e copertura territoriale degli uffici di statistica per classi di ampiezza demografica - Anno 2010 (<i>valori assoluti e percentuali</i>).....	
Tavola 4 – Associazioni di enti locali con ufficio di statistica per regione e totale comuni coinvolti - Anno 2010 (<i>valori assoluti</i>).....	
Tavola 5 – Responsabili degli uffici di statistica per tipologia istituzionale, qualifica dirigenziale e formalizzazione dell'incarico - Anno 2010 (<i>valori percentuali</i>).....	
Tavola 6 – Responsabili dell'ufficio di statistica per tipologia istituzionale e livello di istruzione - Anno 2010 (<i>valori percentuali</i>).....	
Tavola 7 – Uffici di statistica collocati in strutture polifunzionali per tipologia istituzionale e altre funzioni cui è destinata la struttura - Anno 2010 (<i>valori percentuali</i>).....	
Tavola 8 – Uffici di statistica per svolgimento di attività statistica ulteriore rispetto a quella Istat - Anno 2010 (<i>valori percentuali</i>).....	
Tavola 9 – Uffici di statistica per tipologia istituzionale e tipo di struttura - Anno 2010 (<i>valori percentuali</i>).....	
Tavola 10 – Uffici di statistica per tipologia istituzionale e collocazione gerarchica - Anno 2010 (<i>valori percentuali</i>).....	
Tavola 11 – Uffici di statistica per tipologia istituzionale e definizione delle competenze e delle attività negli atti organizzativi dell'amministrazione - Anno 2010 (<i>valori percentuali</i>).....	
Tavola 12 – Uffici di statistica per tipologia istituzionale e frequenza nella collaborazione con altri uffici dell'amministrazione in campo statistico - Anno 2010 (<i>valori percentuali</i>).....	
Tavola 13 – Uffici di statistica per definizione delle competenze e frequenza di collaborazione - Anno 2010 (<i>valori percentuali</i>).....	
Tavola 14 – Uffici di statistica che hanno realizzato attività per tipologia istituzionale e motivazione dello svolgimento della stessa - Anno 2010 (<i>valori percentuali</i>).....	
Tavola 15 – Lavori realizzati nel 2010 per tipo di lavoro - Anno 2010 (<i>valori assoluti e percentuali</i>).....	
Tavola 16 – Lavori realizzati nel 2010 per tipologia istituzionale e tipo di lavoro - Anno 2010 (<i>valori percentuali</i>).....	
Tavola 17 – Lavori svolti per modalità di diffusione delle informazioni statistiche - Anno 2010 (<i>valori percentuali</i>).....	
Tavola 18 – Uffici di statistica che hanno svolto attività statistica non compresa nel Psn - Anno 2010 (<i>valori assoluti e percentuali</i>).....	
Tavola 19 – Lavori non Psn per tipologia istituzionale e settore - Anno 2010 (<i>valori assoluti</i>).....	
Tavola 20 – Uffici di statistica per frequenza di diffusione delle statistiche prodotte nei lavori non Psn - Anno 2010 (<i>valori assoluti e percentuali</i>).....	
Tavola 21 – Uffici di statistica per presenza di lavori inclusi nel Psr - Anno 2010 (<i>valori assoluti e percentuali</i>).....	
Tavola 22 – Uffici di statistica per realizzazione di lavori non compresi nel Psn e/o Psr - Anno 2010 (<i>valori assoluti e percentuali</i>).....	
Tavola 23 – Uffici di statistica per frequenza di diffusione delle statistiche prodotte nei lavori non Psn/PSR - Anno 2010 (<i>valori assoluti e percentuali</i>).....	
Tavola 24 – Alcuni indicatori quantitativi/qualitativi relativi al personale Istat – Anni 2009-2010.....	
Tavola 25 – Personale per tipo di obiettivo - Anno 2010 (<i>anni persona</i>).....	
Tavola 26 – Personale per area dell'obiettivo - Anno 2010 (<i>anni persona</i>).....	
Tavola 27 – Personale per sorgente dell'obiettivo - Anno 2010 (<i>anni persona</i>).....	
Tavola 28 – Personale Istat per area e sorgente - Anno 2010 (<i>anni persona</i>).....	
Tavola 29 – Personale e dimensione media degli uffici di statistica per tipologia istituzionale- Anno 2010 (<i>valori assoluti e medi</i>).....	
Tavola 30 – Personale degli uffici di statistica per tipologia istituzionale e titolo di studio - Anno 2010 (<i>valori percentuali</i>).....	
Tavola 31 – Personale degli uffici di statistica per tipologia istituzionale (<i>long form</i>) - Anno 2010 (<i>valori assoluti e medi</i>).....	
Tavola 32 – Personale per tipologia istituzionale e tipo di contratto (<i>long form</i>) - Anno 2010 (<i>valori percentuali</i>).....	
Tavola 33 – Personale per tipologia istituzionale e tempi di lavoro (<i>long form</i>) - Anno 2010 (<i>valori percentuali</i>).....	
Tavola 34 – Uffici di statistica per tipologia istituzionale e livello di adeguatezza della dotazione di personale (<i>long form</i>) - Anno 2010 (<i>valori percentuali</i>).....	
Tavola 35 – Uffici di statistica per tipologia istituzionale e livello di adeguatezza delle competenze del personale (<i>long form</i>) - Anno 2010 (<i>valori percentuali</i>).....	
Tavola 36 – Uffici di statistica per tipologia istituzionale e fonti di finanziamento delle attività (<i>valori percentuali</i>).....	
Tavola 37 – Costi per tipologia di obiettivo del personale e dei costi diretti Istat - Anno 2010 (<i>euro</i>).....	
Tavola 38 – Costi per area del personale e dei costi diretti Istat- Anno 2010 (<i>euro</i>).....	
Tavola 39 – Costi del personale e costi diretti Istat per sorgente - Anno 2010 (<i>euro</i>).....	
Tavola 40 – Costi di personale e costi diretti Istat per sorgente e per area tematica - Anno 2010 (<i>euro</i>).....	
Tavola 41 – Numero di lavori previsti nel PdA dei lavori non Istat e rispettivo costo stimato nel Psn 2008-2010. Aggiornamento 2010 per categoria di soggetto titolare (<i>valori assoluti; costi in euro</i>).....	
Tavola 42 – Lavori previsti nel Psn 2008-2010. Aggiornamento 2010 e nel Piano di attuazione, realizzati e non realizzati per area, tipo di lavoro e di soggetto titolare - Anno 2010 (<i>valori assoluti e percentuali</i>).....	
Tavola 43 – Lavori previsti e realizzati dall'Istat per area, settore di interesse e tipologia di lavoro - Anno 2010 (<i>valori assoluti</i>).....	
Tavola 44 – Lavori previsti e realizzati dai soggetti Sistan (esclusa Istat) per area, settore di interesse e tipologia di lavoro - Anno 2010 (<i>valori assoluti</i>).....	
Tavola 45 – Lavori realizzati per soggetto titolare, tipo di lavoro ed elementi strategici del lavoro - Anno 2010 (<i>valori percentuali</i>).....	
Tavola 46 – Lavori realizzati per soggetto titolare, tipo di lavoro e criticità incontrate nell'esecuzione - Anno 2010 (<i>valori percentuali</i>).....	

Tavola 47 – Lavori realizzati per soggetto titolare, tipo di lavoro e motivo dell'investimento in campo statistico - Anno 2010 (<i>valori percentuali</i>).....	
Tavola 48 – Lavori realizzati per tipologia di soggetto, di lavoro e fonte del lavoro - Anno 2010 (<i>valori percentuali</i>).....	
Tavola 49 – Rilevazioni e elaborazioni realizzate per periodicità, tipologia di lavoro, di soggetto titolare e area - Anno 2010 (<i>valori assoluti</i>).....	
Tavola 50 – Programma statistico nazionale 2008-2010. Aggiornamento 2010. Rilevazioni ed elaborazioni realizzate nel 2010 per minimo livello territoriale dei dati disponibili, area di interesse e categoria di soggetto titolare (<i>valori assoluti</i>)...	
Tavola 51 – Lavori realizzati e diffusi per area, settore di interesse e forma di diffusione - Anno 2010 (<i>valori assoluti e percentuali</i>).....	
Tavola 52 – Lavori realizzati per tipo e numero di trasversalità tra settori - Anno 2010 (<i>valori percentuali</i>).....	
Tavola 53 – Lavori realizzati per trasversalità tra aree - Anno 2010 (<i>valori percentuali</i>).....	
Tavola 54 – Lavori nuovi inseriti nel Psn 2008-2010. Aggiornamento 2010 e realizzati nello stesso anno per area, settore di interesse e soggetto titolare - Anno 2010 (<i>valori assoluti</i>).....	
Tavola 55 - Progetti di collaborazione attivi in Istat secondo l'ambito e la tipologia - Anno 2010 (<i>valori assoluti</i>).....	

FIGURE

Figura 1 – Uffici di statistica secondo la collocazione e funzioni, per tipologia istituzionale - Anno 2010 (<i>valori percentuali</i>).....	
Figura 2 – Uffici di statistica secondo il peso relativo dell'attività svolta dal personale a fini statistici rispetto all'attività svolta dal personale nel complesso - Anno 2010 (<i>valori percentuali</i>).....	
Figura 3 – Uffici che svolgono attività statistica auto-diretta - Anno 2010 (<i>valori percentuali</i>).....	
Figura 4 – Personale degli uffici di statistica per tipologia istituzionale e genere (<i>long form</i>) – Anno 2010 (<i>valori percentuali</i>).....	
Figura 5 – Personale degli uffici di statistica per tipologia istituzionale e classe di età (<i>long form</i>) – Anno 2010 (<i>valori percentuali</i>).....	

BOX

Box 1 – L'organizzazione dell'Istat.....	
Box 2 – La Scuola superiore di statistica e di analisi sociali ed economiche.....	
Box 3 – Personale e attività dell'Isfol.....	
Box 4 – Personale e attività dell'Inea.....	
Box 5 – La rilevazione Eup.....	
Box 6 – Il Codice italiano delle statistiche ufficiali.....	
Box 7 – Risorse di funzionamento degli uffici di statistica del Sistan.....	
Box 8 – Obiettivi e priorità del Sistan per il triennio 2008-2010.....	
Box 9 – La produzione editoriale dell'Istituto: un focus sul <i>Rapporto annuale</i> e <i>Noi Italia. 100 statistiche per il Paese</i>	