

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. LVII
n. 5
ALLEGATO VI

RAPPORTO ANNUALE 2011 SUGLI INTERVENTI NELLE AREE SOTTOUTILIZZATE

(Articolo 10, comma 7, della legge 31 dicembre 2009, n. 196)

Allegato al Documento di economia e finanza 2012

Predisposto dal Ministero dello sviluppo economico

**Presentato dal Ministro per la coesione territoriale
(BARCA)**

Trasmesso alla Presidenza il 14 giugno 2012

PAGINA BIANCA

Il presente Rapporto predisposto a cura del Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica (DPS), ai sensi dell'art. 10 della legge 196/2009, integrato dall'art. 7 del decreto legislativo 88/2011, dà conto dell'impostazione, delle decisioni e dell'attuazione degli interventi delle politiche regionali di coesione territoriale nel quadro delle tendenze economiche, dello stato dei servizi e delle infrastrutture, della spesa complessiva in conto capitale.

Il documento è il frutto del lavoro integrato delle strutture del DPS, diretto dal Capo Dipartimento Sabina De Luca: Direzione generale per la politica regionale unitaria comunitaria, diretta da Maria Ludovica Agrò; Direzione generale per politica regionale unitaria nazionale, diretta da Vincenzo Donato; Unità di valutazione degli investimenti pubblici, coordinata da Paola Casavola; Unità di verifica degli investimenti pubblici, coordinata da Mario Vella.

Il Rapporto è stato impostato e coordinato da Paola Casavola.

I singoli capitoli sono stati affidati alla responsabilità di: Francesco Stella (capitolo I), Oriana Cuccu (capitolo II), Mariella Volpe (capitolo III), Paola Casavola e Giampiero Marchesi (capitolo IV).

L'Appendice è stata coordinata da Francesco Stella e Marco Marini.

I capitoli II e III, curati dall'Unità di valutazione degli investimenti pubblici, contengono risultati e valutazioni in materia di investimenti pubblici e sono parte integrante della Relazione di cui all'art.7 del DPR 38/98.

Hanno contribuito alla elaborazione di questo Rapporto e alla predisposizione dell'Appendice: Carlo Amati, Iolanda Anselmo, Cosimo Antonaci, Gerardo Baione, Marilena Barbaro, Federica Bertamino, Marco Biagetti, Tito Bianchi, Laura Bonifazio, Loredana Buffoni, Federica Busillo, Elisa Calò, Simone Capolupo, Carla Carlucci, Anna Ceci, Laura Cisterna, Angela Corbo, Lucia Cristofaro, Fabio De Angelis, Alessandro De Iudicibus, Simona De Luca, Marco De Maggio, Michele d'Ercole, Roberto Di Manno, Fabio Di Matteo, Elena Gentili, Carmela Giannino, Sandra Gizdulich, Luigi Guerci, Maria Alessandra Guerrizio, Daniela Labonia, Elena Lai, Marco Magrassi, Stefano Maiolo, Barbara Majano, Patrizia Mancinelli, Marco Marini, Valentina Marroccoli, Saverio Massari, Francesca Matalucci, Maria Cristina Materazzi, Laura Mazzoni, Gianpiero Meriano, Aglaia Murgia, Luca Murrau, Alessandra Nicita, Marco Orsini, Antonio Palmisano, Nicolino Paragona, Massimo Patassini, Andrea Pellei, Aldo Perotti, Alfonso Piantedosi, Marta Pieroni, Paolo Pispola, Pierpaolo Polimene, Alessandro Porzio, Giorgio Pugliese, Luigi Reggi, Federico Risi, Rosanna Romano, Piero Rubino, Rossella Rusca, Norina Salamone, Francesco Savoia, Gianluigi Scialoja, Sergio Scicchitano, Mario Serra, Antonio Sferrazzo, Federica Silvestrelli, Silvia Sorbelli, Francesca Spagnolo, Alessandra Tancredi, Federica Tarducci, Flavia Terribile, Federico Tomassi, Tommaso Tranfaglia, Attilio Turri Bruzzese, Francesco Valentini, Mario Vella.

Responsabili cartografia: Laura Cisterna e Gianpiero Meriano.

Responsabili composizione e revisione dei testi: Simona Panei e Franca Acquaviva.

La stampa è stata curata dall'Ufficio Comunicazione DPS.

La diffusione è stata curata da: Simona Panei, Nadia Affumicato, Marina Bugamelli, Marco Danieli, Elena D'Orazio, Luigi Romano.

Si ringrazia, infine, tutto il personale impegnato nella predisposizione del documento per la dedizione e la cura.

Il Rapporto è stato chiuso con le informazioni disponibili al 18 aprile 2012.

PAGINA BIANCA

INDICE

I. TENDENZE ECONOMICHE E SOCIALI DEI TERRITORI	<i>Pag.</i>	9
I.1 <i>Il contesto internazionale</i>	»	9
I.2 <i>Tendenze economiche nazionali e territoriali</i>	»	11
I.3 <i>Mercato del lavoro, imprese e credito nei territori</i> ..	»	17
I.3.1 <i>Occupazione e disoccupazione</i>	»	17
Riquadro I.A – <i>Impatto della crisi economica in Europa: il tasso di occupazione 20-64 anni</i>	»	23
Riquadro I.B – <i>Demografia nei Comuni nel 2010 e implicazioni per il mercato del lavoro</i>	»	28
I.3.2 <i>Imprese e sistemi produttivi</i>	»	31
I.3.3 <i>Credito</i>	»	41
Riquadro I.C – <i>Il fondo di garanzia per le PMI</i> .	»	44
I.4 <i>Povert� monetaria e aspetti del disagio sociale</i>	»	46
II. INFRASTRUTTURE E QUALIT� DEI SERVIZI	»	55
II.1 <i>Servizi fondamentali</i>	»	56
II.1.1 <i>Sicurezza e Giustizia</i>	»	56
II.1.2 <i>Istruzione</i>	»	63
II.2 <i>Servizi di cura per anziani e bambini</i>	»	69
II.2.1 <i>Servizi di cura per anziani</i>	»	69
II.2.2 <i>Servizi di cura per l'infanzia</i>	»	76
II.3 <i>Servizi ambientali</i>	»	83
II.3.1 <i>Gestione dei rifiuti urbani</i>	»	83
II.3.2 <i>Gestione del Servizio Idrico Integrato</i>	»	89
II.4 <i>Servizi per la mobilit�</i>	»	94
II.4.1 <i>Servizi ferroviari</i>	»	94
II.4.2 <i>Trasporto pubblico locale</i>	»	101
II.5 <i>Servizi on-line</i>	»	108

II.5.1	Accessibilità ai servizi digitali per cittadini e imprese	Pag.	108
II.5.2	Servizi della pubblica amministrazione	»	116
II.6	<i>Servizi per l'innovazione</i>	»	120
III.	POLITICHE NAZIONALI E POLITICHE DI SVILUPPO NEI CONTI PUBBLICI TERRITORIALI	»	133
III.1	<i>La spesa primaria della Pubblica Amministrazione</i>	»	134
Riquadro III.A	– Indicatori della spesa in Italia e nei principali Paesi europei	»	143
Riquadro III.B	– La spesa in conto capitale per lo sviluppo nel 2011: stime dell'indicatore anticipatore dei CPT	»	146
III.2	<i>La spesa in conto capitale del Settore Pubblico Allargato (SPA)</i>	»	149
III.3	<i>I trasferimenti alle imprese private e pubbliche</i> ..	»	153
Riquadro III.C	– I trasferimenti alle imprese: differenze tra CPT e altre fonti	»	158
III.4	<i>Evoluzione degli indicatori di decentramento e analisi della spesa per livelli di governo</i>	»	160
III.5	<i>Gli enti dipendenti dalla Pubblica Amministrazione locale e le imprese pubbliche locali (IPL)</i> ..	»	169
III.5.1	Numerosità, dimensione e composizione per categoria di enti	»	169
III.5.2	Dimensione e autonomia finanziaria delle Imprese Pubbliche locali	»	175
III.5.3	I settori in cui operano le Imprese Pubbliche locali	»	177
III.6	<i>Il Quadro Finanziario Unico delle risorse in conto capitale</i>	»	179
IV.	LE POLITICHE DI SVILUPPO REGIONALE: STRATEGIA E STRUMENTI	»	183
IV.1	<i>La politica regionale di coesione nel contesto della politica economica europea e nazionale per la stabilità e la crescita</i>	»	183
Riquadro IV.A	– Il PNR 2012 e la politica di coesione	»	187
IV.2	<i>La politica di coesione territoriale in Italia: strategia e attuazione</i>	»	190
IV.2.1.1	L'organizzazione, la tempistica dei cicli di programmazione e i ritardi del ciclo 2007-2013	»	190

Riquadro IV.B – Il D.lgs. 88 del maggio 2011 « risorse aggiuntive ed interventi speciali »	<i>Pag.</i>	191
IV.2.1.2 Le azioni di riordino, accelerazione e riqualificazione della programmazione intraprese nel 2011	»	199
Riquadro IV.C – Il Piano d’Azione Coesione ...	»	201
IV.2.2 La programmazione comunitaria	»	205
IV.2.2.1 Il quadro complessivo dell’avanza- mento finanziario della programma- zione 2007-2013	»	205
Riquadro IV.D – Misure di accelerazione dei PO 2007-2013: target periodici	»	206
IV.2.2.2 Stato di attuazione della programma- zione 2007-2013 per settori d’inter- vento	»	208
Riquadro IV.E – Strumenti di ingegneria fi- nanziaria nei PO 2007-2013	»	212
Riquadro IV.F – L’Agenda Digitale nella pro- grammazione 2007-2013 in Italia ...	»	216
Riquadro IV.G – La progettazione integrata nella programmazione 2007-2013: di- mensione e attuazione	»	223
Riquadro IV.H – L’istruzione nella program- mazione 2007-2013 e nel piano d’azione coesione	»	226
IV.2.2.3 Le risorse liberate dalla programma- zione comunitaria 2000-2006	»	229
IV.2.3 La programmazione nazionale	»	231
IV.2.3.1 Il quadro complessivo dell’operatività del Fondo per lo sviluppo e la Coesione 2007-2013	»	231
Riquadro IV.I – Attività istruttoria sperimen- tale finalizzata alla selezione degli interventi in campo ambientale	»	241
IV.2.3.2 Attuazione dei programmi e interventi finanziati dal Fondo per lo Sviluppo e la coesione assegnato dal 2000 al 2006	»	242
Riquadro IV.J – Interventi di rilievo in APQ conclusi nel biennio 2010-2011	»	249
Riquadro IV.K – Ricognizione UVER degli interventi finanziati con il FSC 2000- 2006 negli APQ	»	252

IV.3 <i>La capacità delle amministrazioni nel disegno e attuazione della politica di coesione</i>	Pag.	254
IV.3.1 L'azione per l'aggiornamento e il miglioramento della capacità istituzionale, amministrativa e tecnica delle amministrazioni .	»	254
IV.3.2 L'autovalutazione del PON Governance e Assistenza Tecnica: elementi emersi e indicazioni per il futuro	»	256
IV.3.3 Strumenti per il miglioramento della conoscenza e l'attuazione delle politiche: la capacità di realizzazione delle opere pubbliche	»	258
IV.4 <i>Le prospettive della politica regionale europea: il futuro della politica di coesione</i>	»	262
IV.4.1 Quadro Finanziario Pluriennale 2014-2020: le proposte della Commissione europea per il bilancio UE	»	262
IV.4.2 La politica di coesione 2014-2020: punti di fondo e negoziato sui Regolamenti	»	267