

2.2 Gli interventi nazionali

In questo paragrafo sono analizzati, con riferimento al periodo 2003-2008, lo stato di attuazione e le dinamiche degli strumenti di incentivazione alle attività produttive gestiti dalle Amministrazioni centrali (cd. interventi "nazionali"). L'indagine ha permesso di censire complessivamente 94 provvedimenti, dei quali 56 sono risultati attivi al 2008.

Occorre tuttavia sottolineare che quasi l'80% delle risorse nazionali sono concentrate su 10 interventi agevolativi; i primi 4 interventi rappresentano circa la metà delle agevolazioni/finanziamenti complessivamente concessi. Questo è un dato positivo che in parte attenua, sul piano della distribuzione delle risorse finanziarie, gli effetti negativi che sono correlati alla numerosità degli strumenti.

L'intervento di gran lunga più rilevante è il credito d'imposta per le aree svantaggiate (legge 388/00 art. 8 e legge 296/06 art. 1 comma 271) che ha concesso agevolazioni per oltre 9,5 miliardi di euro, un quarto dell'importo del complesso degli interventi; segue la legge 488/92 che, nelle sue diverse articolazioni (industria, commercio, turismo, artigianato), ha concesso agevolazioni per 6 miliardi di euro (16%) e gli incentivi ai programmi industriali delle imprese aerospaziali (4,5 miliardi di euro pari al 12%).

Per gli interventi nazionali, nei sei anni considerati, le domande che hanno trovato approvazione sono state 212.075, ricevendo agevolazioni per oltre 42,8 miliardi di euro; tale importo comprende 25,9 miliardi di contributi in conto capitale o di crediti d'imposta, oltre 12 miliardi di euro sono stati assegnati alle imprese attraverso finanziamenti agevolati⁷ e 4,9 miliardi di euro attraverso finanziamenti garantiti. Gli importi sono al lordo delle revoche intervenute nel periodo pari a 8,3 miliardi di euro. Le erogazioni ammontano nel periodo di riferimento a 24,8 miliardi di euro; gli investimenti attivati a circa 108,9 miliardi di euro.

Dopo la netta riduzione del 2007 per le ragioni già esplicitate, nel 2008, gli importi delle principali variabili analizzate (domande approvate, agevolazioni/finanziamenti concessi, investimenti), tornano sui valori massimi del periodo. In particolare, sono concessi 9,6 miliardi di euro, importo prossimo a quello massimo del periodo registrato nel 2006, in

⁷ E' il caso, in particolare, del FIT e del FAR, ma anche della legge 488/92 e 394/81 (penetrazione commerciale all'estero).

massima parte composto dai valori registrati dal credito d'imposta per gli investimenti nelle aree svantaggiate e per le attività di ricerca e sviluppo (finanziaria 2007), nonché dalle agevolazioni per programmi industriali delle imprese aerospaziali e della difesa (legge 808/85) (Tab. 1).

Tabella 1

Interventi nazionali - principali risultati di attuazione: valori assoluti e valori percentuali rispetto all'anno precedente

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2003-2008
Domande approvate	42.657	42.379	25.518	36.332	7.350	57.839	212.075
<i>Variazione % annua</i>		-0,7	-39,8	42,4	-79,8	686,9	
Agevolazioni concesse	7.774,81	7.118,72	5.635,37	9.642,53	3.060,22	9.615,11	42.846,76
<i>Variazione % annua</i>		-8,4	-20,8	71,1	-68,3	214,2	
Agevolazioni erogate	5.333,92	4.485,60	4.307,84	3.441,49	3.208,93	4.010,35	24.788,13
<i>Variazione % annua</i>		-15,9	-4,0	-20,1	-6,8	25,0	
Investimenti	22.561,36	19.090,21	15.712,46	24.942,48	3.809,05	22.745,55	108.861,11
<i>Variazione % annua</i>		-15,4	-17,7	58,7	-84,7	497,1	

Le domande approvate raggiungono i valori massimi nel 2008 in entrambe le ripartizioni territoriali (Tab. 2): incidono essenzialmente sulla dinamica i valori registrati dal credito d'imposta per le attività di ricerca e sviluppo nel Centro-nord (circa la metà delle domande è approvata in Lombardia) ed il credito d'imposta per gli investimenti nelle aree svantaggiate nel Mezzogiorno.

A livello regionale Sicilia, Campania, Puglia e Calabria da sole detengono il 58% delle domande approvate nel complesso del periodo. Più contenuta l'incidenza delle Regioni del Centro-nord, con il massimo in Lombardia (4,7% del totale Italia).

Tabella 2

Interventi nazionali - domande approvate per ripartizione territoriale ^(a)

Ripartizioni territoriali	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2003-2008
<i>Valori assoluti in milioni di euro</i>							
Centro-Nord	5.750	14.530	8.422	9.336	1.598	22.131	61.767
Mezzogiorno	26.457	27.513	16.366	20.160	5.578	35.479	131.553
<i>% su Italia localizzabile</i>							
Centro-Nord	17,9	34,6	34,0	31,7	22,3	38,4	32,0
Mezzogiorno	82,1	65,4	66,0	68,3	77,7	61,6	68,0

^(a) Al netto delle domande non classificabili territorialmente

Il Mezzogiorno incide per oltre il 72% sui contributi concessi nel periodo 2003-2008 (Tab. 3): il credito d'imposta per le aree svantaggiate (388/200 art. 8 ed 296/06 art. 1 c. 271-279) concentra il 35,1% delle agevolazioni concesse, la legge 488 (industria, commercio, turismo ed artigiani) il 19%. Al Centro-nord a prevalere sono gli interventi per ricerca e sviluppo; in particolare il FIT incide per il 8,1% sulle agevolazioni complessivamente concesse, il credito di imposta per ricerca e sviluppo per il 6,5% e il Fondo agevolazione alla ricerca (FAR) per il 6,3%.

La prevalenza del Mezzogiorno, rilevabile in ciascun anno, è più marcata nel 2006, quando più intensamente hanno operato il credito d'imposta per le aree sottoutilizzate (finanziaria 2001) e la legge 488/92, mentre si riduce significativamente nel 2007 (Tab. 3). La dinamica delle agevolazioni concesse al Mezzogiorno registra un ritorno nel 2008 su valori superiori alla media del periodo.

Al Centro-nord la dinamica è in tendenziale diminuzione nel periodo di analisi a causa della riduzione di operatività di FIT, FAR e della legge 808/85, mentre giunge nel 2008 ai valori massimi del periodo, grazie soprattutto all'operatività del credito d'imposta per ricerca e sviluppo.

Campania, Sicilia, Puglia e Calabria sono le principali destinatarie dei contributi nel periodo di analisi: nel loro complesso esse concentrano oltre la metà delle agevolazioni concesse. Al Centro-nord è la Lombardia a registrare l'importo più elevato, corrispondente al 6% dei contributi totali.

Tabella 3

Interventi nazionali - agevolazioni concesse per ripartizione territoriale nel periodo 2003-2008^(a)

Ripartizioni territoriali	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2003-2008
Centro-Nord	1.954,02	1.728,84	1.243,80	1.690,80	1.396,89	2.292,71	10.307,06
Mezzogiorno	5.142,51	4.371,51	3.361,81	7.218,60	1.332,59	5.513,08	26.940,10
<i>% su Italia localizzabile</i>							
Centro-Nord	27,5	28,3	27,0	19,0	51,2	29,4	27,7
Mezzogiorno	72,5	71,7	73,0	81,0	48,8	70,6	72,3

(a) Al netto delle domande non classificabili territorialmente

Le agevolazioni erogate nei sei anni ammontano a 24,8 miliardi di euro, pari al 57,9% di quelle concesse. La dinamica a livello nazionale si presenta in costante calo a partire dal 2004 ed in ripresa nel 2008. La differenza

dell'andamento con quello delle agevolazioni concesse risente dello sfasamento temporale tra il momento della concessione e quello dell'effettiva fruizione, sovente scaglionata nel tempo.

Sotto il profilo territoriale, sia nel Centro-nord che nel Mezzogiorno le erogazioni sono in diminuzione costante e registrano il valore più basso del periodo (Tab. 4). E' tuttavia da ribadire che nel 2008 una parte significativa delle erogazioni complessive non è classificata territorialmente; il valore è nella sua quasi totalità riferito alle erogazioni effettuate nei Programmi industriali delle imprese aerospaziali e della difesa (legge 808/85), che per loro stessa natura hanno carattere multiregionale. L'intervento che nel periodo 2003-2008 registra l'ammontare più elevato di erogazioni è proprio la legge 808/85 (5,1 miliardi di euro pari a 20,5%); seguono la 488/92 (3,6 miliardi di euro pari al 14,4%) ed il credito d'imposta per le aree sottoutilizzate (2,8 miliardi di euro pari al 11,1 %).

Tabella 4

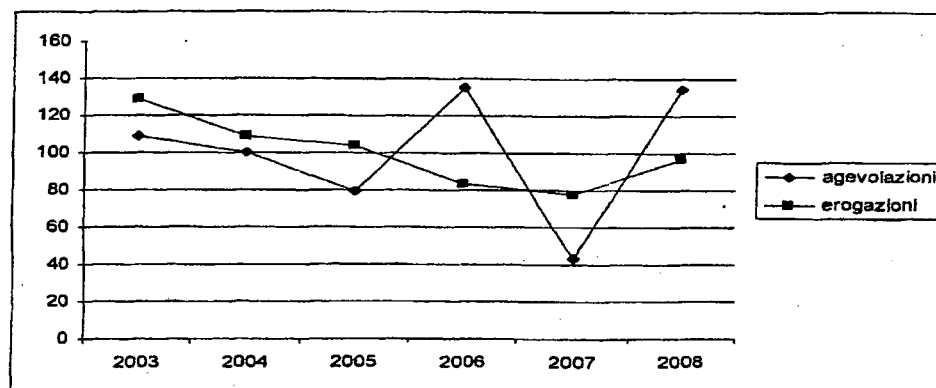
Incentivi nazionali - agevolazioni/finanziamenti erogati per ripartizione territoriale nel periodo 2003-2008^(a)

Ripartizioni territoriali	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2003-2008
<i>Valori assoluti in milioni di euro</i>							
Centro-Nord	1.636,10	1.375,39	994,60	701,08	594,40	592,87	5.894,44
Mezzogiorno	3.046,44	2.735,08	2.227,42	1.717,00	1.686,96	1.557,29	12.970,19
<i>% su Italia localizzabile</i>							
Centro-Nord	34,9	33,5	30,9	29,0	26,1	27,6	31,2
Mezzogiorno	65,1	66,5	69,1	71,0	73,9	72,4	68,8

(a) Al netto delle domande non classificabili territorialmente

Grafico 1

Incentivi nazionali - agevolazioni/finanziamenti concessi ed erogati nel periodo 2003-2008 (numero indice: media del periodo=100)



L'ammontare complessivo degli investimenti agevolati, nel periodo 2003-2008, è pari a 108,9 miliardi di euro, dei quali 55,7 relativi al Mezzogiorno. Gli investimenti presentano, ovviamente, una dinamica in linea con quella delle variabili finora analizzate. I principali strumenti attraverso i quali sono attivati investimenti sono il credito d'imposta per le aree sottoutilizzate con il 22,1% delle immobilizzazioni agevolate, il d.lgs. 143/98 (credito agevolato all'esportazione, ex legge "Ossola") con il 19,8% e la legge 488/92, con il 19,1%.

Sia nel Centro-Nord che nel Sud, si osserva un forte ripresa degli investimenti previsti nel 2008, quando si raggiungono livelli superiori alla media del periodo. Nel Centro-nord, in particolare, si giunge a valori prossimi a quelli massimi del periodo (Tab. 5).

Tabella 5
Incentivi nazionali - investimenti agevolati per ripartizione territoriale nel periodo 2003-2008^(a)

Ripartizioni territoriali	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2003-2008
<i>Valori assoluti in milioni di euro</i>							
Centro-Nord	7.687,70	7.035,95	7.095,91	8.853,75	2.216,63	8.417,50	41.307,44
Mezzogiorno	12.878,28	8.166,38	6.262,55	14.533,28	1.334,44	12.516,75	55.691,68
<i>% su Italia localizzabile</i>							
Centro-Nord	37,4	46,3	53,1	37,9	62,4	40,2	42,6
Mezzogiorno	62,6	53,7	46,9	62,1	37,6	59,8	57,4

(a) *Al netto delle domande non classificabili territorialmente*

2.3 Gli interventi regionali

Nel periodo 2003-2008 gli interventi regionali hanno finanziato 628.290 iniziative per complessivi 17,2 miliardi di euro di agevolazioni. Tali importi sono al lordo delle agevolazioni revocate, pari a 494 milioni di euro. Le agevolazioni erogate ammontano a circa 10,9 miliardi di euro, il 63,4% delle agevolazioni concesse (Tab. 1). L'importo delle agevolazioni concesse comprende 2,8 miliardi di euro assegnati alle imprese in forma di finanziamento agevolato e 1,3 miliardi di euro in forma di finanziamento garantito.

Tabella 1

Interventi regionali - principali risultati di attuazione: valori assoluti e valori percentuali rispetto all'anno precedente

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2003-2008
Domande approvate	159.162	104.695	99.461	92.804	96.476	75.692	628.290
Variazione % annua	-	-34,2	-5,0	-6,7	4,0	-21,5	
Agevolazioni concesse	3.566,00	2.529,59	2.680,16	3.706,60	2.336,83	2.348,42	17.167,60
Variazione % annua	-	-29,1	6,0	38,3	-37,0	0,5	
Agevolazioni erogate	1.793,75	1.899,95	1.738,32	1.799,03	1.835,13	1.849,57	10.915,74
Variazione % annua	-	5,9	-8,5	3,5	2,0	0,8	
Investimenti agevolati	15.241,19	10.918,26	8.644,30	9.173,58	7.863,60	7.261,33	59.102,26
Variazione % annua	-	-28,4	-20,8	6,1	-14,3	-7,7	

Sul piano dinamico, le domande approvate sono in sensibile diminuzione nell'intero periodo e nel 2008 si registra il valore più basso. Le agevolazioni concesse registrano, a partire dal 2003, una tendenziale flessione, pur con la parentesi del 2006, anno in cui le concessioni presentano i valori massimi del periodo. Le erogazioni, al contrario, dopo la flessione del 2005 registrano nel triennio successivo un deciso recupero.

Rispetto alle ripartizioni territoriali, le agevolazioni concesse risultano, a partire dal 2005, sostanzialmente stabili nel Centro-nord. Nel Mezzogiorno, viceversa, dove le politiche di sviluppo sono in misura prevalente correlate ai programmi cofinanziati dai fondi UE, l'andamento dei valori è meno stabile e maggiormente legato quindi, ai cicli della programmazione comunitaria (Tab. 2).

Tabella 2**Interventi regionali – agevolazioni/finanziamenti concessi per ripartizione territoriale (2003-2008)**

Ripartizioni territoriali	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2003-2008
<i>Valori assoluti in milioni di euro</i>							
Centro-Nord	2.061,30	1.529,06	1.963,45	1.850,28	1.879,54	1.789,66	11.073,29
<i>Variazione % annua</i>	-	-25,8	28,4	-5,8	1,6	-4,8	
Mezzogiorno	1.504,70	1.000,53	716,71	1.856,32	457,29	558,76	6.094,31
<i>Variazione % annua</i>	-	-33,5	-28,4	159,0	-75,4	22,2	
<i>% su Italia localizzabile</i>							
Centro-Nord	57,8	60,4	73,3	49,9	80,4	76,2	64,5
Mezzogiorno	42,2	39,6	26,7	50,1	19,6	23,8	35,5

Anche le erogazioni presentano andamenti sensibilmente diversi: nel Centro-nord, dopo la flessione nel biennio 2005-2006, sono in crescita dal 2007 e segnano nel 2008 il valore massimo del periodo; nel Mezzogiorno, sono invece in diminuzione dal 2007 e segnano nel 2008 il valore più basso dell'intero periodo. (Tab. 3)

Tabella 3**Interventi regionali – agevolazioni/finanziamenti erogati per ripartizione territoriale (2003-2008)**

Ripartizioni territoriali	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2003-2008
<i>Valori assoluti in milioni di euro</i>							
Centro-Nord	1.278,41	1.413,52	1.245,42	1.156,77	1.287,86	1.425,65	7.807,63
<i>Variazione % annua</i>		10,6	-11,9	-7,1	11,3	10,7	
Mezzogiorno	515,33	486,43	492,90	642,25	547,27	423,92	3.108,10
<i>Variazione % annua</i>		-5,6	1,3	30,3	-14,8	-22,5	
<i>% su Italia localizzabile</i>							
Centro-Nord	71,3	74,4	71,6	64,3	70,2	77,1	71,5
Mezzogiorno	28,7	25,6	28,4	35,4	29,8	22,9	28,5

L'analisi degli interventi classificati in relazione agli obiettivi di politica industriale evidenzia che le agevolazioni/finanziamenti concessi attraverso gli interventi regionali sono indirizzati in misura prevalente al *consolidamento e sviluppo del sistema produttivo* (circa 9,8 miliardi di euro pari al 57,4% del totale); gli interventi finalizzati all'*accesso al credito* rappresentano il 14%; quelli finalizzati alla *ricerca e sviluppo e innovazione* riguardano solo il 13,8% del totale, molto meno di quanto pesano negli interventi nazionali.

Sui provvedimenti indirizzati al *consolidamento e sviluppo del sistema produttivo* si concentrano, in entrambe le ripartizioni territoriali, buona parte

delle risorse, con valori percentuali più elevati nel Mezzogiorno (65,4%) rispetto al Centro-nord (53%) (Tab. 4).

Nel Centro-nord è maggiore l'incidenza degli interventi finalizzati che risultano pari al 22% contro il 14,2% nel Mezzogiorno. Tra questi, sono prevalenti le risorse destinate alla *ricerca e sviluppo e innovazione*, più contenute quelle destinate a *ambiente/energia* e all'*internazionalizzazione*.

Tabella 4

Interventi regionali – agevolazioni/finanziamenti concessi per obiettivi e per ripartizione territoriale (2003-2008)

OBIETTIVI	CENTRO-NORD		MEZZOGIORNO		TOTALE	
	mln euro	%	mln euro	%	mln euro	%
Ricerca e sviluppo e innovazione tecnologica	1.772,5	16,01	589,7	9,67	2.362,2	13,76
Internazionalizzazione	235,6	2,13	26,6	0,44	262,2	1,52
Nuova imprenditorialità	281,8	2,54	219,1	3,60	500,9	2,92
Consolidamento e sviluppo del sistema produttivo	5.868,7	53,00	3.987,1	65,42	9.855,8	57,41
Accesso al credito	1.716,6	15,50	695,1	11,40	2.411,7	14,05
Ambiente/Energia	431,0	3,89	252,7	4,15	683,8	3,98
Servizi/Infrastrutture per le imprese	608,7	5,50	133,9	2,20	742,5	4,33
Altro	158,4	1,43	190,1	3,12	348,5	2,03
TOTALE	11.073,3	100,00	6.094,3	100,00	17.167,6	100,00

Le agevolazioni/finanziamenti concessi per tali provvedimenti nel triennio 2006-2008 flettono rispetto al triennio precedente e riflettono, in particolare, l'andamento in diminuzione registrato dagli strumenti per la *ricerca e sviluppo e innovazione* (Tab. 5). Tuttavia, in entrambe le ripartizioni territoriali, i relativi importi dopo la forte flessione registrata nel 2007 tornano, nel 2008, su valori prossimi alla media del periodo (Tab. 6).

Tabella 5

Interventi regionali - agevolazioni/finanziamenti concessi per obiettivi

OBIETTIVI	2003-2005		2006-2008	
	mln euro	%	mln euro	%
Ricerca e sviluppo e innovazione tecnologica	1.363,1	15,5	999,1	11,9
Internazionalizzazione	151,9	1,7	110,2	1,3
Nuova imprenditorialità	218,8	2,5	282,1	3,4
Consolidamento e sviluppo del sistema produttivo	5.089,7	58,0	4.766,1	56,8
Accesso al credito	1.178,7	13,4	1.233,0	14,7
Ambiente/Energia	303,9	3,5	379,8	4,5
Servizi/Infrastrutture per le imprese	348,8	4,0	393,8	4,7
Altro	120,9	1,4	227,7	2,7
TOTALE	8.775,8	100,0	8.391,8	100,0

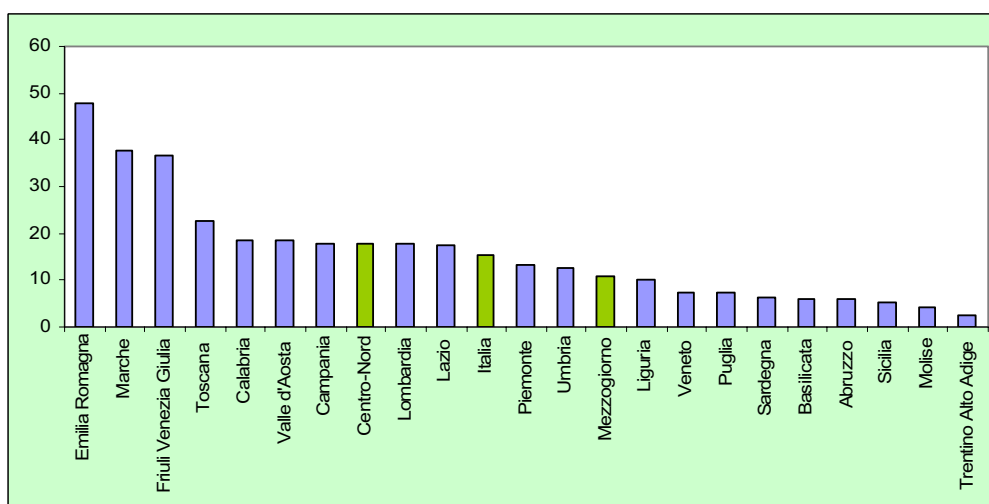
Tabella 6

Interventi regionali - agevolazioni/finanziamenti concessi per la ricerca, sviluppo e innovazione per ripartizione territoriale

Ripartizioni territoriali	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2003-2008
<i>Valori assoluti in milioni di euro</i>							
Centro-Nord	277,77	352,92	426,91	269,82	172,57	272,52	1.772,51
Mezzogiorno	91,49	146,93	67,07	132,16	28,68	123,35	589,68
<i>% su Italia localizzabile</i>							
Centro-Nord	75,2	70,6	86,4	67,1	85,7	68,8	75,0
Mezzogiorno	24,8	13,6	13,6	32,9	14,3	31,2	25,0

Grafico 1

Interventi regionali - percentuale delle agevolazioni/finanziamenti concessi finalizzati alla ricerca e sviluppo e innovazione tecnologica (periodo 2003-2008)



La Regione che concentra maggiormente le proprie risorse su interventi per *ricerca, sviluppo e innovazione* è l'Emilia Romagna (quasi la metà degli importi concessi nel periodo); seguono le Marche e il Friuli Venezia-Giulia (Graf. 1).

Rispetto alla tipologia di agevolazione, come già emerso dall'analisi degli interventi nazionali, nel triennio 2006-2008 si registra un maggiore utilizzo degli strumenti di finanziamento agevolato. I finanziamenti garantiti presentano una riduzione costante a partire dal 2006. Complessivamente i finanziamenti agevolati e quelli garantiti rappresentano rispettivamente il 16,1% ed il 7,4% dell'ammontare delle risorse concesse alle imprese (Tab 7).

3. OBIETTIVI E CARATTERISTICHE DEL SISTEMA DEGLI INCENTIVI ALLE IMPRESE

3.1 Analisi per obiettivi

Un'analisi più fine della notevole quantità di dati disponibili, in relazione agli obiettivi di politica industriale ad essi associati o che attraverso di essi s'intende perseguire è in grado di fornire sempre elementi di particolare interesse sotto il profilo delle scelte di policy. Anche se con qualche aggiustamento, è ormai consolidata una classificazione degli interventi in una serie di macro obiettivi: *innovazione, ricerca e sviluppo; internazionalizzazione; nuova imprenditorialità; consolidamento e sviluppo sistema produttivo; accesso al credito e consolidamento finanziario; ambiente/energia; razionalizzazione/riconversione di settore; riduzione differenziali di sviluppo territoriali* (individuato solo in relazione agli interventi nazionali); *servizi/infrastrutture per le imprese* (solo per gli interventi regionali).

E' bene anche precisare, al fine di una corretta interpretazione dei dati sulla base di questa classificazione, che la riduzione dei differenziali di sviluppo territoriale è un obiettivo associato solo alle politiche e agli interventi nazionali, per evidenti ragioni, legate soprattutto alla divaricazione strutturale, in termini di sviluppo economico e produttivo, fra Centro-nord e Mezzogiorno. Al contempo, è stato possibile registrare dal censimento degli strumenti agevolativi che gli interventi a sostegno dei servizi/infrastrutture per le imprese hanno una valenza e operatività essenzialmente a livello regionale.

Gli interventi censiti nel periodo 2003-2008 sono 1.310 di cui 94 facenti capo alle amministrazioni centrali e 1.216 alle amministrazioni regionali.

Tabella 1
Interventi nazionali e regionali per obiettivo

OBIETTIVI	Interventi Nazionali		Interventi regionali		Totale	
	Numero	%	Numero	%	Numero	%
<i>Innovazione, ricerca & sviluppo</i>	19	20,2	232	19,1	251	19,2
<i>Internazionalizzazione</i>	13	13,8	78	6,4	91	6,9
<i>Nuova imprenditorialità</i>	8	8,5	54	4,4	62	4,7
<i>Consolidamento e sviluppo sistema produttivo</i>	11	11,7	468	38,5	479	36,6
<i>Riduzione differenziali di sviluppo territoriali (*)</i>	12	12,8	-	-	12	0,9
<i>Accesso al credito e consolidamento finanziario</i>	8	8,5	175	14,4	183	14,0
<i>Ambiente/energia</i>	2	2,1	61	5,0	63	4,8
<i>Servizi/Infrastrutture per le imprese (**)</i>	-	-	77	6,3	77	5,9
<i>Razionalizzazione/riconversione di settore</i>	12	12,8	4	0,3	16	1,2
<i>Altro</i>	9	9,6	67	5,5	76	5,8
TOTALE	94	100,0	1.216	100,0	1.310	100,0

(*) – Non risultano interventi regionali finalizzati a tale obiettivo

(**) – Non risultano interventi nazionali finalizzati a tale obiettivo

Un'analisi dal punto di vista del numero degli strumenti agevolativi evidenzia (Tabella 1) che, mentre per gli interventi nazionali prevalgono gli interventi per l'obiettivo innovazione, ricerca e sviluppo (20,2%), internazionalizzazione (13,8%), razionalizzazione/riconversione di settore (12,8%), riduzione differenziali di sviluppo territoriali (12,8%), per gli interventi regionali si osserva una forte incidenza degli interventi riconducibili al consolidamento e sviluppo del sistema produttivo (38,5%), all'innovazione, ricerca e sviluppo (19,1%) e all'accesso al credito e consolidamento finanziario (14,4%). Ci sono elementi che consentono di rilevare alcune differenze nella impostazione dell'azione pubblica: da una parte le politiche nazionali, più articolate e orientate verso obiettivi diversificati; dall'altra le politiche regionali, incentrate su pochi obiettivi, sui quali si concentrano le disponibilità di risorse finanziarie complessive, meno rilevanti di quelle nazionali.

Il dato che riguarda il numero degli interventi, pur significativo, è tuttavia molto parziale per delineare un quadro delle politiche di incentivazione al sistema produttivo.

Analizzando i dati relativi alle agevolazioni/finanziamenti concessi, si rileva (Tabella 2) che nel periodo 2003-2008 l'ammontare maggiore di risorse è assegnato ed è utilizzato dalle imprese nell'ambito degli interventi indirizzati alla *riduzione dei differenziali di sviluppo territoriali* (18,8 miliardi di euro, pari al 31,4% del totale); importi consistenti si registrano anche per l'*innovazione, ricerca e sviluppo* (circa 14 miliardi di euro, 23,4% del totale) e per il *consolidamento e sviluppo sistema produttivo* (10,1 miliardi di euro, 16,9% del totale).

Tabella 2

Agevolazioni/finanziamenti concessi - interventi nazionali e regionali per obiettivo nel periodo 2003-2008 (mln di euro)

OBIETTIVI	Interventi Nazionali		Interventi regionali		Totale	
	Importo	%	Importo	%	Importo	%
<i>Innovazione, ricerca & sviluppo</i>	11.672,7	27,2	2.362,2	13,8	14.034,9	23,4
<i>Internazionalizzazione</i>	2.385,6	5,6	262,2	1,5	2.647,7	4,4
<i>Nuova imprenditorialità</i>	3.864,8	9,0	500,9	2,9	4.365,7	7,3
<i>Consolidamento e sviluppo sistema produttivo</i>	262,3	0,6	9.855,8	57,4	10.118,1	16,9
<i>Riduzione differenziali di sviluppo territoriali (*)</i>	18.845,0	44,0	0,0	0,0	18.845,0	31,4
<i>Accesso al credito e consolidamento finanziario</i>	5.139,1	12,0	2.411,7	14,0	7.550,8	12,6
<i>Ambiente/energia</i>	47,2	0,1	683,8	4,0	730,9	1,2
<i>Servizi/Infrastrutture per le imprese (**)</i>	-	-	742,5	4,3	742,5	1,2
<i>Razionalizzazione/Riconversione di settore</i>	434,5	1,0	0,0	0,0	434,5	0,7
<i>Altro</i>	195,7	0,5	348,5	2,0	544,2	0,9
TOTALE	42.846,8	100,0	17.167,6	100,0	60.014,3	100,0

(*) - Non risultano interventi regionali finalizzati a tale obiettivo

(**) - Non risultano interventi nazionali finalizzati a tale obiettivo

L'esame dell'ammontare delle agevolazioni concesse conferma e accentua il quadro delineato con riferimento alla numerosità degli interventi nazionali e regionali: sempre più forte appare infatti la concentrazione dell'utilizzo delle risorse regionali sull'obiettivo del *consolidamento e sviluppo sistema produttivo*, mentre l'impiego delle risorse nazionali è rivolto prevalentemente alla *riduzione dei differenziali di sviluppo territoriali* (44% del totale delle agevolazioni concesse), all'*innovazione, ricerca e sviluppo*, all'*accesso al credito e consolidamento finanziario*, quest'ultimo meno rilevante in termini di numerosità degli interventi.

Da un punto di vista dinamico, il 2008 si caratterizza, nel complesso degli interventi (nazionali e regionali), per un incremento delle agevolazioni/finanziamenti concessi per gli obiettivi *innovazione, ricerca e sviluppo* e, soprattutto, per la *riduzione dei differenziali di sviluppo territoriali* (Tabella 3), in larga misura attribuibili all'evoluzione registrata per gli interventi nazionali. Una riduzione si osserva invece per gli obiettivi *consolidamento e sviluppo sistema produttivo* e *accesso al credito e consolidamento finanziario*. Al riguardo si deve evidenziare che, mentre per quest'ultimo obiettivo la riduzione deriva da un trend analogo che si rileva sia per gli interventi nazionali che per quelli regionali, per quanto concerne il *consolidamento e sviluppo sistema produttivo* la riduzione è imputabile esclusivamente agli interventi regionali

Tabella 3
Agevolazioni concesse per obiettivo nel periodo 2003-2008 (mln di euro)

OBIETTIVI	2003	2004	2005	2006	2007	2008
<i>Innovazione, ricerca & sviluppo</i>	2.515	1.836	1.852	3.342	1.169	3.321
<i>Internazionalizzazione</i>	577	432	392	341	373	533
<i>Nuova imprenditorialità</i>	557	1.177	787	949	446	449
<i>Consolidamento e sviluppo sistema produttivo</i>	2.358	1.496	1.344	2.293	1.431	1.196
<i>Riduzione differenziali di sviluppo territoriali</i>	3.960	3.314	2.372	4.649	74	4.476
<i>Accesso al credito e consolidamento finanziario</i>	1.105	963	1.048	1.269	1.624	1.543
<i>Ambiente/energia</i>	90	94	127	140	77	203
<i>Servizi/Infrastrutture per le imprese</i>	113	103	133	199	108	87
<i>Razionalizzazione/Riconversione di settore</i>	11	86	155	51	49	83
<i>Altro</i>	57	147	106	115	46	72
TOTALE	11.341	9.648	8.316	13.349	5.397	11.964

Per quanto riguarda il flusso delle erogazioni, nel periodo 2003-2008 gli importi più elevati dei trasferimenti alle imprese riguardano gli interventi per *innovazione, ricerca e sviluppo* (11 miliardi di euro, pari al 31% del totale) e per la *riduzione dei differenziali di sviluppo territoriali* (circa 10 miliardi di euro, il 27,7% del totale). Questi importi sono fortemente condizionati dai dati degli interventi nazionali, mentre per gli interventi regionali il volume maggiore di trasferimenti alle imprese ha riguardato l'obiettivo del *consolidamento e*

sviluppo sistema produttivo (61% del totale delle erogazioni effettuate tramite gli strumenti regionali).

Tabella 4

Agevolazioni erogate riferite agli strumenti nazionali e regionali per obiettivo nel periodo 2003-2008 (mln di euro)

OBIETTIVI	Interventi Nazionali		Interventi regionali		Totale	
	Importo	%	Importo	%	Importo	%
<i>Innovazione, ricerca & sviluppo</i>	9.819,4	39,6	1.258,2	11,5	11.077,6	31,0
<i>Internazionalizzazione</i>	1.350,1	5,4	226,4	2,1	1.576,5	4,4
<i>Nuova imprenditorialità</i>	2.738,5	11,0	361,0	3,3	3.099,5	8,7
<i>Consolidamento e sviluppo sistema produttivo</i>	223,1	0,9	6.634,3	60,8	6.857,4	19,2
<i>Riduzione differenziali di sviluppo territoriali (*)</i>	9.877,7	39,8	-	-	9.877,7	27,7
<i>Accesso al credito e consolidamento finanziario</i>	128,3	0,5	1.270,1	11,6	1.398,4	3,9
<i>Ambiente/energia</i>	22,2	0,1	410,7	3,8	433,0	1,2
<i>Servizi/Infrastrutture per le imprese (**)</i>	-	-	562,7	5,2	562,7	1,6
<i>Razionalizzazione/Riconversione di settore</i>	481,6	1,9	0,1	0,0	481,7	1,3
<i>Altro</i>	147,2	0,6	192,3	1,8	339,4	1,0
TOTALE	24.788,1	100,0	10.915,7	100,0	35.703,9	100,0

(*) – Non risultano interventi regionali finalizzati a tale obiettivo

(**) – Non risultano interventi nazionali finalizzati a tale obiettivo

Dopo la riduzione registrata nel 2007, nel 2008 si rileva un sensibile incremento delle erogazioni, quasi interamente imputabile al forte aumento rilevato per l'obiettivo *ricerca & sviluppo e innovazione*: si passa da 1,5 miliardi di euro (2007) a 2,6 miliardi di euro. Un incremento si osserva anche per l'*accesso al credito e consolidamento finanziario*, non particolarmente rilevante in valore assoluto, ma notevole in termini di percentuale (+72%). Per un decremento si caratterizzano gli obiettivi *nuova imprenditorialità*, *consolidamento e sviluppo sistema produttivo*, *riduzione differenziali di sviluppo territoriali*, *servizi/infrastrutture per le imprese*, *razionalizzazione/riconversione di settore*.

Tabella 5
Agevolazioni erogate per obiettivo nel periodo 2003-2008 (mln di euro)

OBIETTIVI	2003	2004	2005	2006	2007	2008
<i>Innovazione, ricerca & sviluppo</i>	1.947	1.573	1.772	1.550	1.574	2.661
<i>Internazionalizzazione</i>	331	287	256	217	238	248
<i>Nuova imprenditorialità</i>	276	534	435	777	606	472
<i>Consolidamento e sviluppo sistema produttivo</i>	1.168	1.149	1.084	1.081	1.209	1.166
<i>Riduzione differenziali di sviluppo territoriali</i>	2.896	2.124	1.912	1.154	996	795
<i>Accesso al credito e consolidamento finanziario</i>	276	291	279	180	138	235
<i>Ambiente/energia</i>	28	118	61	70	55	100
<i>Servizi/Infrastrutture per le imprese</i>	29	80	98	126	124	107
<i>Razionalizzazione/Riconversione di settore</i>	133	144	55	57	55	37
<i>Altro</i>	44	86	93	30	48	39
TOTALE	7.128	6.386	6.046	5.241	5.044	5.860