

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. XLVI

N. 5

CORTE DEI CONTI

SEZIONE DELLE AUTONOMIE

DELIBERAZIONE E RELAZIONE SUI RISULTATI DELL'ESAME DELLA GESTIONE FINANZIARIA E DELL'ATTIVITÀ DEGLI ENTI LOCALI PER GLI ESERCIZI FINANZIARI 2010-2011

*(Articolo 13, quinto comma, del decreto-legge 22 dicembre 1981, n. 786,
convertito, con modificazioni, dalla legge 26 febbraio 1982, n. 51, e
dell'articolo 7, comma 7, della legge 5 giugno 2003, n. 131)*

DELIBERAZIONE N. 13 DEL 2012

Trasmessa alla Presidenza il 6 agosto 2012

PAGINA BIANCA

INDICE

Deliberazione 13/SEZAUT/2012/FRG	Pag.	7
Sintesi	»	9

PARTE I

EVOLUZIONE DELLA FINANZA LOCALE - ESERCIZIO 2011

1. Il sistema normativo e le linee di sviluppo della finanza locale	»	25
1.1 L'attuazione dell'autonomia finanziaria locale	»	25
1.2 Il sistema di premi e sanzioni	»	28
1.3 L'armonizzazione dei sistemi contabili e dei bilanci	»	29
1.4 I nuovi limiti costituzionali all'indebitamento	»	32
2. La finanza locale nell'esercizio 2011	»	35
2.1 Le prime analisi dei risultati dell'esercizio	»	35
2.1.1 La situazione dell'economia e della finanza pubblica nel 2011	»	37
2.1.2 La manovra di finanza pubblica per il 2011	»	39
2.1.3 Le entrate correnti e la disciplina dei trasferimenti erariali	»	45
2.2 Le province	»	49
2.2.1 Le entrate	»	49
2.2.2 Le spese	»	54
2.2.3 Il raffronto tra entrate e spese	»	58
2.3 I Comuni	»	61
2.3.1 Le entrate	»	61
2.3.2 Le spese	»	66
2.3.3 Il raffronto tra entrate e spese	»	70
2.4 Conclusioni	»	73
3. Il patto di stabilità interno per gli enti locali nel 2011	»	76
3.1 Premessa	»	76
3.2 La disciplina del patto di stabilità interno nel 2011	»	79
3.3 La disciplina del patto di stabilità nel 2012 – Cenni	»	83
3.4 I risultati del patto nel 2011	»	86
3.4.1 Province	»	89
3.4.2 Comuni	»	98
3.5 Il patto di stabilità nelle Regioni a statuto speciale	»	112
3.6 Conclusioni	»	116

4. Le analisi particolari	Pag.	120
4.1 L'attività delle Sezioni regionali di controllo	»	120
4.2 L'attività consultiva 2010-2011	»	125
4.2.1 Il patto di stabilità	»	129
4.2.2 Le assunzioni di personale	»	133
4.2.3 Il conferimento di incarichi	»	137
4.2.4 Le spese di personale	»	143
4.2.5 La mobilità del personale	»	150
4.2.6 Le progressioni di carriera	»	153
4.2.7 Le società partecipate e consorzi	»	154
4.2.8 Le sponsorizzazioni	»	159
4.2.9 L'indebitamento	»	161
4.2.10 I debiti fuori bilancio	»	163
4.2.11 Le indennità agli amministratori	»	165
4.2.12 Il <i>leasing</i>	»	168
4.2.13 La gestione di altre spese varie	»	169
4.3 Gli organismi partecipati dagli enti locali	»	171
4.3.1 L'evoluzione del quadro normativo	»	171
4.3.2 La dismissione di partecipazioni	»	175
4.3.3 Il ripiano delle perdite e le ricapitalizzazioni	»	175
4.3.4 Le partecipazioni degli enti locali in imprese collegate e controllate, nei dati del conto del patrimonio	»	177
4.4 Il conto del patrimonio nelle Province e nei Comuni	»	186
4.4.1 Premessa	»	186
4.4.2 Il conto del patrimonio	»	189
4.4.3 Aspetti della gestione patrimoniale – Analisi dei dati	»	192
4.4.4 Conclusioni	»	210
4.5 La riforma dei controlli interni alla luce del d.lgs. n. 150/2009 ..	»	214
4.5.1 Lineamenti del d.lgs. n. 150/2009 e rinnovata impostazione dei controlli	»	214
4.5.2 L'indagine presso i Comuni e le risposte ai quesiti	»	217
4.5.3 Le valutazioni sui controlli interni Regione per Regione	»	222
4.5.4 Considerazioni finali	»	239

PARTE II

LA GESTIONE DEI BILANCI NELL'ESERCIZIO 2010

5. Il metodo delle analisi finanziarie e gli assetti normativi nella finanza locale nel 2010	»	242
5.1 Il metodo delle analisi finanziarie	»	242
5.2 La prospettiva del nuovo sistema di finanza locale – Cenni	»	246
5.3 I provvedimenti normativi con effetti sulla finanza locale	»	248
5.4 Le entrate correnti e la disciplina dei trasferimenti erariali	»	249
6. I Comuni	»	251
6.1 La gestione in parte corrente	»	251
6.1.1 Le entrate tributarie	»	251
6.1.2 I trasferimenti	»	257
6.1.3 Le entrate extratributarie	»	259
6.1.4 La riscossione delle entrate	»	266
6.1.5 Gli indicatori finanziari	»	274
6.1.6 La spesa corrente (spesa per le funzioni fondamentali)	»	280
6.2 La gestione in conto capitale	»	295
6.2.1 Premessa	»	295

6.2.2 Cenni preliminari sulle fonti ed i risultati da rendiconto delle entrate	Pag. 296
6.2.3 Proventi da concessioni edilizie (contributo per il permesso di costruire) destinate a spese correnti e plusvalenze da alienazioni di beni patrimoniali (titolo IV, categorie I e V)	» 299
6.2.4 Riscossione di crediti (titolo IV, categoria VI)	» 301
6.2.5 Anticipazioni di cassa (titolo V, categoria I)	» 301
6.2.6 La spesa	» 303
6.2.7 L'entrata/la spesa	» 306
6.2.8 I debiti di Comuni e Province ed i ritardi nei pagamenti verso i fornitori	» 316
7. Le Province	» 327
7.1 La gestione in parte corrente	» 327
7.1.1 Le entrate tributarie	» 329
7.1.2 Le entrate da trasferimenti	» 339
7.1.3 Le entrate extratributarie	» 340
7.1.4 Spesa corrente (spesa per le funzioni fondamentali)	» 346
7.1.5 La spesa per funzioni fondamentali	» 350
7.2 La gestione in conto capitale	» 353
7.2.1 Le entrate	» 353
7.2.2 La spesa	» 356
7.2.3 L'entrata/La spesa	» 358
8. Le Comunità Montane – L'evoluzione del quadro normativo nel sistema di finanziamento ed i suoi effetti sulle gestioni	» 360
8.1 Le entrate	» 360
8.2 Le spese	» 368
9. Gli andamenti ed equilibri finanziari complessivi nella gestione 2010 di Comuni, Province e Comunità Montane	» 372
9.1 I Comuni	» 372
9.1.1 Premessa	» 372
9.1.2 Gli andamenti	» 373
9.1.3 Gli indici di equilibrio	» 375
9.2 Le Province	» 382
9.2.1 Premessa	» 382
9.2.2 Gli andamenti	» 383
9.2.3 Gli indici di equilibrio	» 385
9.3 Le considerazioni d'insieme per Comuni e Province	» 388
9.4 Le Comunità Montane	» 397
9.4.1 Gli indici di equilibrio	» 397
10. Il debito finanziario di Comuni e Province	» 401
10.1 Premessa	» 401
10.2 Le rilevazioni della Sezione	» 401
10.2.1 Consistenza	» 402
10.2.2 Sostenibilità	» 403
10.3 Considerazioni d'insieme	» 407
11. I debiti fuori bilancio	» 422
11.1 La nozione e la disciplina formativa	» 422
11.2 L'indagine della Sezione	» 423
11.2.1 I debiti fuori bilancio riconosciuti nel 2010	» 425
11.2.2 I debiti fuori bilancio riconosciuti nel 2011	» 428
11.2.3 I debiti fuori bilancio riconosciuti nel 2010 e nel 2011. Raffronti	» 432

11.2.4 I debiti fuori bilancio riconosciuti nel 2009 e nel 2010 dalle Province e dai Comuni. Incidenza sulla finanza locale	Pag.	434
11.3 Considerazioni d'insieme	»	435
12. Gestioni in disavanzo di Province e Comuni	»	457
12.1 Il disavanzo e squilibrio effettivo	»	457
12.2 I dati della rilevazione	»	458
12.3 Considerazioni d'insieme	»	459
13. Il dissesto finanziario degli enti locali	»	460
13.1 Il sistema normativo vigente	»	460
13.2 Enti in dissesto	»	463
13.3 Enti in dissesto 2011-2012	»	466
13.3.1 Enti in dissesto 2011	»	466
13.3.2 Enti in dissesto 2012 (gennaio febbraio)	»	473
13.4 L'articolo 6, co. 2 del d.lgs. 6 settembre 2011, n. 149	»	477
13.5 Le considerazioni d'insieme	»	481
Appendice	»	484
Comuni inadempienti all'obbligo di invio telematico dei rendiconti per gli esercizi finanziari 2008-2010	»	484