

Tabella n. 1/P

Debiti di finanziamento 2006 (da conto patrimoniale 2006)

(In migliaia di euro)

aree territoriali	N. Enti	Popolazione	mutui			Obbligazioni			altro (fin.ti pluriennali e a breve termine)			Totale Stock del debito accertato	
			1	inc.% 1/X	inc.% 1/4	2	inc.% 2/X	inc.% 2/4	3	inc.% 3/X	inc.% 3/4	4	inc.% 4/X
Piemonte	5	1.353.555	330.675	4,50	77,52	95.066	3,15	22,29	815	0,60	0,19	426.556	4,06
Lombardia	11	9.545.441	1.168.207	15,90	56,77	862.416	28,60	41,91	27.335	20,03	1,33	2.057.958	19,60
Liguria	4	1.607.878	99.603	1,36	46,80	112.207	3,72	52,72	1.012	0,74	0,48	212.822	2,03
Veneto	7	4.773.554	559.023	7,61	51,56	438.169	14,53	40,41	87.022	63,76	8,03	1.084.214	10,33
Friuli Venezia Giulia	3	909.344	100.684	1,37	65,77	52.405	1,74	34,23	0	0,00	0,00	153.089	1,46
Emilia Romagna	9	4.223.264	700.660	9,54	81,15	154.801	5,13	17,93	7.901	5,79	0,92	863.362	8,22
Totale Nord	39	22.413.036	2.958.852	40,28	61,67	1.715.064	56,87	35,75	124.085	90,92	2,59	4.798.001	45,70
Toscana	10	3.638.211	733.242	9,98	93,17	49.891	1,65	6,34	3.834	2,81	0,49	786.967	7,50
Umbria	2	872.967	159.751	2,17	87,69	22.427	0,74	12,31	0	0,00	0,00	182.178	1,74
Marche	4	1.536.098	199.915	2,72	57,52	145.315	4,82	41,81	2.305	1,69	0,66	347.535	3,31
Lazio	5	5.493.308	897.713	12,22	76,22	280.116	9,29	23,78	0,00	0,00	0,00	1.177.829	11,22
Totale Centro	21	11.540.584	1.990.621	27,10	79,80	497.749	16,50	19,95	6.139,00	4,50	0,25	2.494.509	23,76
Abruzzo	4	1.309.797	248.678	3,39	62,91	146.603	4,86	37,09	0	0,00	0,00	395.281	3,77
Molise	2	320.074	49.988	0,68	100,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	49.988	0,48
Campania	5	5.790.187	417.435	5,68	63,23	242.754	8,05	36,77	0	0,00	0,00	660.189	6,29
Puglia	5	4.069.869	316.609	4,31	72,49	120.126	3,98	27,51	0	0,00	0,00	436.735	4,16
Basilicata	2	591.338	55.732	0,76	60,26	36.749	1,22	39,74	0	0,00	0,00	92.481	0,88
Calabria	5	1.998.052	741.668	10,10	83,55	145.973	4,84	16,45	0	0,00	0,00	887.641	8,46
Sicilia	9	5.016.861	405.826	5,52	77,61	110.830	3,67	21,19	6.256	4,58	1,20	522.912	4,98
Sardegna	5	1.292.167	160.149	2,18	100,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	160.149	1,53
Totale Sud-Isole	37	20.388.345	2.396.085	32,62	74,75	803.035	26,63	25,05	6.256	4,58	0,20	3.205.376	30,53
Totale X	97	54.341.965	7.345.558	100,00	69,97	3.015.848	100,00	28,73	136.480	100,00	1,30	10.497.886	100,00

Tabella n. 2/P

Debiti di finanziamento 2007 (da conto patrimoniale 2007)

(In migliaia di euro)

Aree territoriali	N. Enti	Popolazione	mutui			obbligazioni			altro (fin.ti pluriennali e a breve termine)			Totale Stock del debito accertato	
			5	inc. % 5/X	inc. % 5/8	6	inc. % 6/X	inc. % 6/8	7	inc. % 7/X	inc. % 7/8	8	inc. % 8/X
Piemonte	5	1.353.555	351.492	4,98	79,13	91.947	2,89	20,70	758	0,59	0,17	444.197	4,28
Lombardia	11	9.545.441	1.221.293	17,29	57,55	878.557	27,63	41,40	22.192	17,34	1,05	2.122.042	20,46
Liguria	4	1.607.878	100.218	1,42	47,44	110.386	3,47	52,26	629	0,49	0,30	211.233	2,04
Veneto	7	4.773.554	553.897	7,84	51,95	425.254	13,37	39,88	87.060	68,02	8,17	1.066.211	10,28
Friuli Venezia Giulia	3	909.344	103.977	1,47	66,40	52.071	1,64	33,25	534	0,42	0,34	156.582	1,51
Emilia Romagna	9	4.223.264	674.983	9,56	75,71	208.901	6,57	23,43	7.700	6,02	0,86	891.584	8,60
Totale Nord	39	22.413.036	3.005.860	42,56	61,45	1.767.116	55,57	36,12	118.873	92,87	2,43	4.891.849	47,17
Toscana	10	3.638.211	622.274	8,81	81,01	142.288	4,47	18,52	3.615	2,82	0,47	768.177	7,41
Umbria	2	872.967	139.375	1,97	76,04	43.918	1,38	23,96	0	0,00	0,00	183.293	1,77
Marche	4	1.536.098	214.175	3,03	60,37	140.053	4,40	39,48	548	0,43	0,15	354.776	3,42
Lazio	5	5.493.308	889.168	12,59	76,12	278.904	8,77	23,88	0	0,00	0,00	1.168.072	11,26
Totale Centro	21	11.540.584	1.864.992	26,41	75,37	605.163	19,03	24,46	4.163	3,25	0,17	2.474.318	23,86
Abruzzo	4	1.309.797	248.238	3,52	63,73	141.282	4,44	36,27	0	0,00	0,00	389.520	3,76
Molise	2	320.074	46.480	0,66	100,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	46.480	0,45
Campania	5	5.790.187	365.023	5,17	60,79	235.410	7,40	39,21	0	0,00	0,00	600.433	5,79
Puglia	5	4.069.869	311.419	4,41	72,94	115.527	3,63	27,06	0	0,00	0,00	426.946	4,12
Basilicata	2	591.338	53.089	0,75	58,30	37.966	1,19	41,70	0	0,00	0,00	91.055	0,88
Calabria	5	1.998.052	635.395	9,00	79,03	168.623	5,30	20,97	0	0,00	0,00	804.018	7,75
Sicilia	9	5.016.861	382.110	5,41	77,01	109.146	3,43	22,00	4.951	3,87	1,00	496.207	4,78
Sardegna	5	1.292.167	149.424	2,12	99,99	0	0,00	0,00	9	0,01	0,01	149.433	1,44
Totale Sud-Isole	37	20.388.345	2.191.178	31,03	72,94	807.954	25,41	26,90	4.960	3,88	0,17	3.004.092	28,97
Totale X	97	54.341.965	7.062.030	100,00	68,10	3.180.233	100,00	30,67	127.996	100,00	1,23	10.370.259	100,00

Tabella n. 3/P

(In migliaia di euro)

Debiti di finanziamento - Variazioni % - Esercizi finanziari 2006 - 2007

Incidenza per abitante

Aree territoriali	N. Enti	Popolazione	Var. % mutui 5/1	Var. % obbligazioni 6/2	Var. % altro 7/3	Var. % tot. stock deb. acc 8/4	Rapporto stock deb. 2006 e pop. (a)	Rapporto stock deb. 2007 e pop. (b)
Piemonte	5	1.353.555	106,30	96,72	93,01	-4,14	0,32	0,33
Lombardia	11	9.545.441	104,54	101,87	81,19	-3,11	0,22	0,22
Liguria	4	1.607.878	100,62	98,38	62,15	0,75	0,13	0,13
Veneto	7	4.773.554	99,08	97,05	100,04	1,66	0,23	0,22
Friuli Venezia Giulia	3	909.344	103,27	99,36	0,00	-2,28	0,17	0,17
Emilia Romagna	9	4.223.264	96,34	134,95	97,46	-3,27	0,20	0,21
Totale Nord	39	22.413.036	101,59	103,03	95,80	-1,96	0,21	0,22
Toscana	10	3.638.211	84,87	285,20	94,29	2,39	0,22	0,21
Umbria	2	872.967	87,25	195,83	0,00	-0,61	0,21	0,21
Marche	4	1.536.098	107,13	96,38	23,77	-2,08	0,23	0,23
Lazio	5	5.493.308	99,05	99,57	0,00	0,83	0,21	0,21
Totale Centro	21	11.540.584	93,69	121,58	67,81	0,81	0,22	0,21
Abruzzo	4	1.309.797	99,82	96,37	0,00	1,46	0,30	0,30
Molise	2	320.074	92,98	0,00	0,00	7,02	0,16	0,15
Campania	5	5.790.187	87,44	96,97	0,00	9,05	0,11	0,10
Puglia	5	4.069.869	98,36	96,17	0,00	2,24	0,11	0,10
Basilicata	2	591.338	95,26	103,31	0,00	1,54	0,16	0,15
Calabria	5	1.998.052	85,67	115,52	0,00	9,42	0,44	0,40
Sicilia	9	5.016.861	94,16	98,48	79,14	5,11	0,10	0,10
Sardegna	5	1.292.167	93,30	0,00	0,00	6,69	0,12	0,12
Totale Sud-Isole	37	20.388.345	91,45	100,61	79,28	6,28	0,16	0,15
Totale X	97	54.341.965	96,14	105,45	93,78	1,22	0,19	0,19

Tabella n. 4/P

Debiti di finanziamento 2007 - Sostenibilità finanziaria

(In migliaia di euro)

Aree territoriali	N. Enti	Popolazione	Entrate correnti (accertamenti di competenza) 1	Totale stock debito accertato 2	interessi passivi (inter. VI tit. I spese) 3	interessi passivi + quota capitale in ammortamento* 4	Inc. % 3/1	Inc. % 3/2	Inc. % 2/1	Inc. % 4/1
Piemonte	5	1.353.555	322.402	444.197	16.521	36.899	5,12	3,72	137,78	11,45
Lombardia	11	9.545.441	1.527.809	2.122.042	86.152	175.490	5,64	4,06	138,89	11,49
Liguria	4	1.607.878	310.287	211.233	8.656	25.190	2,79	4,10	68,08	8,12
Veneto	7	4.773.554	677.728	1.066.211	45.275	101.657	6,68	4,25	157,32	15,00
Friuli Venezia Giulia	3	909.344	220.333	156.582	5.494	13.364	2,49	3,51	71,07	6,07
Emilia Romagna	9	4.223.264	699.041	891.584	36.922	94.303	5,28	4,14	127,54	13,49
Totale Nord	39	22.413.036	3.757.600	4.891.849	199.020	446.903	5,30	4,07	130,19	11,89
Toscana	10	3.638.211	822.816	768.177	33.983	79.797	4,13	4,42	93,36	9,70
Umbria	2	872.967	186.915	183.293	8.501	15.841	4,55	4,64	98,06	8,47
Marche	4	1.536.098	340.592	354.776	14.241	30.559	4,18	4,01	104,16	8,97
Lazio	5	5.493.308	810.573	1.168.072	50.312	104.724	6,21	4,31	144,10	12,92
Totale Centro	21	11.540.584	2.160.896	2.474.318	107.037	230.921	4,95	4,33	114,50	10,69
Abruzzo	4	1.309.797	235.598	389.520	18.257	36.398	7,75	4,69	165,33	15,45
Molise	2	320.074	55.728	46.480	2.486	6.001	4,46	5,35	83,41	10,77
Campania	5	5.790.187	964.670	600.433	31.089	71.337	3,22	5,18	62,24	7,39
Puglia	5	4.069.869	526.307	426.946	23.250	45.404	4,42	5,45	81,12	8,63
Basilicata	2	591.338	157.515	91.055	4.333	9.842	2,75	4,76	57,81	6,25
Calabria	5	1.998.052	465.835	804.018	39.713	76.169	8,53	4,94	172,60	16,35
Sicilia	9	5.016.861	634.106	496.207	22.219	54.092	3,50	4,48	78,25	8,53
Sardegna	5	1.292.167	236.694	149.433	6.719	16.076	2,84	4,50	63,13	6,79
Totale Sud-Isole	37	20.388.345	3.276.453	3.004.092	148.066	318.247	4,52	4,93	91,69	9,71
Totale X	97	54.341.965	9.194.949	10.370.259	454.123	996.071	4,94	4,38	112,78	10,83

*La quota capitale è uguale agli impegni di competenza del Tit. III della spesa meno la quota dei mutui in estinzione anticipata per rinegoziazione.

Tabella n. 5 / P 1

Debiti di finanziamento 2007 - Sostenibilità economica

(In migliaia di euro)

a - sostenibilità interna (dal conto economico)

b - sostenibilità esterna (dalla contabilità nazionale)

Aree territoriali	N. Enti	Popolazione	a - sostenibilità interna (dal conto economico)			b - sostenibilità esterna (dalla contabilità nazionale)		
			saldo oneri finanziari (negativo) 1	Risultato gestione operativa 2	Inc. % 1/2	Totale Stock debito stimato* 3	Prodotto interno lordo (PIL)** 4	Inc. % 3/4
Piemonte	5	1.353.555	14.351	27.482	52,22	1.428.470	124.158.100	1,15
Lombardia	11	9.545.441	62.445	127.278	49,06	2.122.042	319.480.054	0,66
Liguria	4	1.607.878	6.492	22.449	28,92	211.233	42.845.091	0,49
Veneto	7	4.773.554	34.533	85.531	40,37	1.066.211	144.268.534	0,74
Friuli Venezia Giulia	3	909.344	1.833	7.283	25,17	208.801	35.380.561	0,59
Emilia Romagna	9	4.223.264	29.371	51.416	57,12	891.584	134.905.644	0,66
Totale Nord	39	22.413.036	149.025	321.439	46,36	5.612.656	801.037.983	0,70
Toscana	10	3.638.211	24.957	83.976	29,72	768.177	103.074.195	0,75
Umbria	2	872.967	7.527	11.358	66,27	183.293	21.483.966	0,85
Marche	4	1.536.098	12.841	19.225	66,79	354.776	40.416.616	0,88
Lazio	5	5.493.308	33.111	61.528	53,81	1.168.072	166.708.704	0,70
Totale Centro	21	11.540.584	78.436	176.087	44,54	2.474.318	331.683.481	0,75
Abruzzo	4	1.309.797	16.671	22.596	73,78	389.520	27.898.331	1,40
Molise	2	320.074	2.158	3.940	54,77	46.480	6.279.736	0,74
Campania	5	5.790.187	18.639	95.253	19,57	600.433	96.797.363	0,62
Puglia	5	4.069.869	20.118	100.078	20,10	426.946	70.319.553	0,61
Basilicata	2	591.338	3.321	10.574	31,41	91.055	10.979.701	0,83
Calabria	5	1.998.052	35.148	62.495	56,24	804.018	33.669.380	2,39
Sicilia	9	5.016.861	17.637	17.346	101,68	496.207	85.511.626	0,58
Sardegna	5	1.292.167	4.617	-12.850	neg.	191.907	33.464.378	0,57
Totale Sud-Isole	37	20.388.345	118.309	299.432	39,51	3.058.208	364.920.066	0,84
Totale X	97	54.341.965	345.770	796.958	43,39	11.070.581	1.497.641.530	0,74

*equivale al valore del totale dello stock debito accertato per gli enti dell'insieme in esame, (tabella n. 2/P, col. 8), proiettato alla totalità degli enti che rappresentino il 100% della popolazione (eccetto la Valle d'Aosta ed il Trentino Alto Adige).

**Dati ISTAT - PIL: sono stralciati Valle d'Aosta, Trentino Alto Adige ed extra regio.

XVI LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella n. 5 / P 2 Debiti di finanziamento 2007 - Sostenibilità economico-finanziaria

(In migliaia di euro)

Aree territoriali	N. Enti	Popolazione	interessi passivi + quota capitale in ammortamento	Saldo parte corrente al netto degli interessi passivi	Inc. %
			1	2	1/2
Piemonte	5	1.353.555	36.899	43.033	85,75
Lombardia	11	9.545.441	175.490	275.270	63,75
Liguria	4	1.607.878	25.190	42.320	59,52
Veneto	7	4.773.554	101.657	154.385	65,85
Friuli Venezia Giulia	3	909.344	13.364	27.211	49,11
Emilia Romagna	9	4.223.264	94.303	114.522	82,34
Totale Nord	39	22.413.036	446.903	656.741	68,05
Toscana	10	3.638.211	79.797	136.729	58,36
Umbria	2	872.967	15.841	23.176	68,35
Marche	4	1.536.098	30.559	38.294	79,80
Lazio	5	5.493.308	104.724	134.212	78,03
Totale Centro	21	11.540.584	230.921	332.411	69,47
Abruzzo	4	1.309.797	36.398	47.015	77,42
Molise	2	320.074	6.001	6.833	87,82
Campania	5	5.790.187	71.337	143.894	49,58
Puglia	5	4.069.869	45.404	89.222	50,89
Basilicata	2	591.338	9.842	14.151	69,55
Calabria	5	1.998.052	76.169	104.111	73,16
Sicilia	9	5.016.861	54.092	61.890	87,40
Sardegna	5	1.292.167	16.076	22.746	70,68
Totale Sud-Isole	37	20.388.345	318.247	489.862	64,97
Totale X	97	54.341.965	996.071	1.479.014	67,35

Tabella n. 6 / P

Debiti di finanziamento 2007 - Sostenibilità patrimoniale

(In migliaia di euro)

(dal conto del patrimonio)					
aree territoriali	N. Enti	Popolazione	Totale stock debito accertato	netto patrimoniale depurato*	Inc. %
			1	2	1/2
Piemonte	5	1.353.555	444.197	555.060	80,03
Lombardia	11	9.545.441	2.122.042	4.225.792	50,22
Liguria	4	1.607.878	211.233	474.189	44,55
Veneto	7	4.773.554	1.066.211	2.085.674	51,12
Friuli Venezia Giulia	3	909.344	156.582	437.656	35,78
Emilia Romagna	9	4.223.264	891.584	1.544.364	57,73
Totale Nord	39	22.413.036	4.891.849	9.322.735	52,47
Toscana	10	3.638.211	768.177	1.526.892	50,31
Umbria	2	872.967	183.293	324.661	56,46
Marche	4	1.536.098	354.776	378.282	93,79
Lazio	5	5.493.308	1.168.072	1.760.702	66,34
Totale Centro	21	11.540.584	2.474.318	3.990.537	62,00
Abruzzo	4	1.309.797	389.520	602.895	64,61
Molise	2	320.074	46.480	384.757	12,08
Campania	5	5.790.187	600.433	1.863.761	32,22
Puglia	5	4.069.869	426.946	1.532.795	27,85
Basilicata	2	591.338	91.055	272.351	33,43
Calabria	5	1.998.052	804.018	1.113.755	72,19
Sicilia	9	5.016.861	496.207	2.971.181	16,70
Sardegna	5	1.292.167	149.433	698.147	21,40
Totale Sud-Isole	37	20.388.345	3.004.092	9.439.642	31,82
Totale X	97	54.341.965	10.370.259	22.752.914	45,58

*equivale al patrimonio netto diminuito del valore assegnato ai beni demaniali e aumentato del valore del debito finanziario

PARTE III

CRITICITÀ DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO

9 Debiti fuori bilancio

Cons. Teresa Bica

9.1 Nozione e disciplina normativa

Il debito fuori bilancio consiste in una obbligazione verso terzi per il pagamento di una somma di denaro propria dell'Ente, o comunque riconducibile allo stesso, assunta in violazione delle norme giuscontabilistiche che regolano e disciplinano il processo finanziario della spesa: non è stato adottato il relativo impegno contabile nell'esercizio di competenza e quindi il debito non appare nelle scritture contabili dell'Ente.

Il TUEL disciplina l'ambito e le procedure attraverso le quali ricondurre nell'alveo del bilancio queste obbligazioni individuando le fattispecie di debiti fuori bilancio riconoscibili, la procedura per il riconoscimento degli stessi, i mezzi finanziari per la copertura degli oneri relativi e la possibilità di ripartire tali oneri in più esercizi finanziari.

Le fattispecie di debiti fuori bilancio che gli Enti locali possono riconoscere, con delibera dell'organo consiliare, sono cinque ed elencate nell'art. 194, 1° comma:

- sentenze esecutive;
- copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio di bilancio di cui all'art. 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;
- ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
- procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
- acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'art. 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.

La delibera consiliare di riconoscimento dei debiti fuori bilancio dovrà espressamente dare atto che gli stessi rientrano nei casi indicati dalla norma e, per quelli di cui alla lettera e) che la spesa abbia soddisfatto esigenze fondamentali dell'ente e la sua entità sia nei limiti del valore acquisito al patrimonio.

Per la spesa, o la parte di essa, non riconoscibile, il rapporto di obbligazione intercorre tra il privato fornitore e l'amministratore finanziario o dipendente dell'Ente, 4° comma dell'art. 191 TUEL.

Per la copertura dei debiti fuori bilancio riconosciuti possono essere utilizzate per l'anno in corso e per i due anni successivi, secondo un piano di rateizzazione convenuto con i creditori, 2° comma dell'art. 194, tutte le entrate e le disponibilità, ad eccezione di quelle provenienti dall'assunzione di prestiti e di quelle aventi specifica destinazione per legge, nonché i proventi derivanti da alienazione di beni patrimoniali disponibili, 3° comma dell'art. 193. In via eccezionale, il 3° comma dell'art. 194, in assenza di altre risorse, prevedeva il ricorso all'indebitamento.

L'art. 119 della Costituzione, nel testo riformato dall'art. 5, ultimo comma, della legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3, ora ha stabilito che gli Enti locali possono ricorrere all'indebitamento elusivamente per finanziare spese di investimento.

In attuazione al nuovo dettato costituzionale:

- l'art. 27, 14° comma, della legge n. 448 del 2001 (legge finanziaria per il 2002) riconosce la possibilità agli Enti locali di contrarre mutui per il ripiano dei disavanzi di esercizio delle aziende di trasporto pubblico locale, solamente per i disavanzi risultanti dai bilanci relativi agli esercizi 2000 e precedenti;
- l'art. 41, 4° comma, della legge sopraccitata limita la possibilità di accendere mutui per finanziare debiti fuori bilancio relativi a spese di parte corrente a quelli maturati prima dell'entrata in vigore della legge costituzionale n. 3 del 2001;
- l'art. 23, 5° comma, della legge 289 del 2002 (legge finanziaria per il 2003) obbliga gli Enti locali a trasmettere i provvedimenti di riconoscimento di debiti alla competente Procura regionale della Corte dei conti;
- l'art. 30, 15° comma, della legge finanziaria per il 2003 stabilisce la nullità dei contratti di mutuo stipulati dagli Enti locali per finanziare spese diverse da quelle di investimento e prevede conseguenze sanzionatorie nelle ipotesi di violazione del dettato costituzionale;
- l'art. 3, 18° comma, della legge 350 del 2003 (legge finanziaria del 2004) ha definito univocamente i concetti di indebitamento e di spesa di investimento.

Il quadro normativo si è, così, stabilizzato imponendo maggiori limiti al riconoscimento di debiti fuori bilancio, non più finanziabili attraverso l'indebitamento se relativi a spesa corrente.

9.2 L'indagine della Sezione

L'indagine svolta dalla Sezione si è proposta di verificare l'andamento del fenomeno nelle Amministrazioni provinciali e comunali, negli anni 2007 e 2008, analizzando i dati riguardanti i riconoscimenti deliberati, i ripiani con impegno sul bilancio di esercizio e sui due successivi, le tipologie dei debiti e le risorse utilizzate per la copertura, l'incidenza dell'importo dei debiti riconosciuti, dalle amministrazioni con popolazione superiore a 8000

abitanti, sulle entrate correnti sia degli stessi enti sia di tutti gli enti con popolazione superiore a 8000 abitanti della rispettiva regione, ed, infine, il numero degli stessi enti che hanno riconosciuto debiti fuori bilancio nell'ultimo biennio e negli ultimi sei anni con gli importi relativi. È stato utilizzato un questionario che, inviato a tutti i Comuni ed a tutte le Province con l'obbligo di compilarlo e restituirlo anche in ipotesi negativa, ha consentito di attingere le notizie ed i dati necessari.

Nel 2008 il livello di adempimento all'obbligo di compilare il modello è risultato totale per le province ma non per i comuni; le maggiori difficoltà ed inadempienze si registrano presso i comuni con popolazione inferiore a 8000 abitanti.

Gli enti coinvolti nel fenomeno sono 1789, 54 province e 1735 comuni, con un importo totale di debiti fuori bilancio riconosciuti di 613,939 milioni di euro (48,130 milioni di euro dalle province e 565,809 milioni di euro dai comuni) con una variazione in aumento del 7,19% rispetto all'importo di 572,749 milioni di euro del 2007 riferito ai 1831 enti interessati (54,211 milioni di euro dalle 54 province e 518,538 milioni di euro dai 1777 comuni).

Tabella riepilogativa adempienti esercizio 2004-2005-2006-2007-2008

Enti	2004		2005		2006		2007		2008	
	Enti comp.	Adempienti	Enti comp.	Adempienti	Enti comp.	Adempienti	Enti comp.	Adempienti	Enti comp.	Adempienti
Prov.	100	100	104	104	104	104	104	104	104	104
Co.sup.	1395	1361	1397	1378	1397	1378	1397	1289	1397	1299
Co.inf.	6705	6573	6704	6589	6704	6559	6704	6174	6704	6205
totale	8200	8034	8205	8071	8205	8041	8205	7567	8205	7608

9.2.1 Debiti fuori bilancio riconosciuti nel 2007

Nell'anno 2007, gli enti che hanno riconosciuto debiti fuori bilancio sono stati 1.831 ed il totale dei debiti ammonta a 572,749 milioni di euro (prospetto n. 1).

Province

L'importo dei debiti riconosciuti dalle 54 Province, che presentano il fenomeno, è stato di 54,212 milioni di euro.

Poiché tutte le province hanno fornito risposta al questionario relativo alla rilevazione dei debiti fuori bilancio, sia nell'anno 2006 che nel 2007, appare evidente un decisivo ridimensionamento del numero degli enti interessati al fenomeno ed ancor più dell'importo dei debiti fuori bilancio riconosciuti (nell'anno 2006: 58 province per un importo complessivo di 109,3 milioni euro).

Le regioni dove si verificano i maggiori riconoscimenti sono: la Campania (4 province con 12,961 milioni di euro), la Calabria (4 province con 7,795 milioni di euro), la Sicilia (8 province con 5,360 milioni di euro), la Puglia (4 province con 5,083 milioni di euro), l'Abruzzo (4 province con 3,365 milioni di euro) ed il Veneto (1 provincia con 3,200 milioni di euro).

Il valore medio nazionale per abitante dei debiti riconosciuti dalle province è di 1,56 euro; la regione le cui province hanno, nell'insieme, il valore medio più elevato è il Molise con 13,58 euro/abitante, seguita dalla Calabria con 6,10 euro/abitante; quelle con i valori più bassi, con meno di mezzo euro/abitante, sono la Lombardia con 0,17 ed il Lazio con 0,48 euro/abitante. Le province dell'Umbria non hanno debiti fuori bilancio riconosciuti nel 2007 (prospetto n.2).

Tipologia Nel prospetto n.7.2 sono descritti i debiti fuori bilancio riconosciuti dalle province nell'anno 2007 secondo la diversa causa genetica, come previsto dall'art. 194, comma 1, del TUEL.

I debiti derivanti da sentenze passate in giudicato o immediatamente esecutive ammontano a 36,787 milioni di euro pari al 67,86% del totale dei debiti riconosciuti (nel 2006 erano 100,9 milioni di euro, pari alla quasi totalità dei debiti riconosciuti) il ridimensionamento di questa categoria di debiti, nel 2007, sia in valore assoluto che in quota sul totale, sembra dovuto al mancato riproponimento delle condizioni favorevoli del 2006, che prevedevano l'esclusione delle spese per debiti fuori bilancio da sentenze esecutive dal computo del patto di stabilità interno.

La lettera c) del 1° comma dell'art.194 del TUEL consente il riconoscimento di debiti fuori bilancio derivanti da acquisizione di beni e servizi, in violazione delle norme giuscontabilistiche per l'assunzione di impegni e l'effettuazione delle spese, nei limiti dell'utilità derivata all'ente nell'espletamento delle sue funzioni pubbliche e servizi di competenza: l'importo dei debiti di tale tipologia ammonta a 10,551 milioni di euro pari al 19,46% di tutti i debiti riconosciuti, seguono quelli per la ricapitalizzazione di società che ammontano a 4,462 milioni di euro pari all'8,23%, per gli espropri 1,898 milioni di euro pari al 3,50%: la quota per i disavanzi di aziende è minima: 0,513 milioni di euro equivalente allo 0,95% .

Strumenti di copertura L'art 193 del TUEL disciplina la salvaguardia degli equilibri di bilancio e stabilisce che gli enti debbono rispettare, durante la gestione e le variazioni di bilancio, il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio e detta le modalità e i tempi per la realizzazione dell'obiettivo. Almeno una volta, entro il 30 settembre di ciascun anno, l'organo consiliare deve provvedere con delibera ad effettuare la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi, deve accertare il permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, adottare provvedimenti necessari a ripristinare il pareggio, ripianare gli eventuali debiti fuori bilancio riconosciuti, ai sensi del successivo art. 194, e l'eventuale disavanzo risultante dal rendiconto approvato. Per il riequilibrio del bilancio possono essere utilizzate, per l'anno in corso e per i due anni successivi, tutte le entrate e le disponibilità, ad eccezione di quelle provenienti dall'assunzione di prestiti o avente specifica destinazione per legge, nonché i proventi derivanti da alienazioni di beni patrimoniali disponibili.

Nel prospetto n.9.2 sono descritti i debiti fuori bilancio riconosciuti dalle province nell'anno 2007 secondo gli strumenti finanziari utilizzati per far fronte al pagamento.

Per la copertura dei debiti riconosciuti nel 2007 sono state utilizzate disponibilità del bilancio di parte corrente per 24,384 milioni di euro (44,98%), avanzo di amministrazione per 21,018 milioni di euro (38,77%), disponibilità del bilancio degli investimenti per 5,583 milioni di euro (10,30%).

Il ripiano Gli artt. 193, 2° e 3° comma, e 194, 2° comma, del TUEL disciplinano il ripiano dei debiti fuori bilancio riconosciuti e prevedono la possibilità per l'ente di provvedere al pagamento mediante un piano di rateizzazione della durata di tre anni finanziari compreso quello in corso, pertanto, di procedere al ripiano dei debiti, anche, impegnando parte della somma dovuta nell'anno del riconoscimento e programmare, attraverso il bilancio pluriennale, l'impegno della restante somma sui due esercizi successivi.

I debiti fuori bilancio ripianati dalle Province, secondo le disposizioni del TUEL, a carico dell'esercizio in corso più i due successivi ammontano a 53,740 milioni di euro, il 99,13% dei riconoscimenti; per lo 0,87% non è prevista alcuna copertura finanziaria (prospetto n. 5.2).

L'86,98% dei debiti riconosciuti, 47,153 milioni di euro, sono stati ripianati con impegno a carico dell'esercizio 2007; il 7,10% pari a 3,851 milioni di euro a carico dell'esercizio 2008 ed il 5,05% pari a 2,737 milioni di euro a carico dell'esercizio 2009.

I debiti riconosciuti per i quali non è stato previsto alcun ripiano ammontano a 0,471 milioni di euro.

Comuni

Nel 2007 i 1.777 comuni interessati al fenomeno hanno riconosciuto debiti fuori bilancio per un totale di 518,538 milioni di euro (prospetto n. 1).

I Comuni della 7^a ed 11^a classe demografica coprono oltre il 44% dell'intero importo riferito a questo tipo di enti, i 5 Comuni della 11^a classe hanno riconosciuto debiti per un totale di 93,540 milioni di euro; mentre l'importo complessivo minore, pari a 1,173 milioni di euro, rappresenta il totale dei debiti dei 30 comuni della 0 classe demografica. Il maggior numero di Comuni coinvolti sono della 5^a classe demografica (385) e della 4^a (288).

Le Regioni con maggiori importi sono, anche nel 2007: la Sicilia con 251 Comuni coinvolti e 128,680 milioni di euro e la Campania con 237 Comuni e 123,680 milioni di euro.

La Valle d'Aosta è la regione con minor numero di enti interessati dal fenomeno, 4 comuni, ed il più basso importo complessivo, 76 mila euro; segue il Molise con 25 comuni e poco più di 2 milioni di euro ed il Trentino Alto Adige con 29 Comuni coinvolti e 2,669 milioni di euro in totale.

La descrizione dei debiti fuori bilancio riconosciuti per classi demografiche e per Regioni, fin ora esposta, per meglio rappresentare l'universo degli enti coinvolti, deve considerare la popolazione residente negli enti stessi.

Rapportando l'importo dei debiti fuori bilancio riconosciuti dai Comuni alla popolazione residente negli enti coinvolti, per Regione (prospetto n. 2), le Regioni con l'importo medio più rilevante per abitante sono: la Basilicata, con 37,46 euro/ab., la Sicilia, con 31,42 euro/ab., la Campania, con 30,16 euro/ab e la Puglia, con 25,51 euro/ab..

L'importo medio nazionale per abitante dei debiti riconosciuti dai comuni è di 18,07 euro, le Regioni, con più basso valore inferiore a 5 euro/abitante, sono: il Piemonte con 4,63 euro/ab. ed il Veneto con 4,89 euro/ab..

Se si considerano i Comuni secondo la classe demografica (prospetto n. 2), il debito medio per abitante più elevato grava su quelli della classe 0, con 114,01 euro, sintomo evidente delle difficoltà di gestione sopportate dai comuni più piccoli. L'importo più basso riguarda gli abitanti dei Comuni della 9^a classe, 6,71 euro.

Tipologia - Nel prospetto n.7.3 sono descritti i debiti fuori bilancio riconosciuti dai comuni nell'anno 2007 secondo la diversa causa genetica, come previsto dall'art. 194, comma 1, del TUEL.

I debiti derivanti da sentenze passate in giudicato o immediatamente esecutive ammontano a 328,657 milioni di euro pari al 63,38% del totale dei debiti riconosciuti (nel 2006 erano 308,6 milioni di euro, pari a poco più del 52% dei debiti riconosciuti).

L'importo dei debiti fuori bilancio derivanti da acquisizione di beni e servizi, in violazione delle norme giuscontabilistiche per l'assunzione di impegni e l'effettuazione delle spese, nei limiti dell'utilità derivata all'ente nell'espletamento delle sue funzioni pubbliche e servizi di competenza, ammonta a 148,698 milioni di euro pari al 28,68% di tutti i debiti riconosciuti, seguono quelli per gli espropri 24,666 milioni di euro pari al 4,76%, per la ricapitalizzazione di società che ammontano a 10,530 milioni di euro pari al 2,03%, la quota per i disavanzi di aziende è di 5,987 milioni di euro equivalente all'1,15% .

Strumenti di copertura - Nel prospetto n.9.3 sono descritti i debiti fuori bilancio riconosciuti dai Comuni nell'anno 2007 secondo gli strumenti finanziari utilizzati per far fronte al pagamento.

I più consistenti strumenti per la copertura dei debiti riconosciuti nel 2007 sono stati: le disponibilità del bilancio di parte corrente per 203,155 milioni di euro (39,18%), l'avanzo di amministrazione per 140,881 milioni di euro (27,17%), i mutui presso la Cassa dd.pp. per 66,822 milioni di euro (12,89%) e le disponibilità del bilancio degli investimenti per 38,012 milioni di euro (7,33%).

Il ripiano - I debiti fuori bilancio ripianati dai Comuni, secondo le disposizioni del TUEL, a carico dell'esercizio in corso più i due successivi ammontano a 503,969 milioni di euro, il 97,19% dei riconoscimenti; per 1,851 milioni di euro, lo 0,36% del totale, è prevista una copertura finanziaria oltre il triennio e per il 2,45% non è prevista alcuna copertura finanziaria (prospetto n. 5.3).

L'84,91% dei debiti riconosciuti, 440,292 milioni di euro, sono stati ripianati con impegno a carico dell'esercizio 2007; l'8,28% pari a 42,916 milioni di euro a carico dell'esercizio 2008 ed il 4% pari a 20,761 milioni di euro a carico dell'esercizio 2009.

I debiti riconosciuti per i quali non è stato previsto alcun ripiano ammontano a 12,717 milioni di euro.

9.2.2 Debiti fuori bilancio riconosciuti nel 2008

Nell'anno 2008, gli enti che hanno riconosciuto debiti fuori bilancio sono stati 1789 ed il totale dei debiti ammonta a 613,939 milioni di euro (prospetto n. 3).

Province

L'importo dei debiti riconosciuti dalle 54 Province, che presentano il fenomeno, è stato di 48,130 milioni di euro.

Poiché tutte le province hanno fornito risposta al questionario relativo alla rilevazione dei debiti fuori bilancio, sia nell'anno 2007 che nel 2008, appare evidente un ridimensionamento, -11,22%, dell'importo dei debiti fuori bilancio riconosciuti con lo stesso numero degli enti interessati al fenomeno, ma non tutti gli stessi enti (nell'anno 2007: 54 province per un importo complessivo di 54,212 milioni euro).

Le regioni dove si verificano i maggiori riconoscimenti sono: la Calabria (4 province con 9,273 milioni di euro), la Campania (4 province con 7,068 milioni di euro), il Molise (2 province con 5,743 milioni di euro), il Lazio (2 province con 5,677 milioni di euro), la Sicilia (9 province con 5,253 milioni di euro) e l'Abruzzo (4 province con 3,841 milioni di euro).

Il valore medio nazionale per abitante dei debiti riconosciuti dalle province è di 1,56 euro; la regione le cui province hanno, nell'insieme, il valore medio più elevato è il Molise con 13,58 euro/abitante, seguita dalla Calabria con 6,10 euro/abitante; quelle con i valori più bassi, con meno di mezzo euro/abitante, sono la Lombardia con 0,17 ed il Lazio con 0,48 euro/abitante. Le province dell'Umbria non hanno debiti fuori bilancio riconosciuti sia nel 2007 che nel 2008 (prospetto n.2).

Tipologia - Nel prospetto n.8.2 sono descritti i debiti fuori bilancio riconosciuti dalle province nell'anno 2008 secondo la diversa causa genetica, come previsto dall'art. 194, comma 1, del TUEL.

I debiti derivanti da sentenze passate in giudicato o immediatamente esecutive ammontano a 31,417 milioni di euro pari al 65,27% del totale dei debiti riconosciuti (nel 2007 erano 36,787 milioni di euro, pari alla 67,86% dei debiti riconosciuti).

I debiti fuori bilancio derivanti da acquisizione di beni e servizi, nei limiti dell'utilità derivata all'ente nell'espletamento delle sue funzioni pubbliche e servizi di competenza ammontano a 13,074 milioni di euro pari al 27,16% di tutti i debiti riconosciuti, seguono quelli per la ricapitalizzazione di società che ammontano a 3,237 milioni di euro pari al 6,73%, la quota per i disavanzi di aziende è: 0,332 milioni di euro equivalente allo 0,69% e per gli espropri è minima : 0,070 milioni di euro pari allo 0,15% del totale.

Strumenti di copertura - Per il riequilibrio del bilancio possono essere utilizzate, per l'anno in corso e per i due anni successivi, tutte le entrate e le disponibilità, ad eccezione di quelle provenienti dall'assunzione di prestiti o avente specifica destinazione per legge, nonché i proventi derivanti da alienazioni di beni patrimoniali disponibili.

Nel prospetto n.10.2 sono descritti i debiti fuori bilancio riconosciuti dalle province nell'anno 2008 secondo gli strumenti finanziari utilizzati per far fronte al pagamento.

Per la copertura dei debiti riconosciuti nel 2008 sono state utilizzate disponibilità del bilancio di parte corrente per 21,161 milioni di euro (43,97%), avanzo di amministrazione per 22,185 milioni di euro (46,09%), disponibilità del bilancio degli investimenti per 1,233 milioni di euro (2,56%).

Il ripiano - L'ente ha la possibilità di provvedere al pagamento dei debiti fuori bilancio mediante un piano di rateizzazione della durata di tre anni finanziari compreso quello in corso, pertanto, di procedere al ripiano dei debiti impegnando parte della somma dovuta nell'anno del riconoscimento e programmare, attraverso il bilancio pluriennale, l'impegno della restante somma sui due esercizi successivi.

I debiti fuori bilancio ripianati dalle Province, secondo le disposizioni del TUEL, a carico dell'esercizio in corso più i due successivi ammontano a 45,689 milioni di euro, il 94,93% dei riconoscimenti; per il 5,07% dei debiti fuori bilancio riconosciuti nel 2008 non è prevista alcuna copertura (prospetto n. 6.2).

L'88,03% dei debiti riconosciuti, 42,368 milioni di euro, sono stati ripianati con impegno a carico dell'esercizio 2008; il 3,99% pari a 1,919 milioni di euro a carico dell'esercizio 2009 ed il 2,91% pari a 1,402 milioni di euro a carico dell'esercizio 2010.

I debiti riconosciuti per i quali non è stato previsto alcun ripiano ammontano a 2,442 milioni di euro.

Comuni

Nel 2008 i 1.735 comuni interessati al fenomeno hanno riconosciuto debiti fuori bilancio per un totale di 565,809 milioni di euro (prospetto n. 3).

I comuni della 7^a ed 11^a classe demografica coprono oltre il 50% dell'intero importo riferito a questo tipo di enti, i 5 comuni della 11^a classe hanno riconosciuto debiti per un totale di 168,273 milioni di euro; mentre l'importo complessivo minore, pari a 1,262 milioni di euro, rappresenta il totale dei debiti dei 30 comuni della 0 classe demografica. Il maggior numero di comuni coinvolti, anche nel 2008, sono della 5^a classe demografica (366) e della 4^a (290).

Le Regioni con maggiori importi sono: la Campania con 217 comuni coinvolti e 149,716 milioni di euro ed il Lazio con 124 comuni e 103,748 milioni di euro.

La Valle d'Aosta è la regione con minor numero di enti interessati dal fenomeno, 4 comuni, ed il più basso importo complessivo, 233 mila euro; segue l'Umbria con 13 comuni e 1,426 milioni di euro.

Rapportando l'importo dei debiti fuori bilancio riconosciuti dai comuni alla popolazione residente negli enti coinvolti, per Regione (prospetto n. 4), le Regioni con l'importo medio più rilevante per abitante sono: la Campania, con 39,83 euro/ab ed il Molise con 35,28 euro/ab..

L'importo medio nazionale per abitante dei debiti riconosciuti dai comuni è di 19,75, aumentato di quasi 2 euro rispetto al 2007, le Regioni, con più basso valore inferiore a 5 euro/abitante, sono: la Liguria con 4,34 euro/ab., l'Umbria con 4,95 euro/ab. ed il Friuli Venezia Giulia con 4,99 euro/ab..

Se si considerano i Comuni secondo la classe demografica (prospetto n. 4), il debito medio per abitante più elevato grava su quelli della classe 0, con 134,58 euro, aumentato di oltre 20 euro rispetto all'anno precedente, sintomo evidente delle difficoltà di gestione sopportate dai comuni più piccoli. L'importo più basso riguarda gli abitanti dei Comuni della 9^a classe, 9,22 euro.

Tipologia Nel prospetto n.8.3 sono descritti i debiti fuori bilancio riconosciuti dai comuni nell'anno 2008 secondo la diversa causa genetica, come previsto dall'art. 194, comma 1, del TUEL.

I debiti derivanti da sentenze passate in giudicato o immediatamente esecutive ammontano a 263,533 milioni di euro pari al 46,58% del totale dei debiti riconosciuti (costituisce sempre la tipologia più importante, anche se in diminuzione rispetto all'anno precedente sia nell'importo che nella percentuale sul totale dei debiti).

L'importo dei debiti fuori bilancio derivanti da acquisizione di beni e servizi, in violazione delle norme giuscontabilistiche per l'assunzione di impegni e l'effettuazione delle spese, nei limiti dell'utilità derivata all'ente nell'espletamento delle sue funzioni pubbliche e servizi di competenza, ammonta a 188,111 milioni di euro pari al 33,25% di tutti i debiti

riconosciuti, seguono quelli per la ricapitalizzazione di società che ammontano a 70,831 milioni di euro pari al 12,52%, per gli espropri 36,664 milioni di euro pari al 6,48%, la quota per i disavanzi di aziende è di 6,670 milioni di euro equivalente all'1,18% .

Strumenti di copertura Nel prospetto n.10.3 sono descritti i debiti fuori bilancio riconosciuti dai comuni nell'anno 2008 secondo gli strumenti finanziari utilizzati per far fronte al pagamento.

I più consistenti strumenti per la copertura dei debiti riconosciuti nel 2008 sono stati: le disponibilità del bilancio di parte corrente per 217,004 milioni di euro (38,35%), l'avanzo di amministrazione per 124,006 milioni di euro (21,92%), i mutui presso la Cassa dd.pp. per 47,273 milioni di euro (8,35%).

Il ripiano I debiti fuori bilancio ripianati dai Comuni, secondo le disposizioni del TUEL, a carico dell'esercizio in corso più i due successivi ammontano a 546,235 milioni di euro, il 96,54% dei riconoscimenti; per 910 mila euro, lo 0,16% del totale, è prevista una copertura finanziaria oltre il triennio e per il 3,30% non è prevista alcuna copertura finanziaria (prospetto n. 6.3).

L'85,97% dei debiti riconosciuti, 486,431 milioni di euro, sono stati ripianati con impegno a carico dell'esercizio 2008; il 7,18% pari a 40,621 milioni di euro a carico dell'esercizio 2009 e il 3,39% pari a 19,182 milioni di euro a carico dell'esercizio 2009.

I debiti riconosciuti per i quali non è stato previsto alcun ripiano ammontano a 18,664 milioni di euro.

9.2.3 Debiti fuori bilancio riconosciuti nel 2007 e nel 2008. Raffronti

Un perfetto raffronto può essere fatto, solo, tra i dati che riguardano i debiti fuori bilancio riconosciuti dalle Amministrazioni provinciali, in quanto tutte e 104 le Province, di competenza, presenti sul territorio nazionale, nel biennio considerato, hanno risposto al questionario, inviato a tutti i comuni ed a tutte le province, per raccogliere i dati relativi al fenomeno; mentre i dati riguardanti i comuni scontano la mancata risposta, che potrebbe essere sia negativa che positiva, nel 2007 da parte di 638 enti, di cui 108 con popolazione superiore agli 8.000 abitanti, e nel 2008 da parte di 597 enti, di cui 98 con popolazione superiore agli 8.000 abitanti.

Mentre il numero degli enti interessati dal fenomeno diminuisce da 1831 a 1789 nel 2008, l'importo complessivo dei debiti fuori bilancio riconosciuti aumenta del 7,19%, da 572,749 milioni di euro a 613,939 milioni di euro.

Nel comparto Amministrazioni provinciali, il numero degli enti che hanno riconosciuto debiti fuori bilancio è invariato pur non essendo gli stessi, nel biennio considerato, 54 unità; l'importo totale dei debiti riconosciuti è diminuito dell'11,22%, da 54,212 a 48,130 milioni di euro (prospetto n. 11.3).