

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. XLIII
n. 5

RELAZIONE

SULL'ATTIVITÀ SVOLTA DALL'AUTORITÀ PER LA
VIGILANZA SUI CONTRATTI PUBBLICI DI LAVORI,
SERVIZI E FORNITURE

(ANNO 2011)

*(Articolo 6, comma 7, lettera h), del codice di cui al decreto legislativo
12 aprile 2006, n. 163)*

**Presentata dal Presidente dell'Autorità per la vigilanza
sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture**

(SANTORO)

Trasmessa alla Presidenza il 12 luglio 2012

PAGINA BIANCA

INDICE

PRESENTAZIONE	Pag.	7
1. IL MERCATO DEI CONTRATTI PUBBLICI DI LAVORI SERVIZI E FORNITURE	»	29
1.1 <i>Il mercato di riferimento: la crisi economica e gli interventi del Governo</i>	»	29
1.2 <i>Nuovi orientamenti in tema di vigilanza sugli appalti pubblici contenuti nella proposta di Direttiva del Parlamento e del Consiglio Europeo anche in riferimento alle attività espletate dall'Autorità</i>	»	35
1.3 <i>Il problema dei ritardati pagamenti</i>	»	42
1.4 <i>Sintesi delle elaborazioni della domanda di contratti pubblici</i>	»	45
1.5 <i>Sintesi delle elaborazioni degli appalti aggiudicati</i>	»	62
1.6 <i>Le società di ingegneria e le società professionali</i>	»	75
1.7 <i>Le infrastrutture strategiche</i>	»	77
1.8 <i>L'attività sanzionatoria per mancato invio dati</i>	»	88
2. L'ATTIVITÀ REGOLATORIA IN AUSILIO DEL MERCATO	»	92
2.1 <i>Gli ambiti d'intervento e le indicazioni fornite dall'Autorità</i>	»	92
2.2 <i>L'analisi dell'impatto della regolamentazione ed i metodi di consultazione preventiva</i>	»	93
2.3 <i>Gli atti di regolazione emanati dall'Autorità</i>	»	96
2.4 <i>Gli atti di segnalazione</i>	»	106
3. I SERVIZI RESI AL MERCATO DALL'AUTORITÀ	»	110
3.1 <i>I servizi e gli utenti</i>	»	110
3.2 <i>L'attività consultiva</i>	»	115
4. LA QUALIFICAZIONE DEL MERCATO E L'ATTIVITÀ DI VIGILANZA SUL SISTEMA DI QUALIFICAZIONE DELLE IMPRESE DI COSTRUZIONI	»	140
4.1 <i>Novità introdotte dal D.P.R. 207/2010 in materia di S.O.A</i>	»	140
4.2 <i>Obblighi di comunicazione all'Autorità ex art. 6, commi 9 e 11, D.Lgs. 163/2006</i>	»	153

4.3	<i>Problematiche relative alla redazione e all'interpretazione, da parte delle stazioni appaltanti, dei bandi di gara aventi ad oggetto servizi e forniture</i>	Pag.	157
4.4	<i>Casellario Informatico e attività sanzionatoria</i>	»	160
4.5	<i>Elenchi di prestatori servizi e forniture e oneri di iscrizione negli elenchi stessi ai fini della partecipazione</i>	»	175
4.6	<i>Banca dati certificati di esecuzione lavori</i>	»	178
5.	L'ATTIVITÀ DI VIGILANZA DELL'AUTORITÀ SUGLI APPALTI PUBBLICI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE	»	180
5.1	<i>Esposti, segnalazioni e vigilanza</i>	»	180
5.2	<i>Indagini riguardanti i lavori</i>	»	186
5.3	<i>Indagini concernenti i servizi e le forniture</i>	»	225
6.	IL CONTENZIOSO E LA CONTRATTUALISTICA PUBBLICA	»	261
6.1	<i>Le modifiche normative riguardanti il contenzioso in fase di esecuzione e l'incidenza degli arbitrati sul costo delle opere nel 2011</i>	»	261
6.2	<i>I dati relativi agli arbitrati amministrati presso la Camera Arbitrale</i>	»	263
6.3	<i>I dati relativi agli arbitrati liberi e al deposito dei lodi</i>	»	264
6.4	<i>Tipologia del contenzioso</i>	»	266
6.5	<i>Il costo degli arbitrati</i>	»	272
7.	INDAGINI CONOSCITIVE DI SETTORE	»	280
7.1	<i>Società a partecipazione pubblica</i>	»	280
7.2	<i>Clausole di salvaguardia per i prodotti originari da Paesi terzi negli appalti di forniture nei settori speciali</i>	»	281
7.3	<i>Criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa</i>	»	284
7.4	<i>Esiti del monitoraggio su alcune opere che presentano ritardi di esecuzione e nuove previsioni Normative</i>	»	298
7.5	<i>Utilizzo dell'avvalimento</i>	»	309
7.6	<i>Affidamenti sottratti in tutto o in parte all'applicazione del codice</i>	»	313
8.	L'ATTIVITÀ COMUNITARIA	»	332
8.1	<i>L'attività in ambito internazionale e la riforma europea degli appalti pubblici</i>	»	332

8.2 <i>I prospetti statistici nazionali ed il mercato europeo.</i>	Pag.	336
8.3 <i>La struttura del mercato europeo</i>	»	337
APPENDICE A – LE ELABORAZIONI DELL’OSSERVATORIO	»	339
A1. <i>La domanda di contratti pubblici di importo inferiore a 150.000 euro.</i>	»	340
A2. <i>La domanda di contratti pubblici di importo superiore a 150.000 euro</i>	»	348
A3. <i>L’offerta potenziale nel settore degli appalti pubblici di lavori</i>	»	366
A4. <i>Le società di ingegneria e professionali</i>	»	372
A5. <i>Gli appalti pubblici aggiudicati di importo superiore a 150.000 euro</i>	»	374
A6. <i>I ribassi di aggiudicazione nei contratti di importo a base d’asta superiore a 150.000 euro</i>	»	386
A7. <i>Le varianti in corso d’opera nei contratti pubblici di lavori</i>	»	392
APPENDICE B – ATTIVITÀ DI REGOLAZIONE DELL’AUTORITÀ	»	401
B1. <i>Determinazioni – Anno 2011.</i>	»	401
B2. <i>Segnalazioni – Anno 2011</i>	»	409
B3. <i>Segnalazioni – Anno 2012.</i>	»	411

PAGINA BIANCA