

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. XLIII
n. 3

RELAZIONE

SULL'ATTIVITÀ SVOLTA DALL'AUTORITÀ PER LA
VIGILANZA SUI CONTRATTI PUBBLICI DI LAVORI,
SERVIZI E FORNITURE

(ANNO 2009)

*(Articolo 6, comma 7, lettera h), del codice di cui al decreto legislativo
12 aprile 2006, n. 163)*

**Presentata dal Presidente dell'Autorità per la vigilanza
sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture**

Trasmessa alla Presidenza il 23 maggio 2011

PAGINA BIANCA

INDICE

1. IL MERCATO DEI CONTRATTI PUBBLICI, LA CRISI ECONOMICA, LA TRASPARENZA		
1.1 <i>Il mercato di riferimento e la crisi economica</i>	<i>Pag.</i>	7
1.2 <i>Il problema dei ritardati pagamenti</i>	»	12
1.3 <i>Sintesi delle elaborazioni della domanda di contratti</i>	»	16
1.4 <i>Sintesi delle elaborazioni con riferimento all'offerta potenziale</i>	»	22
1.5 <i>Sintesi delle elaborazioni degli appalti aggiudicati</i>	»	32
1.6 <i>Le infrastrutture strategiche e gli investimenti autostradali</i>	»	55
1.7 <i>Opere e lavori particolarmente rilevanti in relazione alla tipologia delle stazioni appaltanti</i>	»	63
2. IL SISTEMA DEGLI OSSERVATORI E I SERVIZI RESI AL MERCATO		
2.1 <i>Il sistema degli osservatori: funzionamento e criticità in relazione alla trasparenza del mercato</i>	»	67
2.2 <i>La Pubblicazione trimestrale dei dati</i>	»	70
2.3 <i>L'analisi della domanda e l'individuazione degli strumenti più efficaci per la risposta</i>	»	71
3. L'ATTIVITÀ REGOLATORIA IN AUSILIO DEL MERCATO		
3.1 <i>Gli ambiti di intervento richiesti dal mercato e le indicazioni fornite dall'Autorità</i>	»	77
3.2 <i>I requisiti di partecipazione ed il controllo sul possesso dei requisiti</i>	»	78
3.3 <i>La finanza di progetto</i>	»	86
3.4 <i>Le opere a scomuto</i>	»	91
3.5 <i>Le offerte anomale</i>	»	94
3.6 <i>Esecuzione del contratto di concessione di lavori pubblici</i>	»	96
4. LA QUALIFICAZIONE DEL MERCATO E L'ATTIVITÀ DI VIGILANZA SUL SISTEMA DI QUALIFICAZIONE DELLE IMPRESE		
4.1 <i>La qualificazione del mercato e la necessità di una sua riqualificazione: l'applicazione del sistema di qualificazione ai settori dei servizi e delle forniture; il problema degli «albi»; i criteri reputazionali</i>	»	99

4.2	<i>La verifica straordinaria degli attestati di qualificazione: attività e criticità emerse</i>	Pag.	105
4.3	<i>Le criticità emerse nel sistema SOA e nei procedimenti di qualificazione</i>	»	109
5.	L'ATTIVITÀ DI VIGILANZA DELL'AUTORITÀ SUGLI APPALTI DI LAVORI		
5.1	<i>Regolamentazione dell'attività di vigilanza e del potere sanzionatorio</i>	»	117
5.2	<i>Lavori di particolare rilevanza</i>	»	124
5.3	<i>Emergenza Abruzzo e Grandi Eventi</i>	»	139
5.4	<i>L'attività sanzionatoria e il Casellario Informatico</i>	»	145
6.	L'ATTIVITÀ DI VIGILANZA DELL'AUTORITÀ SUGLI APPALTI DI SERVIZI E FORNITURE		
6.1	<i>L'attività di vigilanza e le tipologie di segnalazione</i>	»	150
6.2	<i>I contratti di servizi e forniture di particolare rilevanza</i>	»	152
6.3	<i>L'attività sanzionatoria per appalti di servizi e forniture e il casellario informatico</i>	»	166
7.	IL PROBLEMA DELLE OPERE IN REGIME DI EMERGENZA: DEROGHE E DINAMICHE DEL MERCATO		
7.1	<i>Le ordinanze, le tipologie e gli importi delle opere oggetto intervento emergenziali</i>	»	169
7.2	<i>Le principali problematiche rilevate dall'Autorità per le opere in regime di emergenza</i>	»	176
8.	LE INDAGINI CONOSCITIVE DI SETTORE		
8.1	<i>Analisi ricognitiva sugli affidamenti dei Servizi di gestione e smaltimento dei rifiuti</i>	»	181
8.2	<i>Modalità di affidamento del servizio di trasporto pubblico locale su gomma</i>	»	183
8.3	<i>Attività contrattuale delle Centrali di Committenza</i>	»	186
8.4	<i>Problematiche connesse alle gare per la fornitura di farmaci</i>	»	190
8.5	<i>Utilizzo dell'avvalimento</i>	»	192
9.	L'EVOLUZIONE NORMATIVA DEL SISTEMA: LINEE DI TENDENZA, CRITICITÀ. LINEE EVOLUTIVE DELL'AUTORITÀ		
9.1	<i>L'evoluzione normativa e linee di tendenza</i>	»	197
9.2	<i>Criticità del settore</i>	»	198

9.3 <i>I provvedimenti del Governo sulla «velocizzazione e il miglioramento dell'efficacia delle procedure di ricorso in materia di aggiudicazione degli appalti» ..</i>	Pag. 201
9.4 <i>I provvedimenti del Governo sul rafforzamento delle misure volte a protezione della spesa pubblica e, nella fattispecie, azioni di contrasto alla corruzione e alle infiltrazioni mafiose</i>	» 210
9.5 <i>Linee evolutive</i>	» 216
9.6 <i>Indicazioni per la legge annuale per il mercato e la concorrenza</i>	» 220
10. IL CONTENZIOSO ARBITRALE	
10.1 <i>Attività della Camera arbitrale e dati del contenzioso arbitrale</i>	» 225
10.2 <i>Il costo degli arbitrati</i>	» 235
10.3 <i>Ricadute del contenzioso sul maggior costo delle opere</i>	» 240
11. L'ATTIVITÀ COMUNITARIA E LE NUOVE PROSPETTIVE	
11.1 <i>Evoluzione ed attuale collocazione dell'Autorità nell'ordinamento comunitario e internazionale e sua diretta derivazione – La rete europea degli appalti ..</i>	» 244
11.2 <i>Esito dei prospetti statistici</i>	» 251
APPENDICE A – Elaborazione dei dati dell'Osservatorio	
A.1 <i>La domanda di contratti pubblici</i>	» 255
A.2 <i>L'offerta potenziale di lavori pubblici</i>	» 267
A.3 <i>Le società d'ingegneria e professionali</i>	» 272
A.4 <i>Gli appalti pubblici aggiudicati di importo superiore a 150.000 euro</i>	» 274
A.5 <i>Gli appalti pubblici di lavori aggiudicati di importo inferiore a 150.000 euro</i>	» 287
APPENDICE B – Attività di regolazione dell'Autorità	
B.1 <i>Determinazioni – Anno 2009</i>	» 291
B.2 <i>Determinazioni – Anno 2010</i>	» 296

PAGINA BIANCA