

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. XLI
n. 2

RAPPORTO

SULLE POLITICHE CONTRO LA POVERTÀ E L'ESCLUSIONE SOCIALE

(Anno 2009)

(Articolo 27, comma 3, della legge 8 novembre 2000, n. 328)

**Presentato dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali
(SACCONI)**

Trasmesso alla Presidenza il 22 settembre 2010

PAGINA BIANCA

I N D I C E

RELAZIONE DI SINTESI	<i>Pag.</i>	9
1. <i>Mercato del lavoro e analisi delle forze di lavoro</i>	»	10
2. <i>Reddito disponibile delle famiglie</i>	»	13
3. <i>Gli indicatori nazionali di povertà – Povertà relativa e povertà assoluta</i>	»	15
4. <i>La «deprivazione materiale». L'indicatore sintetico di disagio economico</i>	»	18
5. <i>Il confronto internazionale in base all'indicatore europeo</i>	»	23
6. <i>L'analisi dei territori. Le dinamiche occupazionali e i lavoratori stranieri</i>	»	31
7. <i>Le politiche di contrasto</i>	»	37

PARTE I

LA POVERTÀ IN ITALIA

1.1 <i>Povertà e deprivazione in Italia</i>	»	40
1.1.1 <i>La povertà relativa nel 2009</i>	»	40
1.1.2 <i>Le famiglie a rischio di povertà e quelle più povere</i>	»	45
1.1.3 <i>Gli individui poveri</i>	»	46
1.1.4 <i>La povertà assoluta</i>	»	48
1.2 <i>Gli indicatori di deprivazione nel 2009 sulla base dell'Indagine europea sul reddito e le condizioni di vita</i> ..	»	51
1.3 <i>L'Italia nel confronto comunitario</i>	»	54
1.3.1 <i>Povertà e disuguaglianza</i>	»	54
1.3.2 <i>Mercato del lavoro</i>	»	62
1.3.3 <i>Anziani e pensioni</i>	»	65

PARTE II

LE DINAMICHE DEL MERCATO DEL LAVORO

2.1 <i>Il mercato del lavoro italiano nella crisi</i>	»	70
2.1.1 <i>I livelli dell'occupazione</i>	»	71

2.1.2	La composizione dell'occupazione residente secondo la Rilevazione sulle forze di lavoro	Pag.	72
2.1.3	La disoccupazione e l'offerta di lavoro	»	75
2.1.4	L'impatto della crisi occupazionale sui genitori e i figli	»	77
2.2	<i>Diseguaglianza e povertà durante la recessione</i>	»	81
2.2.1	La predisposizione dei dati per l'analisi	»	81
2.2.2	La simulazione del calo del tasso di occupazione	»	83
2.2.3	La simulazione della cassa integrazione	»	87
2.2.4	L'impatto distributivo della recessione e degli ammortizzatori sociali	»	90
2.2.5	Conclusioni	»	94
	<i>Riferimenti bibliografici</i>	»	95

PARTE III

DENTRO LA CRISI: GLI IMMIGRATI

3.1	<i>Mercato del lavoro e traiettorie di impoverimento in due aree metropolitane (Torino e Roma)</i>	»	98
3.1.1	Il lavoro come «proxi»	»	99
3.1.2	Mercato del lavoro degli immigrati e impatto della crisi	»	99
3.1.3	Approfondimenti. Mercato del lavoro e crisi economica in due realtà metropolitane (Torino e Roma)	»	102
	3.1.3.1 Torino	»	102
	3.1.3.2 Roma	»	106
3.1.4	Immigrazione e povertà	»	107
3.1.5	Lavoratori immigrati e vulnerabilità: una ricerca qualitativa a Torino	»	109
	3.1.5.1 Storie di migranti: carriere e spiazzamento	»	111
	3.1.5.2 Il lavoro	»	117
	3.1.5.3 L'emergenza abitativa	»	123
	3.1.5.4 Il disagio delle famiglie	»	124
	3.1.5.5 Strategie di fronteggiamento	»	125
3.1.6	Processi migratori e traiettorie di impoverimento: una ricerca qualitativa a Roma	»	129
	3.1.6.1. Il progetto migratorio	»	130
	3.1.6.2 Il percorso lavorativo: due scenari	»	131
	3.1.6.3 Progetto e destino	»	135
	<i>Riferimenti bibliografici</i>	»	138

3.2 <i>I minori stranieri non accompagnati: un fenomeno dirompente Tre città a confronto</i>	Pag.	141
3.2.1 La povertà dei minori stranieri	»	141
3.2.2 Il profilo dei minori stranieri non accompagnati	»	144
3.2.3 I minori in carico presso i servizi	»	150
3.2.3.1 I Minori stranieri non accompagnati accolti nelle strutture residenziali del Lazio.	»	155
3.2.3.2 I Minori stranieri non accompagnati presi in carico dai servizi a Napoli	»	158
3.2.4 Osservazioni conclusive: l'impatto della legge 94/2009 nelle tre città	»	162
<i>Riferimenti bibliografici</i>	»	164

PARTE IV

LE POLITICHE DI CONTRASTO ITALIANE
NEL CONTESTO EUROPEO

4.1 <i>Il reddito minimo: innovazioni in ambito europeo e persistenti negligenze in Italia</i>	»	168
4.1.1 Recenti innovazioni nelle politiche di reddito minimo in Europa	»	168
4.1.1.1 L'introduzione del <i>Revenue de Solidarité Active</i> in Francia	»	168
4.1.1.2 L'introduzione dell' <i>Employment and Support Allowance</i> e la revisione dei programmi di <i>Jobseekers Allowance</i> in Gran Bretagna	»	173
4.1.1.3 Cenni a nuove proposte in corso di dibattito nell'Unione Europea	»	175
4.1.2 I nodi critici dell'attuazione di uno schema di reddito minimo in Italia e alcune proposte per superarli	»	176
4.1.2.1 L'utilità dell'esperienza del Reddito minimo di inserimento	»	177
4.1.2.2 Aspetti della prestazione monetaria	»	178
4.1.2.3 Questioni di amministrazione	»	179
4.1.2.4 L'attivazione lavorativa	»	181
4.1.2.5 Reddito minimo, reddito da lavoro e prestazioni di disoccupazione	»	184
4.1.2.6 Il contesto economico	»	185
4.1.2.7 Conclusioni	»	187
4.2 <i>La spesa socio-assistenziale dei comuni italiani</i>	»	189

4.2.1 Dati, variabili e metodologia	Pag.	189
4.2.2 La spesa sociale dei comuni italiani	»	191
4.2.3 Le determinanti della spesa	»	193
4.2.4 Conclusioni	»	195
<i>Riferimenti bibliografici</i>	»	197
APPENDICE RAPPORTO CIES 2010	»	199
<i>Il contesto socio economico dell'area torinese</i>	»	200
<i>Le condizioni della popolazione in Campania</i>	»	218
<i>L'avanzare della povertà nella città di Napoli</i>	»	225