

PREMESSA

1. La presente relazione viene approntata in attuazione del disposto dell'art. 10, Libro I - Titolo III del Codice dell'ordinamento militare in ordine allo "stato della disciplina militare" ed allo "stato dell'organizzazione delle Forze Armate".
2. A tal fine, il documento è suddiviso in *tre Titoli* e precisamente:
 - a. **TITOLO I:**
Analisi dei dati più significanti relativi allo stato della disciplina del personale militare quali:
 - situazione disciplinare;
 - decessi del personale militare;
 - integrazione del personale femminile;
 - andamento del reclutamento dei volontari nelle Forze Armate e stato dei reclutamenti delle Forze di Polizia ad ordinamento civile e militare e del Corpo militare della Croce Rossa.
 - immissione nel mondo del lavoro dei militari volontari congedati;
 - situazione infrastrutturale degli alloggi e degli Organismi di Protezione Sociale;
 - attività della Rappresentanza Militare;
 - attività sportive militari.
 - b. **TITOLO II:**
Descrizione sintetica degli standard operativi espressi complessivamente dalle Forze Armate, nel corso del 2011, in ambito nazionale ed internazionale, con integrazioni riguardanti ogni singola Forza Armata e l'Arma dei Carabinieri.
 - c. **TITOLO III:**
Punto di situazione organizzativa e strutturale di ogni singola Forza Armata.
3. In merito, la Relazione è tesa a fornire un quadro globale dello stato dello Strumento Militare nell'anno 2011, ivi compresi gli elementi ritenuti importanti nel contesto generale.

TITOLO I

RELAZIONE SULLO STATO DELLA DISCIPLINA MILITARE

CAPITOLO I

(Generalità e quadro normativo)

L'attività di ristrutturazione dello strumento militare è proseguita anche nel corso del 2011 con l'obiettivo di un sempre più marcato innalzamento degli standard operativi e qualitativi delle Forze Armate. Il quadro normativo di riferimento è stato innovato dalle seguenti norme:

- D.L. 201/2011 convertito, con modificazioni, nella legge n. 214/2011
disposizioni urgenti per la crescita, l'equità e il consolidamento dei conti pubblici;
- D.L. n. 107/2011, convertito con modificazioni dalla legge n. 130/2011
Proroga (delle missioni internazionali delle forze armate e di polizia e disposizioni per l'attuazione delle Risoluzioni 1970 (2011) e 1973 (2011) adottate dal Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite, nonché degli interventi di cooperazione allo sviluppo e a sostegno dei processi di pace e di stabilizzazione). Misure urgenti antipirateria;
- D.M. del 16 marzo 2011
concernente la rideterminazione del canone degli alloggi di servizio militari occupati da utenti senza titolo;
- Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 27 ottobre 2011
Ripartizione del fondo di cui all'articolo 8, comma 11-bis, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122;
- D.M. del 15 novembre 2011
Individuazione di assegni *una tantum*, di cui all'art.1, comma 3, del D.L. n.27 del 2011, convertito, con modificazioni, dalla legge 74 del 2011, da attribuire il personale delle Forze Armate in attuazione del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 27 ottobre 2011;
- Legge n. 183/2011
Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2012).

CAPITOLO II

(Disciplina)

a. Il quadro generale dell'andamento disciplinare del personale militare dell'Esercito, della Marina e dell'Aeronautica dell'anno 2011, raffrontato all'anno 2010, registra un calo delle sanzioni disciplinari di corpo del 16% (9.070 contro le 10.838 del 2010), mentre le sanzioni di stato hanno subito un incremento del 14% (da 250 nel 2010 a 286 nel 2011).

In particolare, sono stati adottati nei confronti del personale (tabella 1):

– **Ufficiali:**

- 134 sanzioni di corpo (di cui 12 consegne di rigore), contro i 356 comminati nel 2010;
- 33 sanzioni di stato, a fronte delle 20 dell'anno precedente;

– **Sottufficiali:**

- 680 sanzioni di corpo (di cui 72 consegne di rigore), contro i 718 comminati nel 2010;
- 108 sanzioni di stato, a fronte delle 94 dell'anno precedente.

– **Militari di Truppa e Graduati:**

- 8.256 sanzioni di corpo (di cui 365 consegne di rigore), rispetto alle 9.764 dell'anno precedente. La maggior parte dei casi (5.996) ha riguardato comportamenti puniti con la "consegna".
- 145 sanzioni di stato, contro i 136 del 2010.

La situazione disciplinare del personale dell'**Arma dei Carabinieri**, nell'anno 2011, si mantiene sostanzialmente sui livelli del 2010 (1292 sanzioni disciplinari di corpo contro le 1253 del 2010, 56 sanzioni disciplinari di stato contro le 59 del 2010). La rilevazione effettuata ha messo in evidenza che (tabella 2):

– **Ufficiali:**

- 6 sanzioni di corpo (di cui 1 consegna di rigore), rispetto alle 11 dello scorso anno;
- nessuna sanzione di stato, a fronte di 1 nel 2010;

– **Ispettori:**

- 340 sanzioni di corpo (di cui 20 consegne di rigore), rispetto alle 314 del 2010;
- 10 sanzioni di stato, a fronte di 17 dell'anno precedente;

– **Sovrintendenti:**

- 161 sanzioni di corpo (di cui 5 consegne di rigore), rispetto alle 193 dell'anno precedente;
- 4 sanzioni di stato, a fronte di 11 del 2010;

– **Appuntati e Carabinieri:**

- 785 sanzioni di corpo (dei quali 40 puniti con la consegna di rigore), contro i 758 dello scorso anno.
- 42 sanzioni di stato, a fronte delle 30 dell'anno precedente.

- b. Nel corso del 2011 sono state pronunciate 206 sentenze di condanna definitive (a fronte delle 307 nel 2010) – (riepilogo tabella 3).

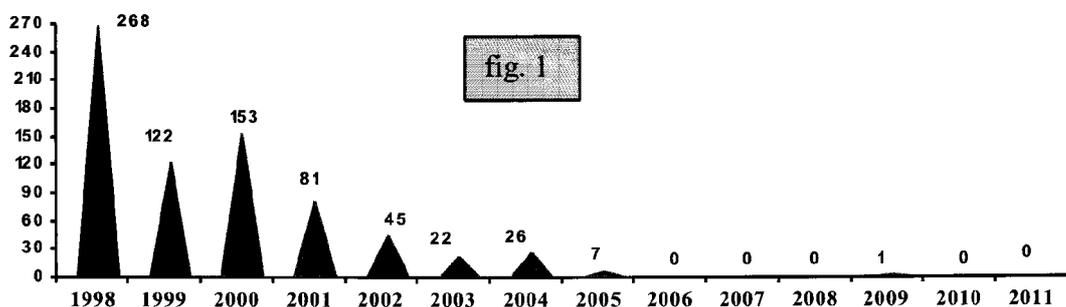
Le principali fattispecie di reato sono state:

- diserzione (34) – il reato è stato commesso esclusivamente dai militari di Truppa, in considerazione della scarsa percezione della gravità dei comportamenti e delle conseguenze derivanti;
- abbandono di posto e violazione di consegna (31);
- insubordinazione con minaccia e ingiuria (29);
- contro il patrimonio (26);
- furto (18);
- contro la persona (10);
- disobbedienza (10).

- c. Per quanto concerne i casi/atti di **nonnismo, mobbing, molestie sessuali, stalking**, nel periodo dal 1 gennaio 2011 al 31 dicembre 2011:

- non sono stati riscontrati episodi riconducibili alla fattispecie del nonnismo (analogamente al 2010);
- non sono stati riscontrati episodi riconducibili alla fattispecie del mobbing (1 episodio, invece, accertato nel 2010);
- sono stati rilevati 12 casi riconducibili alla fattispecie delle molestie sessuali (contro i cinque del 2010) ed 1 di “stalking” (fenomeno non sottoposto a rilevazione nel 2010), tutti posti all’attenzione delle competenti Autorità Giudiziarie.

Il dato sul nonnismo riferito all’anno 2011 (vds. figura 1) conferma la tendenza in atto negli ultimi anni (1 solo caso rilevato dal 2006) in base alla quale si può esprimere un giudizio di quasi definitiva scomparsa del fenomeno.



Per quanto attiene al fenomeno del mobbing e delle molestie sessuali nell’ambito delle Forze Armate, i dati disponibili riguardano l’ultimo quadriennio (vds. figure 2 e 3), mentre per quanto riguarda lo “stalking”, lo stesso è oggetto di valutazione solo dal 2011 (1 solo caso rilevato).

MOBBING

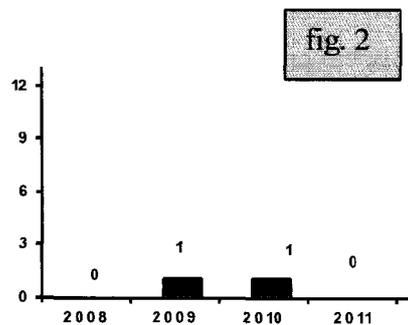


fig. 2

MOLESTIE SESSUALI

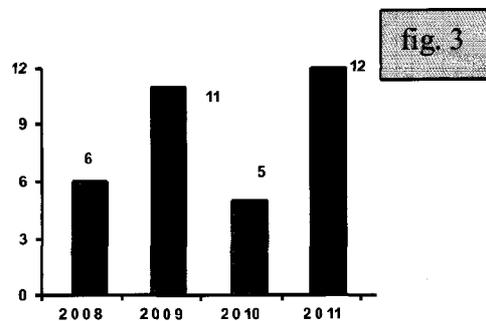


fig. 3

Per quanto attiene alle molestie sessuali, si assiste ad un incremento degli episodi nel 2011. L'introduzione del reato di "stalking" costituisce un ulteriore esempio di una sempre maggiore complessità dei rapporti interpersonali che si possono instaurare all'interno degli ambienti di lavoro, anche militari, ai quali l'Amministrazione della Difesa sta rivolgendo particolare attenzione.

Tabella 1

INFRAZIONI DISCIPLINARI COMMESSE DAL PERSONALE DELLE TRE FORZE ARMATE

NEL PERIODO DAL 01.01.2011 AL 31.12.2011

(tra parentesi i dati riferiti al 2010)

		<i>PERSONALE</i>		<i>UFFICIALI</i>		<i>SOTTUFFICIALI</i>		<i>MILITARI DI TRUPPA E GRADUATI</i>		<i>TOTALE</i> <i>(tra parentesi il dato riferito al 2010)</i>
		DATI		PUNITI <i>(tra parentesi il dato riferito al 2010)</i>	% rispetto ai militari alle armi	PUNITI <i>(tra parentesi il dato riferito al 2010)</i>	% rispetto ai militari alle armi	PUNITI <i>(tra parentesi il dato riferito al 2010)</i>	% rispetto ai militari alle armi	
		<i>MILITARI ALLE ARMI NEL 2011 (*)</i>		21.688		74.700		92.552		188.920
S D A N Z I O R O N P I O	Rimprovero	65 (139)	0,3	298 (332)	0,4	1895 (2.443)	2	2258 (2.914)		
	Consegna	57 (185)	0,26	310 (304)	0,41	5996 (6.912)	6	6363 (7.401)		
	Consegna di rigore	12 (32)	0,05	72 (82)	0,1	365 (409)	0,39	449 (523)		
	<u>Totale</u>	134 (356)	0,62	680 (718)	0,91	8256 (9.764)	8,92	9070 (10.838)		
S D A N Z I O R O N P I O	Sospensione disciplinare dall'impiego	30 (17)	0,14	94 (85)	0,12	125 (101)	0,13	249 (203)		
	Cessazione dalla ferma volontaria o dalla rafferma per motivi disciplinari	---	---	---	---	1 (8)	0,001	1 (8)		
	Perdita del grado a seguito di rimozione retrocessione per motivi disciplinari.	3 (3)	0,01	14 (9)	0,02	19 (27)	0,02	36 (39)		
	<u>Totale</u>	33 (20)	0,15	108 (94)	0,14	145 (136)	0,16	286 (250)		

(*) Considerata forza media.

Tabella 2

INFRAZIONI DISCIPLINARI COMMESSE DAL PERSONALE DELL'ARMA DEI CARABINIERI

NEL PERIODO DAL 01.01.2011 AL 31.12.2011

(tra parentesi i dati riferiti al 2010)

		<i>PERSONALE</i>	<i>UFFICIALI</i>		<i>ISPETTORI</i>		<i>SOVRINTENDENTI</i>		<i>APP./CAR.</i>		<i>TOTALE</i>
		DATI	PUNITI <i>(tra parentesi il dato riferito al 2010)</i>	% rispetto ai militari alle armi	PUNITI <i>(tra parentesi il dato riferito al 2010)</i>	% rispetto ai militari alle armi	PUNITI <i>(tra parentesi il dato riferito al 2010)</i>	% rispetto ai militari alle armi	PUNITI <i>(tra parentesi il dato riferito al 2010)</i>	% rispetto ai militari alle armi	<i>(tra parentesi il dato riferito al 2010)</i>
		<u>MILITARI ALLE ARMI NEL 2011 (*)</u>	3.794		28.264		15.885		57.339		105.282
S A N Z I O R N P I	D	Rimprovero	4 (7)	0,1	161 (144)	0,57	65 (95)	0,41	407 (379)	0,71	637 (625)
	I	Consegna	1 (4)	0,02	159 (147)	0,56	91 (95)	0,57	338 (338)	0,59	589 (584)
	C	Consegna di rigore	1 (0)	0,02	20 (23)	0,07	5 (3)	0,03	40 (41)	0,07	66 (67)
	O	Totale	6 (11)	0,16	340 (314)	1,2	161 (193)	1,01	785 (758)	1,37	1.292 (1.253)
S A N Z I T O A N T I O	D	Sospensione disciplinare dal l'impiego	0 (1)		8 (13)	0,03	3 (10)	0,02	22 (13)	0,04	33 (37)
	I	Cessazione dalla ferma volontaria o dalla rafferma per motivi disciplinari	---		---		---		---		---
	S	Perdita del grado a seguito di rimozione retrocessione per motivi disciplinari.	---		2 (4)	0,01	1 (1)	0,01	20 (17)	0,03	23 (22)
	O	Totale	0 (1)		10 (17)	0,03	4 (11)	0,02	42 (30)	0,07	56 (59)

(*) Considerata forza media.

RIEPILOGO DELLE SENTENZE DI CONDANNA DEFINITIVE**PRONUNCIATE NEL PERIODO DAL 01.01.2011 AL 31.12.2011
ESERCITO - MARINA - AERONAUTICA E CARABINIERI****Tabella 3**

REATI	UFFICIALI	SOTTUFFICIALI	MILITARI DI TRUPPA E GRADUATI	TOTALE
CONTRO LA FEDELTA' E LA DIFESA MILITARE	0	0	0	0
ABBANDONO DI POSTO E VIOLAZIONE DI CONSEGNA	3	11	17	31
CONTRO MILITARE IN SERVIZIO	0	3	0	3
UBRIACHEZZA IN SERVIZIO	0	0	0	0
ALLONTANAMENTO ILLECITO	0	1	2	3
DISERZIONE	0	5	29	34
MANCANZA ALLA CHIAMATA	0	0	1	1
DISOBBEDIENZA	0	5	5	10
RIVOLTA O AMMUTINAMENTO	0	0	0	0
SEDIZIONE	0	0	0	0
INSUBORDINAZIONE CON VIOLENZA	0	0	4	4
INSUBORDINAZIONE CON MINACCIA E INGIURIA	0	18	11	29
VIOLENZA CONTRO INFERIORE	0	5	1	6
MINACCIA ED INGIURIA CONTRO INFERIORE	1	4	2	7
ISTIGAZIONE A DELINQUERE	0	0	0	0
TOTALE (Pag. A)	4	52	72	128

**RIEPILOGO DELLE SENTENZE DI CONDANNA DEFINITIVE
PRONUNCIATE NEL PERIODO DAL 01.01.2011 AL 31.12.2011
ESERCITO - MARINA - AERONAUTICA E CARABINIERI**

Segue Tabella 3

REATI	UFFICIALI	SOTTUFFICIALI	MILITARI DI TRUPPA E GRADUATI	TOTALE
PROCURATA O SIMULATA INFERMITA'	0	0	1	1
FALSO	1	4	0	5
CONTRO LA PERSONA	0	5	5	10
PECULATO O MALVERSAZIONE MILITARE	2	4	0	6
CONTRO IL PATRIMONIO	1	15	10	26
FURTO	1	9	8	18
DISTRUZIONE O ALIENAZIONE DI OGGETTI DI ARMAMENTO MILITARE	0	2	1	3
DISTRUZIONE O ALIENAZIONE DI EFFETTI DI VESTIARIO O EQUIPAGGIAMENTO MILITARE	0	0	1	1
ACQUISTO O RITENZIONE DI EFFETTI MILITARI	0	4	1	5
DISTRUZIONE O SABOTAGGIO DI OPERE MILITARI	0	0	0	0
DANNEGGIAMENTO DI EDIFICI MILITARI	0	0	0	0
DISTRUZIONE O DETERIORAMENTO DI COSE MOBILI MILITARI	1	1	1	3
TOTALE (Pag. B)	6	44	28	78
TOTALE GENERALE (A + B)	10	96	100	206

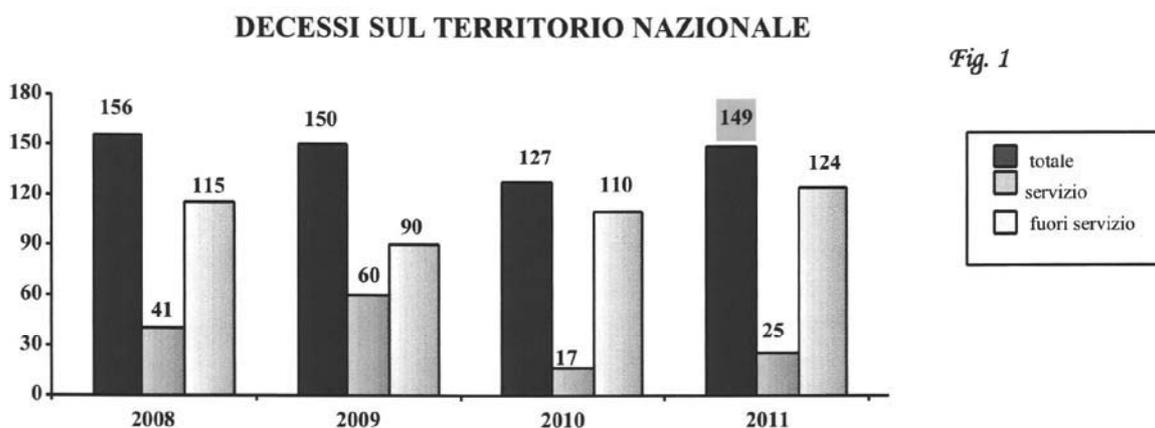
CAPITOLO III

(Decessi del personale militare)

I dati complessivi oggetto di rilevamento dell'anno 2011 (contenuti nelle tabelle 4 e 5), a confronto con quelli del triennio 2008-2010, sono di seguito rappresentati graficamente:

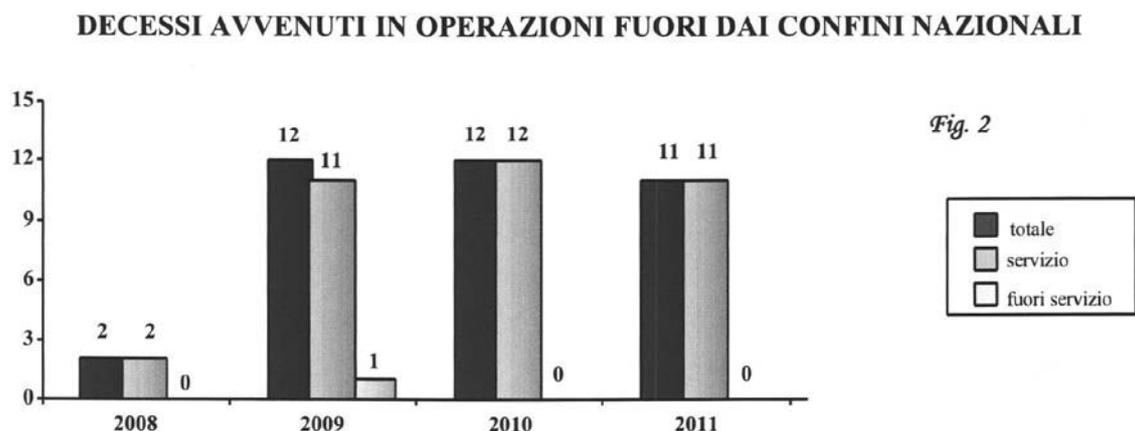
a. *Decessi sul territorio nazionale*

149, di cui 25 in servizio e 124 fuori servizio (fig. 1).



b. *Decessi avvenuti in operazioni fuori dai confini nazionali*

11 avvenuti tutti in servizio (fig. 2).

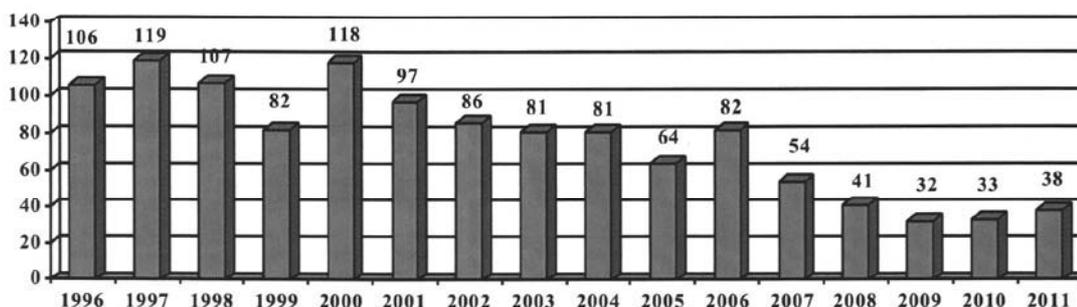


Nell'ambito dei dati suesposti, la prima causa di decesso (come per il triennio 2008-2010), è la malattia (76 casi su 149, pari a circa il 51%, di cui alle citate tabelle 2 e 3). Segue l'incidente automobilistico (38 casi su 149, pari a circa il 25%) ed il suicidio (23 casi su 149, pari a circa il 15%).

Dal dato relativo agli incidenti automobilistici del 2011 (fig. 3) risulta un lieve incremento del fenomeno (dai 33 casi del 2010 ai 38 casi del 2011) con il trend complessivo in calo dal 2000.

VITTIME DI INCIDENTI STRADALI

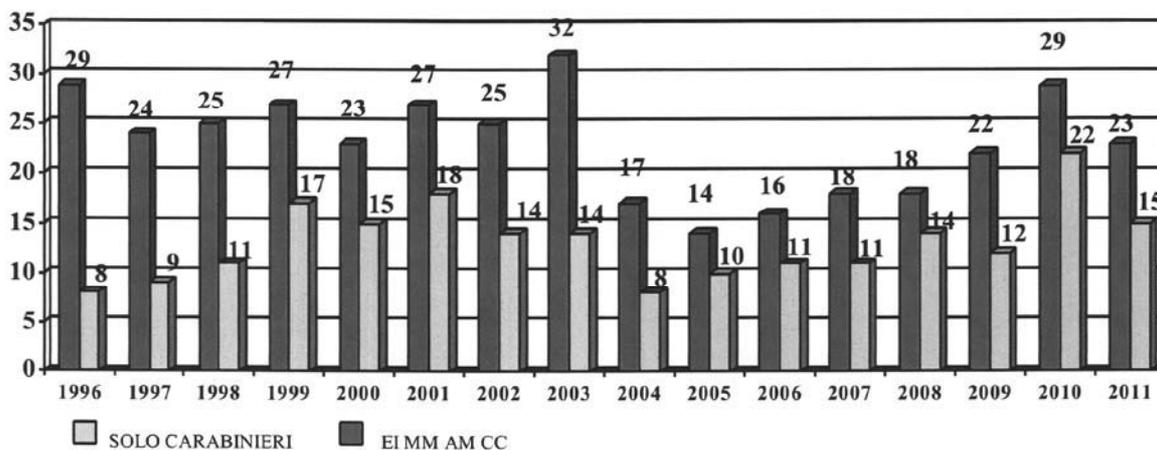
Fig. 3



Per quanto attiene ai suicidi, il dato statistico relativo al 2011 pur facendo registrare una diminuzione del 21% degli episodi rispetto al 2010 (23 casi rilevati a fronte dei 29 casi del 2010 - fig. 4) risulta essersi attestata sulla media dei dati acquisiti dal 1996.

SUICIDI

Fig. 4



Il più alto numero di suicidi per il 2011 nelle F.A. si è registrato tra il personale militare di Truppa (16 casi, 2 in servizio e 14 fuori servizio, di cui 10 relativi al personale appartenente all'Arma dei carabinieri) ed a seguire tra il personale Sottufficiale (7 casi di cui 1 in servizio e 6 fuori servizio). Non si sono registrati suicidi nella categoria degli Ufficiali.

Da segnalare, inoltre, che anche per il 2011, come per buona parte degli anni precedenti sottoposti a rilevamento (cit. fig. 4), il dato riferito all'Arma dei Carabinieri costituisca la parte prevalente del dato complessivo delle Forze Armate: dei 23 casi di suicidio rilevati, 15 infatti, pari a circa il 65%, sono avvenuti tra il personale dell'Arma dei Carabinieri.

Tabella 4

**PROSPETTO RIEPILOGATIVO DEI *DECEDUTI* TRA IL PERSONALE MILITARE
*ESERCITO, MARINA, AERONAUTICA***

PERIODO DAL 1.1.2011 AL 31.12.2011

TIPO DI INCIDENTE	UFFICIALI		SU./ISP./SVR.		TRUPPA		TOTALE		TOTALE GENERALE
	S	FS	S	FS	S	FS	S	FS	
<i>AUTOMOBILISTICO</i>	2		1	4	6	12	9	16	25
<i>ARMA DA FUOCO/ESPLOS.</i>					2		2		2
<i>IN ADDESTRAMENTO</i>									
<i>SUL LAVORO</i>					1		1		1
<i>DI VOLO</i>									
<i>DA ANNEGAMENTO</i>				1				1	1
<i>SUICIDIO</i>				2	2	4	2	6	8
<i>MALATTIA</i>	1	16	1	32		9	2	57	59
<i>LOTTA DELIQ./ EVERS./ORD.PUB./ ATTENTATI</i>									
<i>ATTI TERRORISTICI</i>	1				4		5		5
<i>CAUSE VARIE</i>				3		2		5	5
TOTALE	4	16	2	42	15	27	21	85	106

Legenda : S (*in servizio*); FS (*fuori servizio*).

N.B. Nei suddetti dati sono compresi 10 decessi avvenuti fuori dal territorio nazionale, tutti relativi a personale dell'Esercito.