

PREMESSA

1. La presente relazione viene approntata in attuazione del disposto dell'art. 6 della legge 331 del 14 novembre 2000 in tema di "stato della disciplina militare", stato dell'Organizzazione delle Forze Armate e di "livello di operatività delle singole F.A."
2. A tal fine, il documento è suddiviso in *quattro Titoli* e precisamente:
 - a. **TITOLO I:**
Analizza i dati più significanti relativi allo stato della disciplina del personale militare, abbracciando gli aspetti che comunque lo determinano.
In sintesi, sono esplicitati:
 - situazione disciplinare;
 - integrazione del personale femminile nelle Forze Armate;
 - andamento del reclutamento dei volontari nelle Forze Armate e stato dei reclutamenti delle Forze di Polizia ad ordinamento civile e militare e del Corpo militare della Croce Rossa.
 - immissione nel mondo del lavoro dei militari volontari congedati;
 - infortunistica militare;
 - situazione infrastrutturale, degli alloggi e degli Organismi di Protezione Sociale;
 - attività della Rappresentanza Militare;
 - attività sportive militari.
 - b. **TITOLO II:**
Descrive una situazione sugli standard operativi espressi complessivamente dalle Forze Armate, nel corso del 2009, in ambito nazionale ed internazionale, con integrazioni riguardanti ogni singola Forza Armata e l'Arma dei Carabinieri.
 - c. **TITOLO III:**
Evidenzia il punto di situazione organizzativa e strutturale di ogni singola Forza Armata.
3. In merito, la Relazione è tesa a fornire un quadro globale dello stato dello Strumento Militare nell'anno 2009, come richiesto dalla legge, ivi compresi gli elementi ritenuti importanti nel contesto generale.

PAGINA BIANCA

TITOLO I

RELAZIONE SULLO STATO DELLA DISCIPLINA MILITARE

CAPITOLO I

(Generalità)

Nell'anno 2009 è continuata la riorganizzazione delle Forze Armate che ha comportato la razionalizzazione del numero di Reparti, Enti ed Unità aggregando, ove possibile, compiti e funzioni a livello interforze, al fine di avere uno strumento militare professionale, agile, con aumentata capacità di proiezione ed economicamente sostenibile.

I successivi provvedimenti di carattere ordinativo per la revisione e l'adeguamento dei Comandi/Enti, sono stati indirizzati a perseguire un miglior bilanciamento complessivo dello strumento operativo nelle sue varie componenti ed articolazioni, nell'intento di conseguire un innalzamento qualitativo delle Forze Armate ed un incremento della capacità di proiezione esterna con elevata autonomia e sostenibilità logistica.

Anche nell'anno in esame le F.A. hanno continuato a fornire un apprezzato contributo:

- in Patria durante gli interventi concernenti il soccorso e l'assistenza alle popolazioni dell'Abruzzo colpite da evento sismico; nell'operazione "strade pulite" per l'emergenza rifiuti in Campania e nell'operazione "strade sicure" in concorso con le forze dell'ordine, per garantire la sicurezza dei cittadini nei quartieri a rischio di molte città;
- nei vari Teatri operativi all'estero (IRAQ, AFGHANISTAN, LIBANO, BOSNIA, KOSOVO, ALBANIA, ecc.), nell'ambito di missioni a sostegno della pace e di stabilizzazione internazionale,

in tali operazioni/attività le F.A. hanno assolto i compiti assegnati con altissimo senso del dovere, responsabilità e spirito di servizio, ricevendo in ogni circostanza, sia in Patria che all'estero, attestati di stima e considerazione.

Nel corso dell'anno sono state approvate le seguenti norme inerenti al personale militare:

- **Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 27 febbraio 2009, concernente l'applicazione delle detrazioni fiscali previste dal decreto legge 185/2008, convertito in legge 28 gennaio 2009, n. 2;**
- **Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2009, n. 51, afferente il recepimento dell'accordo sindacale per le Forze di Polizia ad ordinamento civile e del provvedimento di concertazione per le Forze di Polizia ad ordinamento militare, integrativo del decreto del Presidente della Repubblica 11 settembre 2007, n. 170, relativo al quadriennio normativo 2006-2009 e al biennio economico 2006-2007;**
- **Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2009, n. 52, recante il recepimento del provvedimento di concertazione per le Forze armate, integrativo del decreto del Presidente della Repubblica 11 settembre 2007, n. 171, relativo al quadriennio normativo 2006-2009 e al biennio economico 2006-2007;**

- **Decreto Legge 28 aprile 2009, n.39**, contenente gli interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile;
- **Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 29 aprile 2009**, inerente l'adeguamento del trattamento economico del personale non contrattualizzato, a decorrere dal 1° gennaio 2009;
- **Decreto Ministeriale 15 luglio 2009**, relativo al Fondo per l'efficienza dei servizi istituzionali (anno 2008);
- **Decreto Ministeriale 24 luglio 2009**, riguardante l'aggiornamento annuale delle paghe nette giornaliere ai graduati e militari di truppa in servizio di leva, spettanti, a decorrere dal 1° luglio 2009, agli allievi delle scuole militari;
- **Legge 3 agosto 2009, n. 102**, recante la conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 1° luglio 2009, n. 78, recante provvedimenti anticrisi, nonché proroga di termini e della partecipazione italiana a missioni internazionali;
- **Legge 3 agosto 2009, n. 108**, riguardante la proroga della partecipazione italiana a missioni internazionali;
- **Decreto Interministeriale (Interno-Difesa-Finanze) 3 dicembre 2009**, attinente la proroga dell'operazione strade sicure dal 4 agosto 2009 fino al 3 agosto 2010;
- **Legge 29 dicembre 2009, n. 197**, recante la conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 4 novembre 2009, n. 152, recante disposizioni urgenti per la proroga degli interventi di cooperazione allo sviluppo e a sostegno dei processi di pace e di stabilizzazione, nonché delle missioni internazionali delle Forze Armate e di Polizia.

In tale quadro meritano di essere citate talune situazioni di disagio che, pur non intaccando la coesione e l'operatività della compagine militare, sono state rappresentate dal personale anche attraverso i propri organi di Rappresentanza.

Gli aspetti più significativi si riferiscono alle problematiche di seguito riportate:

- le Forze Armate (F.A.), in considerazione dei limitati fondi destinati al settore dell'esercizio della Difesa, negli ultimi hanno dovuto operare secondo misure di contenimento della spesa. Tra queste, l'istituto della c.d. "aggregazione", che impone al personale in missione l'obbligo di fruire di vitto ed alloggio presso le strutture dell'A.D., è risultato impopolare sia per l'esiguità della diaria di missione, sia per le carenze logistiche di taluni Enti di F.A.;
- in ordine al trattamento previdenziale del personale militare, si segnala la necessità di dare attuazione, quanto prima, alla previdenza complementare per tutti gli appartenenti al Comparto Sicurezza, specie in considerazione del fatto che, a seguito della riforma pensionistica degli anni '90 (c.d. "riforma Dini"), le classi di personale più giovane – ed in particolare quelle entrate in servizio dal 1996 in poi – risultano penalizzate dal meccanismo previdenziale contributivo che è insufficiente a garantire, al momento del congedo, l'erogazione di un adeguato trattamento pensionistico;
- l'attuale situazione delle Forze Armate è caratterizzata dai forti tagli effettuati su tutto il settore della Difesa. Tali limitazioni influiscono direttamente sulla capacità di arruolamento e, quindi, sui moduli di alimentazione, riducendo il numero di immissioni nelle F.A.. Il mancato arruolamento causa necessariamente delle disfunzioni sotto l'aspetto

- operativo ed addestrativo, in quanto non si garantisce la normale alimentazione dei Ruoli, calibrata in modo da rispettare le normali progressioni di carriera stabilite dal D.Lgs. n. 490 del 30.12.1997;
- trattamento economico di missione. Il personale auspica che venga inserita nella legge che annualmente autorizza e finanzia le missioni internazionali delle Forze Armate e delle Forze di Polizia una norma che preveda il non assoggettamento del trattamento economico di missione all'imposizione dell'IRPEF. Infatti il predetto trattamento eccedente l'importo giornaliero di euro 77,47 è attualmente assoggettato ad imposizione IRPEF posta a totale carico dell'Amministrazione. La predetta proposta non comporta oneri aggiuntivi per l'erario giacché l'imposta, a totale carico dell'Amministrazione Difesa, costituisce, ai fini di bilancio, una mera "partita di giro": uscita dal bilancio del Ministero della Difesa ed entrata di Tesoreria. Pertanto, l'eventuale esenzione totale avrebbe un saldo pari a zero;
 - incompleto rimborso delle spese legali. Al riguardo il personale militare lamenta che frequentemente il rimborso corrisposto dalla Direzione Generale per il Personale Militare, sentito il parere dell'Avvocatura dello Stato, non corrisponde all'intero importo pagato al legale di fiducia o d'ufficio, nonostante la presentazione della parcella, in originale e quietanzata, recante l'indicazione analitica delle singole voci costituenti la parcella stessa;
 - forte aspettativa del personale non direttivo per il riordino dei ruoli e delle carriere. In particolare i Marescialli auspicano principalmente il riconoscimento della qualifica di Luogotenente quale grado "effettivo" della carriera dei Sottufficiali con una concreta valorizzazione economica;

CAPITOLO II

(Disciplina – Tabelle 1, 2 e 3)

Nell'anno 2009, se raffrontato all'anno precedente, il quadro generale dell'andamento disciplinare del personale delle Forze Armate (Tabella 1) ha fatto registrare nell'insieme, un aumento delle sanzioni disciplinari di:

- corpo pari a circa il 7%; le infrazioni contestate, spesso imputabili all'inesperienza dei quadri più giovani, risultano, nel complesso, di scarsa gravità;
- di stato di circa il 16% (da 159 a 185).

Infatti, nel 2009 sono stati adottati nei confronti di Ufficiali e Sottufficiali delle tre Forze Armate complessivamente (cit. Tab. 1):

- 1.493 provvedimenti disciplinari di corpo (di cui 186 consegne di rigore sanzionate nei riguardi di: 54 U. e 132 SU.) contro i 1.354 comminati nel 2008;
- 89 sanzioni di stato (di cui: 20 irrogate agli U. e 69 ai SU.), a fronte delle 69 dell'anno 2008.

Relativamente ai Volontari nel 2009 è stato registrato un incremento:

- delle infrazioni disciplinari di corpo che sono state 13.604 (di cui 517 consegne di rigore) rispetto alle 12.750 dell'anno precedente; la maggior parte dei casi (9.709) ha riguardato comportamenti puniti con la "consegna" - di

- limitata valenza disciplinare - riconducibili, generalmente, a negligenza nell'espletamento del servizio e a ritardi nel rientro da licenze e permessi;
- dei puniti con sanzioni di stato, con 96 casi contro i 90 del 2008.

La situazione disciplinare del personale dell'Arma dei Carabinieri (Tabella 2), anche nell'anno 2009, si è mantenuta approssimativamente sugli stessi livelli dell'anno 2008. La rilevazione effettuata ha messo in evidenza:

- per quanto attiene agli Ufficiali ed al ruolo Ispettori sono state comminate 366 sanzioni di corpo (di cui 8 agli Ufficiali e 358 agli Ispettori), rispetto alle 357 dello scorso anno.
- 18 sanzioni di stato (di cui 2 comminate agli U. e 16 agli I.) contro le 12 del 2008;
- per quanto concerne i Sovrintendenti sono state irrogate 176 sanzioni di corpo (di cui 7 consegne di rigore) rispetto alle 195 dell'anno precedente.
- 4 sanzioni di stato contro le 11 del 2008;
- per quanto riguarda gli Appuntati e Carabinieri sono stati emessi 731 provvedimenti disciplinari di corpo (dei quali 30 puniti con la consegna di rigore) contro i 707 dello scorso anno.
- 47 sanzioni di stato a fronte delle 46 dell'anno precedente.

La maggioranza delle sentenze di condanna definitive pronunciate nell'anno 2009 (136 su 143) ha comportato l'irrogazione di sanzioni penali (riepilogo delle sanzioni penali decretate dall'Autorità Giudiziaria Militare - Tabella 3) per reati:

- **commessi in servizio:** abbandono di posto e violazione di consegna (13), contro militare in servizio (2) e di ubriachezza in servizio (1);
- **di assenza dal servizio alle armi:** diserzione (25) e allontanamento illecito (2);
- **contro la Disciplina Militare:** di disobbedienza (7), di insubordinazione con violenza (1), di insubordinazione con minaccia e ingiuria (19), di violenza contro inferiore (4), di minaccia ed ingiuria contro inferiore (10) e di istigazione a delinquere (2);
- **contro la persona** (11);
- **di peculato e malversazione militare** (6);
- **contro il Patrimonio** (16) e furto (17).

Tabella 1

INFRAZIONI DISCIPLINARI COMMESSE DAL PERSONALE DELLE TRE FORZE ARMATE

NEL PERIODO DAL 01.01.2009 - 31.12.2009
(tra parentesi i dati riferiti al 2008)

	PERSONALE DATI	UFFICIALI		SOTTUFFICIALI		TRUPPA		TOT. (tra parentesi il dato riferito al 2008)
		PUNITI (tra parentesi il dato riferito al 2008)	% rispetto ai militari alle armi	PUNITI (tra parentesi il dato riferito al 2008)	% rispetto ai militari alle armi	PUNITI (tra parentesi il dato riferito al 2008)	% rispetto ai militari alle armi	
	MILITARI ALLE ARMI NEL 2009 (*)	22.139		71.033		85.998		179.170
S D A N Z I O R P O N I	Rimprovero	190 (148)	0,86	383 (367)	0,54	3.378 (3.387)	3,93	3.951 (3.902)
	Consegna	351 (314)	1,58	383 (376)	0,54	9.709 (8.748)	11,29	10.443 (9.438)
	Consegna di rigore	54 (51)	0,24	132 (98)	0,18	517 (615)	0,60	703 (764)
	Totale	595 (513)	2,69	898 (841)	1,26	13.604 (12.750)	15,82	15.097 (14.104)
S D A N Z I O N I	Sospensione disciplinare dall'impiego	16 (8)	0,07	53 (50)	0,07	53 (59)	0,06	122 (117)
	Cessazione dalla ferma volontaria o dalla rafferma per motivi disciplinari.					11 (6)	0,01	11 (6)
	Perdita del grado a seguito di rimozione retrocessione per motivi disciplinari.	4 (2)	0,02	16 (9)	0,02	32 (25)	0,04	52 (36)
	Totale	20 (10)	0,09	69 (59)	0,9	96 (90)	0,11	185 (159)

(*) Considerata forza media. La popolazione di riferimento per la Truppa comprende tutta la componente dei Volontari in spe, in Ferma Biennale e in Ferma Prefissata.

Tabella 2

INFRAZIONI DISCIPLINARI COMMESSE DAL PERSONALE DELL'ARMA DEI CARABINIERI

NEL PERIODO DAL 01.01.2009 AL 31.12.2009

(tra parentesi i dati riferiti al 2008)

	PERSONALE	UFFICIALI		ISPETTORI		SOVRINTENDENTI		APP./CAR.		TOTALE <i>(tra parentesi il dato riferito al 2008)</i>
		DATI	PUNITI <i>(tra parentesi il dato riferito al 2008)</i>	% rispetto ai militari alle armi	PUNITI <i>(tra parentesi il dato riferito al 2008)</i>	% rispetto ai militari alle armi	PUNITI <i>(tra parentesi il dato riferito al 2008)</i>	% rispetto ai militari alle armi	PUNITI <i>(tra parentesi il dato riferito al 2008)</i>	
	MILITARI ALLE ARMI NEL 2009 (*)		3.787		28.456		17.244		57.843	107.330
S D A N Z I O R P N I	Rimprovero	7 (6)	0,18	169 (176)	0,59	80 (109)	0,46	372 (356)	0,64	628 (647)
	Consegna	1 (4)	0,03	178 (156)	0,62	89 (83)	0,52	329(303)	0,57	597 (545)
	Consegna di rigore	(1)		11 (14)	0,04	7 (3)	0,04	30 (49)	0,05	48 (67)
	Totale	8 (11)	0,21	358 (346)	1,26	176 (195)	1,02	731 (707)	1,26	1.273 (1.259)
S A N Z I O N I	Sospensione disciplinare dal l'impiego	1	0,03	13 (10)	0,05	3 (6)	0,02	17 (13)	0,03	34 (29)
	Cessazione dalla ferma volontaria o dalla rafferma per motivi disciplinari.									
	Perdita del grado a seguito di rimozione retrocessione per motivi disciplinari.	1	0,03	3 (2)	0,01	1 (5)	0,006	30 (33)	0,05	35 (40)
	Totale	2	0,05	16 (12)	0,06	4 (11)	0,02	47 (46)	0,08	69 (69)

(*) Considerata forza media.

Tabella 3

RIEPILOGO DELLE SENTENZE DI CONDANNA DEFINITIVE

**PRONUNCIATE NEL PERIODO DAL 01.01.2009 AL 31.12.2009
ESERCITO - MARINA - AERONAUTICA E CARABINIERI**

REATI	UFFICIALI	SOTTUFFICIALI	TRUPPA	TOTALE
CONTRO LA FEDELTA' E LA DIFESA MILITARE	0	0	0	0
DI ABBANDONO DI POSTO E VIOLAZIONE DI CONSEGNA	0	10	3	13
CONTRO MILITARE IN SERVIZIO	1	0	1	2
DI UBRIACHEZZA IN SERVIZIO	0	0	1	1
DI ALLONTANAMENTO ILLECITO	0	1	1	2
DI DISERZIONE	0	4	21	25
MANCANZA ALLA CHIAMATA	0	0	0	0
DI DISOBBEDIENZA	0	4	3	7
DI RIVOLTA O AMMUTINAMENTO	0	0	0	0
DI SEDIZIONE	0	0	0	0
DI INSUBORDINAZIONE CON VIOLENZA	0	0	1	1
DI INSUBORDINAZIONE CON MINACCIA E INGIURIA	0	6	13	19
DI VIOLENZA CONTRO INFERIORE	0	3	1	4
DI MINACCIA ED INGIURIA CONTRO INFERIORE	0	8	2	10
DI ISTIGAZIONE A DELINQUERE	0	1	1	2
TOTALE (Pag. 1)	1	37	48	86

Segue Tabella 3

RIEPILOGO DELLE SENTENZE DI CONDANNA DEFINITIVE

PRONUNCIATE NEL PERIODO DAL 01.01.2009 AL 31.12.2009
ESERCITO - MARINA - AERONAUTICA E CARABINIERI

REATI	UFFICIALI	SOTTUFFICIALI	TRUPPA	TOTALE
DI PROCURATA O SIMULATA INFERMITA'	0	0	3	3
DI FALSO	0	0	0	0
CONTRO LA PERSONA	0	2	9	11
DI PECULATO O MALVERSAZIONE MILITARE	1	5	0	6
CONTRO IL PATRIMONIO	1	10	5	16
FURTO	0	8	9	17
DI DISTRUZIONE O ALIENAZIONE DI OGGETTI DI ARMAMENTO MILITARE	0	2	0	2
DI DISTRUZIONE O ALIENAZIONE DI EFFETTI DI VESTIARIO O EQUIPAGGIAMENTO MILITARE	0	0	0	0
ACQUISTO O RITENZIONE DI EFFETTI MILITARI	1	1	0	2
DI DISTRUZIONE O SABOTAGGIO DI OPERE MILITARI	0	0	0	0
DI DANNEGGIAMENTO DI EDIFICI MILITARI	0	0	0	0
DI DISTRUZIONE O DETERIORAMENTO DI COSE MOBILI MILITARI	0	0	0	0
TOTALE (Pag. 2)	3	28	26	57
TOTALE GENERALE (di Pag. 1 e 2)	4	65	74	143