

**Tabella IV.1.3:** Interventi adottati per intervenire sugli eventi musicali illegali individuati attraverso l'attività del Sistema Nazionale di Allerta Precoce

| Tempistica          | Intervento  | Specifiche   |
|---------------------|---|--|
| I Pre-evento        | Prevenire lo svolgimento  | Sorveglianza attiva della rete e attivazione precoce delle autorità (Forze dell'Ordine e Amministrazioni locali) |
| II Durante l'evento | Gestire i rischi durante l'evento   | Attività di supporto sanitario mediante unità mobili (Croce Rossa Italiana)                                      |
| III Post-evento     | Sequestrare attrezzature sonore e impiantistiche e denunciare gli organizzatori | Attività di contrasto (Forze dell'Ordine)  |

Fonte: Sistema Nazionale di Allerta Precoce Dipartimento Politiche Antidroga

#### IV.1.3.3. Risultati

Di seguito si riporta la tabella degli eventi musicali illegali individuati attraverso il monitoraggio dell'unità di sorveglianza web del Dipartimento Politiche Antidroga attraverso il Sistema Nazionale di Allerta Precoce. Il periodo di riferimento del monitoraggio è: 28 ottobre 2010– 14 aprile 2012.

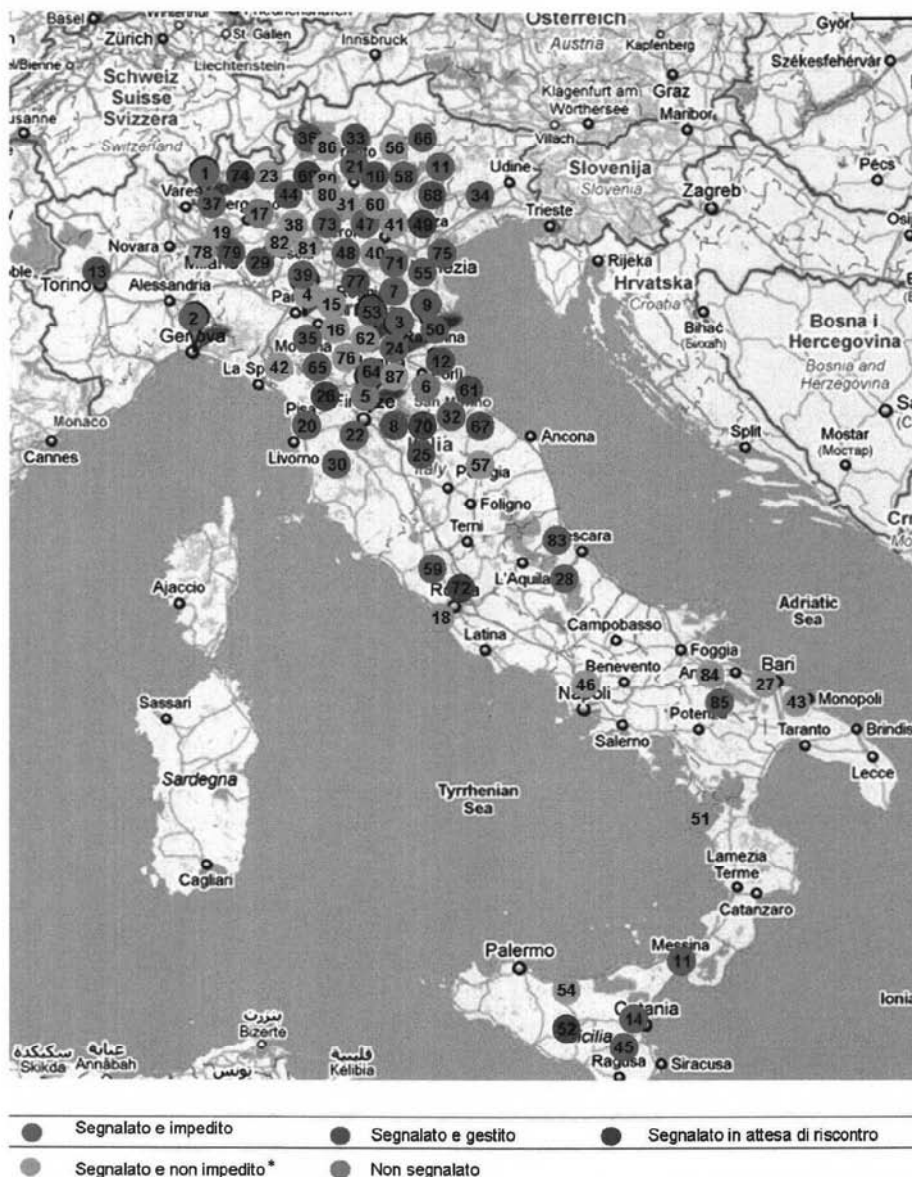
Il monitoraggio ha portato all'individuazione di 87 eventi musicali illegali. Di questi, 84 sono stati segnalati per competenza a Prefettura, Questura, Comune e, per conoscenza, alla Procura della Repubblica del luogo dove l'evento si sarebbe tenuto e alla Direzione Centrale per i Servizi Antidroga, al fine di verificarne la legalità.

Degli 87 eventi illegali individuati e segnalati, 32 sono stati impediti (36,8%), cioè fermati prima che si svolgessero; 19 sono stati gestiti con l'intervento in loco delle Forze dell'Ordine (21,8%) e 33 sono avvenuti comunque, nonostante la segnalazione del Dipartimento Politiche Antidroga (37,9%).

87 eventi musicali  
illegali individuati

36,8% degli eventi è  
stato impedito,  
21,8% gestito

**Figura IV.1.23:** Mappatura dei rave segnalati dal Dipartimento Politiche Antidroga (28 ottobre 2010– 14 aprile 2012) in ordine cronologico di individuazione e segnalazione.



\*Evento segnalato e non impedito per cause di forza maggiore o per tardiva segnalazione o per insufficiente informazioni sulla località di svolgimento

Fonte: Sistema Nazionale di Allerta Precoce Dipartimento Politiche Antidroga

L'esito degli eventi musicali segnalati viene determinato attraverso due elementi: i riscontri che le Forze dell'Ordine inviano al Dipartimento Politiche Antidroga dopo aver ricevuto la segnalazione e aver attivato gli opportuni controlli; il monitoraggio degli spazi di espressione individuale online (blog, forum, ecc.) dove organizzatori e partecipanti lasciano commenti sull'evento avvenuto o impedito. L'esito riportato, quindi, è la risultanza di quanto riferito dalle Forze dell'Ordine e dei commenti pubblicati online dai partecipanti all'evento.

Quelli indicati in Tabella IV.1.3 come "Evento non segnalato" sono i 3 eventi di cui non si è riusciti a raccogliere sufficienti informazioni circa il luogo dove si sarebbero tenuti e che, quindi, non è stato possibile segnalare alle Amministrazioni territoriali per mancanza di notizie.

Determinazione  
dell'esito delle  
segnalazioni

Eventi non segnalati

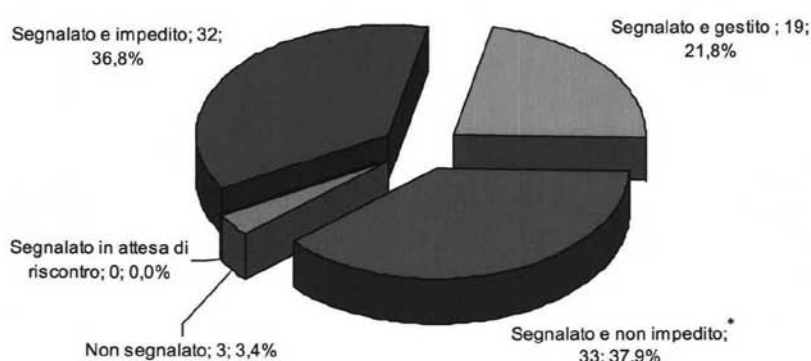
Il periodo medio di anticipo delle segnalazioni è stato di 24 ore.

Tempo di anticipo:  
24 h

Come si evince dalla Figura IV.1.24 oltre la metà degli eventi individuati (58,6%) è stato impedito o gestito dalle Forze dell'Ordine. Ciò significa che per tali eventi sono state evitate le condizioni di rischio legate al traffico, allo spaccio e all'uso di sostanze stupefacenti durante le manifestazioni, impedendo quindi il pericolo di intossicazioni acute, anche fatali, tra i partecipanti.

58,6% degli eventi è  
stato impedito o  
gestito

**Figura IV.1.24:** Esito degli eventi musicali illegali segnalati dal Dipartimento Politiche Antidroga a Prefetture, Questure, Comuni, Procure e Direzione Centrale per i Servizi Antidroga.



\*Evento segnalato e non impedito per cause di forza maggiore o per tardiva segnalazione o per insufficiente informazioni sulla località di svolgimento

Fonte: Sistema Nazionale di Allerta Precoce Dipartimento Politiche Antidroga

Inoltre, l'azione delle Forze dell'Ordine ha portato complessivamente al sequestro di 1,651 kg di stupefacenti tra marijuana, hashish, ecstasy, eroina e cocaina; all'identificazione di 373 persone tra organizzatori e partecipanti a eventi illegali; alla segnalazione o denuncia di 61 persone per violazione di terreni privati o detenzione di stupefacenti; all'arresto di 2 persone in base all'art.73 DPR 309/90 che regola il possesso e lo spaccio di stupefacenti (Tabella IV.1.4). Infine ha portato al ritiro di 2 patenti per guida in stato di ebbrezza e al sequestro di 2 impianti audio. Due locali pubblici sono stati sospesi dall'attività per 15 giorni e un locale è stato diffidato dall'ospitare manifestazioni musicali.

Sono state emesse 9 ordinanze di "mirato allertamento" con l'intento di eseguire controlli approfonditi sul territorio e per intensificare l'attività info-investigativa in collaborazione con la Digos, i Reparti Speciali e le unità cinofile nei comuni di Reggio Emilia, Trento, Forlì-Cesena, Prato, Gorizia, Trucazzano, Bergamo, Siracusa e Ravenna. Da segnalare, a questo proposito, la duplice ordinanza emessa dal Comune di Trucazzano, in provincia di Milano, la prima delle quali per "requisire le aree abusive occupate", la seconda per sancire il "divieto di utilizzo di aree pubbliche per manifestazioni non autorizzate".

1,651 kg di  
stupefacenti  
sequestrati;  
373 persone  
identificate;  
61 denunce,  
2 arresti

9 ordinanze emesse  
per intensificare i  
controlli nelle zone  
segnalate

**Tabella IV.1.4:** Eventi musicali illegali individuati attraverso il monitoraggio della rete web.  
Periodo: 28 ottobre 2010 – 26 maggio 2011.

| N  | Nome evento  | Data prevista | Luogo                       | Esito                            | Note                                       |
|----|--|---------------|-----------------------------|----------------------------------|--|
| 1  | HALLoWEEN for FRIENDS                                  | 30/10/2010    | Como sud                    | Evento segnalato e impedito      | Controlli effettuati dalle FFOO            |
| 2  | A V A I K I::: TERRANOISE + Purple Hexagon Label Party | 30/10/2010    | Laboratorio Buridda, Genova | Evento segnalato e impedito      | Intervento delle FFOO                      |
| 3  | OTTURBATOIDI vs PSY FLY TEAM - LAST MAN STANDING       | 13/11/2010    | Imola                       | Evento segnalato e impedito      | Intervento delle FFOO                      |
| 4  | FUCK DISCO BUSINESS                                    | 13/11/2010    | tra Reggio Emilia e Parma   | Evento segnalato e non impedito  | Informazioni non sufficienti per procedere |
| 5  | METODIC ILLUSION                                       | 13/11/2010    | Bologna area                | Evento non segnalato*            | Informazioni non sufficienti per procedere |
| 6  | PANIC ROOM   | 14/11/2010    | assente (spiaggia)          | Evento non segnalato*            | Informazioni non sufficienti per procedere |
| 7  | CHAOS IN THE OCCUPIED SCHOOL                           | 20/11/2010    | Ravenna                     | Evento segnalato e impedito      | Intervento delle FFOO                      |
| 8  | BEHIND YOUR MIND 2,0                                   | 27/11/2010    | Firenze Area                | Evento segnalato e impedito      | Controlli effettuati dalle FFOO            |
| 9  | DANGER PARTY   | 04/12/2010    | Comacchio Area              | Evento segnalato e impedito      | Intervento delle FFOO                      |
| 10 | CONNECTION WAVE  | 17/12/2010    | Mogliano Veneto (Treviso)   | Evento gestito                   | Intervento delle FFOO                      |
| 11 | THE NIGHT OF THE UNTOUCHABLES                          | 18/12/2010    | Messina                     | Evento segnalato e impedito      | Controlli effettuati dalle FFOO            |
| 12 | DIRTY FOX  | 15/01/2010    | Forlì                       | Evento segnalato e gestito       | Controlli effettuati dalle FFOO            |
| 13 | Benefit Party for Infoschock and LAB57                 | 15/01/2010    | Torino                      | Evento segnalato e gestito       | Controlli effettuati dalle FFOO            |
| 14 | Dj 69 DB - Tekno party                                 | 15/01/2010    | Catania                     | Evento segnalato e impedito      | Intervento delle FFOO                      |
| 15 | LA FESTA DEI CAPRETTI - NaSci aNd D-MaN b.DaY          | 21/01/2011    | Reggio Emilia               | Evento segnalato e non impedito* | Segnalazione in approfondimento dalle FFOO |
| 16 | ALIEN SPIRIT – THE RETURN                              | 22/01/2010    | Reggio Emilia               | Evento segnalato e non impedito* | Segnalazione in approfondimento dalle FFOO |
| 17 | VIOLENT UNDERGROUND INVASION                           | 22/01/2011    | Drezzo (CO)                 | Evento non segnalato             | Scoperto dalla Guardia di Finanza di Como  |
| 18 | CANNABIS CUP   | 22/01/2011    | Roma                        | Evento segnalato e non impedito* | Segnalazione in approfondimento dalle FFOO |
| 19 | TRaVeL DiSToRTiON                                      | 29/01/2011    | Milano                      | Evento segnalato e non impedito* | Segnalazione in approfondimento dalle FFOO |
| 20 | TRANCENDANCE   | 29/01/2011    | Pisa                        | Evento segnalato e impedito      | Intervento delle FFOO                      |
| 21 | TERREMOTO PSICOATTIVO                                  | 05/02/2011    | Trento                      | Evento segnalato e gestito       | Intervento delle FFOO                      |

*continua*

continua

| N  | Nome evento                  | Data prevista | Luogo                     | Esito                                     | Note                                       |
|----|------------------------------|---------------|---------------------------|---|--|
| 22 | TRANCEDELIKA 3.0             | 11/02/2011    | Firenze/ Prato            | Evento segnalato e impedito               | Intervento delle FFOO                      |
| 23 | INNER MELODY                 | 19/02/2011    | Lecco                     | Evento segnalato e non impedito*          | Segnalazione-in approfondimento dalle FFOO |
| 24 | MYSTIC                       | 26/02/2011    | Forlì                     | Evento segnalato e impedito               | Intervento delle FFOO                      |
| 25 | NOCTURNAL EXPERIMENT phase 3 | 05/03/2011    | Urbino                    | Evento segnalato e gestito                | Controlli effettuati dalle FFOO            |
| 26 | STEREOGRAPHIC SIGNAL         | 12/03/2011    | Firenze                   | Evento segnalato e in attesa di riscontro | -  |
| 27 | GANAPATHY                    | 19/03/2011    | Mariotto (BA)             | Evento segnalato e non impedito*          | Segnalazione in approfondimento dalle FFOO |
| 28 | FUCK YOU REVOLUTION          | 02/04/2011    | Civitella del Tronto (TE) | Evento segnalato e impedito               | Intervento delle FFOO                      |
| 29 | FLUSSO ODICO                 | 09/04/2011    | Cremona                   | Evento segnalato e gestito                | evento in approfondimento dalle FFOO       |
| 30 | BANDITOS                     | 06/05/2011    | Randazzo (CT)             | Evento segnalato e impedito               | Intervento delle FFOO                      |
| 31 | BACK TO THE OLD SCHOOL       | 20/5/2011     | Prato                     | Evento segnalato e gestito                | Intervento delle FFOO                      |
| 32 | DISTRUKTION DAY              | 20/5/2011     | Trento                    | Evento segnalato e non impedito*          | Evento in approfondimento dalle FFOO       |
| 33 | FREEDOM ACT 2°               | 21/05/2011    | Forlì                     | Evento segnalato e impedito               | Intervento delle FFOO                      |
| 34 | SPRING WAVE                  | 28/05/2011    | Trento                    | Evento segnalato e gestito                | Organizzatori contattati dalle FFOO        |
| 35 | BACK TO THE TRACK            | 01/06/2011    | Gorizia                   | Evento segnalato e impedito               | Organizzatori contattati dalle FFOO        |
| 36 | BLUE MOONSHINE PARTY         | 11/06/2011    | Ostellato (FE)            | Evento segnalato e non impedito*          | Evento in approfondimento dalle FFOO       |
| 37 | GOA WAVE REVENGE             | 10/06/2011    | Caldaro (BZ)              | Evento segnalato e gestito                | Intervento delle FFOO                      |
| 38 | FESTA DELL'ACQUA             | 11/06/2011    | Trucazzano (MI)           | Evento segnalato e impedito               | Intervento delle FFOO                      |
| 39 | IMSONIAK                     | 18/06/2011    | Bergamo                   | Evento segnalato e non impedito*          | Evento in approfondimento dalle FFOO       |
| 40 | SUMMERTEK                    | 25/06/2011    | Pisogne (BS)              | Evento segnalato e impedito               | Intervento delle FFOO                      |
| 41 | HAPPYTEK IN THE GARDEN       | 2/7/2011      | Padova                    | Evento segnalato e non impedito*          | Evento in approfondimento dalle FFOO       |
| 42 | PELAGO OFF                   | 1-4/07/2011   | Pelago (FI)               | Evento segnalato e non impedito*          | Evento in approfondimento dalle FFOO       |
| 43 | MAGIC FOREST                 | 1-3/07/2011   | Mattinata (FG)            | Evento segnalato e non impedito*          | -  |

continua

continua

| N  | Nome evento                    | Data prevista   | Luogo                        | Esito                                     | Note                                    |
|----|--------------------------------|-----------------|------------------------------|---|---|
| 44 | ENTALPIA                       | 09/07/2011      | Bergamo                      | Evento segnalato e gestito                | Intervento delle FFOO                   |
| 45 | FREE PARTY IN THE BEACH        | 09/07/2011      | Siracusa                     | Evento segnalato e impedito               | Intervento delle FFOO                   |
| 46 | NAMELESS SOUND SYSTEM          | 09/07/2011      | Napoli                       | Evento segnalato e non impedito*          | Evento in approfondimento dalle FFOO    |
| 47 | MINIMAL SHOW                   | 16/07/2011      | Padova                       | Evento segnalato e impedito               | Organizzatori contattati dalle FFOO     |
| 48 | TEK IN DHA WOOD                | 22/07/2011      | Asiago (VI)                  | Evento segnalato e impedito               | Intervento delle FFOO                   |
| 49 | SOUND LIKE THIS                | 23/07/2011      | Padova                       | Evento segnalato e in attesa di riscontro | -                                       |
| 50 | HUMAN REVOLUTION               | 23/07/2011      | Castel San Pietro Terme (BO) | Evento segnalato e impedito               | Intervento delle FFOO                   |
| 51 | AMPOLLINOTEK                   | dal 27/7 al 7/8 | Sangiovanni in fiore (CZ)    | Evento segnalato e non impedito*          | Evento in approfondimento dalle FFOO    |
| 52 | BIG PARTY                      | 30/07/2011      | Catania                      | Evento segnalato e in attesa di riscontro | -                                       |
| 53 | GANG BANG                      | 06/08/2011      | Bologna                      | Evento segnalato e gestito                | Intervento delle FFOO                   |
| 54 | SICIL TEK                      | 13/08/2011      | Siracusa                     | Evento segnalato e non impedito*          | Evento in approfondimento dalle FFOO    |
| 55 | DISTRUKTION DERBY ON THE BEACH | 13-15/08/2011   | Lido di volano (FE)          | Evento segnalato e impedito               | Intervento delle FFOO                   |
| 56 | SUSPIRIA                       | 10/09/2011      | Trento                       | Evento segnalato e non impedito*          | Evento in approfondimento dalle FFOO    |
| 57 | RITORNO ALLE ORIGINI           | 17/11/2011      | Apiro (MC)                   | Evento segnalato e non impedito*          | Evento in approfondimento dalle FFOO    |
| 58 | SYSTEM 432                     | 24/09/2011      | Udine                        | Evento segnalato e impedito               | Intervento delle FFOO                   |
| 59 | FUCK THE BUSINESS              | 01/10/2011      | Roma                         | Evento segnalato e impedito               | Intervento delle FFOO                   |
| 60 | ORANGE TEK                     | 07/10/2011      | Piove di Sacco (PD)          | Evento segnalato e non impedito*          | Comunicazione ricevuta tardi dalle FFOO |
| 61 | WAREHOUSE PARTY                | 15/10/2011      | Bologna                      | Evento segnalato e gestito                | Intervento delle FFOO                   |
| 62 | BADLAND's RUMBLE               | 15/10/2011      | Bologna                      | Evento segnalato e non impedito*          | Evento in approfondimento dalle FFOO    |
| 63 | THE AWAKENING OF KUNDALINI     | 22/10/2011      | Costa Etruschi (LI)          | Evento segnalato e impedito               | Intervento delle FFOO                   |
| 64 | STRINPinPICC                   | 22/10/2011      | Granarolo nell'Emilia (BO)   | Evento segnalato e impedito               | Intervento delle FFOO                   |
| 65 | REMEMBERTEK                    | 29/10/2011      | Lido di volano (FE)          | Evento segnalato e impedito               | Intervento delle FFOO                   |

continua

continua

| N  | Nome evento                                     | Data prevista | Luogo                | Esito                            | Note                                       |
|----|---|---------------|----------------------|----------------------------------|--|
| 66 | TEKNO PARTY In the mountain                     | 29/10/2011    | Frisanco (PN)        | Evento segnalato e impedito      | Intervento delle FFOO                      |
| 67 | DANCING WITH THE PSY                            | 12/11/2011    | Meldola (FC)         | Evento segnalato e gestito       | Intervento delle FFOO                      |
| 68 | INDIAN SYSTEM                                   | 12/11/2011    | Acquaviva (TN)       | Evento segnalato e gestito       | Intervento delle FFOO                      |
| 69 | BLADE VERTIGO                                   | 19/11/2011    | Milano (MI)          | ?                                |  |
| 70 | Illegal Show Builderz (IT) Vs Oblik Dfroke (FR) | 19/11/2011    | Bologna (BO)         | Evento segnalato e non impedito* | Evento in approfondimento dalle FFOO       |
| 71 | LOZIO TEKNO                                     | 26/11/2011    | Lozio (BS)           | Evento segnalato e impedito      | Intervento delle FFOO                      |
| 72 | Brainstorming tekno party                       | 26/11/2011    | Tivoli (RM)          | ?                                |  |
| 73 | Limit Less                                      | 03/12/2011    | Padova (PD)          | Evento segnalato e impedito      | Intervento delle FFOO                      |
| 74 | Twilight TWIST                                  | 07/12/2011    | Cesano Boscone (MI)  | Evento segnalato e gestito       | Intervento delle FFOO                      |
| 75 | ASS KIKERS                                      | 17/12/2011    | Chioggia (VE)        | Evento segnalato e impedito      | Controlli effettuati dalle FFOO            |
| 76 | LABEFANA  | 05/01/2012    | Scalo San Donato(BO) | Evento segnalato e non impedito* | Evento in approfondimento dalle FFOO       |
| 77 | HARD PANIK                                      | 14/01/2012    | Padova (PD)          | Evento segnalato e gestito       | Controlli effettuati dalle FFOO            |
| 78 | BRAIN FUSION                                    | 21/01/2012    | Rozzano (MI)         | Evento segnalato e non impedito* | Evento in approfondimento dalle FFOO       |
| 79 | TRAVELLING WITHOUT MOVING                       | 04/02/2012    | Rho (MI)             | Evento segnalato e gestito       | Controlli effettuati dalle FFOO            |
| 80 | KING OF THE DREAMS                              | 10/02/2012    | PD                   | Evento segnalato e gestito       | Controlli delle FFOO                       |
| 81 | KARNIVAL  | 17/02/2012    | MI                   | Evento segnalato e non impedito* | Le FFOO non hanno approfondito i controlli |
| 82 | INDIPENDENCE DAY                                | 02/03/2012    | Sarego (VI)          | Evento segnalato e non impedito* | Le FFOO in approfondimento dalle FFOO      |
| 83 | ELECTRO TEKNO PARTY                             | 09/03/2012    | Vasto (CH)           | Evento segnalato e impedito      | Controlli delle FFOO                       |
| 84 | STEEL DRUMMERS                                  | 09/03/2012    | Foggia (FG)          | Evento segnalato e non impedito* | Le FFOO in approfondimento dalle FFOO      |
| 85 | Happy birthday Athnony                          | 15/03/2012    | Conversano (BA)      | Evento segnalato e impedito      | Controlli delle FFOO                       |
| 86 | PASQUATEK                                       | 07/04/2012    | Trento (TN)          | Evento segnalato e non impedito* | Evento in approfondimento dalle FFOO       |
| 87 | THIS IS MY HOUSE                                | 07/04/2012    | Bologna (BG)         | Evento segnalato e non impedito* | Evento in approfondimento dalle FFOO       |

\*Evento segnalato e non impedito per cause di forza maggiore o per tardiva segnalazione o per insufficiente informazioni sulla località di svolgimento



#### IV.1.3.4. Conclusioni

I dati portano a considerare l'unità di monitoraggio web del Sistema Nazionale di Allerta Precoce come un valido strumento di prevenzione e controllo dei luoghi e dei momenti in cui i giovani sono più esposti al rischio di assumere sostanze compromettendo, anche fatalmente, la propria salute e quella degli altri. I risultati sopra riportati, in termini di attività del Sistema Nazionale di Allerta Precoce e di esiti dei controlli eseguiti da parte delle Forze dell'Ordine, evidenziano come il fenomeno dei rave party sia di estrema attualità nel nostro Paese e quanto sia ampia la loro diffusione sul territorio.

Rave parties:  
fenomeno italiano

Si rende necessario, quindi, mantenere attivo il monitoraggio online sino ad ora condotto e di continuare a lavorare con le Forze dell'Ordine e le Amministrazioni Locali coinvolte, in quanto l'attività si è rivelata un efficace strumento di prevenzione sanitaria per evitare casi di intossicazioni e di invalidità droga e alcol correlata tra i frequentatori di rave party, in particolare tra i giovani, nonché un utile metodo per individuare persone che trafficano e spacciano sostanze stupefacenti, mettendo in pericolo la salute dei consumatori.

Necessario  
mantenere attivo il  
monitoraggio

#### IV.1.4. Metodi congiunti di controllo e contrasto

##### IV.1.4.1. Introduzione

Nel corso del 2011, un aspetto che è andato rafforzandosi in maniera importante nell'ambito del Sistema Nazionale di Allerta Precoce è la collaborazione con il Ministero della Salute e con le Forze dell'Ordine, in particolare con il Nucleo Antisofisticazione dell'Arma dei Carabinieri, che ha permesso di fare chiarezza e di rendere più efficaci le azioni da intraprendere a livello nazionale quando una nuova molecola viene identificata. Nella fattispecie, le principali possibilità di azione vengono riassunte in:

1. Aggiornamento delle Tabelle del DPR 309/90
2. Emanazione di ordinanze sanitarie urgenti
3. Attivazione di altre misure di sicurezza finalizzate ad impedire il traffico e lo spaccio delle nuove sostanze

Di seguito si descrivono tali azioni nel dettaglio e se ne riportano i principali risultati.

##### IV.1.4.2. Aggiornamento delle Tabelle del DPR 309/90

A seguito delle segnalazioni ricevute, e nell'ambito della procedura operativa per l'attivazione delle misure di sicurezza per la salute, relative alle nuove sostanze stupefacenti e psicotrope individuate, attraverso l'attività del Sistema Nazionale di Allerta Precoce, concordata tra il Dipartimento Politiche Antidroga e il Ministero della Salute, sono stati firmati, nel 2011, 2 decreti per inserire le nuove molecole in Tabella I del DPR 309/90.

Inserimento in  
Tabella di nuovi  
cannabinoidi e  
catinoni sintetici: 2  
decreti

In particolare, con il Decreto del 16 maggio 2011 (GU n.112 del 16/5/2011) sono state rese illegali il catinone sintetico 3,4-Metilendioossipirovalerone (MDPV), i cannabinoidi sintetici JWH-250 e JWH-122, e tutti i derivati del 3-fenilacetilindolo e del 3-(1-naftoil)indolo. Inoltre, il catinone sintetico butilone o bk-MBDB, taluni analoghi di struttura derivanti dal 2-amino-1-fenil-1-propanone e il cannabinoide sintetico AM-694 e analoghi di struttura derivanti dal 3-benzoilindolo sono stati inseriti in Tabella I con Decreto 29 dicembre 2011 (G.U. n. 3 del 4 gennaio 2012).



I suddetti decreti si aggiungono quindi al Decreto del 16 giugno 2010 (G.U. del 25 giugno 2010) con cui venivano resi illegali i cannabinoidi sintetici JWH-018, JWH-073 e il catinone sintetico mefedrone.

#### *IV.1.4.3. Emanazione di ordinanze sanitarie urgenti*

Il Ministro della Salute, tramite gli Uffici competenti, ravvisata l'urgenza a seguito della ricezione di una comunicazione del Sistema Nazionale di Allerta Precoce, può emanare un'ordinanza in materia di igiene e sanità pubblica finalizzata all'immediato ritiro dei prodotti commerciali contenenti la sostanza individuata sul territorio nazionale. Nella fattispecie, inoltre, può essere emanata un'ordinanza per il divieto di fabbricazione, di importazione, di immissione sul mercato, di commercio e di uso dei prodotti contenenti la sostanza che ha determinato l'allerta. Contemporaneamente, le autorità sanitarie e di controllo e gli organi di polizia giudiziaria e postale possono venire attivati per vigilare sull'osservanza del provvedimento (Direzione Generale della Prevenzione).

Attivazione di altre  
misure di sicurezza

#### *IV.1.4.4. Attivazione di altre misure finalizzate ad impedire il traffico e lo spaccio*

1. Qualora la sostanza segnalata dall'allerta non fosse contenuta in prodotti quali alimenti o medicinali, il Ministero della Salute – DG Prevenzione, Ufficio IV - attiva la procedura prevista dall'art. 107 del Codice Consumo, sulla base del D.Lgs. 206 del 6 settembre 2005 (Direzione Generale della Prevenzione).

Codice del  
Consumo

2. Nel caso le sostanze stupefacenti vengano introdotte e commercializzate, in Italia o in Europa, attraverso prodotti del tipo "non food", si potrà valutare anche l'attivazione, se opportuna e necessaria, del Sistema RAPEX (European Rapid Alert System for non-food consumer products) (Direzione generale della prevenzione del Ministero della Salute).

Attivazione RAPEX

3. Se la sostanza segnalata dall'allerta è presentata come alimento o è contenuta in prodotti alimentari, il Ministero della Salute – Direzione generale per l'igiene e la sicurezza degli alimenti e la nutrizione, verifica l'eventuale notifica del prodotto e, se necessario, attiva il RASFF (Rapid Alert System for Food and Feed), il sistema di allerta comunitario per notificare in tempo reale i rischi diretti o indiretti per la salute pubblica connessi al consumo di alimenti o mangimi (Regolamento CE 178/2002 del Parlamento Europeo e del Consiglio e Regolamento CE 16/2011). L'attivazione del RASFF avviene secondo le procedure previste in sede Comunitaria, utilizzando le apposite schede di notifica.

Attivazione RASFF

4. Nel caso in cui le sostanze stupefacenti vengano introdotte e commercializzate, in Italia o in Europa, attraverso prodotti di tipo cosmetico, il Ministero della salute potrà valutare l'attivazione del sequestro cautelativo da parte dell'Ufficio VII della Direzione generale dei dispositivi medici, del servizio farmaceutico e della sicurezza delle cure.

Sequestro  
cautelativo

5. Nel caso in cui le sostanze stupefacenti vengano commercializzate illegalmente in Italia e risultino sostanze farmacologicamente attive (API), o farmaci, si potrà valutare anche l'attivazione del sequestro cautelativo da parte dell'Agenzia Italiana del Farmaco (AIFA).

AIFA

#### IV.1.4.5. Risultati dell'attività

Pubblicati i decreti ed emanate le ordinanze, il Ministero della Salute, in collaborazione con il Dipartimento Politiche Antidroga, informa tutte le Procure, le Prefetture e le Questure, comunicando l'avvenuto aggiornamento delle Tabelle DPR 309/90 e invitandole ad attivare opportune e tempestive azioni di controllo e verifica su tutto il territorio nazionale, per l'individuazione ed il riscontro delle nuove molecole.

Attivazione delle  
Forze dell'Ordine

Inoltre, il Ministero della Salute attiva in via prioritaria e diretta il Nucleo Antisofisticazioni dell'Arma di Carabinieri che ha il compito di monitorare l'osservanza dei decreti e delle ordinanze. In particolare, vengono messi sotto controlli gli esercizi commerciali, generalmente denominati smart shop, che possono vendere prodotti riconosciuti come pericolosi per la salute o contenenti sostanze illegali.

L'insieme di tali azioni ha condotto al controllo e al sequestro di numerosi esercizi commerciali del tipo smart shop e al sequestro di numerosi prodotti del tipo herbal blend o sali da bagno contenenti le nuove sostanze illecite.

Esiti dei controlli

In dettaglio, sono stati condotti controlli in 94 città italiane. Nel 5,1% dei casi, le attività hanno condotto al sequestro dell'esercizio commerciale e dei prodotti in esso venduti; nell'8,5% dei casi, al sequestro dei prodotti senza la chiusura dell'esercizio. In un caso è stata sequestrata una ditta distributrice di prodotti contenenti cannabinoidi sintetici.

**Figura IV.1.25:** Localizzazione delle operazioni di controllo degli smart shop da parte delle Forze dell'Ordine su indicazione del Ministero della Salute e del Dipartimento Politiche Antidroga.



- Attività di controllo degli smart shop locali senza sequestro dei locali (73)
- Sequestro di merce senza chiusura dello smart shop (9)
- Sequestro di merce e chiusura dello smart shop (5)
- Sequestro di merce e azienda (1)
- Controlli in corso (6)

Fonte: Sistema Nazionale di Allerta Precoce Dipartimento Politiche Antidroga

**Figura IV.1.26:** Esito delle attività operazioni di controllo degli smart shop da parte delle Forze dell'Ordine su indicazione del Ministero della Salute e del Dipartimento Politiche Antidroga.



Fonte: Sistema Nazionale di Allerta Precoce Dipartimento Politiche Antidroga

#### IV.1.4.6. Conclusioni

La collaborazione del Dipartimento Politiche Antidroga con il Ministero della Salute e le Forze dell'Ordine, in particolare con il Nucleo Antisofisticazioni dell'Arma dei Carabinieri, ha permesso di ridurre in Italia i punti di offerta dei prodotti contenenti sostanze illecite o comunque pericolose per la salute dei consumatori e quindi a ridurre la possibilità che si verificassero nuovi casi di intossicazioni acute correlate all'assunzione delle nuove sostanze. Pertanto, l'attività congiunta verrà mantenuta per la sua finalità di sanità pubblica e di contrasto alla circolazione di nuove droghe sul territorio.

PAGINA BIANCA

## **CAPITOLO IV.2.**

### **MERCATO DELLA DROGA E INTERVENTI DI CONTRASTO**

IV.2.1. Produzione, offerta e traffico di droga

IV.2.2. Prezzo e purezza

*IV.2.2.1 Prezzo*

*IV.2.2.2 Purezza*

IV.2.3 Operazioni e sequestri di sostanze stupefacenti

IV.2.4 Interventi delle Forze dell'Ordine

*IV.2.4.1 Persone segnalate ai sensi degli artt. 75 e 121 del D.P.R. 309/90*

*IV.2.4.2 Deferiti alle Autorità Giudiziarie per reati in violazione al DPR 309/90*

IV.2.5. Interventi della Giustizia

*IV.2.5.1 Procedimenti penali pendenti e condanne*

*IV.2.5.2 Ingressi negli istituti penitenziari per adulti*

*IV.2.5.3 Ingressi negli istituti penali per minorenni*

IV.2.6. Criminalità droga-correlata

## IV.2. MERCATO DELLA DROGA

In questa sezione vengono descritte le caratteristiche dell'offerta di sostanze illecite sul mercato nazionale. Tali informazioni sono necessarie per poter formulare eventuali ipotesi su possibili evoluzioni future della domanda di consumo di sostanze psicoattive, consapevoli dello scenario sempre più complesso ed in evoluzione che vede la continua comparsa e introduzione nel mercato di nuove sostanze o mix di sostanze già note, dagli effetti parzialmente o totalmente sconosciuti.

Premessa

Il profilo conoscitivo descritto in questa sezione deriva dalle elaborazioni condotte sui dati rilevati dalla Direzione Centrale per i Servizi Antidroga del Ministero dell'Interno e con riferimento alla relazione annuale sul traffico di droga nel Paese, alla quale si rimanda per ulteriori dettagli ed approfondimenti.

DCSA:  
la principale fonte  
informativa

### IV.2.1. Produzione, offerta e traffico di droga<sup>1</sup>

La criminalità organizzata è sempre più globalizzata e si contraddistingue, oltre che per una costante internazionalizzazione, anche per una maggiore transnazionalità, instaurando cooperazioni con gruppi delinquenti di differenti Paesi per gestire in modo più efficace i propri affari. Tali due connotazioni si riscontrano soprattutto per il narcotraffico, che ne rappresenta la manifestazione più tipica. Così, il mercato delle droghe diventa ancor più esteso non solo per il proliferare delle sostanze psicoattive illecite o per la creazione di nuovi mercati e nuove rotte, ma soprattutto per la miriade e varietà di soggetti e organizzazioni coinvolti e collegati tra loro. Il traffico di droghe non solo sviluppa, riproduce e rafforza i gruppi criminali coinvolti, ma contribuisce a generare ed estendere il sistema relazionale che li lega e ruota attorno ad essi, superando i confini nazionali e consentendo lo sviluppo di network criminali transfrontalieri, che gestiscono produzione, lavorazione, traffico, brokeraggio e spaccio con un sistema di tipo reticolare. Inoltre, negli ultimi anni si assiste al fenomeno del politraffico delle droghe, il quale, al fine di venire sempre di più incontro alla variegata e mutevole domanda di consumo, rafforza gli accordi e l'integrazione tra le molteplici organizzazioni.

Ruolo della  
criminalità  
organizzata

Il più recente quadro nazionale, che emerge sia dall'analisi delle informazioni e dei dati raccolti, collazionati, processati ed elaborati dalla Direzione Centrale per i Servizi Antidroga che dall'attività di coordinamento, anche in ambito internazionale (attività investigative condotte dalle Forze di Polizia italiane), rispecchia lo scenario mondiale. Infatti, tale profilo fa riferimento alla gestione di gran parte del traffico delle sostanze stupefacenti contrassegnata da qualificate e specializzate associazioni a delinquere, che cercano collaborazioni e intese operative. Tra queste spiccano le autoctone e tradizionali strutture a connotazione mafiosa (Cosa Nostra, 'Ndrangheta, Camorra e criminalità organizzata pugliese) le quali, con diffuse e consolidate ramificazioni sia extra-regionali che all'estero, sono in grado di gestire traffici internazionali di vaste proporzioni oltre che una attività a livello locale. Sono favorite anche dalla peculiare posizione dell'Italia (al centro del Mare Mediterraneo, allo sbocco terrestre e marittimo della nota "rotta balcanica", vicina alle coste del Nord Africa, importante zona di stoccaggio oltre che di produzione di sostanze stupefacenti), nonché dalla sua conformazione geografica con migliaia di chilometri di coste. Tali fattori rendono l'Italia una delle principali porte di accesso per l'Europa e quindi uno snodo cruciale e strategico per tutte le rotte dei traffici internazionali, leciti e illeciti.

Traffico di droga  
gestito da  
associazioni di tipo  
mafioso

Italia: una delle  
principali aree di  
traffico e transito di  
sostanze illecite

<sup>1</sup> Tratto dal rapporto annuale relativo al traffico delle sostanze stupefacenti nel 2011 della Direzione Centrale per i Servizi Antidroga. – Parte Seconda – Stato e andamento del narcotraffico in Italia. [http://img.poliziadistato.it/docs/Ann\\_2011\\_Parteseconda.pdf](http://img.poliziadistato.it/docs/Ann_2011_Parteseconda.pdf)

Nel dettaglio, il “bilancio di esercizio” del 2011 relativo al contrasto al narcotraffico in Italia registra il sequestro di oltre 39.000 Kg di sostanze stupefacenti e più di un milione di piante di cannabis. Più specificamente, l’aumento dei quantitativi sequestrati è stato rilevato per la marijuana, la cocaina e le c.d. “altre droghe”. In tale ultima voce rientrano le più disparate sostanze, appartenenti a diverse categorie (allucinogeni, stimolanti, ansiolitici ecc.); in particolare, si sono registrati svariati e consistenti sequestri di “khat”, droga naturale con effetti amfetaminici a consumo prevalentemente etnico, la cui pianta cresce tradizionalmente nella penisola arabica e nell’Africa orientale.

Grande numero di  
piante di cannabis  
sequestrate

Al complessivo sequestro di sostanze stupefacenti effettuato sul territorio nazionale, va aggiunto, nel 2011, il sequestro di 5.707,88 kg. di droga effettuato all’estero, dalle competenti Forze di Polizia, grazie alle segnalazioni ed alla attività di coordinamento internazionale svolta dalla Direzione Centrale per i Servizi Antidroga nonché alla conseguente attività delle Forze di Polizia italiane impegnate in investigazioni con sviluppi esteri ovvero di supporto ad operazioni internazionali.

Sempre nel 2011 si conferma elevato il numero delle persone segnalate all’Autorità Giudiziaria in Italia per reati connessi alla droga e vi è, inoltre, un aumento del numero delle operazioni antidroga rispetto al 2010 (oltre il 4%).

Elevato numero di  
persone segnalate  
Aumento delle  
operazioni antidroga  
rispetto al 2010

Nel settore della cocaina (il più redditizio del narcotraffico) si è avuto, a fronte di un aumento del 65% del quantitativo sequestrato, un lieve calo (2,48%, da 7.129 a 6.952) del numero di operazioni. L’analisi dei sequestri effettuati alle frontiere fa emergere un ulteriore dato che caratterizza l’anno 2011 relativamente alla cocaina, questa sostanza, infatti, tradizionalmente la più sequestrata negli aeroporti (soprattutto a Milano Malpensa e Roma Fiumicino) è diventata la sostanza stupefacente più sequestrata anche nei porti della penisola. Oltre all’ormai noto porto di Gioia Tauro (RC), spiccano quello di Genova e soprattutto i porti di Livorno, La Spezia e Alghero. In tali ultime tre strutture nel quinquennio passato erano stati registrati sequestri di droga pressoché irrisori o inesistenti.

Dall’attività investigativa degli ultimi anni emerge una strategia delle principali organizzazioni criminali (specie ‘Ndrangheta e Camorra) tendente a introdurre direttamente sul territorio italiano ingenti quantitativi di cocaina, bypassando la fase di transito e stoccaggio nella penisola iberica o nei Paesi Bassi, tradizionali porte di ingresso in Europa per la cocaina sudamericana. Ne è testimonianza, per quanto riguarda la rotta marittima, il fatto che i sequestri di cocaina nei porti italiani, pari nel 2008 a 610,72 kg., sono passati a 1.358,86 kg. nel 2009, 1.331,44 kg. nel 2010 e 3.626,54 kg. nel 2011.

Aumento dei  
sequestri di cocaina  
nei porti italiani

Il valore complessivo medio sul mercato delle sostanze stupefacenti sequestrate dalle Forze di Polizia nel corso del 2011 è di circa 467 milioni di euro (cifra nella quale non è ricompreso quello delle droghe sintetiche, difficile da stimare per le innumerevoli tipologie esistenti). L’analisi dell’andamento dei prezzi all’ingrosso e al dettaglio può far pensare ragionevolmente che la droga, nonostante il suo valore al dettaglio sia in continua e costante diminuzione, rappresenta, un “bene rifugio” per la criminalità organizzata, assicurata dal fatto di investire in un bene sicuro, sempre di largo consumo. Gli effetti della presenza e del radicamento della criminalità organizzata di tipo mafioso nelle Regioni d’origine, pur se per certi aspetti meno visibili del passato, continuano in parte a trasparire dal numero dei denunciati appartenenti alle associazioni previste e punite dall’art. 74 del D.P.R. 309 del 1990. Infatti, Sicilia, Puglia, Campania e Calabria continuano a esprimere insieme, anche nel 2011, quasi la metà del numero dei denunciati per tale più grave reato e in modo equamente distribuito tra di esse (Sicilia con il 12,02% del totale nazionale, la Puglia con l’11,60%, la Campania con l’11,40% e la Calabria con l’11,17%). I dati inerenti il coinvolgimento delle associazioni criminali nel narcotraffico mostrano che Cosa Nostra ha implementato il proprio ruolo nei

Sicilia, Puglia,  
Campania e  
Calabria: maggior  
numero di  
denunciati



grandi traffici di stupefacenti, sia rivitalizzando canali e contatti grazie ai quali è stata nel passato indiscussa protagonista nel traffico dell'eroina con il Nord America, sia stipulando ulteriori intese e accordi per ottenere nuove referenze internazionali e sfruttare consolidati appoggi logistico-operativi, come in Sud America, Spagna e Nord Europa.

Il bisogno di attingere a nuove fonti di guadagno ha indirizzato anche verso la coltivazione di piante di cannabis, attività ritenuta fino a qualche tempo fa in Italia circoscritta, quasi domestica, e limitata a un uso personale.

In Calabria la 'Ndrangheta risulta uno degli attori principali del traffico mondiale di cocaina al punto che nel 2008 il Governo americano l'ha inclusa nella "lista nera" (Foreign Narcotics Kingpin Designation Act) delle principali organizzazioni non statunitensi dedite al narcotraffico; negli ultimi vent'anni ha fatto diventare l'Italia un centro strategico del traffico di cocaina in Europa, il secondo mercato di consumo dopo il Nord America. Inoltre, questa ha sfruttato notevolmente il traffico commerciale del porto di Gioia Tauro (RC), hub di transhipment importantissimo per le merci containerizzate provenienti da ogni parte del mondo e destinate principalmente ai mercati del Mediterraneo e dell'Europa continentale, tanto da trasformarlo in uno snodo nevralgico per il traffico di cocaina sudamericana. Lo scalo potrebbe divenire strategico anche per il traffico di merci che dalle economie emergenti (Sudest asiatico, India e Cina) vengono imbarcate verso i mercati di consumo occidentali e quindi anche per il traffico marittimo di eroina che da tali aree parte (porto di Karachi per l'eroina afghana e porto di Singapore per quella del Myanmar), nonché per quello di droghe sintetiche e di precursori, che, appunto, in Cina, India e Sudest asiatico vengono prodotti.

Traffico di cocaina  
sudamericana e  
traffico di merci del  
Sudest asiatico

Secondo puntuali analisi commerciali, le porta container provenienti dall'Asia e dirette in Occidente troverebbero conveniente, sia in termini di tempo che di costi, scaricare le merci a Gioia Tauro e da qui, lungo il corridoio ferroviario e autostradale, proseguire verso i porti del Nord Europa (Rotterdam, Amburgo, Anversa), per essere nuovamente caricate su porta container destinate al porto di New York, hub di tutto il Nord America e del Messico. Il pericolo è che ciò accresca ancor di più le potenzialità e la pericolosità della 'Ndrangheta anche nei traffici di eroina, droghe sintetiche e precursori.

A proposito dell'eroina, delle sue rotte e della criminalità organizzata italiana spicca sempre la Puglia, ove si conferma elevata, benché vi sia stato un calo del 39,54% nel 2011, la quantità di eroina sequestrata. Inoltre, la Puglia è la prima Regione per quantitativo di marijuana sequestrata (il 38,79% del totale nazionale): al porto di Bari ne sono stati sequestrati ben 1.468,37 kg. e altri 629,90 kg. in quello di Brindisi. Dunque il territorio pugliese si conferma un importante crocevia per l'approvvigionamento o il passaggio di droga (soprattutto eroina, in transito dalla "rotta balcanica", e marijuana, specie di produzione albanese e con un elevato principio attivo).

Puglia: smistamento  
e traffico dell'eroina

In conclusione, l'analisi statistica ed operativa illustra una situazione nazionale del narcotraffico che, riflettendo quella del più ampio contesto mondiale, vede un regime di "criminal agreement" con frequenti e funzionali saldature, sia all'interno del territorio italiano che sul piano internazionale, non solo tra le tradizionali consorterie mafiose, ma anche tra queste e altri sodalizi criminali, endogeni e stranieri, siano essi produttori o loro rappresentanti ovvero intermediari.