

## **CAPITOLO II.2.**

### **ORGANIZZAZIONE DEL SISTEMA DI CONTRASTO**

II.2.1. Dipartimento Politiche Antidroga: organizzazione e attività 2010

II.2.2 La rete degli osservatori

II.2.3. Amministrazioni Centrali

II.2.4. Amministrazioni Regionali

II.2.5. Strutture di trattamento socio-sanitario

II.2.6. Costi sociali del consumo di sostanze stupefacenti

**PAGINA BIANCA**

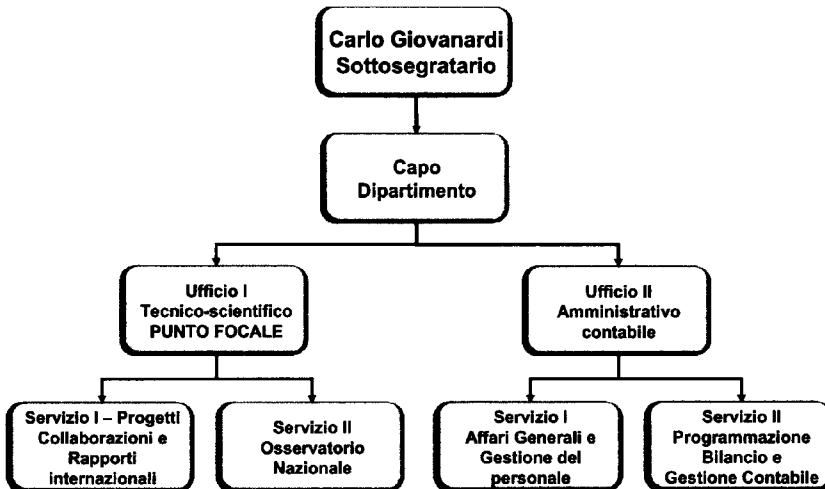
## II.2. ORGANIZZAZIONE DEL SISTEMA DI CONTRASTO

### II.2.1. Dipartimento Politiche Antidroga - Organizzazione e attività 2010

L'organizzazione del Dipartimento Politiche Antidroga, che con DPCM del 29 ottobre 2009 è diventato struttura permanente di supporto per la promozione, il coordinamento ed il raccordo dell'azione di Governo in materia di politiche antidroga, è stata definita dal DPCM del 31 dicembre 2009.

Il Dipartimento come Struttura Permanente della Presidenza del Consiglio dei Ministri

**Figura II.2.1:** Organigramma del Dipartimento Politiche Antidroga



Fonte: Dipartimento Politiche Antidroga

Nel corso del 2010 sono proseguiti, e in parte concluse, le numerose attività avviate l'anno precedente; inoltre, sono state sviluppate una serie di altre iniziative che rappresentano la prosecuzione della realizzazione delle strategie pluriennali elaborate nel 2009.

Nella seduta del 29 ottobre 2010 il Consiglio dei Ministri ha approvato il Piano Nazionale di Azione Antidroga 2010-2013. Il documento, di cui si riporta una sintesi nel paragrafo VI.1.1, rappresenta il riferimento per le politiche di settore per il triennio di sua applicazione: partendo dalle analisi condivise nel corso della V Conferenza Nazionale di Trieste e dai lavori dei gruppi post conferenza, e mantenendo la coerenza con le indicazioni del Piano d'Azione Europeo, il documento declina le strategie di intervento in modo pragmatico ed essenziale. Risulta pertanto uno strumento di particolare importanza nell'orientare lo sviluppo di azioni concrete, organizzate e coordinate tra il Dipartimento Nazionale e le Regioni/Province Autonome.

Tutte le azioni e le raccomandazioni contenute nel PAN trovano coerente sostegno nella attività progettuali messe in essere dal Dipartimento attraverso la definizione di appropriati piani progettuali.

All'interno del Dipartimento opera l'Osservatorio Nazionale come definito al comma 7 dell'art. 1 del D.P.R. 309/90. Oltre alle attività istituzionalmente assegnate al Servizio (Relazione Annuale al Parlamento, National Report e Tavole Standard per l'Osservatorio di Lisbona, flussi statistici per UNODC), nel corso del 2010 l'Osservatorio ha partecipato alla realizzazione di tutte le attività progettuali avviate collaborando alla pianificazione di quelle in fase di sviluppo e avvio.

Nel 2010 un particolare rilievo ha avuto il Sistema Nazionale di Allerta Rapida la

Attività svolta nel corso del 2010

Approvazione, del Piano Nazionale d'Azione 2010-2013

Osservatorio Nazionale

Sistema di Allerta

cui organizzazione ha consentito di individuare precocemente i fenomeni potenzialmente pericolosi per la salute pubblica, correlati alla comparsa di nuove droghe e di nuove modalità di consumo sul territorio, e di attivare delle segnalazioni di allerta che tempestivamente hanno coinvolto sia le strutture deputate alla tutela e alla promozione della salute sia i responsabili della attivazione di adeguate misure in risposta alle emergenze segnalate.

Rapida

I dettagli delle attività e dei risultati 2010 sono riportati nel capitolo V.3.

Le funzioni interne al Dipartimento nazionale sono state organizzate in gruppi di lavoro tematici con l'intento di sostenere la realizzazione e il compimento di specifiche linee di attività: questo si è reso necessario per facilitare lo svolgimento del lavoro e il raggiungimento degli obiettivi attesi nei confronti di aspetti complessi che prevedono il coinvolgimento di altre figure (istituzionali e non istituzionale) esterne al Dipartimento stesso.

Gruppi di lavoro

Un gruppo di lavoro si occupa dell'accertamento di assenza di tossicodipendenza in lavoratori con mansioni a rischio. Al tavolo istituzionale, il cui mandato è quello di rivedere e sistematizzare l'attuale normativa di merito, partecipano tutti i Ministeri interessati e coinvolti nell'argomento (Salute, Infrastrutture e Trasporti, Lavoro e Politiche Sociali, Difesa, Interno) oltre a rappresentanti dell'Autorità Garante per la Privacy, delle organizzazioni dei medici del lavoro, ENAV e Rete Ferroviaria Italiana. A quest'ultima è stato affidato un progetto specifico (DTLR) che ha la finalità di monitorare l'andamento degli accertamenti nei lavoratori a rischio impiegati nel territorio nazionale (paragrafo I.1.3).

Lavoratori con mansioni a rischio

La Conferenza Stato-Regioni ha visto la partecipazione del DPA al tavolo tecnico sull'applicazione del DPCM 1 aprile 2008: tale DPCM, che definisce il trasferimento delle competenze sanitarie per i soggetti detenuti dal Ministero della Giustizia alle Regioni, interessa anche i soggetti tossicodipendenti o con problematiche connesse al consumo di stupefacenti. È stato definito un accordo che, con la prospettiva di favorire l'uscita dal carcere dei tossicodipendenti tramite l'affidamento in prova, istituisce una modalità di flusso dati che consente di quantificare il fenomeno tossicodipendenza in carcere e di monitorare l'applicazione dell'affidamento in prova in esecuzione esterna della pena.

Conferenza Stato-Regioni

A sostegno della attività appena illustrata, il Dipartimento ha redatto delle specifiche linee di indirizzo, pubblicate e diffuse nel 2011, attraverso le quali di suggeriscono le modalità con cui favorire l'accesso all'affidamento in prova per i tossicodipendenti detenuti in carcere. L'applicabilità delle linee di indirizzo è verificata attraverso un progetto dedicato (Carcere e Droga) affidato a Formez.pa.

Linee di indirizzo  
“Tossicodipendenza  
e Carcere”

Sempre nel corso del 2011 sono state pubblicate e diffuse le linee di indirizzo a sostegno della prevenzione di patologie infettive correlate al consumo di stupefacenti. L'importanza di questo documento, basato su dati e prove di evidenza, è fondamentale per favorire l'accesso allo screening per HIV ed epatiti in soggetti a rischio, avendo notato un preoccupante e costante calo dell'esecuzione del test specialmente nei soggetti assistiti dai SerT. Per favorire l'adozione e l'applicazione delle linee di indirizzo è stato avviato un progetto specifico, Diagnosi e Terapia Precoce delle Infezioni Dorga-correlate (DTPI), affidato al Centro operativo AIDS dell'Istituto Superiore di Sanità.

Linee di indirizzo  
“Screening e  
Diagnosi Precoce  
delle principali  
Patologie Correlate  
all'Uso di Sostanze  
Stupefacenti”

Queste linee di indirizzo fanno seguito al documento “Misure ed Azioni Concrete per la Prevenzione delle Patologie Correlate all'uso di Sostanze Stupefacenti”, pubblicato e diffuso nel 2009.

Monitoraggio piano  
progetti 2009-2010

Le 49 attività progettuali definite nel piano 2009-2010 hanno avuto avvio nel corso del 2010. Nel mese di novembre è stato organizzato un workshop specifico, della durata di due giorni, nel corso del quale a tutti gli Enti affidatari di progetto è stato chiesto di rendicontare sullo stato di avanzamento dei lavori e sui risultati preliminari e intermedi ottenuti. I risultati presentati, che sono disponibili sul portale del Dipartimento, sono apparsi molto positivi sia per il raggiungimento degli obiettivi definiti per i singoli progetti che per la serietà e competenza

dimostrata nella realizzazione del progetto assegnato. Per una parte dei progetti è prevista la conclusione nel corso del 2011 e la divulgazione dei risultati definitivi sarà oggetto di eventi pubblici oltre che di pubblicazioni edite a stampa.

Molti dei risultati dei progetti affidati nel 2009/2010 costituiscono paragrafi della presente Relazione

L'obiettivo del progetto RELI è quelli di promuovere e realizzare un nuovo modello di riabilitazione e reinserimento sociale e lavorativo integrato pubblico-privato per tossicodipendenti provenienti dalle Comunità Terapeutiche e dai SerT mediante l'attivazione di un network nazionale di organizzazione produttive e di coordinamento territoriali. Nel mese di ottobre 2010 con determinazione della Regione Sardegna, ente affidatario di progetto, è stato approvato il bando per la presentazione di proposte progettuali nell'ambito del progetto nazionale RELI.

Il bando, pubblicato sui siti [www.politicheantidroga.it](http://www.politicheantidroga.it), [www.droganews.it](http://www.droganews.it), [www.dronet.org](http://www.dronet.org) e [www.regione.sardegna.it](http://www.regione.sardegna.it), invitava Comunità Terapeutiche, Dipartimenti delle Dipendenze, Cooperative Sociali di tipo A e B, Fondazioni e Associazione ad inviare, entro il 30 novembre 2010, un progetto territoriale di reinserimento.

Sono pervenute presso la sede della Regione Autonoma della Sardegna n. 139 proposte progettuali.

Allo stato attuale la Commissione, appositamente istituita per la valutazione e selezione delle proposte progettuali, e coadiuvata da un gruppo esterno di supporto operativo, sta provvedendo alla valutazione dei progetti, secondo i criteri individuati dal bando.

Il 2010 ha anche visto l'avvio di due importanti progetti la cui finalità è quella di realizzare il Network Italiano degli Osservatori sulle Dipendenze (NIOD) e sostenere lo sviluppo di sistemi informativi in grado di produrre informazioni standard sui soggetti in trattamento (SIND Support). Di questi due progetti si riporta lo stato di avanzamento e i risultati preliminari nei paragrafi II.2.1.2 (NIOD) e IV.5 (SIND Support).

La finalità principale del progetto Edu.Care quella di sostenere e accrescere il bagaglio conoscitivo e le attitudini dei genitori (e più in generale degli adulti di riferimento) attraverso specifici training educativi affinché siano in grado di gestire correttamente il setting relazionale, educativo, familiare, le relazioni con i giovanissimi figli, e le varie possibili problematiche in relazione al potenziale uso di droghe o abuso alcolico fra i minori.

A tal fine sono stati selezionati 50 territori in cui sono state istituite altrettante unità operative composte dal personale scolastico e dallo staff delle associazioni del privato sociale che, dopo essere state opportunamente formate, hanno avviato un training composto da 10 interventi formativi rivolti ai genitori e a genitori e figli congiuntamente. Gli interventi formativi sono stati realizzati nel corso dell'anno scolastico 2010-2011.

Contestualmente sono stati selezionati e coinvolti nel progetto i Dipartimenti delle Dipendenze afferenti ai territori selezionati al fine offrire assistenza specializzata in materia di drug testing professionale e counselling psico-educativo a quei genitori con problemi diagnostici nei confronti di figli minori per cui si ritiene necessaria una diagnosi precoce. Questa fase del progetto è stata prorogata fino a dicembre 2011.

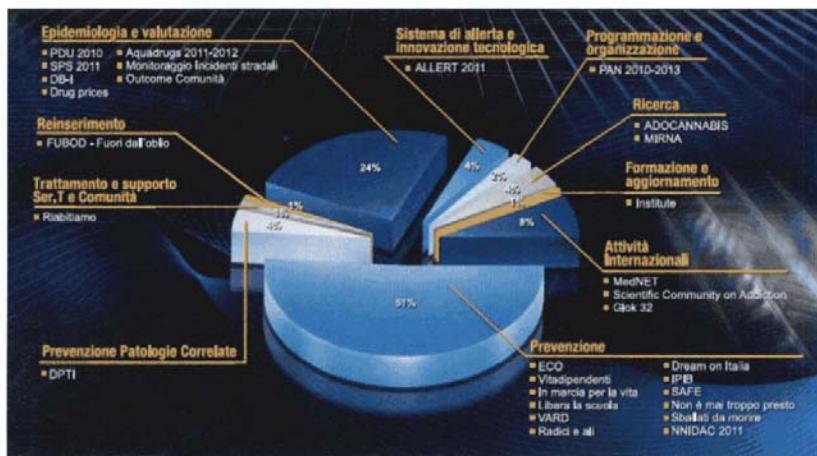
Nel corso del 2010 è stato realizzato un nuovo piano progettuale per complessivamente 9.943.000€. Dei 32 progetti finanziati alcuni sono in continuazione dall'anno precedente (Sistema di Allerta, Prevenzione Incidentalità Stradale Alcol e Drogena Correlata) o sono riedizioni di attività condotte annualmente (Indagine sui Consumi nella Popolazione Studentesca SPS-ITA, Stima dei Consumatori Problematici PDU, Misurazione delle Droghe nelle Acque Reflue AQUADRUGS), ma la maggioranza è rappresentata da linee progettuali nuove o che sviluppano precedenti attività.

Progetto RELI:  
139 progetti  
territoriali

Progetti NIOD e  
SIND Support

Progetto Edu.Care:  
coinvolti 50 territori

Il piano progetti  
2010:  
9.943.000€ di  
budget investito e  
30 nuovi progetti  
attualmente attivi

**Figura II.2.2: Piano progetti 2010-2011**

Fonte: Dipartimento Politiche Antidroga

Di particolare interesse il progetto DB-I (Data Base Integrato) che prevede lo sviluppo di un sistema informativo che centralizzi tutti i flussi dati provenienti dai vari interlocutori e fornitori (Ministeri, Regioni e PA) e li integri, sistematizzandoli, in un unico archivio accessibile in modalità protetta ed esclusiva. Risulterà così possibile consultare, anche in forma comparata, l'insieme dei dati raccolti a livello nazionale e utilizzarli sia per la programmazione centrale che regionale. Il data base conterrà anche i dati delle ricerche svolte centralmente sulla popolazione generale e studentesca (GPS e SPS) oltre a quelli di ricerche specifiche come, ad esempio, AQUADRUGS.

Data Base Integrato

L'aspetto innovativo del progetto DB-I è quello di rendere disponibili e accessibili in tempo reale i vari flussi dati, consentire l'interrogazione del data base integrato e produrre della reportistica standard.

Scientific  
Community on  
Addiction

Attraverso il progetto Scientific Community on Addiction, affidato a UNICRI e condotto in collaborazione con il Ministero della Salute e il MIUR, si intendono realizzare iniziative finalizzate allo sviluppo di una comunità scientifica multidisciplinare dotata di strumenti informativi, di una scuola nazionale di formazione e di collaborazioni internazionali per la condivisione delle best practices nelle dipendenze. In particolare, si prevede:

1. la costituzione di una Community scientifica nazionale, multidisciplinare sulle dipendenze, che fa riferimento al DPA del quale assume e promuove le strategie generali;
2. il mantenimento e la diffusione della Newsletter Drog@news contenente recensioni scientifiche di rapida consultazione;
3. la creazione e la diffusione di una pubblicazione scientifica di approfondimento con articoli originali provenienti sia da autori italiani che di altri Paesi (Italian Journal on Addiction);
4. la realizzazione di una scuola nazionale sulle dipendenze, con un percorso formativo annuale supportato da sistemi di e-learning, presso il DPA;
5. l'attivazione e il mantenimento di Gruppi di collaborazione internazionale per lo scambio di esperienze, best practices e ricerche;

**Figura II.2.3: Progetto Scientific Community on Addiction**

Fonte: Dipartimento Politiche Antidroga

## II.2.2 La rete degli osservatori regionali: Progetto NIOD

Nel 2010 l'osservatorio europeo EMCDDA congiuntamente con CICAD-OAS, ha pubblicato il manuale “Building a National Observatory: a joint manual”, tradotto anche nella versione italiana, a cura del DPA in stretta collaborazione con l'EMCDDA. Il documento tecnico fornisce uno schema operativo di riferimento per la costituzione degli Osservatori nazionali, nell'ambito della loro funzione principale di supporto tecnico, basato sull'evidenza, per le decisioni strategiche necessarie ad affrontare in modo compiuto ed efficace le problematiche connesse al consumo di droghe.

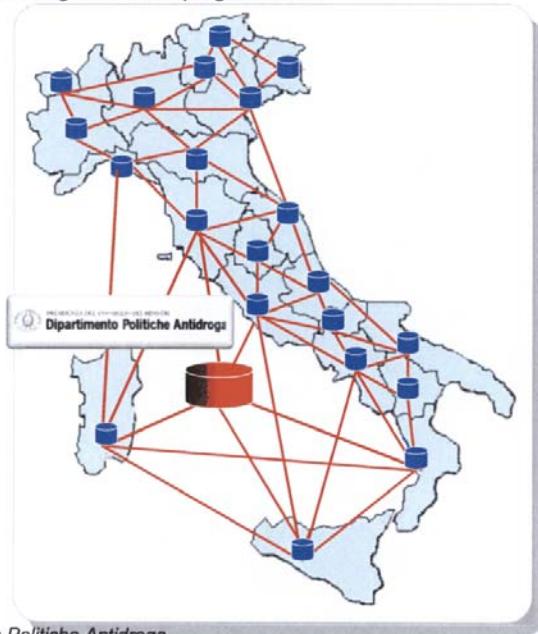
L'organizzazione ed i contenuti del documento, sono strutturati con descrizioni passo-passo che suggeriscono le azioni logiche e concrete per creare, avviare e mantenere un Osservatorio, e ne consentono la declinazione della sua applicazione anche alle realtà sub-nazionali. Infatti, la struttura e la sequenzialità dei capitoli, per quanto riferita ad ambiti nazionali, trova riscontro anche a livelli più bassi, sia regionali che locali.

Il Dipartimento per le Politiche Antidroga della Presidenza del Consiglio dei Ministri, sensibilizzato dall'assenza di un sistema nazionale partecipato, coordinato e condiviso di raccolta elaborazione e trasmissione dati, cogliendo l'opportunità dell'iniziativa dell'Osservatorio europeo, nel 2010 ha promosso ed avviato un progetto per l'attivazione e supporto di una rete nazionale di osservatori regionali sull'uso di sostanze stupefacenti e psicotrope, in accordo con le indicazioni e gli standard europei (progetto NIOD).

### *La rete degli osservatori regionali*

Obiettivo generale del progetto NIOD, è l'attivazione di una rete nazionale e la realizzazione di un'organizzazione permanente e coordinata di strutture operanti in ogni singola Regione/PA in grado di produrre report standard e flussi dati pre-concordati utilizzando i cinque indicatori chiave EMCDDA (Figura II.2.4).

Obiettivo generale e  
obiettivi specifici  
del progetto NIOD

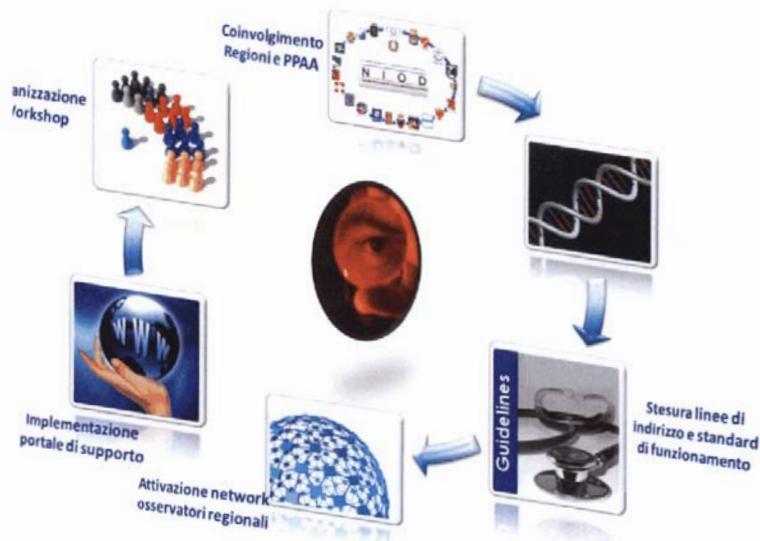
**Figura II.2.4:** Obiettivo generale del progetto NIOD

Fonte: Dipartimento Politiche Antidroga

Obiettivi specifici  
progetto NIOD

L’obiettivo generale del progetto è stato declinato in obiettivi specifici a supporto delle diverse fasi operative da attivare per la realizzazione del progetto nella sua complessità e completezza. Tra gli obiettivi specifici prioritari figurano la creazione di un gruppo di lavoro permanente con le amministrazioni regionali interessate all’iniziativa, e la ricognizione sulla presenza e sullo stato di implementazione di osservatori per le dipendenze a livello regionale.

Al fine di trasferire alle regioni le competenze teoriche ed operative sugli standard europei degli osservatori nazionali e sub-nazionali, tra gli obiettivi specifici è stata inserita la realizzazione di un meeting formativo presso la sede dell’EMCDDA di Lisbona, che si è svolto nel mese di dicembre 2010. Ulteriori obiettivi del progetto riguardano la realizzazione di linee di indirizzo tecniche condivise, criteri e standard di funzionamento, la realizzazione di un portale di supporto al network nazionale degli osservatori regionali e la realizzazione di un workshop conclusivo sui risultati del progetto.

**Figura II.2.5:** Obiettivi specifici del progetto NIOD

Fonte: Dipartimento Politiche Antidroga

#### *Attività svolte nel 2010 per l'attivazione della rete degli osservatori*

Il progetto NIOD è stato finanziato con un fondo di 1.000.000 di Euro ripartito tra le Regioni e PP.AA. sulla base di una valutazione preliminare, mediante la compilazione di una versione semplificata di check-list, delle caratteristiche e dello stato di avanzamento dell'attivazione dell'Osservatorio (se esistente) o del fabbisogno primario per l'attivazione ex novo, che ha permesso di evidenziare lo status de quo per le singole Regioni/PA.

Al fine di conseguire l'obiettivo generale e gli obiettivi specifici del progetto, in fase di start-up del progetto è stato attivato un gruppo di lavoro specifico al quale partecipano i referenti delle Regioni e Province Autonome aderenti all'iniziativa ed i referenti del Ministero della Salute (Figura II.2.6).

Finanziate alle  
Regioni e PPAA un  
milione di euro

Gruppo di lavoro  
interregionale

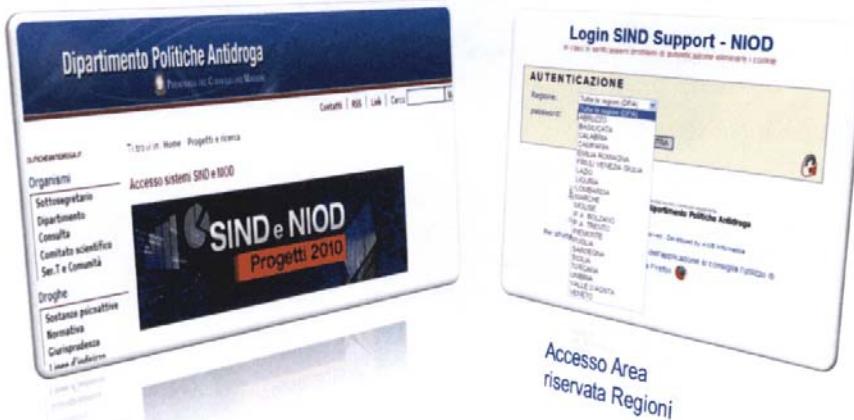
**Figura II.2.6:** Adesione delle Regioni e PP.AA. al progetto NIOD

Fonte: Dipartimento Politiche Antidroga

Nel contempo è stato implementato il portale previsto come supporto tecnologico al network, attraverso il quale tutti gli Osservatori locali saranno in collegamento tra loro e con l'osservatorio nazionale presso il DPA. Questo per poter disporre di una efficiente e condivisa rete per lo scambio di dati, informazioni, metodologie e riflessioni sulle problematiche dell'osservazione epidemiologica.

Il Portale NIOD

**Figura II.2.7:** Portale e area riservata alle Regioni e PP.AA. per la rete degli osservatori



Fonte: Dipartimento Politiche Antidroga

Il portale ospiterà inoltre i flussi informativi previsti dai 5 indicatori chiave, e mediante l'alimentazione condivisa del portale attraverso i flussi informativi provenienti dalle Amministrazioni Centrali e da quelle Regionali e Provinciali, sarà possibile avviare il processo di coproduzione tra amministrazioni centrali e locali che consente una condivisione dei flussi informativi secondo le logiche sia bottom-up che top-down.

Nella fase iniziale delle attività del gruppo di lavoro, il DPA ha organizzato un percorso formativo, il Reitox Academy presso l'Osservatorio Europeo di Lisbona, che ha visto la partecipazione di 33 rappresentanti regionali oltre a quelli del DPA, del Ministero della Salute e dell'Ente affidatario. Gli obiettivi dell'Academy erano rivolti a presentare una panoramica generale del progetto italiano “NIOD – Italian Network of Addiction Observatories” in una logica organizzativa e funzionale degli osservatori secondo gli indirizzi europei, ad:

- evidenziare il ruolo e gli obiettivi degli Osservatori Nazionali e Regionali sulle Droghe,
- trasferire i concetti base dei contenuti del “Manuale sull’Osservatorio nazionale sulle Droghe” pubblicato dall’EMCDDA,
- individuare le azioni da intraprendere per la creazione e lo sviluppo del progetto NIOD.

I contenuti della formazione sono stati fortemente orientati a fornire indicazioni pratiche su come utilizzare i suggerimenti del manuale ripercorrendo la struttura dello stesso, ma non escludendo le azioni successive intese come sviluppo nazionale del network all'interno dei confini normativi italiani e del Piano Nazionale d'Azione 2010-2013.

Particolare interesse ha destato il percorso formativo Reitox Academy presso l’Osservatorio Europeo di Lisbona, non solo tra i referenti regionali partecipanti, ma e soprattutto tra i responsabili organizzatori dell’OEDT. L’evento, primo nel suo genere a livello europeo, ha permesso la messa a punto di un modello formativo per la diffusione e la condivisione di percorsi condivisi nello sviluppo degli osservatori nazionali e sub-nazionali. Questa prima esperienza positiva è

Percorso formativo  
con l’EMCDDA:  
Reitox Academy

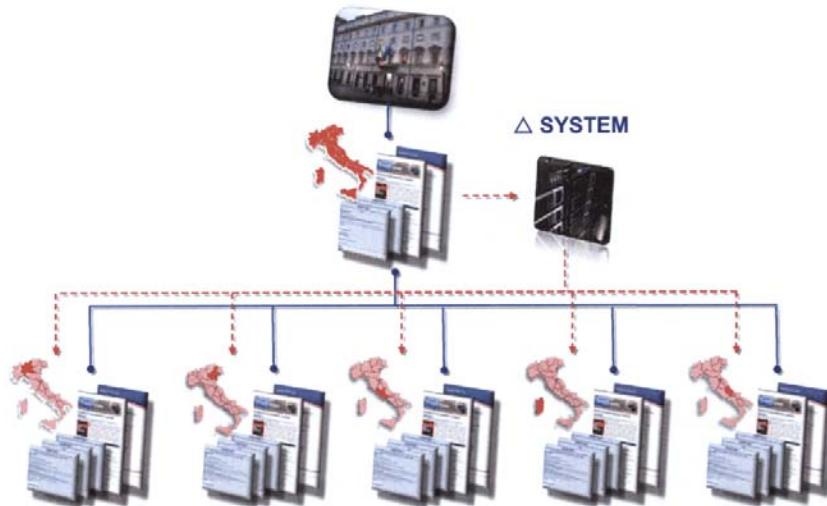
stata trasformata a livello nazionale, in aggiornamento permanente anche per consentire uno scambio continuo con l'EMCDDA.

Gli incontri del gruppo di lavoro sono essenzialmente concentrati su due argomenti principali, il primo dei quali dedicato al monitoraggio dello stato di attivazione degli Osservatori regionali e provinciali, mediante l'utilizzo di uno strumento proposto dall'Osservatorio europeo e adattato alla realtà italiana, la check-list sullo stato di attivazione e miglioramento degli osservatori nazionali, che somministrata periodicamente permette di evidenziare il percorso di evoluzione della messa a regime degli osservatori regionali e provinciali, secondo le diverse aree funzionali degli stessi. Il secondo argomento è maggiormente orientato ad uno dei principali risultati finali, origine stessa dell'esistenza dell'Osservatorio regionale/provinciale, cioè la rilevazione di informazioni uniformi secondo gli standard europei e la predisposizione di report altrettanto standard da poter consentire il confronto tra le diverse realtà locali e con la dimensione nazionale.

Per tale finalità, gli Osservatori regionali, in collaborazione e con la supervisione dell'Osservatorio nazionale, dovranno essere in grado di soddisfare la compilazione dei cinque indicatori chiave europei (GPS – indagini di popolazione sui consumi di sostanze; PDU - stime sul consumo problematico; TDI – dati sulla domanda di trattamento da parte dei consumatori; DRID – dati su malattie infettive correlate; DRD – dati sulla mortalità acuta e correlata) integrati con altri indicatori di interesse locale e nazionale (concentrazione metaboliti nelle acque reflue, circolazione di nuove sostanze, produttività ed esiti dei trattamenti, analisi dei costi, dati correlati all'attività di contrasto).

La rilevazione dei 5 indicatori chiave, rappresenta il debito istituzionale ai vari livelli secondo la logica bottom-up (Azienda Sanitaria -> Regione/PA -> Stato -> EU). La condivisione di standard metodologici, strutturali, informativi e di reporting, per contro, segue un logica top-down (EU -> Stato -> Regione/PA -> Azienda Sanitaria) e pertanto dovrebbe prevedere la presenza di una tecnostruttura dedicata ad ogni livello, sia in fase di raccolta, che elaborazione, che rappresentazione dei risultati.

**Figura II.2.8:** Struttura del sistema di reporting



Fonte: Dipartimento Politiche Antidroga

Per meglio supportare lo sviluppo dell'indicatore TDI, il DPA ha finanziato progetto SIND Support, a sostegno dello sviluppo locale di sistemi informativi dedicati e standardizzati per la rilevazione dei soggetti sottoposti a trattamento.

Aree principali di interesse negli incontri del gruppo di lavoro NIOD:  
 - monitoraggio dello stato di attivazione degli osservatori regionali, e  
 - rilevazione dei 5 indicatori chiave previsti dall'EMCDDA

Il progetto SIND Support

Il primo risultato importante di tale progetto è la predisposizione e pubblicazione del manuale operativo per la rilevazione standard ed uniforme dei dati sull'utenza assistita dai servizi per le tossicodipendenze.

Già di per sé, oltre all'indicatore TDI, questo flusso informativo soddisfa quasi completamente anche l'indicatore DRID ed è utilizzato per produrre alcune stime dell'indicatore PDU.

### **II.2.3. Amministrazioni Centrali**

In questa sezione vengono descritte brevemente le informazioni riguardanti l'organizzazione, i principali compiti e funzioni svolte dalle Amministrazioni centrali (e da loro fornite) nell'ambito delle droghe, le principali problematiche emerse nel 2010 nello svolgimento delle attività, soluzioni possibili/auspicate e la programmazione delle attività previste per il 2011.

Il Ministero della Salute, attraverso il Dipartimento della Prevenzione e della Comunicazione - Direzione Generale della Prevenzione Sanitaria e il Dipartimento della Qualità - Direzione Generale del Sistema informativo, ha partecipato al gruppo di lavoro per l'individuazione delle modifiche/integrazioni da proporre per la rivisitazione dell'Intesa Stato Regioni 30 ottobre 2007 in materia di accertamenti di assenza di tossicodipendenza fra i lavoratori, promossa dal Dipartimento Politiche Antidroga.

In collaborazione con il Coordinamento delle Regioni e con il coordinamento del Dipartimento Politiche Antidroga, è stato messo a punto il modello di rilevazione delle attività dei servizi per le tossicodipendenze e si è in attesa della messa a regime del Sistema Informativo Nazionale per le Dipendenze (SIND).

Nel 2010 è stato pubblicato in versione on-line, sul sito del Dipartimento Politiche Antidroga, il Bollettino sulle Dipendenze consultabile sul sito dedicato.

<http://www.droganews.it/bollettino/3/Bollettino+sulle+Dipendenze+2010+vol.1.html>

Il Dipartimento dell'Innovazione – Direzione Generale Farmaci e Dispositivi medici, ha collaborato alle attività del Sistema di allerta precoce tramite la predisposizione di numerosi decreti ministeriali e l'emanazione di provvedimenti occorrenti all'applicazione delle disposizioni legislative e delle convenzioni internazionali in materia di sostanze stupefacenti e psicotrope.

Nel corso del 2010 sono state emesse da questo Ministero tre ordinanze: 6 aprile 2010 (JWH-018 – JWH-073) e 3 dicembre 2010 (JWH-250) e 30 dicembre 2010 (JWH-122) nonché una informativa ai NAS per il Mephedrone..

Tra le attività istituzionali attribuite dal Decreto del Presidente della Repubblica 6 marzo 2001, n. 55 alla Direzione Generale della Giustizia Penale del Dipartimento per gli Affari di Giustizia rientra anche quella di effettuare rilevazioni statistiche al fine di valutare l'impatto socio-giuridico di alcune leggi (in particolare di recente istituzione) o la consistenza di alcuni fenomeni di rilevanza penale non sempre connessi ad una precisa normativa ma comunque ritenuti di particolare interesse. Nel caso della rilevazione sulle tossicodipendenze, ai sensi dell'art. 1, comma 9 del Decreto del Presidente della Repubblica 9 ottobre 1990, n. 309, anche il Ministero della Giustizia è tenuto a trasmettere i dati relativi alle questioni di sua competenza all'Osservatorio permanente per la verifica dell'andamento del fenomeno della tossicodipendenza.

Nel 1991 è stato pertanto avviato, mediante una circolare del Direttore Generale degli Affari Penali, un monitoraggio avente cadenza semestrale, facente parte del Piano Statistico Nazionale, con lo scopo di raccogliere i dati di cui all'art. 1, comma 8, lett. g del Decreto del Presidente della Repubblica 9 ottobre 1990, n. 309 relativi al numero ed agli esiti dei processi penali per i principali reati previsti

Premesse

Ministero della  
Salute  
Lavoratori a rischio  
Messa a regime  
SIND  
Bollettino  
dipendenze online

Ministero della  
Salute  
Ufficio Centrale  
Stupefacenti

Ministero della  
Giustizia  
Rilevazione dati  
statistici dagli uffici  
giudiziari  
territoriali

dal citato DPR.

Le attività svolte dal Dipartimento dell’Amministrazione Penitenziaria attengono, invece, ad un ambito di tutela globale del benessere della collettività penitenziaria quale contributo alla prevenzione, non solo terziaria e quindi di recupero, del fenomeno della dipendenza. L’Amministrazione penitenziaria ha partecipato ai lavori del Tavolo di consultazione permanente per la sanità penitenziaria presso la Conferenza Unificata fornendo per gli aspetti di propria competenza indicazioni al Dipartimento politiche Antidroga, titolare a gestire i dati sulle tossicodipendenze, per l’elaborazione di apposite schede che consentiranno la conoscenza reale ed effettiva del fenomeno in carcere.

Le schede sono state già adottate in via sperimentale presso alcune sedi penitenziarie. Valutatane l’appropriatezza, le medesime saranno approvate dalla Conferenza unificata ed il loro utilizzo esteso a tutti gli istituti penitenziari del territorio nazionale.

Nel 2010 determinante è stato poi il contributo tecnico fornito al Ministero della Salute nell’elaborazione del capitolo sulla detenzione all’interno delle “Linee Guida Italiane sull’utilizzo dei farmaci antiretrovirali e sulla gestione diagnostico-clinica delle persone con infezione da HIV-1”.

I Servizi Minorili della Giustizia attivano il Dipartimento di Salute mentale, il Servizio tossicodipendenze, le comunità pubbliche o private, i centri diurni per lo svolgimento di accertamenti diagnostici con la ricerca di sostanze stupefacenti ed interventi di tipo farmacologico. Tra le aree di collaborazione di maggiore rilevanza tra il sistema sanitario e quello della giustizia minorile, si individua certamente nell’esecuzione del collocamento in comunità terapeutiche. In attuazione del DPCM 10 aprile 2008 è previsto che l’individuazione della struttura sia effettuata congiuntamente dalla ASL competente per territorio e dal Servizio Minorile della Giustizia che ha in carico il minore sulla base di una valutazione delle specifiche esigenze dello stesso.

La Direzione Centrale per i Servizi Antidroga, D.C.S.A., Ministero dell’Interno, Dipartimento della pubblica sicurezza, è lo strumento di cui si avvale il Capo della Polizia per l’attuazione del coordinamento, pianificazione e alta direzione dei servizi di polizia in materia di stupefacenti. L’Ufficio è organizzato in quattro articolazioni: I Servizio Affari Generali e Internazionali, II Servizio Studi, Ricerche e Informazioni, III Servizio Operazioni antidroga, IV Servizio Ufficio programmazione e Coordinamento generale. L’espletamento dei compiti istituzionali della D.C.S.A., in termini di coordinamento delle operazioni antidroga, costituisce un osservatorio privilegiato del quadro internazionale, in continua evoluzione, dei traffici illeciti di stupefacenti.

La Scuola Superiore dell’Amministrazione dell’Interno, Documentazione e Statistica – Ufficio I Documentazione Generale sin dall’entrata in vigore del D.P.R. N. 309/1990, cura tramite gli Uffici Territoriali del Governo, le rilevazioni dei dati statistici concernenti i soggetti segnalati ai Prefetti per consumo personale di sostanze stupefacenti, ai sensi dell’art. 75 del D.P.R. suddetto, i dati sulle strutture socio-riabilitative (censimento nazionale), i tossicodipendenti in trattamento nei medesimi centri di riabilitazione.

Per l’anno 2011 è allo studio la modifica della pubblicazione relativa ai tossicodipendenti in trattamento attraverso l’approfondimento e la ricerca di notizie e informazioni che si riterranno utili per lo studio del fenomeno tossicodipendenza. I dati raccolti nell’arco dell’anno non saranno più trimestrali bensì semestrali (30 giugno e 31 dicembre).

Le modifiche al Codice della Strada apportate con la Legge n. 120/2010 hanno introdotto la possibilità di procedere all’accertamento dello stato di alterazione *direttamente su strada* tramite esami clinico-tossicologici, strumentali ovvero analitici - cui è stata conferita dignità di “prova legale” – con conseguente risparmio di risorse umane ed incremento della quantità di controlli.

Ministero della  
Giustizia  
Tutela della salute  
in ambito  
penitenziario

Ministero della  
Giustizia  
I Servizi minorili

Ministero  
dell’Interno  
Servizi di Polizia in  
materia di  
stupefacenti

La Scuola  
Superiore della  
Amministrazione  
dell’Interno

Il Servizio di  
Polizia Stradale

Il nuovo codice ha affidato la definizione delle modalità di tali accertamenti nonché delle caratteristiche degli strumenti in grado di effettuarli, ad un decreto a firma del Ministero Infrastrutture e Trasporti, di concerto col Ministro dell'Interno della Giustizia e della Salute, sentiti la Presidenza del Consiglio dei Ministri-Dipartimento Politiche Antidroga ed il Consiglio Superiore di Sanità.

In tale contesto la Presidenza del Consiglio dei Ministri-Dipartimento Politiche Antidroga ha richiesto la collaborazione del Servizio Polizia Stradale, in partnership con l'Università Cattolica del Sacro Cuore di Roma e l'Università degli Studi di Verona, per la realizzazione del progetto denominato "TOX TEST", ovvero uno studio sperimentale su sistemi di drug-testing rapidi su saliva mirato alla certificazione di *criteri di idoneità su base scientifica* cui dovranno ispirarsi i futuri "drosometri".

I tre uffici del Ministero degli esteri competenti in materia, Direzione Generale per gli Affari politici e di Sicurezza – Direzione Generale per la Cooperazione allo Sviluppo – Direzione Generale per l'Unione Europea, hanno, anche nel 2010, collaborato in sinergia con il DPA proseguendo e rafforzando l'impegno in materia di promozione della prevenzione del consumo e, in maniera correlata, di definizione, nei competenti forza internazionali, del concetto di "riduzione del danno" alla luce delle normative e priorità nazionali volte al recupero clinico e sociale dei tossicodipendenti. Per poter continuare a svolgere un ruolo dinamico nel dibattito in seno alle Nazioni Unite in materia di droga, l'Italia ha presentato la propria candidatura per l'elezione dei membri della Commissione Droghe Narcotiche dell'ECOSOC per il triennio 2012-2015, le cui elezioni si sono svolte a New York nell'aprile 2011. Analogamente, il Ministero degli Affari Esteri ha presentato la candidatura italiana per la Commissione per la Prevenzione del Crimine e la Giustizia Penale per il triennio 2012-2014, organismo che svolge un ruolo rilevante anche nella prevenzione della criminalità legata alla droga. Il 28 aprile 2011 l'Italia è stata eletta membro di entrambe le predette Commissioni.

L'attenzione del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca (MIUR) è focalizzata verso i comportamenti che determinano rischio per la salute dei giovani e che contribuiscono a provocare problemi sociali, disabilità e decessi. Questi comportamenti, spesso acquisiti durante la prima adolescenza, includono il fumo di sigaretta, l'alcol, e l'abuso di sostanze stupefacenti. Il MIUR ha, pertanto, implementato diverse iniziative di formazione ed informazione per la prevenzione delle dipendenze condotte sia a livello nazionale che locale. Di particolare rilevanza il progetto "Centri aggregazione giovanile 2YOU", che ha promosso l'attivazione di un Centro di aggregazione in 14 località distribuite sul territorio nazionale; il progetto "WeFree", che si realizza nell'anno scolastico 2010/2011 attraverso spettacoli teatrali di prevenzione, in cui gli attori sono ragazzi che parlano ad altri ragazzi attraverso il racconto di storie vere. Gli spettacoli sono presentati in tutte le Regioni italiane e destinati agli studenti delle scuole secondarie di secondo grado ed agli educatori.

Nel corso del 2010, il Corpo del Comando Generale della Guardia di Finanza ha continuato il programma di intensificazione del contrasto sul versante patrimoniale alle organizzazioni criminali, dedita alla commissione dei più gravi reati, primi fra tutti il traffico di sostanze stupefacenti, attraverso un sistematico ricorso all'applicazione degli strumenti normativi che consentono di pervenire alla confisca dei beni. Da un punto di vista delle iniziative di prevenzione rispetto alla diffusione delle droghe fra i giovani, alla luce delle numerose richieste di dimostrazioni delle unità antidroga provenienti dalle scuole, a partire dal mese di agosto 2010 è stato avviato un organico progetto educativo, con il patrocinio del Dipartimento per le Politiche Antidroga rivolto agli studenti delle scuole elementari e medie, di età compresa tra i 9 ed i 13 anni, che si propone di promuovere la cultura della legalità fra i giovanissimi, con specifici focus sul tema

Sinergia  
Esteri/DPA nella  
promozione della  
posizione italiana  
sulla riduzione del  
danno

Ministero  
dell'Istruzione,  
dell'Università e  
della Ricerca  
Progettualità di  
prevenzione

Comando generale  
della Guardia di  
Finanza  
intensificazione del  
contrastò al  
riciclaggio

delle droghe.

#### II.2.4. Amministrazioni Regionali

Sulla base delle indicazioni trasmesse dalle Regioni e dalle Province Autonome di Trento e Bolzano, attraverso le schede riportate integralmente al Capitolo V.2.3., le Amministrazioni Regionali hanno mantenuto anche per l'anno 2010 un livello di attività organizzativa, normativa e programmatica estremamente diversificato e non omogeneo. Tuttavia, conseguentemente all'approvazione e pubblicazione di alcune importanti procedure formali da parte del Dipartimento per le Politiche Antidroga, in accordo con la Conferenza Stato-Regioni e i Ministeri competenti interessati, nonché in linea con le indicazioni fornite nel Piano si è potuto riscontrare uniformità, almeno per un congruo numero di Regioni, in merito ai seguenti punti.

- Sono stati adottati nel 2010, o sono in via di adozione, i provvedimenti regionali dell'Intesa Stato-Regioni del 30/10/07 e Accordo Stato-Regioni del 18/09/08 in tema di accertamento di assenza di tossicodipendenza e consumo di sostanze in determinate categorie di lavoratori addetti a mansioni che comportano rischi per la sicurezza, l'incolumità e la salute di terzi.
- Si è dato avvio o impulso alla prosecuzione per l'implementazione dei sistemi informativi regionali al fine di adeguare e allineare le raccolte di dati al nuovo Sistema Informativo Nazionale sulle Dipendenze (SIND) promosso dal DPA in collaborazione con la Conferenza Stato-Regioni e il Ministero della Salute. Il fabbisogno di dati e informazioni per la ricerca epidemiologica e per il monitoraggio di efficienza ed efficacia dei servizi si pone come obiettivo prioritario sia per soddisfare le sempre maggiori richieste di approfondimento della conoscenza del fenomeno sia per orientare le scelte programmatiche in modo più mirato ed appropriato ai bisogni dell'utenza e alla loro evoluzione..
- A seguito dell'adozione da parte di quasi tutte le Regioni al Progetto NIOD – Network Italiano degli Osservatori sulle Dipendenze, promosso dal DPA, è stato dato impulso e sostegno alla istituzione o rafforzamento degli Osservatori regionali per la raccolta dei dati e delle informazioni. I rappresentanti delle Regioni aderenti al progetto, hanno partecipato alla prima riunione di formazione per la Creazione di una Rete di Osservatori regionali organizzata a Lisbona, in collaborazione con l'OEDT, nel mese di dicembre 2010.
- In tutte le Regioni è stato dato nuovo impulso agli interventi di prevenzione, sia attraverso l'adozione di Piani o programmi regionali, sia con la stipula di accordi di cooperazione fra i diversi soggetti istituzionali e del privato sociale interessati a questa area di intervento specifico, vale a dire le aziende sanitarie, le Prefetture, le Direzioni scolastiche regionali, i Comuni, le Province, le associazioni accreditate e il mondo della società civile.

Anche a seguito dell'approvazione di nuovi Piani sociali e sanitari o di deliberazioni ad hoc, si è poi assistito alla creazione o individuazione di organismi di coordinamento regionale a carattere diversificato. Alcune Regioni hanno promosso la realizzazione di Comitati o tavoli di coordinamento per l'alcolismo o per la prevenzione delle tossicodipendenze e dell'alcolismo o per l'unificazione, a livello di azienda sanitaria, dei Dipartimenti delle Dipendenze con i Dipartimenti di Salute Mentale. Nuovo impulso è stato dato in quasi tutte le Regioni all'integrazione fra le strutture pubbliche e private mentre numerose Regioni hanno previsto un innalzamento delle rette per i servizi residenziali e semiresidenziali degli Enti ausiliari.

Accertamenti tossicologici per i lavoratori con mansioni a rischio

Sistema informativo nazionale sulle dipendenze - SIND

Progetto NIOD

Priorità azioni di prevenzione

### II.2.5. Strutture di trattamento socio-sanitario

Al 31.12.2010, secondo le fonti del Ministero della Salute e del Ministero dell'Interno, le strutture socio-sanitarie attive dedicate alla cura ed al recupero di persone con bisogno assistenziale legato all'uso di sostanze psicoattive sono complessivamente 1.647, di cui 554 (33,6%) servizi pubblici per le tossicodipendenze (Ser.T.) e le rimanenti 1.093 sono strutture socio-riabilitative, in prevalenza strutture residenziali (65,4%), a seguire quelle semiresidenziali (18,5%) ed i servizi ambulatoriali (16,1%). Rispetto al 2009 si osserva una riduzione delle strutture socio-riabilitative pari al 1,4% (15 strutture), più marcata per le strutture semiresidenziali (3,8%) e per le strutture ambulatoriali (2,8%), mentre il numero delle strutture residenziali è rimasto pressoché invariato (717 nel 2009 e 715 nel 2010).

La distribuzione delle strutture socio-sanitarie sul territorio nazionale evidenzia una maggior concentrazione nelle Regioni del nord: nel 2010 quasi il 17% ha sede in Lombardia, il 13% in Veneto e l'11% in Emilia Romagna. Nel 2010 rispetto all'anno precedente, in relazione a possibili attività di riorganizzazione dei servizi, si osserva principalmente un aumento dei servizi per le tossicodipendenze in Lombardia (+9) e in Campania (+4), mentre sul versante delle strutture socio-riabilitative la riduzione di strutture residenziali si registra principalmente in Calabria (-5) e in Campania (-2). Con riferimento alle altre tipologie di strutture, in Veneto e in Piemonte si riporta la diminuzione di 3 strutture semiresidenziali e di altrettanti servizi ambulatoriali in Emilia Romagna e in Veneto (Tabella II.2.1).

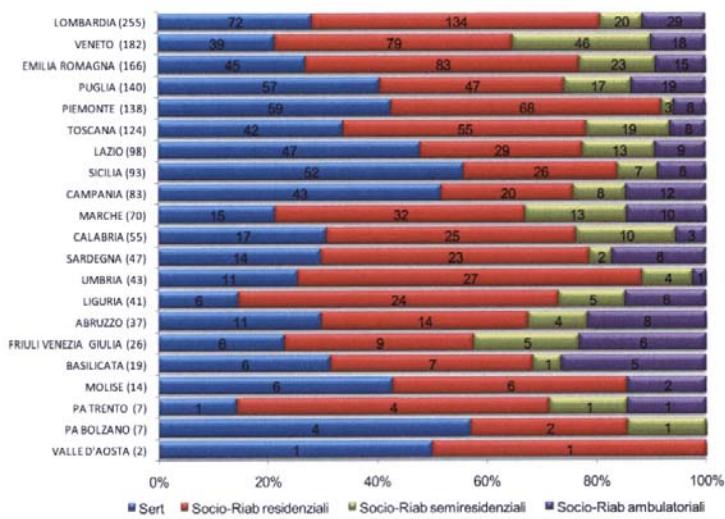
**Tabella II.2.1:** Strutture socio-sanitarie per tossicodipendenti attive tra il 31.12.09 e il 31.12.10 secondo il tipo di assistenza

	Servizi <sup>(1)</sup> Tossicodipendenze			Strutture Socio-riabilitative <sup>(2)</sup>											
				Residenziali			Semiresidenziali			Ambulatoriali					
	2009	2010	Δ %	2009	2010	Δ %	2009	2010	Δ %	2009	2010	Δ %	2009	2010	Δ %
Abruzzo	9	11	22,2	14	14	0,0	4	4	0,0	8	8	0,0			
Basilicata	6	6	0,0	7	7	0,0	1	1	0,0	5	5	0,0			
Calabria	18	17	-5,6	30	25	-16,7	11	10	-9,1	5	3	-40,0			
Campania	39	43	10,3	22	20	-9,1	7	8	14,3	12	12	0,0			
Emilia Romagna	44	45	2,3	84	83	-1,2	24	23	-4,2	18	15	-16,7			
Friuli-Venezia Giulia	6	6	0,0	9	9	0,0	5	5	0,0	7	6	-14,3	Aumento del 3,9% dei Ser.T. (2009-2010)	Diminuzione dello 0,3% delle strutture residenziali, del 3,8% delle strutture semiresidenziali e del 2,8% delle strutture totali	
Lazio	47	47	0,0	28	29	3,6	13	13	0,0	9	9	0,0			
Liguria	5	6	20,0	25	24	-4,0	7	5	-28,6	6	6	0,0			
Lombardia	63	72	14,3	133	134	0,8	20	20	0,0	27	29	7,4			
Marche	13	15	15,4	31	32	3,2	12	13	8,3	10	10	0,0			
Molise	6	6	0,0	6	6	0,0	0	0	0,0	2	2	0,0			
PA Bolzano	4	4	0,0	3	2	-33,3	1	1	0,0	0	0	0,0			
PA Trento	1	1	0,0	4	4	0,0	1	1	0,0	1	1	0,0			
Piemonte	61	59	-3,3	67	68	1,5	6	3	-50,0	8	8	0,0			
Puglia	56	57	1,8	47	47	0,0	18	17	-5,6	19	19	0,0			
Sardegna	14	14	0,0	23	23	0,0	3	2	-33,3	8	8	0,0			
Sicilia	49	52	6,1	27	26	-3,7	7	7	0,0	8	8	0,0			
Toscana	42	42	0,0	54	55	1,9	19	19	0,0	6	8	33,3			
Umbria	11	11	0,0	26	27	3,8	2	4	100,0	1	1	0,0			
Valle d'Aosta	1	1	0,0	1	1	0,0	0	0	0,0	0	0	0,0			
Veneto	38	39	2,6	76	79	3,9	49	46	-6,1	21	18	-14,3			
<b>Totale</b>	<b>533</b>	<b>554</b>	<b>3,9</b>	<b>717</b>	<b>715</b>	<b>-0,3</b>	<b>210</b>	<b>202</b>	<b>-3,8</b>	<b>181</b>	<b>176</b>	<b>-2,8</b>			

Fonte: Elaborazioni su dati (1) Ministero della Salute; (2) Ministero dell'Interno – DCDS

Dal punto di vista della ripartizione tra strutture sanitarie pubbliche e del privato sociale, si osserva una maggior presenza di queste ultime in Sicilia, Provincia Autonoma di Bolzano, Campania, Valle d'Aosta e Lazio (Figura II.2.9).

**Figura II.2.9:** Distribuzione delle strutture socio-sanitarie per tossicodipendenti secondo la tipologia e per regione - Anno 2010



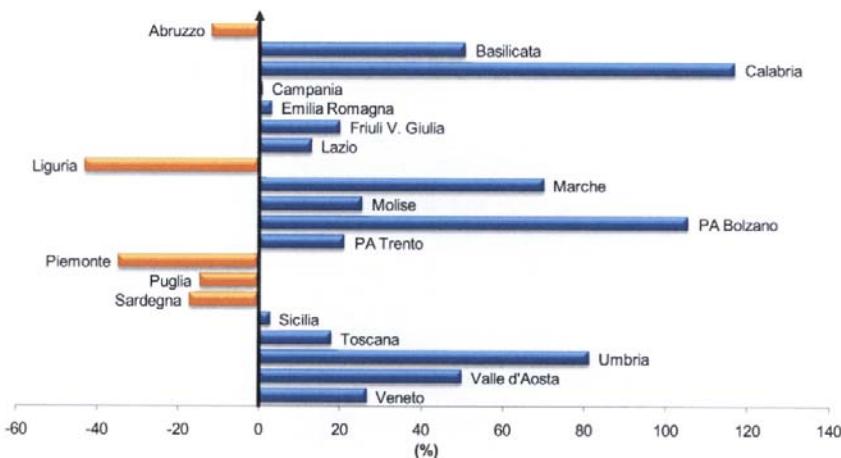
Fonte: Elaborazioni su dati (1) Ministero della Salute; (2) Ministero dell'Interno - DCDS

**Tabella II.2.2:** Personale addetto ai Servizi per le tossicodipendenze. Anni 2000 – 2010

	Personale addetto ai Ser.T.												$\Delta\%$ 2010/ 2000
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010		
Abruzzo	104	127	126	123	105	110	129	110	81	85	92	-11,5	
Basilicata	51	66	67	71	67	72	67	68	59	70	77	51,0	
Calabria	165	186	180	188	195	208	211	194	168	161	358	117,0	
Campania	574	589	646	616	733	624	664	697	581	551	579	0,9	
Emilia Romagna	579	573	503	571	593	632	621	671	466	714	597	3,1	
Friuli V. Giulia	135	136	132	141	139	138	133	117	94	103	162	20,0	
Lazio	430	443	538	524	549	475	566	596	373	646	486	13,0	
Liguria	252	218	225	296	125	123	262	130	268	223	144	-42,9	
Lombardia	1020	1003	978	990	961	943	904	930	873	826	ND	ND	
Marche	128	94	184	170	154	193	133	200	141	189	218	70,3	
Molise	43	35	39	61	39	57	60	59	38	35	54	25,6	
PA Bolzano	55	26	63	55	65	58	52	64	68	58	113	105,5	
PA Trento	33	34	34	35	35	36	36	37	37	35	40	21,2	
Piemonte	791	827	819	781	733	745	890	810	788	708	518	-34,5	
Puglia	534	468	462	479	484	491	481	552	538	520	457	-14,4	
Sardegna	275	257	264	299	273	205	194	256	227	242	228	-17,1	
Sicilia	489	504	490	517	479	453	460	467	392	448	503	2,9	
Toscana	499	499	574	599	547	508	598	580	613	620	589	18,0	
Umbria	65	114	113	116	107	101	111	111	126	124	118	81,5	
Valle d'Aosta	18	19	17	22	21	21	20	21	26	26	27	50,0	
Veneto	479	568	566	581	599	539	622	608	567	598	607	26,7	
<b>Totale</b>	<b>6.719</b>	<b>6.786</b>	<b>7.020</b>	<b>7.235</b>	<b>7.003</b>	<b>6.732</b>	<b>7.214</b>	<b>7.278</b>	<b>6.524</b>	<b>6.982</b>	<b>6.793 (*)</b>	<b>-9,2</b>	

(\*) Dato stimato considerando il valore 2009 della Lombardia  
Fonte: Elaborazioni su dati Ministero della Salute

**Figura II.2.10:** Differenza percentuale del personale addetto ai Servizi per le Tossicodipendenze. Anni 2000 – 2010



Fonte: Elaborazioni su dati Ministero della Salute

**Tabella II.2.3:** Distribuzione regionale dei Servizi per le Tossicodipendenza, del personale addetto e degli utenti in carico. Anno 2010

Regioni	Ser.T. Attivi	Operatori	Utenti	Utenti/Operatori
Abruzzo	11	92	4.740	51,5
Basilicata	6	77	1.592	20,7
Calabria	17	358	8.324	23,3
Campania	43	579	16.881	29,2
Emilia Romagna	45	597	12.498	20,9
Friuli Venezia Giulia	6	162	3.311	20,4
Lazio	47	486	15.424	31,7
Liguria	6	144	8.003	55,6
Lombardia	72	829(*)	23.563	28,5
Marche	15	218	5.642	25,9
Molise	6	54	1.202	22,3
PA Bolzano	4	113	1.034	9,2
PA Trento	1	40	1.127	28,2
Piemonte	59	518	11.462	22,1
Puglia	57	457	11.545	25,3
Sardegna	14	228	4.835	21,2
Sicilia	52	503	13.067	26,0
Toscana	42	589	13.965	23,7
Umbria	11	118	3.516	29,8
Valle d'Aosta	1	27	366	13,6
Veneto	39	607	14.333	23,6
Italia	554	6.793 (**)	176.430	26,0

(\*) Dato 2009

(\*\*) Dato stimato considerando il valore 2009 della Lombardia

Fonte: Elaborazioni su dati Ministero della Salute