

# Indice

## SINTESI

XIII

## PARTE PRIMA: DIMENSIONE DEL FENOMENO

### I.1. CONSUMO DI DROGA

5

- I.1.1. Consumo di droga nella popolazione generale (approfondimenti studio GPS-ITA 2010) 6
- I.1.2. Consumo di droga nelle scuole e tra i giovani (studio SPS-ITA 2011) 22
- I.1.3. Consumo di droga nelle popolazioni speciali (DTLR) 53
- I.1.4. Confronto tra studi di popolazione generale e indagini nelle acque reflue e nell'atmosfera 62

### I.2. SOGGETTI CON BISOGNO DI TRATTAMENTO

73

- I.2.1. Prevalenza ed incidenza da fonti sanitarie e non sanitarie 73
- I.2.2. Caratteristiche dei soggetti in trattamento 81

### I.3. IMPLICAZIONI E CONSEGUENZE PER LA SALUTE

113

- I.3.1. Malattie infettive droga correlate 113
- I.3.2. Altre implicazioni e conseguenze per la salute droga correlate 130
- I.3.3. Incidenti stradali droga correlati 141
- I.3.4. Mortalità acuta droga correlata 151
- I.3.5. Mortalità tra i consumatori di droga 156

### I.4. IMPLICAZIONI SOCIALI

161

- I.4.1. Inclusione sociale 161
- I.4.2. Criminalità droga correlata 164
- I.4.3. Il fenomeno del gioco d'azzardo patologico

### I.5. MERCATO DELLA DROGA

185

- I.5.1. Produzione, offerta e traffico di droga 185
- I.5.2. Sequestri di sostanze stupefacenti 187
- I.5.3. Prezzo e purezza 191
- I.5.4. Monitoraggio dei siti che commercializzano on-line sostanze stupefacenti o sostanze che ne mimano gli effetti 193

## PARTE SECONDA: PROGRAMMAZIONE ED ORGANIZZAZIONE DEL SISTEMA DI RISPOSTA

### II.1. POLITICHE SULLE DROGHE 209

II.1.1. Normative nazionale ed internazionali emanate nell'anno 2010	209
II.1.2. Normative regionali emanate nell'anno 2010	214
II.1.3. Attività istituzionale del Dipartimento per le Politiche Antidroga in ambito internazionale	215
II.1.4. Attività istituzionale del Dipartimento per le Politiche Antidroga con l'Osservatorio Europeo di Lisbona (OEDT)	221

### II.2. ORGANIZZAZIONE DEL SISTEMA DI CONTRASTO 225

II.2.1. Dipartimento Politiche Antidroga: organizzazione e attività 2010	225
II.2.2. La rete degli osservatori	229
II.2.3. Amministrazioni Centrali	234
II.2.4. Amministrazioni Regionali	237
II.2.5. Strutture di trattamento socio-sanitario	238
II.2.6. Costi sociali del consumo di sostanze stupefacenti	246

## PARTE TERZA: INTERVENTI DI RISPOSTA AI BISOGNI SOCIO-SANITARI E DI CONTRASTO ALL'OFFERTA DI DROGA

### III.1. PREVENZIONE 259

III.1.1. Prevenzione universale	260
III.1.2. Prevenzione selettiva verso gruppi a rischio	271
III.1.3. Campagne informative di prevenzione	276

### III.2. TRATTAMENTI SOCIO SANITARI 281

III.2.1. Programmi di trattamento attivati dalle Regioni	281
III.2.2. Trattamenti erogati dai Servizi per le Tossicodipendenze	283
III.2.3. Prevenzione delle emergenze droga correlate e riduzione dei decessi droga correlati	292

### III.3. INTERVENTI DI PREVENZIONE E CONTRASTO 303

III.3.1. Interventi delle Forze dell'Ordine	304
III.3.2. Interventi della Giustizia	316

III.4. REINSERIMENTO SOCIALE E MISURE ALTERNATIVE	331
III.4.1. Progetti di reinserimento sociale	331
III.4.2. Misure alternative alla detenzione	336

## PARTE QUARTA: APPROFONDIMENTI

IV.1. RISULTATI DEI PROGETTI DEL NETWORK NAZIONALE DI RICERCA SULLE DIPENDENZE	347
IV.2. SISTEMA NAZIONALE DI ALLERTA PRECOCE	371
IV.3. FENOMENO DEI CANNABINOIDI SINTETICI IN ITALIA E LE AZIONI DI PREVENZIONE E CONTRASTO	395
IV.4. PROGETTO “RAVE PARTY PREVENTION”: PREVENZIONE DEI RAVE PARTY ILLEGALI	405
IV.5. PROGETTO SIND SUPPORT: SUPPORTO ALL’IMPLEMENTAZIONE E AVVIO DEL SISTEMA INFORMATIVO SULLE DIPENDENZE (SIND)	413
IV.6. IL CONSUMO DI ALCOL NEI GIOVANI E NEGLI ADULTI	419

## PARTE QUINTA: SCHEDA AMMINISTRAZIONI

V.1. MINISTERI	433
V.1.1. Coordinamento interministeriale del Dipartimento Politiche Antidroga	433
V.1.2. Ministero della Salute	433
V.1.3. Ministero della Giustizia	439
V.1.4. Ministero dell’Interno	449
V.1.5. Ministero degli Affari Esteri	454
V.1.6. Ministero dell’Istruzione, dell’Università e della Ricerca	456
V.1.7. Comando Generale della Guardia di Finanza	458
V.2. REGIONI	465
V.2.1. Indicatori di sintesi	465
V.2.2. Comparazione dei dati delle Regioni e delle Province Autonome, mediante indicatori standardizzati: scostamenti regionali dalla media nazionale	509
V.2.3. Relazioni conclusive	517

## PARTE SESTA: INDICAZIONI GENERALI

<b>VI.1. PIANO DI AZIONE NAZIONALE E PIANI DI AZIONE REGIONALI</b>	<b>565</b>
VI.1.1. Sintesi delle principali caratteristiche e contenuti del Piano d'Azione Nazionale Antidroga (approvato dal Consiglio dei Ministri nella seduta del 29 ottobre 2010)	565
<b>VI.2. RASSEGNA ICONOGRAFICA DI MATERIALI PRODOTTI DAL DPA E ATTIVITA' COLLEGATE</b>	<b>571</b>
VI.2.1. Masterplan progetti e network	571
VI.2.2. Campagne informative di prevenzione	577
VI.2.3. Linee di indirizzo	584
VI.2.4. Pubblicazioni	585
VI.2.5. Siti e accessi	588

*Direzione e Coordinamento tecnico scientifico:*

Giovanni Serpelloni, Elisabetta Simeoni, Luciana Saccone

*Coordinamento e supervisione elaborazioni statistiche:*

Bruno Genetti, Roberto Mollica

*Elaborazioni dati, rapporti tecnici e contributi scientifici:*

Renzo Bagnati, Nadia Balestra, Angela Binetti, Ilaria Bulla, Iulia Alexandra Carpignano, Lorenza Cretarola, Luigi D'Onofrio, Carlo De Luca, Angelina De Simone, Leila Fabiani, Roberto Fanelli, Maurizio Gomma, Carlo Locatelli, Teodora Macchia, Francesca Marazzi, Daniela Morrone, Raimondo Maria Pavarin, Sonia Principe, Claudia Rimondo, Carla Rossi, Catia Seri, Lorenzo Tomasini, Federica Vigna-Taglianti, Silvia Zanone, Elena Zappalorti, Monica Zermiani.

*Gruppo di revisione editoriale*

Gianluca Amico, Fiorella Calò, Anna Maria Fanfarillo, Cinzia Grassi, Giulia Marino, Roberta Tito, Luisa Vecchiocattivi

*Fonti dati e collaborazioni:***Ministero dell'Interno:**

- Dipartimento della Pubblica Sicurezza - Direzione Centrale per la Polizia Stradale
- Dipartimento della Pubblica Sicurezza - Direzione Centrale per i Servizi Antidroga
- Dipartimento della Pubblica Sicurezza – Direzione Centrale della Polizia Criminale
- Dipartimento per le Politiche del Personale dell'Amministrazione Civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie – Scuola Superiore dell'Amministrazione dell'Interno - Documentazione e Statistica

**Ministero della Giustizia:**

- Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria – Direzione Generale dell'Esecuzione Penale Esterna
- Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria – Ufficio per lo sviluppo e la gestione del sistema informativo automatizzato, statistica ed automazione di supporto dipartimentale
- Dipartimento degli Affari di Giustizia – Direzione Generale della Giustizia Penale - Ufficio I - Affari Legislativi, Internazionali e Grazie
- Dipartimento degli Affari di Giustizia – Direzione Generale della Giustizia Penale - Ufficio III - Casellario
- Dipartimento per la Giustizia Minorile – Ufficio I del Capo Dipartimento

**Ministero della Salute**

- Dipartimento Prevenzione e Comunicazione – Direzione Generale Prevenzione Sanitaria – Ufficio II e VII
- Dipartimento Qualità – Direzione Generale Programmazione Sanitaria – Ufficio VI.
- Dipartimento Qualità – Direzione Generale Sistema Informativo

- Dipartimento dell’Innovazione – Direzione Generale Farmaci e Dispositivi medici

Ministero dell’Istruzione, dell’Università e della Ricerca:

- Dipartimento Istruzione – Direzione Generale per lo Studente, l’Integrazione, la Partecipazione e la Comunicazione

Ministero dell’Economia e delle Finanze:

- Comando Generale della Guardia di Finanza

Ministero degli Affari Esteri

- Direzione Generale per gli Affari politici e di Sicurezza
- Direzione Generale per la Cooperazione allo Sviluppo
- Direzione Generale per l’Unione europea

Ministero della Difesa – Direzione Generale Sanità Militare

Istituto Superiore Sanità:

- Dipartimento del Farmaco – Sostanze Stupefacenti e Psicotrope
- Dipartimento del Farmaco - Osservatorio Fumo, Alcol e Droga
- Dipartimento Ambiente e Connessa Prevenzione Primaria - Centro Sicurezza Stradale
- Dipartimento di malattie infettive, parassitarie ed immunomediate

Assessorati Sanità e Servizi Sociali delle Regioni e Province Autonome

Istituto di Ricerche Farmacologiche Mario Negri

CNR – Consiglio Nazionale delle Ricerche – Istituto sull’Inquinamento Atmosferico

Centro Interdipartimentale di Biostatistica e Bioinformatica - Università degli Studi di Roma “Tor Vergata”

*Grafica di copertina e styling: Riccardo de Conciliis*

Giugno 2011