

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

**Doc. XXVII
n. 27**

RELAZIONE

**CONCERNENTE IL MONITORAGGIO SUL RISULTATO
DEL PIANO TRIENNALE PER L'ASSUNZIONE A
TEMPO INDETERMINATO DI PERSONALE DOCENTE
E DI PERSONALE AMMINISTRATIVO, TECNICO E
AUSILIARIO (ATA)**

(Anni 2007-2009)

*(Articolo 1, comma 605, lettera c), della legge 27 dicembre 2006, n. 296,
e successive modificazioni)*

Presentata dal Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca

(GELMINI)

Trasmessa alla Presidenza il 28 dicembre 2010

PAGINA BIANCA



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

RELAZIONE AL PARLAMENTO

Monitoraggio sui risultati del piano triennale, 2007 – 2009, per l'assunzione a tempo indeterminato di personale scolastico ai sensi della legge 296/2006, art. 1, comma 605, lettera c)

La legge, 27 dicembre 2006, n. 296 recante “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato” (legge finanziaria 2007), all’art. 1, comma 605, per meglio qualificare il ruolo e l’attività dell’amministrazione scolastica attraverso misure e investimenti, anche di carattere strutturale, che consentano il razionale utilizzo della spesa e diano maggiore efficacia ed efficienza al sistema dell’istruzione, ha previsto, l’adozione di una serie di interventi idonei al perseguitamento di una migliore razionalizzazione della spesa, attraverso l’adozione di uno o più decreti del Ministro della pubblica istruzione.

Gli interventi strettamente collegati al piano triennale di riferimento costituiscono una serie di riforme ordinamentali che si sono sostanziate: - nella revisione, a decorrere dall’anno scolastico 2007/2008, dei criteri e dei parametri per la formazione delle classi in modo da incrementare il valore medio nazionale del rapporto alunni/classe dello 0,4 nonché la revisione dei criteri e parametri di riferimento, ai fini della riduzione della dotazione organica del personale amministrativo, tecnico ed ausiliario (ATA); - nella sostituzione del criterio previsto dall’articolo 40, comma 3, della legge 27 dicembre 1997, n. 449, con l’individuazione di organici corrispondenti alle effettive esigenze rilevate; - in una prima revisione degli ordinamenti dell’istruzione professionale attraverso la riduzione, a decorrere dall’anno scolastico 2007/2008, dei carichi orari settimanali delle lezioni.

In tale più ampio quadro è stata prevista la definizione del piano triennale per l’assunzione a tempo indeterminato di personale docente per gli anni 2007-



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

2009, per complessive 150.000 unità, al fine di dare adeguata soluzione al fenomeno del precariato storico e di evitarne la ricostituzione, di stabilizzare e rendere più funzionali gli assetti scolastici, di attivare azioni tese ad abbassare l'età media del personale docente. Analoga predisposizione di un piano di assunzioni a tempo indeterminato è previsto per il personale amministrativo, tecnico ed ausiliario (ATA), per complessive 20.000 unità.

Contestualmente all'applicazione del piano triennale, l'attività di monitoraggio realizzata dal Ministro della pubblica istruzione d'intesa con il Ministero dell'economia e delle finanze e con la Presidenza del Consiglio dei ministri, costituisce occasione di verifica dell'effettivo raggiungimento degli obiettivi del piano e strumento per individuare nuove modalità di formazione e abilitazione e per innovare e aggiornare i vigenti sistemi di reclutamento del personale docente, nonché per verificare l'opportunità di procedere a eventuali adattamenti del piano medesimo, in relazione a quanto previsto nei periodi successivi.

Pertanto, in attuazione della normativa predetta (art. 1, comma 605 lettera c) della legge n. 296/2006), con Decreto Interministeriale del 17 luglio 2007 è stata definita, di concerto con il Ministero per l'Economia e Finanza e con il Ministero per le Riforme e le Innovazioni della Pubblica Amministrazione, la programmazione triennale di assunzioni a tempo indeterminato di personale docente ed educativo e di personale amministrativo, tecnico e ausiliario (A.T.A.) secondo le proporzioni sopra indicate.

La prima fase della citata programmazione è stata realizzata, per l'anno scolastico 2007/2008, con D.P.R. 12 settembre 2007, con il quale è stata autorizzata l'assunzione di 50.000 unità di personale docente ed educativo e di 10.000 unità di personale A.T.A.; queste ultime sono state successivamente aumentate di 10.000 unità in base all'art. 2, comma 415, della legge 24 dicembre 2007 (finanziaria per il 2008).

In attuazione della successiva fase del piano, previa verifica, ai sensi della normativa sopra illustrata, circa la concreta fattibilità dello stesso effettuata d'intesa con il Ministero dell'economia e delle finanze e con la Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento della funzione pubblica, è stata autorizzata, per l'anno scolastico 2008/2009, la seconda tranne di assunzioni di 25.000 unità di personale docente e 7.000 unità di personale A.T.A..



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Anche i successivi interventi normativi si sono mossi nella direzione della migliore qualificazione dei servizi scolastici e della piena valorizzazione professionale del personale docente, attraverso misure volte ad incrementare, gradualmente, di un punto il rapporto alunni/docente, da realizzare entro l'anno scolastico 2011/2012, per un accostamento di tale rapporto ai relativi standard europei, tenendo anche conto delle necessità relative agli alunni diversamente abili.

Infatti, in applicazione dell'art 64 della legge n. 133 del 6 agosto 2008, sono stati emanati i relativi regolamenti attuativi - D.P.R. 20 marzo 2009, n. 81 e n. 89 e D.P.R. 22 giugno 2009, n. 119 - per l'adozione di interventi finalizzati alla revisione dei criteri e dei parametri previsti per la definizione delle dotazioni organiche del personale amministrativo, tecnico ed ausiliario (ATA), in modo da conseguire, nel triennio 2009-2011 una riduzione complessiva del 17 per cento della consistenza numerica della dotazione organica determinata per l'anno scolastico 2007/2008.

Nell'anno scolastico 2009/2010, pertanto, sono state autorizzate, con le procedure previste e come sopra illustrate, assunzioni per complessive 16.000 unità, di cui 8.000 posti di personale docente ed educativo ed 8.000 posti di personale A.T.A.

Per l'anno scolastico 2010/2011, proseguendo nell'opera di stabilizzazione del precariato si è proceduto alle assunzioni in ruolo di un totale di 16.500 unità di personale docente ed educativo - rispettivamente 10.000 nomine per il personale docente e 6.500 nomine per il personale ATA - e ciò in deroga alla disposizione dell'ultima legge di stabilizzazione della finanza pubblica (legge n. 112/2010) che ha invece bloccate le immissioni in ruolo per tutte le altre Amministrazioni.

E' da porre in evidenza che, per i due ultimi anni, delle 10.000 immissioni in ruolo del personale docente, circa 5.000 sono state destinate alla copertura dei posti di sostegno. Tale soluzione ha consentito, tra l'altro, di continuare l'opera di stabilizzazione degli interventi didattici nei confronti degli alunni disabili che, com'è noto, subiscono in maniera assai più avvertita il disagio legato al cambio annuale dei docenti di sostegno.

Sono state altresì disposte 170 nomine di dirigenti scolastici, con conseguente azzeramento di tutte le graduatorie degli idonei dei precedenti concorsi.



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Si allega scheda riepilogativa concernente le assunzioni di personale della scuola e precisamente le assunzioni dei dirigenti scolastici dall'anno 2004 all'anno 2011; dei docenti ed educatori dall'anno 2000 al 2011; dei docenti di religione cattolica dall'anno 2004 al 2008; del personale amministrativo, tecnico ed ausiliario dall'anno 2000 al 2011.

IL MINISTRO




Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca
Dipartimento per l'istruzione

SCHEDA RIEPILOGATIVA

ASSUNZIONI DI PERSONALE: *dirigenti scolastici, docenti ed educatori, docenti di religione cattolica e non docenti.*

DIRIGENTI SCOLASTICI	
A.S. 2004-2005	1.500 da concorso riservato
A.S. 2006-2007	1.500 + 699 = 2.199 da concorso ordinario
A.S. 2007-2008	1.458 + 154 = 1.612 da concorso riservato
A.S. 2008-2009	794 ordinari ei riservato e interregionalità
A.S. 2009-2010	595 (su 647 autorizzati)
A.S. 2010-2011	170
TOTALE	6.870

DOCENTI ED EDUCATORI	
A.S. 2000-2001 e 2001-2002	62.500
A.S. 2002-2003 e 2003-2004	Nessuna autorizzazione
A.S. 2004-2005	12.500
A.S. 2005-2006	35.000
A.S. 2006-2007	20.000
A.S. 2007-2008	50.000
A.S. 2008-2009	25.000
A.S. 2009-2010	8.000
A.S. 2010-2011	10.000
TOTALE	243.000

DOCENTI DI RELIGIONE CATTOLICA	
A.S. 2004-2005	9.229
A.S. 2005-2006	3.077
A.S. 2007-2008	3.060
TOTALE	15.366



*Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca
Dipartimento per l'istruzione*

PERSONALE NON DOCENTE	
A.S. 2000-2001 e 2001-2002	8.997
A.S. 2002-2003 e 2003-2004	Nessuna autorizzazione
A.S. 2004-2005	2.500
A.S. 2005-2006	5.000
A.S. 2006-2007	3.500
A.S. 2007-2008	10.000
A.S. 2008-2009	7.000
A.S. 2009 -2010	8.000
A.S. 2010 -2011	6.500
TOTALE	51.497
