

Note introduttive

Il presente documento, redatto ai sensi dell'art. art.2, punto 2, del D.P.C.M. 24 aprile 2007 e dell'art. 36, comma 3 della legge **29 novembre 2007** n. 222 che ha convertito, con modificazioni, il decreto-legge 1 ottobre 2007 n.159, riassume le attività svolte dalla Struttura di Missione per le celebrazioni del 150° anniversario dell'unità d'Italia nel corso del 2009.

Esso è da intendersi quale **aggiornamento** della relazione annuale 2008, riportata in **Allegato I**.

Per comodità di consultazione ed analisi, il documento, suddiviso in due parti, è ampiamente corredato da documentazione di dettaglio.

La prima parte è relativa ai soggetti istituzionalmente impegnati, a vario titolo, in compiti di pianificazione, attuazione e garanzia connessi al programma delle celebrazioni. Trattasi, in particolare:

- del **Comitato Interministeriale** di cui al citato decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri datato 24 aprile 2007;
- della **Struttura di Missione** di cui al decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri datato 15 giugno 2007, così come modificata dall'art 14, comma 1, dell'ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3772 del 19 maggio 2009;
- del **Comitato dei Garanti** di cui all'ordinanza del Presidente del Consiglio n.3632 del 23 novembre 2007.

La seconda riporta sinteticamente la ricognizione delle attività svolte in relazione al programma infrastrutturale già avviato, nonché alle iniziative culturali e di comunicazione istituzionale.

Riferimenti normativi

Nel corso del 2009, vari ed articolati sono stati i provvedimenti adottati dal Governo per assicurare l'efficienza e l'efficacia degli interventi connessi alle celebrazioni del "grande evento" del 2011. Le norme che hanno prodotto sostanziali effetti sull'assetto e le funzionalità della Missione per il 150° anniversario dell'unità d'Italia sono di seguito indicate.

Con riferimento alla realizzazione del nuovo palazzo del cinema e dei congressi di Venezia, ricompreso nel programma infrastrutturale per il 2011, l'ordinanza del Presidente del Consiglio n. 3746 del **12 marzo 2009** all'art.13 ha istituito la figura di un Commissario Delegato i cui compiti e strumenti operativi sono stati successivamente definiti con provvedimento n. 3759 del **30 aprile 2009**.

Con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del **15 maggio 2009**, è stata conferita al Ministro per il Turismo, la delega per il "coordinamento delle attività volte allo sviluppo del turismo ed alla promozione del *Sistema Italia* connesso ai *grandi eventi* in capo alla Struttura di Missione costituita in data 15 giugno 2007, anche attraverso la programmazione di iniziative volte alla presentazione al pubblico delle opere e dei servizi realizzati in occasione dei grandi eventi, nonché all'ideazione, promozione e realizzazione di manifestazioni, celebrazioni e rappresentazioni mediatiche ad essi collegati".

L'art 14, comma 1, dell'ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3772 del **19 maggio 2009** ha stabilito che "al fine di ottimizzare, in un'ottica di contenimento della spesa, la capacità operativa della Struttura di Missione, anche tenendo conto delle disposizioni dei cui all'art. 17 del decreto-legge 28 aprile 2009 n. 39, la Struttura stessa è ricostituita quale **Unità Tecnica di Missione** operante presso il Segretariato Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri". Il comma 2 del suddetto articolo ha altresì previsto che l'Unità Tecnica possa avvalersi della consulenza di una "figura professionale di comprovata esperienza" cui è stato assegnato un collaboratore scelto tra personale anche estraneo alla Pubblica Amministrazione, con contratto di collaborazione coordinata e continuativa.

Con D.P.C.M del **9 settembre 2009** è stato conferito al dott. Paolo Peluffo l'incarico di "consulente per le questioni relative al coordinamento ed alla realizzazione delle iniziative approvate dal Comitato Interministeriale 150 anniversario dell'Unità d'Italia, anche al fine di assicurare il necessario raccordo con le Amministrazioni interessate alla realizzazione del relativo programma". Il decreto ha altresì istituito "presso il Ministero per i Beni e le Attività Culturali un'apposita Unità Operativa di supporto al dott. Peluffo le cui risorse umane e strumentali sono assicurate dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri e dal Ministero per i Beni e le Attività Culturali".

L'ordinanza del Presidente del Consiglio nr. 3818 del **3 novembre 2009** ha previsto che "presso l'Unità Tecnica di Missione operi un dirigente con incarico dirigenziale di prima fascia" responsabile delle relazioni esterne e la comunicazione istituzionale ed ha altresì disposto che le risorse finanziarie poste nella disponibilità degli enti ed organi istituzionali destinate alla realizzazione degli interventi connessi alle celebrazioni del 150° anniversario dell'unità d'Italia confluiscono nella contabilità speciale n. 5261, già aperta in favore del coordinatore dell'Unità Tecnica di Missione presso la Banca d'Italia - Tesoreria provinciale dello Stato di Roma.

Ulteriori elementi di dettaglio circa quanto sopra richiamato sono riportati nel paragrafo 2.

L'elenco completo delle disposizioni inerenti il grande evento del 2011 è invece riepilogato in **Allegato II**.

PARTE PRIMA

I SOGGETTI ISTITUZIONALI

1. Il Comitato Interministeriale

Non sono intervenute variazioni rispetto a quanto illustrato nella relazione consuntiva per l'anno 2008 (cfr. **Allegato I**, pagg. 3 -5).

2. L'Unità Tecnica di Missione

Nel corso del 2009, l'Unità Tecnica ha continuato ad assicurare gli adempimenti necessari per la realizzazione del programma infrastrutturale già avviato ed ha impostato e sviluppato mirate iniziative di carattere culturale e di comunicazione istituzionale.

Come già evidenziato, il suo assetto ordinativo è stato oggetto di modifiche ai sensi dell'ordinanza n. 3772 del **19 maggio 2009**, la quale ha stabilito che le sette unità di livello dirigenziale non generale di cui all'art. 3, comma 2, del decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 15 giugno 2007 e all'art. 8, comma 2, dell'ordinanza Presidente del Consiglio dei Ministri n.3663 del 19 marzo 2008, siano ridotte a sei; le venti unità di personale di cui all'art. 8, comma 2, dell'ordinanza n.3663 del 19 marzo 2008 a dieci e le dodici unità di personale di cui all'art. 3, comma 2, del decreto 15 giugno 2007 a quattro.

Nel periodo indicato, con riferimento al personale dirigenziale ed i consulenti esterni di comprovata esperienza, la Missione si è avvalsa delle risorse di seguito specificate.

Ing. Raniero
FABRIZI

Dirigente II fascia ruoli Min.
Infrastrutture e Trasporti con
incarico di dirigente I fascia

Coordinamento generale
(fino al 28.05.09)

Ing.Mauro DELLA GIOVAMPAOLA	Estraneo alla P.A. con incarico di dirigente I fascia	Coordinamento generale <i>(sospeso il 10.02.10)</i>
--------------------------------	--	---

AREA TECNICA

Ing. Enrico BENTIVOGLIO	Funzionario ruoli Min. Infrastrutture e Trasporti con incarico di dirigente II fascia	Responsabile Procedimenti Direttore Lavori
----------------------------	---	---

Ing. Fabio DE SANTIS	Funzionario ruoli Min. Infrastrutture e Trasporti con incarico di dirigente II fascia	Responsabile Procedimenti Direttore Lavori <i>(fino al 31.01.09)</i>
-------------------------	---	--

Arch. Caterina POFI	Estranea alla P.A. con incarico di dirigente II fascia	Responsabile Procedimenti Direttore Lavori <i>(dal 26.08.09)</i>
------------------------	---	--

Ing. Luigi Valerio SANT'ANDREA	Estraneo alla P.A. con incarico di dirigente II fascia	Responsabile Procedimenti Direttore Lavori <i>(dal 26.08.09)</i>
-----------------------------------	---	--

AREA AMMINISTRATIVA

Dott. Giancarlo BRAVI	Già dirigente I fascia ruoli Presidenza del Consiglio dei Ministri, con incarico di consulente	Coordinamento amministrativo <i>(dal 13.07.09)</i>
--------------------------	---	---

Dott.ssa Maria Emanuela BRUNI	Estranea alla P.A. con incarico di Dirigente I fascia	Relazioni Esterne Comunicazione <i>(dal. 23.11.09)</i>
----------------------------------	--	--

Dott.ssa Loretta CARDONI	Funzionario ruoli Polizia di Stato con incarico di dirigente II fascia	Amministrazione Personale Comunicazione
-----------------------------	--	---

Dott.ssa Maria Pia FORLEO	Funzionario ruoli Min. Infrastrutture e Trasporti con incarico di dirigente II fascia	Contratti Contabilità Contenzioso
---------------------------------	---	---

Dott.ssa Natalia MUZZATTI	Dirigente II fascia ruoli Min. Infrastrutture e Trasporti	Funzioni di collegamento ai sensi delle ordinanze n. 3684 del 13/06/2008 e n. 3710 del 31/10/2008 <i>(fino al 30.06.09)</i>
------------------------------	--	--

Dott. Giovanni PANEBIANCO	Dirigente II fascia ruoli Presidenza del Consiglio dei Ministri	Programma culturale Supporto Segreteria Comitato Garanti
Dott. Paolo PELUFFO	Consigliere ruoli Corte dei Conti	Consulente del Comitato Interministeriale per il coordinamento delle attività culturali (dal 09.09.10)

Nel periodo in esame, l'Unità Tecnica ha continuato ad avvalersi della **Commissione tecnico-consultiva** e della **Consulta giuridico-amministrativa**, in merito alle quali non sono intervenute variazioni rispetto a quanto illustrato nella relazione 2008 (cfr. **Allegato I**, pag 8) e ha fornito altresì supporto alle attività di competenza del Comitato dei Garanti, con particolare riferimento a compiti di segreteria inerenti la verbalizzazione delle sedute, affidati, su richiesta del Presidente, sen. Carlo Azeglio Ciampi, al dirigente responsabile del programma culturale.

3. Il Comitato dei Garanti

Il Comitato dei Garanti di cui all'art. 36, comma 3 del decreto-legge 1° ottobre 2007, n.159, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 novembre 2007, n.222 è stato ricostituito con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri in data **18 aprile 2009** il quale, visti gli esiti della riunione d'insediamento del nuovo Comitato Interministeriale del 16 gennaio 2009, nella quale è stata confermata la Presidenza del Presidente Emerito Carlo Azeglio Ciampi, ha apportato modifiche alla composizione del Comitato stesso, così come di seguito specificato:

Carlo Azeglio Ciampi (Presidente)

Giovanni Conso (Vice Presidente)

Elena Aga Rossi

Ettore Albertoni

Giovanni Allevi

Walter Barberis

Ludina Barzini

Vittorio Bo

Roberto Bolle

Marta Boneschi

Pietrangelo Buttafuoco

Pierluigi Ciocca

Simona Colarizi

Piero Craveri

Pasquale De Lise

Valeria Della Valle

Ernesto Galli della Loggia

Andrea Giardina

Louis Godart

Ugo Gregoretti

Dacia Maraini

Francesco Margiotta Broglio

Alberto Melloni

Lorenzo Ornaghi

Francesco Perfetti

Roberto Pertici

Gianfelice Rocca

Giuseppe Talamo

Giovanni Tassani

Marcello Veneziani

Gustavo Zagrebelsky

Il dott. Ettore Albertoni ha comunicato la propria volontà di non fare parte del Comitato.

Ai lavori del Comitato partecipa il cons. Domenico Marchetta, Capo dell'Ufficio di Segreteria del Presidente Emerito della Repubblica, sen. Ciampi.

In data **18 maggio 2009**, il dott. Pierluigi Ciocca è subentrato al dott. Gianni Letta quale componente dell'Ufficio di Presidenza.

Per un dettagliato riepilogo delle attività che, sulla base delle decisioni assunte dal Comitato Interministeriale, l'Unità tecnica ha svolto in collaborazione con il Comitato dei Garanti, si rimanda a quanto riportato nel paragrafo 2.1 della "Parte seconda".

PARTE SECONDA LE ATTIVITÀ

1. Gli interventi infrastrutturali

1.1. Il programma anticipatorio: stato avanzamento lavori

Il programma degli interventi già avviati si è svolto nel corso del 2009 in linea con le previsioni circa lo svolgimento e i tempi di consegna dei lavori.

A seguito delle progettazioni definitive ed esecutive delle opere, nonché in relazione a problematiche connesse all'avanzamento dei lavori, l'ammontare complessivo delle risorse necessarie, inizialmente quantificato in € 331.877.333,85 di cui € 191.877.333,85 a carico degli Enti locali (cfr. Relazione **2007**), ha rivelato maggiori oneri a carico dello Stato, pari a 154.004.699,69 euro di cui 12.189.833,85 euro dovuti alla riduzione dei finanziamenti a carico degli Enti Locali.

Al riguardo, il Ministro dell'Economia e Finanze ha reso disponibile uno stanziamento pari a **70 milioni** di euro che il Comitato, sulla base della documentazione in dettaglio elaborata dall'Unità Tecnica, ha pianificato nella seduta del **27 novembre 2009**, nei termini di seguito specificati:

- Nuovo Palazzo del Cinema e dei Congressi in Venezia Lido: € 15.753.000,00;
- Museo Nazionale di Reggio Calabria: € 6.634.000,00;
- Nuovo Auditorium di Firenze: € 34.180.000,00;
- Nuovo Auditorium di Isernia: € 13.433.000,00.

Nella medesima seduta, il Comitato ha preso atto, riservandosi di assumere determinazioni, di quanto rappresentato circa l'incremento degli oneri connessi alla programma infrastrutturale avviato, quantificato in **96.194.533,54 euro**, prevalentemente dovuti all'incidenza di costi per tecnologie necessarie alle opere a Venezia, Firenze ed Isernia, nonché agli interventi, già conclusi, di caratterizzazione

delle aree e di bonifica ambientale dei relativi suoli. A tale proposito, l'analitica ripartizione delle voci di spesa riguarda:

- Nuovo Palazzo del Cinema e dei Congressi di Venezia: € 20.357.768,49;
- Nuovo Auditorium di Firenze: € 52.574.400,42;
- Ampliamento dell'aeroporto internazionale di Perugia: € 3.690.000,00;
- Parco Dora Spina I° Lotto funzionale: € 2.000.000,00;
- Parco Dora Spina II° Lotto funzionale: € 1.000.000,00;
- Parco Dora Spina III° Lotto funzionale: € 2.000.000,00;
- Restauro e Risanamento del Complesso del Broletto di Novara: € 1.000.000,00;
- Riuso dell'ex stazione per sede Municipio Ospedaletti, riuso del deposito merci, parcheggio con fotovoltaico e verde attrezzato in Imperia: € 1.500.000,00;
- Restauro del Museo Nazionale di Reggio Calabria: € 2.515.364,63;
- Realizzazione del Nuovo Auditorium di Isernia: € 9.557.000,00.

In ordine allo stanziamento di **16,5 milioni di euro** finalizzato all'opera infrastrutturale "Città del Futuro" previsto a Roma (cfr. **Relazione annuale 2007**, pag 55), ritenuto dall'Unità Tecnica non più realizzabile entro l'orizzonte temporale di riferimento, il Comitato ha altresì preso atto della proposta di utilizzo per compensare i maggiori costi dei quadri economici delle seguenti opere:

- Imperia - Riuso dell'ex stazione per sede Municipio Ospedaletti, riuso del deposito merci, parcheggio con fotovoltaico e verde attrezzato: € 1.321.323,90;
- Torino - Nuovo Parco Dora Spina 3 – III lotto funzionale Area Ingest: euro 742.506,11;
- Torino - Nuovo Parco Dora Spina 3 – II lotto funzionale Area Vitali: euro 2.505.423,32;
- Perugia – Ampliamento dell'aeroporto internazionale dell'Umbria Sant'Egidio: € 6.800.000,00,

nonché, per la restante parte, a copertura di eventuali oneri a priori non quantificabili (spese di pubblicità, oneri per commissioni etc.).

La situazione relativa agli interventi infrastrutturali in corso di realizzazione è stata sinteticamente riepilogata in apposite schede tecniche (cfr. **Allegato III**) contenenti:

- una sintetica descrizione dell'opera;
- la cronologia essenziale dell'iter tecnico-amministrativo dalla progettazione preliminare posta a base di gara alla redazione dei progetti esecutivi;
- lo stato di avanzamento dei lavori.

1.2 Il programma di completamento

In ordine alla realizzazione del cosiddetto “programma di completamento” (cfr. Relazione 2008, pagg. 27-29, in **Allegato I**), nella seduta del 27 novembre 2009 il Comitato ha preso atto dell’insufficienza delle risorse disponibili. Nell’ipotesi che le Amministrazioni locali interessate potessero ugualmente portare a termine l’esecuzione delle opere assumendo a proprio carico l’intero onere finanziario, l’Unità di Missione, al fine di garantire l’ultimazione dei lavori entro l’orizzonte temporale del 2011, si è resa disponibile, ove richiesto, ad assumere le relative competenze di “stazione appaltante”, fornendo supporto tecnico-amministrativo nel caso in cui la nuova opera fosse caratterizzata dai seguenti presupposti:

- completamento funzionale entro il 2011;
- intervento significativamente utile per la Comunità e coerente con il messaggio proprio della celebrazione dell’Unità nazionale;
- localizzazione possibilmente nei Centri maggiori protagonisti del processo unitario e della vita delle regioni;
- copertura finanziaria a carico di risorse locali, regionali nonché con l’ausilio di soggetti privati.

Al riguardo, nella medesima seduta del Comitato, il Coordinatore dell’Unità Tecnica ha segnalato di aver ricevuto richieste della specie con riferimento alle opere di seguito indicate:

- **“Grande Brera”** di Milano, a carico degli Enti territoriali e dei privati. L’intervento, che dovrà essere ultimato per l’Expo 2015 prevede una prima fase di completamento entro il 2011;
- **“nuova sede ISTAT”** di Roma, a totale carico del proponente, già ricompresa nell’elenco degli interventi su cui il Comitato Interministeriale si è favorevolmente espresso nella seduta del 29 febbraio 2008.