

interessano, in media il 9% del personale presente nelle amministrazioni che hanno partecipato alla rilevazione.⁶

Complessivamente sul totale del campione di 1.700.000 dipendenti fruiscono dei permessi (anno 2009) oltre 150.000 persone, l'82% (123.667 unità) ne fa uso per assistere i familiari.

Il maggior numero è concentrato nelle scuole (con una percentuale di un punto sopra la media).

Numeri significativi si ritrovano anche nelle Aziende e Enti del SSN (9%); sopra la media risultano anche le Agenzie (18%), gli Enti Pubblici nazionali (14%) i Comuni (10%).

Tabella 2 - Totale Fruitori di permessi e dipendenti in servizio – Sintesi di tutti i comparti

Tipo ente	n. Enti	Personale in servizio	Fruitori di permessi	Permesso per dipendenti disabili e assistenza a parenti		Permesso per Assistenza a Parenti
				% Fruitori sul totale persone in servizio	Fruitori permessi per familiari	
Agenzie	8	46.628	5.356	11%	4.130	77%
Altre Amministrazioni ⁷	33	5.757	743	13%	620	83%
Aziende e enti del SSN	121	303.866	25.960	9%	21.951	85%
Camere di Commercio	67	6.100	519	9%	399	77%
Comparto Sicurezza	5	317.276	14.239	4%	13.273	93%
Comuni	2.091	251.152	25.079	10%	20.941	84%
Comunità Montane	62	2.415	211	9%	133	63%
Consorzi e Unioni Territoriali	23	1.261	65	5%	61	94%
Enti di ricerca	18	10.581	818	8%	642	78%
Enti e Agenzie Regionali	28	5.622	399	7%	311	78%
Enti Pubblici non economici nazionali	24	42.213	6.084	14%	3.949	65%
Istituti scolastici	5.668	586.658	61.406	10%	48.810	79%
Ministeri	11	23.046	1.735	8%	1.473	85%
Province	35	36.218	1.900	5%	1.623	85%
Regioni	15	37.357	3.249	9%	2.978	92%
Università	44	38.656	3.111	8%	2.451	79%
Totale complessivo	8.253	1.714.806	150.874	9%	123.745	82%

⁶ Va evidenziato che la distribuzione delle risposte per certi versi casuale (non era obbligatorio rispondere al questionario) non consente di considerare, soprattutto laddove il numero di amministrazioni censite è molto limitato, le percentuali rilevate come effettivamente rappresentative del comparto o territorio di riferimento. Tuttavia ad esempio poiché alcuni dati appaiono comunque molto significativi: il numero di giornate utilizzate nella scuola risulta mediamente inferiore del 20% rispetto agli altri settori; in questi enti insiste quindi una percentuale superiore di dipendenti “utilizzatori di permessi” ma minore come “giornate utilizzate”.

⁷ In questa tipologia sono confluite diverse amministrazioni (Enti regionali, commissariati straordinari, unioni di comuni, Autorità di bacino) che erroneamente non sono state inserite dai compilatori nella tipologia di riferimento. Il numero degli enti e dei dipendenti sono talmente esigui da non incidere in maniera significativa sulla rappresentatività e sui valori di riferimento delle singole tipologie interessate. Sono stati inseriti inoltre in questa tipologia enti appartenenti ad amministrazioni periferiche dello stato, altre amministrazioni statali, autorità indipendenti.

La distribuzione dei dipendenti fruitori dei permessi mensili per regione mostra dei valori superiori alla media in 8 regioni, in maggioranza regioni del Mezzogiorno, con la significativa eccezione dell’Umbria che detiene il primato tra le Regioni con il 16%.

Tabella 3 - Fruitori di permessi e personale in servizio per regione – Sintesi di tutti i comparti

Regione	n. Enti	Personale in servizio	Fruitori di permessi	Permessi per dipendenti disabili e assistenza a parenti		Permessi per Assistenza a Parenti	% Fruitori permessi familiari sul totale fruitori
				% Fruitori sul totale pers.le in servizio	Fruitori permessi per familiari		
ABRUZZO	198	26.463	2.914	11%	2.609	90%	
BASILICATA	158	15.153	1.332	9%	1.151	86%	
CALABRIA	379	38.648	4.659	12%	3.620	78%	
CAMPANIA	824	112.411	14.013	12%	11.666	83%	
EMILIA ROMAGNA	512	126.006	10.475	8%	9.090	87%	
FRIULI VENEZIA GIULIA	198	33.820	2.395	7%	2.149	90%	
LAZIO	645	554.746	45.243	8%	36.552	81%	
LIGURIA	192	38.111	4.127	11%	3.403	82%	
LOMBARDIA	1.209	189.208	14.430	8%	11.437	79%	
MARCHE	273	35.369	3.267	9%	2.882	88%	
MOLISE	69	5.427	456	8%	393	86%	
PIEMONTE	472	80.621	5.508	7%	4.039	73%	
PUGLIA	618	72.697	9.109	13%	7.035	77%	
SARDEGNA	331	30.369	3.324	11%	2.779	84%	
SICILIA	871	105.841	11.214	11%	9.064	81%	
TOSCANA	470	92.457	6.058	7%	5.188	86%	
TRENTINO ALTO ADIGE	43	23.558	876	4%	725	83%	
UMBRIA	163	28.374	4.449	16%	3.896	88%	
VALLE D'AOSTA	10	3.671	156	4%	141	90%	
VENETO	618	101.856	6.869	7%	5.926	86%	
Totale complessivo	8.253	1.714.806	150.874	9%	123.745	82%	

Numeri molto contenuti, rispetto ai dipendenti in servizio, sono dichiarati dalle amministrazioni del Trentino Alto Adige e della Valle D’Aosta, ma percentuali inferiori alla media si ritrovano anche in Friuli Venezia Giulia, Veneto, Piemonte e Toscana.

La relativa casualità delle risposte non consente, come già sottolineato in precedenza, di considerare tali differenze correlate a specifiche variabili di contesto. Tuttavia si può comunque ragionevolmente sostenere che in contesti nei quali vi è una maggiore presenza di ultrasessantacinquenni (è il caso delle regioni Liguria ed Umbria) o una minor spesa sociale per anziani e disabili (è il caso delle regioni del Mezzogiorno) vi sia una maggiore propensione a utilizzare i benefici concessi dalla **legge n. 104 del 1992**.

Nella ripartizione per circoscrizioni territoriali si rileva che nel Mezzogiorno vi è una concentrazione di dipendenti fruitori dei permessi significativamente maggiore che nel resto del paese, mentre la ripartizione tra beneficiari diretti e

fruitori per l'assistenza dei familiari è pressoché identica in tutte le tre circoscrizioni.

Tabella 4 - Fruitori di permessi e personale in servizio per Area territoriale – Sintesi di tutti i comparti

Aree territoriali	n. Enti	Personale in servizio	Fruitori di permessi	Permessi per dipendenti disabili e assistenza a parenti		Permessi per Assistenza a Parenti	
				% Fruitori sul totale pers.le in servizio	Fruitori permessi per familiari	% Fruitori permessi familiari sul totale fruitori	
NORD	3.254	596.851	44.836	8%	36.910	82%	
CENTRO	1.818	742.836	62.387	8%	51.520	83%	
SUD	3.181	375.119	43.651	12%	35.315	81%	
Totale complessivo	8.253	1.714.806	150.874	9%	123.745	82%	

I familiari per i quali si utilizzano in misura maggiore i permessi mensili sono i genitori (che assorbono circa il 50% del totale dei permessi); per i figli (di minore e maggiore età), altri parenti o coniugi la percentuale si aggira sul 10%.

Si tratta di un dato per certi aspetti inaspettato, tenendo conto che tale norma era stata concepita in primo luogo per garantire l'assistenza ai figli disabili dopo che fossero esauriti i periodi di aspettativa e di congedo previsti a tutela della maternità.

Il progressivo invecchiamento della popolazione (si vedano in merito i dati ISTAT), presumibilmente unito alla carenza di servizi per gli anziani non autosufficienti ha inciso in maniera significativa sull'utilizzo di questo beneficio.

Grafico 1 - Fruitori per personale disabile e tipologia di familiare assistito - Amministrazioni

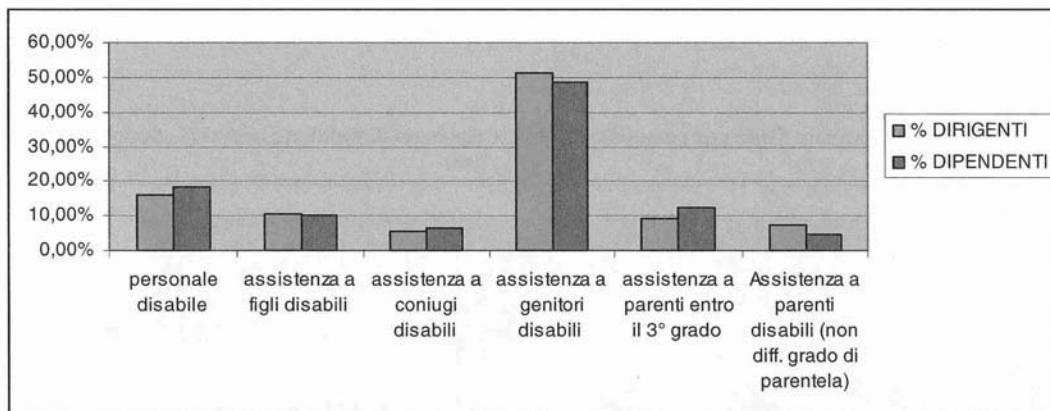


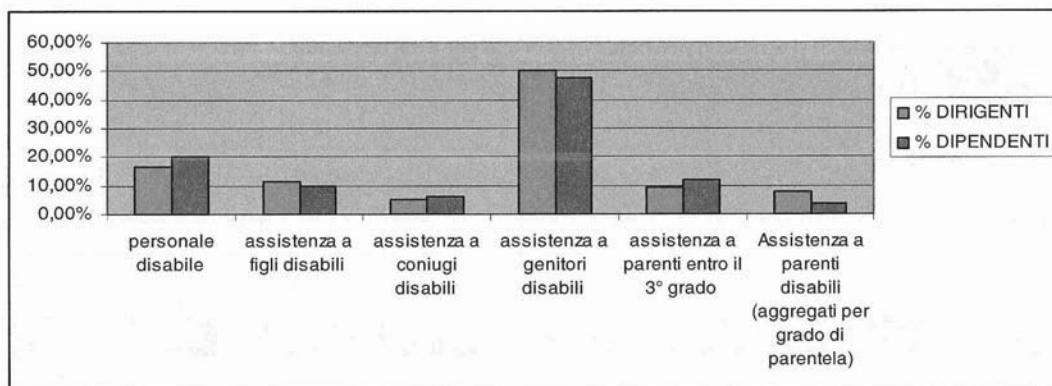
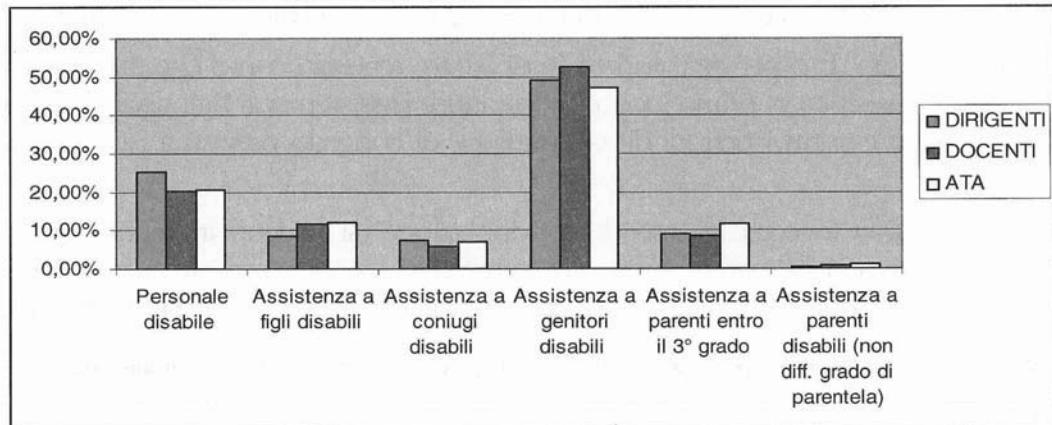
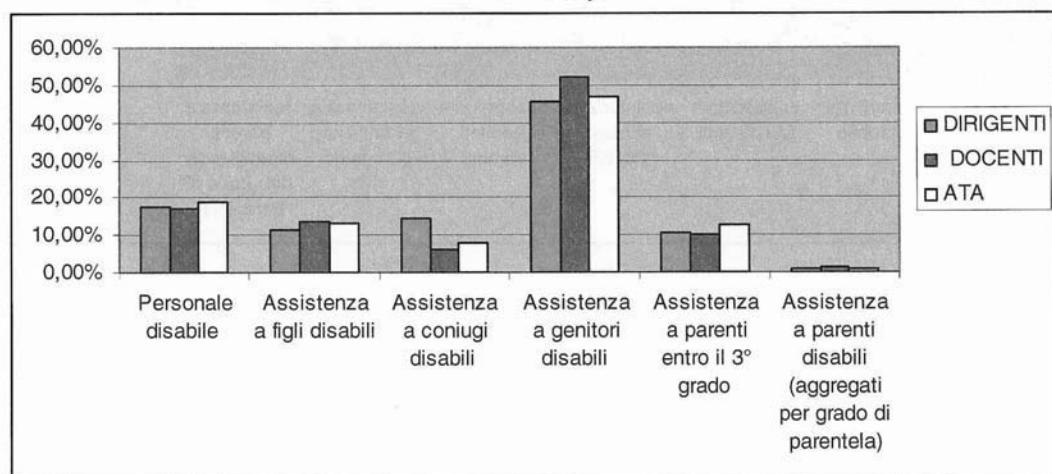
Grafico 1A - Giornate fruite per personale disabile e tipologia di familiare assistito – Amministrazioni**Grafico 2 - Fruitori per personale disabile e tipologia di familiare assistito – Scuole****Grafico 2.A - Giornate fruite per personale disabile e tipologia di familiare assistito - Scuole marzo 2009**

Grafico 3 - Fruitori per personale disabile e tipologia di familiare assistito – Comparto Sicurezza

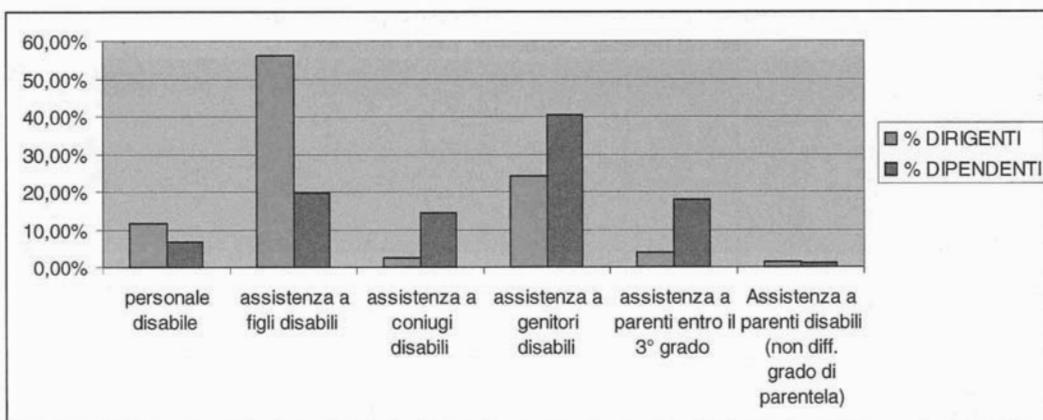
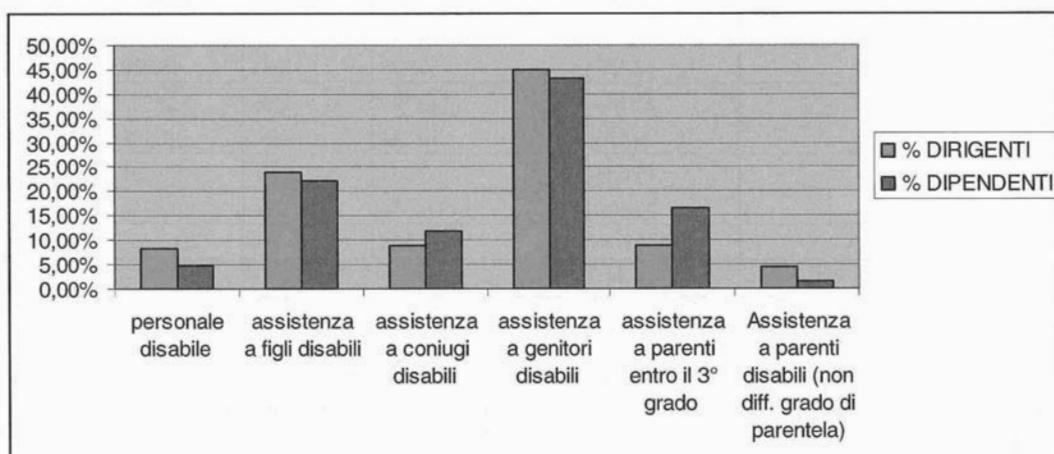


Grafico 3.A - Giornate fruite per personale disabile e tipologia di familiare assistito

Comparto Sicurezza marzo 2009



Il numero complessivo di giornate fruite nel 2008 risulta pari a 2.442.179, l'85% delle quali è stata utilizzata a favore di familiari.

Il peso dell'assistenza a familiari, di conseguenza, cresce ulteriormente nel passaggio dal numero di dipendenti che ha accesso al beneficio all'utilizzo effettivo delle giornate di permesso.

Se si divide il numero complessivo delle giornate per 10 mesi si ottiene un valore medio (244.000 gg circa) che è significativamente inferiore a quello rilevato direttamente per il mese di marzo 2009⁸.

⁸ Le maggiori differenze tra il valore di marzo e il valore annuale si ritrovano nelle scuole.

Tabella 5 - Giorni di permesso fruiti nel 2008 da dirigenti e dipendenti disabili e per assistenza a parenti per ente – Sintesi di tutti i comparti⁹

Tipo Ente	Giornate dip.ti disabili	Giornate dip.ti disabili e assistenza parenti (tot permessi)	% gg dip.ti disabili sul tot permessi	Giornate assistenza parenti	% gg assistenza parenti sul tot permessi
Altre Amministrazioni	3.648	22.374	16%	18.726	84%
Aziende e enti del SSN	78.402	589.728	13%	511.327	87%
Camere di Commercio	11.543	19.851	58%	8.308	42%
Comuni	86.289	509.654	17%	423.365	83%
Comunità Montane	770	4.019	19%	3.248	81%
Consorzi e Unioni Territoriali	87	1.044	8%	957	92%
Enti di ricerca	1.634	14.695	11%	13.061	89%
Enti e Agenzie Regionali	1.599	9.434	17%	7.835	83%
Enti Pubblici non economici nazionali	16.129	125.056	13%	108.927	87%
Ministeri	8.427	32.525	26%	24.098	74%
Università	12.526	60.728	21%	48.202	79%
Agenzie	23.183	146.705	16%	123.522	84%
Province	9.316	40.714	23%	31.398	77%
Regioni	15.603	67.204	23%	51.601	77%
Istituti scolastici	76.598	569.364	13%	492.766	87%
Comparto Sicurezza	9.679	229.084	4%	219.405	96%
Totale	355.433	2.442.179	15%	2.086.746	85%

Anche in questo caso, peraltro la percentuale di giornate fruite a favore dei familiari è pressoché pari al numero di dipendenti che dichiarano di utilizzarli a tal fine (82%).

La lettura coordinata dei dati indica che vi è una tendenza ad un progressivo aumento nell'utilizzo dei permessi mensili, come sembrerebbe emergere anche dai dati provenienti da altre fonti¹⁰ relativi al 2006 e al 2007.

Le giornate che sono state rilevate nel Conto Annuale 2006 sono inferiori ai 4.000.000, mentre nel 2007 sono pari a 4.313.388. Se si tiene conto che le amministrazioni rispondenti al nostro questionario impiegano circa il 50% del personale complessivo delle pubbliche amministrazioni e che il dato da noi rilevato per il 2008 è pari al 56% del valore risultante dal Conto Annuale, si può ragionevolmente supporre che l'utilizzo effettivo dei permessi sia in aumento costante.

⁹ Alcune delle tabelle inserite nel report possono presentare qualche lieve scostamento (1-3 unità) tra i valori contenuti nelle singole colonne e i totali complessivi per effetto delle approssimazioni effettuate dal programma di elaborazione.

¹⁰ Si fa riferimento al Conto Annuale, di cui si parlerà più diffusamente in seguito.