

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. XXVII
n. 6

RAPPORTO

DEL SERVIZIO ANTICORRUZIONE E TRASPARENZA

(Periodo: 1° gennaio 2004 - 31 dicembre 2008)

Presentato dal Ministro per la pubblica amministrazione e l'innovazione
(BRUNETTA)

Trasmesso alla Presidenza il 2 marzo 2009

PAGINA BIANCA

I N D I C E

| | |
|--|--------|
| I. I contenuti del Primo Rapporto al Parlamento | |
| 1. La corruzione una realtà complessa | Pag. 7 |
| 2. La corruzione in «cifre» | » 8 |
| 3. Il programma operativo del SAeT e le modalità di attuazione | » 11 |
| II. Dall'Alto Commissario al SAeT | |
| 1. La storia | » 12 |
| 2. La logica di intervento del SAeT | » 13 |
| 3. I compiti del SAeT | » 14 |
| 4. Il modello operativo | » 15 |
| PARTE I. TRASPARENZA E CORRUZIONE TRA DATI E PERCEZIONE ... | » 23 |
| <i>Trasparenza e corruzione: dare un senso alle parole</i> ... | » 24 |
| 1.1 Premessa | » 24 |
| 1.2 Il concetto di trasparenza e la sua evoluzione in Ita- lia | » 25 |
| 1.3 La definizione di corruzione | » 31 |
| <i>Le cifre della «corruzione scoperta»</i> | » 34 |
| 2.1 Premessa | » 34 |
| 2.2 Le fonti dei dati ed i limiti del sistema di rileva- zione utilizzato | » 34 |
| 2.3 L'arco temporale preso in considerazione (2004- 2008) | » 35 |
| 2.4 Gli elementi emersi | » 36 |
| <i>La percezione della corruzione da parte dell'opinione pubblica</i> | » 46 |
| 3.1 Premessa | » 46 |
| 3.2 La corruzione e la trasparenza nei <i>mass media</i> ... | » 47 |
| 3.3 Il <i>Corruption Perception Index (CPI) di Traspa- rency International: metodologia, risultati, usi ed abusi</i> | » 50 |

| | | |
|--|------|----|
| <i>La percezione della corruzione da parte delle pubbliche amministrazioni</i> | Pag. | 58 |
| 4.1 Premessa | » | 58 |
| 4.2 La percezione della corruzione nella Pubblica Amministrazione: Indagine sui ministeri e la Presidenza del Consiglio | » | 58 |
| 4.3 La percezione del fenomeno corruzione e l'operatività della funzione <i>internal auditing</i> : esito di una indagine CISPA Tor Vergata/Dipartimento Funzione Pubblica | » | 61 |
| <i>Conclusione sulla percezione del fenomeno corruzione</i> .. | » | 65 |
| PARTE II. IL SAeT: FUNZIONI, STRUTTURA ED ATTIVITÀ | » | 67 |
| PREMESSA | » | 68 |
| <i>L'assetto organizzativo del SAeT: Le principali innovazioni introdotte rispetto al recente passato</i> | » | 69 |
| 1.1 Premessa | » | 69 |
| 1.2 Il personale | » | 69 |
| 1.3 Le infrastrutture | » | 70 |
| 1.4 Le risorse finanziarie | » | 71 |
| 1.5 Il modello operativo: la logica dell' <i>Hub & Spoke</i> .. | » | 71 |
| 1.6 I protocolli e le convenzioni per alimentare l' <i>Hub & Spoke</i> | » | 71 |
| <i>L'analisi delle segnalazioni pervenute</i> | » | 76 |
| 2.1 Gli esposti per iscritto | » | 76 |
| 2.2 Le segnalazioni telefoniche | » | 79 |
| 2.3 Conclusioni sugli esposti e sulle segnalazioni | » | 79 |
| <i>L'osservatorio per il monitoraggio delle iniziative di trasparenza</i> | » | 81 |
| 3.1 Il ruolo del SAeT in materia di trasparenza | » | 81 |
| 3.2 Le iniziative in tema di trasparenza nell'indirizzo di governo | » | 82 |
| 3.3 Il contributo parlamentare nella presente Legislatura .. | » | 83 |
| 3.4 Le linee di sviluppo dell'Osservatorio sull'attuazione del principio di trasparenza nella P.A. | » | 84 |
| <i>Le relazioni tenute con gli organismi internazionali</i> | » | 86 |
| 4.1 Premessa | » | 86 |
| 4.2 Relazioni sviluppate in forza di accordi internazionali | » | 87 |

| | | |
|---|-------------|-----|
| 4.3 Altre iniziative da intraprendersi per scambio di <i>knowhow</i> | <i>Pag.</i> | 94 |
| 4.4 Altre attività svolte nel periodo | » | 96 |
| PARTE III. L'IMPOSTAZIONE CHE SI INTENDE DARE: LA PREVENZIONE MEGLIO DELLA REPRESSIONE | | |
| | » | 99 |
| <i>Un nuovo modello di intervento per l'anticorruzione</i> | » | 100 |
| 1.1 Gli elementi costitutivi del nuovo modello anticorruzione | » | 100 |
| 1.2 Le leve di attuazione del nuovo modello: etica e responsabilità | » | 105 |
| <i>Gli strumenti che il SAeT metterà a disposizione delle singole amministrazioni</i> | » | 107 |
| 2.1 Gli strumenti per la lotta alla corruzione: uno sguardo di insieme | » | 107 |
| 2.2 Sviluppo di un modello di misurazione del fenomeno corruzione | » | 108 |
| 2.3 Linee guida per l'analisi del rischio di corruzione . | » | 110 |
| 2.4 Programma anticorruzione del singolo ente | » | 112 |
| 2.5 Programma nazionale di contrasto alla corruzione e sviluppo della trasparenza | » | 112 |
| 2.6 Sistemi di segnalazione di elementi di rischio di corruzione e scarsa trasparenza | » | 112 |
| 2.7 Programmi di formazione nella Pubblica Amministrazione | » | 113 |
| 2.8 Il <i>Multistakeholder forum</i> dell'Anticorruzione | » | 114 |
| 2.9 Sensibilizzazione dell'opinione pubblica: la corruzione si può combattere | » | 116 |
| <i>Il modello proposto a confronto con le Best Practices Internazionali</i> | » | 119 |
| 3.1 Le previsioni dei trattati internazionali | » | 119 |
| 3.2 I modelli di istituzioni anticorruzione | » | 119 |
| 3.3 I principi a cui si ispira il modello proposto per il SAeT | » | 121 |

PAGINA BIANCA