

### **3. FINANZA PUBBLICA**

#### **3.1. CONTO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE**

##### **3.1.1. Risultati per il 2008**

Nel 2008 l'indebitamento netto delle Amministrazioni pubbliche, secondo i dati certificati dall'ISTAT in sede di notifica all'Eurostat del 31 marzo, è risultato di 42.979 milioni, pari al 2,7 per cento del PIL, valore, quest'ultimo, solo marginalmente superiore a quanto indicato in sede di aggiornamento del Programma di stabilità presentato all'Unione europea nel mese di febbraio quale riflesso della minore dinamica della crescita reale del prodotto interno lordo che ha evidenziato una riduzione dell'1 per cento contro un'assunzione di flessione dello 0,6 per cento. Tale risultato, già di per sé soddisfacente considerato il notevole deterioramento congiunturale emerso nell'ultimo trimestre, sarebbe potuto palesarsi ancora migliore se il Governo non fosse stato costretto ad adottare misure di sostegno all'economia reale, quale la riduzione delle percentuali di acconto per IRES e IRAP e altre misure di sostegno dei redditi più bassi.

L'analisi in dettaglio delle diverse componenti del Conto delle Amministrazioni pubbliche mostra come tale invarianza a livello di saldo consegua sia a minori entrate che a minori spese.

Le minori entrate, pari nel complesso a 6.274 milioni, hanno interessato, soprattutto, il gettito tributario (-1.982 milioni) e contributivo (-1.602 milioni) e altre entrate per 2.690 milioni. In particolare, per le entrate tributarie il minore gettito riflette: per 1.700 milioni circa la ricordata riduzione degli acconti per IRES e IRAP (la previsione indicata nell'aggiornamento del Programma era stata quantificata assumendo il conguaglio entro l'anno dei minori versamenti); per la restante parte un livello di versamenti in acconto inferiore alle aspettative impostate su un sostanziale rispetto del "calcolo storico" in base al quale gli anticipi di imposta vengono calcolati applicando le percentuali di acconto previste dalla normativa vigente all'imposta dovuta per l'anno precedente.

	Cons. 2007		2008				2009				2010				2011	
	Cons. a	Cons. b	PdS d	diff. c-a-b	RUEF a	PdS b	diff. c-a-b	RUEF a	PdS b	diff. c-a-b	RUEF a	PdS b	diff. c-a-b	RUEF a	PdS b	diff. c-a-b
<b>SPESE</b>																
Redditi da lavoro dipendente	164.071	171.160	173.621	-2.461	175.040	176.858	-1.818	175.451	178.874	-3.423	176.511	181.030	-4.519			
Consumi intermedi	122.860	128.442	127.638	804	131.432	127.975	3.457	133.375	129.017	4.358	135.566	129.698	5.868			
Prestazioni sociali	264.483	278.008	278.340	-332	291.280	290.660	620	297.930	297.030	900	306.670	307.670	-1.000			
Altre spese correnti (netto inter.)	56.276	57.395	58.455	-1.060	59.976	61.101	-1.125	59.393	60.666	-1.273	60.010	60.544	-534			
<b>SPESE CORRENTI (netto inter.)</b>	<b>607.690</b>	<b>635.005</b>	<b>638.054</b>	<b>-3.049</b>	<b>657.728</b>	<b>656.594</b>	<b>1.134</b>	<b>666.149</b>	<b>665.587</b>	<b>562</b>	<b>678.757</b>	<b>678.942</b>	<b>-185</b>			
Interessi passivi	77.215	80.891	80.462	429	76.415	77.884	-1.469	80.469	82.220	-1.751	87.654	89.220	-1.566			
<b>TOTALE SPESE CORRENTI</b>	<b>684.905</b>	<b>715.896</b>	<b>718.516</b>	<b>-2.620</b>	<b>734.143</b>	<b>734.478</b>	<b>-335</b>	<b>746.618</b>	<b>747.807</b>	<b>-1.189</b>	<b>766.411</b>	<b>768.162</b>	<b>-1.751</b>			
<b>TOTALE SPESE IN C/CAPITALE</b>	<b>62.890</b>	<b>59.027</b>	<b>60.503</b>	<b>-1.476</b>	<b>64.070</b>	<b>63.783</b>	<b>287</b>	<b>58.253</b>	<b>59.619</b>	<b>-1.366</b>	<b>56.028</b>	<b>53.439</b>	<b>2.589</b>			
Investimenti fissi lordi	35.969	34.973	36.251	-1.278	37.147	37.608	-461	33.880	35.136	-1.256	32.083	34.834	-2.751			
Contributi agli investimenti	25.045	23.077	22.155	922	25.539	23.101	2.438	22.736	20.974	1.762	22.516	15.805	6.711			
Altri trasferimenti in c/capitale	1.876	977	2.097	-1.120	1.384	3.074	-1.690	1.637	3.509	-1.872	1.429	2.800	-1.371			
<b>TOTALE SPESE FINALI (netto inter.)</b>	<b>670.580</b>	<b>694.032</b>	<b>698.557</b>	<b>-4.525</b>	<b>721.798</b>	<b>720.377</b>	<b>1.421</b>	<b>724.402</b>	<b>725.206</b>	<b>-804</b>	<b>734.785</b>	<b>732.381</b>	<b>2.404</b>			
<b>TOTALE SPESE FINALI</b>	<b>747.795</b>	<b>774.923</b>	<b>779.019</b>	<b>-4.096</b>	<b>798.213</b>	<b>798.261</b>	<b>-48</b>	<b>804.871</b>	<b>807.426</b>	<b>-2.555</b>	<b>822.439</b>	<b>821.601</b>	<b>838</b>			
<b>ENTRATE</b>																
Entrate Tributarie	460.686	457.424	459.406	-1.982	447.891	456.037	-8.146	450.867	465.591	-14.724	462.951	477.140	-14.189			
Imposte Dirette	233.229	241.427	242.483	-1.056	238.348	241.650	-3.302	238.612	246.588	-7.976	247.225	254.681	-7.456			
Imposte Indirette	227.456	215.997	216.923	-1.172	209.065	214.455	-5.090	211.777	218.771	-6.994	215.248	222.227	-6.979			
Imposte c/capitale	301	478	232	246	478	232	246	478	232	246	478	232	246			
Contributi sociali	205.299	214.718	216.320	-1.602	216.518	221.281	-4.763	220.214	225.699	-5.485	225.967	231.556	-5.589			
Effettivi	201.339	210.867	212.361	-1.494	212.608	217.265	-4.657	216.245	221.622	-5.377	221.934	227.407	-5.473			
Figurativi	3.960	3.851	3.959	-108	3.910	4.016	-106	3.969	4.077	-108	4.033	4.149	-116			
Altre entrate correnti	54.333	56.719	57.136	-417	56.546,5	57.696	-1.150	57.194	58.489	-1.296	58.048	60.055	-2.008			
<b>TOTALE ENTRATE CORRENTI</b>	<b>720.017</b>	<b>728.383</b>	<b>732.630</b>	<b>-4.247</b>	<b>720.478</b>	<b>734.782</b>	<b>-14.305</b>	<b>727.797</b>	<b>749.547</b>	<b>-21.751</b>	<b>746.488</b>	<b>768.519</b>	<b>-22.032</b>			
Entrate c/cap. non tributarie	4.252	3.083	5.356	-2.273	6.297	5.570	727	5.280	5.691	-411	5.920	5.724	196			
<b>TOTALE ENTRATE FINALI</b>	<b>724.570</b>	<b>731.944</b>	<b>738.218</b>	<b>-6.274</b>	<b>727.253</b>	<b>740.584</b>	<b>-13.332</b>	<b>733.555</b>	<b>755.470</b>	<b>-21.916</b>	<b>752.886</b>	<b>774.475</b>	<b>-21.590</b>			
- pressione fiscale	43,1	42,8	43,0	-0,2	43,5	43,3	0,1	43,2	43,3	-0,2	43,0	43,2	-0,1			
<b>SALDI</b>																
<b>SALDO PRIMARIO</b>	<b>53.990</b>	<b>37.912</b>	<b>39.661</b>	<b>-1.749</b>	<b>5.455</b>	<b>20.207</b>	<b>-14.752</b>	<b>9.153</b>	<b>30.264</b>	<b>-21.112</b>	<b>18.101</b>	<b>42.094</b>	<b>-23.994</b>			
<b>SALDO DI PARTE CORRENTE</b>	<b>35.112</b>	<b>12.487</b>	<b>14.114</b>	<b>-1.627</b>	<b>-13.665</b>	<b>304</b>	<b>-13.969</b>	<b>-18.822</b>	<b>1.740</b>	<b>-20.562</b>	<b>-19.924</b>	<b>357</b>	<b>-20.281</b>			
<b>INDEBITAMENTO (in % PIL)</b>	<b>-23.225</b>	<b>-42.979</b>	<b>-40.801</b>	<b>-2.178</b>	<b>-70.960</b>	<b>-57.677</b>	<b>-13.283</b>	<b>-71.317</b>	<b>-51.956</b>	<b>-19.361</b>	<b>-69.554</b>	<b>-47.126</b>	<b>-22.428</b>			
<b>Debito (in % PIL)</b>	<b>103,5</b>	<b>105,8</b>	<b>105,9</b>	<b>-0,1</b>	<b>114,3</b>	<b>110,5</b>	<b>3,8</b>	<b>117,1</b>	<b>112,0</b>	<b>5,1</b>	<b>118,3</b>	<b>111,6</b>	<b>6,7</b>			
<b>PIL nominale</b>	<b>1.544.915</b>	<b>1.572.244</b>	<b>1.572.499</b>	<b>-255</b>	<b>1.528.948</b>	<b>1.563.417</b>	<b>-34.469</b>	<b>1.555.121</b>	<b>1.596.086</b>	<b>-40.965</b>	<b>1.600.933</b>	<b>1.642.340</b>	<b>-41.407</b>			

**Tabella 3.1.1-1 - Conto delle Amministrazioni pubbliche: raffronto con documento di aggiornamento del Programma di stabilità (in milioni di euro)**

Ove risultasse confermata l'ipotesi che in sede di computo degli acconti da versare alcuni contribuenti abbiano voluto far riferimento ad aspettative di minore redditività nel 2008, ne verrebbe ridotto il riflesso sui versamenti a saldo dovuti nel 2009.

Per le entrate contributive il minor gettito si ricollega, oltre che al deterioramento del quadro congiunturale, allo slittamento di alcune code contrattuali la cui corresponsione era stata preventivata per il 2008.

	Consuntivo				Stime RUEF		
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
<b>SPESE</b>							
Redditi da lavoro dipendente	11,0	11,0	10,6	10,9	11,4	11,3	11,0
Consumi intermedi	8,3	8,0	8,0	8,2	8,6	8,6	8,5
Prestazioni sociali	17,0	17,0	17,1	17,7	19,1	19,2	19,2
- pensioni	14,0	13,9	13,9	14,2	15,2	15,4	15,5
- altre prestazioni sociali	3,0	3,1	3,3	3,5	3,8	3,7	3,7
Altre spese correnti (netto inter.)	3,6	3,6	3,6	3,7	3,9	3,8	3,7
<b>SPESE CORRENTI (netto inter.)</b>	<b>39,8</b>	<b>39,5</b>	<b>39,3</b>	<b>40,4</b>	<b>43,0</b>	<b>42,8</b>	<b>42,4</b>
Interessi passivi	4,6	4,6	5,0	5,1	5,0	5,2	5,5
<b>TOTALE SPESE CORRENTI</b>	<b>44,4</b>	<b>44,1</b>	<b>44,3</b>	<b>45,5</b>	<b>48,0</b>	<b>48,0</b>	<b>47,9</b>
<b>TOTALE SPESE IN C/CAPITALE</b>	<b>4,1</b>	<b>5,0</b>	<b>4,1</b>	<b>3,8</b>	<b>4,2</b>	<b>3,7</b>	<b>3,5</b>
Investimenti fissi lordi	2,4	2,3	2,3	2,2	2,4	2,2	2,0
Contributi agli investimenti	1,6	1,5	1,6	1,5	1,7	1,5	1,4
Altri transf. nti in c/capitale	0,2	1,2	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
<b>TOTALE SPESE FINALI (netto int.)</b>	<b>43,9</b>	<b>44,5</b>	<b>43,4</b>	<b>44,1</b>	<b>47,2</b>	<b>46,6</b>	<b>45,9</b>
<b>TOTALE SPESE FINALI</b>	<b>48,5</b>	<b>49,2</b>	<b>48,4</b>	<b>49,3</b>	<b>52,2</b>	<b>51,8</b>	<b>51,4</b>
<b>ENTRATE</b>							
Tributarie	27,6	29,2	29,8	29,1	29,3	29,0	28,9
Imposte Dirette	13,3	14,4	15,1	15,4	15,6	15,3	15,4
Imposte Indirette	14,2	14,8	14,7	13,7	13,7	13,6	13,4
Imposte c/capitale	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Contributi sociali	12,8	12,8	13,3	13,7	14,2	14,2	14,1
Effettivi	12,6	12,5	13,0	13,4	13,9	13,9	13,9
Figurativi	0,2	0,2	0,3	0,2	0,3	0,3	0,3
Altre entrate correnti	3,5	3,6	3,5	3,6	3,7	3,7	3,6
<b>TOTALE ENTRATE CORRENTI</b>	<b>43,8</b>	<b>45,6</b>	<b>46,6</b>	<b>46,3</b>	<b>47,1</b>	<b>46,8</b>	<b>46,6</b>
Entrate c/cap. non tributarie	0,3	0,3	0,3	0,2	0,4	0,3	0,4
<b>TOTALE ENTRATE FINALI</b>	<b>44,2</b>	<b>45,8</b>	<b>46,9</b>	<b>46,6</b>	<b>47,6</b>	<b>47,2</b>	<b>47,0</b>
- pressione fiscale	40,4	42,0	43,1	42,8	43,5	43,2	43,0
<b>SALDI</b>							
SALDO PRIMARIO	0,3	1,3	3,5	2,4	0,4	0,6	1,1
SALDI DI PARTE CORRENTE	-0,6	1,4	2,3	0,8	-0,9	-1,2	-1,2
<b>INDEBITAMENTO</b>	<b>-4,3</b>	<b>-3,3</b>	<b>-1,5</b>	<b>-2,7</b>	<b>-4,6</b>	<b>-4,6</b>	<b>-4,3</b>
PIL nominale	1.429.479	1.485.377	1.544.915	1.572.244	1.528.948	1.555.121	1.600.933

Tabella 3.1.1-2 - Conto consolidato delle Amministrazioni pubbliche: rapporti al PIL

La somma (o differenza) delle singole componenti può non corrispondere alle variabili aggregate indicate per effetto degli arrotondamenti effettuati ad una cifra decimale.

Riguardo alle spese la riduzione ha interessato sia quelle correnti (-2.620 milioni) sia quelle in conto capitale (-1.476 milioni).

La riduzione delle spese correnti ha riguardato soprattutto le spese di personale, risultate inferiori di 2.461 milioni a seguito sia del rinvio all'anno 2009 di alcuni rinnovi contrattuali, sia del realizzarsi di effetti di slittamento salariale inferiori a quelli ipotizzati. A tale andamento si sono contrapposti aumenti di 804 milioni per i consumi intermedi e di 429 milioni per gli interessi, inferiori alle attese anche gli altri pagamenti correnti per 1.060 milioni. I più elevati consumi intermedi riflettono, principalmente, maggiori consegne di infrastrutture

militari e per spese degli enti locali, mentre il livello inferiore per gli altri pagamenti correnti è legato a un minore contributo dovuto per il finanziamento del bilancio comunitario.

	Consuntivo				Stime RUEF		
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
<b>SPESE</b>							
Redditi da lavoro dipendente	156.542	163.220	164.071	171.160	175.040	175.451	176.511
Consumi intermedi	118.823	119.003	122.860	128.442	131.432	133.375	135.566
Prestazioni sociali	242.345	252.176	264.483	278.008	291.280	297.930	306.670
- pensioni	199.480	206.273	214.226	223.396	232.730	239.890	247.990
- altre prestazioni sociali	42.865	45.903	50.257	54.612	58.550	58.040	58.680
Altre spese correnti (netto inter.)	50.956	52.781	56.276	57.395	59.976	59.393	60.010
SPESE CORRENTI (netto inter.)	568.666	587.180	607.690	635.005	657.728	666.149	678.757
Interessi passivi	66.065	68.578	77.215	80.891	76.415	80.469	87.654
<b>TOTALE SPESE CORRENTI</b>	<b>634.731</b>	<b>655.758</b>	<b>684.905</b>	<b>715.896</b>	<b>734.143</b>	<b>746.618</b>	<b>766.411</b>
TOTALE SPESE IN C/CAPITALE	58.668	74.545	62.890	59.027	64.070	58.253	56.028
Investimenti fissi lordi	33.711	34.690	35.969	34.973	37.147	33.880	32.083
Contributi agli investimenti	22.279	22.601	25.045	23.077	25.539	22.736	22.516
Altri trasferimenti in c/capitale	2.678	17.254	1.876	977	1.384	1.637	1.429
<b>TOTALE SPESE FINALI (netto int.)</b>	<b>627.334</b>	<b>661.725</b>	<b>670.580</b>	<b>694.032</b>	<b>721.798</b>	<b>724.402</b>	<b>734.785</b>
<b>TOTALE SPESE FINALI</b>	<b>693.399</b>	<b>730.303</b>	<b>747.795</b>	<b>774.923</b>	<b>798.213</b>	<b>804.871</b>	<b>822.439</b>
<b>ENTRATE</b>							
Tributarie	394.422	434.405	460.686	457.424	447.891	450.867	462.951
Imposte Dirette	189.815	213.867	233.229	241.427	238.348	238.612	247.225
Imposte Indirette	202.736	220.313	227.156	215.519	209.065	211.777	215.248
Imposte c/capitale	1871	225	301	478	478	478	478
Contributi sociali	183.445	189.691	205.299	214.718	216.518	220.214	225.967
Effettivi	179.972	186.072	201.339	210.867	212.608	216.245	221.934
Figurativi	3.473	3.619	3.960	3.851	3.910	3.969	4.033
Altre entrate correnti	49.686	52.737	54.333	56.719	56.547	57.194	58.048
<b>TOTALE ENTRATE CORRENTI</b>	<b>625.682</b>	<b>676.608</b>	<b>720.017</b>	<b>728.383</b>	<b>720.478</b>	<b>727.797</b>	<b>746.488</b>
Entrate c/cap. non tributarie	4.414	4.158	4.252	3.083	6.297	5.280	5.920
<b>TOTALE ENTRATE FINALI</b>	<b>631.967</b>	<b>680.991</b>	<b>724.570</b>	<b>731.944</b>	<b>727.253</b>	<b>733.555</b>	<b>752.886</b>
- pressione fiscale	40,4	42,0	43,1	42,8	43,5	43,2	43,0
<b>SALDI</b>							
SALDO PRIMARIO	4.633	19.266	53.990	37.912	5.455	9.153	18.101
SALDI DI PARTE CORRENTE	-9.049	20.850	35.112	12.487	-13.665	-18.822	-19.924
<b>INDEBITAMENTO</b>	<b>-61.432</b>	<b>-49.312</b>	<b>-23.225</b>	<b>-42.979</b>	<b>-70.960</b>	<b>-71.317</b>	<b>-69.554</b>
(in % PIL)	-4,3	-3,3	-1,5	-2,7	-4,6	-4,6	-4,3
Debito (in % PIL)	103,5	104,5	103,5	105,8	114,3	117,1	118,3
PIL nominale	1.429.479	1.485.377	1.544.915	1.572.244	1.528.948	1.555.121	1.600.933

Tabella 3.1.1-3 - Conto consolidato delle Amministrazioni pubbliche: Stime RUEF

Per quanto riguarda le spese in conto capitale a fronte di un aumento di contributi agli investimenti per 922 milioni, si contrappongono minori investimenti diretti dell'ordine di 1.278 milioni e minori altri trasferimenti per 1.120 milioni.

	Consuntivo			Stime RUEF		
	06/05	07/06	08/07	09/08	10/09	11/10
<b>SPESE</b>						
Redditi da lavoro dipendente	4,3	0,5	4,3	2,3	0,2	0,6
Consumi intermedi	0,2	3,2	4,5	2,3	1,5	1,6
Prestazioni sociali	4,1	4,9	5,1	4,8	2,3	2,9
- pensioni	3,4	3,9	4,3	4,2	3,1	3,4
- altre prestazioni sociali	7,1	9,5	8,7	7,2	-0,9	1,1
Altre spese correnti (netto inter.)	3,6	6,6	2,0	4,5	-1,0	1,0
<b>SPESE CORRENTI (netto inter.)</b>	<b>3,3</b>	<b>3,5</b>	<b>4,5</b>	<b>3,6</b>	<b>1,3</b>	<b>1,9</b>
Interessi passivi	3,8	12,6	4,8	-5,5	5,3	8,9
<b>TOTALE SPESE CORRENTI</b>	<b>3,3</b>	<b>4,4</b>	<b>4,5</b>	<b>2,5</b>	<b>1,7</b>	<b>2,7</b>
<b>TOTALE SPESE IN C/CAPITALE</b>	<b>27,1</b>	<b>-15,6</b>	<b>-6,1</b>	<b>8,5</b>	<b>-9,1</b>	<b>-3,8</b>
Investimenti fissi lordi	2,9	3,7	-2,8	6,2	-8,8	-5,3
Contributi agli investimenti	1,4	10,8	-7,9	10,7	-11,0	-1,0
Altri transf. nti in c/capitale	n.s.	-89,1	-47,9	41,7	18,3	-12,7
<b>TOTALE SPESE FINALI (netto int.)</b>	<b>5,5</b>	<b>1,3</b>	<b>3,5</b>	<b>4,0</b>	<b>0,4</b>	<b>1,4</b>
<b>TOTALE SPESE FINALI</b>	<b>5,3</b>	<b>2,4</b>	<b>3,6</b>	<b>3,0</b>	<b>0,8</b>	<b>2,2</b>
<b>ENTRATE</b>						
Tributarie	10,1	6,0	-0,7	-2,1	0,7	2,7
Imposte Dirette	12,7	9,1	3,5	-1,3	0,1	3,6
Imposte Indirette	8,7	3,1	-5,1	-3,0	1,3	1,6
Imposte c/capitale	-88,0	33,8	58,8	0,0	0,0	0,0
Contributi sociali	3,4	8,2	4,6	0,8	1,7	2,6
Effettivi	3,4	8,2	4,7	0,8	1,7	2,6
Figurativi	4,2	9,4	-2,8	1,5	1,5	1,6
Altre entrate correnti	6,1	3,0	4,4	-0,3	1,1	1,5
<b>TOTALE ENTRATE CORRENTI</b>	<b>8,1</b>	<b>6,4</b>	<b>1,2</b>	<b>-1,1</b>	<b>1,0</b>	<b>2,6</b>
Entrate c/cap. non tributarie	-5,8	2,3	-27,5	104,2	-16,2	12,1
<b>TOTALE ENTRATE FINALI</b>	<b>7,8</b>	<b>6,4</b>	<b>1,0</b>	<b>-0,6</b>	<b>0,9</b>	<b>2,6</b>

Tabella 3.1.1-4 - Conto consolidato delle Amministrazioni pubbliche: variazioni percentuali

L'indebitamento netto del 2008, nella sua ripartizione istituzionale, registra saldi negativi di 41.848 milioni alle Amministrazioni centrali, di 3.490 milioni per le Amministrazioni locali e un saldo positivo di 2.359 milioni per gli enti previdenziali. Va sottolineato che gli indicati valori sono comprensivi dei trasferimenti che le Amministrazioni centrali erogano per il finanziamento degli altri comparti.

Rispetto al risultato conseguito nel 2007, l'indebitamento netto risale dall'1,5 al 2,7 per cento.

L'avanzo primario si è ridotto dal 3,5 al 2,4 per cento del PIL per il combinato effetto di minori entrate per 0,3 punti percentuali e maggiori spese, al netto degli interessi, per 0,7 punti percentuali.

Le spese correnti hanno registrato un tasso di crescita del 4,5 per cento, con un aumento dell'incidenza sul PIL di 1,2 punti rispetto all'anno precedente (45,5 % nel 2008 contro 44,3 % nel 2007), condizionato dalla contenuta dinamica del prodotto interno lordo

nominale che ha registrato una contrazione in termini reali dell'1 per cento. Tale andamento riflette per 0,6 punti percentuali le prestazioni sociali, per 0,3 punti percentuali le spese per redditi da lavoro dipendente, 0,2 punti percentuali i consumi intermedi e per 0,1 punti percentuali la spesa per interessi.

Al netto dell'onere per interessi, le spese correnti risultano cresciute del 4,5 per cento.

Dopo la crescita molto contenuta dell'anno 2007 (+0,5%), la spesa per redditi da lavoro dipendente segna nel 2008 un aumento del 4,3 per cento. Tale incremento risente sia dei numerosi rinnovi contrattuali intervenuti nel corso dell'anno (per esempio per i comparti Sanità ed Enti locali), sia dell'erogazione nel mese di dicembre, in ottemperanza all'art. 33 del decreto legge n. 185/08, dell'indennità di vacanza contrattuale per l'anno 2008 ai dipendenti delle amministrazioni dello Stato.

La crescita dei consumi intermedi è risultata pari al 4,5 per cento: si segnala, in particolare il tasso di crescita delle spese per il comparto dell'Amministrazione locale risultato pari al 7,4 per cento laddove per le Amministrazioni centrali lo stesso tasso è risultato contenuto al 2,0 per cento. Nell'ambito delle Amministrazioni centrali si segnalano, in particolare, minori pagamenti per la Difesa (-298 milioni), per le spese per il funzionamento amministrativo e didattico delle istituzioni scolastiche (-548 milioni) e per la giustizia (-220 milioni).

Le prestazioni sociali in natura (che includono prevalentemente le spese per assistenza sanitaria in convenzione) hanno registrato un aumento del 2,4 per cento.

In relazione alla loro rilevanza si precisano alcuni dettagli sull'evoluzione della spesa sanitaria e delle prestazioni sociali.

Con riferimento alla spesa sanitaria nel 2008 essa è risultata, in termini di PA, pari a 108.747 milioni in diminuzione di 1.731 milioni rispetto all'aggiornamento del Programma di stabilità, pari a 110.478 milioni.

Prioritariamente si fa presente che tale differenza è dovuta per 1.027 milioni ad una minore spesa consuntivata e per 704 milioni deriva da oneri per convenzioni con i medici di base e Sumai che sono trasferiti all'anno 2009 in mancanza del relativo perfezionamento (cfr medicina di base).

Nel dettaglio, il nuovo livello di spesa sconta:

- per il **personale** una minore spesa di 1.240 milioni che porta ad un incremento del 10,8 per cento rispetto al 13,7 per cento previsto nell'aggiornamento del Programma di stabilità 2009 e che ingloba gli oneri correnti e arretrati per il perfezionamento dei contratti del personale dipendente del SSN per il biennio 2006-2007;
- per i **consumi intermedi** una maggiore spesa di 281 milioni che porta ad un incremento del 7,7 per cento rispetto al 6,7 per cento nell'aggiornamento del Programma di stabilità;
- per le **prestazioni acquistate da produttori market:**

- per l'**assistenza farmaceutica** una minore spesa di 614 milioni che determina una riduzione del 2,9 per cento rispetto all'incremento del 2,1 per cento previsto nell'aggiornamento del Programma di stabilità.

È necessario evidenziare che a partire dall'anno 2008, con l'introduzione della nuova rilevazione del conto economico delle aziende sanitarie è stata inserita una apposita voce contabile relativa all'entrata da pay-back farmaceutico che viene portata a diminuzione del costo dell'assistenza farmaceutica convenzionata. Tale voce risulta valorizzata per 203 milioni.

Pertanto la diminuzione dei predetti 614 milioni è da imputare per 411 milioni alla diminuzione della spesa farmaceutica convenzionata e per i restanti 203 milioni alla nuova classificazione del pay-back farmaceutico che viene portato a diminuzione della spesa.

- per la **medicina di base** una diminuzione di 637 milioni derivanti dal mancato perfezionamento delle convenzioni 2006-2007 e 2008-2009 per la medicina di base con il conseguente spostamento dei relativi oneri all'anno 2009. Tali oneri da trasferire, assieme a quelli per i medici Sumai, sono pari a 704 milioni.
- per le **altre prestazioni (ospedaliere, specialistiche, riabilitative, integrative, altra assistenza)** un aumento di 329 milioni che determina un incremento del 5,1 per cento rispetto al 4,2 per cento previsto nell'aggiornamento del Programma di stabilità. Tale valore sconta inoltre il mancato perfezionamento della convezione con i medici Sumai con il conseguente spostamento dei relativi oneri all'anno 2009.

- per le **altre componenti di spesa** un aumento di 149 milioni.

La spesa per prestazioni sociali è risultata, nella stima di Contabilità Nazionale, pari a 278.008 milioni registrando in rapporto al PIL un'incidenza pari al 17,7 per cento. La complessiva spesa per prestazioni sociali in denaro presenta un tasso di incremento rispetto all'anno 2007 pari a 5,1 per cento. Nel dettaglio, si segnala in particolare:

- per quanto concerne la spesa pensionistica l'indicizzazione ai prezzi applicata al 1° gennaio 2008 è stata pari all'1,6 per cento, nel mentre oltre agli incrementi dovuti al saldo tra le nuove pensioni liquidate e le pensioni eliminate, sia in termini numerici che di importo, nonché alle ricostituzioni di importo delle pensioni in essere e ad arretrati liquidati, rilevano anche gli oneri per l'erogazione dei benefici, superiori rispetto a quelli stabiliti per il 2007<sup>23</sup>, per le pensioni basse stabiliti dall'articolo 5 del decreto - legge n. 81/07, convertito con legge n. 127/07. Il numero delle nuove pensioni liquidate per l'anno 2008 ha risentito del previsto maggiore accesso al pensionamento di anzianità ("sblocco") per i lavoratori dipendenti, in particolare del settore privato, dopo il contenimento ("blocco") registrato nell'anno 2007 a seguito dell'aumento dei requisiti per l'anno 2006 che ha manifestato buona parte del proprio effetto nell'anno 2007 per l'operare del meccanismo delle c.d. "finestre";
- per quanto concerne la spesa per le altre prestazioni sociali in denaro oltre all'incremento della spesa per liquidazioni di fine rapporto (derivante sia da un aumento del numero di nuove liquidazioni<sup>24</sup> sia dall'incremento delle erogazioni di prestazioni di TFR per le quote maturate dal 1° gennaio 2007 ai lavoratori dipendenti del settore privato da aziende con un numero di dipendenti pari o superiore a 50 (Fondo TFR - legge n. 296/06 - legge finanziaria 2007), rileva anche l'incremento della spesa per ammortizzatori

---

<sup>23</sup> L'importo unitario della somma aggiuntiva stabilita dall'articolo 5 del decreto - legge n. 81/2007, convertito con legge n. 127/2007 dall'anno 2008 è superiore a quello stabilito per il 2007.

<sup>24</sup> Anche connesso all'incremento dell'accesso al pensionamento nel settore scuola a settembre 2007 rispetto a settembre 2006 (l'incremento di accesso al pensionamento nel 2007 si riverbera in termini di buonuscita nel 2008, in particolare per le pensioni di anzianità).

sociali (per effetto, in particolare, degli incrementi dell'indennità di disoccupazione stabiliti dalla legge n. 247/07).

I risultati di Contabilità Nazionale per l'anno 2008 della spesa per prestazioni sociali in denaro, 278.008 milioni, presentano un livello di poco inferiore alle previsioni (278.340 milioni) contenute nel Conto delle PA per l'anno 2008 della RPP 2009<sup>25</sup> e dell'Aggiornamento del Programma di stabilità 2008 per circa 330 milioni, da ascrivere a effetti contabili "una-tantum" per tale anno<sup>26</sup>.

Le spese in conto capitale sono diminuite del 6,1 per cento: tale riduzione ha interessato sia gli investimenti fissi lordi (-2,8%), sia i contributi agli investimenti (-7,9%), sia gli altri trasferimenti in conto capitale (-47,9%).

In particolare, riguardo agli investimenti fissi lordi, si segnala una riduzione del 4,4 per cento per le Amministrazioni centrali e del 2,9 per cento per le Amministrazioni locali, mentre, per i contributi agli investimenti le riduzioni sono pari al 16,4 per cento per le Amministrazioni centrali e del 1,4 per le Amministrazioni locali. In particolare per i contributi agli investimenti si segnalano minori contributi alle Ferrovie dello Stato (circa 1.600 milioni), in conseguenza, tra l'altro, della conclusione dei maggiori finanziamenti concessi per l'anno 2007 in applicazione dei decreti-legge nn. 81 e 159 del 2007 (1.735 milioni in conto impianti).

Le entrate totali delle Amministrazioni pubbliche sono cresciute dell'1,0 per cento, collocandosi al 46,6 per cento del PIL.

Le entrate tributarie sono state pari a 457.424 milioni con una flessione dello 0,7 che ha determinato una riduzione dell'incidenza sul PIL dal 29,8 nel 2007 al 29,1 nel 2008.

La flessione del gettito nel 2008 ha interessato sia la componente erariale (il bilancio dello Stato) sia quella locale ridotte, rispettivamente, dello 0,5 e dell'1,6 per cento.

In particolare, le entrate tributarie dello Stato sono state pari a 354.184 milioni (355.852 milioni nel 2007): riguardo le sue componenti si è realizzata una riduzione del 5,1 per

---

<sup>25</sup> Per la spesa per prestazioni sociali in denaro la previsione contenuta in RPP 2009 e nell'Aggiornamento del programma di stabilità e crescita 2008 ha confermato la previsione contenuta in RUEF 2009 e DPEF 2009-2013 nonché quella contenuta in RPP 2008 per l'anno 2008.

<sup>26</sup> Tale minore spesa deriva sostanzialmente da minori erogazioni, rispetto a quanto previsto, per il c.d. "bonus incapienti" (beneficio a favore degli incapienti previsto dall'articolo 44 del decreto legge n. 159/2007, convertito con legge n. 222/2007) in relazione alla quota slittata al 2008.

cento dei tributi indiretti compensata, in parte, da una crescita del 3,5 per cento di quelli diretti. Tra questi ultimi positivo è stato l'andamento del gettito IRPEF, cresciuto su base annua del 5,2 per cento e delle ritenute sugli interessi e su altri redditi da capitale superiori del 14,8 per cento. Fra le imposte indirette si segnala la flessione del gettito dell'imposta sul valore aggiunto (-4,0%), delle imposte di registro (-6,5%) e di bollo (-2,2%); per altro verso, hanno presentato un'evoluzione positiva le imposte sugli oli minerali (+0,6%) e sui tabacchi (+2,5%) e i proventi del gioco del lotto e lotterie (+11,5%).

Le entrate tributarie delle Amministrazioni locali (pari nel 2008 al 22,5% delle entrate tributarie totali contro il 22,7% nel 2007) sono state pari a 102.754 milioni (104.371 milioni nel 2007); riguardo alle sue componenti si è realizzata una riduzione del 6,2 per cento dei tributi indiretti compensata, in parte, da una crescita del 10,4 per cento di quelli diretti. La flessione dei tributi indiretti è legata, prevalentemente, all'intervenuta abolizione dell'ICI sulla prima casa.

I contributi sociali sono aumentati del 4,6 per cento anche in conseguenza dell'aumento delle aliquote contributive di alcune categorie di lavoratori iscritti all'INPS.

La pressione fiscale complessiva (ammontare delle imposte dirette, indirette, in conto capitale e dei contributi sociali in rapporto al PIL) è risultata pari al 42,8 per cento, inferiore di tre decimi di punto rispetto al 43,1 per cento del 2007.

***Riquadro: Evoluzione delle stime dei principali aggregati di finanza pubblica intercorse nel 2008***

*Il progressivo deterioramento del quadro macroeconomico ha reso necessario nel corso del 2008 effettuare successive revisioni delle stime di finanza pubblica esposte nei documenti ufficiali (Tabella 3.1.1-1).*

*Nella RUEF per il 2008 gli aggregati di finanza pubblica risentivano del ridimensionamento delle stime di crescita. È stato incluso nell'indebitamento netto del 2008 lo slittamento dal 2007 di alcuni interventi di spesa e di minori entrate (detrazioni IRAP per cuneo fiscale), nonché gli effetti di trascinarsi dei migliori risultati acquisiti nel 2007, sia in termini di entrata, sia di spesa. In linea con le previsioni macroeconomiche, si stimava dal 2009 un progressivo miglioramento dei saldi di finanza pubblica.*

*Nel mese di maggio 2008 il Consiglio Ecofin, nel pronunciarsi a favore dell'abrogazione della procedura d'infrazione per deficit eccessivo, individuando alcuni fattori di rischio, invitava il Governo a proseguire il percorso di risanamento finanziario. In relazione alle mutate prospettive di crescita, il Governo, nelle stime di finanza pubblica del DPEF 2009-2013, ha incorporato gli effetti delle misure adottate nei primi giorni della legislatura finalizzate al sostegno della domanda e all'incremento della produttività. Nel DPEF veniva inoltre anticipata nelle sue linee essenziali la manovra finanziaria per il triennio 2009-2011 - attuata con un pacchetto di interventi legislativi che hanno accompagnato lo stesso Documento - finalizzata a*

*favorire lo sviluppo economico e a stabilizzare la finanza pubblica, lasciando inalterato l'indebitamento in rapporto al PIL.*

*Nella RPP per il 2009 le stime degli aggregati di finanza pubblica, pur mostrando un lieve peggioramento in seguito all'ulteriore ridimensionamento delle prospettive di crescita, rimanevano coerenti con un percorso di risanamento che avrebbe portato nel 2011 a un livello di indebitamento prossimo al pareggio e a un debito pubblico, in rapporto al PIL, inferiore al 100 per cento.*

*L'aggiornamento del Programma di stabilità del mese di febbraio del 2009 ha risentito dei pesanti effetti della crisi finanziaria internazionale del mese di settembre 2008. Il Governo, in considerazione delle determinazioni della Commissione finalizzate a un'azione concertata dei Paesi membri per fronteggiare la crisi, ha varato un pacchetto di misure volte al sostegno delle famiglie e delle imprese che ha comportato una rimodulazione degli aggregati di finanza pubblica senza avere effetti significativi sui saldi. Sono, inoltre, state emanate misure di intervento a favore del sistema bancario, non incluse nelle stime in quanto non quantificabili al momento della redazione del documento.*

*Il peggioramento dello scenario economico ha comportato un forte ridimensionamento della stima del gettito tributario, e ha reso necessario rinviare gli obiettivi, previsti per il 2011 nei precedenti documenti, di pareggio di bilancio e di riduzione del debito al di sotto del 100 per cento rispetto al PIL.*

*Le significative revisioni sui livelli del prodotto interno lordo intervenute nei diversi documenti hanno ovviamente influenzato i differenziali in rapporto al PIL delle diverse voci di spesa.*

	Conto della PA	RUEF (marzo 2008)					DPEF (giugno 2008)				RPP (settembre 2008)				Aggiornamento Programma di stabilità 2008 (febbraio 2009)			
	2007	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011	
Totale spese	49,1	49,4	48,8	48,4	48,1	49,4	48,9	48,1	47,1	49,2	48,9	48,3	47,3	49,5	51,1	50,6	50,0	
Spese correnti	44,6	45,2	44,5	44,3	44,0	45,4	45,0	44,4	43,9	45,2	45,0	44,6	44,1	45,7	47,0	46,9	46,8	
Redditi da lavoro dipendente	10,7	11,0	10,6	10,5	10,3	11,0	10,9	10,7	10,5	10,9	10,8	10,6	10,4	11,0	11,3	11,2	11,0	
Consumi intermedi	7,9	8,0	8,0	8,0	8,0	8,1	7,8	7,6	7,3	8,0	7,8	7,7	7,5	8,1	8,2	8,1	7,9	
Prestazioni sociali	17,3	17,5	17,3	17,3	17,3	17,5	17,5	17,6	17,6	17,5	17,5	17,7	17,7	17,7	18,6	18,6	18,7	
Interessi passivi	5,0	5,0	4,9	4,9	4,8	5,0	5,1	5,0	5,0	5,1	5,1	5,1	5,0	5,1	5,0	5,2	5,4	
Altre spese correnti	3,7	3,7	3,6	3,7	3,6	3,7	3,6	3,5	3,4	3,7	3,7	3,5	3,4	3,7	3,9	3,8	3,7	
Spese in conto capitale	4,5	4,2	4,3	4,1	4,1	4,0	3,9	3,7	3,3	3,9	3,9	3,7	3,2	3,8	4,1	3,7	3,3	
Totale Entrate	47,2	46,9	46,7	46,7	46,6	46,9	46,9	47,1	47,0	46,7	46,8	47,1	46,9	46,9	47,4	47,3	47,1	
Entrate correnti	46,9	46,6	46,4	46,4	46,3	46,6	46,6	46,7	46,7	46,3	46,5	46,7	46,6	46,6	47,0	47,0	46,8	
Tributarie	29,9	29,6	29,5	29,6	29,6	29,4	29,4	29,7	29,7	29,3	29,3	29,6	29,5	29,2	29,2	29,2	29,1	
Contributi sociali	13,3	13,5	13,4	13,3	13,3	13,5	13,6	13,5	13,5	13,5	13,6	13,6	13,6	13,8	14,2	14,1	14,1	
Entrate in conto capitale non tributarie	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,4	0,4	0,3	
Saldo primario	3,1	2,6	2,8	3,1	3,4	2,6	3,1	4,0	4,9	2,6	3,0	3,9	4,6	2,5	1,3	1,9	2,6	
Indebitamento netto	-1,9	-2,4	-2,1	-1,7	-1,4	-2,5	-2,0	-1,0	-0,1	-2,5	-2,1	-1,2	-0,3	-2,6	-3,7	-3,3	-2,9	
Debito pubblico	104,0	103,5	101,5	98,5	95,1	103,9	102,7	100,4	97,2	103,7	102,9	101,3	98,4	105,9	110,5	112,0	111,6	
Pressione fiscale	43,3	43,1	42,9	42,9	42,9	42,8	42,6	42,8	42,8	42,8	43,0	43,2	43,1	43,0	43,3	43,3	43,2	

**Tabella 3.1.1-5 - Conto consolidato delle Amministrazioni pubbliche: evoluzione dei principali aggregati di finanza pubblica valori in % del PIL**

Fonte:

Per il 2007 vedi Istat (2008), Comunicato del 29 febbraio 2008<sup>27</sup>, *Conti economici nazionali. Anni 2001-2007*.

Ministero Economia e Finanze (2008), *Relazione Unificata sull'Economia e sulla Finanza pubblica (RUEF) per il 2008*, Marzo.

Ministero Economia e Finanze (2008), *Documento di Programmazione Economico-Finanziaria (DPEF) per gli anni 2009-2013*, Giugno.

Ministero Economia e Finanze (2008), *Relazione Previsionale e Programmatica (RPP). L'economia italiana nel 2009*, Settembre.

Ministero Economia e Finanze (2009), *Programma di stabilità dell'Italia, aggiornamento del 2008*, Febbraio.

<sup>27</sup> I dati relativi al conto della P.A. sono quelli diffusi dall'Istat con il comunicato del 29 febbraio 2008. Non sono stati inseriti i dati del più recente comunicato del 2 marzo 2009 perché i documenti del Ministero dell'Economia qui presentati (RUEF, DPEF, RPP e Programma di stabilità) sono stati realizzati a partire dai dati diffusi per il 2007 dall'Istat. Per il debito pubblico si è utilizzato il dato reso noto da Banca d'Italia nel marzo 2008.

### **3.1.2. Stime e tendenze per il 2009 e anni successivi**

#### **3.1.2.1. Anno 2009**

Il quadro di finanza pubblica per il 2009 e gli anni successivi tiene conto delle mutate prospettive di evoluzione reale dell'economia italiana che per il 2009 sono state progressivamente riviste al ribasso da parte di tutti i principali istituti di previsione.

Per le stime di finanza pubblica esposte nella presente Relazione si assume un'ipotesi di riduzione reale del PIL del 4,2 per cento inferiore di 2,2 punti rispetto a quella posta alla base dell'aggiornamento del Programma di stabilità. La stima dei saldi di finanza pubblica appare soggetta, ancor più degli anni passati, a margini di aleatorietà, oltre che per quella che potrà essere l'effettiva evoluzione della congiuntura, sia per l'effetto delle varie iniziative di stimolo che le scelte di governo in materia di politica di bilancio hanno voluto dare per contrastare, pur nel rispetto delle compatibilità di bilancio, il negativo andamento spontaneo della congiuntura (vedi analisi tematica di cui al paragrafo 4.1.2).

Il nuovo quadro previsivo porta a stimare un indebitamento netto pari al 4,6 per cento del PIL per il 2009 superiore di 0,9 punti percentuali alla stima elaborata, sulla base di risultati provvisori per il 2008, per l'aggiornamento del Programma di stabilità.

Nella Tabella 3.1.1-1 è esposto, con riferimento ai diversi aggregati di entrata e di spesa il raffronto con la stima elaborata per quell'occasione.

In linea generale alla base degli scostamenti sono, oltre che la rilevata ulteriore riduzione delle prospettive di evoluzione reale del PIL, nuovi interventi a sostegno dell'economia e l'accelerazione dei tempi di utilizzo di risorse già stanziata ivi compresa la riduzione dei tempi di liquidazione dei crediti verso la Pubblica amministrazione.

Dal lato delle entrate si evidenzia una riduzione complessiva di 13.332 milioni originata da una flessione di 8.146 milioni del gettito tributario, di 4.763 di quello contributivo e di 423 milioni degli altri introiti.

L'entità della riduzione delle entrate tributarie stimate per l'anno 2009 è la risultante dell'effetto negativo correlato al deterioramento delle condizioni economiche e di quello positivo connesso ai risultati di una mirata e più efficace attività di accertamento che saranno conseguiti anche attraverso una migliore razionalizzazione delle risorse dell'Amministrazione finanziaria.

La pressione fiscale risulta accresciuta dal 43,3 al 43,5 per cento del PIL in relazione alla forte diminuzione della base di riferimento.

Dal lato delle spese si stima una riduzione di 335 milioni delle spese correnti e un aumento di 287 milioni per le spese in conto capitale.

In particolare tra le spese correnti si segnala una riduzione di 1.818 milioni per redditi da lavoro dipendente, che riflette sia il risultato inferiore alle attese registrato per l'anno 2008, sia una stima più contenuta degli effetti di slittamento salariale (c.d. *wage drift*) a seguito della ricognizione dei dati di consuntivo elaborati dall'ISTAT. L'effetto combinato di tali fattori più che compensa l'incremento di spesa che si sarebbe verificato in ragione dello spostamento di alcuni rinnovi contrattuali sull'anno 2009.

Inferiori di 1.469 milioni anche l'onere per interessi e per 1.125 milioni le altre spese correnti diverse dai consumi intermedi. Per questi ultimi è invece stimata una spesa superiore di 3.457 milioni in conseguenza, soprattutto, della proiezione di una maggiore dinamica, rispetto a tale tipologia di spesa emersa nel 2008 in termini di conto economico delle Amministrazioni locali, nonché del ricordato mancato perfezionamento, con conseguente slittamento dal 2008 al 2009, delle convenzioni per la medicina di base per i bienni 2006-2007 e 2008-2009. Superiore di 620 milioni anche la stima per le prestazioni sociali.

Per quanto riguarda il conto capitale si stimano minori spese per 461 milioni per gli investimenti diretti e per 1.690 milioni per gli altri trasferimenti in conto capitale; per contro, si prevedono maggiori spese per 2.438, per i contributi agli investimenti. Per quanto concerne i contributi agli investimenti la maggiore spesa prevista è dovuta ai crediti di imposta per la rottamazione degli autoveicoli e dei motocicli ed al trascinarsi della maggiore spesa emersa a consuntivo 2008 rispetto a quanto previsto nell'Aggiornamento del Programma di Stabilità del dicembre 2008; per gli altri contributi in conto capitale la minore spesa preventivata è dovuta a minori cancellazioni di debiti dei Paesi in via di sviluppo nonché a più contenuti rimborsi IVA sulle auto aziendali ad uso promiscuo.

Rispetto ai risultati conseguiti nel 2008 le nuove stime per il 2009 evidenziano un tasso di crescita delle spese totali pari al 3,0 per cento.

Per quanto concerne le entrate, il gettito tributario è stimato in riduzione del 2,1 per cento (-1,3% per i tributi diretti e -3,0% per quelli indiretti), mentre quello contributivo cresce dello 0,8 per cento. La pressione fiscale è prevista in salita dal 42,8 al 43,5 per cento nel 2009.

Le spese correnti al netto degli interessi sono stimate in aumento del 3,6 per cento, quelle in conto capitale in aumento dell'8,5 per cento. La dinamica della spesa per interessi è prevista in riduzione del 5,5 per cento grazie alla consistente riduzione dei tassi, pur in presenza di un rilevante aumento del fabbisogno.

In termini di incidenza sul PIL le spese correnti al netto degli interessi passano dal 40,4 al 43,0 per cento e quelle in conto capitale dal 3,8 al 4,2 per cento; la spesa per interessi scende, invece, dal 5,1 al 5,0 per cento.

La crescita delle spese correnti al netto degli interessi sconta un incremento del 2,3 per cento per i redditi da lavoro dipendente e per i consumi intermedi, del 4,8 per cento per le prestazioni sociali e del 4,5 per cento per le altre spese correnti.

In termini di incidenza sul PIL la spesa per redditi da lavoro dipendente sale dal 10,9 all'11,4 per cento, quella per consumi intermedi dall'8,2 all'8,6 per cento e quella per le prestazioni sociali dal 17,7 al 19,1 per cento.

In relazione alla loro rilevanza si precisano alcuni dettagli sull'evoluzione della spesa sanitaria e delle prestazioni sociali.

Le previsioni per la spesa sanitaria sono state elaborate sulla base del quadro macroeconomico illustrato nel capitolo 2 e recepiscono i dati ufficiali dell'Istat concernenti il Conto consolidato della Sanità per gli anni 2006, 2007 e 2008.

Le previsioni per il 2009 scontano per le regioni sotto piano di rientro il pieno conseguimento delle manovre di contenimento secondo quanto previsto dai relativi piani: qualora le regioni sotto piano di rientro non realizzassero pienamente quanto programmato, si configurerebbe un rischio fino a 650 milioni per l'anno. In termini di saldi dei conti della P.A. ciò non determinerebbe un corrispondente effetto di peggioramento, essendo previste eventuali coperture sul versante delle entrate.

Ciò premesso, per l'anno 2009, è prevista una spesa sanitaria in termini di PA pari a 113.309 milioni con una sostanziale conferma del valore contenuto nell'aggiornamento del Programma di stabilità, pari a 113.284 milioni.

Nel dettaglio la previsione ingloba:

- per il **personale** un incremento dell'1,4 per cento rispetto allo 0,3 per cento scontato nell'aggiornamento del Programma di stabilità. La previsione sconta i

nuovi dati sul costo del personale rilevati al IV trimestre dell'anno 2008. Inoltre, come già previsto nell'aggiornamento del Programma di stabilità 2009, sconta:

- il rinnovo del CCNL del personale dipendente, biennio economico 2008-2009;
  - i risparmi di spesa, già scontati nei tendenziali, derivanti dalla manovra sul personale previsti per il SSN dalla legge finanziaria per l'anno 2007 per circa 800 milioni, la cui realizzazione costituisce adempimento ai fini dell'accesso al finanziamento integrativo a carico dello Stato;
  - una stima dei risparmi derivanti dalle misure strutturali di riduzione della spesa a carico delle regioni sottoposte ai piani di rientro, per circa 453 milioni.
- per i **consumi intermedi** un incremento del 4,1 per cento rispetto al 4,0 per cento previsto nell'aggiornamento del Programma di stabilità.

La previsione sconta l'acquisizione dei dati di costo relativi al IV trimestre 2008.

Inoltre, come già previsto nell'aggiornamento del Programma di stabilità, la previsione sconta:

- gli effetti di risparmio per il contenimento della spesa farmaceutica ospedaliera di cui all'articolo 5, comma 5 del decreto legge n. 159/07 che ha introdotto il tetto del 2,4 per cento;
  - i risparmi di spesa derivanti dalla manovra per il SSN previsti dalla legge finanziaria per l'anno 2007 relativi all'utilizzo di farmaci off label, per circa 24 milioni, e la parziale realizzazione dei provvedimenti previsti in merito all'abbattimento dei prezzi usati come base d'asta per l'acquisizione dei dispositivi medici, per circa 27 milioni in luogo dei programmati 60 milioni;
  - una stima dei risparmi derivanti dalle misure strutturali di riduzione della spesa a carico delle regioni sottoposte ai piani di rientro, per circa 957 milioni;
- per le **prestazioni acquistate da produttori market**:
- per l'**assistenza farmaceutica** una crescita del 3,2 per cento così come nell'aggiornamento del Programma di stabilità. La previsione sconta: