

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XXV-bis** n. 1
e **XXV** n. 4

RELAZIONE UNIFICATA SULL'ECONOMIA E LA FINANZA PUBBLICA

Andamento dell'economia nel 2008 e aggiornamento
delle previsioni per il 2009-2011

e

Situazione di cassa al 31 dicembre 2008 e stima del
fabbisogno di cassa per l'anno 2009

*(Articolo 30 della legge 5 agosto 1978, n. 468
e successive modificazioni)*

*Presentata dal Ministro dell'economia e delle finanze
(TREMONTI)*

Trasmessa alla Presidenza il 30 aprile 2009

PAGINA BIANCA

INDICE

1. SINTESI E PRINCIPALI CONCLUSIONI	1
2. ECONOMIA	7
2.1. CONGIUNTURA INTERNAZIONALE.....	7
2.2. ECONOMIA ITALIANA	11
2.2.1. Domanda interna.....	11
2.2.2. Commercio con l'estero	19
2.2.3. Mercato del lavoro	23
2.2.4. Prezzi	26
Riquadro: Confronto tra le previsioni macroeconomiche della relazione unificata sull'economia e la finanza pubblica (RUEF) e quelle dell'aggiornamento del Programma di stabilità dell'Italia (PDS).....	30
Riquadro: La riforma della contrattazione collettiva a seguito dell'accordo quadro del 22 gennaio 2009	32

INDICE

1. SINTESI E PRINCIPALI CONCLUSIONI	1
2. ECONOMIA	7
2.1. CONGIUNTURA INTERNAZIONALE.....	7
2.2. ECONOMIA ITALIANA	11
2.2.1. Domanda interna.....	11
2.2.2. Commercio con l'estero	19
2.2.3. Mercato del lavoro	23
2.2.4. Prezzi	26
Riquadro: Confronto tra le previsioni macroeconomiche della relazione unificata sull'economia e la finanza pubblica (RUEF) e quelle dell'aggiornamento del Programma di stabilità dell'Italia (PDS).....	30
Riquadro: La riforma della contrattazione collettiva a seguito dell'accordo quadro del 22 gennaio 2009	32
3. FINANZA PUBBLICA	33
3.1. CONTO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	33
3.1.1. Risultati per il 2008.....	33
Riquadro: Evoluzione delle stime dei principali aggregati di finanza pubblica intercorse nel 2008.....	42
3.1.2. Stime e tendenze per il 2009 e anni successivi	45
3.1.2.1. Anno 2009.....	45
3.1.2.2. Biennio 2010-2011.....	55
Riquadro: Una stima dell'impatto della crisi economica sui saldi di bilancio del 2009.....	57
Riquadro: Il profilo dell'indebitamento netto strutturale	60
3.2. CONTI CONSOLIDATI DI CASSA	62
3.2.1. SETTORE PUBBLICO	62
3.2.1.1. Risultati per il triennio 2006-2008.....	62
3.2.1.2. Stima per il 2009.....	64
3.2.2. SETTORE STATALE.....	68
3.2.2.1. Risultati per il triennio 2006-2008.....	68
3.2.2.2. Modalità di copertura del fabbisogno del settore statale	73
3.2.2.3. Stima per il 2009.....	75
3.3. ENTI ESTERNI AL SETTORE STATALE	77
3.3.1. Enti previdenziali	77
3.3.2. Regioni	83
3.3.3. Sanità	88
3.3.4. Comuni e Province.....	92
3.3.5. Altri enti pubblici consolidati.....	97
3.4. POLITICA DI EMISSIONE ED EVOLUZIONE DELLO STOCK DEL DEBITO.....	107
4. ANALISI TEMATICHE	115

4.1.	LA CRISI FINANZIARIA E L'INTERVENTO PUBBLICO.....	116
4.1.1.	LE ESPERIENZE DEGLI STATI UNITI E DEI PRINCIPALI PAESI EUROPEI.....	117
4.1.1.1.	Stati Uniti.....	117
4.1.1.2.	Unione Europea	121
4.1.1.3.	Gli interventi nei singoli Paesi.....	122
4.1.1.4.	Le tipologie di intervento.....	124
4.1.2.	L'INTERVENTO PUBBLICO IN ITALIA.....	131
	Riquadro: Le risorse e le misure dei principali provvedimenti normativi.....	132
4.1.	LA CRISI FINANZIARIA E L'INTERVENTO PUBBLICO.....	116
4.1.1.	LE ESPERIENZE DEGLI STATI UNITI E DEI PRINCIPALI PAESI EUROPEI.....	117
4.1.1.1.	Stati Uniti.....	117
4.1.1.2.	Unione Europea	121
4.1.1.3.	Gli interventi nei singoli Paesi.....	122
4.1.1.4.	Le tipologie di intervento.....	124
4.1.2.	L'INTERVENTO PUBBLICO IN ITALIA.....	131
	Riquadro: Le risorse e le misure dei principali provvedimenti normativi.....	132
4.1.2.1.	Il sostegno all'economia reale	135
	Riquadro: Gli ammortizzatori sociali in Italia	140
	Riquadro: Il collegato alla Finanziaria 2009 - A.S. 1167	145
	Riquadro: Il collegato alla Finanziaria 2009 - A.S.1195	150
4.1.2.2.	Gli interventi nel settore creditizio	155
4.2.	IL FEDERALISMO FISCALE E L'ADEGUAMENTO DELLA LEGGE DI CONTABILITA' DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	160
4.2.1.	Problematiche relative alle quantificazioni finanziarie connesse all'attuazione del federalismo fiscale	160
4.2.2.	Un percorso già avviato: la Sanità	163
4.2.3.	Neutralità finanziaria del processo.....	163
4.2.4.	Il coordinamento della finanza pubblica e l'armonizzazione dei bilanci	164
	Riquadro: Attuazione del Federalismo Fiscale – art. 119 Cost.	165
4.3.	LE INNOVAZIONI DEL BILANCIO DELLO STATO	168
4.3.1.	La formazione del bilancio e la programmazione triennale	169
4.3.2.	La flessibilità del bilancio. Le rimodulazioni delle dotazioni di spesa.....	171
4.3.3.	L'analisi e la valutazione della spesa pubblica.....	173
4.4.	LA DEFINIZIONE DEL FABBISOGNO DEL SETTORE STATALE E DEL SETTORE PUBBLICO	176
4.5.	PIANI DI RIENTRO DELLA SPESA SANITARIA	180
4.6.	PUBBLICO IMPIEGO	184
4.6.1.	Le riforme in materia di pubblico impiego per la modernizzazione della Pubblica Amministrazione	184
4.6.2.	La riforma del modello contrattuale	188
	APPENDICI.....	189
	APPENDICE A: BILANCIO DELLO STATO	191
A1.	Risultati di sintesi	191
A2.	Analisi degli incassi	192
A2.1.	Entrate Tributarie	195
A2.2.	Imposte Dirette.....	195
A2.3.	Imposte indirette	196
A2.4.	Entrate non Tributarie	197
A3.	Analisi dei pagamenti.....	198

A4.	Spese aventi impatto diretto sull'indebitamento netto della p.a.	200
	Spese correnti	200
	Spese in conto capitale	201
A5.	Trasferimenti ad amministrazioni pubbliche ed altri pagamenti	202
A6.	RAFFRONTO TRA RISULTATI E STIME	204
	A6.1. INCASSI	204
	A6.2. PAGAMENTI	206
A7.	Le disponibilità del bilancio statale per l'anno 2009	208
	A7.1. Le entrate	212
	A7.2. Le spese	213
A8.	Le autorizzazioni di cassa del bilancio statale 2009 e le relative stime	215
A9.	Stime incassi 2009	216
A10.	Stime pagamenti 2009	218
	APPENDICE B: DEBITO DEL SETTORE STATALE	223
	B1. LA CONSISTENZA DEL DEBITO DEL SETTORE STATALE	223
	B1.1. Scadenze dei titoli di Stato	223
	B1.2. Emissioni e consistenze dei titoli di Stato	225
	B1.3. Emissioni sui mercati esteri	230
	B1.4. Evoluzione dei rendimenti	231
	B1.5. Altre passività del settore statale	234
	ALLEGATI	245
	ALLEGATO 1: QUADRI DI COSTRUZIONE DEI CONTI CONSOLIDATI DEL SETTORE PUBBLICO: RISULTATI PER IL TRIENNIO 2006-2008 E STIME PER IL 2009	247
	ALLEGATO 2: ANALISI ECONOMICA DEI PAGAMENTI DEL SETTORE STATALE PER IL TRIENNIO 2006-2008	257

Indice delle tabelle

Tabella 1.2-1 – Previsione crescita del PIL.....	1
Tabella 2.1-1 - Quadro Macroeconomico Internazionale.....	9
Tabella 2.1-2 - Prezzi Internazionali.....	9
Tabella 2.2.1-1 - Quadro Macroeconomico.....	18
Tabella 2.2.4-1 - Prezzi controllati nel paniere NIC (variazioni percentuali in media anno).....	27
Tabella 2.2.4-2 – Confronto tra le principali variabili esogene, nella RUEF e nel PdS.....	31
Tabella 2.2.4-3 - Scomposizione delle differenze tra variabili endogene nella RUEF e nel PdS (variazioni tra tassi di crescita annui).....	31
Tabella 3.1.1-1 - Conto delle Amministrazioni pubbliche: raffronto con documento di aggiornamento del Programma di stabilità (in milioni di euro).....	34
Tabella 3.1.1-2 - Conto consolidato delle Amministrazioni pubbliche: rapporti al PIL.....	35
Tabella 3.1.1-3 - Conto consolidato delle Amministrazioni pubbliche: Stime RUEF.....	36
Tabella 3.1.1-4 - Conto consolidato delle Amministrazioni pubbliche: variazioni percentuali.....	37
Tabella 3.1.1-5 - Conto consolidato delle Amministrazioni pubbliche: evoluzione dei principali aggregati di finanza pubblica valori in % del PIL.....	44
Tabella 3.1.2.2-1 - Conto consolidato delle Amministrazioni pubbliche: revisione delle entrate e delle spese primarie del 2009 tra Ruef 2009 e RPP 2009.....	59
Tabella 3.1.2.2-2 – Conto consolidato delle Amministrazioni pubbliche: saldi strutturali. Valori programmatici.....	60
Tabella 3.1.2.2-3 – Conto delle Amministrazioni pubbliche: one-offs (milioni di euro).....	61
Tabella 3.2.1.2-1 – Settore Pubblico: Conto Consolidato di Cassa (milioni di euro).....	67
Tabella 3.2.2.1-1 – Settore Statale: Conto Consolidato di Cassa.....	71
Tabella 3.2.2.1-2 – Dettaglio Settore Statale: Conto consolidato di Cassa.....	73
Tabella 3.2.2.2-1 - Settore Statale: Copertura del fabbisogno al 31 dicembre 2006 - 2008 (in milioni di euro).....	74
Tabella 3.3.1-1 – Enti di Previdenza: Conto Consolidato di Cassa.....	81
Tabella 3.3.1-2 – Dettaglio Enti di Previdenza: Conto Consolidato di Cassa.....	83
Tabella 3.3.2-1 – Regioni – Conto Consolidato di cassa.....	86
Tabella 3.3.2-2 Dettaglio Regioni – Conto Consolidato di Cassa.....	88
Tabella 3.3.3-1 Sanità – Conto Consolidato di cassa.....	90
Tabella 3.3.3-2 Dettaglio Sanità – Conto Consolidato di Cassa.....	92
Tabella 3.3.4-1 Comuni e Province – Conto Consolidato di Cassa.....	95
Tabella 3.3.4-2 Dettaglio Comuni e Province – Conto Consolidato di Cassa.....	97
Tabella 3.3.5-1 Altri enti pubblici consolidati – Conto Consolidato di Cassa.....	99
Tabella 3.3.5-2 Dettaglio Altri enti pubblici consolidati – Conto Consolidato di Cassa.....	101
Tabella 3.3.5-3 – Enti Economici Amministrazioni Centrali: Conto consolidato di cassa.....	102

<i>Tabella 3.3.5-4 – Enti Assistenziali Amministrazioni Centrali: Conto consolidato di cassa</i>	103
<i>Tabella 3.3.5-5 - Enti di Ricerca Amministrazioni Centrali: Conto consolidato di cassa</i>	104
<i>Tabella 3.3.5-6 - Enti Economici Amministrazioni Locali: Conto Consolidato di cassa</i>	105
<i>Tabella 3.3.5-7 – Enti Assistenziali Amministrazioni Locali: Conto consolidato di cassa</i>	106
<i>Tabella 4.1.1.1-1 - Misure fiscali anti-crisi adottate negli Stati Uniti. (Valori in miliardi di euro e valori %)</i>	120
<i>Tabella 4.1.1.1-2 - Gli interventi adottati negli Stati Uniti</i>	120
<i>Tabella 4.1.1.2-1 - Misure fiscali e impatto sulla crescita (In % del PIL dell'Unione europea)</i>	121
<i>Tabella 4.1.1.3-1 - Misure fiscali anti-crisi adottate dalle principali economie europee (Valori in miliardi di euro e</i> <i>valori %)</i>	123
<i>Tabella 3.3.5-4 – Enti Assistenziali Amministrazioni Centrali: Conto consolidato di cassa</i>	103
<i>Tabella 3.3.5-5 - Enti di Ricerca Amministrazioni Centrali: Conto consolidato di cassa</i>	104
<i>Tabella 3.3.5-6 - Enti Economici Amministrazioni Locali: Conto Consolidato di cassa</i>	105
<i>Tabella 3.3.5-7 – Enti Assistenziali Amministrazioni Locali: Conto consolidato di cassa</i>	106
<i>Tabella 4.1.1.1-1 - Misure fiscali anti-crisi adottate negli Stati Uniti. (Valori in miliardi di euro e valori %)</i>	120
<i>Tabella 4.1.1.1-2 - Gli interventi adottati negli Stati Uniti</i>	120
<i>Tabella 4.1.1.2-1 - Misure fiscali e impatto sulla crescita (In % del PIL dell'Unione europea)</i>	121
<i>Tabella 4.1.1.3-1 - Misure fiscali anti-crisi adottate dalle principali economie europee (Valori in miliardi di euro e</i> <i>valori %)</i>	123
<i>Tabella 4.1.1.4-1 - Sostegno alle famiglie</i>	125
<i>Tabella 4.1.1.4-2 - Sostegno delle imprese</i>	126
<i>Tabella 4.1.1.4-3 - Settore automobilistico</i>	127
<i>Tabella 4.1.1.4-4 - Sostegno dell'occupazione</i>	128
<i>Tabella 4.1.1.4-5 - Investimenti Pubblici</i>	130
<i>Tabella 4.1.1.4-6 - Credito</i>	131
<i>Tabella 4.1.2-1 - Utilizzo delle risorse per provvedimento (valori in milioni di euro)</i>	134
<i>Tabella 4.1.2.1-1 - Principali provvedimenti adottati</i>	136
<i>Tabella A1 - Bilancio dello Stato: Risultati di sintesi (in milioni di euro)</i>	191
<i>Tabella A2 – Bilancio dello Stato: Incassi realizzati (in milioni di euro)</i>	193
<i>Tabella A3 – Bilancio dello Stato: Incassi rettificati realizzati (in milioni di euro)</i>	194
<i>Tabella A4 – Bilancio dello Stato: Analisi degli incassi principali Imposte Dirette (in milioni di euro)</i>	195
<i>Tabella A5 – Bilancio dello Stato: Analisi degli incassi per l’IVA (in milioni di euro)</i>	196
<i>Tabella A6 – Bilancio dello Stato: Analisi degli incassi per le altre imposte indirette (Dati netti in milioni di euro)</i>	197
<i>Tabella A7 – Bilancio dello Stato: pagamenti per regolazioni contabili e debitorie (in milioni di euro)</i>	198
<i>Tabella A8 – Bilancio dello Stato: analisi dei pagamenti (in milioni di euro)</i>	199
<i>Tabella A9 – Bilancio dello Stato: raffronto tra i risultati e le stime di cassa (in milioni di euro)</i>	205
<i>Tabella A10 – Bilancio dello Stato: residui attivi e passivi all’inizio del 2009 (milioni di euro)</i>	210
<i>Tabella A11 – Bilancio dello Stato: quadro di sintesi delle previsioni iniziali di competenza e delle relative</i> <i>disponibilità 2009 (milioni di euro)</i>	210
<i>Tabella A12 - Bilancio dello Stato: regolazioni contabili e debitorie (milioni di euro)</i>	212
<i>Tabella A13 - Bilancio dello Stato: effetti sulle entrate della manovra finanziaria per l'anno 2009 (milioni di euro)</i> ..	213
<i>Tabella A14 - Bilancio dello Stato: manovra di finanza pubblica 2009 (milioni di euro)</i>	214
<i>Tabella A15 – Bilancio dello Stato: quadro di sintesi delle autorizzazioni e delle stime degli incassi e dei</i> <i>pagamenti 2009 (milioni di euro)</i>	215
<i>Tabella A16 – Bilancio dello Stato: quadro di sintesi delle gestioni di cassa 2008 (risultati) e 2009 (stime)(milioni</i> <i>di euro)</i>	216
<i>Tabella A17 – Bilancio dello Stato: analisi degli incassi realizzati nel 2008 e stimati per il 2009 (in milioni di euro)</i> ..	217
<i>Tabella A18 – Bilancio dello Stato: analisi dei pagamenti effettuati nel 2008 e stimati per il 2009 (in milioni di</i> <i>euro)</i>	219
<i>Tabella B1 – Titoli di Stato in scadenza al netto delle operazioni di concambio (milioni di euro)</i>	223
<i>Tabella B2 – Emissioni lorde di titoli di Stato non incluse le operazioni di concambio</i>	227

<i>Tabella B3-1 – Risultati dell’operazione di concambio del 18/12/2008</i>	230
<i>Tabella B3-2 – Risultati dell’operazione di concambio dell’01/12/2008</i>	230
<i>Tabella B4 – Consistenza in valori percentuali del debito del settore Statale</i>	243
<i>Tabella A11-1 - Settore Pubblico: Quadro di costruzione - anno 2006</i>	250
<i>Tabella A11-2 - Settore Pubblico: Quadro di costruzione - anno 2007</i>	252
<i>Tabella A11-3 - Settore Pubblico: Quadro di costruzione - anno 2008</i>	254
<i>Tabella A11-4 - Settore Pubblico: Quadro di costruzione - anno 2009</i>	256
<i>Tabella A12-1 - Cat. I - Redditi da lavoro dipendente</i>	259
<i>Tabella B3-1 – Risultati dell’operazione di concambio del 18/12/2008</i>	230
<i>Tabella B3-2 – Risultati dell’operazione di concambio dell’01/12/2008</i>	230
<i>Tabella B4 – Consistenza in valori percentuali del debito del settore Statale</i>	243
<i>Tabella A11-1 - Settore Pubblico: Quadro di costruzione - anno 2006</i>	250
<i>Tabella A11-2 - Settore Pubblico: Quadro di costruzione - anno 2007</i>	252
<i>Tabella A11-3 - Settore Pubblico: Quadro di costruzione - anno 2008</i>	254
<i>Tabella A11-4 - Settore Pubblico: Quadro di costruzione - anno 2009</i>	256
<i>Tabella A12-1 - Cat. I - Redditi da lavoro dipendente</i>	259
<i>Tabella A12-2 - Cat. II - Consumi intermedi</i>	260
<i>Tabella A12-3 - Cat. III – IRAP</i>	260
<i>Tabella A12-4 - Cat. IV – Trasferimenti correnti</i>	261
<i>Tabella A12-5 - Trasferimenti correnti ad Amministrazioni Centrali</i>	261
<i>Tabella A12-6 - Trasferimenti correnti ad Amministrazioni Locali</i>	262
<i>Tabella A12-7 - Trasferimenti a Enti di Previdenza e di Assistenza sociale</i>	264
<i>Tabella A12-8 - Trasferimenti correnti a Famiglie e ISP</i>	265
<i>Tabella A12-9 - Trasferimenti correnti a Imprese</i>	266
<i>Tabella A12-10 - Trasferimenti correnti all’Estero</i>	266
<i>Tabella A12-11 - Risorse proprie CEE</i>	267
<i>Tabella A12-12 - Interessi passivi e redditi da capitale</i>	267
<i>Tabella A12-13 - Poste correttive e compensative delle entrate</i>	267
<i>Tabella A12-14 – Ammortamenti</i>	267
<i>Tabella A12-15 - Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni</i>	268
<i>Tabella A12-16 - Trasferimenti in conto capitale</i>	268
<i>Tabella A12-17 - Contributi agli investimenti ad amministrazioni pubbliche centrali</i>	268
<i>Tabella A12-18 - Contributi agli investimenti ad amministrazioni pubbliche locali</i>	269
<i>Tabella A12-19 - Contributi agli investimenti a Enti di Previdenza e Assistenza</i>	270
<i>Tabella A12-20 - Contributi agli investimenti ad Imprese</i>	270
<i>Tabella A12-21 - Contributi agli investimenti ad Estero</i>	271
<i>Tabella A12-22- Altri trasferimenti in conto capitale</i>	271
<i>Tabella A12-23 - Acquisizione di attività finanziarie</i>	272

Indice delle figure

<i>Figura 2.1-1: Tassi di cambio bilaterali</i>	9
<i>Figura 2.2.1-1: Contributi alla crescita del PIL</i>	12

Indice delle figure

<i>Figura 2.1-1: Tassi di cambio bilaterali</i>	9
<i>Figura 2.2.1-1: Contributi alla crescita del PIL</i>	12
<i>Figura 2.2.2-1: Volume delle esportazioni per area geografica</i>	20
<i>Figura 2.2.2-2: Volume delle esportazioni per settori ATECO 2002</i>	21
<i>Figura 2.2.2-3.1: quote di mercato dell'Italia per Aree</i>	22
<i>Figura 2.2.2-3.2: quote di mercato dell'Italia per Paesi</i>	22
<i>Figura 2.2.3-1: Totale dell'economia. Andamento dell'occupazione al netto della c.i.g.</i>	24
<i>Figura 2.2.3-2: Occupazione totale e aspettative di occupazione nel settore manifatturiero</i>	24
<i>Figura 2.2.3-3: Totale dell'economia</i>	25
<i>Figura 2.2.4-1: Prezzi al consumo nelle regioni italiane</i>	28
<i>Figura 2.2.4-2: Materie prime in EURO – Prezzi alla produzione e al consumo</i>	29
<i>Figura 3.4-1: Vita media e durata finanziaria dei titoli di Stato</i>	108
<i>Figura 3.4-2: Spesa per interessi in% del PIL e costo medio ponderato all'emissione %</i>	110
<i>Figura 3.4-3: evoluzione della struttura del debito pubblico</i>	111
<i>Figura 3.4-4: Evoluzione del rapporto Debito/PIL</i>	112
<i>Figura B01: Titoli in scadenza a breve termine</i>	224
<i>Figura B02: Titoli in scadenza a Medio – Lungo termine</i>	225
<i>Figura B03: BOT: Rendimenti composti Lordi</i>	237
<i>Figura B04: CCT: Rendimenti lordi</i>	238
<i>Figura B05: CTZ: Rendimenti Lordi</i>	238
<i>Figura B06: BTP: Rendimenti Lordi</i>	239
<i>Figura B07: Curva dei rendimenti sul mercato secondario</i>	239
<i>Figura B08: Spread titoli trentennali area euro rispetto al bund</i>	240
<i>Figura B09: Spread titoli decennali area euro rispetto al bund</i>	240
<i>Figura B10: Asset Swap Spread</i>	241
<i>Figura B11: Spread Bot-Euribor</i>	241
<i>Figura B12: Vita residua media ponderata dei titoli di Stato</i>	242

PAGINA BIANCA