

Figura App. A-5 : Residui passivi di nuova formazione rispetto agli impegni dell'esercizio.

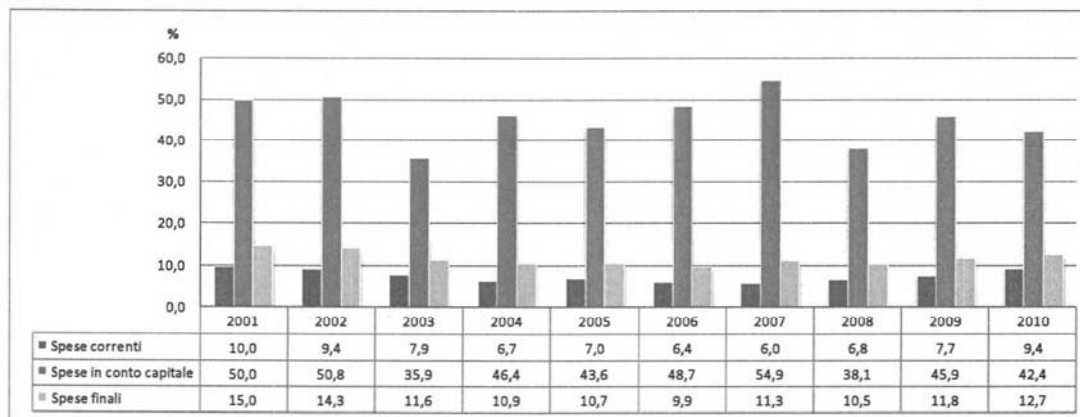
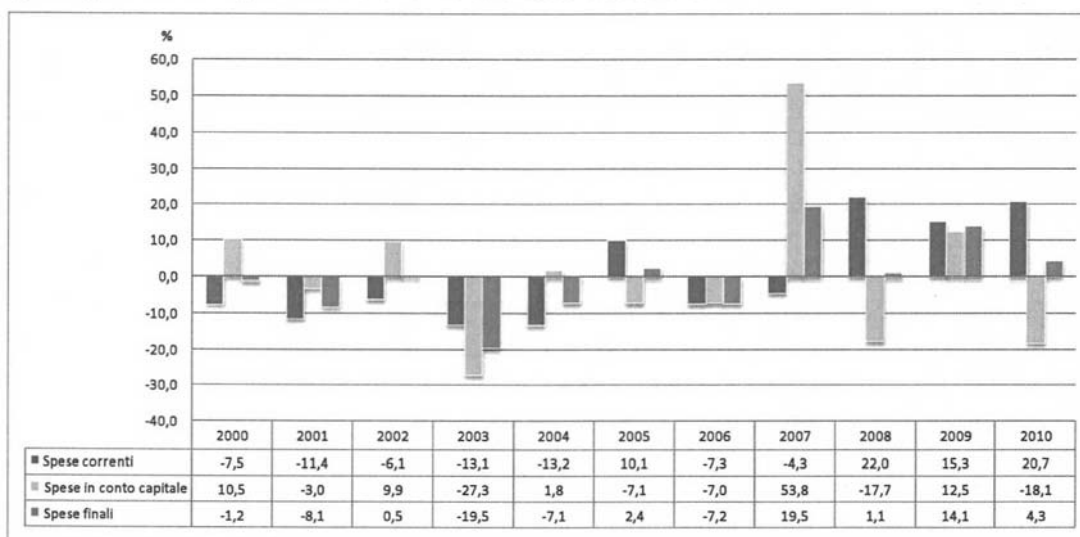


Figura App. A-6 : Residui passivi di nuova formazione: Tasso di variazione.



A.1.5 Struttura dei residui passivi

L'analisi per Ministeri ed aggregati economici trova espressione nelle successive Tabelle A-6 e A-7 ed è ulteriormente approfondita con l'evidenziazione dei soggetti destinatari dei trasferimenti, sia di parte corrente che di conto capitale, nelle Tabelle A-8 e A-9.

La consistenza dei residui di parte corrente (65.621 milioni), risulta concentrata nei dicasteri dell'Economia e delle Finanze (60,4%), del Lavoro, Salute e Politiche Sociali (25,1%), della Difesa (4,4%), dell'Istruzione, Università e Ricerca (3,3%).

La consistenza dei residui di parte corrente del Ministero dell'Economia e delle Finanze, pari a 39.632 milioni, superiori a quelli del precedente esercizio per circa 7.000 milioni, riflette l'incremento rispetto al precedente esercizio dei resti inerenti, in particolare, i trasferimenti e le poste correttive e compensative.

Relativamente al Ministero del Lavoro, Salute e Politiche Sociali, il totale dei resti correnti è pari a 16.487 milioni, superiori a quelli del precedente esercizio per circa 9.000 milioni, imputabili totalmente a maggiori resti nei trasferimenti.

I residui di parte corrente del Ministero della Difesa (2.882 milioni), registrano un incremento pari a circa 800 milioni, imputabile ai maggiori resti nei redditi e nei consumi intermedi.

La consistenza dei residui di parte corrente, relativi al Ministero della Istruzione, Università e Ricerca è pari a 2.147 milioni, inferiore rispetto all'esercizio 2009 per circa 900 milioni; tale decremento è ascrivibile ai minori resti nei trasferimenti.

La consistenza dei residui in conto capitale, (42.582 milioni) si riferisce principalmente ai Dicasteri dell'Economia e delle Finanze (34,3%), delle Infrastrutture e dei Trasporti (21,5%), dello Sviluppo Economico (13,6%) ed è imputabile principalmente al comparto degli investimenti fissi lordi e dei contributi agli investimenti alle Amministrazioni pubbliche e alle Imprese, nonché agli altri trasferimenti in conto capitale.

Tabella A-6 – Bilancio dello Stato: Analisi per ministeri e categorie economiche della consistenza dei residui passivi correnti a fine 2010 (in milioni di euro)

	RESIDUI PASSIVI CORRENTI									
	Redditi da lavoro dipendente	Consumi intermedi	Imposte pagate dalla prod.	Trasferimenti	Interessi passivi e redditi da capitale	Risorse proprie CEE	Paste correttive e compensative	Ammortamenti	Altre uscite correnti	Totale residui correnti
Economia e Finanza	1.247	707	19	34.712	280	0	1.447	0	1.221	39.632
Sviluppo Economico	25	67	1	237	0		0	0	46	375
Lavoro, Salute e Politiche Sociali	54	252	1	16.174	0	0	0	0	6	16.487
Giustizia	201	175	7	162	4	0	0	0	2	550
Affari Esteri	47	52	1	450	0	0	0	0	4	554
Istruzione, Università e Ricerca	534	224	1	1.370	2	0	0	0	17	2.147
Interno	669	197	36	820	0	0	0	0	5	1.726
Ambiente e Tutela del Territorio e del Mare	5	76	0	22	0	0	0	0	2	105
Infrastrutture e Trasporti	71	116	2	554	0	0	1	0	52	794
Difesa	1.229	1.571	45	24	0	0	0	0	12	2.882
Politiche Agricole Alimentari e Forestali	24	48	3	94	0	0	0	0	3	173
Beni e Attività Culturali	75	20	3	57	4	0	0	0	36	195
Totale	4.180	3.505	118	54.676	290	0	1.447	0	1.405	65.621

XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella A-7 – Bilancio dello Stato: Analisi per ministeri e categorie economiche della consistenza dei residui passivi in conto capitale a fine 2010

	RESIDUI IN CONTO CAPITALE								
	Invest. fissi lordi e acquisti di terreni	Contributi agli invest. ad Amm.ni Pubbliche	Contributi agli invest. ad imprese	Contributi agli invest. famiglie e istituzioni sociali private	Contributi agli invest. ad estero	Altri trasfer. in conto capitale	Acquisizioni di attività finanziarie	Totale residui in conto capitale	Totale complessivo
Economia e Finanza	500	4.845	3.823	42	295	3.058	2.042	14.604	54.236
Sviluppo Economico	350	331	2.287	0	10	2.680	152	5.810	6.184
Lavoro, Salute e Politiche Sociali	5	3.897	173	0	0	0	0	4.075	20.562
Giustizia	384	0	0	0	0	0		384	934
Affari Esteri	40	0						40	595
Istruzione, Università e Ricerca	1	1.091	1.555	0	0	0	20	2.668	4.815
Interno	645	61	0	0	0	1		707	2.434
Ambiente e Tutela del Territorio e del Mare	238	719	30	0	0	64	148	1.199	1.304
Infrastrutture e Trasporti	2.276	2.823	994	21	364	2.663	0	9.141	9.935
Difesa	2.889	0	0	0	0	0	5	2.895	5.776
Politiche Agricole Alimentari e Forestali	481	208	150	0	1	23	0	863	1.036
Beni e Attività Culturali	108	36	33	18	0	1	0	195	391
Totale	7.918	14.011	9.045	81	670	8.490	2.367	42.582	108.203

Tabella A-8 – Bilancio dello Stato: Analisi per soggetti destinatari della consistenza dei residui passivi per trasferimenti correnti alla fine del 2010 (in milioni di euro)

	TRASFERIMENTI CORRENTI							TOTALE
	ad Amm.ni centrali	ad Amm.ni locali	ad Enti di previdenza	a Famiglie e istituzioni sociali private	ad Imprese	ad Estero		
Economia e Finanza	1.060	30.130	968	379	2.174	0	34.712	
Sviluppo Economico	49	0	0	6	181	1	238	
Lavoro, Salute e Politiche Sociali	34	710	14.632	795	4	0	16.175	
Giustizia	0	147	0	15	0	0	162	
Affari Esteri	0	0	0	8	0	443	451	
Istruzione, Università e Ricerca	3	1.351	10	6	0	1	1.370	
Interno	0	735	0	38	39	8	820	
Ambiente e Tutela del Territorio e del Mare	1	15	0	0	6	1	22	
Infrastrutture e Trasporti	164	212	0	0	177	0	554	
Difesa	0	11	0	2	0	10	24	
Politiche Agricole alimentari e Forestali	9	0	49	1	34	0	93	
Beni e Attività Culturali	0	13	0	3	41	0	57	
Totale	1.319	33.326	15.659	1.252	2.656	464	54.676	

Tabella A-9 – Bilancio dello Stato: Analisi per soggetti destinatari della consistenza dei residui passivi per trasferimenti in c/capitale alla fine del 2010 (in milioni di euro)

	TRASFERIMENTI IN C/CAPITALE							TOTALE
	ad Amm.ni Centrali	ad Amm.ni Locali	ad Enti di previdenza	a Famiglie e istituzioni sociali private	ad Imprese	ad Estero	Altri trasf. in conto capitale	
Economia e Finanza	1.469	3.376	0	3.823	42	295	3.057	12.062
Sviluppo Economico	47	284	0	2.287	0	10	2.680	5.308
Lavoro, Salute e Politiche Sociali	1	99	3.797	173	0	0	0	4.070
Giustizia	0	0	0	0	0	0	0	0
Affari Esteri	0	0	0	0	0	0	0	0
Istruzione, università e Ricerca	754	336	0	1.555	0	0	0	2.645
Interno	0	61	0	0	0	0	1	62
Ambiente e Tutela del Territorio e del Mare	10	709	0	30	0	0	64	813
Infrastrutture e Trasporti	648	2.175	0	994	21	364	2.663	6.865
Difesa	0	0	0	0	0	0	0	0
Politiche Agricole alimentari e Forestali	171	38	0	150	0	1	24	384
Beni e Attività Culturali	35	1	0	33	18	0	1	88
TOTALE	3.135	7.079	3.797	9.045	81	670	8.490	32.297

A.1.6 Analisi dei residui passivi – impatto sul conto della P.A.

Di seguito viene evidenziata nell'apposita Tabella A-10 e nel relativo grafico, l'analisi dei residui passivi in funzione dell'impatto che essi possono potenzialmente avere sul conto economico delle Pubbliche Amministrazioni (P.A.) in caso di loro pagamento.

Nella suddetta tabella i residui sono distinti in: aventi impatto diretto, aventi impatto indiretto e non aventi impatto sul conto delle P.A. .

Questa loro aggregazione è in funzione del criterio di registrazione sul predetto conto economico delle spese cui si riferiscono.

Infatti, le spese che sono registrate sul conto della P.A. in termini di competenza o che sono relative a partite finanziarie o a "partite di giro", generano residui il cui pagamento in linea generale non ha alcuna incidenza sull'indebitamento netto. Tutti gli altri residui, in quanto le relative spese sono registrate sul conto della P.A. con il criterio di cassa, hanno certamente impatto sul predetto conto, ma con una tempistica diversa rispetto al relativo pagamento da parte del bilancio dello Stato:

- i residui generati da spese dirette del bilancio dello Stato hanno un impatto sul conto economico coincidente con il loro pagamento;
- per i residui connessi a trasferimenti ad Amministrazioni pubbliche ed a fondi da ripartire, il pagamento ha un effetto sui saldi più diluito nel tempo. Ciò dipende, per i primi, dalle giacenze sui conti di Tesoreria intestati agli Enti e dal relativo livello di utilizzo, tenuto conto dei limiti di prelevamento esistenti. L'effetto sui conti, infatti, verrà registrato nel momento dell'effettivo prelievo dalla Tesoreria. Per i fondi da ripartire, invece, la diversa tempistica dipende dalle complesse procedure di ripartizione previste a legislazione vigente.

Dall'analisi del grafico emerge, sia in termini di valore assoluto, che in percentuale rispetto al PIL, una crescita fino al 2002 seguita da un sostanziale profilo costante fino al 2006

dei residui aventi impatto diretto sulla P.A. che poi decrescono dal 2007. Ciò sta a significare che la formazione di questi residui è dovuta a fattori di tipo strutturale, connessi alla diversa articolazione delle procedure di spesa.

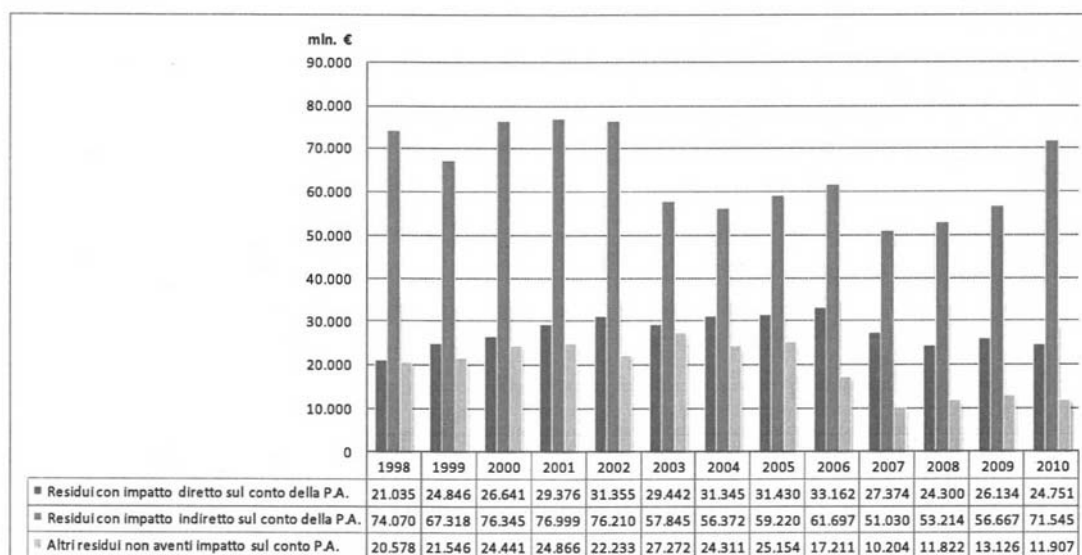
I residui con effetto indiretto sull'indebitamento netto, crescono in valore assoluto fino all'esercizio 2002, mentre registrano una contrazione dal 2003, mantenendosi sullo stesso livello fino al 2005 per poi riscendere dal 2007 e risalire dal 2009. Tale andamento è dovuto a forti tagli di cassa effettuati alla fine degli anni '90, che hanno determinato una forte espansione dei residui e un contestuale smaltimento delle giacenze di Tesoreria.

Infine, i residui non aventi impatto presentano un andamento relativamente costante fino al 2002, per poi crescere nel 2003 e nuovamente decrescere dal 2006.

Tabella A-10 – Bilancio dello Stato: Analisi dei residui passivi secondo l'impatto sul conto della P.A. (dati di consuntivo in milioni di euro)

	2009	2010	Differenze	Variazioni
	(a)	(b)	(b-a)	%
Residui con impatto diretto sul conto della P.A.	26.134	24.751	-1.383	-5,3
Trasferimenti correnti:	16.825	15.428	-1.397	-8,3
a famiglie e ISP	1.334	1.333	-1	-0,1
ad imprese	14.448	12.961	-1.487	-10,3
di cui rimborsi IVA autovetture	4.245	1.234	-3.011	-70,9
ad estero	1.043	1.134	91	8,7
Altre uscite correnti	1.783	1.405	-378	-21,2
Investimenti fissi lordi e acquisti terreni	7.526	7.918	392	5,2
Residui con impatto indiretto sul conto della P.A.	56.667	71.545	14.878	26,3
Trasferimento ad Amm.ni pubbliche:	50.489	66.016	15.527	30,8
Amministrazioni centrali	6.188	4.453	-1.735	-28,0
Amministrazioni locali:	34.913	42.107	7.194	20,6
Regioni	28.025	37.010	8.985	32,1
di cui ripiano disavanzi USL	0	0	0	
Comuni e Province	3.142	2.896	-246	-7,8
altre	3.746	2.201	-1.545	-41,2
Enti previdenziali e di assistenza sociale	9.388	19.456	10.068	107,3
Altri trasferimenti in conto capitale (fondi da ripartire)	6.178	5.529	-649	-10,5
Altri residui non aventi impatto sul conto P.A.	13.125	11.907	-1.218	-9,3
Redditi da lavoro dipendente	5.239	4.180	-1.059	-20,2
Consumi intermedi	3.391	3.505	114	3,4
IRAP	58	118	60	104,9
Risorse proprie UE	0	0	0	0,0
Interessi passivi e redditi da capitale	264	290	26	9,9
Poste correttive e compensative	460	1.447	987	214,6
Ammortamenti	0	0	0	0,0
Acquisizione di attività finanziarie	3.714	2.367	-1.347	-36,3
TOTALE RESIDUI FINALI	95.926	108.203	12.277	12,8

Figura App. A-7 Analisi dei residui passivi. Potenziali effetti sull'indebitamento netto della P.A. (dati consuntivi in milioni di euro).



A.1.7 Residui passivi: disaggregazione per esercizi di provenienza

L'analisi della struttura dei resti passivi a fine 2010 viene completata nella successiva Tabella A-11, con la disaggregazione per esercizi di provenienza, per aggregati economici e, distintamente, per residui propri, di stanziamento e complessivi.

L'articolazione per esercizi di provenienza del complesso dei residui finali (propri e di stanziamento) pone in evidenza che:

- i residui di nuova formazione (66.686 milioni) rappresentano il 61,6 per cento della consistenza complessiva dei residui finali (108.203 milioni);
- i residui provenienti dagli esercizi precedenti, pari a 41.517 milioni, si riferiscono prevalentemente ai due esercizi precedenti al 2010. Residui provenienti da anni precedenti sono giustificati da specifiche disposizioni normative (ad es. residui relativi ai contratti pubblici, FAS, Fondo occupazione, ecc.).

Riguardo alla distinzione tra residui propri e di stanziamento, si osserva che:

- i residui propri, vale a dire quelli accertati a seguito di uno specifico atto formale di impegno, ammontano a complessivi 97.903 milioni, di cui 58.779 milioni di nuova formazione;
- i residui di stanziamento, vale a dire quelli accertati pur in assenza di uno specifico atto formale di impegno, ammontano a 10.300 milioni, di cui 7.907 milioni sono residui di nuova formazione.

XVI LEGISLATURA – DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella A-11 – Bilancio dello Stato: Consistenza dei residui passivi alla fine del 2010 analizzati per categorie economiche ed esercizi di provenienza (in milioni di euro) (1/2)

	2005 e precedenti	2006	2007	2008	2009	2010	Totale residui al 31/12/2010
A. RESIDUI PROPRI							
Redditi da lavoro dipendente	0	0	0	11	729	1.406	2.146
Consumi intermedi	0	0	0	167	881	2.315	3.363
IRAP	0	0	0	0	52	61	112
Trasferimenti correnti ad Amm.ni pubbliche:	0	0	4	40	16.876	33.275	50.195
Amministrazioni centrali	0	0	0	0	97	1.222	1.319
Amministrazioni locali:	0	0	4	40	13.569	19.604	33.217
Regioni	0	0	4	0	13.144	17.370	30.517
Comuni e Province	0	0	0	0	318	778	1.097
altre	0	0	0	40	107	1.456	1.603
Enti previdenziali e di assistenza sociale	0	0	0	0	3.210	12.449	15.659
Trasferimenti correnti a famiglie e ISP	0	0	0	0	601	651	1.252
ad imprese	0	0	0	32	758	1.866	2.656
ad estero	0	0	0	46	124	226	396
Risorse proprie UE	0	0	0	0	0	0	0
Interessi passivi e redditi da capitale	0	0	0	0	4	286	290
Poste correttive e compensative	0	0	0	0	226	1.221	1.447
Ammortamenti	0	0	0	0	0	0	0
Altre uscite correnti	0	0	0	0	130	1.166	1.296
TOTALE RESIDUI DI PARTE CORRENTE	0	0	4	296	20.381	42.473	63.153
Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	0	0	0	1.336	2.642	2.755	6.733
Contributi agli investimenti ad Amm.ni pubb:	2	0	0	1.863	4.325	6.196	12.386
Amministrazioni centrali	0	0	0	855	1.106	114	2.075
Amministrazioni locali:	2	0	0	788	2.539	3.479	6.808
Regioni	0	0	0	351	1.645	2.569	4.565
Comuni e Province	2	0	0	289	775	703	1.769
altre	0	0	0	148	119	207	474
Enti previdenziali e di assistenza sociale	0	0	0	220	680	2.603	3.503
Contributi agli investimenti a famiglie e ISP	0	0	0	29	36	16	81
ad imprese	77	0	246	1.046	2.931	4.392	8.692
ad estero	0	0	0	14	238	315	567
Altri trasferimenti in conto capitale	1	0	0	1.053	1.602	2.577	5.233
Acquisizione di attività finanziarie	0	0	0	723	280	55	1.058
TOTALE RESIDUI IN CONTO CAPITALE	80	0	246	6.064	12.054	16.306	34.750
TOTALE GENERALE RESIDUI PROPRI	80	0	250	6.360	32.435	58.779	97.903
B. RESIDUI DI STANZIAMENTO							
Redditi da lavoro dipendente	0	0	0	64	307	1.663	2.034
Consumi intermedi	0	0	0	9	7	126	142
IRAP	0	0	0	0	0	6	6
Trasferimenti correnti ad Amm.ni pubbliche:	0	0	0	0	0	110	110
Amministrazioni centrali	0	0	0	0	0	0	0
Amministrazioni locali:	0	0	0	0	0	110	110
Regioni	0	0	0	0	0	25	25
Comuni e Province	0	0	0	0	0	0	0
altre	0	0	0	0	0	85	85
Enti previdenziali e di assistenza sociale	0	0	0	0	0	0	0
Trasferimenti correnti a famiglie e ISP	0	0	0	0	0	0	0
ad imprese	0	0	0	0	0	0	0
ad estero	0	0	0	0	0	68	68
Risorse proprie CEE	0	0	0	0	0	0	0
Interessi passivi e redditi da capitale	0	0	0	0	0	0	0
Poste correttive e compensative	0	0	0	0	0	0	0
Ammortamenti	0	0	0	0	0	0	0
Altre uscite correnti	0	0	0	0	13	96	109
TOTALE RESIDUI DI PARTE CORRENTE	0	0	0	73	327	2.068	2.468
Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	0	0	0	0	0	1.185	1.185
Contributi agli investimenti ad Amm.ni pubb:	0	0	0	0	334	1.291	1.625
Amministrazioni centrali	0	0	0	0	334	725	1.059
Amministrazioni locali:	0	0	0	0	0	272	272
Regioni	0	0	0	0	0	203	203
Comuni e Province	0	0	0	0	0	30	30
altre	0	0	0	0	0	39	39
Enti previdenziali e di assistenza sociale	0	0	0	0	0	294	294
Contributi agli investimenti a famiglie e ISP	0	0	0	0	0	0	0
ad imprese	0	0	0	0	0	353	353
ad estero	0	0	0	0	0	103	103
Altri trasferimenti in conto capitale	0	329	113	520	697	1.598	3.257
Acquisizione di attività finanziarie	0	0	0	0	0	1.309	1.309
TOTALE RESIDUI IN CONTO CAPITALE	0	329	113	520	1.031	5.839	7.832
TOTALE GENERALE RESIDUI DI STANZIAMENTO	0	329	113	593	1.358	7.907	10.300

Tabella A-11 – (segue) Bilancio dello Stato: Consistenza dei residui passivi alla fine del 2010 analizzati per categorie economiche ed esercizi di provenienza (in milioni di euro) (2/2)

	2005 e precedenti	2006	2007	2008	2009	2010	Totale residui al 31/12/2010
C. RESIDUI TOTALI							
Redditi da lavoro dipendente	0	0	0	75	1.036	3.069	4.180
Consumi intermedi	0	0	0	176	888	2.441	3.505
IRAP	0	0	0	0	52	66	118
Trasferimenti correnti ad Amm.ni pubbliche:	0	0	4	40	16.876	33.384	50.304
Amministrazioni centrali	0	0	0	0	97	1.222	1.319
Amministrazioni locali:	0	0	4	40	13.569	19.713	33.326
Regioni	0	0	4	0	13.144	17.394	30.542
Comuni e Province	0	0	0	0	318	778	1.097
altre	0	0	0	40	107	1.541	1.688
Enti previdenziali e di assistenza sociale	0	0	0	0	3.210	12.449	15.659
Trasferimenti correnti a famiglie e ISP	0	0	0	0	601	651	1.252
ad imprese	0	0	0	32	758	1.866	2.656
ad estero	0	0	0	46	124	294	464
Risorse proprie CEE	0	0	0	0	0	0	0
Interessi passivi e redditi da capitale	0	0	0	0	4	286	290
Poste correttive e compensative	0	0	0	0	226	1.221	1.447
Ammortamenti	0	0	0	0	0	0	0
Altre uscite correnti	0	0	0	0	143	1.262	1.405
TOTALE RESIDUI DI PARTE CORRENTE	0	0	4	369	20.708	44.541	65.621
Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	0	0	0	1.336	2.642	3.940	7.918
Contributi agli investimenti ad Amm.ni pubb:	2	0	0	1.863	4.659	7.487	14.011
Amministrazioni centrali	0	0	0	855	1.440	839	3.134
Amministrazioni locali:	2	0	0	788	2.539	3.751	7.080
Regioni	0	0	0	351	1.645	2.772	4.768
Comuni e Province	2	0	0	289	775	733	1.799
altre	0	0	0	148	119	246	513
Enti previdenziali e di assistenza sociale	0	0	0	220	680	2.897	3.797
Contributi agli investimenti a famiglie e ISP	0	0	0	29	36	16	81
ad imprese	77	0	246	1.046	2.931	4.745	9.045
ad estero	0	0	0	14	238	418	670
Altri trasferimenti in conto capitale	1	329	113	1.573	2.299	4.175	8.490
Acquisizione di attività finanziarie	0	0	0	723	280	1.364	2.367
TOTALE RESIDUI IN CONTO CAPITALE	80	329	359	6.584	13.085	22.145	42.582
TOTALE GENERALE	80	329	363	6.953	33.793	66.686	108.203

Figura App. A-8 : Residui propri (milioni di euro).

