

APPENDICI

Appendice A IL BILANCIO DELLO STATO CONSISTENZA, STRUTTURA E SMALTIMENTO DEI RESIDUI

A.1 Situazione al 31 dicembre 2010

A.1.1 Risultanze complessive

Le cifre riportate nella Tabella A-1 evidenziano le consistenze dei residui attivi e passivi alla fine degli esercizi 2009 e 2010, nei termini in cui esse emergono dai rendiconti definitivi.

Si rileva innanzitutto al 31 dicembre 2010, una eccedenza attiva di 229.790 milioni, contro una eccedenza passiva di 108.276 milioni.

In particolare per i residui passivi si è avuto un incremento complessivo di 11.609 milioni. Tale variazione ha interessato i residui di parte corrente che registrano un aumento pari a 15.562 milioni, mentre sia i residui di conto capitale che quelli concernenti il rimborso prestiti registrano una flessione pari, rispettivamente, a 3.285 milioni e 668 milioni.

Tabella A-1 – Bilancio dello Stato: Quadro di sintesi della consistenza dei residui attivi e passivi alla fine del 2010 (in milioni)

	AI 31/12/2009	AI 31/12/2010	Differenze
Residui attivi	194.550	229.790	35.240
Entrate tributarie	86.261	102.535	16.274
Altre entrate finali	108.289	127.255	18.966
Accensione di prestiti	0	0	0
Residui passivi	96.667	108.276	11.609
Spese correnti	50.059	65.621	15.562
Spese in conto capitale	45.867	42.582	-3.285
Rimborso di prestiti	741	73	-668
SALDO	97.883	121.514	23.631

A.1.2 Residui attivi

La consistenza dei residui attivi per le entrate finali ha raggiunto a fine 2010 l'importo di 229.790 milioni, con un aumento del 18,1 per cento rispetto a quella accertata a fine 2009, ascrivibile all'andamento positivo osservato per il comparto delle tributarie (+16.274 milioni, +18,9%), e per le altre entrate (+18.966 milioni, +17,5%) [Tabella A-2].

Va ricordato che parte della massa dei residui attivi può definirsi fisiologica in quanto collegata a rate di tributi o quote di gettito che, accertate negli ultimi mesi dell'anno, è possibile contabilizzare, quali introiti di bilancio, nell'esercizio successivo in relazione ai tempi previsti per il versamento in conto corrente postale, a possibili ritardi nell'arrivo dei certificati di accreditamento presso la competente sezione di Tesoreria o nell'apposizione del visto sulle relative fatture di versamento.

Ulteriori analitici elementi informativi al riguardo sono indicati nella nota preliminare del conto consuntivo dell'entrata per l'esercizio finanziario 2010.

Tabella A-2 – Bilancio dello Stato: Analisi della consistenza dei residui attivi (in milioni di euro)

	2008	2009	2010	Variazioni %	
				2009/2008	2010/2009
IMPOSTE DIRETTE	31.645	37.048	42.250	17,1	14,0
- Quote 35% imp.unica conc.	21	20	17	-4,8	-15,0
- IRE	17.345	19.216	22.211	10,8	15,6
- IRES	7.615	10.776	12.748	41,5	18,3
- Imposte sostitutive	345	462	769	33,9	66,5
- Condono II.DD.	1.611	750	830	-53,4	10,7
- Altre	4.708	5.824	5.675	23,7	-2,6
IMPOSTE INDIRETTE	44.929	49.213	60.285	9,5	22,5
AFFARI	33.134	37.710	47.709	13,8	26,5
- IVA	22.984	27.555	37.059	19,9	34,5
- Condono II. II.	647	265	337	-59,0	27,2
- Registro, bollo e sostitutiva	3.922	4.077	4.230	4,0	3,8
- Assicurazioni	563	487	486	-13,5	-0,2
PRODUZIONE	9.272	8.925	9.410	-3,7	5,4
- Oli minerali	5.309	4.525	5.000	-14,8	10,5
- Gas metano	599	584	690	-2,5	18,2
MONOPOLI	1.066	1.730	2.048	62,3	18,4
- Tabacchi	1.057	1.722	2.040	62,9	18,5
LOTTO	1.457	848	1.118	-41,8	31,8
TOTALE ENTRATE TRIBUTARIE	76.574	86.261	102.535	12,7	18,9
ALTRE ENTRATE	87.278	108.289	127.255	24,1	17,5
- Risorse proprie CEE	820	853	932	4,0	9,3
- Interessi entrate tributarie	6.449	7.334	8.155	13,7	11,2
- Oblazioni e condanne pene pec.	3.665	4.006	4.362	9,3	8,9
- Indennità e interessi di mora	220	288	256	30,9	-11,1
- Multe, ammende e san. amm.ve	4.246	5.336	6.877	25,7	28,9
TOTALE ENTRATE FINALI	163.852	194.550	229.790	18,7	18,1

A.1.3 Residui passivi

I residui passivi complessivi provenienti dagli esercizi 2009 e precedenti (al netto di quelli per rimborso prestiti) ammontavano al 1° gennaio 2010 a 95.926 milioni; per effetto delle perenzioni, delle variazioni in diminuzione, delle economie e dei pagamenti effettuati nel corso dell'anno, essi si sono ridotti al 31 dicembre 2010 a 41.517 milioni. Aggiungendo a questo ultimo importo i residui di nuova formazione derivanti dalla gestione di competenza 2010, ammontanti a 66.686 milioni, la complessiva consistenza dei residui passivi per le spese finali, in essere al 31 dicembre 2010, pertanto risulta di 108.203 milioni (Tabella A-3); rispetto alla richiamata analoga consistenza di fine 2009 si registra un incremento di 12.277 milioni.

Nella successiva Tabella A-4 si evidenzia che l'incremento della consistenza complessiva dei residui è determinata esclusivamente da quelli di parte corrente che aumentano di 15.562 milioni, mentre i residui di conto capitale registrano un decremento pari a 3.285 milioni.

L'incremento dei residui di parte corrente è concentrato, in particolar modo, nei trasferimenti agli Enti previdenziali (+9.148 milioni e in particolare all'INPS per sfasamenti temporali dovuti alle difficoltà nella determinazione del fabbisogno) e alle Amministrazioni pubbliche locali (+6.479 milioni). L'incremento di questi ultimi è imputabile esclusivamente ai trasferimenti alle Regioni (+8.000 milioni circa, di cui 6.961 milioni relativi ad erogazioni alle Regioni a statuto ordinario a titolo di compartecipazione all'IVA derivante dall'accantonamento della quota premiale del finanziamento del Servizio Sanitario Nazionale e 2.218 milioni per il Fondo ordinamento regioni a statuto speciale che si riferiscono alle

esigenze della Provincia autonoma di Trento e Bolzano a fronte di spettanze arretrate già definite e non riducibili, originati dall'applicazione dei vincoli e delle regole poste dalla normativa sul patto di stabilità interno.

Si registra, invece, una riduzione dei residui per trasferimenti alle altre Amministrazioni locali.

I residui in conto capitale, come già sopra evidenziato, presentano una flessione pari a 3.285 milioni, imputabile prevalentemente alla contrazione di quelli relativi alla categoria "altri trasferimenti in conto capitale" (-1.953 milioni): la diminuzione deriva principalmente dal pagamento di rimborsi di imposta ultradecennali (-1.438 milioni) e dall'erogazione di risorse relative al Fondo per le aree sottoutilizzate (-844 milioni).

Minori residui per 1.347 milioni si evidenziano anche per l'acquisizione di attività finanziarie e si riferiscono all'anticipazione erogata alle Regioni in attuazione dei piani di rientro in materia sanitaria per il ripiano dei debiti da esse contratti.

Infine, si evidenzia lo smaltimento dei residui per contributi agli investimenti alle Amministrazioni pubbliche per 276 milioni. Tale decremento è la risultante di:

- minori residui per contributi alle Amministrazioni centrali (-1.758 milioni) relativi, in particolare, all'ANAS e al Fondo rotazione per l'attuazione delle politiche comunitarie;
- maggiori residui per 1482 milioni, di cui 920 milioni per contributi agli Enti di previdenza e 562 milioni per contributi alle Amministrazioni locali e in particolare alle Regioni, imputabili principalmente all'edilizia sanitaria;

La consistenza dei resti passivi a fine anno 2010 è comunque correlata all'ampia formazione dei nuovi residui, complessivamente, ammontanti a 66.686 milioni.

L'ammontare dei residui passivi della spesa complessiva (comprensiva del rimborso prestiti), accertato in sede di chiusura del rendiconto dell'esercizio 2010 è pari a 108.276 milioni e risulta superiore a quello inizialmente individuato in via presuntiva in 51.054 milioni.

Lo scostamento che si registra fra i residui passivi presunti al 1° gennaio 2011 e quelli effettivi (compreso il rimborso dei prestiti) risulta quindi di 57.223 milioni.

Tabella A-3 – Bilancio dello Stato: Consistenza dei residui passivi a fine esercizio.

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
SPESE CORRENTI	42.049	39.786	38.035	42.894	50.059	65.621
%	10,0	9,3	8,7	9,1	10,4	13,8
SPESE IN C/CAPITALE	73.755	72.284	50.573	46.442	45.867	42.582
%	157,6	185,6	95,1	73,7	77,9	81,4
SPESE FINALI	115.804	112.070	88.608	89.336	95.926	108.203
%	24,8	24,0	18,1	16,7	17,7	20,5
RIMBORSO DI PRESTITI	3.334	8.805	3.748	703	741	73
%	2,0	5,4	2,3	0,4	0,4
SPESE COMPLESSIVE	119.138	120.875	92.356	90.039	96.667	108.276
	18,7	19,2	14,1	12,5	13,5	15,1

(in milioni di euro - percentuali sugli impegni dell'esercizio)

Figura App. A-1 : Residui passivi (milioni di euro).

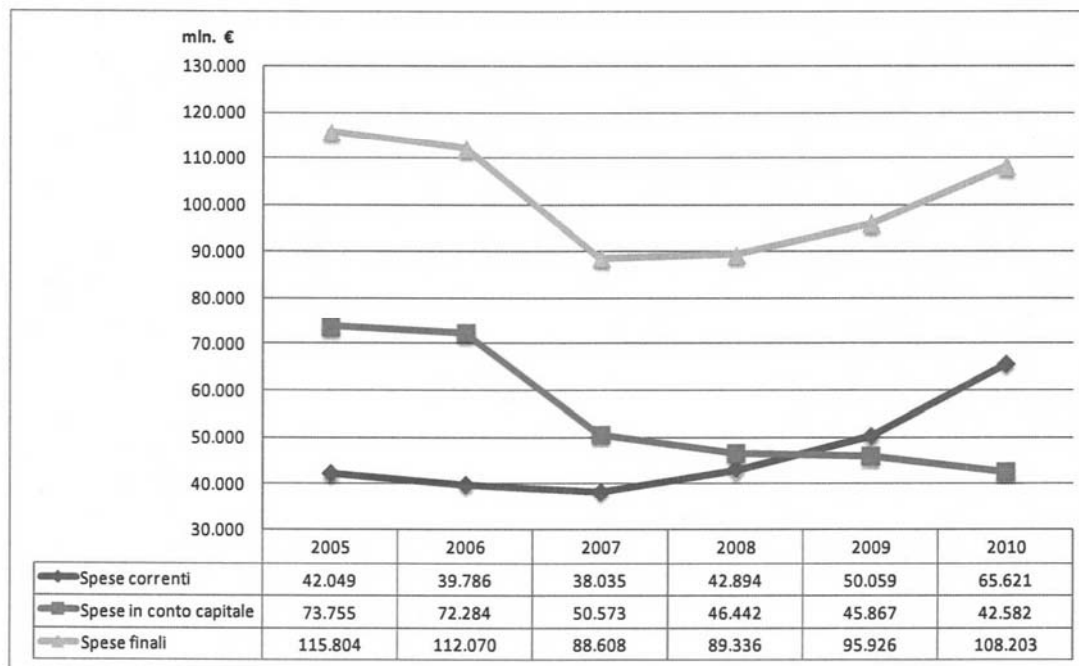


Figura App. A-2 : Residui passivi. Tassi di variazione.

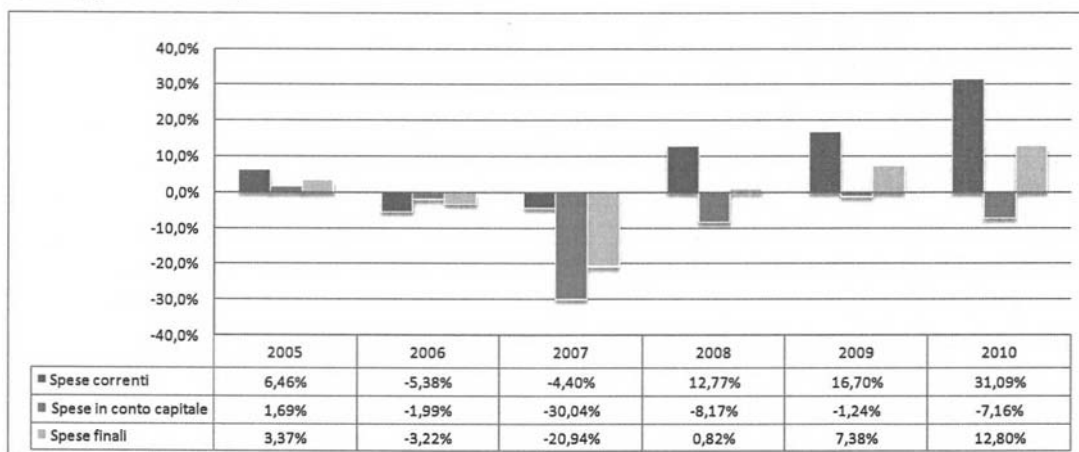
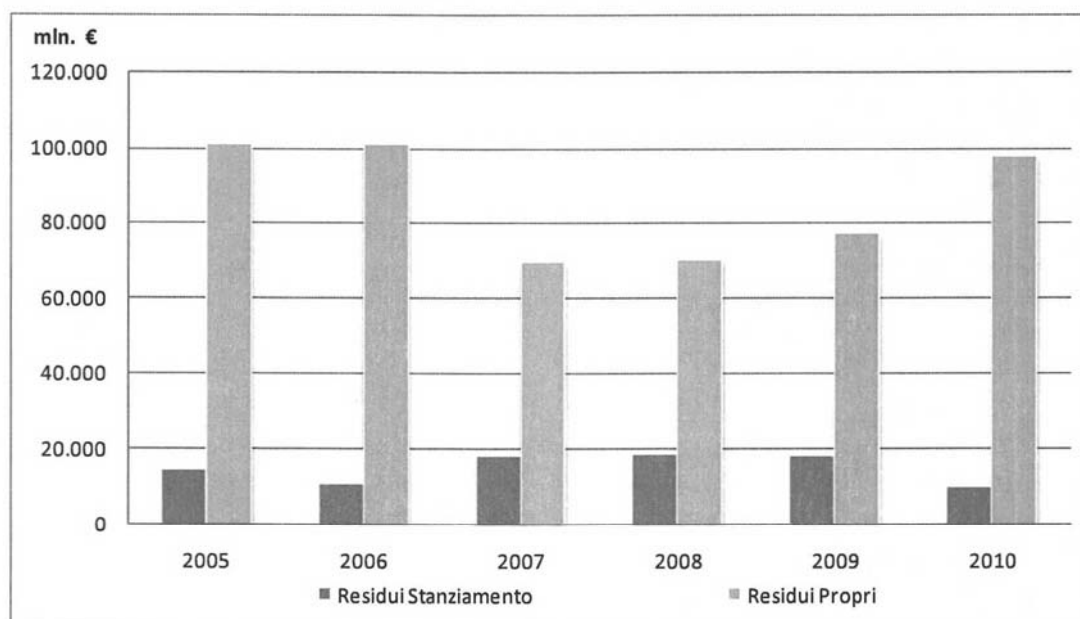


Tabella A-4 – Bilancio dello Stato: Analisi della consistenza dei residui passivi (dati di consuntivo in milioni di euro)

	2009	2010	Differenze	Variazioni %
	(a)	(b)	(b-a)	2010/2009
Redditi da lavoro dipendente	5.239	4.180	-1.059	-20,21%
Consumi intermedi	3.391	3.505	114	3,37%
IRAP	58	118	60	104,62%
Trasferimenti correnti ad Amm.ni pubbliche:	34.654	50.304	15.650	45,16%
Amministrazioni centrali	1.296	1.319	23	1,76%
Amministrazioni locali:	26.847	33.326	6.479	24,13%
Regioni	22.462	30.541	8.079	35,97%
Comuni e Province	1.170	1.097	-73	-6,25%
altre	3.215	1.688	-1.527	-47,49%
Enti previdenziali e di assistenza sociale	6.511	15.659	9.148	140,51%
Trasferimenti correnti a famiglie e ISP	1.216	1.252	36	2,97%
ad imprese	2.597	2.656	59	2,25%
ad estero	397	464	67	16,86%
Risorse proprie UE	0	0	0	
Interessi passivi e redditi da capitale	264	290	26	9,89%
Poste correttive e compensative	460	1.447	987	214,60%
Ammortamenti	0	0	0	
Altre uscite correnti	1.783	1.405	-378	-21,21%
TOTALE RESIDUI DI PARTE CORRENTE	50.059	65.621	15.562	31,09%
Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	7.526	7.918	392	5,21%
Contributi agli investimenti ad Amm.ni pubb:	14.287	14.011	-276	-1,93%
Amministrazioni centrali	4.892	3.134	-1.758	-35,93%
Amministrazioni locali:	6.518	7.080	562	8,62%
Regioni	4.015	4.768	753	18,75%
Comuni e Province	1.972	1.799	-173	-8,75%
altre	531	513	-18	-3,48%
Enti previdenziali e di assistenza sociale	2.877	3.797	920	31,99%
Contributi agli investimenti a famiglie e ISP	118	81	-37	-31,47%
ad imprese	9.133	9.045	-88	-0,96%
ad estero	646	670	24	3,73%
Altri trasferimenti in conto capitale	10.443	8.490	-1.953	-18,70%
Acquisizione di attività finanziarie	3.714	2.367	-1.347	-36,27%
TOTALE RESIDUI IN CONTO CAPITALE	45.867	42.582	-3.285	-7,16%
TOTALE RESIDUI PASSIVI	95.926	108.203	12.277	12,80%

Figura App. A-3 : Residui passivi. Spese finali.



A.1.4 Residui passivi di nuova formazione 2010

I nuovi residui (cfr. Tabella A-5), al netto di quelli relativi al rimborso prestiti, ammontano a 66.686 milioni che rispetto al precedente esercizio (63.946 milioni) registra un incremento di 2.740 milioni (+4,28%). Tale aumento interessa esclusivamente i resti di parte corrente (+7.643 milioni), mentre quelli di conto capitale si riducono per 4.903 milioni.

A determinare la consistenza a fine 2010, dei residui di nuova formazione di parte corrente hanno concorso, soprattutto, gli aggregati relativi al complesso dei trasferimenti ad Amministrazioni pubbliche per 33.384 milioni (di cui 19.713 milioni si riferiscono alle Amministrazioni locali e 12.449 milioni agli Enti di previdenza), ai Redditi da lavoro dipendente (3.069 milioni) ed ai Consumi intermedi (2.441 milioni).

Quanto ai trasferimenti va rilevato che i residui di nuova formazione hanno interessato in particolar modo le somme da destinare:

- alle Regioni (17.394 milioni), con riferimento essenzialmente al Fondo federalismo fiscale (8.129 milioni) al Fondo sanitario nazionale (3.342 milioni) ed al Fondo ordinamento Regioni a statuto speciale (5.410 milioni);
- alle altre Amministrazioni locali, il cui ammontare di 1.541 milioni è imputabile principalmente ai trasferimenti alle Università per 1.330 milioni, di cui 1.076 milioni relativi al Fondo per il finanziamento ordinario di tali Enti;
- agli Enti di previdenza per 12.449 milioni, relativi all'INPS in conseguenza dell'accennato sfasamento temporale dovuto alla difficoltà di determinazione del fabbisogno.

Per quanto concerne i nuovi residui di conto capitale (22.146 milioni) si rileva che essi riguardano il complesso dei contributi agli investimenti ad Amministrazioni pubbliche per 7.487 milioni e i contributi agli investimenti a imprese per 4.745 milioni, mentre per la restante parte sono relativi a:

- altri trasferimenti in conto capitale, il cui ammontare pari a 4.175 milioni, è costituito principalmente dalla Protezione civile, dal Fondo per le aree sottoutilizzate e dal Fondo opere strategiche;
- investimenti fissi lordi, che si attestano a 3.940 milioni e riguardano soprattutto i Dicasteri della Difesa (1.668 milioni), delle Infrastrutture (1.038 milioni) e dell'Interno (328 milioni);
- acquisizione di attività finanziarie il cui ammontare pari a 1.365 è relativo soprattutto all'anticipazione alle regioni in attuazione dei piani di rientro in materia sanitaria.

Nell'ambito dei nuovi residui formati per contributi agli investimenti ad Amministrazioni pubbliche (7.487 milioni) si evidenziano:

- 3.751 milioni alle Amministrazioni locali, con particolare riferimento all'edilizia sanitaria e ospedaliera (2.120 milioni) ed al Fondo rotazione politiche comunitarie (1.200 milioni);
- 2.897 milioni agli Enti di previdenza per il Fondo per l'occupazione INPS.

I residui per contributi agli investimenti alle imprese (4.745 milioni), sono determinati in particolare dagli incentivi alle imprese industriali (300 milioni), dal Fondo per la competitività e lo sviluppo (400 milioni circa) e le Ferrovie Spa (1.759 milioni). Altre partite di residui

riguardano il Fondo agevolazioni e ricerca (223 milioni) e i crediti d'imposta per la rottamazione (circa 680 milioni).

Tabella A-5 – Bilancio dello Stato: Residui passivi di nuova formazione e correlativi impegni dell'esercizio (in milioni di euro)

	Residui			In percentuale degli impegni		
	2008	2009	2010	2008	2009	2010
Redditi da lavoro dipendente	3.786	3.251	3.069	4,2	3,6	3,5
Consumi intermedi	3.308	2.533	2.441	29,2	19,3	24,9
IRAP	47	38	66	1,0	0,8	1,4
Trasferimenti correnti ad Amm.ni pubbliche:	20.829	26.141	33.384	10,0	12,1	15,0
Amministrazioni centrali	1.836	1.110	1.222	16,7	11,2	11,5
Amministrazioni locali:	14.644	20.972	19.713	12,4	17,7	16,3
Regioni	11.180	17.283	17.394	12,0	18,7	18,4
Comuni e Province	821	755	778	5,2	4,4	4,3
altre	2.643	2.934	1.541	30,5	31,4	18,2
Enti previdenziali e di assistenza sociale	4.349	4.059	12.449	5,4	4,6	13,7
Trasferimenti correnti a famiglie e ISP	501	644	651	10,9	9,5	14,3
ad imprese	1.679	1.728	1.866	32,5	39,1	39,7
ad estero	276	262	294	14,3	16,7	17,6
Risore proprie UE	0	0	0	0,0		
Interessi passivi e redditi da capitale	205	256	286	0,3	0,3	0,4
Poste correttive e compensative	723	407	1.221	1,5	0,8	2,4
Ammortamenti	0	0	0	0,0		
Altre uscite correnti	640	1.637	1.262	75,4	67,4	86,7
TOTALE RESIDUI DI PARTE CORRENTE	31.992	36.897	44.540	6,8	7,7	9,4
Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	3.418	4.035	3.940	48,2	57,8	53,8
Contributi agli investimenti ad Amm.ni pubb:	6.657	8.081	7.487	26,5	36,4	36,6
Amministrazioni centrali	2.537	2.995	839	17,6	28,4	10,5
Amministrazioni locali:	2.980	3.665	3.751	32,9	37,1	40,9
Regioni	1.823	2.340	2.772	35,7	41,4	45,5
Comuni e Province	916	1.126	733	27,8	31,2	29,7
altre	240	199	246	37,2	31,9	39,6
Enti previdenziali e di assistenza sociale	1.140	1.421	2.897	66,9	80,6	88,6
Contributi agli investimenti a famiglie e ISP	53	40	16	42,0	39,7	30,8
ad imprese	3.937	5.764	4.745	37,6	41,1	40,8
ad estero	43	553	418	9,9	64,8	54,3
Altri trasferimenti in conto capitale	8.809	6.013	4.175	87,2	59,0	62,1
Acquisizione di attività finanziarie	1.136	2.562	1.365	11,7	55,9	25,6
TOTALE RESIDUI IN CONTO CAPITALE	24.052	27.049	22.146	38,1	45,9	42,4
TOTALE RESIDUI PASSIVI	56.045	63.946	66.686	10,5	11,8	12,7

Figura App. A-4 : Residui passivi di nuova formazione (milioni di euro).

