

Appendice C CONSISTENZA, STRUTTURA E SMALTIMENTO DEI RESIDUI

C.1 Bilancio dello Stato

C.1.1 Risultanze complessive

Le cifre riportate nella (Tabella C-1) evidenziano le consistenze dei residui attivi e passivi alla fine degli esercizi 2008 e 2009, nei termini in cui esse emergono dai rendiconti definitivi.

Si rileva innanzitutto al 31 dicembre 2009, una eccedenza attiva 194.550 milioni, contro una eccedenza passiva di 96.667 milioni.

In particolare per i residui passivi si è avuto un incremento complessivo di 6.628 milioni. Tale variazione ha interessato principalmente i residui di parte corrente che registrano un aumento pari a 7.165 milioni, mentre i residui di conto capitale, registrano una lieve flessione pari a -575 milioni. Lievissimo l'incremento relativo al Rimborso prestiti per +38 milioni.

Tabella C-1 – Bilancio dello Stato: Quadro di sintesi della consistenza dei residui attivi e passivi alla fine del 2009 (in milioni)

	Al 31/12/2008	Al 31/12/2009	Differenze
Residui attivi	163.852	194.550	30.698
Entrate tributarie	76.574	86.261	9.687
Altre entrate finali	87.278	108.289	21.011
Accensione di prestiti	0	0	0
Residui passivi	90.039	96.667	6.628
Spese correnti	42.894	50.059	7.165
Spese in conto capitale	46.442	45.867	-575
Rimborso di prestiti	703	741	38
SALDO	-73.813	-97.883	-24.070

C.1.2 Residui attivi

La consistenza dei residui attivi per le entrate finali ha raggiunto a fine 2009 l'importo di 194.550 milioni con un aumento del 18,7 per cento rispetto a quella accertata a fine 2008 (Tabella C-2), ascrivibile all'andamento positivo osservato per il comparto delle tributarie (+9.687 milioni, +12,7%), e per le altre entrate (+21.011 milioni, +24,1%).

Tabella C-2 – Bilancio dello Stato: Analisi di consistenza dei residui attivi (in milioni di euro)

	2007	2008	2009	Variazioni %	
				2008/2007	2009/2008
IMPOSTE DIRETTE	28.646	31.645	37.048	10,5	17,1
- Quote 35% imp.unica conc.	26	21	20	-19,2	-4,8
- IRE	15.000	17.345	19.216	15,6	10,8
- IRES	7.192	7.615	10.776	5,9	41,5
- Imposte sostitutive	478	345	462	-27,8	33,9
- Condoni II.DD.	1.377	1.611	750	17,0	-53,4
- Altre	4.573	4.708	5.824	3,0	23,7
IMPOSTE INDIRETTE	43.583	44.929	49.213	3,1	9,5
AFFARI	32.846	33.134	37.710	0,9	13,8
- IVA	26.377	22.984	27.555	-12,9	19,9
- Condoni II. II.	242	647	265	167,4	-59,0
- Registro, bollo e sostitutiva	1.344	3.922	4.077	191,8	4,0
- Assicurazioni	372	563	487	51,3	-13,5
PRODUZIONE	8.638	9.272	8.925	7,3	-3,7
- Oli minerali	5.093	5.309	4.525	4,2	-14,8
- Gas metano	550	599	584	8,9	-2,5
MONOPOLI	880	1.066	1.730	21,1	62,3
- Tabacchi	872	1.057	1.722	21,2	62,9
LOTTO	1.219	1.457	848	19,5	-41,8
TOTALE ENTRATE TRIBUTARIE	72.229	76.574	86.262	6,0	12,7
ALTRE ENTRATE	71.649	87.278	108.289	21,8	24,1
- Risorse proprie CEE	777	820	853	5,5	4,0
- Interessi entrate tributarie	316	6.449	7.334	1.940,8	13,7
- Oblazioni e condanne pene pec.	3.369	3.665	4.006	8,8	9,3
- Indennità e interessi di mora	232	220	288	-5,2	30,9
- Multe, ammende e san. amm.ve	4.118	4.246	5.336	3,1	25,7
TOTALE ENTRATE FINALI	143.878	163.852	194.550	13,9	18,7

I residui di nuova formazione ammontano a 142.956 milioni (104.078 milioni nel 2008), e riguardano per 81.615 milioni i cespiti tributari (37.093 milioni nel 2008) e per 61.341 milioni le entrate di diversa natura (66.985 milioni nel 2008).

Va ricordato che parte della massa dei residui attivi può definirsi fisiologica in quanto collegata a rate di tributi o quote di gettito che, accertate negli ultimi mesi dell'anno, è possibile contabilizzare, quali introiti di bilancio, nell'esercizio successivo in relazione ai tempi previsti per il versamento in conto corrente postale, a possibili ritardi nell'arrivo dei certificati di accreditamento presso la competente sezione di Tesoreria o nell'apposizione del visto sulle relative fatture di versamento.

Ulteriori analitici elementi informativi al riguardo sono indicati nella nota preliminare del conto consuntivo dell'entrata per l'esercizio finanziario 2009.

C.1.3 Residui passivi

I residui passivi complessivi provenienti dagli esercizi 2008 e precedenti (al netto di quelli per rimborso prestiti) ammontavano al 1° gennaio 2009 a 89.336 milioni (Tabella C-3); per effetto delle perenzioni, delle variazioni in diminuzione, delle economie e dei pagamenti effettuati nel corso dell'anno, essi si sono ridotti al 31 dicembre 2009 a 31.980 milioni. Aggiungendo a questo ultimo importo i residui di nuova formazione derivanti dalla gestione di competenza 2009, ammontanti a 63.946 milioni, la complessiva consistenza dei resti passivi per le spese finali, in essere al 31 dicembre 2009, pertanto risulta di 95.926 milioni; rispetto alla richiamata analoga consistenza di fine 2008 si registra un incremento di 6.590 milioni.

Nella successiva Tabella C-4 si evidenzia che l'incremento della consistenza complessiva dei residui è determinata esclusivamente da quelli di parte corrente che aumentano di 7.165 milioni, mentre i residui di conto capitale registrano un decremento pari a 575 milioni.

Il citato incremento dei resti di parte corrente è concentrato in particolar modo nei residui per trasferimenti alle Amministrazioni pubbliche locali pari a 6.478 milioni, imputabile soprattutto a quelli relativi alle Regioni, che presentano un'espansione di 6.665 milioni, di cui 5.300 sono relativi a maggiori residui per il fondo ordinamento regioni a statuto speciale e 1.601 milioni si riferiscono ai maggiori residui per il Fondo federalismo fiscale.

Per contro, si registrano minori residui per trasferimenti alle Province e ai Comuni per 606 milioni.

Si evidenziano, inoltre, maggiori residui per i redditi da lavoro dipendente, per i trasferimenti a famiglie e imprese.

I residui in conto capitale, come già sopra evidenziato, registrano una flessione pari a 575 milioni imputabile prevalentemente a:

- minori residui per contributi agli investimenti alle Amministrazioni pubbliche per 301 milioni. Tale decremento è la risultante di minori residui relativi alle Amministrazioni locali per 1.384 milioni che interessa, in particolare, le intese istituzionali di programma e di maggiori resti relativi sia alle Amministrazioni centrali che registrano un incremento di 443 milioni, che agli Enti di previdenza i cui residui sono maggiori di 640 milioni;
- minori residui per gli altri trasferimenti in conto capitale (-4.377 milioni) dovuti principalmente per i rimborsi IVA autovetture (-1.655 milioni), per i disavanzi ASL (-1.296 milioni) e per il Fondo aree sottoutilizzate (-1.544 milioni). Per quest'ultimo l'art. 1, comma 866, della legge n. 296/2006 (Legge finanziaria 2007), prevede che le somme di cui al comma 863 (Fondo per le aree sottoutilizzate) non impegnate nell'esercizio di assegnazione, possano essere mantenute in bilancio, quali residui, fino all'esercizio 2013.

Nei residui in conto capitale, infine, si sottolinea l'incremento dei residui accertati per le spese relative ad acquisizioni di attività finanziarie (2.160 milioni di cui 2.100 milioni si riferiscono alla sottoscrizione di strumenti finanziari emessi da banche italiane).

La consistenza dei resti passivi a fine anno 2009 è comunque correlata all'ampia formazione dei nuovi residui, complessivamente, ammontanti a 63.946 milioni.

L'ammontare dei residui passivi della spesa complessiva (comprensiva del rimborso prestiti), accertato in sede di chiusura del rendiconto dell'esercizio 2009 è pari a 96.667 milioni e risulta superiore a quello inizialmente individuato in via presuntiva in 57.657 milioni.

Lo scostamento che si registra fra i residui passivi presunti al 1° gennaio 2010 e quelli effettivi (compreso il rimborso dei prestiti) risulta quindi di 39.010 milioni.

Tabella C-3 – Bilancio dello Stato: Consistenza dei residui passivi a fine esercizio (in milioni di euro e percentuali sugli impegni dell'esercizio)

	2005	2006	2007	2008	2009
SPESE CORRENTI	42.049	39.786	38.035	42.894	50.059
%	10,0	9,3	8,7	9,1	10,4
SPESE IN C/CAPITALE	73.755	72.284	50.573	46.442	45.867
%	157,6	185,6	95,1	73,7	77,9
SPESE FINALI	115.804	112.070	88.608	89.336	95.926
%	24,8	24,0	18,1	16,7	17,7
RIMBORSO DI PRESTITI	3.334	8.805	3.748	703	741
%	2,0	5,4	2,3	0,4	0,4
SPESE COMPLESSIVE	119.138	120.875	92.356	90.039	96.667
	18,7	19,2	14,1	12,5	13,5

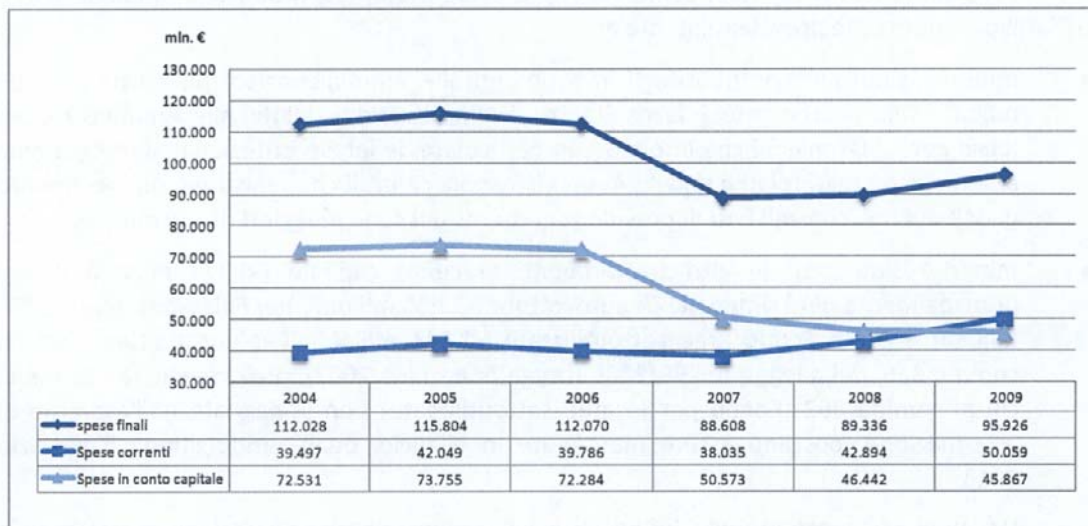
Figura App. C-1 : Residui passivi (milioni di euro).

Figura App. C-2 : Residui passivi. Tassi di variazione.

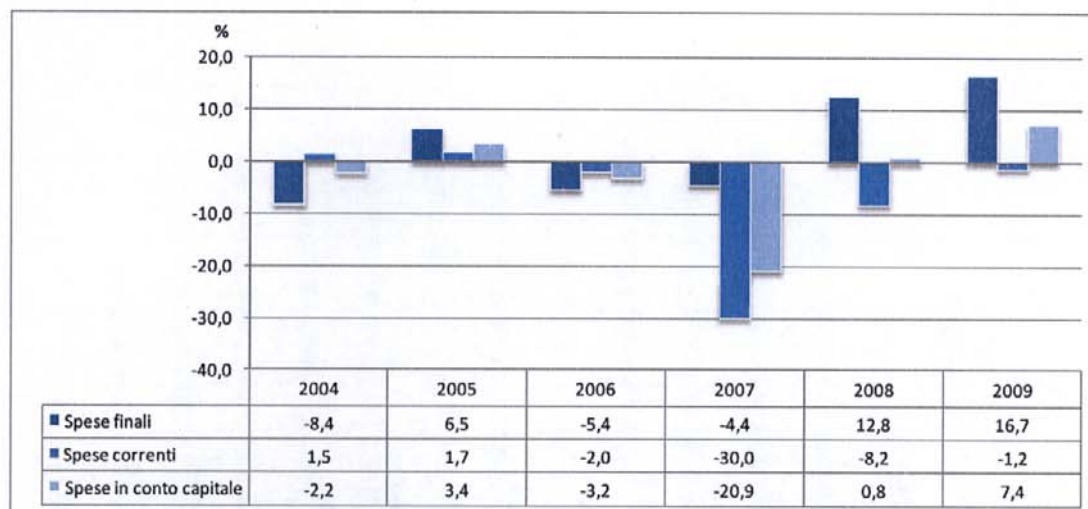
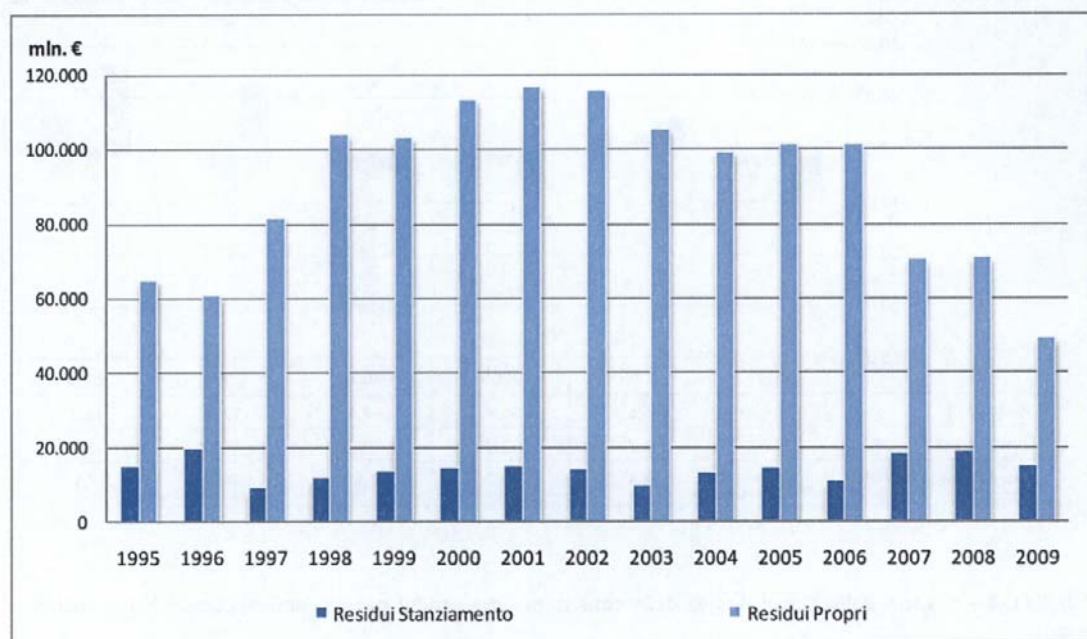


Tabella C-4 – Bilancio dello Stato: Analisi della consistenza dei residui passivi (dati di consuntivo in milioni di euro)

	2008	2009	Differenze	Variazioni %
	(a)	(b)	(b-a)	2009/2008
Redditi da lavoro dipendente	4.873	5.239	366	7,5
Consumi intermedi	4.327	3.391	-937	-21,6
IRAP	66	58	-9	-13,0
Trasferimenti correnti ad Amm.ni pubbliche:	28.394	34.654	6.260	22,0
Amministrazioni centrali	2.217	1.296	-921	-41,5
Amministrazioni locali:	20.369	26.847	6.478	31,8
Regioni	15.797	22.462	6.665	42,2
Comuni e Province	1.776	1.170	-606	-34,1
altre	2.796	3.215	419	15,0
Enti previdenziali e di assistenza sociale	5.808	6.511	703	12,1
Trasferimenti correnti a famiglie e ISP	807	1.216	409	50,6
ad imprese	2.270	2.597	327	14,4
ad estero	433	397	-36	-8,4
Risorse proprie CEE	0	0	0	0
Interessi passivi e redditi da capitale	209	264	55	26,5
Poste correttive e compensative	793	460	-333	-42,0
Ammortamenti	0	0	0	0
Altre uscite correnti	721	1.783	1.062	147,3
TOTALE RESIDUI DI PARTE CORRENTE	42.894	50.059	7.165	16,7
Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	6.607	7.526	918	13,9
Contributi agli investimenti ad Amm.ni pubb:	14.588	14.287	-301	-2,1
Amministrazioni centrali	4.449	4.892	443	9,9
Amministrazioni locali:	7.902	6.518	-1.384	-17,5
Regioni	4.417	4.015	-402	-9,1
Comuni e Province	2.639	1.972	-668	-25,3
altre	846	531	-314	-37,2
Enti previdenziali e di assistenza sociale	2.237	2.877	640	28,6
Contributi agli investimenti a famiglie e ISP	164	118	-46	-28,1
ad imprese	8.388	9.133	745	8,9
ad estero	320	646	326	101,7
Altri trasferimenti in conto capitale	14.820	10.443	-4.377	-29,5
Acquisizione di attività finanziarie	1.554	3.714	2.160	139,0
TOTALE RESIDUI IN CONTO CAPITALE	46.442	45.867	-575	-1,2
TOTALE RESIDUI PASSIVI	89.336	95.926	6.590	7,4

Figura App. C-3 : Residui passivi. Spese finali.



C.1.4 Residui passivi di nuova formazione

I nuovi residui (Tabella C-5), al netto di quelli relativi al rimborso prestiti, ammontano a 63.946 milioni che rispetto al precedente esercizio (56.045 milioni) registra un incremento di 7.901 milioni (+14,1%), il cui incremento interessa sia i resti di parte corrente (4.905 milioni) che quelli di conto capitale (2.997 milioni).

A determinare la consistenza a fine 2009, dei residui di nuova formazione di parte corrente hanno concorso, soprattutto, gli aggregati relativi al complesso dei trasferimenti ad Amministrazioni pubbliche per 26.141 milioni (di cui 20.972 milioni si riferiscono alle Amministrazioni locali), ai redditi da lavoro dipendente (3.251 milioni) ed ai consumi intermedi (2.533 milioni).

Quanto ai trasferimenti va rilevato che i residui di nuova formazione hanno interessato in particolar modo le somme da destinare:

- alle Regioni (17.283 milioni), con riferimento essenzialmente al Fondo federalismo fiscale (6.530 milioni) ed al Fondo sanitario nazionale (3.446 milioni) ed al Fondo ordinamento regioni a statuto speciale (6.493 milioni);
- alle altre Amministrazioni locali, il cui ammontare di 2.934 milioni è imputabile principalmente ai trasferimenti alle Università per 2.057 milioni, di cui 1.994 milioni relativi al Fondo per il finanziamento ordinario di tali Enti;

Per quanto concerne i nuovi residui di conto capitale (27.049 milioni) si rileva che essi riguardano il complesso dei contributi agli investimenti ad Amministrazioni pubbliche per 8.081 milioni e i contributi agli investimenti ad imprese per 5.764 milioni, mentre per la restante parte sono relativi a:

- altri trasferimenti in conto capitale, il cui ammontare pari a 6.013 milioni, è costituito principalmente dai rimborsi IVA autovetture (1.573 milioni), dal Fondo per le aree sottoutilizzate per la sua mancata ripartizione (1.364 milioni), dalla Protezione civile/PCM (1.367 milioni) e dal Fondo opere strategiche (circa 1.000 milioni);
- investimenti fissi lordi, che si attestano a 4.035 milioni e riguardano soprattutto i Dicasteri della Difesa (1.401 milioni), delle Infrastrutture (1.203 milioni) e dell'Interno (457 milioni);
- acquisizione di attività finanziarie il cui ammontare pari a 2.562 milioni il cui ammontare è relativo soprattutto alla sottoscrizione degli strumenti finanziari emessi da Banche Italiane (2.100 milioni).

Nell'ambito dei nuovi residui formatisi per contributi agli investimenti ad Amministrazioni pubbliche (8.081 milioni) si evidenziano:

- 2.995 milioni alle Amministrazioni centrali. Essi in gran parte si riferiscono all'ANAS (1.144 milioni) ed al Fondo rotazione politiche comunitarie (1.200 milioni);
- 3.665 milioni agli Enti locali, dei quali 1.173 milioni sono imputabili a mancati pagamenti per l'edilizia sanitaria e ospedaliera.

I residui per contributi agli investimenti alle imprese (5.764 milioni), sono determinati in particolare dagli incentivi alle imprese industriali e dal Fondo per la competitività e lo sviluppo (600 milioni circa) e le Ferrovie S.p.a. (1.610 milioni). Altre partite di residui riguardano il Fondo agevolazioni e ricerca (756 milioni) e i crediti d'imposta per la rottamazione (circa 1.100 milioni).

Tabella C-5 – Bilancio dello Stato: Residui passivi di nuova formazione e correlativi impegni dell'esercizio (in milioni di euro)

	Residui			In percentuale degli impegni		
	2007	2008	2009	2007	2008	2009
Redditi da lavoro dipendente	3.353	3.786	3.251	4,0	4,2	3,6
Consumi intermedi	2.909	3.308	2.533	26,5	29,2	19,3
IRAP	56	47	38	1,2	1,0	0,8
Trasferimenti correnti ad Amm.ni pubbliche:	16.352	20.829	26.141	8,4	10,0	12,1
Amministrazioni centrali	2.042	1.836	1.110	18,3	16,7	11,2
Amministrazioni locali:	10.606	14.644	20.972	10,1	12,4	17,7
Regioni	5.309	11.180	17.283	6,4	12,0	18,7
Comuni e Province	2.291	821	755	21,1	5,2	4,4
altre	3.006	2.643	2.934	35,2	30,5	31,4
Enti previdenziali e di assistenza sociale	3.703	4.349	4.059	4,7	5,4	4,6
Trasferimenti correnti a famiglie e ISP	775	501	644	12,0	10,9	9,5
ad imprese	1.510	1.679	1.728	26,0	32,5	39,1
ad estero	327	276	262	60,6	14,3	16,7
Risore proprie CEE	0	0	0	0,0	0,0	-
Interessi passivi e redditi da capitale	327	205	256	0,6	0,3	0,3
Poste correttive e compensative	315	723	407	0,7	1,5	0,8
Ammortamenti	0	0	0	0,0	0,0	-
Altre uscite correnti	305	640	1.637	52,3	75,4	67,4
TOTALE RESIDUI DI PARTE CORRENTE	26.228	31.992	36.897	6,0	6,8	7,7
Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	3.194	3.418	4.035	52,2	48,2	57,8
Contributi agli investimenti ad Amm.ni pubb:	7.357	6.657	8.081	36,0	26,5	36,4
Amministrazioni centrali	2.611	2.537	2.995	32,8	17,6	28,4
Amministrazioni locali:	3.698	2.980	3.665	36,6	32,9	37,1
Regioni	1.928	1.823	2.340	37,3	35,7	41,4
Comuni e Province	1.376	916	1.126	33,0	27,8	31,2
altre	394	240	199	50,6	37,2	31,9
Enti previdenziali e di assistenza sociale	1.048	1.140	1.421	72,4	66,9	80,6
Contributi agli investimenti a famiglie e ISP	68	53	40	45,1	42,0	39,7
ad imprese	3.816	3.937	5.764	36,8	37,6	41,1
ad estero	725	43	553	71,4	9,9	64,8
Altri trasferimenti in conto capitale	13.622	8.809	6.013	90,8	87,2	59,0
Acquisizione di attività finanziarie	425	1.136	2.562	45,2	11,7	55,9
TOTALE RESIDUI IN CONTO CAPITALE	29.207	24.052	27.049	54,9	38,1	45,9
TOTALE RESIDUI PASSIVI	55.436	56.045	63.946	11,3	10,5	11,8

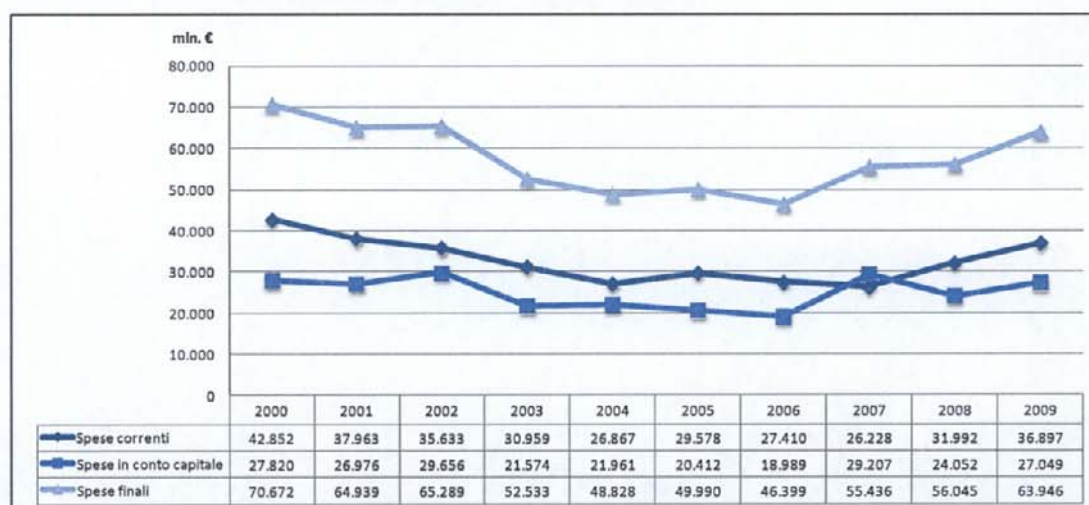
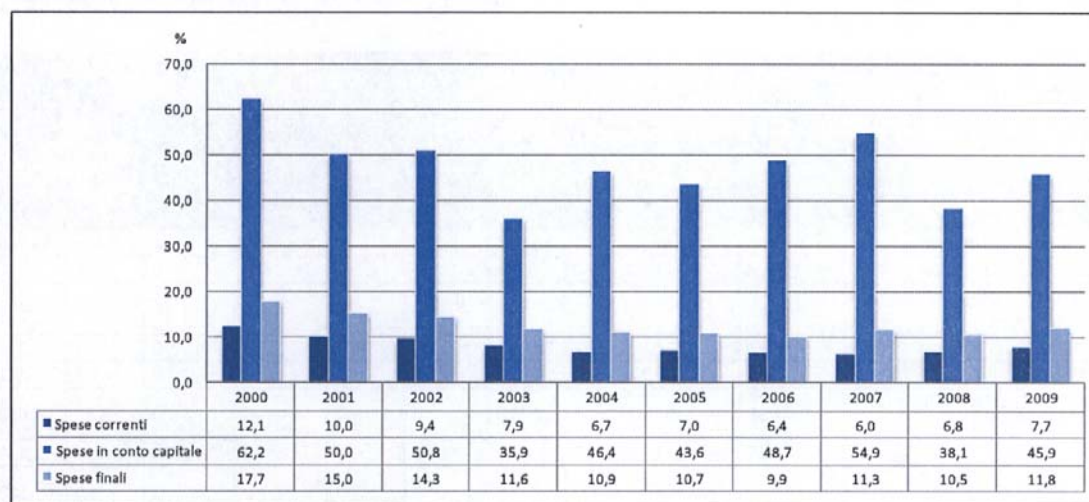
Figura App. C-4 : Residui passivi di nuova formazione (milioni di euro).

Figura App. C-5 : Residui passivi di nuova formazione in percentuale agli impegni dell'esercizio.



C.1.5 Struttura dei residui passivi

L'analisi per Ministeri ed aggregati economici trova espressione nelle successive Tabelle C-6 e C-7 ed è ulteriormente approfondita con l'evidenziazione dei soggetti destinatari dei trasferimenti, sia di parte corrente che di conto capitale, nelle Tabelle C-8 e C-9.

La consistenza dei residui di parte corrente risulta concentrata nei Dicasteri dell'Economia e delle Finanze (52,5%), del Lavoro, Salute e politiche Sociali (10,9%), dell'Infrastrutture e dei Trasporti (9,6%), dello Sviluppo Economico (8,1%) e dell'Istruzione, Università e Ricerca (6,2%).

La consistenza dei residui di parte corrente del Ministero dell'Economia e delle Finanze, pari a 32.765 milioni riflette l'incremento rispetto al precedente esercizio dei resti inerenti, in particolare, i trasferimenti ed i redditi da lavoro dipendente.

Relativamente al Ministero del Lavoro, Salute e Politiche Sociali, il totale dei resti correnti è pari a 7.499 milioni, superiori a quelli del precedente esercizio per circa 1.800 milioni, imputabili totalmente a maggiori resti nei trasferimenti e nei consumi intermedi.

I residui di parte corrente del Ministero dell'Infrastrutture e dei Trasporti (985 milioni), registrano una flessione nei redditi e nei trasferimenti.

La consistenza dei residui di parte corrente, relativi al Ministero della Istruzione, Università e Ricerca sono pari a 3.082 milioni, e risultano in linea con quelli dell'esercizio 2008.

La consistenza dei residui in conto capitale, (45.867 milioni) si riferisce principalmente ai Dicasteri dell'Economia e delle Finanze (38,3%), dello Sviluppo Economico (16,2%), delle Infrastrutture e dei Trasporti (18,0%) ed è imputabile in principalmente al comparto degli investimenti fissi lordi e dei contributi agli investimenti alle Amministrazioni pubbliche e alle Imprese, nonché agli altri trasferimenti in conto capitale.

Tabella C-6 – Bilancio dello Stato: Analisi per ministeri e categorie economiche della consistenza dei residui passivi correnti a fine 2009 (in milioni di euro)

	RESIDUI PASSIVI CORRENTI									
	Redditi da lavoro dipendente	Consumi intermedi	Imposte pagate dalla prod.	Trasferimenti	Interessi passivi e redditi da capitale	Risorse proprie CEE	Poste correttive e compensative	Ammortamenti	Altre uscite correnti	Totale residui correnti
Economia e Finanza	3.138	611	11	26.858	257	0	459	0	1.431	32.765
Sviluppo Economico	24	71	0	263	0	0	0	0	11	370
Lavoro, Salute e Politiche Sociali	53	317	1	7.124	0	0	0	0	5	7.499
Giustizia	277	310	9	247	0	0	0	0	3	848
Affari Esteri	31	47	0	400	0	0	0	0	3	481
Istruzione, Università e Ricerca	492	167	2	2.270	0	0	0	0	151	3.082
Interno	500	221	23	687	0	0	0	0	1	1.432
Ambiente e Tutela del Territorio e del Mare	7	76	0	26	0	0	0	0	0	110
Infrastrutture e Trasporti	68	135	2	777	0	0	1	0	1	985
Difesa	522	1.365	3	19	0	0	0	0	176	2.086
Politiche Agricole Alimentari e Forestali	25	44	3	132	0	0	0	0	1	206
Beni e Attività Culturali	102	25	3	60	6	0	0	0	0	197
Totale	5.239	3.391	58	38.865	264	0	460	0	1.783	50.059

Tabella C-7 – Bilancio dello Stato: Analisi per ministeri e categorie economiche della consistenza dei residui passivi in conto capitale a fine 2009

	RESIDUI IN CONTO CAPITALE								
	Invest. fissi lordi e acquisti di terreni	Contributi agli invest. ad Amm.ni Pubbliche	Contributi agli invest. ad imprese	Contributi agli invest. famiglie e istituzioni sociali private	Contributi agli invest. ad estero	Altri trasfer. in conto capitale	Acquisizioni di attività finanziarie	Totale residui in conto capitale	Totale complessivo
Economia e Finanza	417	5.541	3.622	62	442	4.547	2.952	17.582	50.347
Sviluppo Economico	468	439	2.625	6	24	3.559	310	7.430	7.800
Lavoro, Salute e Politiche Sociali	8	2.907	23	0	0	0	0	2.938	10.437
Giustizia	464	0	0	0	0	0	0	464	1.312
Affari Esteri	43	1	0	0	0	0	0	44	525
Istruzione, Università e Ricerca	10	1.293	1.526	0	0	0	35	2.864	5.946
Interno	873	413	0	0	0	1	0	1.286	2.718
Ambiente e Tutela del Territorio e del Mare	224	748	50	0	0	110	400	1.532	1.641
Infrastrutture e Trasporti	2.155	2.561	1.122	22	181	2.221	0	8.261	9.246
Difesa	2.225	0	0	0	0	0	3	2.228	4.313
Politiche Agricole Alimentari e Forestali	525	363	147	1	0	4	14	1.054	1.260
Beni e Attività Culturali	115	22	18	27	0	1	0	183	380
Totale	7.526	14.287	9.133	118	646	10.443	3.714	45.867	95.926

Tabella C-8 – Bilancio dello Stato: Analisi per soggetti destinatari della consistenza dei residui passivi per trasferimenti correnti alla fine del 2009 (in milioni di euro)

	TRASFERIMENTI CORRENTI						
	ad Amm.ni centrali	ad Amm.ni locali	ad Enti di previdenza	a Famiglie e istituzioni sociali private	ad Imprese	ad Estero	TOTALE
Economia e Finanza	1.079	21.955	1.137	601	2.086	0	26.858
Sviluppo Economico	2	0	0	7	253	1	263
Lavoro, Salute e Politiche Sociali	35	1.289	5.285	511	3	0	7.124
Giustizia	0	234	0	13	0	0	247
Affari Esteri	0	0	0	8	0	392	400
Istruzione, Università e Ricerca	2	2.266	0	0	0	1	2.270
Interno	0	617	0	69	0	1	687
Ambiente e Tutela del Territorio e del Mare	1	18	0	0	7	0	26
Infrastrutture e Trasporti	162	397	0	0	218	0	777
Difesa	5	11	0	2	0	0	19
Politiche Agricole alimentari e Forestali	10	6	89	1	28	0	132
Beni e Attività Culturali	0	54	0	3	3	0	60
Totale	1.296	26.847	6.511	1.216	2.597	397	38.865

Tabella C-9 – Bilancio dello Stato: Analisi per soggetti destinatari della consistenza dei residui passivi per trasferimenti in c/capitale alla fine del 2009 (in milioni di euro)

	TRASFERIMENTI IN C/CAPITALE							
	ad Amm.ni Centrali	ad Amm.ni Locali	ad Enti di previdenza	a Famiglie e istituzioni sociali private	ad Imprese	ad Estero	Altri trasf. in conto capitale	TOTALE
Economia e Finanza	3.304	2.236	0	3.622	62	442	4.547	14.213
Sviluppo Economico	58	381	0	2.625	6	24	3.559	6.653
Lavoro, Salute e Politiche Sociali	2	28	2.877	23	0	0	0	2.930
Giustizia	0	0	0	0	0	0	0	0
Affari Esteri	0	1	0	0	0	0	0	1
Istruzione, università e Ricerca	916	377	0	1.526	0	0	0	2.820
Interno	0	413	0	0	0	0	1	413
Ambiente e Tutela del Territorio e del Mare	10	738	0	50	0	0	110	908
Infrastrutture e Trasporti	353	2.207	0	1.122	22	181	2.221	6.106
Difesa	0	0	0	0	0	0	0	0
Politiche Agricole alimentari e Forestali	233	130	0	147	1	0	4	515
Beni e Attività Culturali	16	5	0	18	27	0	1	68
TOTALE	4.892	6.518	2.877	9.133	118	646	10.443	34.627

C.1.6 Analisi dei residui passivi – impatto sul conto delle P.A.

Di seguito viene evidenziata nell'apposita Tabella C-10 e nel relativo grafico, l'analisi dei residui passivi in funzione dell'impatto che essi possono potenzialmente avere sul conto economico delle P.A. in caso di loro pagamento.

Nella suddetta tabella i residui sono distinti in: aventi impatto diretto, aventi impatto indiretto e non aventi impatto sul conto delle P.A.

Questa loro aggregazione è in funzione del criterio di registrazione sul predetto conto economico delle spese cui si riferiscono.

Infatti, le spese che sono registrate sul conto della P.A. in termini di competenza o che sono relative a partite finanziarie o a "partite di giro", generano residui il cui pagamento in linea generale non ha alcuna incidenza sull'indebitamento netto. Tutti gli altri residui, in quanto le relative spese sono registrate sul conto della P.A. con il criterio di cassa, hanno certamente impatto sul predetto conto, ma con una tempistica diversa rispetto al relativo pagamento da parte del bilancio dello Stato:

- a) i residui generati da spese dirette del bilancio dello Stato hanno un impatto sul conto economico coincidente con il loro pagamento;
- b) per i residui connessi a trasferimenti ad Amministrazioni pubbliche ed a fondi da ripartire, il pagamento ha un effetto sui saldi più diluito nel tempo. Ciò dipende, per i primi, dalle giacenze sui conti di Tesoreria intestati agli Enti e dal relativo livello di utilizzo, tenuto conto dei limiti di prelevamento esistenti. L'effetto sui conti infatti verrà registrato nel momento dell'effettivo prelievo dalla Tesoreria. Per i fondi da ripartire, invece, la diversa tempistica dipende dalle complesse procedure di ripartizione previste a legislazione vigente.

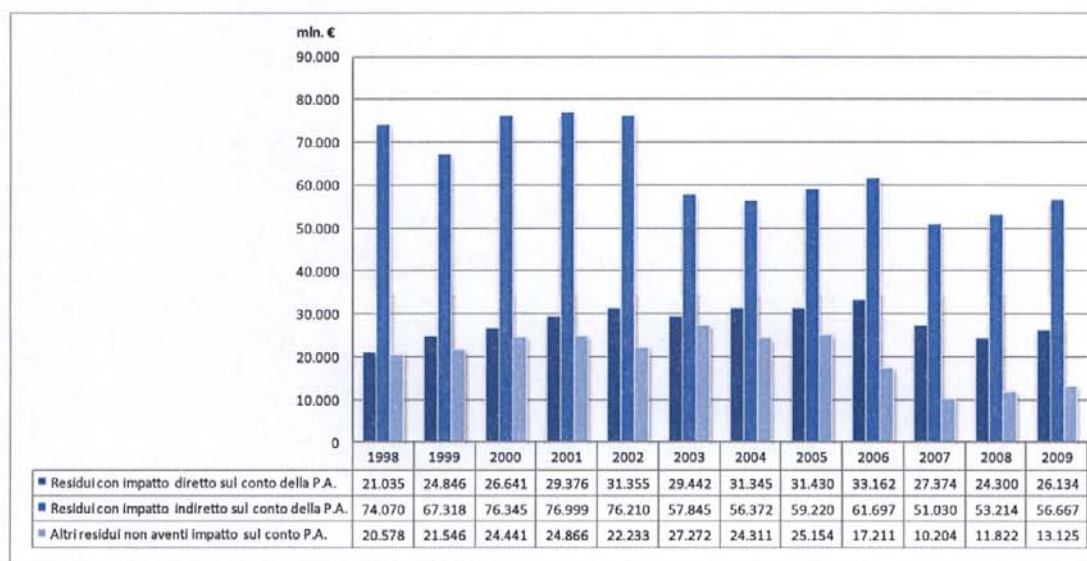
Dall'analisi del grafico emerge, sia in termini di valore assoluto, che in percentuale rispetto al PIL, una crescita fino al 2002 seguita da un sostanziale profilo costante fino al 2006 dei residui aventi impatto diretto sulla P.A. che poi decrescono dal 2007. Ciò sta a significare che la formazione di questi residui è dovuta a fattori di tipo strutturale, connessi alla diversa articolazione delle procedure di spesa.

I residui con effetto indiretto sull'indebitamento netto, crescono in valore assoluto fino all'esercizio 2002, mentre registrano una contrazione dal 2003, mantenendosi sullo stesso livello fino al 2005 per poi riscendere dal 2007. Tale andamento è dovuto a forti tagli di cassa effettuati alla fine degli anni 90, che hanno determinato una forte espansione dei residui e un contestuale smaltimento delle giacenze di Tesoreria.

Infine, i residui non aventi impatto presentano un andamento relativamente costante fino al 2002, per poi crescere nel 2003 e nuovamente decrescere dal 2004 al 2009.

Tabella C-10 – Bilancio dello Stato: Analisi dei residui passivi secondo l'impatto sul conto della P.A. (dati di consuntivo in milioni di euro)

	2008	2009	Differenze	Variazioni
	(a)	(b)	(b-a)	%
Residui con impatto diretto sul conto della P.A.	24.300	26.134	1.834	7,5
Trasferimenti correnti:	16.971	16.825	-146	-0,9
a famiglie e ISP	971	1.334	363	37,4
ad imprese	15.247	14.448	-799	-5,2
di cui rimborsi IVA autovetture	4.326	4.245	-81	-1,9
ad estero	753	1.043	290	38,5
Altre uscite correnti	722	1.783	1.061	147,0
Investimenti fissi lordi e acquisti terreni	6.607	7.526	919	13,9
Residui con impatto indiretto sul conto della P.A.	53.214	56.667	3.453	6,5
Trasferimento ad Amm.ni pubbliche:	6.670	6.188	-482	-7,2
Amministrazioni centrali	31.936	34.914	2.978	9,3
Amministrazioni locali:	23.870	28.025	4.155	17,4
Regioni	1.296	0	-1.296	-100,0
di cui ripiano disavanzi USL	4.424	3.142	-1.282	-29,0
Comuni e Province	3.642	3.746	104	2,9
altre	8.045	9.388	1.343	16,7
Enti previdenziali e di assistenza sociale	6.670	6.188	-482	-7,2
Altri trasferimenti in conto capitale (fondi da ripartire)	6.563	6.178	-385	-5,9
Altri residui non aventi impatto sul conto P.A.	11.822	13.125	1.303	11,0
Redditi da lavoro dipendente	4.873	5.239	366	7,5
Consumi intermedi	4.327	3.391	-936	-21,6
IRAP	66	58	-8	-12,7
Risorse proprie CEE	0	0	0	0,0
Interessi passivi e redditi da capitale	209	264	55	26,3
Poste correttive e compensative	793	460	-333	-42,0
Ammortamenti	0	0	0	0,0
Acquisizione di attività finanziarie	1.554	3.714	2.160	139,0
TOTALE RESIDUI FINALI	89.336	95.926	6.590	7,4

Figura App. C-6 Analisi dei residui passivi. Potenziali effetti sull'indebitamento netto della P.A. (dati consuntivi in milioni di euro).

C.1.7 Residui passivi: disaggregazione per esercizi di provenienza

L'analisi della struttura dei resti passivi a fine 2009 viene completata nella successiva Tabella C-11, con la disaggregazione per esercizi di provenienza, per aggregati economici e, distintamente, per residui propri, di stanziamento e complessivi.

L'articolazione per esercizi di provenienza del complesso dei residui finali (propri e di stanziamento) pone in evidenza che:

- i residui di nuova formazione (63.946 milioni) rappresentano il 66,7 per cento della consistenza complessiva dei residui finali (95.926 milioni);
- i residui provenienti dagli esercizi precedenti, pari a 31.980 milioni, si riferiscono prevalentemente ai due esercizi precedenti al 2009.

Riguardo alla distinzione tra residui propri e di stanziamento, si osserva che:

- i residui propri, vale a dire quelli accertati a seguito di uno specifico atto formale di impegno, ammontano a complessivi 77.365 milioni, di cui 49.065 milioni di nuova formazione;
- i residui di stanziamento, vale a dire quelli accertati pur in assenza di uno specifico atto formale di impegno, ammontano a 18.562 milioni, di cui 14.881 milioni sono residui di nuova formazione.

Tabella C-11 – Bilancio dello Stato: Consistenza dei residui passivi alla fine del 2008 analizzati per categorie economiche ed esercizi di provenienza (in milioni di euro) (1/2)

	2004 e precedenti	2005	2006	2007	2008	2009	Totale residui al 31/12/2009
A. RESIDUI PROPRI							
Redditi da lavoro dipendente	0	0	0	29	533	813	1.376
Consumi intermedi	0	0	0	180	669	2.451	3.300
IRAP	0	0	0	0	19	33	53
Trasferimenti correnti ad Amm.ni pubbliche:	0	0	0	70	8.443	26.133	34.647
Amministrazioni centrali	0	0	0	0	186	1.105	1.291
Amministrazioni locali:	0	0	0	70	5.805	20.969	26.844
Regioni	0	0	0	12	5.167	17.283	22.462
Comuni e Province	0	0	0	0	415	755	1.170
altre	0	0	0	58	223	2.931	3.212
Enti previdenziali e di assistenza sociale	0	0	0	0	2.452	4.059	6.511
Trasferimenti correnti a famiglie e ISP	0	0	0	1	571	644	1.216
ad imprese	0	0	0	22	847	1.703	2.572
ad estero	0	0	0	41	94	186	321
Risorse proprie CEE	0	0	0	0	0	0	0
Interessi passivi e redditi da capitale	0	0	0	0	8	256	264
Poste correttive e compensative	0	0	0	0	53	407	460
Ammortamenti	0	0	0	0	0	0	0
Altre uscite correnti	0	0	0	0	115	767	882
TOTALE RESIDUI DI PARTE CORRENTE	0	0	0	342	11.354	33.394	45.089
Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	1	0	0	1.225	2.265	2.998	6.489
Contributi agli investimenti ad Amm.ni pubb:	79	0	0	1.935	4.191	4.296	10.502
Amministrazioni centrali	0	0	0	328	1.569	796	2.693
Amministrazioni locali:	2	0	0	792	2.059	2.469	5.322
Regioni	0	0	0	348	1.327	1.715	3.390
Comuni e Province	2	0	0	280	563	559	1.405
altre	0	0	0	164	169	194	527
Enti previdenziali e di assistenza sociale	77	0	0	815	564	1.031	2.487
Contributi agli investimenti a famiglie e ISP	0	0	0	39	40	25	103
ad imprese	134	0	0	1.306	1.929	3.334	6.703
ad estero	0	0	0	74	19	288	381
Altri trasferimenti in conto capitale	1	0	0	394	1.821	2.407	4.622
Acquisizione di attività finanziarie	0	0	0	57	1.095	2.324	3.475
TOTALE RESIDUI IN CONTO CAPITALE	214	0	0	5.029	11.360	15.672	32.275
TOTALE GENERALE RESIDUI PROPRI	214	0	0	5.371	22.714	49.065	77.365
B. RESIDUI DI STANZIAMENTO							
Redditi da lavoro dipendente	0	0	0	558	867	2.438	3.864
Consumi intermedi	0	0	0	0	10	82	92
IRAP	0	0	0	0	0	5	5
Trasferimenti correnti ad Amm.ni pubbliche:	0	0	0	0	0	8	8
Amministrazioni centrali	0	0	0	0	0	5	5
Amministrazioni locali:	0	0	0	0	0	3	3
Regioni	0	0	0	0	0	0	0
Comuni e Province	0	0	0	0	0	0	0
altre	0	0	0	0	0	3	3
Enti previdenziali e di assistenza sociale	0	0	0	0	0	0	0
Trasferimenti correnti a famiglie e ISP	0	0	0	0	0	0	0
ad imprese	0	0	0	0	0	25	25
ad estero	0	0	0	0	0	77	77
Risorse proprie CEE	0	0	0	0	0	0	0
Interessi passivi e redditi da capitale	0	0	0	0	0	0	0
Poste correttive e compensative	0	0	0	0	0	0	0
Ammortamenti	0	0	0	0	0	0	0
Altre uscite correnti	0	0	0	0	31	869	901
TOTALE RESIDUI DI PARTE CORRENTE	0	0	0	558	909	3.503	4.971
Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	0	0	0	0	0	1.037	1.037
Contributi agli investimenti ad Amm.ni pubb:	0	0	0	0	0	3.785	3.785
Amministrazioni centrali	0	0	0	0	0	2.199	2.199
Amministrazioni locali:	0	0	0	0	0	1.197	1.197
Regioni	0	0	0	0	0	625	625
Comuni e Province	0	0	0	0	0	567	567
altre	0	0	0	0	0	5	5
Enti previdenziali e di assistenza sociale	0	0	0	0	0	390	390
Contributi agli investimenti a famiglie e ISP	0	0	0	0	0	15	15
ad imprese	0	0	0	0	0	2.430	2.430
ad estero	0	0	0	0	0	265	265
Altri trasferimenti in conto capitale	0	0	544	113	1.557	3.607	5.821
Acquisizione di attività finanziarie	0	0	0	0	0	239	239
TOTALE RESIDUI IN CONTO CAPITALE	0	0	544	113	1.557	11.378	13.591
TOTALE GENERALE RESIDUI DI STANZIAMENTO	0	0	544	671	2.466	14.881	18.562

Tabella C-11 – (segue) Bilancio dello Stato: Consistenza dei residui passivi alla fine del 2008 analizzati per categorie economiche ed esercizi di provenienza (in milioni di euro) (2/2)

	2004 e precedenti	2005	2006	2007	2008	2009	Totale residui al 31/12/2009
C. RESIDUI TOTALI							
Redditi da lavoro dipendente	0	0	0	588	1.401	3.251	5.239
Consumi intermedi	0	0	0	180	679	2.533	3.391
IRAP	0	0	0	0	19	38	58
Trasferimenti correnti ad Amm.ni pubbliche:	0	0	0	70	8.443	26.141	34.654
Amministrazioni centrali	0	0	0	0	186	1.110	1.296
Amministrazioni locali:	0	0	0	70	5.805	20.972	26.847
Regioni	0	0	0	12	5.167	17.283	22.462
Comuni e Province	0	0	0	0	415	755	1.170
altre	0	0	0	58	223	2.934	3.215
Enti previdenziali e di assistenza sociale	0	0	0	0	2.452	4.059	6.511
Trasferimenti correnti a famiglie e ISP	0	0	0	1	571	644	1.216
ad imprese	0	0	0	22	847	1.728	2.597
ad estero	0	0	0	41	94	262	397
Risorse proprie CEE	0	0	0	0	0	0	0
Interessi passivi e redditi da capitale	0	0	0	0	8	256	264
Poste correttive e compensative	0	0	0	0	53	407	460
Ammortamenti	0	0	0	0	0	0	0
Altre uscite correnti	0	0	0	0	147	1.637	1.783
TOTALE RESIDUI DI PARTE CORRENTE	0	0	0	901	12.263	36.897	50.059
Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	1	0	0	1.225	2.265	4.035	7.526
Contributi agli investimenti ad Amm.ni pubb:	79	0	0	1.935	4.191	8.081	14.287
Amministrazioni centrali	0	0	0	328	1.569	2.995	4.892
Amministrazioni locali:	2	0	0	792	2.059	3.665	6.518
Regioni	0	0	0	348	1.327	2.340	4.015
Comuni e Province	2	0	0	280	563	1.126	1.972
altre	0	0	0	164	169	199	531
Enti previdenziali e di assistenza sociale	77	0	0	815	564	1.421	2.877
Contributi agli investimenti a famiglie e ISP	0	0	0	39	40	40	118
ad imprese	134	0	0	1.306	1.929	5.764	9.133
ad estero	0	0	0	74	19	553	646
Altri trasferimenti in conto capitale	1	0	544	506	3.378	6.013	10.443
Acquisizione di attività finanziarie	0	0	0	57	1.095	2.562	3.714
TOTALE RESIDUI IN CONTO CAPITALE	214	0	544	5.142	12.917	27.049	45.867
TOTALE GENERALE	214	0	544	6.042	25.180	63.946	95.926