

Appendice C

CONSISTENZA, STRUTTURA E SMALTIMENTO DEI RESIDUI

PAGINA BIANCA

C1 Bilancio dello Stato

C1.1 Risultanze complessive

Le cifre riportate nella Tabella C1 evidenziano le consistenze dei residui attivi e passivi alla fine degli esercizi 2007 e 2008, nei termini in cui esse emergono dai rendiconti definitivi.

Si rileva innanzitutto al 31 dicembre 2008, una eccedenza attiva 163.852 milioni, contro una eccedenza passiva di 90.039 milioni.

In particolare per i residui passivi si è avuto un decremento complessivo di 2.317 milioni. Tale riduzione ha interessato principalmente sia i residui in conto capitale, che registrano una flessione pari a 4.131 milioni, che quelli relativi al rimborso prestiti, diminuiti di 3.045 milioni. Tali decrementi sono compensati in parte da maggiori residui di parte corrente che registrano un aumento pari a 4.859 milioni.

Tabella C1 – Bilancio dello Stato: Quadro di sintesi della consistenza dei residui attivi e passivi alla fine del 2008 (in milioni)

	AI 31/12/2007	AI 31/12/2008	Differenze
Residui attivi	143.878	163.852	19.974
Entrate tributarie	72.229	76.574	4.345
Altre entrate finali	71.649	87.278	15.629
Accensione di prestiti	0	0	0
Residui passivi	92.356	90.039	-2.317
Spese correnti	38.035	42.894	4.859
Spese in conto capitale	50.573	46.442	-4.131
Rimborso di prestiti	3.748	703	-3.045
SALDO	-51.522	-73.813	-22.291

C1.2 Residui attivi

La consistenza dei residui attivi per le entrate finali ha raggiunto a fine 2008 l'importo di 163.852 milioni, con un aumento del 13,9 per cento rispetto a quella accertata a fine 2007, ascrivibile all'andamento positivo osservato per il comparto delle tributarie (+4.345 milioni, +6,0%), e per le altre entrate (+15.629 milioni, +21,8%) (Tabella C2).

Tabella C2 – Bilancio dello Stato: Analisi di consistenza dei residui attivi (in milioni di euro)

	2006	2007	2008	Variazioni %	
				2007/2006	2008/2007
IMPOSTE DIRETTE	30.372	28.646	31.645	-5,7	10,5
- Quote 35% imp.unica conc.	22	26	21	18,2	-19,2
- IRE	16.929	15.000	17.345	-11,4	15,6
- IRES	6.342	7.192	7.615	13,4	5,9
- ILOR	1.509	1.314	1.277	-12,9	-2,8
- Sostitutiva	837	478	345	-42,9	-27,8
- Ritenuta sui dividendi	182	173	170	-4,9	-1,7
- Condono II.DD.	1.532	1.377	1.611	-10,1	17,0
- Altre	3.019	3.0862	3.261	2,2	5,7
IMPOSTE INDIRETTE	42.460	43.583	44.929	2,6	3,1
AFFARI	33.329	32.846	35.011	-1,4	6,6
- IVA	24.717	26.377	22.984	6,7	-12,9
- Condono II. II.	215	242	647	12,6	167,4
- Registro, bollo e sostitutiva	3.035	1.344	3.922	-55,7	191,8
- Assicurazioni	565	372	563	-34,2	51,3
PRODUZIONE	6.318	8.638	7.404	36,7	-14,3
- Oli minerali	2.941	5.093	5.309	73,2	4,2
- Gas metano	436	550	599	26,1	8,9
MONOPOLI	1.387	880	1.057	-36,6	20,1
- Tabacchi	1.380	872	1.057	-36,8	21,2
LOTTO	1.426	1.219	1.457	-14,5	19,5
TOTALE ENTRATE TRIBUTARIE	72.832	72.229	76.574	-0,8	6,0
ALTRE ENTRATE	61.617	71.649	87.278	16,3	21,8
- Risorse proprie CEE	385	777	820	101,8	5,5
- Interessi entrate tributarie	4.616	316	6.449	-93,2	1.940,8
- Oblazioni e condanne pene pec.	3.085	3.369	3.665	9,2	8,8
- Indennità e interessi di mora	268	232	220	-13,4	-5,2
- Multe, ammende e san. amm.ve	3.932	4.118	4.246	4,7	3,1
TOTALE ENTRATE FINALI	134.449	143.878	163.852	7,0	13,9

I residui di nuova formazione ammontano a 104.078 milioni (63.839 milioni nel 2007), e riguardano per 37.093 milioni i cespiti tributari (39.428 milioni nel 2007) e per 66.985 milioni le entrate di diversa natura (24.411 milioni nel 2007).

Nell'ambito del comparto tributario, la consistenza complessiva dei residui da riscuotere alla fine dell'esercizio 2008 assomma a 76.574 milioni, con un aumento pari al 6,0 per cento rispetto all'anno precedente.

Va ricordato che parte della massa dei residui attivi può definirsi fisiologica in quanto collegata a rate di tributi o quote di gettito che, accertate negli ultimi mesi dell'anno, è possibile contabilizzare, quali introiti di bilancio, nell'esercizio successivo in relazione ai tempi previsti per il versamento in conto corrente postale, a possibili ritardi nell'arrivo dei certificati di accreditamento presso la competente sezione di Tesoreria o nell'apposizione del visto sulle relative fatture di versamento.

Ulteriori analitici elementi informativi al riguardo sono indicati nella nota preliminare del conto consuntivo dell'entrata per l'esercizio finanziario 2008.

C1.3 Residui passivi

I residui passivi complessivi provenienti dagli esercizi 2007 e precedenti (al netto di quelli per rimborso prestiti) ammontavano al 1° gennaio 2008 a 88.608 milioni; per effetto delle perenzioni, delle variazioni in diminuzione, delle economie e dei pagamenti effettuati nel corso dell'anno, essi si sono ridotti al 31 dicembre 2008 a 33.291 milioni.

Aggiungendo a questo ultimo importo i residui di nuova formazione derivanti dalla gestione di competenza 2008, ammontanti a 56.045 milioni, la complessiva consistenza dei resti passivi per le spese finali, in essere al 31 dicembre 2008, pertanto risulta di 89.336 milioni (Tabella C3); rispetto alla richiamata analoga consistenza di fine 2007 si registra un incremento di 727 milioni.

Tabella C3 – Bilancio dello Stato: Consistenza dei residui passivi a fine esercizio (in milioni di euro e percentuali sugli impegni dell'esercizio)

	2004	2005	2006	2007	2008
SPESE CORRENTI	39.497	42.049	39.786	38.035	42.894
%	9,9	10,0	9,3	8,7	9,1
SPESE IN C/CAPITALE	72.531	73.755	72.284	50.573	46.442
%	153,1	157,6	185,6	95,1	73,7
SPESE FINALI	112.028	115.804	112.070	88.608	89.336
%	25,0	24,8	24,0	18,1	16,7
RIMBORSO DI PRESTITI	9.266	3.334	8.805	3.748	703
%	4,8	2,0	5,4	2,3	0,4
SPESE COMPLESSIVE	121.294	119.138	120.875	92.356	90.039
	18,9	18,7	19,2	14,1	12,5

Figura App. C1: Residui passivi (milioni di euro).

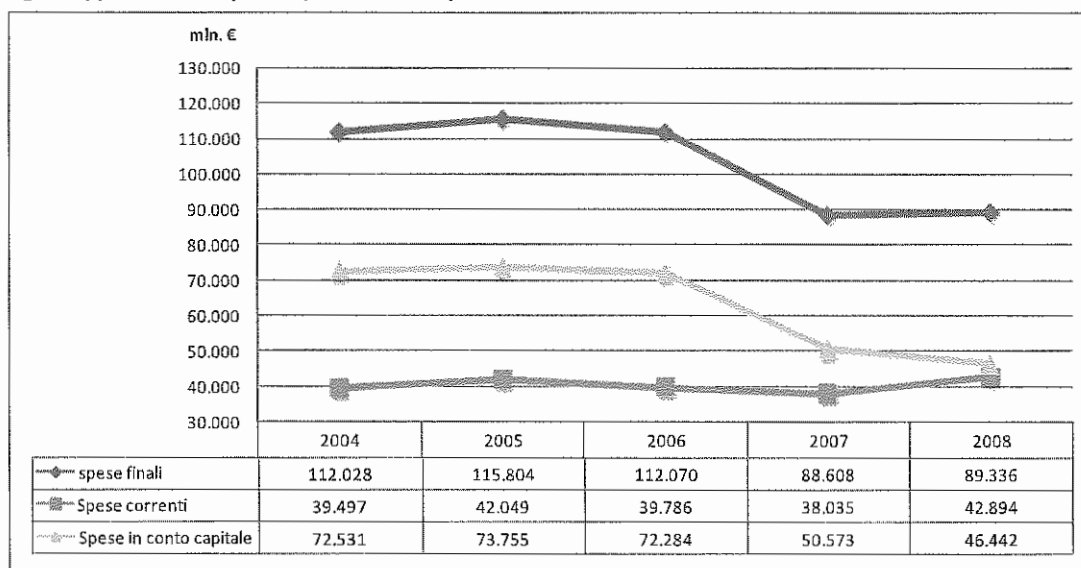
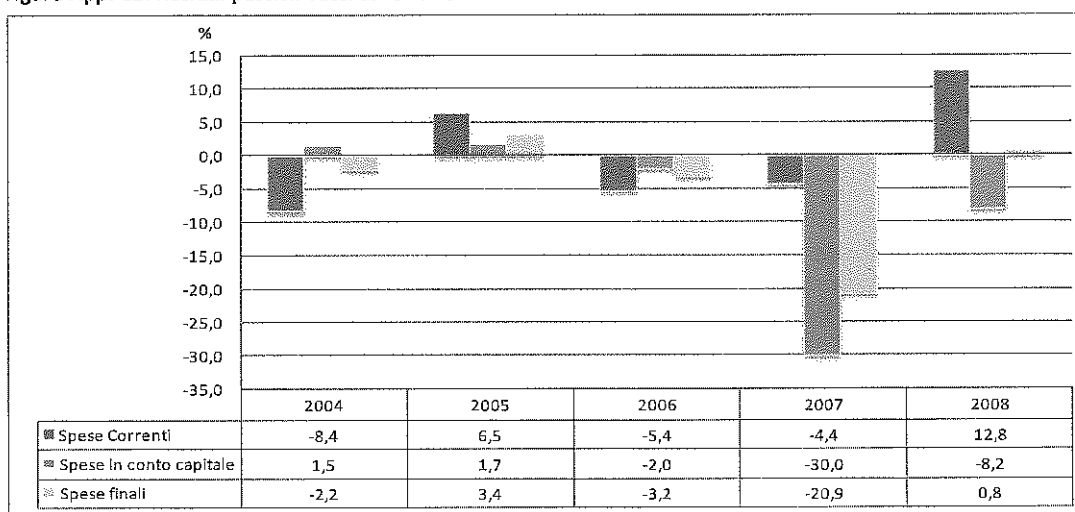


Figura App. C2: Residui passivi. Tassi di variazione.



Nella successiva Tabella C4 si evidenzia che l'incremento della consistenza complessiva dei residui è determinata esclusivamente da quelli di parte corrente che aumentano di 4.859 milioni, mentre i residui di conto capitale registrano un decremento pari a 4.132 milioni.

Il citato incremento dei resti di parte corrente è concentrato in particolar modo nei residui per trasferimenti alle Amministrazioni pubbliche locali, il cui incremento, pari a 3.050 milioni, è imputabile soprattutto a quelli relativi alle Regioni, che presentano una espansione di 4.595 milioni, di cui 2.347 sono relativi al Fondo sanitario nazionale e 2.222 milioni si riferiscono a maggiori residui per il Fondo ordinamento Regioni a statuto speciale.

Per contro si registrano minori residui per trasferimenti alle province ed ai comuni per 1.221 milioni.

Si evidenziano, inoltre, maggiori residui per le poste correttive e compensative delle entrate, per i redditi da lavoro dipendente e per i consumi intermedi.

I residui in conto capitale, come già sopra evidenziato, registrano una flessione pari a 4.132 milioni.

La citata flessione è imputabile prevalentemente a:

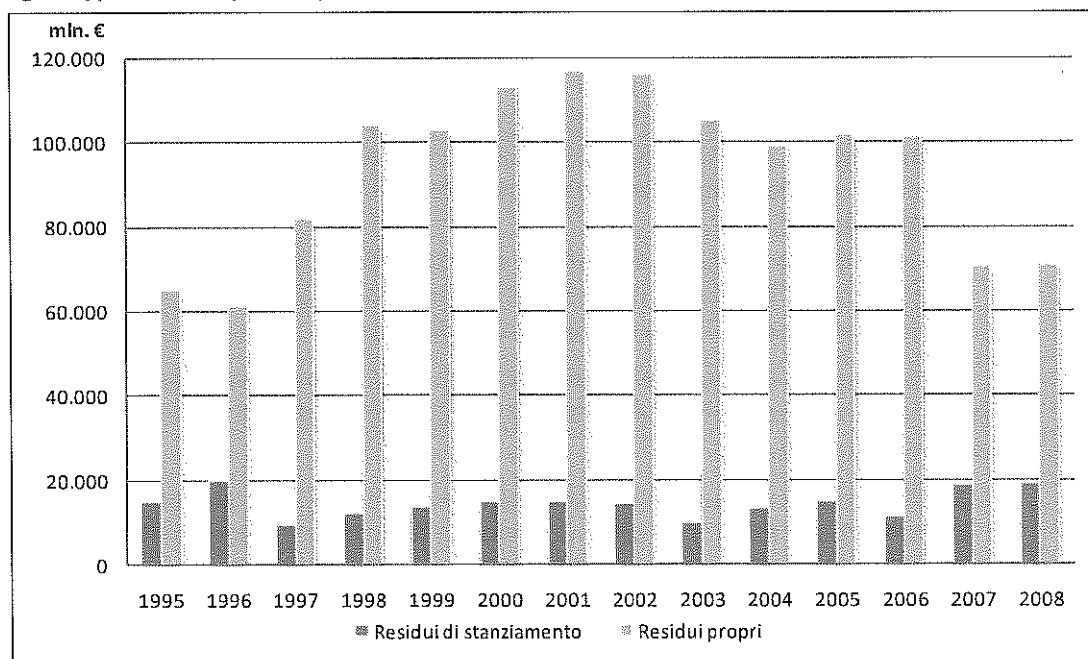
- minori residui per contributi agli investimenti alle Amministrazioni pubbliche per 654 milioni. Tale risultato è determinato soprattutto dai residui relativi alle Regioni, il cui decremento è pari a 1.956 milioni ed interessa in particolare le aree depresse, mentre quelli relativi alle Amministrazioni centrali registrano un incremento di 1.225 milioni.
- minori residui per contributi agli investimenti alle imprese (-1.764 milioni), relativi agli incentivi alle imprese industriali e al Fondo per la competitività e lo sviluppo.
- minori residui per gli altri trasferimenti in conto capitale (-1.980 milioni) dovuti principalmente per i rimborsi IVA autovetture e per i disavanzi USL. Per contro si registrano maggiori residui relativi al Fondo per le aree sottoutilizzate. Per quest'ultimo l'art.1, comma 866, della legge n.296/2006 (Legge Finanziaria 2007), prevede che le somme di cui al comma 863 (Fondo per le aree sottoutilizzate) non impegnate nell'esercizio di assegnazione, possano essere mantenute in bilancio, quali residui, fino all'esercizio 2013.

Nei residui in conto capitale, infine, si sottolinea l'incremento dei residui accertati per le spese relative ad acquisizioni di attività finanziarie (498 milioni) riguardanti prevalentemente l'anticipazione alle regioni per il rientro in materia sanitaria.

Tabella C4 – Bilancio dello Stato: Analisi della consistenza dei residui passivi (dati di consuntivo in milioni di euro)

	2007 (a)	2008 (b)	Differenze (b-a)	Variazioni % 2008/2007
Redditi da lavoro dipendente	4.180	4.873	693	16,6
Consumi intermedi	4.079	4.327	248	6,1
IRAP	88	66	-21	-24,5
Trasferimenti correnti ad Amm.ni pubbliche:	24.981	28.394	3.413	13,7
Amministrazioni centrali	2.314	2.217	-97	-4,2
Amministrazioni locali:	17.319	20.369	3.050	17,6
regioni	11.201	15.797	4.595	41,0
comuni	2.997	1.776	-1.221	-40,7
altre	3.121	2.796	-325	-10,4
Enti previdenziali e assistenza sociale	5.348	5.808	460	8,6
Trasferimenti correnti a famiglie e ISP	884	807	-77	-8,7
ad imprese	2.205	2.270	65	2,9
ad estero	445	433	-12	-2,6
Risorse proprie CEE	0	0	0	
Interessi passivi e redditi da capitale	475	209	-266	-56,1
Poste correttive e compensative	326	793	467	143,1
Ammortamenti	0	0	0	
Altre uscite correnti	372	721	349	93,7
TOTALE RESIDUI DI PARTE CORRENTE	38.035	42.894	4.859	12,8
Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	6.330	6.607	277	4,4
Contributi agli investimenti ad Amm.ni pubb:	15.242	14.588	-654	-4,3
Amministrazioni centrali	3.224	4.449	1.225	38,0
Amministrazioni locali:	10.055	7.902	-2.153	-21,4
regioni	6.373	4.417	-1.956	-30,7
comuni	2.434	2.639	205	8,4
altre	1.248	846	-402	-32,2
Enti previdenziali e assistenza sociale	1.963	2.237	274	13,9
Contributi agli investimenti a famiglie e ISP	174	164	-10	-5,7
ad imprese	10.152	8.388	-1.764	-17,4
ad estero	818	320	-498	-60,9
Altri trasferimenti in conto capitale	16.800	14.820	-1.980	-11,8
Acquisizione di attività finanziarie	1.056	1.554	498	47,1
TOTALE RESIDUI IN CONTO CAPITALE	50.573	46.442	-4.132	-8,2
TOTALE RESIDUI PASSIVI	88.608	89.336	727	0,8

Figura App. C3: Residui passivi. Spese finali.



C1.4 Residui passivi di nuova formazione

I nuovi residui, al netto di quelli relativi al rimborso prestiti, ammontano a 56.045 milioni che rispetto al precedente esercizio (55.436 milioni) registra un incremento di 609 milioni imputabile esclusivamente ai resti di parte corrente, che aumentano di 5.764 milioni, mentre diminuiscono quelli di conto capitale per 5.155 milioni.

A determinare la consistenza a fine 2008, dei residui di nuova formazione di parte corrente hanno concorso, soprattutto, gli aggregati relativi al complesso dei trasferimenti (milioni 23.285), ai redditi da lavoro dipendente (3.786 milioni) e ai consumi intermedi (3.308 milioni).

Quanto ai trasferimenti va rilevato che i residui di nuova formazione hanno interessato in particolar modo le somme da destinare:

- alle Regioni (11.180 milioni), con riferimento essenzialmente al Fondo federalismo fiscale (milioni 3.990) ed al Fondo sanitario nazionale (4.213 milioni);
- alle altre Amministrazioni locali, il cui ammontare di 2.643 milioni è imputabile principalmente ai trasferimenti alle Università per 2.479 milioni, di cui 2.394 milioni relativi al fondo per il finanziamento ordinario di tali Enti;
- agli Enti di previdenza per 4.349 milioni, relativi soprattutto all'INPS.

Per i redditi da lavoro dipendente, la formazione di nuovi residui (3.786 milioni) è determinata essenzialmente dalle competenze da ripartire da parte del Ministero dell'Economia e delle Finanze (2.217 milioni relative al Fondo contratti del pubblico impiego), del Ministero dell'Interno (474 milioni), del Ministero della Difesa (341 milioni), del Ministero dell'Istruzione (256 milioni) e del Ministero della Giustizia (253 milioni).

Da rilevare, infine che, la formazione di nuovi residui per i consumi intermedi (3.308 milioni), ha per larga parte interessato le spese relative al Dicastero dell'Economia e delle Finanze (1.044 milioni), della Difesa (907 milioni) e per la parte restante, prevalentemente quelle dello Sviluppo Economico (371 milioni).

Per quanto concerne i nuovi residui di conto capitale (24.052 milioni) si rileva che essi riguardano il complesso dei contributi agli investimenti per 10.690 milioni, mentre per la restante parte sono relativi a:

- altri trasferimenti in conto capitale, il cui ammontare pari a 8.809 milioni, è costituito principalmente dai rimborsi IVA autovetture (3.450 milioni), dal Fondo per le aree sottoutilizzate per la sua mancata ripartizione (2.097 milioni) e dalla Protezione Civile-PCM (2.049 milioni);
- investimenti fissi lordi, che si attestano a 3.418 milioni e riguardano soprattutto i Dicasteri della Difesa (907 milioni), delle Infrastrutture (614 milioni), dell'Interno (494 milioni) e dell'Ambiente e della Tutela del Territorio (269 milioni).

Nell'ambito dei nuovi residui formati per contributi agli investimenti (10.690 milioni), assumono rilievo quelli relativi ai contributi per gli investimenti ad Amministrazioni pubbliche (6.657 milioni) di cui:

- 2.537 milioni si riferiscono alle Amministrazioni centrali. Essi in gran parte si riferiscono all'ANAS (1.500 milioni) ed agli Enti di ricerca (870 milioni), soggetti alle stringenti norme sulla limitazione delle giacenze di tesoreria;

- 2.980 milioni sono relativi agli Enti territoriali, dei quali 804 milioni sono imputabili a mancati pagamenti per l'edilizia sanitaria mentre 151 milioni si riferiscono al Fondo investimenti degli Enti locali.

I residui per contributi agli investimenti alle imprese (3.937 milioni), sono determinati in particolare dagli incentivi alle imprese industriali e dal Fondo per la competitività e lo sviluppo (830 milioni) e le Ferrovie S.p.A. (708 milioni). Altre partite di residui riguardano il Fondo agevolazioni e ricerca (426 milioni), le Poste S.p.A. (211 milioni) e le Ferrovie in regime di concessione governativa (circa 149 milioni).

Tabella CS – Bilancio dello Stato: Residui passivi di nuova formazione e correlativi impegni dell'esercizio (in milioni di euro)

	Residui			In percentuale degli impegni		
	2006	2007	2008	2006	2007	2008
Redditi da lavoro dipendente	2.744	3.353	3.786	3,1	4,0	4,2
Consumi intermedi	3.121	2.909	3.308	25,7	26,5	29,2
IRAP	77	56	47	1,6	1,2	1,0
Trasferimenti correnti ad Amm.ni pubbliche:	17.080	16.352	20.829	9,4	8,4	10,0
Amministrazioni centrali	831	2.042	1.836	8,9	18,3	16,7
Amministrazioni locali:	13.070	10.606	14.644	13,4	10,1	12,4
regioni	8.123	5.309	11.180	10,9	6,4	12,0
comuni	2.068	2.291	821	13,8	21,1	5,2
altre	2.879	3.006	2.643	36,1	35,2	30,5
Enti previdenziali e assistenza sociale	3.179	3.703	4.349	4,2	4,7	5,4
Trasferimenti correnti a famiglie e ISP	284	775	501	6,0	12,0	10,9
ad imprese	2.026	1.510	1.679	44,1	26,0	32,5
ad estero	208	327	276	13,2	60,6	14,3
Risore proprie CEE	0	0	0	0,0	0,0	0,0
Interessi passivi e redditi da capitale	1.116	327	205	1,6	0,6	0,3
Poste correttive e compensative	361	315	723	0,8	0,7	1,5
Ammortamenti	0	0	0	0,0	0,0	0,0
Altre uscite correnti	393	305	640	52,3	52,3	75,4
TOTALE RESIDUI DI PARTE CORRENTE	27.410	26.228	31.992	6,4	6,0	6,8
Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	2.750	3.194	3.418	66,5	52,2	48,2
Contributi agli investimenti ad Amm.ni pubb:	5.319	7.357	6.657	36,0	36,0	26,5
Amministrazioni centrali	1.090	2.611	2.537	23,9	32,8	17,6
Amministrazioni locali:	3.707	3.698	2.980	40,9	36,6	32,9
regioni	1.533	1.928	1.823	33,2	37,3	35,7
comuni	1.542	1.376	916	47,3	33,0	27,8
altre	632	394	240	54,1	50,6	37,2
Enti previdenziali e assistenza sociale	522	1.048	1.140	44,9	72,4	66,9
Contributi agli investimenti a famiglie e ISP	91	68	53	70,0	45,1	42,0
ad imprese	4.487	3.816	3.937	44,4	36,8	37,6
ad estero	134	725	43	33,6	71,4	9,9
Altri trasferimenti in conto capitale	5.727	13.622	8.809	66,4	90,8	87,2
Acquisizione di attività finanziarie	481	425	1.136	61,4	45,2	11,7
TOTALE RESIDUI IN CONTO CAPITALE	18.989	29.207	24.052	48,7	54,9	38,1
TOTALE RESIDUI PASSIVI	46.399	55.436	56.045	9,9	11,3	88,9

Figura App. C4: Residui passivi di nuova formazione (milioni di euro).

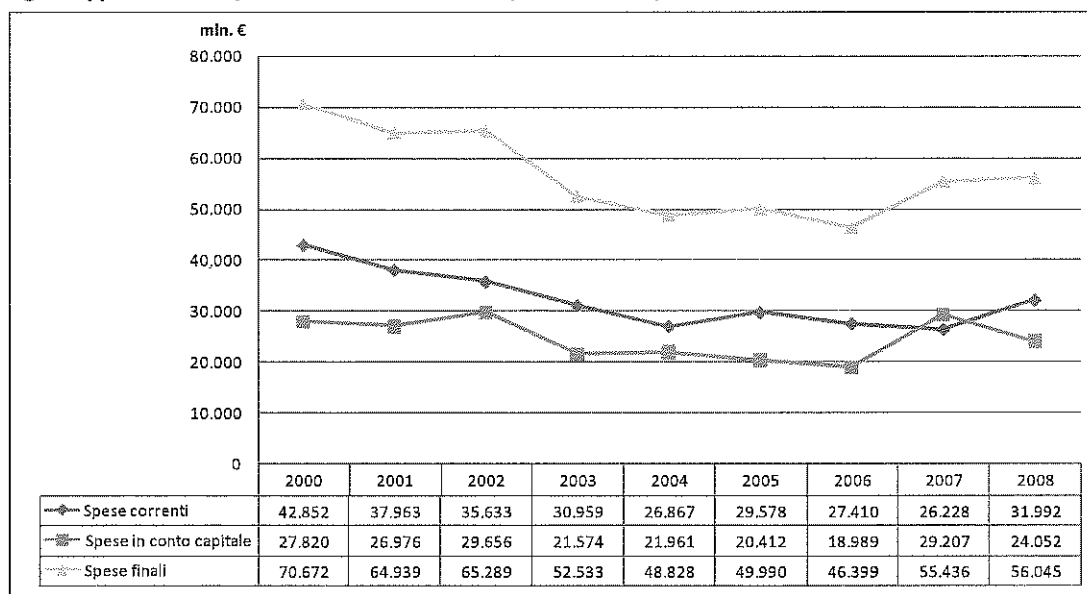
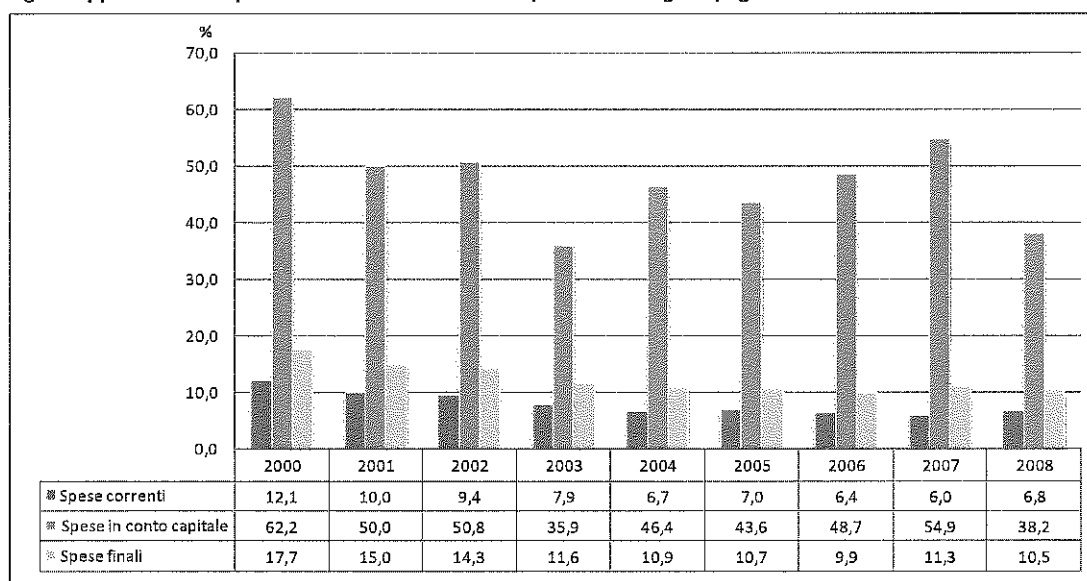


Figura App. C5: Residui passivi di nuova formazione in percentuale agli impegni dell'esercizio.



C1.5 *Struttura dei residui passivi*

L'analisi per Ministeri ed aggregati economici trova espressione nelle successive Tabelle C6 e C7 ed è ulteriormente approfondita con l'evidenziazione dei soggetti destinatari dei trasferimenti, sia di parte corrente che di conto capitale, nelle Tabelle C8 e C9.

La consistenza dei residui di parte corrente, risulta concentrata nei Dicasteri dell'Economia e delle Finanze (60,3%), del Lavoro, Salute e Politiche Sociali (13,3%), dell'Istruzione, Università e Ricerca (7,8%), dell'Interno (5,3%) e della Difesa (4,2%).

La consistenza dei residui di parte corrente del Ministero dell'Economia e delle Finanze, pari a 25.847 milioni riflette l'incremento rispetto al precedente esercizio dei resti inerenti, in particolare, i trasferimenti ed i redditi da lavoro dipendente e le poste correttive e compensative delle entrate.

Relativamente al Ministero del Lavoro, Salute e Politiche Sociali, il totale dei resti correnti è pari a 5.705 milioni, superiori a quelli del precedente esercizio per circa 300 milioni, imputabili totalmente a maggiori resti nei trasferimenti.

I residui di parte corrente del Ministero dell'Istruzione, Università e Ricerca (3.332 milioni), registrano una flessione nei redditi e nei trasferimenti.

La consistenza dei residui di parte corrente, relativi al Ministero dell'Interno, sono pari a 2.264 milioni, inferiori rispetto al 2007 per 1.105 milioni. Tale decremento riguarda, sia i trasferimenti che i consumi intermedi.

Infine con riferimento ai residui correnti del Ministero della Difesa, essi risultano in linea con quelli dell'esercizio finanziario 2007.

La consistenza dei residui in conto capitale, (46.442 milioni) si riferisce principalmente ai Dicasteri dell'Economia e delle Finanze (35,0%), dello Sviluppo Economico (22,1%), delle Infrastrutture e dei Trasporti (16,9%) ed è imputabile in principal modo al comparto degli investimenti fissi lordi e dei contributi agli investimenti alle Amministrazioni Pubbliche e alle Imprese, nonché agli altri trasferimenti in conto capitale.

Tabella C6 – Bilancio dello Stato: Analisi per ministeri e categorie economiche della consistenza dei residui passivi correnti a fine 2008 (in milioni di euro)

	RESIDUI CORRENTI									
	Redditi da lavoro dipendente	Consumi intermedi	Imposte pagate dalla prod.	Trasferimenti	Interessi passivi e redditi da capitale	Risorse proprie CEE	Poste correttive e compensative	Ammortamenti	Altre uscite correnti	Totale residui correnti
Economia e Finanza	2.963	1.167	17	20.056	199	0	775	0	670	25.847
Sviluppo Economico	19	382	1	233	0	0	0	0	1	635
Lavoro, Salute e Politiche Sociali	54	173	0	5.461	0	0	0	0	17	5.705
Giustizia	314	145	4	190	3	0	0	0	2	658
Affari Esteri	29	84	0	400	0	0	0	0	2	516
Istruzione, Università e Ricerca	270	407	2	2.643	0	0	8	0	1	3.332
Interno	597	234	26	1.398	0	0	8	0	1	2.264
Ambiente e Tutela del Territorio e del Mare	5	83	0	39	0	0	0	0	1	128
Infrastrutture e Trasporti	82	178	3	1.226	0	0	1	0	0	1.491
Difesa	396	1.365	5	12	0	0	0	0	17	1.796
Politiche Agricole Alimentari e Forestali	31	63	2	147	0	0	0	0	4	248
Beni e Attività Culturali	113	46	5	100	6	0	0	0	3	275
Totale	4.873	4.327	66	31.906	209	0	793	0	721	42.894

Tabella C7 – Bilancio dello Stato: Analisi per ministeri e categorie economiche della consistenza dei residui passivi in conto capitale a fine 2008

	RESIDUI IN CONTO CAPITALE								
	Invest. fissi lordi e acquisti di terreni	Contributi agli Invest. ad Amm.ni Pubbliche	Contributi agli Invest. ad imprese	Contributi agli invest. famiglie e istituzioni sociali private	Contributi agli invest. ad estero	Altri trasfer. in conto capitale	Acquisizioni di attività finanziaria	Totale residui in conto capitale	Totale complessivo
Economia e Finanza	434	4.592	1.924	40	296	8.184	808	16.278	42.125
Sviluppo Economico	310	1.244	3.433	7	20	5.081	154	10.249	10.884
Lavoro, Salute e Politiche Sociali	14	2.350	2	0	0	0	0	2.366	8.071
Giustizia	519	0	0	0	0	0	0	519	1.176
Affari Esteri	25	2	0	0	0	0	0	27	543
Istruzione, Università e Ricerca	30	1.314	1.145	0	4	0	155	2.648	5.980
Interno	1.012	667	0	0	0	0	0	1.679	3.943
Ambiente e Tutela del Territorio e del Mare	332	608	49	0	0	41	400	1.431	1.559
Infrastrutture e Trasporti	1.446	3.365	1.524	24	0	1.507	0	7.867	9.357
Difesa	1.604	0	0	0	0	0	1	1.605	3.401
Politiche Agricole Alimentari e Forestali	494	394	270	1	0	5	36	1.200	1.448
Beni e Attività Culturali	387	55	40	92	0	2	0	575	850
Totale	6.607	14.589	8.388	164	320	14.820	1.554	46.442	89.336

Tabella C8 – Bilancio dello Stato: Analisi per soggetti destinatari della consistenza dei residui passivi per trasferimenti correnti alla fine del 2008 (in milioni di euro)

	TRASFERIMENTI CORRENTI						TOTALE
	ad Amm.ni centrali	ad Amm.ni locali	ad Enti di previdenza	a Famiglie e istituzioni sociali private	ad Imprese	ad Estero	
Economia e Finanza	1.928	15.239	1.210	79	1.560	39	20.055
Sviluppo Economico	2	0	0	8	189	0	199
Lavoro, Salute e Politiche Sociali	78	511	4.356	510	38	0	5.493
Giustizia	0	171	0	19	0	0	190
Affari Esteri	0	0	0	10	0	390	400
Istruzione, Università e Ricerca	5	2.573	0	0	63	2	2.643
Interno	0	1.261	0	137	0	0	1.398
Ambiente e Tutela del Territorio e del Mare	9	19	0	0	8	2	38
Infrastrutture e Trasporti	183	496	156	16	370	0	1.221
Difesa	0	12	0	6	0	0	18
Politiche Agricole alimentari e Forestali	11	7	86	5	39	0	148
Beni e Attività Culturali	1	80	0	17	3	0	101
Totale	2.217	20.369	5.808	807	2.270	433	31.904

Tabella C9 – Bilancio dello Stato: Analisi per soggetti destinatari della consistenza dei residui passivi per trasferimenti in c/capitale alla fine del 2008 (in milioni di euro)

	TRASFERIMENTI IN C/CAPITALE							TOTALE
	ad Amm.ni Centrali	ad Amm.ni Locali	ad Enti di previdenza	a Famiglie e istituzioni sociali private	ad Imprese	ad Estero	Altri trasf. in conto capitale	
Economia e Finanza	2.596	1.995	0	1.924	40	296	8.184	15.035
Sviluppo Economico	69	1.174	0	3.434	7	0	5.081	9.765
Lavoro, Salute e Politiche Sociali	4	109	2.237	2	0	20	0	2.372
Giustizia	0	0	0	0	0	0	0	0
Affari Esteri	0	2	0	0	0	0	0	2
Istruzione, università e Ricerca	912	402	0	1.145	0	4	0	2.463
Interno	0	667	0	0	0	0	0	667
Ambiente e Tutela del Territorio e del Mare	11	598	0	49	0	0	41	699
Infrastrutture e Trasporti	579	2.787	0	1.524	24	0	1.507	6.421
Difesa	0	0	0	0	0	0	0	0
Politiche Agricole alimentari e Forestali	233	159	0	270	1	0	5	668
Beni e Attività Culturali	45	9	0	40	92	0	2	188
TOTALE	4.449	7.902	2.237	8.388	164	320	14.820	38.280

C1.6 Analisi dei residui passivi - impatto sul conto delle P.A.

Di seguito viene evidenziata nell'apposita Tabella C10 e nel relativo grafico, l'analisi dei residui passivi in funzione dell'impatto che essi possono potenzialmente avere sul conto economico delle P.A. in caso di loro pagamento.

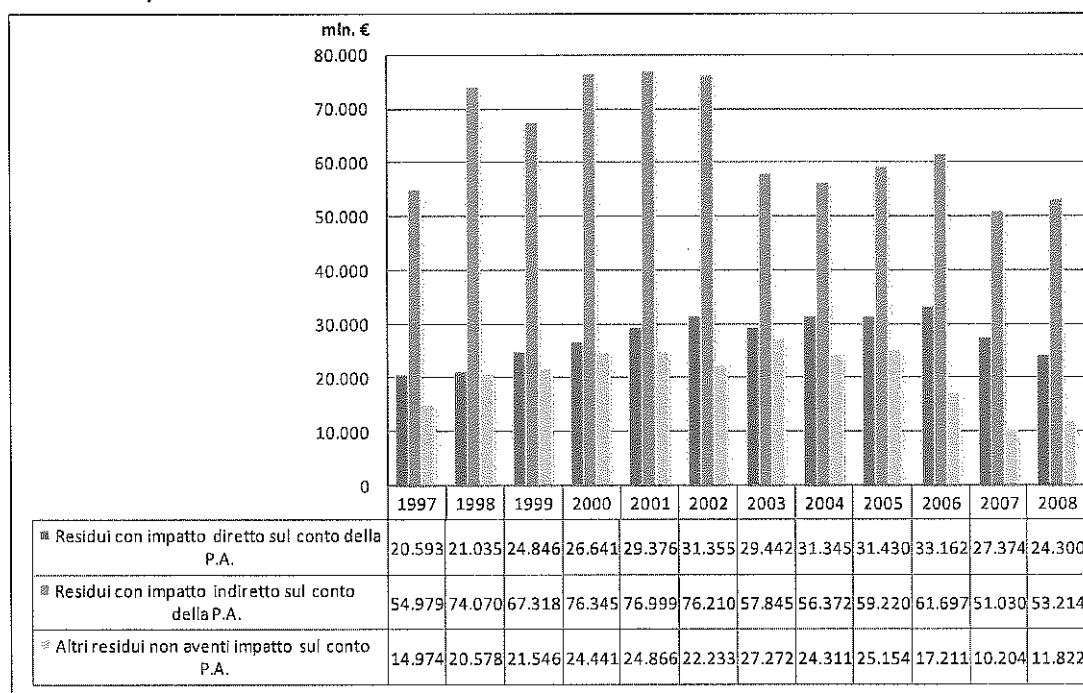
Tabella C10 – Bilancio dello Stato: Analisi dei residui passivi secondo l'impatto sul conto della P.A. (dati di consuntivo in milioni di euro)

	2007 (a)	2008 (b)	Differenze (b-a)	Variazioni %
Residui con impatto diretto sul conto della P.A.	27.374	24.300	-3.074	-11,2
Trasferimenti correnti:	20.672	16.971	-3.701	-17,9
a famiglie e ISP	1.058	971	-87	-8,2
ad imprese	18.351	15.247	-3.104	-16,9
di cui rimborsi IVA autovetture	5.672	4.326	-1.346	-23,7
ad estero	1.263	753	-510	-40,4
Altre uscite correnti	372	722	350	94,1
Investimenti fissi lordi e acquisti terreni	6.330	6.607	277	4,4
Residui con impatto indiretto sul conto della P.A.	51.030	53.214	2.184	4,3
Trasferimento ad Amm.ni pubbliche:	45.508	46.651	1.143	2,5
Amministrazioni centrali	7.838	6.670	-1.168	-14,9
Amministrazioni locali:	30.359	31.936	1.577	5,2
regioni	20.551	23.870	3.319	16,2
di cui ripiano disavanzi USL	2.947	1.296	-1.651	-56,0
comuni	5.439	4.424	-1.015	-18,7
altre	4.369	3.642	-727	-16,6
Enti previdenziali e assistenza sociale	7.311	8.045	734	10,0
Altri trasferimenti in conto capitale (fondi da ripartire)	5.522	6.563	1.041	18,9
Altri residui non aventi impatto sul conto P.A.	10.204	11.822	1.618	15,9
Redditi da lavoro dipendente	4.180	4.873	693	16,6
Consumi intermedi	4.079	4.327	248	6,1
IRAP	88	66	-22	-25,0
Risorse proprie CEE	0	0	0	0,0
Interessi passivi e redditi da capitale	475	209	-266	-56,0
Poste correttive e compensative	326	793	467	143,3
Ammortamenti	0	0	0	0,0
Acquisizione di attività finanziarie	1.056	1.554	498	47,2
TOTALE RESIDUI FINALI	88.608	89.336	728	0,8

Nella suddetta tabella i residui sono distinti in: aventi impatto diretto, aventi impatto indiretto e non aventi impatto sul conto delle P.A..

Questa loro aggregazione è in funzione del criterio di registrazione sul predetto conto economico delle spese cui si riferiscono.

Figura App. C6: Analisi dei residui passivi. Potenziali effetti sull'indebitamento netto della P.A. (dati consuntivi in milioni di euro).



Infatti, le spese che sono registrate sul conto della P.A. in termini di competenza o che sono relative a partite finanziarie o a "partite di giro", generano residui il cui pagamento in linea generale non ha alcuna incidenza sull'indebitamento netto. Tutti gli altri residui, in quanto le relative spese sono registrate sul conto della P.A. con il criterio di cassa, hanno certamente impatto sul predetto conto, ma con una tempistica diversa rispetto al relativo pagamento da parte del bilancio dello Stato:

- A) i residui generati da spese dirette del bilancio dello Stato hanno un impatto sul conto economico coincidente con il loro pagamento;
- B) per i residui connessi a trasferimenti ad Amministrazioni pubbliche ed a fondi da ripartire, il pagamento ha un effetto sui saldi più diluito nel tempo. Ciò dipende, per i primi, dalle giacenze sui conti di tesoreria intestati agli Enti e dal relativo livello di utilizzo, tenuto conto dei limiti di prelevamento esistenti. L'effetto sui conti infatti verrà registrato nel momento dell'effettivo prelievo dalla Tesoreria. Per i fondi da ripartire, invece, la diversa tempistica dipende dalle complesse procedure di ripartizione previste a legislazione vigente.

Dall'analisi del grafico emerge, sia in termini di valore assoluto, che in percentuale rispetto al PIL, una crescita fino al 2002 seguita da un sostanziale profilo costante fino al 2006 dei residui aventi impatto diretto sulla P.A. che poi decrescono dal 2007. Ciò sta a significare che la formazione di questi residui è dovuta a fattori di tipo strutturale, connessi alla diversa articolazione delle procedure di spesa.

I residui con effetto indiretto sull'indebitamento netto, crescono in valore assoluto fino all'esercizio 2002, mentre registrano una contrazione dal 2003, mantenendosi sullo stesso livello fino al 2005 per poi riscendere dal 2007. Tale andamento è dovuto a forti tagli di cassa effettuati alla fine degli anni 90, che hanno determinato una forte espansione dei residui e un contestuale smaltimento delle giacenze di tesoreria.

Infine, i residui non aventi impatto presentano un andamento relativamente costante fino al 2002, per poi crescere nel 2003 e nuovamente decrescere dal 2004 al 2008.

C1.7 Residui passivi: disaggregazione per esercizi di provenienza

L'analisi della struttura dei resti passivi a fine 2008 viene completata nella successiva Tabella C11, con la disaggregazione per esercizi di provenienza, per aggregati economici e, distintamente, per residui propri, di stanziamento e complessivi.

L'articolazione per esercizi di provenienza del complesso dei residui finali (propri e di stanziamento) pone in evidenza che:

- i residui di nuova formazione (56.045 milioni) rappresentano il 62,7 per cento della consistenza complessiva dei residui finali (89.336 milioni);
- i residui provenienti dagli esercizi precedenti, pari a 33.291 milioni, si riferiscono prevalentemente ai due esercizi precedenti al 2008.

Riguardo alla distinzione tra residui propri e di stanziamento, si osserva che:

- i residui propri, vale a dire quelli accertati a seguito di uno specifico atto formale di impegno, ammontano a complessivi 70.681 milioni, di cui 41.045 milioni di nuova formazione;
- i residui di stanziamento, vale a dire quelli accertati pur in assenza di uno specifico atto formale di impegno, ammontano a 18.655 milioni, di cui 14.999 milioni sono residui di nuova formazione.