

APPENDICI

PAGINA BIANCA

APPENDICE A: IL BILANCIO DELLO STATO

A1. *Risultati di sintesi*

Alla fine del primo trimestre dell'anno 2009 la gestione di cassa del bilancio statale ha fatto registrare, con riferimento alle operazioni di natura finale, incassi per 95.713 milioni e pagamenti per 128.395 milioni; ne è derivato un fabbisogno pari a 32.682 milioni, mentre nel corrispondente periodo 2008 si era assestato a 18.757 milioni (Tabella A1).

L'espansione del fabbisogno consegue ad un aumento dei pagamenti per 17.781 milioni superiore rispetto all'aumento presentato dagli incassi (+3.856 milioni). Si fa presente che gli incassi relativi all'IVA comunitaria e a multe ed ammende, ecc., sono contabilizzati nella voce "Altri".

	Gennaio - Marzo			Variazioni 2009/2008	
	2007	2008	2009	Absolute	%
INCASSI					
- Tributari	78.036	84.519	80.068	-4.451	-5,3
- Altri	4.555	7.338	15.645	8.307	113,2
Totale incassi	82.591	91.857	95.713	3.856	4,2
PAGAMENTI⁶					
- Correnti	80.874	98.359	118.126	19.767	20,1
- In conto capitale	8.983	12.255	10.269	-1.986	-16,2
Totale pagamenti	89.857	110.614	128.395	17.781	16,1
Fabbisogno (+ Disponibilità)	-7.266	-18.757	-32.682	-13.925	74,2

Tabella A1 – Bilancio dello Stato: Risultati di sintesi per la gestione di cassa dei primi tre mesi del triennio 2007 – 2009 (in milioni di euro)

Nei due successivi paragrafi si forniscono, come di consueto, dettagliate specificazione sull'evoluzione fatta registrare dagli incassi e dai pagamenti nel primo trimestre del 2009 a raffronto con il corrispondente periodo del 2008.

A2. *Analisi degli incassi*

Le entrate finali incassate nel primo trimestre dell'anno 2009 (come si evince dalla successiva Tabella A2) sono state, nel complesso, pari a 95.713 milioni, con un aumento di 3.856 milioni (+4,2%), come conseguenza di una flessione delle entrate tributarie (-4.451 milioni) e di quello delle altre entrate (+8.307 milioni).

Per una maggiore significatività del raffronto si ritiene opportuno operare depurazioni e integrazioni degli incassi contabilizzati a bilancio per tener conto dei seguenti fattori:

⁶ I dati dei pagamenti sono consolidati della spesa relativa a P.C.M., Tar, Corte dei Conti, Agenzie fiscali.

- incassi relativi ad anni precedenti contabilizzati rispettivamente nel 2009 (1393 milioni) e nel 2008 (1360 milioni), ma di competenza degli esercizi precedenti;
- integrazioni per giacenze relative alla struttura di gestione (290 milioni per il 2009 e 443 milioni per il 2008) non contabilizzate entro il 31 marzo;
- stima per il 2009 della quota di condono di spettanza dell'erario, pari complessivamente a 45 milioni, attribuibile per 36 milioni alle imposte dirette e per 9 milioni alle indirette.

I risultati delle suddette rettifiche sono recepiti nella Tabella A3.

	Gennaio - Marzo			Variazioni 2009/2008	
	2007	2008	2009	Absolute	%
IMPOSTE DIRETTE	42.601	46.575	45.190	-1.385	-3,0
- IRE	37.432	40.670	40.223	-447	-1,1
- IRES	1.175	1.797	1.556	-241	-13,4
- Sostitutiva	1.785	2.427	2.447	20	0,8
- Ritenuta sui dividendi	130	269	124	-145	-53,9
- Altre	2.079	1.412	840	-572	-40,5
IMPOSTE INDIRETTE	35.435	37.944	34.878	-3.066	-8,1
AFFARI	25.691	27.906	25.158	-2.748	-9,8
- IVA	21.320	21.985	19.251	-2.734	-12,4
- Registro, bollo e sostitutiva	1.377	2.548	2.194	-354	-13,9
PRODUZIONE	5.705	6.548	6.211	-337	-5,1
- Oli minerali	4.152	4.995	4.762	-233	-4,7
MONOPOLI	2.255	2.318	2.372	54	2,3
- Tabacchi	2.253	2.317	2.370	53	2,3
LOTTO	1.784	1.172	1.137	-35	-3,0
TOTALE ENTRATE TRIBUTARIE⁷	78.036	84.519	80.068	-4.451	-5,3
ALTRE ENTRATE	4.555	7.338	15.645	8.307	113,2
di cui:					
- Contributi S.S.N. e R.C. auto	104	520	622	102	19,6
- Risorse proprie U.E.	1.361	1.196	1.521	325	27,2
- Vendita beni e servizi	816	1.065	3.393	2.328	218,6
- Trasferimenti in conto capitale da Regione	0	0	6.060	6.060	n.s.
- Riscossioni crediti.	36	1.118	608	-510	-45,6
TOTALE ENTRATE FINALI⁸	82.591	91.857	95.713	3.856	4,2

Tabella A2 – Bilancio dello Stato: Incassi realizzati nei primi tre mesi del triennio 2007 – 2009 (in milioni di euro)

⁷ Al netto di 774 milioni per il 2007, 624 milioni per il 2008 e 948 milioni per il 2009 quali risorse proprie U.E. contabilizzate tra le "altre entrate".

⁸ Al netto delle duplicazioni (139 milioni per il 2007, 58 milioni per il 2008 e 50 milioni per il 2009) e del Fondo Ammortamento Titoli di Stato (3.500 milioni per il 2007).

	Gennaio - Marzo			Variazioni 2009/2008	
	2007	2008	2009	Absolute	%
IMPOSTE DIRETTE⁽⁹⁾	42.613	46.564	44.959	-1.605	-3,4
- IRE	37.428	40.648	39.979	-669	-1,6
- IRES	1.169	1.784	1.536	-248	-13,9
- Sostitutiva	1.780	2.424	2.447	23	0,9
- Ritenuta sui dividendi	129	269	124	-145	-53,9
- Altre	2.107	1.439	873	-566	-39,3
IMPOSTE INDIRETTE⁽¹⁰⁾	35.513	37.082	34.063	-3.019	-8,1
AFFARI ¹	25.764	27.803	25.028	-2.775	-10,0
- IVA	21.318	21.868	19.160	-2.708	-12,4
- Registro, bollo e sostitutiva	1.422	2.555	2.155	-400	-15,7
PRODUZIONE	5.705	5.777	5.400	-377	-6,5
- Oli minerali	4.151	4.251	3.997	-254	-6,0
MONOPOLI	2.255	2.318	2.372	54	2,3
- Tabacchi	2.253	2.317	2.370	53	2,3
LOTTO	1.789	1.184	1.263	79	6,7
TOTALE ENTRATE TRIBUTARIE	78.126	83.646	79.022	-4.624	-5,5
ALTRE ENTRATE⁽¹⁰⁾	4.562	7.338	15.633	8.295	113,0
di cui					
- Contributi S.S.N. e R.C. auto	104	520	622	102	19,6
- Risorse proprie U.E.	1.361	1.196	1.521	325	27,2
- Vendita beni e servizi	816	1.065	3.381	2.316	217,5
- Trasferimenti in conto capitale	0	0	6.060	6.060	n.s.
- Riscossione di crediti.	36	1.118	608	-510	-45,6
TOTALE⁽¹¹⁾⁽¹²⁾	82.688	90.984	94.655	3.671	4,0

Tabella A3 – Bilancio dello Stato: Incassi rettificati realizzati nei primi tre mesi del triennio 2007 – 2009
(in milioni di euro)

A2.1. *Entrate Tributarie*

Per il comparto tributario sono stati realizzati per il 2009 introiti pari a 79.022 milioni contro i 83.646 milioni dell'anno 2008 (-5,5%). L'andamento negativo del gettito ha interessato sia le imposte dirette (-1.605 milioni), che le indirette (-3.019 milioni).

A2.2. *Imposte Dirette*

Nella Tabella A4 viene analizzato nel dettaglio l'andamento dei principali tributi diretti. La riduzione registrata per l'IRE (669 milioni) è ascrivibile principalmente alle ritenute sui dipendenti privati (-2.212 milioni) e sui redditi da lavoro autonomo (-1.264 milioni), mentre si osserva un aumento di gettito pari a 1.654 milioni per le ritenute sui dipendenti pubblici.

A tutto marzo, anche per l'IRES si è registrata, rispetto allo scorso anno, una flessione, pari nel suo complesso a 248 milioni, riconducibile soprattutto a minori versamenti per autotassazione a saldo (-23 milioni) e in acconto (-183 milioni).

⁹ Comprende la quota di condono, ancora da ripartire, di spettanza dell'erario, stimata in milioni 45, attribuibile per milioni 36 alle imposte dirette e per milioni 9 alle indirette.

¹⁰ Al netto delle retrocessioni e dietimi (cap. 3240) pari a 627 milioni per il 2007, 824 milioni per il 2008 e 898 milioni per il 2009.

¹¹ Al netto della quota versamenti da parte della Struttura di Gestione, relativi ad anni precedenti (92 milioni per il 2007, 1.360 milioni per il 2008 e 1.393 milioni per il 2009).

¹² Comprende le giacenze della Struttura di Gestione di competenza del mese di marzo, ma contabilizzate nei mesi successivi (148 milioni per il 2007, 443 milioni per il 2008 e 290 milioni per il 2009).

Per le ritenute sui redditi da capitale, nonostante la flessione delle ritenute sui depositi bancari (-119 milioni), si osserva un aumento pari a 23 milioni, scaturito soprattutto dall'andamento delle imposte sostitutive sugli interessi, premi ed altri frutti di talune obbligazioni di cui al D. Lgs. N. 239/96 (+173 milioni).

	Gennaio – Marzo			Variazioni 2009/2008	
	2007	2008	2009	Absolute	%
IRE	37.428	40.648	39.979	-669	-1,6
Ruoli	300	208	201	-7	-3,4
Ritenute sui dipendenti pubblici	2.467	15.545	17.199	1.654	10,6
sui dipendenti privati	30.903	20.906	18.694	-2.212	-10,6
d'acconto per redditi di lavoro autonomo	3.421	3.575	2.311	-1.264	-35,4
Versamenti a saldo per autotassazione	43	54	50	-4	-7,4
aconto per autotassazione	177	208	223	15	7,2
Altre	117	152	1.301	1.149	n.s.
IRES	1.169	1.784	1.536	-248	-13,9
Ruoli	30	42	71	29	69,0
Versamenti a saldo per autotassazione	226	329	306	-23	-7,0
aconto per autotassazione	845	1.219	1.036	-183	-15,0
Accertamento con adesione	68	194	123	-71	-36,6
RITENUTE SUI REDDITI DA CAPITALE	1.780	2.424	2.447	23	0,9
Ritenute su interessi, premi ed altri frutti da aziende ed istituti di credito	56	59	63	4	6,8
sulle obbligazioni	696	1.207	1.088	-119	-9,9
Imp. sost. sugli interessi, premi ed altri frutti di talune obblig. di cui D. lgs. 1.4.96, n. 239	817	923	1.096	173	18,7
Altre ritenute	211	235	200	-35	-14,9

Tabella A4 – Bilancio dello Stato: Analisi degli incassi principali Imposte Dirette (in milioni di euro)

A2.3. Imposte indirette

Nel comparto delle imposte indirette (Tabella A6) si registra una riduzione dell'8,1 per cento, pari a 3.019 milioni, quale risultante delle variazioni negative delle imposte relative alle categorie Affari e Produzione, mentre si osserva un aumento per i Monopoli e per il Lotto.

	Gennaio - Marzo			Variazioni 2009/2008	
	2007	2008	2009	Absolute	%
IVA contabilizzata a bilancio^[13]	22.094	22.609	20.199	-2.410	-10,7
Scambi interni	18.299	18.660	17.277	-1.383	-7,4
Importazioni	3.539	3.686	2.661	-1.025	-27,8
Ruoli	218	227	215	-12	-5,3
Accert. con adesione	37	36	46	10	27,8
Regolariz. omessi vers.	1	0	0	0	n.s.
RETTIFICHE:					
Quota gettito 2006 imputata al bilancio 2007	-26				
2007 imputata al bilancio 2008		-257			
2008 imputata al bilancio 2009			-117		
Ripartito nei mesi successivi a marzo	24	140	26		
TOTALE IVA LORDA RETTIFICATA	22.118	22.749	20.225	-2.524	-11,1
IVA U.E.	-774	-624	-948	-324	51,9
TOTALE IVA NETTA^[14]	21.344	22.125	19.277	-2.848	-12,9

Tabella A5 – Bilancio dello Stato: Analisi degli incassi per l'IVA (in milioni di euro)

^[13] Considera IVA UE.^[14] Al netto dell'IVA UE.

La riduzione registrata per la categoria Affari (-2.775 milioni) è imputabile, oltre che all'IVA (-2.708 milioni), il cui andamento è illustrato in dettaglio nella Tabella A5, anche alle imposte di registro, bollo e sostitutiva (-400 milioni), all'imposta sulle assicurazioni (-105 milioni) e all'imposta ipotecaria (-151 milioni), mentre un aumento si osserva per il Canone Rai (+569 milioni).

Per la categoria della Produzione, consumi e dogane, si osserva una diminuzione del gettito pari a 377 milioni (-6,5%), che ha interessato, principalmente, le accise sugli oli minerali (-254 milioni), l'imposta di consumo sul gas metano (-66 milioni) e le imposte sugli spiriti (-15 milioni) e sull'energia elettrica (-7 milioni).

L'aumento di gettito verificatosi per la categoria dei Monopoli (+54 milioni) è da imputare principalmente all'andamento dell'imposta di consumo sui tabacchi, mentre quello relativo alla categoria del Lotto (+79 milioni) è ascrivibile ai maggiori proventi relativi ai giochi diversi dal lotto e superenalotto (+160 milioni).

	Gennaio - Marzo			Variazioni 2009/2008	
	2007	2008	2009	Absolute	%
IMPOSTE INDIRETTE	35.513	37.082	34.063	-3.019	-8,1
AFFARI - di cui:	25.764	27.803	25.028	-2.775	-10,0
IVA	21.318	21.868	19.160	-2.708	-12,4
Registro, bollo e sostitutiva	1.422	2.555	2.155	-400	-15,7
Assicurazioni	73	629	524	-105	-16,7
Ipotecaria	453	624	473	-151	-24,2
Canone RAI	1.449	902	1.471	569	63,1
Conc. Governative	545	576	611	35	6,1
Successioni e donazioni	3	66	100	34	51,5
PRODUZIONE - di cui:	5.705	5.777	5.400	-377	-6,5
Oli minerali	4.151	4.251	3.997	-254	-6,0
Gas metano	729	594	528	-66	-11,1
Spiritri	120	139	124	-15	-10,8
Gas incond. raffinerie e fabb.	126	158	160	2	1,3
Energia elettrica	411	501	494	-7	-1,4
Sovrimposta di confine	20	24	18	-6	-25,0
MONOPOLI - di cui:	2.255	2.318	2.372	54	2,3
Tabacchi	2.253	2.317	2.370	53	2,3
LOTTO - di cui:	1.789	1.184	1.263	79	6,7
Provento del lotto e superenalotto	1.131	605	524	-81	-13,4
Altre	658	579	739	160	27,6

Tabella A6 – Bilancio dello Stato: Analisi degli incassi per le altre imposte indirette (dati netti in milioni di euro)

A2.4. *Entrate non Tributarie*

Se si considerano le entrate extratributarie, al netto dei dietimi di interesse e altri proventi connessi alla gestione del debito (i quali passano dagli 824 milioni del 2008 agli 898 milioni nel 2009), si evidenzia un aumento di 8.295 milioni di euro, scaturito, in parte, dai trasferimenti in conto capitale, pari a 6.060 milioni, effettuati dalle Regioni a statuto ordinario relativi ai versamenti del maggior gettito a titolo di IRAP e Addizionale regionale IRPEF, e, in parte, dal versamento straordinario di 414 milioni per l'escussione della garanzia connessa ad inadempimento relativo al rilascio delle licenze UMTS, contabilizzato tra i proventi derivanti dalla vendita beni e servizi (+2316 milioni).

A3. Analisi dei pagamenti

L'analisi dei pagamenti finali netti effettuati nel primo trimestre dell'esercizio finanziario 2009 è esposta nella Tabella A8, a raffronto con gli analoghi pagamenti del corrispondente periodo del precedente esercizio. Nei suddetti pagamenti sono state consolidate le spese della Presidenza del Consiglio dei Ministri, della Corte dei Conti, dei Tar e delle Agenzie fiscali al fine di rendere le spese del Bilancio dello Stato in linea con il conto economico elaborato secondo i dati del sistema di contabilità nazionale.

I suddetti pagamenti, al netto delle regolazioni contabili indicate nella Tabella A7, sono pari a 128.395 milioni e riguardano per 118.126 milioni le spese correnti e per 10.269 milioni le spese in conto capitale. Complessivamente, rispetto ai pagamenti effettuati nell'esercizio 2008, si registra un incremento di 17.781 milioni, imputabile esclusivamente alle spese correnti, che registrano una espansione pari a 19.767 milioni, di cui circa 12.000 milioni sono connessi, in particolare, ai maggiori versamenti alla contabilità speciale intestata alla struttura di gestione, che provvede alla regolazione contabile dei minori versamenti in entrata derivanti dalle compensazioni operate dai contribuenti.

Per contro le spese in conto capitale registrano una flessione di 1.986 milioni.

	Gennaio - Marzo		
	2007	2008	2009
SPESE CORRENTI			
Poste correttive e compensative	0	0	0
- Rimborso IVA pregressi	0	0	0
- Anticipo concessionari	0	0	0
- Rimborso II.DD. pregresse	0	0	0
- Regolazioni contabili II.DD. pregresse	0	0	0
- Tassa concessione governativa	0	0	0
- Rimborso II.II. pregresse (versamento a fondi di bilancio)	0	0	0
- Rimborso crediti di imposta in titoli	0	0	0
- Altre imposte pregresse	0	0	0
SPESE IN C/CAPITALE			
Acquisizione attività finanziarie	0	0	0
- Fondo solidarietà nazionale	0	0	0
- C/C infruttifero denominato partec. italiana a banche e fondi	0	0	0
TOTALE REGOLAZIONI CONTABILI	0	0	0

Tabella A7 – Bilancio dello Stato: pagamenti per regolazioni contabili e debitorie (in milioni di euro)