

1.300. In assenza, quindi, della citata circostanza avvenuta nel semestre 2007, la gestione avrebbe presentato nel periodo in esame un sostanziale equilibrio rispetto al precedente anno.

La Gestione Unitaria delle Prestazioni Creditizie e sociali ha registrato, nell'anno in esame, disavanzo di tesoreria di milioni 51, in luogo di un disavanzo del 2007 di milioni 469. Tale miglioramento, rispetto al semestre precedente, è attribuibile a vari fattori: al prelevamento di un importo pari a circa milioni 40 dalle proprie giacenze bancarie e postali (a fronte di un incremento delle stesse di milioni 109 nel 2007), ai maggiori “rientri” dei prestiti erogati e alla minore spesa per nuovi prestiti. Tuttavia, anche nel semestre in esame, continua a permanere lo squilibrio in termini di contributi/prestazioni in quanto, come è noto, la gestione, a fronte di un contenuto livello contributivo (milioni 216) e tenuto conto che non ha più riscosso lo stock di quote relative ai prestiti personali ante 2003 (oggetto dell'operazione di cartolarizzazione), ha continuato ad erogare agli iscritti nuovi prestiti (circa milioni 790 nei primi sei mesi del 2008).

#### INAIL

La gestione INAIL ha registrato nel primo semestre 2008 incassi per circa milioni 6.570 (a fronte dei milioni 6.320 circa dello stesso periodo del 2007) e pagamenti per circa milioni 4.340 (rispetto ai milioni 4.290 circa dell'esercizio precedente). Il saldo attivo della gestione, pari a milioni 2.230 circa (milioni 2.030 nell'analogico periodo del 2007) è affluito per milioni 2.218 sul conto corrente di tesoreria e per la restante parte sui depositi bancari e postali.

Le entrate per premi sono ammontate a circa milioni 6.010 ed hanno registrato un incremento del 3,7 per cento rispetto al primo semestre del 2007 attribuibile principalmente all'andamento degli incassi riguardanti i premi per l'assicurazione nell'industria, nel commercio e nei servizi pubblici. La spesa per prestazioni istituzionali, pari a circa milioni 2.830, registra una flessione rispetto alla spesa del 2007, pari a milioni 2.900 circa, attribuibile al trend decrescente del numero dei beneficiari delle rendite anche se oggetto di rivalutazione annuale.

L'IPOST ha registrato alla fine di giugno 2008 un fabbisogno complessivo pari a milioni 300, di poco inferiore a quello del corrispondente periodo del 2007.

In particolare, l'Istituto ha incassato contributi per milioni 726 contro i milioni 721 del 2007 e ha sostenuto una spesa per prestazioni istituzionali pari a milioni 1.029 contro i milioni 982 dell'anno precedente. Le altre voci di bilancio dell'Istituto non hanno presentato significativi.

IPOST

La Gestione Commissariale per le buonuscite per il personale delle Poste, istituita ai sensi dell'art. 53 della legge 449/97, ha erogato nel primo semestre 2008 i trattamenti per milioni 45 (milioni 46 nel 2007). Considerato che la gestione non ha introitato stanziamenti iscritti nel bilancio dello Stato per la corresponsione dell'indennità di buonuscita al personale delle Poste S.p.A. maturata fino al febbraio 1998, mentre ha incassato milioni 6 a titolo di entrate diverse, il prelevamento dal conto di tesoreria è stato pari a milioni 39.

### 2.3. Le Regioni: risultati del primo semestre del triennio 2006 - 2008

L'aggregato dei flussi di cassa al 30 giugno 2008 delle Regioni e delle Province Autonome di Trento e di Bolzano è costruito sulla base dei dati trasmessi da tutti gli Enti e delle informazioni riguardanti i conti delle Regioni presso la Tesoreria dello Stato.

Fabbisogno

Dal conto al 30 giugno 2008 emerge un ammontare di rimborsi prestiti superiore alle accensioni di prestiti per milioni 1.826, contro una disponibilità, registrata nel secondo trimestre 2007, pari a milioni 95.

I pagamenti per rimborso prestiti agli Istituti di credito sono stati pari a milioni 3.567, di cui milioni 97 per rimborso di B.O.R. e milioni 1.745 per la parziale chiusura delle operazioni di cartolarizzazione dei crediti sanitari effettuate dalle Regioni Campania, Lazio e Molise, che, seguendo i criteri Eurostat, sono state considerate come operazioni di finanziamento (nel corrispondente periodo del 2007, i rimborsi di prestiti agli Istituti di credito erano ammontati a milioni 2.821).

Ricorso al mercato

A copertura delle esigenze finanziarie legate al fabbisogno ed al rimborso di prestiti sono stati assunti prestiti verso il sistema bancario per milioni 1.740, di cui milioni 523 per anticipazioni di tesoreria (nel 2007, tali prestiti erano stati pari a milioni 2.725).

Inoltre sono state assunte anticipazioni con il bilancio dello Stato ai sensi dell'articolo 2, comma 46 della legge n. 244/2007 (legge finanziaria per il 2008), da parte delle Regioni che hanno firmato gli accordi con lo Stato impegnandosi al risanamento strutturale dei relativi servizi sanitari regionali, anche attraverso la ristrutturazione dei debiti contratti sui mercati finanziari e dei debiti commerciali cumulati fino al 31 dicembre 2005, per complessivi milioni 2.141.

Entrate

Il finanziamento del settore statale (di parte corrente e in conto capitale) a favore delle Regioni, risulta aumentato, nel primo semestre 2008, rispetto all'analogo periodo del 2007, di milioni 2.960 (passando da milioni 46.068 a 49.028, pari al + 6,4%).

Le riscossioni correnti diverse dai trasferimenti hanno registrato un decremento rispetto al secondo trimestre del precedente anno pari all'1,2 per cento (da milioni 24.131 a 23.822).

***Tabella 5 – REGIONI: Conto consolidato di cassa.******Risultati al 30 giugno del triennio 2006 – 2008 (in milioni di euro)***

|  | Gennaio-Giugno |        |        | Variazioni % |           |
|--|----------------|--------|--------|--------------|-----------|
|  | 2006           | 2007   | 2008   | 2007/2006    | 2008/2007 |
| Entrate correnti                       | 64.912         | 68.579 | 71.561 | 5,6          | 4,3       |
| Tributarie                             | 22.888         | 23.113 | 22.749 | 1,0          | -         |
| Imposte dirette                        | 4.898          | 5.245  | 5.643  | 7,1          | 7,6       |
| Imposte indirette                      | 17.990         | 17.868 | 17.106 | 0,7          | -         |
| Contributi Sociali                     | 0              | 0      | 0      | 0            | 0         |
| Vendita di beni e servizi              | 0              | 0      | 0      | 0            | 0         |
| Redditi da capitale                    | 432            | 459    | 479    | 6,3          | 4,4       |
| Trasferimenti correnti totali          | 41.097         | 44.448 | 47.739 | 8,2          | 7,4       |
| Altre entrate correnti                 | 495            | 559    | 594    | 12,9         | 6,3       |
| Entrate in conto capitale              | 2.056          | 2.571  | 2.010  | 25,0         | -         |
| Trasferimenti in conto capitale        | 1.756          | 2.250  | 1.928  | 28,1         | -         |
| Ammortamenti                           | 0              | 0      | 0      | 0            | 0         |
| Altre entrate in conto capitale        | 300            | 321    | 82     | 7,0          | -         |
| Spese correnti                         | 60.223         | 61.756 | 62.830 | 2,5          | 1,7       |
| Redditi da lavoro dipendente           | 2.694          | 2.628  | 2.659  | -            | 2,4       |
| Consumi Intermedi                      | 1.195          | 1.362  | 1.525  | 14,0         | 12,0      |
| Trasferimenti correnti totali          | 54.940         | 55.978 | 56.680 | 1,9          | 1,3       |
| Ammortamenti                           | 0              | 0      | 0      | 0            | 0         |
| Altre spese correnti                   | 515            | 524    | 612    | 1,7          | 16,8      |
| Interessi passivi                      | 879            | 1.264  | 1.354  | 43,8         | 7,1       |
| Spese in conto capitale                | 9.204          | 8.348  | 9.210  | -            | 9,3       |
| Investimenti fissi lordi               | 1.779          | 1.327  | 1.446  | -            | 25,4      |
| Trasferimenti in conto capitale totali | 7.074          | 6.738  | 7.381  | -            | 4,7       |
| Altre spese in conto capitale          | 351            | 283    | 383    | -            | 19,4      |
| Saldo netto Partite Finanziarie        | -              | 2.459  | 1.046  | 1.531        |           |
| Entrate Partite Finanziarie            |                | 530    | 382    | 2.219        | -         |
| Riscossione crediti totali             |                | 93     | 81     | 78           | -         |
| Riduzione depositi bancari             |                | 0      | 0      | 0            | 0         |
| Altre partite finanziarie totali       |                | 437    | 301    | 2.141        | -         |
| Spese Partite Finanziarie              |                | 1.766  | 1.333  | 1.924        | -         |
| Partecipazioni e conferimenti totali   |                | 104    | 70     | 101          | -         |
| Mutui ed anticipazioni totali          |                | 40     | 111    | 50           | 177,5     |
| Aumento depositi bancari               |                | 450    | 532    | 1.431        | -         |
| Altre partite finanziarie totali       |                | 1.172  | 620    | 342          | -         |
| Saldo Partite Finanziarie              | -              | 1.236  | -      | 951          | 295       |
| Saldo partite correnti                 |                | 4.689  | 6.823  | 8.731        |           |
| Saldo partite in conto capitale        | -              | 7.148  | -      | 5.777        | 7.200     |
| Entrate Totali                         |                | 67.498 | 71.532 | 75.790       |           |
| Spese totali                           |                | 71.193 | 71.437 | 73.964       |           |
| Saldo                                  | -              | 3.695  | 95     | 1.826        |           |

**Tabella 5 – REGIONI: Dettaglio Conto consolidato di cassa.**  
**Risultati al 30 giugno del triennio 2006 – 2008 (in milioni di euro)**

|  | Gennaio-Giugno |               | Variazioni % |           |
|--|----------------|---------------|--------------|-----------|
|  | 2006           | 2007          | 2008         | 2007/2006 |
| <b>Entrate correnti</b>                |                |               |              |           |
| Trasferimenti correnti totali          | 41.097         | <b>44.448</b> | 47.739       | 8,2       |
| da Enti di Previdenza                  | 0              | 0             | 0            | 0         |
| da Comuni e Province                   | 68             | 63            | 69           | 7,4       |
| da altri Enti Pubblici consolidati     | 12             | 14            | 12           | -16,7     |
| da Enti Pubblici non consolidati       | 54             | 60            | 42           | -11,1     |
| da Famiglie                            | 179            | 193           | 187          | -7,8      |
| da Imprese                             | 11             | 23            | 45           | 109,1     |
| da Estero                              | 0              | 0             | 0            | 0         |
| da Settore Statale                     | 40.773         | <b>44.095</b> | 47.384       | 8,1       |
| da Sanità                              | 0              | 0             | 0            | 0         |
| Entrate in conto capitale              |                |               |              |           |
| Trasferimenti in conto capitale        | 1.756          | 2.250         | 1.928        | 28,1      |
| da Settore Statale                     | 1.479          | 1.973         | 1.644        | 33,4      |
| da Comuni e Province                   | 49             | 32            | 38           | 34,7      |
| da altri Enti Pubblici consolidati     | 6              | 6             | 8            | 0         |
| da Enti Pubblici non consolidati       | 16             | 2             | 4            | -112,5    |
| da famiglie, imprese, estero           | 206            | 241           | 242          | 17,0      |
| Spese correnti                         |                |               |              |           |
| Trasferimenti correnti totali          | 54.940         | 55.978        | 56.680       | 1,9       |
| a Settore Statale                      | 12             | 14            | 2            | 16,7      |
| a Enti di Previdenza                   | 0              | 0             | 1            | 0         |
| a Sanità                               | 45.688         | <b>46.166</b> | 46.719       | 1,0       |
| a Enti Locali                          | 3.034          | 3.550         | 3.805        | 17,0      |
| a altri Enti Pubblici Consolidati      | 331            | 262           | 262          | 20,8      |
| a Enti Pubblici non Consolidati        | 607            | 916           | 1.030        | 50,9      |
| a Famiglie                             | 1.267          | 1.446         | 1.295        | -14,1     |
| a Imprese                              | 2.615          | 2.436         | 2.365        | -6,8      |
| a Aziende di pubblici servizi          | 1.386          | 1.188         | 1.201        | 14,3      |
| Spese in conto capitale                |                |               |              |           |
| Trasferimenti in conto capitale totali | 7.074          | 6.738         | 7.381        | 4,7       |
| a Sanità                               | 1.213          | 1.224         | 1.364        | 0,9       |
| a Enti Locali                          | 2.106          | 2.241         | 2.269        | 6,4       |
| ad altri Enti Pubblici Consolidati     | 221            | 240           | 226          | 8,6       |
| ad Enti Pubblici non Consolidati       | 532            | 528           | 703          | 0,8       |
| a Famiglie                             | 729            | 676           | 742          | 7,3       |
| a Imprese                              | 1.951          | 1.588         | 1.771        | 18,6      |
| a Aziende di pubblici servizi          | 322            | 241           | 306          | 25,2      |
| Entrate Partite Finanziarie            |                |               |              |           |
| Riscossione crediti totali             | 93             | 81            | 78           | -12,9     |
| da altri Enti Pubblici Consolidati     | 0              | 0             | 0            | 0         |
| da Enti Pubblici non Consolidati       | 13             | 11            | 10           | -15,4     |
| da Famiglie, Imprese, Estero           | 80             | 70            | 68           | -12,5     |
| Altre partite finanziarie totali       | 437            | 301           | 2.141        | 31,1      |
| da Settore Statale                     | 119            | 78            | 2.141        | 34,5      |
| da Famiglie, Imprese, Estero           | 318            | 223           | 0            | 29,9      |
| Spese Partite Finanziarie              |                |               |              |           |
| Partecipazioni e conferimenti totali   | 104            | 70            | 101          | 32,7      |
| a Imprese ed Estero                    | 104            | 70            | 101          | 32,7      |
| Mutui ed anticipazioni totali          | 40             | 111           | 50           | 177,5     |
| ad altri Enti Pubblici Consolidati     | 0              | 0             | 0            | 0         |
| a Enti Pubblici non Consolidati        | 16             | 2             | 17           | 87,5      |
| a Famiglie, Imprese, Estero            | 24             | 109           | 33           | 354,2     |
| a Aziende di Pubblici servizi          | 0              | 0             | 0            | 0         |
| Altre partite finanziarie totali       | 1.172          | 620           | 342          | 47,1      |
| a Settore Statale                      | 1.172          | 620           | 220          | 47,1      |
| a Famiglie, Imprese, Estero            | 0              | 0             | 122          | 0         |

## Pagamenti

Relativamente ai pagamenti, al netto della spesa sanitaria (corrente e d'investimento) e delle partite finanziarie, si è avuto un aumento di milioni 1.243 pari al 5,5 per cento.

I pagamenti per il finanziamento della spesa sanitaria corrente (milioni 46.719) derivano per milioni 45.436 da finanziamenti alle Aziende sanitarie e ospedaliere e per milioni 1.283 da spesa sanitaria direttamente gestita dalle Regioni.

Con riferimento alla situazione delle disponibilità liquide presso il sistema bancario si è verificato una crescita dei depositi bancari valutabile in circa milioni 1.431.

Al 30 giugno 2008 le disponibilità presso le contabilità speciali di tesoreria unica intestate alle Regioni a statuto ordinario sono pari a milioni 8.556, in diminuzione rispetto al 1° gennaio 2008 di milioni 5.201. Le giacenze dei conti correnti intestati a tutte le Regioni, presso la Tesoreria Statale hanno registrato variazioni in aumento per complessivi milioni 9.788. In particolare presentano variazioni in aumento i conti relativi all'IRAP - amministrazioni pubbliche (+ milioni 3.137), alle risorse CEE (+ milioni 2.364), all'Addizionale IRPEF (+ milioni 2.232) ed all'IRAP altri soggetti (+ milioni 2.680).

## 2.4. La Sanità: risultati del primo semestre del triennio 2006 - 2008

Il conto consolidato del comparto sanitario è stato elaborato sulla base dei flussi trimestrali di cassa trasmessi dagli Enti e, in caso di inadempienza, con stime effettuate attraverso un algoritmo finanziario dei dati trasmessi dalle aziende in passato.

I dati di cassa degli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico sono stati stimati sulla base delle informazioni presenti nei modelli CE (D.M. 16 febbraio 2001, D.M. 28 maggio 2001 e D.M. 13 novembre 2007). Anche la spesa sanitaria direttamente gestita dalle Regioni e dalle Province Autonome, nei casi di insufficiente significatività delle informazioni di cassa, è stata stimata sulla base delle informazioni presenti nei modelli CE.

A seguito della Deliberazione del Consiglio Regionale del Piemonte n. 136-39452 del 22 ottobre 2007, in esecuzione delle disposizioni della L.R. n. 18 del 6 agosto 2008, con decorrenza 1° gennaio 2008, sono state istituite 13 nuove aziende sanitarie locali che hanno accorpato le 22 aziende preesistenti nel Piemonte e diminuito il numero delle aziende sanitarie locali costituenti l'universo monitorato.

Al riguardo si precisa che, alla data del 30 giugno 2008, rispetto ad un universo costituito da 156 Aziende sanitarie locali, 95 Aziende ospedaliere, 10 Aziende ospedaliero-universitarie e 22 Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico, sono risultate inadempienti tre aziende sanitarie locali e tre aziende ospedaliere.

**Saldo** Il conto evidenzia al 30 giugno 2008 una disponibilità di milioni 464, con un miglioramento di milioni 240 rispetto al risultato rilevato per il primo semestre del 2007.

**Entrate** Le entrate presentano un incremento dell'1,84 per cento, imputabile ai trasferimenti dalle Regioni (in parte corrente ed in conto capitale) aumentati, nel periodo considerato, di milioni 693 (+ 1,5%).

**Tabella 6 – SANITA': Conto consolidato di cassa.****Risultati al 30 giugno del triennio 2006 – 2008 (in milioni di euro)**

|  | Gennaio-Giugno |        |        | Variazioni % |           |
|--|----------------|--------|--------|--------------|-----------|
|  | 2006           | 2007   | 2008   | 2007/2006    | 2008/2007 |
| Entrate correnti                       | 49.130         | 49.767 | 50.563 | 1,3          | 1,6       |
| Tributarie                             | 0              | 0      | 0      | 0            | 0         |
| Imposte dirette                        | 0              | 0      | 0      | 0            | 0         |
| Imposte indirette                      | 0              | 0      | 0      | 0            | 0         |
| Contributi Sociali                     | 0              | 0      | 0      | 0            | 0         |
| Vendita di beni e servizi              | 1.911          | 1.987  | 2.145  | 4,0          | 8,0       |
| Redditi da capitale                    | 26             | 25     | 29     | -            | 3,8       |
| Trasferimenti correnti totali          | 45.973         | 46.471 | 47.044 | 1,1          | 1,2       |
| Altre entrate correnti                 | 1.220          | 1.284  | 1.345  | 5,2          | 4,8       |
| Entrate in conto capitale              | 1.213          | 1.224  | 1.364  | 0,9          | 11,4      |
| Trasferimenti in conto capitale        | 1.213          | 1.224  | 1.364  | 0,9          | 11,4      |
| Ammortamenti                           | 0              | 0      | 0      | 0            | 0         |
| Altre entrate in conto capitale        | 0              | 0      | 0      | 0            | 0         |
| Spese correnti                         | 50.084         | 49.499 | 50.378 | -            | 1,2       |
| Redditi da lavoro dipendente           | 17.912         | 17.027 | 18.008 | -            | 4,9       |
| Consumi Intermedi                      | 30.375         | 30.591 | 30.485 | 0,7          | -         |
| Trasferimenti correnti totali          | 348            | 375    | 360    | 7,8          | -         |
| Ammortamenti                           | 0              | 0      | 0      | 0            | 0         |
| Altre spese correnti                   | 1.336          | 1.370  | 1.398  | 2,5          | 2,0       |
| Interessi passivi                      | 113            | 136    | 127    | 20,4         | -         |
| Spese in conto capitale                | 1.163          | 1.142  | 1.067  | -            | 1,8       |
| Investimenti fissi lordi               | 1.163          | 1.142  | 1.067  | -            | 1,8       |
| Trasferimenti in conto capitale totali | 0              | 0      | 0      | 0            | 0         |
| Altre spese in conto capitale          | 0              | 0      | 0      | 0            | 0         |
| Saldo netto Partite Finanziarie        | -              | 904    | 350    | 482          |           |
| Entrate Partite Finanziarie            |                | 185    | 0      | 0            | -         |
| Riscossione crediti totali             |                | 0      | 0      | 0            | 0         |
| Riduzione depositi bancari             |                | 0      | 0      | 0            | 0         |
| Altre partite finanziarie totali       |                | 185    | 0      | 0            | -         |
| Spese Partite Finanziarie              |                | 0      | 126    | 18           | 0         |
| Partecipazioni e conferimenti totali   |                | 0      | 0      | 0            | 0         |
| Mutui ed anticipazioni totali          |                | 0      | 0      | 0            | 0         |
| Aumento depositi bancari               |                | 0      | 0      | 0            | 0         |
| Altre partite finanziarie totali       |                | 0      | 126    | 18           | 0         |
| Saldo Partite Finanziarie              |                | 185    | -      | 126          | -         |
| Saldo partite correnti                 | -              | 954    | 268    | 185          |           |
| Saldo partite in conto capitale        |                | 50     | 82     | 297          |           |
| Entrate Totali                         |                | 50.528 | 50.991 | 51.927       |           |
| Spese totali                           |                | 51.247 | 50.767 | 51.463       |           |
| Saldo                                  | -              | 719    | 224    | 464          |           |

**Tabella 6 – SANITA': Dettaglio Conto consolidato di cassa.**  
**Risultati al 30 giugno del triennio 2006 – 2008 (in milioni di euro)**

|                                    | Gennaio-Giugno |        | Variazioni % |           |           |
|------------------------------------|----------------|--------|--------------|-----------|-----------|
|                                    | 2006           | 2007   | 2008         | 2007/2006 | 2008/2007 |
| <b>Entrate correnti</b>            |                |        |              |           |           |
| Trasferimenti correnti totali      | 45.973         | 46.471 | 47.044       | 1,1       | 1,2       |
| da Enti di Previdenza              | 0              | 0      | 0            | 0         | 0         |
| da Regioni                         | 45.688         | 46.166 | 46.719       | 1,0       | 1,2       |
| da Comuni e Province               | 122            | 114    | 128          | -         | 6,6       |
| da altri Enti Pubblici consolidati | 1              | 0      | 1            | -         | 100,0     |
| da Enti Pubblici non consolidati   | 162            | 191    | 196          | 17,9      | 2,6       |
| da Famiglie                        | 0              | 0      | 0            | 0         | 0         |
| da Imprese                         | 0              | 0      | 0            | 0         | 0         |
| da Estero                          | 0              | 0      | 0            | 0         | 0         |
| da Settore Statale                 | 0              | 0      | 0            | 0         | 0         |
| <b>Entrate in conto capitale</b>   |                |        |              |           |           |
| Trasferimenti in conto capitale    | 1.213          | 1.224  | 1.364        | 0,9       | 11,4      |
| da Regioni                         | 1.213          | 1.224  | 1.364        | 0,9       | 11,4      |
| <b>Spese correnti</b>              |                |        |              |           |           |
| Trasferimenti correnti totali      | 348            | 375    | 360          | 7,8       | -         |
| a Settore Statale                  | 0              | 0      | 0            | 0         | 0         |
| a Enti di Previdenza               | 0              | 0      | 0            | 0         | 0         |
| a Regioni                          | 0              | 0      | 0            | 0         | 0         |
| a Enti Locali                      | 0              | 0      | 0            | 0         | 0         |
| a altri Enti Pubblici Consolidati  | 4              | 0      | 8            | -         | 100,0     |
| a Enti Pubblici non Consolidati    | 0              | 0      | 0            | 0         | 0         |
| a Famiglie                         | 344            | 375    | 352          | 9,0       | -         |
| a Imprese                          | 0              | 0      | 0            | 0         | 0         |
| a Aziende di pubblici servizi      | 0              | 0      | 0            | 0         | 0         |
| a Estero                           | 0              | 0      | 0            | 0         | 0         |
| <b>Spese Partite Finanziarie</b>   |                |        |              |           |           |
| Altre partite finanziarie totali   | 185            | 0      | 0            | -         | 100,0     |
| a Settore Statale                  | 0              | 0      | 0            | 0         | 0         |
| a Enti Pubblici                    | 0              | 0      | 0            | 0         | 0         |
| a Famiglie, Imprese, Estero        | 185            | 0      | 0            | -         | 100,0     |

Pagamenti

Relativamente ai pagamenti, l'ammontare della spesa sanitaria direttamente gestita dalle Regioni può valutarsi in milioni 1.283.

Le disponibilità liquide degli enti del comparto sanità (Aziende sanitarie e ospedaliere, Istituti scientifici di ricovero e cura e Aziende ospedaliero-universitarie) presso la Tesoreria Unica aumentano di milioni 1.427 (le contabilità speciali, accese a qualunque titolo, sono, infatti, passate da milioni 4.551 al 1° gennaio a milioni 5.978 al 30 giugno 2008).

## 2.5. I Comuni e le Province: risultati del primo semestre del triennio 2006 - 2008

I dati sui flussi di cassa di Comuni e Province per il primo semestre 2008 sono stati forniti da 103 Amministrazioni provinciali su 104 (pari al 97,7% della popolazione) e da 7.983 Comuni (pari al 98,9% della popolazione) su un totale di 8.102 enti.

Le informazioni così ottenute - analogamente a quelle rielaborate relative al primo semestre degli anni 2006 e 2007 - sono state riportate all'universo sulla base di un algoritmo finanziario per gli enti che nel passato hanno inviato i loro dati, e del parametro popolazione per quegli enti che sono risultati inadempienti nei periodi considerati.

Fabbisogno

In termini di saldi si è determinato un fabbisogno pari a milioni 2.661, superiore di milioni 1.370 a quello avutosi nel corrispondente periodo del 2007. I rapporti di mutuo con il settore statale, nel primo semestre 2008 registrano un'acquisizione netta pari a milioni 153, mentre nel corrispondente periodo del 2007 l'acquisizione netta è stata pari a milioni 231.

I pagamenti per rimborso prestiti agli Istituti di credito sono stati pari a milioni 4.117, di cui milioni 1.135 per restituzione di anticipazioni di tesoreria (nel corrispondente periodo del 2007, i rimborsi di prestiti agli Istituti di credito erano ammontati a milioni 4.603, di cui milioni 897 per restituzione di anticipazioni di tesoreria).

A copertura delle esigenze finanziarie legate al fabbisogno ed al rimborso dei prestiti sono stati operati incassi per assunzioni di prestiti verso il sistema bancario per milioni 6.778, di cui milioni 2.082 provenienti dalla Cassa Depositi e prestiti S.p.A., milioni 308 provenienti dall'incasso per il collocamento sul mercato di prestiti obbligazionari e milioni 1.181 per anticipazioni di tesoreria (nel 2007 il comparto aveva assunto prestiti verso il sistema bancario per un totale di milioni 5.894, di cui milioni 1.870 provenienti dalla Cassa Depositi e Prestiti S.p.A., milioni 456 provenienti dall'incasso per il collocamento sul mercato di prestiti obbligazionari e milioni 834 per anticipazioni di tesoreria). In particolare, in ottemperanza alle disposizioni della legge n. 133 del 2008, all'articolo 78, comma 8 – disposizioni urgenti per Roma capitale – è stata concessa dalla Cassa Depositi e Prestiti S.p.A. un'anticipazione di milioni 478.

**Tabella 7 – COMUNI E PROVINCE: Conto consolidato di cassa.**  
**Risultati al 30 giugno del triennio 2006 – 2008 (in milioni di euro)**

|  | Gennaio-Giugno |        |        | Variazioni % |           |
|--|----------------|--------|--------|--------------|-----------|
|  | 2006           | 2007   | 2008   | 2007/2006    | 2008/2007 |
| Entrate correnti                       | 29.126         | 30.102 | 30.799 | 3,4          | 2,3       |
| Tributarie                             | 11.767         | 13.258 | 11.664 | 12,7         | -         |
| Imposte dirette                        | 1.045          | 1.035  | 1.310  | -            | 1,0       |
| Imposte indirette                      | 10.722         | 12.223 | 10.354 | 14,0         | -         |
| Contributi Sociali                     | 0              | 0      | 0      | 0            | 0         |
| Vendita di beni e servizi              | 2.402          | 2.629  | 2.720  | 9,5          | 3,5       |
| Redditi da capitale                    | 908            | 1.245  | 1.369  | 37,1         | 10,0      |
| Trasferimenti correnti totali          | 12.056         | 10.142 | 12.557 | -            | 15,9      |
| Altre entrate correnti                 | 1.993          | 2.828  | 2.489  | 41,9         | -         |
| Entrate in conto capitale              | 5.191          | 5.307  | 5.750  | 2,2          | 8,3       |
| Trasferimenti in conto capitale        | 4.458          | 4.349  | 4.701  | -            | 2,4       |
| Ammortamenti                           | 0              | 0      | 0      | 0            | 0         |
| Altre entrate in conto capitale        | 733            | 958    | 1.049  | 30,7         | 9,5       |
| Spese correnti                         | 27.613         | 27.104 | 29.343 | -            | 1,8       |
| Redditi da lavoro dipendente           | 8.972          | 8.741  | 10.286 | -            | 2,6       |
| Consumi Intermedi                      | 12.437         | 12.612 | 12.830 | 1,4          | 1,7       |
| Trasferimenti correnti totali          | 3.383          | 3.386  | 3.830  | 0,1          | 13,1      |
| Ammortamenti                           | 0              | 0      | 0      | 0            | 0         |
| Altre spese correnti                   | 1.322          | 898    | 900    | -            | 32,1      |
| Interessi passivi                      | 1.499          | 1.467  | 1.497  | -            | 2,1       |
| Spese in conto capitale                | 9.559          | 9.770  | 9.531  | 2,2          | -         |
| Investimenti fissi lordi               | 8.413          | 8.646  | 8.365  | 2,8          | -         |
| Trasferimenti in conto capitale totali | 1.146          | 1.124  | 1.166  | -            | 1,9       |
| Altre spese in conto capitale          | 0              | 0      | 0      | 0            | 0         |
| Saldo netto Partite Finanziarie        | -              | 2.855  | 1.465  | -            | 2.325     |
| Entrate Partite Finanziarie            |                | 2.466  | 994    | 658          | -         |
| Riscossione crediti totali             |                | 361    | 399    | 478          | -         |
| Riduzione depositi bancari             |                | 1.255  | 0      | 0            | -         |
| Altre partite finanziarie totali       |                | 850    | 595    | 180          | -         |
| Spese Partite Finanziarie              |                | 4.081  | 820    | 994          | -         |
| Partecipazioni e conferimenti totali   |                | 341    | 254    | 221          | -         |
| Mutui ed anticipazioni totali          |                | 410    | 459    | 459          | -         |
| Aumento depositi bancari               |                | 0      | 32     | 173          | -         |
| Altre partite finanziarie totali       |                | 3.330  | 75     | 141          | -         |
| Saldo Partite Finanziarie              | -              | 1.615  | 174    | -            | 336       |
| Saldo partite correnti                 |                | 1.513  | 2.998  | 1.456        | -         |
| Saldo partite in conto capitale        | -              | 4.368  | 4.463  | 3.781        | -         |
| Entrate Totali                         |                | 36.783 | 36.403 | 37.207       | -         |
| Spese totali                           |                | 41.253 | 37.694 | 39.868       | -         |
| Saldo                                  | -              | 4.470  | 1.291  | -            | 2.661     |

**Tabella 7 – COMUNI E PROVINCE: Dettaglio Conto consolidato di cassa.**  
**Risultati al 30 giugno del triennio 2006 – 2008 (in milioni di euro)**

|  | Gennaio-Giugno |        |        | Variazioni % |           |
|--|----------------|--------|--------|--------------|-----------|
|  | 2006           | 2007   | 2008   | 2007/2006    | 2008/2007 |
| <b>Entrate correnti</b>                |                |        |        |              |           |
| Trasferimenti correnti totali          | 12.056         | 10.142 | 12.557 | -            | 15,9      |
| da Enti di Previdenza                  | 0              | 0      | 0      | 0            | 0         |
| da Regioni                             | 3.057          | 3.550  | 3.805  | 16,1         | 7,2       |
| da altri Enti Pubblici consolidati     | 0              | 0      | 0      | 0            | 0         |
| da Enti Pubblici non consolidati       | 212            | 295    | 345    | 39,0         | 17,1      |
| da Famiglie                            | 34             | 46     | 43     | 35,3         | -         |
| da Imprese                             | 0              | 0      | 0      | 0            | 0         |
| da Estero                              | 0              | 0      | 0      | 0            | 0         |
| da Settore Statale                     | 8.753          | 6.251  | 8.364  | -            | 28,6      |
| da Sanità                              | 0              | 0      | 0      | 0            | 0         |
| Entrate in conto capitale              |                |        |        |              |           |
| Trasferimenti in conto capitale        | 4.458          | 4.349  | 4.701  | -            | 2,4       |
| da Settore Statale                     | 1.442          | 1.130  | 1.390  | -            | 21,6      |
| da Regioni                             | 2.106          | 2.241  | 2.269  | 6,4          | 1,2       |
| da altri Enti Pubblici consolidati     | 25             | 25     | 25     | 0            | 0         |
| da Enti Pubblici non consolidati       | 216            | 322    | 332    | 49,1         | 3,1       |
| da Sanità                              | 0              | 0      | 0      | 0            | 0         |
| da famiglie, imprese, estero           | 669            | 631    | 685    | -            | 5,7       |
| Spese correnti                         |                |        |        |              |           |
| Trasferimenti correnti totali          | 3.383          | 3.386  | 3.830  | 0,1          | 13,1      |
| a Settore Statale                      | 170            | 6      | 2      | -            | 96,5      |
| a Regioni                              | 67             | 63     | 69     | -            | 6,0       |
| a Sanità                               | 122            | 114    | 128    | -            | 6,6       |
| a altri Enti Pubblici Consolidati      | 65             | 64     | 65     | -            | 1,5       |
| a Enti Pubblici non Consolidati        | 648            | 750    | 932    | 15,7         | 24,3      |
| a Famiglie                             | 1.701          | 1.739  | 1.899  | 2,2          | 9,2       |
| a Imprese                              | 207            | 242    | 257    | 16,9         | 6,2       |
| a Aziende di pubblici servizi          | 403            | 408    | 478    | 1,2          | 17,2      |
| Spese in conto capitale                |                |        |        |              |           |
| Trasferimenti in conto capitale totali | 1.146          | 1.124  | 1.166  | -            | 1,9       |
| a Regioni                              | 49             | 32     | 38     | -            | 34,7      |
| ad altri Enti Pubblici Consolidati     | 23             | 20     | 23     | -            | 13,0      |
| ad Enti Pubblici non Consolidati       | 205            | 213    | 212    | 3,9          | -         |
| a Famiglie                             | 600            | 551    | 585    | -            | 8,2       |
| a Imprese                              | 162            | 172    | 170    | 6,2          | -         |
| a Aziende di pubblici servizi          | 107            | 136    | 138    | 27,1         | 1,5       |
| Entrate Partite Finanziarie            |                |        |        |              |           |
| Riscossione crediti totali             | 361            | 399    | 478    | 10,5         | 19,8      |
| da Enti Pubblici non Consolidati       | 20             | 18     | 27     | -            | 10,0      |
| da Aziende di pubblici servizi         | 125            | 147    | 208    | 17,6         | 41,5      |
| da Famiglie, Imprese, Estero           | 216            | 234    | 243    | 8,3          | 3,8       |
| Altre partite finanziarie totali       | 850            | 595    | 180    | -            | 30,0      |
| da Settore Statale                     | 548            | 306    | 164    | -            | 44,2      |
| da Famiglie, Imprese, Estero           | 302            | 289    | 16     | -            | 4,3       |
| Spese Partite Finanziarie              |                |        |        |              |           |
| Partecipazioni e conferimenti totali   | 341            | 254    | 221    | -            | 25,5      |
| a Imprese ed Estero                    | 341            | 254    | 221    | -            | 25,5      |
| Mutui ed anticipazioni totali          | 410            | 459    | 459    | 12,0         | 0         |
| a Enti Pubblici non Consolidati        | 75             | 77     | 78     | 2,7          | 1,3       |
| a Famiglie, Imprese, Estero            | 195            | 216    | 176    | 10,8         | -         |
| a Aziende di Pubblici servizi          | 140            | 166    | 205    | 18,6         | 23,5      |
| Altre partite finanziarie totali       | 3.330          | 75     | 141    | -            | 97,7      |
| a Settore Statale                      | 3.092          | 75     | 11     | -            | 97,6      |
| a Famiglie, Imprese, Estero            | 238            | 0      | 130    | -            | 100,0     |

## Entrate

Tra le entrate, che registrano un incremento del 2,2 per cento (da milioni 36.403 a 37.207), si segnala l'incremento dei trasferimenti dal settore statale (correnti e in conto capitale) da milioni 7.381 a 9.754 (+ 32,2%), determinato dall'aumento dei trasferimenti correnti e di quelli in conto capitale, rispettivamente, di milioni 2.113 e 260, a seguito, anche, del minor gettito ICI conseguente all'abolizione dell'imposta sulla prima casa.

## Spese

Dal lato delle spese, i pagamenti correnti hanno registrato un aumento dell'8,3 per cento, in gran parte dovuto a maggiori spese di personale (+ milioni 1.545, pari al + 17,7%), a seguito, anche, del rinnovo contrattuale avvenuto ad aprile 2008, con conseguente pagamento degli arretrati 2006 e 2007.

I pagamenti in conto capitale hanno invece registrato una diminuzione di milioni 239 (- 2,4%), per lo più imputabile ad un generalizzato decremento degli investimenti diretti (- milioni 281, pari al - 3,3%).

Da precisare, infine, che le disponibilità detenute da Comuni e Province presso le contabilità speciali di Tesoreria Unica registrano una diminuzione di milioni 256 (da milioni 16.403 al 1° gennaio 2008 a milioni 16.147 al 30 giugno 2008).

## **2.6. Gli altri Enti pubblici consolidati: risultati del primo semestre del triennio 2006 – 2008**

Il conto esposto nella Tabella n. 8 è riferito al complesso degli altri enti pubblici al momento oggetto delle rilevazioni trimestrali dei flussi di cassa e pertanto consolidati nell'ambito del conto del settore pubblico.

Di seguito, oltre al conto di tutti gli altri enti pubblici consolidati, sono esposti i conti settoriali degli Enti economici e assistenziali delle Amministrazioni centrali (rispettivamente Tabelle nn. 8.1 e 8.2), degli Enti di ricerca delle Amministrazioni centrali (Tabella n. 8.3), degli Enti economici e assistenziali delle Amministrazioni locali (rispettivamente, Tabelle nn. 8.4 e 8.5).

Saldo Nel complesso la gestione di tali Enti ha prodotto nel primo semestre del 2008 un disavanzo di milioni 400 inferiore di milioni 1.076 a quello registratosi nel corrispondente periodo dello scorso anno (milioni 1.476).

Entrate I trasferimenti dal settore statale, fonte principale di finanziamento, sono risultati pari a milioni 6.729 e inferiori di milioni 166 a quelli del 2007.

Va precisato che la variazione del saldo è riferita, principalmente, all'Anas che, all'inizio dell'anno 2007 ha riversato liquidità vincolate per circa 1.267 milioni acquisite dal sistema bancario.

Spese Rriguardo ai pagamenti si registrano aumenti del 7,5 per cento delle spese correnti e del 5,4 per cento per quelle in conto capitale, riferiti, soprattutto, rispettivamente alle università e all'Anas.

**Tabella 8 – ALTRI ENTI PUBBLICI CONSOLIDATI: Conto consolidato di cassa.**  
**Risultati al 30 giugno del triennio 2006 – 2008 (in milioni di euro)**

|  | Gennaio-Giugno |        |        | Variazioni % |           |
|--|----------------|--------|--------|--------------|-----------|
|  | 2006           | 2007   | 2008   | 2007/2006    | 2008/2007 |
| Entrate correnti                       | 10.076         | 9.191  | 9.974  | -            | 8,8       |
| Tributarie                             | 690            | 644    | 690    | -            | 6,7       |
| Imposte dirette                        | 0              | 0      | 0      | 0            | 0         |
| Imposte indirette                      | 690            | 644    | 690    | -            | 6,7       |
| Contributi Sociali                     | 41             | 38     | 41     | -            | 7,3       |
| Vendita di beni e servizi              | 1.062          | 1.121  | 1.162  | 5,6          | 3,7       |
| Redditi da capitale                    | 177            | 150    | 172    | -            | 15,3      |
| Trasferimenti correnti totali          | 6.833          | 6.169  | 6.636  | -            | 9,7       |
| Altre entrate correnti                 | 1.273          | 1.069  | 1.273  | -            | 16,0      |
| Entrate in conto capitale              | 1.209          | 1.513  | 1.290  | 25,1         | -         |
| Trasferimenti in conto capitale        | 1.111          | 1.495  | 1.192  | 34,6         | -         |
| Ammortamenti                           | 0              | 0      | 0      | 0            | 0         |
| Altre entrate in conto capitale        | 98             | 18     | 98     | -            | 81,6      |
| Spese correnti                         | 8.420          | 7.892  | 8.483  | -            | 6,3       |
| Redditi da lavoro dipendente           | 4.435          | 4.483  | 4.440  | 1,1          | -         |
| Consumi Intermedi                      | 1.724          | 1.534  | 1.802  | -            | 11,0      |
| Trasferimenti correnti totali          | 1.182          | 1.164  | 1.182  | -            | 1,5       |
| Ammortamenti                           | 0              | 0      | 0      | 0            | 0         |
| Altre spese correnti                   | 1.022          | 689    | 1.022  | -            | 32,6      |
| Interessi passivi                      | 57             | 22     | 37     | -            | 61,4      |
| Spese in conto capitale                | 2.526          | 2.408  | 2.539  | -            | 4,7       |
| Investimenti fissi lordi               | 2.098          | 1.996  | 2.111  | -            | 4,9       |
| Trasferimenti in conto capitale totali | 387            | 374    | 387    | -            | 3,4       |
| Altre spese in conto capitale          | 41             | 38     | 41     | -            | 7,3       |
| Saldo netto Partite Finanziarie        | 339            | 404    | 242    |              |           |
| Entrate Partite Finanziarie            | 378            | 338    | 378    | -            | 10,6      |
| Riscossione crediti totali             | 315            | 243    | 315    | -            | 22,9      |
| da Enti Pubblici non Consolidati       | 42             | 54     | 42     | 28,6         | -         |
| da Sanità                              | 0              | 0      | 0      | 0            | 0         |
| Riduzione depositi bancari             | 0              | 0      | 0      | 0            | 0         |
| Altre partite finanziarie totali       | 63             | 95     | 63     | 50,8         | -         |
| Spese Partite Finanziarie              | 1.022          | 2.218  | 1.022  | 117,0        | -         |
| Partecipazioni e conferimenti totali   | 29             | 37     | 29     | 27,6         | -         |
| a Imprese ed Estero                    | 29             | 37     | 29     | 27,6         | -         |
| Mutui ed anticipazioni totali          | 262            | 230    | 262    | -            | 12,2      |
| a Enti Pubblici non Consolidati        | 94             | 46     | 94     | 51,1         | -         |
| a Famiglie, Imprese, Estero            | 168            | 184    | 168    | 9,5          | -         |
| Aumento depositi bancari               | 270            | 469    | 270    | 73,7         | -         |
| Altre partite finanziarie totali       | 461            | 1.482  | 461    | 221,5        | -         |
| Saldo Partite Finanziarie              | -              | 644    | -      | 1.880        | -         |
| Saldo partite correnti                 |                | 1.656  |        | 1.299        |           |
| Saldo partite in conto capitale        | -              | 1.317  | -      | 895          | -         |
| Entrate Totali                         | 11.663         | 11.042 | 11.642 |              |           |
| Spese totali                           | 11.968         | 12.518 | 12.044 |              |           |
| Saldo                                  | -              | 305    | -      | 1.476        | -         |
|  |                |        |        | 402          |           |