

PREMESSA

La presente Relazione espone le risultanze della gestione della finanza pubblica nel primo semestre 2008 a raffronto con quelle del corrispondente periodo del 2007.

L'analisi dei risultati è condotta con riferimento al settore pubblico con separata evidenza per i diversi comparti (settore statale, enti di previdenza, regioni, aziende sanitarie, comuni e province e altri enti pubblici).

Fabbisogno settore pubblico Il fabbisogno del settore pubblico del primo semestre del 2008 è stato pari a milioni 22.876 e inferiore di milioni 5.964 rispetto a quello registrato nel corrispondente periodo del 2007; prescindendo dall'onere per interessi si è avuto un avanzo di milioni 15.645 contro un disavanzo di milioni 6.467 nel primo semestre 2007.

Fabbisogno settore statale In termini di settore statale il primo semestre del 2008 ha registrato un fabbisogno di milioni 23.746 e un avanzo primario di milioni 12.154 contro un fabbisogno di milioni 26.443 e un avanzo primario di milioni 6.448 nel 2007.

Conto Amministrazioni pubbliche L'indebitamento netto del conto delle Amministrazioni pubbliche, reso noto dall'Istat in data 2 ottobre 2008 è risultato pari a milioni 20.188 contro milioni 12.247 del primo semestre del 2007; le incidenze al Pil sono risultate pari al 2,6 per cento per il 2008 e all'1,5 per cento per il 2007. Nel suo ambito si segnalano un risparmio (saldo corrente) positivo per milioni 1.776 (0,2% del Pil) e un avanzo primario pari a milioni 19.084 (2,5% del Pil): per il corrispondente periodo del 2007 il saldo corrente e il saldo primario sono risultanti entrambi positivi, rispettivamente, per milioni 10.777 (1,4% del Pil) e milioni 25.635 (3,4% del Pil).

Alla luce di tali risultanze, pur considerando l'andamento fortemente irregolare che caratterizza la ripartizione temporale sia dei flussi di cassa che di quelli rilevanti per il conto delle Amministrazioni pubbliche, in sede di presentazione della nota di aggiornamento del DPEF 2009-2013, si è ritenuto opportuno, alla luce anche dell'aggiornamento dell'evoluzione congiunturale, adeguare marginalmente la stima dell'indebitamento netto per l'intero anno cifrandola al 2,5 per cento del Pil.

Quanto al fabbisogno, esso, alla luce del monitoraggio dei flussi di

tesoreria, nella medesima nota, è stato cifrato in milioni 45.200, valore inferiore di milioni 1.000 a quello indicato nel DPEF presentato a giugno.

Tali valori, naturalmente prescindono da interventi che si rivelasse necessario adottare ai sensi dei decreti legge nn. 155 e 157/2008 adottati per garantire la stabilità del sistema creditizio e la continuità dell'erogazione del credito alle imprese e ai consumatori nell'attuale situazione di crisi dei mercati internazionali.

Si segnala, infine, che al termine dei primi nove mesi del 2008 il fabbisogno del settore statale è risultato pari a milioni 39.400 inferiore di milioni 9.800 rispetto a quello registratosi nel corrispondente periodo del 2007.

Nel successivo prospetto sono indicati i fabbisogni mensili e cumulati del settore statale negli anni 2006, 2007 e 2008.

Settore statale: Fabbisogni mensili e cumulati (in milioni di euro)

	Fabbisogno mensile 2006	Fabbisogno cumulato 2006	Fabbisogno mensile 2007	Fabbisogno cumulato 2007	Fabbisogno mensile 2008	Fabbisogno cumulato 2008
Gennaio	3.390	3.390	1.070	1.070	-553	-553
Febbraio	5.951	9.341	6.569	7.639	9.625	9.073
Marzo	15.582	24.924	16.608	24.247	11.679	20.752
Aprile	7.913	32.837	9.450	33.698	10.626	31.377
Maggio	14.582	47.418	11.197	44.894	7.747	39.124
Giugno	-14.384	33.034	-18.449	26.443	-15.335	23.746
Luglio	-4.906	28.128	-3.675	22.707		
Agosto	7.766	35.894	1.960	24.667		
Settembre	8.091	43.984	4.881	29.548		
Ottobre	4.635	48.620	8.424	37.972		
Novembre	7.287	55.907	3.778	41.749		
Dicembre	-21.458	34.449	-12.185	29.564		

Capitolo I - IL SETTORE PUBBLICO

I risultati del primo semestre del triennio 2006 - 2008

Fabbisogno

Il fabbisogno del settore pubblico del primo semestre del 2008 è stato pari a milioni 22.876 (Tabella n.1).

L'analisi per i diversi comparti evidenzia situazioni di fabbisogno per il settore statale (milioni 23.746), i Comuni e le Province (milioni 2.661) e gli altri enti pubblici consolidati (milioni 402) e di disponibilità per gli Enti previdenziali (milioni 469), le Regioni (milioni 1.826) e il comparto Sanità (milioni 464).

Saldo primario

Rispetto al corrispondente periodo del 2007 il fabbisogno risulta inferiore di milioni 5.964; prescindendo dall'onere per interessi si è avuto un avanzo di milioni 15.645 contro un avanzo di milioni 6.467 nel primo semestre 2007.

La significativa riduzione del disavanzo origina da un'evoluzione positiva delle entrate, cresciute nel complesso in misura pari al 6,6 per cento, superiore a quella delle spese (+ 4,4%).

Entrate

tributarie

Le risultanze al 30 giugno evidenziano, tra le entrate correnti, un aumento degli introiti tributari (+ milioni 5.726: + 2,9%) riferito per milioni 3.073 ai tributi diretti e per milioni 2.653 a quelli indiretti: tali valori scontano rimborsi di imposte erariali per milioni 18.182 nel 2007 e milioni 16.298 nel 2008.

L'incremento del gettito tributario si concentra in quelle erariali, cresciute in misura pari al 4,7 per cento laddove gli introiti tributari di Regioni e del comparto Province e Comuni risultano ridotti in misura pari, rispettivamente, all'1,6 e al 12,6 per cento: la riduzione del gettito dei tributi comunali riflette, in particolare, l'intervenuta abolizione dell'ICI sulla "prima casa".

Fra le entrate erariali fanno registrare una maggiore dinamica le imposte dirette (+ 3%) rispetto a quelle indirette (+ 2,7%).

Per altre specifiche motivazioni sull'evoluzione del gettito tributario si rinvia all'analisi sul bilancio dello Stato svolta nell'apposita appendice per la quota erariale e a quelle sui diversi comparti del settore pubblico, per i tributi propri degli stessi.

**Tabella 1 – SETTORE PUBBLICO: Conto consolidato di cassa.
Risultati al 30 giugno del triennio 2006 – 2008 (in milioni di euro)**

	Gennaio-Giugno			Variazioni %	
	2006	2007	2008	2007/2006	2008/2007
Entrate correnti	309.236	320.387	341.580	3,6	6,6
Tributarie	189.994	199.371	205.097	4,9	2,9
Imposte dirette	97.266	102.878	105.951	5,8	3,0
Imposte indirette	92.728	96.493	99.146	4,1	2,7
Risorse Proprie UE	2.531	2.664	2.329	5,3	- 12,6
Contributi Sociali	89.304	92.432	102.006	3,5	10,4
Vendita di beni e servizi	7.286	7.489	8.417	2,8	12,4
Redditi da capitale	5.381	4.444	4.860	- 17,4	9,4
Trasferimenti correnti totali	7.160	7.802	10.288	9,0	31,9
da Famiglie	763	931	1.086	22,0	16,6
da Imprese	704	738	1.898	4,8	157,2
da Estero	5.693	6.133	7.304	7,7	19,1
Altre entrate correnti	7.580	6.185	8.583	- 18,4	38,8
Entrate in conto capitale	2.715	2.464	2.538	- 9,2	3,0
Trasferimenti in conto capitale da famiglie, imprese, estero	934	911	986	- 2,5	8,2
Ammortamenti	-	-	-	-	-
Altre entrate in conto capitale	1.781	1.553	1.552	- 12,8	0,1
Spese correnti	320.312	318.581	332.536	- 0,5	4,4
Redditi da lavoro dipendente	82.448	78.157	82.108	- 5,2	5,1
Consumi Intermedi	52.846	52.234	52.560	- 1,2	0,6
Trasferimenti correnti totali	140.141	145.333	151.543	3,7	4,3
a Enti Pubblici non Consolidati	1.392	1.661	-	19,3	- 100,0
a Famiglie	121.453	126.509	132.117	4,2	4,4
a Imprese	8.322	8.924	10.070	7,2	12,8
a Estero	8.974	8.239	9.356	- 8,2	13,6
Ammortamenti	-	-	-	-	-
Altre spese correnti	8.831	7.549	7.804	- 14,5	3,4
Interessi passivi	36.046	35.307	38.521	- 2,1	9,1
Spese in conto capitale	26.517	25.947	26.994	- 2,1	4,0
Investimenti fissi lordi	15.321	15.921	15.453	3,9	- 2,9
Trasferimenti in conto capitale totali	10.384	9.390	10.708	- 9,6	14,0
ad Enti Pubblici non Consolidati	1.980	1.710	1.915	- 13,6	12,0
a Famiglie	1.421	1.332	1.421	- 6,3	6,7
a Imprese	6.810	6.087	7.088	- 10,6	16,4
a Estero	173	261	284	50,9	8,8
Altre spese in conto capitale	812	636	833	- 21,7	31,0
Saldo netto Partite Finanziarie	- 34.878	- 21.677	- 15.412		
Entrate Partite Finanziarie	2.098	1.354	1.726	- 35,5	27,5
Riscossione crediti da Famiglie, Imprese	655	725	1.476	10,7	103,6
Riduzione depositi bancari	614	-	-	100,0	-
Altre partite finanziarie da Famiglie, Imprese	829	629	250	- 24,1	- 60,3
Spese Partite Finanziarie	9.022	8.517	9.190	- 5,6	7,9
Partecipazioni e conferimenti totali	503	368	365	- 26,8	- 0,8
a Istituti di Credito Speciale	-	-	-	-	-
a Imprese ed Estero	503	368	365	- 26,8	- 0,8
Mutui ed anticipazioni totali	3.668	1.438	1.621	- 60,8	12,7
a Istituti di Credito Speciale	99	3	-	- 97,0	- 100,0
a Famiglie, Imprese, Estero	3.569	1.435	1.621	- 59,8	13,0
Aumento depositi bancari	-	429	1.948	-	354,1
Altre partite finanziarie a Famiglie, Imprese	4.851	6.282	5.255	29,5	- 16,3
Saldo Partite Finanziarie	- 6.924	- 7.163	- 7.464		
Saldo partite correnti	- 11.076	1.806	9.044		
Saldo partite in conto capitale	- 23.802	- 23.483	- 24.456		
Entrate Totali	314.049	324.205	345.844		
Spese totali	355.851	353.045	368.720		
Saldo	- 41.802	- 28.840	- 22.876		

Entrate contributive	<p>Per quanto riguarda le entrate contributive, si è avuto un aumento di milioni 9.574 (+ 10,4%) nei confronti del primo semestre 2007 che rifletteva, tra l'altro, la riscossione di contributi per arretrati di rinnovi contrattuali.</p> <p>Più elevati anche i proventi per vendita di beni e servizi (+ milioni 928) e per redditi di capitale (+ milioni 416).</p>
Pagamenti correnti	<p>I pagamenti correnti hanno registrato, nel complesso, un aumento di milioni 13.955 (+ 4,4%), riferito per milioni 3.214 alla spesa per interessi: al netto di tale onere l'incremento delle altre spese correnti risulta pari al 3,8 per cento.</p> <p>Si segnalano, in particolare, incrementi del 5,1 per cento dei redditi di lavoro, del 12,8 dei trasferimenti alle imprese e del 13,6 di quelli verso l'estero: contenuto, invece, allo 0,6 per cento l'aumento per i consumi intermedi.</p>
Redditi lavoro dipendente	<p>Per i redditi di lavoro dipendente l'aumento riflette, tra l'altro, la corresponsione dei miglioramenti economici, comprensivi di arretrati, riconosciuti in sede di rinnovo contrattuale per il comparto scuola.</p>
Consumi intermedi	<p>Il contenuto incremento della spesa per i consumi intermedi riflette una riduzione del 3 per cento nei pagamenti operati dalle amministrazioni centrali e dello 0,3 per cento dei pagamenti nel comparto sanitario.</p>
Imprese	<p>Per i trasferimenti correnti alle imprese si segnala un maggior trasferimento di risorse a favore delle Ferrovie per milioni 512 e alle Poste per milioni 173.</p>
Famiglie	<p>Per i trasferimenti alle famiglie il rilevato incremento riflette, principalmente, l'evoluzione della spesa previdenziale.</p> <p>I rapporti con l'estero, riferiti, prevalentemente a transazioni con l'Unione europea, hanno visto introiti per milioni 1.171 e pagamenti per 1.117.</p>
Operazioni in conto capitale	<p>Per le operazioni in conto capitale, si sono avuti maggiori introiti per milioni 74 e maggiori pagamenti per milioni 1.047: ne è conseguito un aumento del relativo disavanzo di milioni 973.</p> <p>In particolare tra le spese si segnalano maggiori trasferimenti alle imprese per milioni 1.011, riferiti per milioni 872 a trasferimenti a favore delle Ferrovie; inferiori, per contro, di milioni 468 i pagamenti per investimenti diretti per i quali si evidenzia una riduzione per milioni 572</p>

dei pagamenti da parte delle Amministrazioni centrali e di milioni 281 da parte di Comuni e Province e un aumento dei pagamenti da parte delle Regioni (+ milioni 119).

Partite	Le operazioni di carattere finanziario, infine, hanno registrato un
finanziarie	saldo negativo (acquisizione netta di attività finanziarie), pari a milioni 7.464 superiore di milioni 301 al valore del primo semestre 2007.

Capitolo II - I CONTI DEL SETTORE PUBBLICO

2.1. Il settore statale

A) Risultati per il primo semestre del triennio 2006 - 2008

Saldi

In termini di settore statale il primo semestre del 2008 ha registrato un fabbisogno di milioni 23.746 e un avanzo primario di milioni 12.154; nel corrispondente periodo dell'anno 2007 si erano avuti un fabbisogno di milioni 26.443 e un avanzo primario di milioni 6.448.

La riduzione del fabbisogno e l'aumento dell'avanzo primario originano da un'evoluzione positiva delle entrate - cresciute nel complesso in misura pari al 7,6 per cento, laddove le spese mostrano un incremento dello 5,4 per cento, cui concorre un aumento del 9,1 per cento dell'onere per interessi: al netto di tale onere, la spesa risulta incrementata del 4,6 per cento.

Di seguito il raffronto con lo scorso anno è operato con riferimento ai diversi aggregati di entrata e di spesa.

Entrate correnti

Tra le entrate correnti si segnala l'aumento del gettito tributario per milioni 7.638 (+ 4,7%) riferito per milioni 2.400 (+ 2,5%) alle imposte dirette e per milioni 5.238 (+ 8%) a quelle indirette: tali valori scontano rimborsi di imposte pari, nel complesso, a milioni 18.182 nel 2007 e milioni 16.298 nel 2008.

Sull'aumento delle entrate erariali, specie con riferimento ai tributi diretti, si riflette l'intervenuta soppressione a partire dall'anno 2007 del versamento dovuto dai concessionari della riscossione delle imposte con il conseguente integrale versamento delle somme riscosse nei primi mesi dell'anno fino al 2007 trattenute in parte a recupero del versamento operato alla fine dell'anno precedente.

Per altre specifiche motivazioni sull'evoluzione del gettito tributario si rinvia all'analisi sul bilancio dello Stato svolta nell'apposita appendice.

Tabella 2 – SETTORE STATALE: Conto consolidato di cassa.
Risultati al 30 giugno del triennio 2006 – 2008 (in milioni di euro)

	Gennaio-Giugno			Variazioni %	
	2006	2007	2008	2007/2006	2008/2007
Entrate correnti	172.901	177.330	192.114	2,6	8,3
Tributarie	154.649	162.356	169.994	5,0	4,7
Imposte dirette	91.323	96.598	98.998	5,8	2,5
Imposte indirette	63.326	65.758	70.996	3,8	8,0
Risorse Proprie UE	2.531	2.664	2.329	5,3 -	12,6
Contributi Sociali	12	0	0 -	100,0	0
Vendita di beni e servizi	1.844	1.690	2.342 -	8,4	38,6
Redditi da capitale	3.687	2.278	2.380 -	38,2	4,5
Trasferimenti correnti totali	7.819	8.126	12.421	3,9	52,9
Altre entrate correnti	2.359	216	2.648 -	90,8	1.125,9
Entrate in conto capitale	312	178	144 -	42,9 -	19,1
Trasferimenti in conto capitale	0	23	0	0 -	100,0
Ammortamenti	0	0	0	0	0
Altre entrate in conto capitale	312	155	144 -	50,3 -	7,1
Entrate finali	173.213	177.508	192.258	2,5	8,3
Spese correnti	195.234	192.340	201.083 -	1,5	4,5
Spese correnti al netto interessi	161.313	159.449	165.183 -	1,2	3,6
Redditi da lavoro dipendente	47.001	43.906	45.321 -	6,6	3,2
Consumi Intermedi	6.410	5.421	5.242 -	15,4 -	3,3
Trasferimenti correnti totali	103.777	106.496	111.187	2,6	4,4
Ammortamenti	0	0	0	0	0
Altre spese correnti	4.125	3.626	3.433 -	12,1 -	5,3
Interessi passivi	33.921	32.891	35.900 -	3,0	9,1
Spese in conto capitale	11.449	12.621	12.406	10,2 -	1,7
Investimenti fissi lordi	1.810	2.762	2.190	52,6 -	20,7
Trasferimenti in conto capitale totali	9.305	9.626	9.884	3,4	2,7
Altre spese in conto capitale	334	233	332 -	30,2	42,5
Spese finali	206.683	204.961	213.489 -	0,8	4,2
Saldo netto Partite Finanziarie	- 33.470 -	27.453 -	21.231		
Entrate Partite Finanziarie	4.312	2.164	1.143 -	49,8 -	47,2
Riscossione crediti totali	4.312	2.070	933 -	52,0 -	54,9
Riduzione depositi bancari	0	0	0	0	0
Altre partite finanziarie totali	0	94	210	0	123,4
da Famiglie, Imprese, Estero	0	94	210	0	123,4
Spese Partite Finanziarie	3.876	1.154	3.658 -	70,2	217,0
Partecipazioni e conferimenti totali	29	7	14 -	75,9	100,0
a Imprese Pubbliche	0	0	0	0	0
a F.S.	0	0	0	0	0
a Imprese ed Estero	29	7	14 -	75,9	100,0
Mutui ed anticipazioni totali	3.847	1.147	3.344 -	70,2	191,5
Aumento depositi bancari	0	0	0	0	0
Altre partite finanziarie totali	0	0	300	0	0
a Famiglie, Imprese, Estero	0	0	300	0	0
Saldo Partite Finanziarie	436	1.010 -	2.515		
Saldo netto reg. debitorie	- 33.034 -	26.443 -	23.746		
Regolazione debiti pregressi	0	0	0		
Saldo partite correnti	- 22.333 -	15.010 -	8.969		
Saldo partite in conto capitale	- 11.137 -	12.443 -	12.262		
Entrate Totali	177.525	179.672	193.401		
Spese totali	210.559	206.115	217.147		
Saldo	- 33.034 -	26.443 -	23.746		
Prestiti estero	- 1.809	2.087	4.891		
Saldo INT.	- 34.843 -	24.356 -	18.855		

**Tabella 2 – SETTORE STATALE: Dettaglio Conto consolidato di cassa.
Risultati al 30 giugno del triennio 2006 – 2008 (in milioni di euro)**

	Gennaio-Giugno			Variazioni %	
	2006	2007	2008	2007/2006	2008/2007
Entrate correnti					
Trasferimenti correnti totali	7.819	8.126	12.421	3,9	52,9
da Enti di Previdenza	857	803	2.592	6,3	222,8
da Regioni	12	14	2	16,7	85,7
da Comuni e Province	170	6	2	96,5	66,7
da altri Enti Pubblici consolidati	22	15	22	31,8	46,7
da Enti Pubblici non consolidati	40	32	12	180,0	137,5
da Famiglie	390	530	692	35,9	30,6
da Imprese	635	657	1.795	3,5	173,2
da Estero	5.693	6.133	7.304	7,7	19,1
Spese correnti					
Trasferimenti correnti totali	103.777	106.496	111.187	2,6	4,4
a Enti di Previdenza	31.997	35.048	31.765	9,5	9,4
di cui a INPS	32.916	35.048	31.765	6,5	9,4
a Regioni	40.773	44.095	47.384	8,1	7,5
di cui a Sanità	42.219	41.820	42.224	0,9	1,0
a Enti Locali	8.753	6.251	8.364	28,6	33,8
a altri Enti Pubblici Consolidati	6.006	5.399	5.878	10,1	8,9
di cui ad ANAS	0	0	0	0	0
di cui ad Università	410	0	0	100,0	0
a Enti Pubblici non Consolidati	136	0	196	100,0	0
a Famiglie	3.701	3.070	2.746	17,0	10,6
a Imprese	3.437	4.394	5.498	27,8	25,1
a F.S.	414	480	992	15,9	106,7
a Poste	86	41	214	52,3	422,0
a Estero	8.974	8.239	9.356	8,2	13,6
Spese in conto capitale					
Trasferimenti in conto capitale totali	9.305	9.626	9.884	3,4	2,7
a Enti di Previdenza	0	0	0	0	0
a Regioni	1.479	1.973	1.644	33,4	16,7
a Enti Locali	1.442	1.130	1.390	21,6	23,0
ad altri Enti Pubblici Consolidati	770	1.164	851	51,2	26,9
di cui ad ANAS	696	1.084	777	55,7	28,3
ad Enti Pubblici non Consolidati	1.271	1.195	1.106	6,0	7,4
a Famiglie	23	26	25	13,0	3,8
a Imprese	4.147	3.877	4.584	6,5	18,2
di cui a F.S.	315	568	1.440	80,3	153,5
di cui a Poste	201	241	241	19,9	0
a Estero	173	261	284	50,9	8,8
Entrate Partite Finanziarie					
Riscossione crediti totali	4.312	2.070	933	52,0	54,9
da Enti di Previdenza	0	0	0	0	0
da Regioni	1.172	620	220	47,1	64,5
da Enti Locali	3.092	75	11	97,6	85,3
da altri Enti Pubblici Consolidati	18	1.290	18	7.066,7	98,6
da Enti Pubblici non Consolidati	69	0	0	100,0	0
da Famiglie, Imprese, Estero	39	85	684	317,9	704,7
Spese Partite Finanziarie					
Mutui ed anticipazioni totali	3.847	1.147	3.344	70,2	191,5
a Regioni	119	78	2.141	34,5	2.644,9
a Enti Locali	548	306	164	44,2	46,4
a altri Enti Pubblici Consolidati	39	0	0	100,0	0
a Enti Pubblici non Consolidati	0	0	0	0	0
a Istituti di Credito Speciale	99	3	0	97,0	100,0
a Famiglie, Imprese, Estero	3.042	760	1.039	75,0	36,7

Per quanto riguarda le altre entrate correnti da segnalare maggiori introiti per redditi di capitale per milioni 102 e per vendita di beni e servizi per milioni 652, questi ultimi legati, soprattutto, ad acquisizione all'erario di risorse per attività svolte da varie Amministrazioni e disponibilità rinvenienti da chiusura di contabilità.

Pagamenti correnti I pagamenti correnti hanno registrato un aumento di milioni 8.743 (+ 4,5%) in presenza di un incremento di milioni 3.009 della spesa per interessi: al netto di tale onere l'aumento dei pagamenti correnti risulta pari al 3,6 per cento.

Si evidenziano, in particolare, l'aumento di milioni 1.415 (+ 3,2%) per i redditi di lavoro dipendente e la riduzione di milioni 179 (- 3,3%) per i consumi intermedi.

Redditi di lavoro dipendente Per i redditi di lavoro dipendente l'incremento riflette, la corresponsione, nel primo semestre 2008, dei benefici, comprensivi di arretrati, previsti dal rinnovo contrattuale per il personale della scuola.

Trasferimenti Per quanto riguarda i trasferimenti, incrementatisi, nel complesso, di milioni 4.691 si segnala:

- un minore prelievo di risorse da parte degli Enti previdenziali per milioni 3.283, in presenza di un minore fabbisogno INPS di milioni 1.682;

- maggiori trasferimenti alle Regioni per milioni 3.289: considerati anche i prelievi di risorse in conto capitale e le operazioni di accensione e rimborso mutui con il settore statale, l'impatto delle Regioni sul settore statale è stato nel primo semestre del 2008 superiore di milioni 5.440 (+ 12%) rispetto al corrispondente periodo del 2007;

- maggiori trasferimenti a Comuni e Province per milioni 2.113: tenuto, peraltro, conto dei trasferimenti in conto capitale e delle operazioni di accensione e rimborso di mutui con il settore statale, il prelievo netto di risorse dal settore statale è risultato superiore di milioni 2.043 (+ 26,6%), in relazione, soprattutto, all'intervenuta abolizione dell'ICI sulla "prima casa".

Maggiori dettagli sui flussi gestionali alla base degli indicati prelievi degli Enti pubblici sono forniti con specifiche analisi nei successivi paragrafi.

Sempre tra i trasferimenti correnti si segnalano maggiori

erogazioni a favore delle imprese per milioni 1.104, riferiti, prevalentemente a Ferrovie per 512 milioni e alle Poste per 173 milioni; inferiori, per contro, di milioni 324 quelli a favore delle famiglie.

I pagamenti a favore dell'estero sono risultati inferiori per milioni 1.117, a fronte, peraltro, di introiti per milioni 1.171.

Operazioni in
conto capitale

Per le operazioni in conto capitale si è avuto una riduzione del disavanzo (- milioni 181) originata, da minori pagamenti per milioni 215 a fronte di minori incassi per milioni 34. Si segnala, in particolare, la riduzione di milioni 572 dei pagamenti per investimenti diretti.

Partite
finanziarie

Le operazioni di carattere finanziario, infine, hanno registrato un saldo negativo, e quindi un'acquisizione netta di attività finanziarie, pari a milioni 2.515 contro un saldo positivo di milioni 1.110 nel primo semestre 2007 in relazione, tra l'altro, alle anticipazioni concesse nel primo semestre del 2008 alle regioni per i disavanzi sanitari e al versamento nel primo semestre 2007 di liquidità finalizzate acquisite dall'Anas presso il sistema bancario.

B) Modalità di copertura del fabbisogno del primo semestre del triennio 2006 - 2008

Copertura
fabbisogno

La copertura del fabbisogno complessivo del settore statale, pari a milioni 23.746 è stata operata con emissioni di titoli a medio - lungo termine per milioni 21.739, strumenti a breve per milioni 30.607; si è inoltre registrato un aumento del credito verso la Banca d'Italia per milioni 25.053, emissioni di titoli da cartolarizzazioni per milioni 1.344 e rimborsi netti di prestiti esteri per milioni 4.891.

Per quanto riguarda le emissioni dei titoli a medio-lungo si fa rinvio a quanto esposto nell'appendice relativa alla gestione del debito del settore statale.

Relativamente agli strumenti a breve termine si rileva che vi sono state emissioni di BOT per milioni 32.650, rispetto a milioni 19.970 nel primo semestre 2007.

Nel comparto a breve termine si è avuto, anche, una diminuzione della complessiva raccolta postale per milioni 5.406 contro una riduzione di milioni 1.666 nell'analogo periodo dello scorso anno e un aumento di

disponibilità della Cassa Depositi e Prestiti s.p.a. per milioni 5.932 contro un deflusso di milioni 2.241 nel primo semestre 2007.

Circa i rapporti con la Banca d'Italia, va registrato un aumento del conto disponibilità per milioni 24.029 a fronte di un aumento dello stesso per milioni 15.228 nel primo semestre 2007.

Per quanto riguarda i prestiti esteri, si sono avuti nel primo semestre 2008 rimborsi netti pari, si è visto, a milioni 4.891 contro afflussi per milioni 2.097 effettuati nel primo semestre dello scorso anno.

Tabella 3 - SETTORE STATALE: Copertura del fabbisogno al 30 giugno del triennio 2006 – 2008 (milioni di euro)

	Gennaio - Giugno		
	2006	2007	2008
PRIVATIZZAZIONI	38	1.407	1.344
CARTOLARIZZAZIONI	-774	659	345
MEDIO-LUNGO: PRESTITI NETTI	40.709	33.815	21.739
B.O.T.	24.997	19.970	32.650
RACCOLTA POSTALE	-3.879	-1.166	-5.406
CONTI CORRENTI POSTALI	-389	202	-905
CONVENZIONE MEF/PT	-	-17.000	-
CASSA DEPOSITI E PRESTITI S.P.A.	14.443	-2.241	5.932
VARIAZIONE CONTO CORRENTE FONDI UE	25	-367	-1.560
ALTRO	1.139	53	-76
TOTALE A BREVE	37.658	208	30.607
CONTO DISPONIBILITA' TESORO	-42.813	-15.228	-24.029
FONDO AMMORTAMENTO TITOLI	-50	546	-
ALTRO	74	109	-1.024
TOTALE B.I. E CIRCOLAZIONE STATO	-42.789	-14.573	-25.053
ESTERO	-1.809	2.087	-4.891
TOTALE COPERTURA	33.034	24.443	23.746

2.2. Gli Enti Previdenziali: risultati del primo semestre del triennio 2006 - 2008

Risultati Il conto degli Enti previdenziali (Tabella n. 4) per il primo semestre 2008 evidenzia introiti per trasferimenti dal settore statale per milioni 31.765 a fronte dei milioni 35.048 del 2007 con una riduzione di milioni 3.283 che dipende dal miglioramento di fabbisogno registrato sia dall'INPS, prevalentemente per i maggiori introiti contributivi versati per il TFR, sia dall'INPDAP, principalmente per i minori prestiti erogati dall'ex Gestione Unitaria delle Prestazioni Creditizie e sociali.

INPS Il fabbisogno dell'INPS, pari a circa milioni 29.820, ha registrato, infatti, una riduzione del 5,2 per cento rispetto a quello registrato nel primo semestre 2007, pari a milioni 31.470.

Dal lato dell'entrata la crescita contributiva è stata pari a 10,4 per cento in conseguenza, soprattutto, dell'aumento delle aliquote contributive di alcune categorie di lavoratori iscritti all'INPS e all'entrata a regime del versamento dei contributi per il TFR dei lavoratori del settore privato all'apposita gestione istituita dalla legge n. 296/2006 (i contributi del primo semestre 2007 sono stati versati a decorrere dal mese di luglio). Per quanto riguarda l'uscita, si è registrato un incremento della spesa per prestazioni istituzionali del 4,3 per cento dovuto sia all'aumento della spesa pensionistica (+ 3,8%) che della spesa per prestazioni temporanee (+ 9,8%), soprattutto di quelle erogate direttamente dall'INPS (trattamenti di disoccupazione, mobilità, cassa integrazione, ecc.).

INPDAP Il fabbisogno INPDAP del primo semestre 2008, pari a milioni 3.717, è risultato inferiore di milioni 1.399 a quello del 2007 (milioni 5.116). Tale miglioramento è attribuibile soprattutto al migliore saldo delle partite finanziarie. I contributi, infatti, sono cresciuti del 10,3 per cento (milioni 2.485), mentre le prestazioni si sono incrementate dell'8,5 per cento (milioni 2.300 circa).

Gestione statali In particolare, per quanto riguarda le gestioni dell'INPDAP, la Cassa dei Trattamenti Pensionistici per i dipendenti dello Stato (CTPS) ha registrato, nel semestre, un fabbisogno di milioni 2.017, inferiore di milioni 354 a quello registrato nel 2007 grazie al più elevato tasso di crescita delle entrate contributive rispetto a quello delle prestazioni.

**Tabella 4 – ENTI PREVIDENZIALI: Conto consolidato di cassa.
Risultati al 30 giugno del triennio 2006 – 2008 (in milioni di euro)**

	Gennaio-Giugno			Variazioni %	
	2006	2007	2008	2007/2006	2008/2007
Entrate correnti	122.430	128.761	135.177	5,2	5,0
Tributarie	0	0	0	0	0
Imposte dirette	0	0	0	0	0
Imposte indirette	0	0	0	0	0
Contributi Sociali	89.251	92.394	101.965	3,5	10,4
Vendita di beni e servizi	67	62	48	7,3 -	22,2
Redditi da capitale	653	820	898	25,5	9,5
Trasferimenti correnti totali	32.219	35.256	32.032	9,4 -	9,1
Altre entrate correnti	240	229	234	4,5	2,2
Entrate in conto capitale	338	101	179	70,0	76,4
Trasferimenti in conto capitale	0	0	0	0	0
Ammortamenti	0	0	0	0	0
Altre entrate in conto capitale	338	101	179	70,0	76,4
Spese correnti	118.049	123.333	131.137	4,5	6,3
Redditi da lavoro dipendente	1.434	1.372	1.394	4,3	1,6
Consumi Intermedi	705	714	676	1,3 -	5,3
Trasferimenti correnti totali	115.320	120.744	128.554	4,7	6,5
Ammortamenti	0	0	0	0	0
Altre spese correnti	511	442	439	13,5 -	0,7
Interessi passivi	79	60	73	24,1	22,2
Spese in conto capitale	144	130	351	9,7	169,8
Investimenti fissi lordi	58	48	274	17,2	470,8
Trasferimenti in conto capitale totali	0	0	0	0	0
Altre spese in conto capitale	86	82	77	4,6 -	6,2
Saldo netto Partite Finanziarie	4.575	5.400	3.868		
Entrate Partite Finanziarie	79	617	451	681,0 -	26,9
Riscossione crediti totali	0	0	0	0	0
Riduzione depositi bancari	79	604	0	664,6 -	100,0
Altre partite finanziarie totali	0	13	451	0	3.369,2
Spese Partite Finanziarie	4.654	6.016	4.319	29,3 -	28,2
Partecipazioni e conferimenti totali	0	0	0	0	0
Mutui ed anticipazioni totali	0	0	0	0	0
a Famiglie, Imprese, Estero	0	0	0	0	0
Aumento depositi bancari	0	0	74	0	0
Altre partite finanziarie totali	4.654	6.016	4.244	29,3 -	29,4
Saldo Partite Finanziarie	- 4.575	- 5.399	- 3.868		
Saldo partite correnti	4.381	5.428	4.040		
Saldo partite in conto capitale	194	29	172		
Entrate Totali	122.847	129.479	135.807		
Spese totali	122.847	129.479	135.807		
Saldo	0	0	0		

Tabella 4 – ENTI PREVIDENZIALI: Dettaglio Conto consolidato di cassa.
Risultati al 30 giugno del triennio 2006 – 2008 (in milioni di euro)

	Gennaio-Giugno			Variazioni %	
	2006	2007	2008	2007/2006	2008/2007
Entrate correnti					
Trasferimenti correnti totali	32.219	35.256	32.032	9,4 -	9,1
da Regioni	0	0	1	0	0
da Comuni e Province	0	0	0	0	0
da altri Enti Pubblici consolidati	0	0	0	0	0
da Enti Pubblici non consolidati	148	132	188	10,5	42,0
da Famiglie	74	76	78	2,7	2,6
da Imprese	0	0	0	0	0
da Estero	0	0	0	0	0
da Settore Statale	31.997	35.048	31.765	9,5 -	9,4
da Sanità	0	0	0	0	0
Spese correnti					
Trasferimenti correnti totali	115.320	120.744	128.554	4,7	6,5
a Settore Statale	857	803	2.592	6,3	222,8
a Regioni	0	0	0	0	0
a Sanità	0	0	0	0	0
a Enti Locali	0	0	0	0	0
a altri Enti Pubblici Consolidati	0	0	0	0	0
a Enti Pubblici non Consolidati	556	589	674	6,0	14,4
a Famiglie	113.894	119.339	125.279	4,8	5,0
a Imprese	13	13	10	0,0 -	28,4
a Aziende di pubblici servizi	0	0	0	0	0
a Estero	0	0	0	0	0
Entrate Partite Finanziarie					
Altre partite finanziarie totali	0	13	451	-	3.369,2
da Settore Statale	0	0	451	0	0
da Enti Pubblici	0	13	0	0 -	100,0
da Famiglie, Imprese, Estero	0	0	0	0	0
Spese Partite Finanziarie					
Altre partite finanziarie totali	4.654	6.016	4.244	29,3 -	29,4
a Settore Statale	482	51	0	89,4 -	100,0
a Enti Pubblici	1	0	1	100,0	0
a Famiglie, Imprese, Estero	4.171	5.965	4.243	43,0 -	28,9

La gestione, infatti, ha introitato nel primo semestre 2008, includendo anche la contribuzione aggiuntiva, contributi per milioni 14.634 rispetto ai milioni 13.268 del primo semestre 2007 (+10,3%). L'aumento degli incassi contributivi riflette, tra l'altro, il pagamento nel primo trimestre 2008 dei miglioramenti, comprensivi di arretrati, previsti dal rinnovo contrattuale per il biennio 2006-2007 firmato a novembre 2007, del comparto scuola. Dal lato della spesa sono state erogate prestazioni per milioni 15.569 (milioni 14.736 nel 2007) con un incremento del 5,7 per cento.

Ex Enpas

La gestione ex ENPAS ha registrato riscossioni per milioni 3.011 e pagamenti per milioni 4.354 con un disavanzo di milioni 1.343. Poiché la gestione ha incrementato i propri depositi bancari per milioni 60, il fabbisogno complessivo della gestione è stato pari a milioni 1.403, superiore di milioni 322 rispetto a quello del 2007.

In particolare, la spesa per buonuscite è stata pari a milioni 3.727, considerevolmente superiore a quella del corrispondente periodo del 2007 pari a milioni 2.895. La motivazione di tale crescita è da ricondursi essenzialmente alla maggiore spesa erogata a favore del comparto Scuola a titolo di buonuscita per le cessazioni intervenute al primo settembre dell'anno precedente. L'ammontare degli introiti contributivi è risultato pari a milioni 2.214 a fronte di milioni 1.730 nel 2007.

Istituti di
previdenza

La gestione degli ex ISTITUTI di PREVIDENZA (CPDEL, CPS, CPI e CPUG) ha evidenziato un gettito contributivo pari a milioni 8.595, con un aumento di milioni 548 (+ 6,8%) rispetto al primo semestre 2007. La spesa per prestazioni istituzionali è ammontata a milioni 8.923 con un incremento del 6 per cento. Nonostante ciò la gestione ha registrato un fabbisogno di appena milioni 70, avendo ricevuto fondi da altre gestioni.

INADEL

La gestione di cassa dell'ex INADEL ha evidenziato un gettito contributivo pari a milioni 981 (milioni 904 nel 2007) ed una spesa per prestazioni istituzionali pari a milioni 1.140 (milioni 1.023 del 2007). Nel complesso la gestione ha ridotto le proprie disponibilità di tesoreria per milioni 158 mentre, nel corrispondente periodo del 2007 la gestione, avendo trasferito circa milioni 1.200 ad altre gestioni deficitarie dell'Ente, aveva registrato un fabbisogno di tesoreria pari a circa milioni