

## PREMESSA

La presente Relazione espone le risultanze della gestione della finanza pubblica al termine del primo trimestre del 2008 a raffronto con quella del corrispondente periodo del 2007.

L'analisi è condotta con riferimento al settore pubblico con separata evidenza per i diversi comparti (settore statale, enti di previdenza, enti territoriali e altri enti pubblici consolidati) e al conto delle Amministrazioni pubbliche elaborato dall'Istat.

Fabbisogno  
settore pubblico  
al 31 marzo

Il fabbisogno del settore pubblico è risultato a tutto il 31 marzo 2008 pari a milioni 21.267, inferiore di milioni 5.679 a quello del corrispondente periodo del 2007; in termini di saldo primario si è avuto un disavanzo di milioni 1.840 (nel corrispondente periodo dello scorso anno si era registrato un disavanzo di milioni 8.742).

Fabbisogno  
settore statale  
al 31 marzo

Il fabbisogno del settore statale è risultato pari, al termine del primo trimestre 2008, a milioni 20.752 con un disavanzo primario di milioni 1.631 (nel corrispondente periodo del 2007 il fabbisogno era stato di milioni 24.247 in presenza di un disavanzo primario di milioni 6.655).

Saldi Conto  
Amministrazioni  
pubbliche al 31  
marzo

L'indebitamento netto del conto delle Amministrazioni pubbliche per il primo trimestre del 2008, reso noto dall'Istat in data 2 luglio 2008, è pari a milioni 17.464 inferiore di milioni 3.029 a quello del corrispondente periodo del 2007; le incidenze al PIL sono risultate pari al 4,7 per cento per il 2008 e al 5,6 per cento per il 2007.

Il risparmio (saldo corrente), è risultato negativo per milioni 7.966 (2,1% del PIL) contro un disavanzo di milioni 10.532 (pari al 2,9% del PIL) registrato nel corrispondente periodo dell'anno precedente, mentre il saldo primario (indebitamento al netto degli interessi passivi) è risultato positivo per milioni 1.020 (0,3% del PIL) contro un saldo negativo di milioni 3.200 (0,3% del PIL) nel primo trimestre del 2007.

Va sottolineato che le indicate risultanze in termini di indebitamento netto non offrono un chiaro indizio in rapporto all'atteso risultato per l'intero anno considerato l'andamento fortemente irregolare che caratterizza la ripartizione temporale dei flussi di entrata e spesa rilevanti per il conto delle Amministrazioni pubbliche cui sono riferiti i parametri di finanza pubblica rilevanti per gli obiettivi del patto di

stabilità e crescita.

Riguardo la stima annuale si rinvia alle valutazioni contenute nel Documento di programmazione economico finanziaria approvato dal Consiglio dei Ministri in data 18 giugno 2008.

Fabbisogno al  
30 giugno

Si segnala, infine, che al termine del primo semestre 2008 il fabbisogno del settore statale è risultato pari a circa milioni 23.500 inferiore di circa milioni 2.800 a quello dell'analogo periodo del 2007 pari a milioni 26.356.

Il minore fabbisogno si è determinato malgrado:

- la riduzione dell'ICI disposta dalla legge finanziaria per il 2008 e dal decreto legge n. 93/2008;
- la riduzione del versamento dell'IRAP in applicazione delle norme contenute nella finanziaria 2007 in materia di riduzione del "cuneo fiscale".

Va evidenziato che, sulla base della stima annuale di fabbisogno indicata per il 2008 nel ricordato Documento di programmazione economico finanziaria 2009-2013, detto fabbisogno dovrebbe risultare superiore a quello del 2007 (milioni 46.200 rispetto al risultato consuntivo registrato nel 2007 pari a milioni 29.564).

Si ritiene, infatti, che il beneficio registrato nel primo semestre 2008, rispetto al primo semestre 2007, non possa essere proiettato nella seconda parte dell'anno per i seguenti motivi:

- i primi sei mesi del 2008 hanno beneficiato di incassi fiscali e contributivi che nel 2007 sono stati registrati nella seconda parte dell'anno;
- gran parte dei pagamenti contenuti nella manovra finanziaria per il 2008 gravano nel secondo semestre;
- la seconda parte del 2008 è gravata da un maggiore onere per rimborsi fiscali e per interessi sul debito.

In particolare si segnala, dal lato delle entrate, la crescita degli incassi fiscali (tributari e contributivi) per milioni 11.038, pari al + 5,2 per cento.

Tale percentuale di incremento, peraltro, è stimabile in termini omogenei pari al 2 per cento rispetto allo stesso periodo del 2007, con un incremento in valore assoluto di circa milioni 4.300 rispetto al 2007.

Occorre, infatti, considerare che il primo semestre del 2008 ha registrato:

- il versamento del TFR per circa milioni 3.000, mentre per il 2007 la quota del TFR relativa al primo semestre è stata introitata a partire dal mese di luglio;
- il mancato recupero da parte dei concessionari della riscossione dell'anticipo sulle somme da riscuotere da essi dovuto fino al 2006 e soppresso dall'art. 36 del Decreto Legislativo n. 248 del 31 dicembre 2007 a decorrere da dicembre 2007, con un impatto positivo nel primo semestre dell'anno in corso per circa milioni 3.800;
- versamenti da parte dei contribuenti che hanno aderito agli studi di settore, per i quali nel 2007 era stata disposta la proroga dei termini ai successivi mesi di luglio e agosto.

Nel corso del secondo semestre 2008 si prevede, inoltre, una riduzione del gettito, per circa milioni 700, per effetto della detassazione delle prestazioni di lavoro straordinario nel settore privato in seguito alle disposizioni del DL 93/2008.

Dal lato dei pagamenti, nel corso del primo semestre sono stati erogati circa milioni 2.100 a valere sull'importo complessivo di milioni 9.100 relativo ai prestiti a favore delle Regioni Lazio, Campania, Sicilia e Molise, per l'estinzione dei debiti contratti per la sanità, ai sensi della Legge Finanziaria per il 2008; si prevede, pertanto l'erogazione dei rimanenti milioni 7.000 nel corso del secondo semestre 2008.

I rimborsi fiscali ai concessionari sono stimati complessivamente per l'anno 2008 in linea con quelli del 2007, pari a circa milioni 9.400. Nel primo semestre 2008 sono stati erogati circa milioni 700 a fronte dell'importo di milioni 4.400 erogato a tutto giugno 2007; nella seconda parte dell'anno, si stima di realizzare, pertanto, rimborsi per oltre milioni 8.500.

La spesa per interessi sui titoli del debito del settore statale per il 2008 contenuta nel DPEF 2009-2013 è stimata complessivamente pari a milioni 76.087, superiore di circa milioni 8.500 rispetto a quella realizzata nel 2007. Nel primo semestre 2008 il maggior onere per interessi, rispetto allo stesso periodo dello scorso anno, è risultato pari a circa milioni 2.800. Nel secondo semestre dell'anno in corso, pertanto si

stima un'aggravio della spesa per interessi per circa milioni 5.600, di cui l'importo di circa milioni 3.800 è da addebitare alla forte concentrazione di scadenze dei Buoni Postali Fruttiferi.

**Settore statale: Fabbisogni mensili e cumulati (in milioni di euro)**

	<i>Fabbisogno mensile 2006</i>	<i>Fabbisogno cumulato 2006</i>	<i>Fabbisogno mensile 2007</i>	<i>Fabbisogno cumulato 2007</i>	<i>Fabbisogno mensile 2008</i>	<i>Fabbisogno cumulato 2008</i>
Gennaio	3.390	3.390	1.070	1.070	-553	-553
Febbraio	5.951	9.341	6.569	7.639	9.625	9.073
Marzo	15.582	24.924	16.608	24.247	11.679	20.752
Aprile	7.913	32.837	9.450	33.698		
Maggio	14.582	47.418	11.197	44.894		
Giugno	-14.384	33.034	-18.538	26.356		
Luglio	-4.906	28.128	-3.649	22.707		
Agosto	7.766	35.894	1.960	24.667		
Settembre	8.091	43.984	4.881	29.548		
Ottobre	4.635	48.620	8.424	37.972		
Novembre	7.287	55.907	3.778	41.749		
Dicembre	-21.458	34.449	-12.185	29.564		

## Capitolo I - IL SETTORE PUBBLICO

### I risultati del primo trimestre del triennio 2006 - 2008

Fabbisogno

Il fabbisogno del settore pubblico è risultato, al termine del primo trimestre dell'anno in corso, pari a milioni 21.267 (Tabella 1).

Rispetto al corrispondente periodo del 2007 il fabbisogno risulta inferiore di milioni 5.679; in termini di saldo primario si è avuto un disavanzo di milioni 1.840 (nel corrispondente periodo dello scorso anno si era registrato un disavanzo di milioni 8.742).

Saldo primario

La riduzione del fabbisogno ha interessato il disavanzo corrente (- milioni 7.085) e quello in conto capitale (- milioni 170); per altro verso si è avuto un aumento di milioni 1.576 del disavanzo per partite finanziarie.

Entrate tributarie

Tra le entrate correnti, da sottolineare l'aumento per milioni 7.337 (+ 8,7%) degli introiti tributari originato da un incremento del gettito dei tributi diretti e indiretti pari, rispettivamente, al 9,2 e all'8,1 per cento.

Gli indicati valori del gettito tributario sono al netto dei rimborsi d'imposta risultati pari, nel primo trimestre del 2008 a milioni 7.531 rispetto a milioni 9.066 nel corrispondente periodo del 2007.

Per altre specifiche motivazioni sull'evoluzione del gettito tributario si rinvia all'analisi sul bilancio dello Stato svolta nell'apposita appendice e a quelle sui diversi comparti del settore pubblico.

Contributi sociali

Per quanto riguarda le altre entrate correnti da segnalare l'aumento del gettito dei contributi sociali previdenziali (+ milioni 4.969; + 10,2%): tale livello di crescita riflette, tra l'altro, il versamento dei contributi TFR (lo scorso anno i contributi per il primo semestre erano stati in larga misura acquisiti nel mese di luglio) e il pagamento delle competenze legate al rinnovo contrattuale del personale della scuola.

Superiori di 290 milioni gli introiti per vendita di beni e servizi, di milioni 141 quelli per redditi di capitale e di milioni 515 per i trasferimenti da imprese, questi ultimi riferiti soprattutto a maggiori versamenti da parte delle imprese di assicurazione.

**Tabella 1 – SETTORE PUBBLICO: Conto consolidato di cassa.  
Risultati al 31 marzo del triennio 2006 – 2008 (in milioni di euro)**

	Gennaio-Marzo			Variazioni %	
	2006	2007	2008	2007/2006	2008/2007
Entrate correnti	143.606	147.152	160.668	2,5	9,2
Tributarie	81.689	84.554	91.891	3,5	8,7
Imposte dirette	41.726	44.192	48.249	5,9	9,2
Imposte indirette	39.963	40.362	43.642	1,0	8,1
Risorse Proprie UE	1.266	1.361	1.196	7,5	12,1
Contributi Sociali	47.740	48.506	53.475	1,6	10,2
Vendita di beni e servizi	3.611	3.648	3.938	1,0	8,0
Redditi da capitale	1.159	1.240	1.381	6,9	11,4
Trasferimenti correnti totali	4.961	4.539	5.096	8,5	12,3
da Famiglie	251	357	393	42,2	10,1
da Imprese	241	449	964	86,3	114,7
da Estero	4.469	3.733	3.739	16,5	0,2
Altre entrate correnti	3.180	3.304	3.691	3,9	11,7
Entrate in conto capitale	1.120	1.267	1.027	13,1	18,9
Trasferimenti in conto capitale da famiglie, imprese, estero	469	470	465	0,2	1,1
Ammortamenti	0	0	0	0	0
Altre entrate in conto capitale	651	797	562	22,4	29,5
Spese correnti	157.644	160.425	166.856	1,8	4,0
Redditi da lavoro dipendente	41.829	39.826	40.471	4,8	1,6
Consumi Intermedi	24.024	24.506	24.660	2,0	0,6
Trasferimenti correnti totali	70.901	73.579	77.569	3,8	5,4
a Enti Pubblici non Consolidati	1.066	958	1.380	10,2	44,1
a Famiglie	60.180	62.357	64.290	3,6	3,1
a Imprese	3.676	4.559	4.976	24,0	9,1
a Estero	5.978	5.705	6.923	4,6	21,3
Ammortamenti	0	0	0	0	0
Altre spese correnti	4.343	4.310	4.727	0,8	9,7
Interessi passivi	16.548	18.204	19.427	10,0	6,7
Spese in conto capitale	12.009	11.639	11.229	3,1	3,5
Investimenti fissi lordi	7.620	7.050	6.448	7,5	8,5
Trasferimenti in conto capitale totali	4.152	4.371	4.521	5,3	3,4
ad Enti Pubblici non Consolidati	800	785	887	1,9	13,0
a Famiglie	624	640	641	2,6	0,2
a Imprese	2.587	2.868	2.869	10,9	0,0
a Estero	141	78	124	44,7	59,0
Altre spese in conto capitale	237	218	260	7,9	19,3
Saldo netto Partite Finanziarie	- 24.927	- 23.646	- 16.390		
Entrate Partite Finanziarie	1.784	1.836	987	2,9	46,2
Riscossione crediti da Famiglie, imprese	290	324	929	11,7	186,7
Riduzione depositi bancari	723	1.049	0	45,1	100,0
Altre partite finanziarie da Famiglie, Imprese	771	463	58	39,9	87,5
Spese Partite Finanziarie	6.663	5.137	5.864	22,9	14,2
Partecipazioni e conferimenti totali	230	205	213	10,9	3,9
a Istituti di Credito Speciale	0	0	0	0	0
a Imprese ed Estero	230	205	213	10,9	3,9
Mutui ed anticipazioni totali	3.061	863	629	71,8	27,1
a Istituti di Credito Speciale	64	0	3	100,0	0
a Famiglie, Imprese, Estero	2.997	863	626	71,2	27,5
Aumento depositi bancari	0	0	834	0	0
Altre partite finanziarie a Famiglie, Imprese	3.372	4.069	4.188	20,7	2,9
Saldo Partite Finanziarie	- 4.879	- 3.301	- 4.877		
Saldo partite correnti	- 14.038	- 13.273	- 6.188		
Saldo partite in conto capitale	- 10.889	- 10.372	- 10.202		
Entrate Totali	146.510	150.255	162.682		
Spese totali	176.316	177.201	183.949		
Saldo	- 29.806	- 26.946	- 21.267		

---

	Pressoché stazionari gli introiti per trasferimento dall'estero.
Pagamenti correnti	Per i pagamenti correnti si è avuto un aumento di milioni 6.431 (+ 4%): prescindendo dagli interessi risultati superiori di milioni 1.223, si registra un incremento di milioni 5.208 pari al 3,7 per cento.
Redditi lavoro e Consumi intermedi	Si segnalano, in particolare, aumenti di milioni 645 dei pagamenti per redditi di lavoro dipendente (+ 1,7%) e di milioni 155 per i consumi intermedi (+ 0,6%).
Famiglie e Imprese	Incrementi si registrano, anche, nei trasferimenti alle famiglie (+ milioni 1.933), riferiti, prevalentemente alle prestazioni pensionistiche erogate dagli Istituti previdenziali e alle imprese (+ milioni 417) per maggiori trasferimenti a Ferrovie S.p.A. e Poste Italiane S.p.A.
Operazioni in conto capitale	Per le operazioni in conto capitale la contrazione del disavanzo consegue a una riduzione dei pagamenti e degli incassi, rispettivamente per milioni 410 e milioni 240. La flessione dei pagamenti riguarda, soprattutto, i pagamenti per investimenti diretti con particolare riferimento alle Amministrazioni centrali e agli enti locali.
Partite finanziarie	Le operazioni di carattere finanziario, infine, hanno registrato un saldo negativo (acquisizione netta di attività finanziarie), pari a milioni 4.877, superiore di milioni 1.576 a quello avutosi nel primo trimestre dello scorso anno.

PAGINA BIANCA

## Capitolo II - I CONTI DEL SETTORE PUBBLICO

### 2.1. Il settore statale

#### A) Risultati per il primo trimestre del triennio 2006 - 2008

Saldi

Il fabbisogno del settore statale al termine del primo trimestre 2008 è risultato pari a milioni 20.752: al netto dell'onere per interessi si è avuto un disavanzo primario di milioni 1.631 (Tabella 2).

Nel 2007 il fabbisogno era stato di milioni 24.247 in presenza di un disavanzo primario di milioni 6.655.

Va precisato che il conto del settore statale, a differenza del conto consolidato del settore pubblico, rileva prevalentemente per saldo, i rapporti con la Tesoreria dei principali comparti a finanza derivata.

L'indicato fabbisogno del primo trimestre 2007 era stato contenuto dal versamento presso la tesoreria statale da parte dell'Anas di circa milioni 1.200 di liquidità acquisita dal sistema bancario per residua attivazione di contratti di mutuo e per milioni 400 dal rimborso anticipato da parte delle Regioni di mutui in essere con il Ministero dell'economia e delle finanze a seguito di rinegoziazione con la Cassa Depositi e Prestiti.

Entrate correnti

Ciò premesso, si segnala, tra le entrate correnti, l'aumento di milioni 7.694 degli introiti tributari (+ 11,1%) conseguente all'incremento per milioni 3.746 (+ 9%) dei tributi diretti e per milioni 3.948 (+ 14,3%) di quelli indiretti.

L'indicata evoluzione del gettito è calcolata al netto del rimborso di crediti di imposta (milioni 7.531 nel primo trimestre del 2008 contro milioni 9.066 nel corrispondente periodo del 2007).

Sulla rilevante crescita degli incassi tributari netti incide, oltre l'indicato minore livello dei rimborsi, i mancati recuperi operati nel primo trimestre 2008 da parte dei Servizi di riscossione dell'acconto versato fino al 2006 nel mese di dicembre e abolito a decorrere dal 2007 con il decreto legge n. 248/2007.

Maggiori dettagli di analisi sull'evoluzione degli introiti tributari sono esposti nell'appendice sul bilancio dello Stato.

**Tabella 2 – SETTORE STATALE: Conto consolidato di cassa.  
Risultati al 31 marzo del triennio 2006 – 2008 (in milioni di euro)**

	Gennaio-Marzo			Variazioni %	
	2006	2007	2008	2007/2006	2008/2007
Entrate correnti	75.435	76.961	86.363	2,0	12,2
Tributarie	67.132	69.441	77.135	3,4	11,1
Imposte dirette	39.399	41.798	45.544	6,1	9,0
Imposte indirette	27.733	27.643	31.591	0,3	14,3
Risorse Proprie UE	1.266	1.361	1.196	7,5	12,1
Contributi Sociali	5	0	0	100,0	0
Vendita di beni e servizi	902	816	1.053	9,5	29,0
Redditi da capitale	373	152	122	59,2	19,7
Trasferimenti correnti totali	5.568	4.836	6.104	13,1	26,2
Altre entrate correnti	189	355	753	87,8	112,1
Entrate in conto capitale	101	91	65	9,9	28,6
Trasferimenti in conto capitale	0	0	0	0	0
Ammortamenti	0	0	0	0	0
Altre entrate in conto capitale	101	91	65	9,9	28,6
Entrate finali	75.536	77.052	86.428	2,0	12,2
Spese correnti	95.939	97.043	101.615	1,2	4,7
Spese correnti al netto interessi	79.559	79.151	82.494	0,5	4,2
Redditi da lavoro dipendente	24.830	22.967	23.741	7,5	3,4
Consumi Intermedi	2.346	1.902	1.714	18,9	9,9
Trasferimenti correnti totali	51.040	52.744	55.319	3,3	4,9
Ammortamenti	0	0	0	0	0
Altre spese correnti	1.343	1.538	1.720	14,5	11,8
Interessi passivi	16.380	17.892	19.121	9,2	6,9
Spese in conto capitale	4.403	5.498	4.534	24,9	17,5
Investimenti fissi lordi	879	767	481	12,7	37,3
Trasferimenti in conto capitale totali	3.501	4.721	4.031	34,8	14,6
Altre spese in conto capitale	23	10	22	56,5	120,0
Spese finali	100.342	102.541	106.149	2,2	3,5
Saldo netto Partite Finanziarie	- 24.806	- 25.489	- 19.721		
Entrate Partite Finanziarie	3.022	1.962	786	35,1	59,9
Riscossione crediti totali	2.909	1.810	786	37,8	56,6
Riduzione depositi bancari	0	0	0	0	0
Altre partite finanziarie totali	113	152	0	34,5	100,0
da Famiglie, Imprese, Estero	113	152	0	34,5	100,0
Spese Partite Finanziarie	3.140	720	1.817	77,1	152,4
Partecipazioni e conferimenti totali	12	0	10	100,0	0
a Imprese Pubbliche	0	0	0	0	0
a F.S.	0	0	0	0	0
a Imprese ed Estero	12	0	10	100,0	0
Mutui ed anticipazioni totali	3.128	720	1.807	77,0	151,0
Aumento depositi bancari	0	0	0	0	0
Altre partite finanziarie totali	0	0	0	0	0
a Famiglie, Imprese, Estero	0	0	0	0	0
Saldo Partite Finanziarie	- 118	1.242	- 1.031		
Saldo netto reg. debitorie	- 24.924	- 24.247	- 20.752		
Regolazione debiti pregressi	0	0	0		
Saldo partite correnti	- 20.504	- 20.082	- 15.252		
Saldo partite in conto capitale	- 4.302	- 5.407	- 4.469		
Entrate Totali	78.558	79.014	87.214		
Spese totali	103.482	103.261	107.966		
Saldo	- 24.924	- 24.247	- 20.752		
Prestiti estero	- 426	- 349	904		
Saldo INT.	- 25.350	- 24.596	- 19.848		