



# *Corte dei Conti*

Determinazione e relazione della Sezione del controllo sugli enti  
sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria  
dell'**ENTE NAZIONALE PER LA PROTEZIONE ED ASSISTENZA  
DEI SORDI - ORGANIZZAZIONE NON LUCRATIVA DI  
UTILITÀ SOCIALE - Onlus (E.N.S. - ONLUS)**  
per gli esercizi dal 2006 al 2010

*Relatore: Presidente Ernesto Basile*

*Ha collaborato per l'istruttoria e l'analisi gestionale la Dott.ssa Eleonora Rubino*

**PAGINA BIANCA**

## **DETERMINAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI**

**PAGINA BIANCA**

*Determinazione n. 105/2012.*

## LA CORTE DEI CONTI

### IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 23 novembre 2012;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

viste le leggi 21 marzo 1958, n. 259 e 14 gennaio 1994, n. 20;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 31 marzo 1961 con il quale l'Ente nazionale per la protezione ed assistenza dei sordomuti (ENS), è stato sottoposto al controllo della Corte dei conti;

vista la legge del 20 febbraio 2006 n. 95, con la quale la denominazione dell'Ente è stata mutata in quella di « Ente nazionale per la protezione e l'assistenza dei sordi – Organizzazione non lucrativa di utilità sociale – Onlus » (E.N.S. – ONLUS);

visti i conti consuntivi dell'Ente suddetto, relativi agli esercizi finanziari 2006, 2007, 2008, 2009 e 2010, nonché le annesse relazioni dell'Ufficio Ragioneria e del Collegio centrale dei sindaci, trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore, Presidente di Sezione Ernesto Basile e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti e agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria della Società per gli esercizi finanziari 2006-2010;

ritenuto che dall'esame della gestione e della documentazione relativa agli esercizi 2006-2010 è risultato che:

1) lo Stato ha contribuito nel quinquennio in esame in via ordinaria alla gestione dell'ENS con un apporto medio annuo di euro 516.000, e nel 2007, in via straordinaria, è stata concessa una contribuzione di euro 1.128.925,46;

2) dal 2005 al 2010 il tesseramento dei soci, che procura l'importo più rilevante sul fronte delle entrate, ha registrato un decremento complessivo degli iscritti del 9,25 per cento (-2.928 unità);

3) l'incidenza delle spese del personale su quelle correnti ha fatto registrare un valore medio del 13,62 per cento;

4) il valore delle spese per contributi ai consigli regionali e alle sezioni provinciali dell'ENS presenta l'elevata incidenza media dell'85,71 per cento sul totale delle spese per attività istituzionali e del 43,04 per cento sul totale delle spese correnti;

5) l'Ente non ha redatto un bilancio consuntivo, formato dall'aggregazione del bilancio consuntivo della sede centrale e di quelli delle sedi periferiche, avendo, invece, stilato una sorta di bilancio consolidato, non conforme alle disposizioni vigenti, fornendo a supporto una documentazione contabile incompleta e discordante, che rende impossibile la interpretazione della reale situazione economica e patrimoniale;

6) sia il Conto Economico che lo Stato Patrimoniale non risultano redatti secondo corretti principi contabili, né l'Ente ha fornito in fase istruttoria spiegazioni esaurienti ai numerosi quesiti posti;

7) dal rendiconto della Sede centrale risulta che l'Ente — tranne che nel 2008 — ha utilizzato l'avanzo derivante dalle movimentazioni correnti per colmare il disavanzo rinveniente dalle movimentazioni in conto capitale;

8) riguardo all'esatta corrispondenza tra i valori della posta in entrata « alienazione immobili e diritti reali », riportata per ogni esercizio dal 2007 al 2010, e quelli della voce di uscita in conto capitale per « acquisto beni immobili », non è risultato possibile verificare la fondatezza dell'argomentazione dell'Ente sulla base della quale le entrate per movimento di capitali sono relative ad alienazione di beni immobili destinati ad essere capitalizzati (ristrutturazioni straordinarie o nuovi acquisti sedi territoriali), in quanto le entrate per alienazione di immobili, destinate a futuri acquisti di sedi territoriali o a ristrutturazioni straordinarie, non giustificano la contabilizzazione di uscite in c/capitale per acquisto immobili; comunque, la documentazione relativa alla questione, pur richiesta, non è mai pervenuta a questa Corte;

9) dall'analisi della gestione dei residui emerge una ridotta capacità dell'Ente di riscuotere i propri crediti e di pagare i propri debiti, dovuta non solo all'allungamento dei tempi di riscossione, ma anche all'inesigibilità di una parte dei residui attivi che, annullati a partire dal 2008, hanno reso i crediti da riscuotere insufficienti per compensare il costante deficit finanziario;

10) la gestione di cassa risulta, con l'eccezione del 2008, squilibrata, registrando un'eccedenza, anche se in diminuzione nel quinquennio, dei pagamenti rispetto alle riscossioni;

11) manca la corrispondenza tra i tempi di riscossione e quelli di pagamento; perdura la sussistenza di crediti inesigibili, relativamente ai quali, tra l'altro, l'Ente, per motivi prudenziali, avrebbe dovuto istituire un apposito fondo svalutazione crediti;

12) il disavanzo di amministrazione è risultato in progressiva crescita negli esercizi esaminati, con una lieve riduzione nel 2010 (euro 807.862,00 nel 2008, euro 828.368,00 nel 2009 e euro 701.272 nel 2010);

13) l'andamento altalenante nel quinquennio dei risultati economici rivela come le perdite degli esercizi inducano l'Ente a finanziare la conseguente eccedenza delle spese attraverso operazioni di smobilizzo di attività;

14) dal Conto Economico della Sede centrale, si è rilevato che lo schema non corrisponde a quello dell'allegato 13 del decreto del Presidente della Repubblica 97/2003, né a quello previsto dall'articolo 2424 del codice civile, nonché che alcune poste non risultano iscritte nel rispetto dei generali principi contabili;

15) l'andamento economico risente dei costi conseguenti alla rettifica di residui attivi pregressi ritenuti inesigibili, agli oneri finanziari e tributari ed a quelli per il Congresso Nazionale;

16) nell'elaborazione dello Stato Patrimoniale, il mancato adeguamento alle « Linee guida e schemi per la redazione dei bilanci d'esercizio degli enti non profit » e di una chiara distinzione del patrimonio netto con vincolo di destinazione non consente di esprimere valutazioni sulla consistenza del patrimonio netto dell'ente e sulle variazioni intervenute nel periodo in esame;

17) l'incompletezza della relativa documentazione non ha consentito il controllo sul conto consolidato;

18) non risulta sia stata idoneamente assicurata la funzione della vigilanza ministeriale di cui all'articolo 3 della legge 698/1950;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che dei bilanci di esercizio – corredati dalle relazioni degli organi di amministrazione e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

P.Q.M.

comunica, con le considerazioni di cui in parte motiva, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con i bilanci per gli esercizi 2006-2010 – corredati dalle relazioni degli organi di amministrazione e di revisione – l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente nazionale per la protezione ed assistenza dei sordi – ONLUS (ENS), per i detti esercizi.

Presidente ESTENSORE  
*Ernesto Basile*

Depositata in Segreteria il 3 dicembre 2012.

IL DIRIGENTE  
(dott.ssa Luciana Troccoli)

**PAGINA BIANCA**



## **RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI**

**PAGINA BIANCA**

RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA  
GESTIONE FINANZIARIA DELL'ENTE NAZIONALE PER LA PRO-  
TEZIONE ED ASSISTENZA DEI SORDI – ORGANIZZAZIONE NON  
LUCRATIVA DI UTILITÀ SOCIALE – ONLUS (ENS – ONLUS), PER  
GLI ESERCIZI DAL 2006 AL 2010

## S O M M A R I O

<i>Premessa</i> .....	<i>Pag.</i>	17
1. Ordinamento e fini istituzionali .....	»	18
2. Organi dell'Associazione .....	»	20
3. Personale .....	»	25
4. Attività istituzionale .....	»	27
5. Risultanze della gestione economico-finanziaria .....	»	33
5.1. La vigilanza ministeriale .....	»	34
5.2. Bilancio consuntivo .....	»	35
5.2.1. Rendiconto .....	»	36
5.2.2. Gestione dei residui .....	»	40
5.2.3. Conto di cassa e Risultato di amministrazione .....	»	43
5.2.4. Conto Economico .....	»	48
5.2.5. Stato Patrimoniale .....	»	51
6. Risultanze della gestione economico-finanziaria consolidata ...	»	56
Considerazioni conclusive .....	»	57

**PAGINA BIANCA**