

Determinazione e relazione della Sezione del controllo sugli enti sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente nazionale di previdenza e di assistenza per i lavoratori dello spettacolo (ENPALS) relativa agli esercizi 2010 e 2011

*Relatore: Consigliere Maria Luisa De Carli*

*Ha collaborato per l'istruttoria e l'analisi gestionale la rag. Maria Sorrentino*

PAGINA BIANCA

**Determinazione n. 97/2012**

## LA CORTE DEI CONTI

## IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 9 novembre 2012;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 20 giugno 1961 con il quale Ente nazionale di previdenza e di assistenza per i lavoratori dello spettacolo (ENPALS) è stato sottoposto al controllo della Corte dei conti;

visto il decreto-legge del 6 dicembre 2011 n. 201 con il quale l'Ente nazionale di previdenza e di assistenza per i lavoratori dello spettacolo (ENPALS) è stato soppresso ed incorporato nell'Inps a decorrere dal 1° gennaio 2012;

visti i conti consuntivi dell'ente suddetto, relativi agli esercizi finanziari 2010 e 2011, nonché le annesse relazioni del Presidente e del Collegio sindacale, trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Consigliere Maria Luisa De Carli e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'ENPALS per gli esercizi 2010 e 2011;

ritenuto che dall'esame della gestione e della documentazione relativa agli esercizi 2010 e 2011 è risultato che:

– le principali risultanze finanziarie-economiche, pur mantenendo in entrambi gli anni il segno positivo, presentano nel 2011 valori in netta flessione. In particolare il saldo previdenziale pari a 253,2 milioni di euro diminuisce del 21 per cento rispetto all'esercizio precedente;

– il patrimonio netto, negli esercizi in esame, registra un andamento positivo così come pure l'avanzo di amministrazione;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incumbente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che dei conti consuntivi – corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

P. Q. M.

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con i conti consuntivi per gli esercizi 2010 e 2011 – corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – dell'Ente nazionale di presidenza e di assistenza per i lavoratori dello spettacolo (ENPALS) l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

L'ESTENSORE

*f.to* Maria Luisa De Carli

IL PRESIDENTE

*f.to* Raffaele Squitieri

*RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELL'ENTE NAZIONALE DI PREVIDENZA E DI ASSISTENZA PER I LAVORATORI DELLO SPETTACOLO (ENPALS) RELATIVA AGLI ESERCIZI 2010 E 2011*

SOMMARIO

PREMESSA. – 1. QUADRO NORMATIVO. – 2. ORGANI. – 3. ASSETTO ORGANIZZATIVO. – 4. PERSONALE. – 5. PRESTAZIONI ISTITUZIONALI. - 5.1 *Fondo cumulativo*. - 5.2 *Fondo pensioni lavoratori dello spettacolo*. - 5.3 *Fondo per il calcio e gli sportivi professionisti*. - 5.4 *Fondo PSMSAD*. – 6. ORDINAMENTO CONTABILE E BILANCI. - 6.1 *Conto del bilancio*. - 6.2 *Situazione amministrativa*. - 6.3 *Conto economico*. - 6.4 *Stato patrimoniale*. – 7. BILANCIO TECNICO. – 8. CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE.

PAGINA BIANCA

**Premessa**

Con la presente relazione la Corte riferisce – ai sensi dell’art. 2 della legge 21 marzo 1958, n. 259 – il risultato del controllo eseguito sulla gestione dell’Ente nazionale di previdenza e di assistenza per i lavoratori dello spettacolo (ENPALS) relativamente agli esercizi finanziari 2010 e 2011.

La precedente relazione, relativa all’esercizio 2009 è stata deliberata con determinazione n. 76 del 28 ottobre 2011.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Cfr. Atti parlamentari, XVI Legislatura, Doc. XV, n. 352.

## 1. Quadro normativo

L'Enpals - Ente nazionale di previdenza ed assistenza per i lavoratori dello spettacolo – con l'art. 21 del decreto legge del 6 dicembre 2011 n. 201 convertito nella L. 22/12/11 n. 214 con modifiche – è stato soppresso e dal 1 gennaio 2012 le sue funzioni sono state trasferite all'Inps.

L'Enpals - ente dotato di personalità giuridica di diritto pubblico – era stato istituito con D.L.vo C.P.S. 16/7/1947, n. 708 con il compito di amministrare il fondo che gestisce l'assicurazione obbligatoria per l'invalidità, la vecchiaia ed i superstiti a favore dei lavoratori dello spettacolo al quale successivamente si era aggiunto anche il fondo degli sportivi professionisti<sup>2</sup>. Era sottoposto alla vigilanza del Ministero del lavoro e delle politiche sociali.

Di seguito si ricordano le innovazioni apportate dal decreto legge n. 78 del 31 maggio 2010 (convertito in legge il 30 luglio 2010 n. 122) che riguardano gli enti previdenziali.

In particolare, l'art. 7, comma 7 ha eliminato il Consiglio di Amministrazione degli enti previdenziali ed ha concentrato i suoi compiti in capo al Presidente di ciascun ente.

Inoltre, l'art. 7, comma 16 nel disporre la soppressione dell'Ente nazionale di assistenza e previdenza per i pittori e scultori, musicisti, scrittori ed autori drammatici (ENAPPSMSAD) ha trasferito le sue funzioni all'Enpals il quale, dalla data di entrata in vigore del suddetto decreto, è subentrato in tutti i rapporti attivi e passivi di tale ente provvedendo all'iscrizione in bilancio delle attività e passività risultanti dai documenti contabili di tale ente (ad evidenza contabile separata).

---

<sup>2</sup> La legge 14/6/1973, n. 366 ha disposto il riconoscimento delle medesime tutele previste per i lavoratori dello spettacolo anche per i giocatori ed allenatori di calcio.

## 2. Organi

Erano organi dell'Enpals il Presidente, il Consiglio di indirizzo e di vigilanza, il Collegio dei sindaci e il Direttore generale.

La durata dell'incarico era di quattro anni rinnovabile. Il Presidente e il Consiglio di indirizzo e vigilanza potevano essere confermati una sola volta.

Al Presidente dell'Enpals con decreto interministeriale dell'11 settembre 2008 era stato conferito l'incarico di Commissario straordinario, riconfermato fino al completamento del processo di riorganizzazione e comunque non oltre il 31 dicembre 2010 (decreto interministeriale 12 gennaio 2010).

Tale incarico, peraltro, a seguito della soppressione dell'ENAPPSMSAD ed al trasferimento delle sue funzioni all'Enpals, era stato rinnovato per la seconda volta fino al 31 gennaio 2012 (decreto interministeriale 13 settembre 2011).

Il Consiglio di indirizzo e di vigilanza era composto da 12 membri, di cui sei in rappresentanza dei lavoratori e sei dei datori di lavoro<sup>3</sup>. Ai sensi dell'art. 7 comma 9 del decreto legge n. 78/10 alla scadenza dell'incarico il numero dei componenti avrebbe dovuto essere ridotto in misura non inferiore al 30%.

Il Collegio dei sindaci, composto da due rappresentanti del Ministero del lavoro e della previdenza sociale e da un rappresentante del Ministero della solidarietà sociale, scaduto a luglio 2009, era stato ricostituito il 10 novembre 2009.

A decorrere dal 7 ottobre 2010 l'attuale Direttore generale era stato riconfermato per un periodo di cinque anni (decreto 6 ottobre 2010 Ministero del lavoro e delle politiche sociali).

---

<sup>3</sup> DPCM 2 gennaio 2009 era stato ricostituito il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza (scaduto il 29 settembre 2008).

### Compensi ai titolari degli organi

I compensi ai titolari degli organi erano determinati in base ai criteri generali stabiliti dal D.P.C.M. 9 maggio 2001 per i componenti dei Consigli di amministrazione e dei Consigli di indirizzo e vigilanza.

Nella tabella che segue sono riportati i compensi annui lordi attribuiti ai singoli componenti degli organi negli esercizi 2009/ 2011.

**Tab. n. 1 - Compensi annui dei titolari degli organi**

(in euro)

	2009	2010	2011
<b>Consiglio di amministrazione:</b>			
Presidente	*200.502,00	*200.502,00	*180451,44
<b>Consiglio di indirizzo e vigilanza:</b>			
Presidente	20.418,24	20.418,24	18.376,44
Compenso singolo componente	12.358,40	12.358,40	11.122,56
<b>Collegio sindacale:</b>			
Presidente	12.358,99	12.358,99	11.122,56
Compenso singolo componente	9.671,79	9.671,79	8.704,62
Compenso singolo sostituto	2.686,60	2.686,60	2.417,95
<b>Direttore Generale</b>	<b>**212.237,00</b>	<b>**217.978,28</b>	<b>**198.142,00</b>

Fonte Enpals

\* comprensivo di € 66.833,88 percepiti nel 2009, 2010 e 2011 per le funzioni di Commissario straordinario

\*\* comprensivo del premio di risultato

Al Direttore generale oltre al compenso lordo annuale di € 189.035,60 era attribuito anche un premio commisurato ai risultati conseguiti e calcolato in rapporto alla retribuzione in base ad una percentuale che poteva variare dal 10 al 30% (deliberato dal Consiglio di Amministrazione).

L'Enpals ha applicato le misure di contenimento della spesa per gli organi disposte dall'articolo 61, comma 1 del decreto legge n. 112 del 25 giugno 2008.

La tabella che segue riporta il totale della spesa per i titolari degli organi e la sua incidenza sulla spesa corrente e sulla spesa istituzionale negli esercizi 2009/2011.

**Tab. n. 2 – Incidenza spesa per gli organi sulla spesa corrente e sulla spesa istituzionale**

	<i>(mgl di €)</i>		
	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
Spesa organi	540,8	597,4	565,7
<i>Incidenza % spese correnti*</i>	<i>0,05</i>	<i>0,06</i>	<i>0,06</i>
<i>Incidenza % spese istituzionali*</i>	<i>0,06</i>	<i>0,06</i>	<i>0,06</i>

- \* Le spese correnti e quelle istituzionali sono state prese dal rendiconto generale Enpals.

Nel 2010 la spesa complessiva per i titolari degli organi presentava, rispetto all'esercizio precedente, un aumento del 10,4% essendo passata da 540,8 a 597,4 migliaia di euro, mentre nel 2011 ha registrato una riduzione del 5,3% riducendosi a 565,7 migliaia di euro.

### **3. Assetto organizzativo**

Come evidenziato nella precedente relazione nel 2009 l'Enpals aveva adottato un nuovo ordinamento dei servizi che prevedeva una riduzione della pianta organica e una riorganizzazione delle direzioni<sup>4</sup>.

Nel 2010 la struttura organizzativa dell'Enpals risultava articolata in una direzione generale, cui facevano riferimento tre consulenze professionali<sup>5</sup>, quattro direzioni e due aree (Area contributi e vigilanza e Area affari interni) articolate a loro volta in sette direzioni.

Sempre nel 2010 l'Ente aveva avviato il recepimento della riforma delineata dal decreto legislativo 150/2009 (legge Brunetta) volta al miglioramento della qualità dei servizi ed alla crescita delle competenze professionali.

In tale ottica, con determinazione presidenziale del 16 aprile 2010 e d'intesa con il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza, l'Enpals aveva istituito l'Organismo Indipendente di Valutazione (O.I.V.) il quale sostituiva il precedente sistema dei controlli interni costituito ai sensi del d.lgvo 286/1999<sup>6</sup>.

---

<sup>4</sup> Delibera commissariale del 28 novembre 2008

<sup>5</sup> Consulenza legale, consulenza medico-legale, consulenza statistico-attuariale.

<sup>6</sup> Il precedente sistema dei controlli era costituito dal controllo di regolarità amministrativo-contabile, esercitato dal Collegio dei revisori, dal controllo strategico, dal sistema di valutazione dei dirigenti e dal controllo di gestione.